



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/DEN/CO/17/Add.1
17 December 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Информация, представленная правительством Дании о мерах по осуществлению
заключительных замечаний Комитета по ликвидации
расовой дискриминации**

[24 августа 2007 года]

**Ответ правительства Дании в связи с заключительными замечаниями
Комитета по ликвидации расовой дискриминации**

1. В своих заключительных замечаниях от 19 октября 2006 года (CERD/C/DEN/CO/17), сформулированных в связи с представлением Данией в июне 2005 года своих шестнадцатого и семнадцатого периодических докладов (CERD/C/496/Add.1), Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил правительство Дании представить в течение года информацию о мерах по реализации рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 11, 13 и 15.

2. Правительство Дании имеет честь представить следующую информацию.

**Последующие меры по выполнению рекомендации, содержащейся в пункте 11
заключительных замечаний Комитета**

3. Правительство приняло к сведению озабоченности и рекомендации Комитета относительно преступлений по мотивам расовой ненависти и речей, разжигающих расовую вражду. Что касается нежелания органов полиции возбуждать уголовные дела по пункту b) статьи 266 Уголовного кодекса Дании, то правительство хотело бы обратить внимание Комитета на тот факт, что этот пункт толкуется в соответствии со статьей 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека) и с прецедентным правом Европейского суда по правам человека. Согласно практике Европейского суда, свобода выражения является одной из существенных основ демократического общества и одним из базовых условий его прогресса и индивидуальной самореализации.

4. Все жалобы на нарушения статьи 266 b) Уголовного кодекса Дании доводятся до сведения Генерального прокурора (в соответствии с Инструкцией № 4/1995). Кроме того, Генеральный прокурор решает вопрос о возбуждении преследования в целях обеспечения единообразной процедуры преследования по делам, проходящим по статье 266 b) Уголовного кодекса Дании. Генеральный прокурор при наличии достаточных оснований выдвигает обвинения в нарушениях положений статьи 266 b) Уголовного кодекса Дании. Однако, в соответствии с принципом объективности органов Прокуратуры прокурор должен убедиться не только в том, что лицо, подлежащее наказанию, является ответчиком, но и в том, что никто из невиновных лиц не подвергается преследованию.

5. Что касается других преступлений по расовым мотивам, то преступление считается совершенным при отягчающих обстоятельствах, если оно было мотивировано этническим

происхождением, вероисповеданием, сексуальной ориентацией и другими мотивами (Статья 81 (б) Уголовного кодекса Дании).

6. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для его будущей работы.

Последующие меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в пункте 13 заключительных замечаний Комитета

Совет по беженцам

7. Правительство приняло к сведению озабоченности и рекомендацию Комитета. Правительство хотело бы воспользоваться предоставленной ему возможностью для того, чтобы подробно пояснить процедуру рассмотрения иммиграционными органами Дании дел, связанных с предоставлением убежища, чтобы продемонстрировать, что существующая система в полной мере обеспечивает оценку ходатайства в соответствии с международными обязательствами Дании.

8. Большинство дел, связанных с предоставлением убежища, рассматривается в соответствии с так называемой "обычной процедурой", которая означает, что в случае отклонения ходатайства об убежище дело автоматически передается на рассмотрение Совета по беженцам, который принимает окончательное решение.

9. Очень важно принять во внимание тот факт, что Совет по беженцам - это независимый, квазисудебный орган, состоящий из трех членов. В качестве председателя должен выступать назначенный судья. Два других члена назначаются коллегией Совета по представлению Министерства по делам беженцев, иммиграции и интеграции и Датской коллегии адвокатов и общества юристов.

10. Правительство считает, что право просителей убежища на рассмотрение их дел Советом по беженцам представляет собой эффективное средство правовой защиты решений, принимаемых по их ходатайствам, и подчеркивает квазисудебный характер Совета.

11. При устном рассмотрении дела Советом по беженцам проситель убежища обычно присутствует на заседании. Для представления интересов заявителя назначается адвокат. Адвокат назначается Советом, но у просителя убежища также есть возможность выбрать адвоката. Расходы на услуги адвоката оплачиваются государством.

