



Комиссия социального развития

Сорок шестая сессия

6–15 февраля 2008 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии**

Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:

содействие обеспечению полной занятости

и достойной работы для всех

**Заявление, представленное Объединением граждан для
реабилитации правонарушителей — неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус при
Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.

* E/CN.5/2008/1.



Заявление

1. Как представляется, успешное социальное развитие подразумевает рост расширения возможностей отдельных лиц и групп населения, благодаря чему они получают возможность вести продуктивный образ жизни и в полной мере реализовать свой человеческий потенциал. Преступность и насилие, как представляется, приводят к противоположным результатам. Преступность и насилие объясняются многими причинами, однако мы считаем, что к числу их общих основных причин относится отсутствие социального развития или неудачи в этой области. Более того, мы предполагаем, что отсутствие надлежащего экономического развития аналогичным образом обусловлено отсутствием социального развития или неудачами в этой области. Кроме того, поскольку находящиеся в заключении лица в конечном итоге возвращаются в общество, неспособность устранить основные причины этих недостатков в области социального развития в период тюремного заключения способствует дальнейшему распространению преступности и насилия.

Кто такие заключенные?

2. Полезно проанализировать состояние тюрем мира и их обитателей. Кем являются заключенные? Высокий процент заключенных лиц составляют представители бедных групп населения, имеющие минимальное образование, наиболее низкую профессиональную квалификацию и происходящие из маргинализированных расовых и этнических общин меньшинств. Для многих из них характерны проблемы, связанные с разладом в семье, затруднениями с получением образования, умственными или психологическими заболеваниями, наркоманией, или другие социальные проблемы. Численность заключенных, составляющая миллионы лиц, является огромной; причиной этого является доминирующая философия наказания и преследования нарушителей закона. С учетом расходов на содержание полиции, судов, исправительных учреждений и преодоление связанных с заключением последствий финансовое бремя общемировых расходов ежегодно составляет сотни миллиардов долларов. Следуем ли мы по правильному пути? Устраняем ли мы основные причины?

Примеры программ реабилитации

3. Наши тюрьмы могут способствовать либо антисоциальному развитию, либо восстановительному социальному развитию. Сначала рассмотрим последний вариант. Экономическая самообеспеченность лиц, освобожденных из тюрем, обычно является очевидной предпосылкой сокращения преступности и связанных с этим последующих правительственных расходов. Основным вопросом, касающимся достоинства каждого человека, является участие в трудовой деятельности, усиливающее чувство достоинства и позволяющее трудящимся взаимодействовать с другими лицами в определении жизни общины. Поэтому первым условием любого решения этой проблемы является профессиональная подготовка. К числу коррективных мер в рамках социального развития зачастую также относится лечение от алкоголизма или наркомании, исправительное обучение, развитие необходимых в жизни навыков, а также физическое, психологическое или психиатрическое лечение или консультирование. Потребности заключенных в применении реабилитационных подходов слишком часто игнорируются. Тем не менее во многих странах имеются весьма

эффективные программы реабилитации и возвращения к активной жизни, о чем свидетельствуют следующие примеры.

4. В одной центральноамериканской стране для находящихся в тюремном заключении лиц разработана и осуществляется учебная программа привития необходимых в жизни навыков, а также организованы курсы сельскохозяйственного обучения, компьютерного программирования и обучения навыкам выполнения родительских обязанностей. В одной из стран Южной Америки обеспечивается поддержка добровольных курсов подготовки заключенных в области бухгалтерского учета и создания малых предприятий. Еще в одной стране после предварительного обучения умению читать и писать заключенным предлагается по меньшей мере 40-часовой учебный курс по основам управленческой деятельности, контроля за качеством и другим методам ведения предпринимательской деятельности. В одной из стран Северной Америки одна из общинных организаций оказывает бывшим заключенным услуги в области лечения от алкоголизма и наркомании, создания временных приютов и обеспечения вспомогательных средств к существованию, профессиональной подготовки в области кулинарии, гостиничного и ресторанного хозяйства, эксплуатации зданий и использования компьютерной техники, трудоустройства, сохранения рабочих мест и наставничества. Опыт осуществления этих и многих других программ реабилитации заключенных можно и следует заимствовать. Образование, профессиональная подготовка, лечение от наркомании и медицинский уход являются эффективными методами сокращения рецидивизма и тем самым повышения качества жизни каждого.

