



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五八〇五**次会议2007年12月17日星期一上午10时举行
纽约

主席:	斯帕塔福拉先生	(意大利)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	奥基奥先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	加纳	克里斯琴先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	纳赛尔先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	斯洛伐克	布里安先生
	南非	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索厄斯爵士
	美利坚合众国	沃尔科特女士

议程项目

索马里局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

07-64633 (C)



上午 10 时 15 分开会

为阿尔及利亚爆炸案遇害者默哀一分钟

主席（以英语发言）：在会议开始时，我谨代表安全理事会请安理会所有成员为 2007 年 12 月 11 日阿尔及利亚爆炸案的所有遇难者默哀一分钟。这次爆炸案的遇难者中包括 17 名联合国工作人员以及阿尔及利亚和其他国家的许多国民。我谨向这次灾难性悲剧事件的所有遇难者、遇难者的家庭、阿尔及利亚政府以及所有恐怖主义袭击的遇害者表达深切的同情和由衷的慰问。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了挪威、葡萄牙和索马里代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加对该议程项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，达卡尔先生（索马里）在安理会议席就座；上述其他国家的代表在安理会会议厅一侧为其保留的座位上就座。

主席（以英语发言）：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条向负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生发出邀请。

就这样决定。

我请乌尔德-阿卜杜拉先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉先生通报情况。

我现在请他发言。

乌尔德·阿卜杜拉先生（以英语发言）：我谨感谢各会员国和各组织一直支持我履行职能，并感谢它们在过去 17 年来一直给予索马里和索马里人民关注。

在这方面，联合国与所有国际伙伴机构及各国在极度困难的环境中已经并仍在做出卓越努力来帮助索马里。包括记者与援助工作人员在内的许多人在其工作中献出了生命，却很少或完全没有得到肯定。我愿感谢非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）。特派团正在以有限的资源和人力开展杰出的工作。此外，保护食品运输免受公海海盗活动影响是一项新的、非常值得欢迎的举措，而且应该继续下去。

我认为，索马里冲突不是非洲联盟、或阿拉伯国家联盟、或者伊斯兰会议组织的一个问题。它既不是一场解放斗争，也不是一场族裔间或宗教战争。它不仅只是如许多人认为的那样，是一场部族之间争夺权力的斗争。各部族之间及部族内部的效忠对象常常改变，这表明其它因素也是促成该国的持续不稳定的原因。

于 1991 年开始的索马里冲突是对和平与安全的威胁。局势是危险的，并且日益恶化。占索马里人口约三分之二的青年人只有一种就业可能性——参与破坏其生活的冲突。尽管过去 17 年来达成了 17 项协议，但这一局面一直在持续。

我认为，国际社会参与解决索马里问题有三种可能办法。

第一种行动方案仅仅是维持现状，即“一切照旧”。第二种办法是国际社会有组织地从索马里撤离，

实际上承认我们没有能力去保护该国民众或带来持久和平。第三种可能的解决办法是立即在政治和安全领域采取有效行动。

第一种办法是维持现状。过去 17 年来尝试和实施的政策显然未能恢复稳定。甚至更糟糕的是，由于国际援助的某些负面影响，这些政策或许助长了冲突。援助可能给人以它在解决危机的根本起因的印象，但实际上却没有。人道主义援助增加和各机构的准入得到改善将是有帮助的，但不会终止暴力。苦难有可能减轻，但只要存在不稳定，它们就不会结束。尽管已经投入数百万美元、各种努力和资源，但民族和解仍然难以实现。索马里人及其邻国人民对战争持续不休感到沮丧，这正在产生强烈的愤恨和愤世嫉俗心态。

当前的军事局势不能永远持续下去。此外，不应该把它作为继续“一切照旧”的借口。“观望等待”态度只会推迟最终清算的那一天，无助于朝着持久和平取得有意义的进展。这就是为什么我们实际上只有两种选择——要么撤离，要么审视其它形式的行动。

对于那些认为索马里是世界上无法得到解决的诸多问题之一的人来说，撤离是唯一的行动方案。撤离可以替代在索马里境内耗资巨大、持续性、但迄今未能带来稳定的解决努力，而且撤离从操作方面来说可能并不困难，因为在索马里的国际工作人员数目有限，而且都不驻在摩加迪沙。

但是，决定干预某些冲突局势，却忽视其它具有相同严重性的局势将有深远影响，这对于舆论，而且不一定仅仅是非洲的舆论尤其如此。这就是我为什么提出第三种方案——采取有效行动。

采取有效行动将需要新的政治和安全举措。过渡联邦政府将必须更加积极，并为中立人士和反对派中的有决定权的成员创造更大空间。我借此机会呼吁索马里议会支持这一导向。目标是成立一个可以自立并有效而和平地管理国家的索马里政府。内阁应该尽可能具有代表性，我们将永远不会有一致意见——如果