12. Решения Совета по беженцам окончательны и обжалованию не подлежат. Это установлено законом и подтверждено решением Верховного суда от 16 июня 1997 года. При вынесении этого решения Верховный суд придал большое значение тому факту, что Совет по беженцам является экспертным квазисудебным органом. Впоследствии Верховный суд подтвердил свою позицию в ряде других постановлений. Вместе с тем национальные датские суды по-прежнему вправе оспаривать процедурные вопросы.

13. Правительство хотело бы подчеркнуть, что право просителей убежища на рассмотрение их дел Советом по беженцам дает им простой и автоматический способ обжалования отрицательного административного решения в каком-либо квазисудебном органе.

14. Совет по беженцам гарантирует тщательное и полностью адекватное рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища гражданам третьих стран в рамках надлежащей процедуры.

15. Кроме того, Совет по беженцам представляет собой профессиональный орган, состоящий из высококвалифицированных юристов, обладающих в том числе опытом в области иммиграционного права и законодательства, регулирующего предоставление убежища.

16. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для своей будущей работы.

Центры временного проживания для просителей убежища

17. Правительство приняло к сведению озабоченности и рекомендацию Комитета в отношении центров для просителей убежища. Правительство согласно с тем, что просители убежища не должны оставаться в таких центрах на протяжении нескольких лет. Соответственно, правительство предприняло серьезные усилия по сокращению сроков рассмотрения дел о предоставлении убежища.

18. Правительство хотело бы подчеркнуть, что все прибывающие в страну дети-просители убежища в возрасте от 7 до 16 лет проходят шестинедельный адаптационный курс, за которым следует 20-часовая программа уроков датского языка, математики и творческих занятий. Когда семьи помещаются в центры временного проживания, детям предоставляется возможность продолжать посещать такие уроки. С этого момента для двуязычных детей, не знающих датского языка в достаточной степени для того, чтобы

обучаться в обычных классах, в датских государственных школах предусмотрено создание специальных классов.

19. В этой связи правительство приняло к сведению результаты обследования центров для просителей убежища, проведенного Датским национальным институтом социальных исследований ("Условия проживания семей с детьми в датских центрах для просителей убежища", опубликованное в октябре 2006 года). В данном обследовании подтверждается, что семьи, которым было отказано в предоставлении убежища и которые не желают покинуть страну, могут испытывать страдания во время длительного нахождения в центрах.

20. Вместе с тем результаты того же обследования свидетельствуют о том, что в центрах обеспечивается надлежащее качество обучения, мероприятий по "активизации" медицинского обслуживания, дети довольны обучением и другими видами активной деятельности, а медицинское обслуживание ничуть не уступает по качеству медицинским услугам, предоставляемым вне центров.

21. Правительство со всем уважением просит Комитет принять во внимание тот факт, что обследование было проведено весной 2006 года и отражает ситуацию, имевшую место до осуществления правительством ряда улучшений в отношении условий в центрах для просителей убежища. В мае 2006 года правительством было выделено 37,6 млн. датских крон на улучшение условий содержания в таких центрах, особенно для семей с детьми. Эти улучшения также касаются просителей убежища, ходатайства которых были отклонены, и финансовые средства также покрывают поддержку просителей убежища, возвращенных в страны их происхождения. В 2007 и 2008 годах соответственно было выделено 47,3 и 44,5 млн. датских крон на продолжение этих инициатив.

22. Кроме того, семьи с детьми обеспечиваются двухкомнатным жильем в рамках усилий правительства по созданию наилучших условий для проживания в центрах детей.

23. При рассмотрении ситуации, в которой срок проживания просителя убежища в центре продлевается, важно отметить, что в случае отказа в предоставлении убежища проситель убежища обязан покинуть страну. Большое значение с точки зрения легитимности системы предоставления убежища имеет тот факт, что отклонение ходатайства об убежище фактически означает, что проситель убежища должен покинуть страну. Правительство твердо придерживается этой позиции, поскольку убеждено, что все отклоненные ходатайства были должным образом рассмотрены соответствующими органами: Датской иммиграционной службой и Советом по беженцам с полным соблюдением международных обязательств Дании.

