



经济及社会理事会

Distr.: General
23 November 2007
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十六届会议

2008年2月6日至15日

临时议程* 项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会
第二十四届特别会议的后续行动：
优先主题：促进充分就业和人人
有体面工作

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“公民促进罪犯自新联合会”提交的声明

秘书长收到以下声明，兹按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。

* E/CN.5/2008/1。



声明

1. 成功的社会发展似乎意味着个人和团体的成长，使他们能够有所作为，充分发挥人的全部潜力。犯罪和暴力似乎相反。犯罪和暴力有许多原因，但依我们看，其中一些共同根源是社会发展停滞或失败。再者，依我们看，经济发展不足同样可能是造成社会发展停滞或失败的根源。而且，多数被监禁者最后还是要被放回社会的，监禁期间存在的造成社会发展缺陷的这些根源会使犯罪和暴力进一步蔓延。

囚犯是什么人？

2. 研究世界各地的监狱及其居住者是很有启发性的。囚犯是什么人？被监禁者中穷人的比例最高，他们受教育最少、职业技能最差，属于边缘化的种族和少数族裔群体。他们中许多人还受到家庭功能失调、学习障碍、精神或心理疾病、吸毒成瘾或其他社会缺陷的影响。被囚禁者人数众多，数以百万计，主要是由惩治违法者这一主导理念造成的。将警察、法院、羁押设施以及后果等成本计算在内，每年给世界造成的经济负担达数千亿美元。我们做得对吗？我们是否在解决根本原因？

改造方案的事例

3. 我们的监狱既有可能阻止社会发展、也有可能促进推动社会发展。首先让我们来看看后者。从监狱释放出来的人经济上自给自足通常是减少犯罪和日后政府开支的明显的先决条件。对个人尊严最重要的是参与维护这一尊严的工作，使得该工作者能够与其他人一道建设社区。因此，面向就业的培训是解决这个问题的首要基础。改造性质的社会发展通常还必须包括戒酒或戒毒、拯救教育、发展谋生技能以及身心或精神健康治疗或咨询。被监禁者对改过自新办法的需求经常被忽视。然而，如下面的事例所述，许多国家都有一些效果不错的改造和重返社会方案。

4. 一个中美洲国家为被监禁者提供谋生技能培训并开设农业课、计算机程序设计课和为人父母的技巧课。一个南美国家支助志愿者教授囚犯会计课以及如何做小生意。在另一个国家，被监禁者学会读写之后，至少可以接受 40 小时的基本管理、全面质量管理和其他商业技巧方面的授课。在一个北美国家中，一个以社区为基础的组织向以前的被监禁者提供戒酒和戒毒服务、过渡住房以及生活上的各种帮助、在烹饪技术、汽车旅馆、饭店经营和建筑维修等方面的职业就业培训以及电脑申请、工作安排、保住职位以及工作辅导等方面的服务。对这些以及许多其他监狱中的改造方案可以并应该加以仿效。教育、就业培训、戒毒以及保健是经过实践检验的减少惯犯的方法，因此可以提高所有的生活质量。

虐待的事例

5. 另一方面，刑事司法系统中存在许多虐待和社会发展停滞的事例。例如，在一个南美国家，那里的棘手问题包括食物匮乏、拥挤不堪、缺少医疗服务以及缺

乏环境卫生和个人卫生设施。在一个北美国家，州和联邦监狱中的艾滋病病毒/艾滋病感染率比一般大众高 6 倍，监狱服刑人口的肝炎感染率比一般大众高 9 至 10 倍。在许多监狱里，随着拥挤程度的增加，监狱暴力也增加，殴打、帮派控制、强奸和骚乱越来越司空见惯。贩运麻醉品、卖淫团伙以及其他犯罪行为在很多监狱里十分猖獗。显而易见，问题十分严重，但这些大量被监禁人口进一步发展的机会也很大。

充满希望的新纪元

6. 过分注重以惩治为主的政策，为社会和经济发展投入太少，结果造成监禁人数过多、司法程序拖延、监狱过分拥挤、再次犯罪和施暴的惯犯率很高，费用增加到每年数千亿美元，这些钱花得不是地方。其实情况本来不应如此。人们普遍认识到，替代性的、更注重恢复性改造的办法能以更低的成本带来更好的效果。为改革刑事司法，争取更具有恢复性司法采取了一些具体措施，目的是实现社会和经济的发展，其中包括下列措施：

7. 建议

1. 促进以社会和经济的发展来根除失业率过高、住宅破旧失修、保健服务差、学校差、家庭支离破碎以及吸毒成瘾泛滥成灾的居民区中犯罪和暴力温床。

2. 更多采取其他办法，取代监禁，特别是对吸毒和患有精神疾病的人采取处罚和治疗相结合的办法。仅在必要时监禁。避免刑期过长。

3. 对发展有市场需求的职业技能的改造方案进行投资。强调能够得到体面工作和体面生活的就业能力。

4. 防止监狱过度拥挤；为所有监狱提供标准的公共卫生设施。

5. 确保所有被监禁者得到尊重个人尊严的人道待遇。

6. 向被监禁者提供及时的医疗服务；检测和治疗诸如艾滋病、结核病和肝炎等传染病。

7. 酌情向吸毒上瘾者提供高质量的治疗，而不是监禁。支助监狱内和出狱后治疗酗酒和吸毒。

8. 确保向那些患有精神或心理疾病者提供适当的治疗或咨询。

9. 从监禁的第一天起，向每个人介绍改造和重返社会规划。为实行这些计划的方案提供资金，以便在监禁期间和释放后能够提供恢复性服务。

10. 通过探监、信件和电话等方面的支助政策帮助被监禁者与家人和朋友保持联系。这样就可以解决犯罪和暴力问题。问题是哪些最管用，投资在何处效果最佳。我们认为，在监禁前、监禁期间和监禁后越来越多地混合使用社会和经济

发展手段，而不是一味地采取惩治措施，能更好地让数以百万计的人重新过上更加有所作为的生活，并在这一进程中每年节约数十亿美元。

注

该声明得到下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的赞同和支持：多明我会领袖会议纳穆尔圣母修女会。