我们在第一阶段达成 60% 或 70% 的一致，这就很好了。索马里政府应该能够保卫自己，并与其邻国保持良好关系。

在我看来，在取得成功的条件这方面，索马里危机是一个国际问题。联合国应该启动外交行动来动员旨在稳定该国的共识。我建议同时采取两个行动——一个在政治领域，另一个在安全领域。

在政治领域，索马里政府应该提供帮助，采取具体措施来团结和加强其自身，并加强与反对派的关系。成立一个民族团结政府是这样做的最佳方式之一。过渡联邦政府的部分成员与反对派部分成员之间应该进行更多的会晤，以便为进一步的高级别会议奠定基础。我们不欢迎大型会议或者自由调停人。这一“走向稳定的关键道路”应该把反对派作为政治进程的一部分包括进来，并要求反对派承担其所有责任。

这些讨论最好应该在靠近索马里的地方，或者在大多数关注该国局势的观察员驻在地进行。一旦就谈判达成一致，就应该在确定的时间内结束这些讨论。还应该邀请各政治领导人，特别是商界人士及索马里侨界知名人士参与作贡献。我正在准备议程、确定可能的参与者名单、并确定举行这一进程的时机。我相信，在没有干预的情况下，索马里人自己已做好准备，可以同心协力，使他们的国家在未来几个月内重新站立起来。

在安全领域，在采取政治行动的同时，非索特派团必须继续开展行动，并加强其效力。通过在我国部署额外的稳定能力，新的倡议应能加强安全。由于时间紧迫，必须进行这一新的和平部署。在这方面，应当请伊斯兰两个最神圣的圣址的监护者和近邻沙特阿拉伯发挥领导作用，目前有 35 万多难民住在那里——我提到沙特阿拉伯是因为在上个斋月，它邀请索马里参加会谈。鉴于沙特阿拉伯在上次冲突中对和平作出的成功的贡献，它能够提供帮助。如有必要，为什么不当有一两个北约成员国提供支助？

在实际工作中，联合国和索马里政府应当在同其他有关国家密切磋商之后迅速达成协议。在秘书长的支持下，我打算毫不拖延地走上这条和平道路。安全理事会可能希望支持这两个同时的行动。在它的同意下，一些索马里伙伴应当加强安全能力并进行和平部署。这将推动全国和解、鼓励国际社会返回摩加迪沙内外，并解除邻国的安全顾虑。获得一次重大国际会议赞同的这项安排应当标志着索马里彻底返回国际社会。

索马里局势每况愈下，国际社会现在应当保证采取明确的行动路线。如果内部暴力和外部忽略的现有趋势继续下去，将对区域和平、联合国的形象和声誉，以及首先是长期受难的索马里人民，造成灾难性的后果。

诸多因素——支助、施压和有效行动——合在一起，将帮助索马里爱国者摆脱战争祸害和过去的阴影，并团结起来建设一个强大、独立及和平的国家。我已要求散发一些试图逃离国家的索马里人的照片。

主席（以英语发言）：我感谢乌尔德-阿卜杜拉先生的全面和非常有趣的通报。

我现在请索马里代表发言。

达卡尔先生（索马里）（以英语发言）：我谨代表目前不在纽约的索马里常驻联合国代表并以代表团代理主管身份，以索马里过渡联邦政府的名义，并且实际上以索马里全体苦难人民的名义，再次感谢安全理事会及其主席给我们参加本次讨论的机会。

首先，我谨欢迎我们的同事艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉采取的立场。我们谨对他所作的宝贵努力表示充分的支持。我们全心全意地赞同他描述的最后立场，这是唯一的选择。唯一的选择就是安全理事会和联合国系统朝着正确方向迈进——不仅朝着正确方向迈进，而且要迅速迈进，以补回失去的时间。在索马里境内、邻国境内和世界各地的许多索马里人感到奇怪，在目前或曾经发生冲突的世界其他地方，为什么安全理事会和联合国系统相对容易朝着正确方向

采取更快的行动——这在索马里人中间和其他圈子里已不是一个秘密。

基本上，我们赞同有关安全理事会应当朝着三个方向采取迅速行动的想法。第一，应当执行现有的措施：首先部署非洲联盟的维和人员。我借此机会深切感谢非洲联盟、乌干达政府和埃塞俄比亚政府在索马里的困难时刻伸出援手。

第二，在当今时代，在第二十一世纪，安全理事会应能制定一个可以接受的模式，在索马里的政治和安全领域中朝着正确方向前进。想方设法拖延在索马里问题上采取实际行动，不符合联合国系统的利益。