24. Таким образом, правительство в очередной раз утверждает, что просители убежища, которым было отказано в нем, обязаны добровольно покинуть страну и вернуться на родину, в случаях если такое возвращение возможно.

25. Необходимо напомнить, что просители убежища, ходатайства которых были отклонены и которые могут добровольно покинуть территорию Дании, остаются в стране только потому, что отказываются выполнять решение датских властей об отказе в убежище, которое предполагает обязанность покинуть страну.

26. Вместе с тем в целях улучшения условий для лиц, которые согласились покинуть страну, в 2006 году была внесена поправка в Закон об иностранцах (закон № 301 от 19 апреля 2006 года (билль № L 94 от 30 ноября 2005 года)), предусматривающая возможность прохождения ими различных курсов и их "активизации". Таким образом правительство пытается путем обучения и "активизации" улучшить условия проживания в центрах для таких просителей убежища. Кроме того, предоставляемое обучение направлено на мотивацию просителей убежища, которым в нем было отказано, к возвращению на родину посредством развития личных возможностей и повышения квалификации таким образом, чтобы облегчить их возвращение в страну происхождения. Поправка от 2006 года содержит более общее регулирование в отношении курсов и активных мероприятий, предлагаемых как принятым просителям убежища, так и тем, которым было отказано в нем, а также просителям убежища, согласным с отъездом из страны и не согласным с отъездом.

27. Кроме того, 1 июня 2007 года Парламент Дании принял представленный правительством законопроект, предусматривающий, что просителям убежища, которым до сих пор не было оказано содействие в организации их возвращения в случаях, когда возможно добровольное, а не принудительное возвращение, может быть предложена программа расширения профессиональных возможностей, осуществляемая частично в Дании и частично в стране происхождения. Эта программа является результатом соглашения между просителем убежища, ходатайство которого было отклонено, и Датской иммиграционной службой. Такое соглашение обязывает Датскую иммиграционную службу обеспечить расширение профессиональных возможностей просителя убежища, а последнего - содействовать своему возвращению. Программа расширения профессиональных возможностей включает выяснение компетенции и организацию обучения и "активизации", а также включает период приобретения практических навыков, с учетом индивидуальных особенностей и направлена на оказание помощи просителю убежища, ходатайство которого было отклонено, по трудоустройству в его стране. Помимо программы расширения профессиональных возможностей, по

возвращении в страну происхождения ему предоставляется экономическая поддержка, а также содействие в обеспечении жильем и работой. Как уже было сказано, проситель убежища, в свою очередь, соглашается сотрудничать в вопросах добровольного отъезда из Дании.

28. Для определения того, с какими группами просителей-убежища, которым было отказано в его предоставлении, Датская иммиграционная служба может заключить соглашение в целях расширения их профессиональных возможностей, применяются конкретные критерии. Так, среди прочего, существует условие, что более крупные проекты по поддержке просителей убежища должны предприниматься или планироваться в рамках деятельности по восстановлению в странах, переживающих постконфликтный период.

29. Из практических соображений в первую очередь предложение делается просителям убежища из Ирака. Оценка этой программы будет произведена к 1 мая 2008 года. Если она оправдывает ожидания, то Министр по делам беженцев, иммиграции и интеграции может распространить эту программу и на другие группы просителей убежища при условии соблюдения ими необходимых критериев. Участие в этой программе носит полностью добровольный характер.