Примеры правонарушений

5. С другой стороны, в рамках систем уголовного правосудия имеется множество примеров правонарушений и отсутствия социального развития. Например, в одной южноамериканской стране к числу серьезных проблем относится отсутствие надлежащего продовольствия, переполненность тюремных камер, отсутствие медицинского обслуживания, а также нехватка средств санитарии и гигиены. В одной североамериканской стране показатели распространения ВИЧ/СПИДа в тюрьмах отдельных штатов и федеральных тюрьмах в шесть раз превышают соответствующие показатели среди общего населения, а показатели распространения гепатита среди заключенных в девять-десять раз превышают соответствующие показатели применительно к населению страны.

Во многих тюрьмах переполненность тюремных камер приводит к росту числа преступлений, совершаемых в тюрьмах, при этом все более обычным явлением становятся случаи физических избиений, господства банд, изнасилований и беспорядков. Для слишком многих тюрем характерна торговля наркотиками, деятельность банд, промышляющих проституцией, и другие уголовные деяния.

Несомненно, существующие проблемы являются значительными, но столь же значительными являются и возможности дальнейшего развития заключенных, составляющих одну из многочисленных групп населения.

Новая многообещающая эра

6. Уделение чрезмерно большого внимания в первую очередь политике наказания и пресечения, в рамках которой слишком мало внимания уделяется соци-

альному и экономическому развитию, приводит к увеличению сроков тюремного заключения, задержкам в процессе судебного разбирательства, переполненности тюремных камер, высоким показателям рецидивной преступности, в результате чего совершаются новые преступления и акты насилия, а также к росту расходов, составляющих в год сотни миллиардов долларов.

Нельзя допускать этого. Повсеместно признается, что альтернативные, в большей степени нацеленные на реабилитацию подходы могут принести более эффективные результаты при меньших затратах.

К числу некоторых конкретных мер по обеспечению структурной перестройки системы уголовного правосудия в целях создания системы правосудия, в большей степени нацеленной на реабилитацию и социально-экономическое развитие, относятся следующие меры.

7. Рекомендации

1. **Поощрение подходов социально-экономического развития в очагах преступности и насилия в тех районах, для которых характерны высокие показатели неполной занятости, ветхое жилье, отсутствие качественных медицинских услуг, отсутствие хороших школ, разбитые семьи и широко распространенная наркомания.**
2. **Расширение альтернативных по отношению к тюремному заключению возможностей как в плане наказания, так и в плане лечения, в особенности для наркоманов и психически больных лиц. Использование тюремного заключения только в случае необходимости. Недопущение вынесения чрезмерно суровых приговоров.**
3. **Выделение инвестиций на программы реабилитации, способствующие привитию применимых в условиях рынка профессиональных навыков. Уделение особого внимания возможностям получения достойной работы и обеспечения достойных условий жизни.**
4. **Недопущение переполненности тюрем и обеспечение стандартных средств санитарии во всех исправительных заведениях.**
5. **Обеспечение гуманного обращения со всеми заключенными с уважением достоинства каждого человека.**
6. **Обеспечение своевременных медицинских услуг для заключенных; тестирование и лечение таких инфекционных заболеваний, как СПИД, туберкулез и гепатит.**
7. **По мере возможности обеспечение качественного лечения наркоманов вместо тюремного заключения. Оказание поддержки лечению от алкоголизма и наркомании как в период тюремного заключения, так и после освобождения.**
8. **Обеспечение надлежащего лечения или консультирование лиц, страдающих умственными или психологическими расстройствами.**
9. **Обеспечение реабилитации и планирование мер по возвращению к нормальной жизни каждого индивида начиная с первых дней тюремного заключения. Финансирование программ, нацеленных на вы-**

полнение этих планов, оказание реабилитационных услуг как в период тюремного заключения, так и после освобождения.

10. Оказание заключенным помощи в поддержании контактов с семьей и друзьями на основе стратегии поддержки в вопросах, касающихся посещений, почтовых отправок и телефонной связи.

С помощью таких средств проблему преступности и насилия можно решить. Вопрос состоит в том, что является наиболее эффективным средством и куда следует направить инвестиции. Мы считаем, что более последовательное сочетание мер по обеспечению социального и экономического развития — в период до тюремного заключения, в период тюремного заключения и после освобождения — вместо одних только мер наказания и подавления может стать более эффективным средством возвращения миллионов людей к более производительной жизни и сможет обеспечить в рамках данного процесса ежегодную экономию средств, исчисляемую миллиардами долларов.

Примечание

Заявление одобрили и поддержали следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете:
Конференция доминиканского руководства и организация «Сестры Нотр-Дам де Намюр».