第三，当然，只要发生冲突就必然产生人道主义灾难，索马里也不例外。我们痛苦地看到，长久以来索马里是最糟糕的新闻标题的主角。索马里人民想要摆脱这种状况。了解我们的人知道我们是一个骄傲的民族。不幸的是，自从内战爆发以来，自 1991 年中央政府垮台以来，我们的自尊心受到残酷的打击，但是我们相信我们能够卷土重来和复原。

毕竟，我们讲一种语言，我们共有个历史，我们是一个民族，并且我们信奉一个宗教。在我以前担任联合国高级官员的 23 年以及在纽约大学担任非全职讲师期间，在许多场合有人问我，“你们有这么多相同之处，那么问题在哪？你们还打什么？”在许多情况下，我能够仅花两分钟而不是两小时把问题的症结所在解释清楚。

因此，我的第三点是，谈到安全理事会的方向就要强调人道主义援助。

我将简短说几句。我们完全支持秘书长索马里问题特别代表的立场。我们完全同意安全理事会现在需要朝着正确的方向迅速迈进。我们相信联合国系统和安全理事会。毕竟，索马里是联合国托管领土的一部分，并且南部在联合国的帮助下获得独立。许多索马人流散在外。许多索马里人曾经在联合国系统内工作。

我们都对联合国系统有信心。我们希望未来5年或10年后，我们仍然对联合国系统有信心。

主席（以英语发言）：我现在请安理会成员发言。

刘振民先生（中国）：主席先生，中国代表团感谢秘书长特别代表阿卜杜拉先生的通报。我也要欢迎索马里代表的发言。

中方一贯认为，解决索马里当前危机的关键是索马里各派通过民族和解，开展建设性对话，达成政治谅解，共同致力于国家重建进程。我们赞赏索马里过渡联邦政府为此所作的大量工作。鼓励其继续与各派广泛对话。我们对努尔先生出任索马里过渡联邦政府总理表示欢迎，注意到他表示愿同索马里各派进行对话，相信他能带领索马里人民克服目前困难局面。同时我们对优素福总统的身体状况表示忧虑，祝愿他早日康复。

解决索马里问题仅靠过渡联邦政府单方面的努力远远不够。我们再次呼吁索马里国内外各派正视索马里人民渴望和平的期盼，以国家和民族大义为重，不为对话设置前提条件，建设性地投身民族和解进程。

索马里的国家前途根本上取决于索马里人民自身的努力，但也离不开国际社会的大力协助。我们感谢阿卜杜拉代表上任以来开展的一系列斡旋工作。希望进一步加强联合国驻索马里政治办事处的力量，呼吁国际社会支持并配合阿卜杜拉先生的工作。

中方对索马里安全局势深感忧虑。高度赞赏非盟驻索特派团（AMISOM）在极其困难的条件下为改善索马里安全局势发挥的重要作用。AMISOM目前的困难处境亟需改善。当务之急是国际社会向AMISOM提供资金、后勤与技术支持，以使其尽快完全部署到位。这对稳定索马里国内安全局势，乃至推动埃塞从索马里撤军至关重要。中方一贯立场是支持联合国接手AMISOM。我们理解秘书处在索马里部署联合国维和行动面临诸多现实障碍。但国际社会应正视索马里人民

的迫切要求。我们期待秘书处加紧制定应急计划，并定期就此向安理会进行通报。

中方对索马里严峻的人道局势表示关注。索马里人道危机已演变为非洲大陆最严重的人道主义灾难之一，其危害甚至已超过达尔富尔危机。但与对达尔富尔高度重视相比，国际社会对索马里投入太少，关注程度也明显不够。我们呼吁国际社会向联合国及其他人道机构慷慨解囊，鼓励索马里各派与救援机构及人员通力合作。也希望各人道机构尊重索马里主权，与索马里过渡联邦政府保持顺畅的沟通。

约翰·塞维尔斯先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生的通报和索马里代表的发言。

索马里仍然是安全理事会、联合国以及非盟作为一个整体面对的一个挑战。如今天通报明确指出的那样，在那里取得进展是一个长期和至关重要的任务。联合国处于独特的地位来帮助满足索马里各种各样的需要：人道主义、政治、安全和发展需要。我们热烈支持乌尔德-阿卜杜拉先生努力解决这些复杂问题并协调和领导联合国作出的有效响应。我们尤其欢迎他同过渡联邦政府领导人、区域和国际行为者、以及广泛的索马里利益攸关方开展讨论，他们将在索马里的未来发挥作用。

我国代表团欢迎联合国人道主义协调员最近访问了索马里。缓解人道主义危机应是我们立即需要关注的优先事项。这要求联合国继续努力，也需要索马里实地行为者——政府和反叛武装——采取行动并开展合作，以确保人道主义救援的准入。联邦过渡政府尤其应该确保，在其控制的所有地区，能够畅通无阻地提供人道主义救济，它也应该保护接受人道主义救济的人以及那些努力返回家园的境内流离失所者。