30. Что касается озабоченности Комитета по поводу перевода семей просителей убежища в другие места, то правительство может проинформировать Комитет о том, что каждый такой перевод является обоснованным и осуществляется в соответствии с установленными процедурами перемещения просителей убежища. Сначала, когда просители убежища прибывают в страну и подают ходатайство, они, как правило, регистрируются в Центре "Сандхолм". Затем их переводят в центры временного проживания. По завершении процедуры рассмотрения ходатайства просители убежища, которым оно было предоставлено, остаются в центре до тех пор, пока им не будет предложено жилье в принимающем муниципалитете. Просители убежища, которым оно предоставлено не было, могут остаться в центре временного проживания, если они согласны добровольно вернуться в свою страну. Просители убежища, отказывающиеся добровольно покинуть Данию, переводятся в депортационные центры.

31. Вместе с тем некоторые просители убежища подвергаются неоднократным переводам, в связи с существенным снижением количества просителей убежища, в результате чего некоторые центры пришлось закрыть.

32. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для своей будущей работы.

Последующие меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в пункте 15 заключительных замечаний Комитета

33. Правительство приняло к сведению озабоченности и рекомендацию Комитета относительно датского законодательства о воссоединении семей. Вместе с тем правительство Дании считает, что действующие в Дании правила воссоединения семей не приводят к необоснованной дискриминации.

34. В этой связи правительство хотело бы подчеркнуть, что придает большое значение соблюдению Данией ее международных обязательств, в том числе по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, по Европейской конвенции о правах человека и Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Таким образом, датский Закон об иностранцах, включая предусмотренные им правила воссоединения семей, разрабатывался с учетом этих обязательств.

35. Правительство хотело бы воспользоваться данной возможностью для того, чтобы более подробно пояснить, каким образом действующее законодательство обеспечивает соблюдение международных обязательств (см. ниже). При рассмотрении заявлений о предоставлении вида на жительство в Дании иммиграционные органы в каждом конкретном случае всегда решают вопрос о том, можно ли предоставить вид на жительство заявителю, несмотря на несоблюдение одного или более обязательных условий, предусмотренных в Законе об иностранцах, в целях обеспечения выполнения международных обязательств в области прав человека, включая право на семейную жизнь.

36. Кроме того, правительство просит принять к сведению тот факт, что Дания внесла изменения в правила воссоединения семей в связи с разработкой стратегии по улучшению интеграции недавно прибывших и проживающих длительное время мигрантов в датское общество.

37. Правительство хотело бы подчеркнуть, что изменения, внесенные в Закон об иностранцах, не привели к сокращению числа иммигрантов. В период с 2001 по 2006 год наблюдалось скорее увеличение их числа. Большинство мигрантов, прибывающих в настоящее время в Данию, приезжает на работу или учебу. Статистика со всей очевидностью свидетельствует об изменении показателей: если в 2001 году было выдано 10 001 разрешение на работу или учебу и 20 403 разрешения на получение убежища или воссоединение с семьей, то в 2006 году эти показатели составили 28 448 и 5 293, соответственно.

38. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для своей будущей работы.

Правило о достижении 24-летнего возраста

39. Правительство учло озабоченность Комитета по поводу требования о достижении обоими супругами 24-летнего возраста, чтобы иметь право на воссоединение семьи. Вместе с тем правительство считает, что возрастное ограничение не противоречит положениям статьи 8 Европейской конвенции о правах человека и хотело бы добавить следующее:

40. Правительство считает, что правило о достижении 24 лет является необходимым для предотвращения принуждения молодых людей к вступлению в брак или заключению фиктивного брака в целях воссоединения семьи. Правительство считает данное правило эффективным, поскольку оно защищает молодых людей от принудительных браков, учитывая, что чем старше то или иное лицо, тем лучше оно может сопротивляться давлению со стороны своей семьи или других лиц.

41. Правительство согласно с Комитетом в том, что меры, принимаемые в целях предотвращения принудительных браков, не должны оказывать несоразмерного воздействия на права лиц, принадлежащих к этническим или национальным меньшинствам. Правительство хотело бы подчеркнуть, что соблюдение требования о достижении этого возраста распространяется как на граждан Дании, так и на иностранцев.

42. Кроме того, правительство полагает, что данное правило способствует более эффективной интеграции, поскольку расширяет возможности молодых людей для получения образования и трудоустройства.

43. Вместе с тем в случае, когда отказ в воссоединении семьи основан на недостаточном возрасте как минимум одного из супругов, тогда в рамках обычной практики проводится анализ на предмет выявления обстоятельств, обуславливающих необходимость предоставления заявителю разрешения на жительство в целях соблюдения международных обязательств, предусмотренных статьей 8 Европейской конвенции о правах человека и другими соответствующими международными договорами.

44. В этой связи следует отметить, что правительство Дании включило ссылку на право беженцев на семейное единство в соответствующее положение Закона об иностранцах 2005 года. В указанной ссылке подчеркивается важность уважения единства семьи и

соответствующих обязательств, установленных международными обязательствами. Ссылка указывает на причины, допускающие исключение из условий предоставления вида на жительство в целях воссоединения семьи.

45. Правительство осведомлено о том, что не существует непосредственных статистических доказательств наличия какой-либо связи между введением ограничения по возрасту и количеством принудительных браков. Такие статистические данные довольно сложно представить в связи с очевидными трудностями оценки количества принудительных браков.

46. Вместе с тем ежегодная статистическая сводка об иностранцах "Tal og fakta - befolkningsstatistik om undloendinge", опубликованная министерством по делам беженцев, иммиграции и интеграции 18 июня 2007 года, свидетельствует о том, что ограничение по возрасту имеет последствия для типов заключаемых браков среди иммигрантов и выходцев из незападных стран:

- Сводка свидетельствует об общем повышении возраста лиц, вступающих в брак, среди иммигрантов и выходцев из незападных стран в период с 2001 по 2006 год.
- Кроме того, сводка свидетельствует о том, что процентная доля браков с иностранными супругами в группе иммигрантов и выходцев из незападных стран, проживающих в Дании, снизилась с 62,7 % в 2001 году до 37,8 % в 2006 году.

47. Принудительные браки, как правило, заключаются между относительно молодыми иммигрантами или выходцами из незападных стран и иностранными супругами. Таким образом, изменения в типах браков, описанные в вышеупомянутой сводке, могут говорить о том, что в результате введения ограничений по возрасту следует ожидать сокращение числа принудительных браков.

48. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для своей будущей работы.

Правило 28 лет

49. Правительство приняло к сведению озабоченность Комитета по поводу правила 28 лет, предусматривающего освобождение от соблюдения требования о связях,

известного также как условие наличия связи с Данией. Вместе с тем правительство считает, что данное правило не противоречит принципу равенства.

50. Правило 28 лет представляет собой объективно обоснованное освобождение от соблюдения условия о связях, установленного в Законе об иностранцах. В случаях, когда лицо, желающее, чтобы его супруг/супруга переехали на постоянное место жительства в Данию, является датским гражданином на протяжении не менее 28 лет, соблюдение условия о наличии связей не требуется. Другими словами, это положение является исключением из общего правила о связях и отражает унифицированную оценку таких связей. Таким образом, в отношении лица, которое на протяжении 28 лет и более является гражданином Дании, обычно признается, что его связь с Данией настолько прочна, что не требуется соблюдения правила о наличии связей. Следовательно, существуют объективные причины различного отношения к гражданам в зависимости от срока их гражданства.

51. Вместе с тем для обеспечения равного отношения к датским гражданам и иностранцам, проживающим в Дании, в сопоставимых ситуациях в законодательстве поясняется, что лица, не являющиеся гражданами на протяжении 28 лет, но рожденные и выросшие в Дании или приехавшие в Данию в детском возрасте, освобождаются от соблюдения требования о наличии связей, если они законно проживали в Дании на протяжении 28 лет.

52. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для своей будущей работы.

Возрастное 15-летнее ограничение для воссоединения семей с детьми

53. Правительство приняло к сведению озабоченность и рекомендации Комитета относительно воссоединения с семьей детей в возрасте от 15 до 18 лет.

54. Правительство хотело бы воспользоваться предоставленной ему возможностью, чтобы подчеркнуть, что детям в возрасте от 15 до 18 лет, как общее правило, не запрещается ходатайствовать о воссоединении с семьей. Иммиграционные органы рассматривают все ходатайства о воссоединении семей с детьми. Понижение возрастного предела с 18 до 15 лет означает лишь то, что дети в возрасте от 15 до 18 лет не имеют установленного законом права на воссоединение с семьей. Данное правило не означает запрета на выдачу таким детям вида на жительство.

55. Правительство считает, что при рассмотрении любых вопросов, связанных с детьми, приоритетное внимание должно уделяться наилучшим интересам ребенка. Именно принцип наилучших интересов ребенка стал основанием для снижения возрастного ограничения до 15 лет.

56. Правительство хотело бы сообщить Комитету, что при помощи изменения требования о возрасте правительство стремится стимулировать родителей, живущих в Дании, как можно скорее подавать ходатайства о воссоединении с их детьми в целях обеспечения совместного проживания в семье. Были случаи, когда родители оставляли своих детей в стране их происхождения до достижения ими почти 18 лет либо со вторым родителем, либо с другими членами семьи, для того чтобы дети могли получить воспитание в соответствии с культурой страны их происхождения. В интересах ребенка и в целях обеспечения интеграции ребенку, который в будущем намерен проживать в Дании, следует проводить детство в Дании, а не в стране происхождения родителей.

57. Изменение возрастного ограничения, кроме того, направлено на предотвращение практики направления детей на перевоспитание в страны происхождения родителей, из-за которого они вынуждены разлучаться с родителями, живущими в Дании.

58. В связи с разработкой поправки в отношении возрастного ограничения для воссоединения семей с детьми правительство тщательно проанализировало соответствующие международные обязательства в этой области. Правительство пришло к выводу, что Конвенция о правах ребенка не предполагает автоматического наделяния детей в возрасте до 18 лет правом на воссоединение с семьей и, следовательно, нет причин изменять законодательство в этой области.

59. Кроме того, правительство считает, что на основании практики Европейского суда по правам человека в отношении статьи 8 Европейской конвенции о правах человека, касающейся воссоединения семей с детьми, и согласно самой статье 8 Европейской конвенции семьи не имеют безоговорочного права выбирать страну, где они желают организовать свою совместную жизнь, и в каждом конкретном случае, когда ребенок подает прошение о воссоединении с семьей, проживающей в Дании, необходимо проводить оценку соразмерности отклонения ходатайства о предоставлении вида на жительство.

60. В случаях, когда на момент подачи ходатайства ребенок уже был на определенное время разлучен с родителями, проживающими в Дании, правительство полагает, что на основании практики Европейского суда по правам человека можно сделать вывод, что при проведении оценки соразмерности, в частности, необходимо уделить основное внимание

причинам раздельного проживания членов семьи в каждом конкретном случае. Если это обосновано тем, что проживающий в Дании родитель решил оставить ребенка в своей родной стране и стремится получить вид на жительство в стране проживания, то это обстоятельство будет истолковано не в пользу предоставления права на воссоединение семьи. Это особенно характерно для ситуаций, когда с момента прибытия одного из родителей в Данию до момента подачи ходатайства о воссоединении семьи прошло значительное время.

61. Кроме того, при проведении оценки соразмерности, среди прочего, будут учитываться такие факторы, как культурные, языковые и семейные связи заявителя со страной происхождения, возраст заявителя и наличие существенных препятствий для семейной жизни в стране происхождения и/или сохранения семьи посредством регулярных посещений.

62. В каждом случае, касающемся ходатайства ребенка о воссоединении с семьей, датские иммиграционные органы проводят оценку на предмет выявления особых причин, обуславливающих необходимость предоставления разрешения на воссоединение семьи, даже если не соблюдено требование о том, что ребенок должен быть младше 15 лет на момент подачи ходатайства.

63. В случаях, когда отклонение ходатайства о воссоединении семьи противоречит международным обязательствам Дании, а выдача соответствующего разрешения невозможна в соответствии со статьей 9 (1) (2) Закона об иностранцах, статья 9 с) (1) того же закона предусматривает выдачу вида на жительство.

64. Это может иметь место, например, в том случае, когда ребенок и его проживающий в Дании родитель будут вынуждены жить семьей в стране, в которую проживающее в Дании лицо не может въехать и проживать в ней вместе с заявителем по причинам, связанным, например, со здоровьем или правами, касающимися убежища.

65. В качестве другого примера можно привести ситуацию, в которой ребенок прежде не проживал совместно с одним из родителей, живущим в стране происхождения, а другой родитель, с которым проживает ребенок, получил разрешение на воссоединение с семьей в Дании с лицом, не являющимся родителем ребенка.

66. Это также касается случаев, когда семейная жизнь с родителем, по-прежнему проживающим в стране происхождения, должна быть признана невозможной по другим причинам или если воссоединение ребенка с родителем, проживающим в стране происхождения, противоречит принципу наилучших интересов ребенка.

67. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для своей будущей работы.

Правила, касающиеся финансовой безопасности

68. Правительство приняло к сведению рекомендацию Комитета относительно требований о внесении банковской гарантии и возможности финансового самообеспечения.

69. Правительство считает, что каждое лицо прежде всего должно быть в состоянии самостоятельно зарабатывать себе на жизнь. Это касается и иностранцев, прибывающих в Данию по линии воссоединения супругов.

70. Позиция Комитета в отношении дискриминации в отношении групп меньшинств, которые подвергаются социально-экономической маргинализации, подразумевает, что ни одно из государств не способно сохранять или вводить требование о самообеспечении, поскольку такое требование само по себе всегда касается имущественных или финансовых возможностей данного лица. При всем уважении правительство Дании не может поддержать такую точку зрения.

71. Требование о финансовой безопасности обеспечивает такое положение, при котором затрагиваемое лицо не обременяет государство в финансовом отношении, равно как и в случае воссоединения с семьей. В то же время финансовая независимость вновь прибывших иммигрантов способствует их успешной интеграции и более благожелательному отношению к иностранцам и их позитивному восприятию общества в целом.

72. Воссоединение супругов, следовательно, возможно в качестве исходного момента при условии предоставления лицом, живущим в Дании, залога в размере 56 567 датских крон (уровень 2007 года) в качестве финансовой гарантии в целях покрытия возможных будущих государственных расходов, связанных с оказанием помощи заявителю, в соответствии с Законом об активной социальной политике или Законом об интеграции.

73. Требование о предоставлении финансового залога не подразумевает фактического наличия у данного лица 56 567 датских крон, так как достаточно предоставления этим лицом банковской гарантии, которая, как правило, предполагает выплаты в размере 1 500 датских крон в год.

74. В 2006 году было введено альтернативное финансовой гарантии требование. Теперь супруг, проживающий в Дании, может либо предоставить гарантию, либо сделать вклад в финансовое учреждение в размере, равном сумме гарантии. Вклад в финансовое учреждение является более дешевым по сравнению с гарантией способом, поскольку не предполагает ежегодной платы за услуги.

75. Подчеркивается, что в случаях, когда воссоединение супругов разрешается вследствие международных обязательств Дании, могут делаться исключения из требования о гарантии.

76. Правительство также хотело бы обратить внимание Комитета на тот факт, что в Закон об иностранцах было внесено упрощение, касающееся требования о финансовой самостоятельности, предусматривающее принятие решения независимо от дохода лица, если это лицо может само себя обеспечивать (Закон № 89 от 30 января 2007 года). Решающим фактором при оценке финансовой самостоятельности является условие о том, что лицо не должно получать какую-либо финансовую помощь в течение периода, начинающегося за год до принятия решения о воссоединении семьи и заканчивающегося датой возможного предоставления постоянного вида на жительство.

77. Правительство надеется, что Комитет сочтет данные пояснения и комментарии полезными для будущей работы.