关于政治进程，我们欢迎任命新总理努尔·哈桑·侯赛因先生。他出任总理提供了振兴政治进程的机会。我们热切盼望，他完成任命新内阁后，就马上开始工作。全面实施全国和解大会的结论至关重要，

尤其是，启动制宪进程，为在过渡期结束时举行选举制订明确和有时间安排的路线图，并推动同索马里政治进程各方开展全面而有意义的对话：其中包括部族领导人和长者、宗教团体、反对派团体、民间社会以及企业。我们必需支持特别代表的新倡议把这一进程推向前进。

关于安全问题，我们欢迎特别代表的新想法。支持向索马里派遣技术评估团的提议，以帮助推动联合国制定应急计划。

关于非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的作用，我们认为，联合国应该继续支持该特派团。乌干达特遣队正在困难条件下从事着艰巨的工作。我们欢迎布隆迪希望很快部署部队的消息，并呼吁加纳和尼日利亚尽快履行它们对非索特派团的承诺。联合王国已经向特派团提供资金支持，包括支持布隆迪的部署，我们愿意考虑进一步支持其他国家部署部队。我们希望我们的伙伴也考虑提供类似支持。

桑库先生（南非）（**以英语发言**）：我们欢迎秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生并感谢他令人清醒的通报。我们也欢迎索马里代表的发言。

索马里的局势显然没有改善。局势的特点仍然是，人道危机严峻，政治分歧严重，包括过渡联邦政府内部存有分歧而且境内普遍不安全。我们获悉，由于战斗不断升级，最近已有约 20 万人逃离家园，该国正在陷入一场不断演变的灾难。正是因为不安全和政治分歧，人道主义局势仍然脆弱。

我们认识到必需提供人道主义援助，以缓解索马里人民遭受的痛苦。然而，正如主管人道主义事务的副秘书长在本月早些时候通报时警告说的那样，“在人道主义方面的大力响应无法弥补急需的政治和安全进展的欠缺”（S/PV.5792 第 6 段）。重要的是，我们继续推进在索马里包容各方的政治进程以及和解，并认真研究可能在索马里部署维和部队的应急计划。

非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）一直在做的工作令人称道，并常常受到赞扬，尽管如此，但

我们都知道这已超越可持续性和有效性。问题不仅是资源，还涉及到任务授权的性质。在联合国能够部署前，部署非索特派团是一项临时措施。

南非再次表示希望，安全理事会将重新考虑非洲联盟提出加快在索马里部署部队的请求。遗憾的是，安理会如果不是抵制这项请求，似乎也是微妙地不愿意予以考虑。现实情况是，国际社会有责任不再遗弃索马里人民。我们认为，如果我们要阻止索马里成为对国际和平与安全的经常性威胁，出路是鼓励和支持政治进程及部署维持和平行动。必须创造有利的安全环境，使政治进程继续取得进展。我们希望联合国维持和平行动部将加快在索马里部署一个评估团，以便利联合国的进一步参与。

鉴于局势的严重性，维持现状和撤军并非选择办法。因此，只有一种选择，那就是联合国以更有重点的方法实现索马里安全。

克莱布先生（印度尼西亚）（**以英语发言**）：首先，我同前面几位发言者一样对秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生表示欢迎，并感谢他就索马里局势作了最新情况介绍。我们也感谢索马里代表所作的发言。鉴于安理会必须协助控制和解决索马里历时 17 年的冲突，我国代表团感谢有此机会听取关于索马里最新情况的详细介绍；安理会之所以负有这样的责任，不仅是由于人道主义苦难日渐增多，而且还因为《宪章》规定安理会有责任消除对国际和平与安全构成的威胁。

我们欣见乌尔德·阿卜杜拉先生为促进索马里对话、协商与和解所作的努力，以及他在促进使国际社会行动更加统一方面发挥的领导作用。我们敦促他继续作出值得称道的努力，以提高国际社会对索马里问题的认识。我们注意到关于索马里和平与稳定新议程的构想，并希望能够不断听取介绍，掌握各伙伴在联合国的领导下制订一种协调方法的最新情况。

我们欢迎任命努尔·哈桑·侯赛因先生为索马里新总理。我们认为，索马里的持续分化，无论是过渡

联邦机构内还是过渡联邦政府和反对派之间的分化，都是在政治方面取得任何可能进展的主要障碍。因此，侯赛因先生的政府必须加强与索马里所有利益攸关方进行的包容各方的对话和协商，以期统一目标和政治方向。

印度尼西亚支持双管齐下的办法，一个是政治办法，一个是安全或维持和平办法，以此作为安全理事会工作的主要推动力。关于政治办法，我们认为索马里的首要任务应该是完成《过渡联邦宪章》规定的任务。特别是要抓住重点，着重于制宪进程、全国人口普查的筹备工作以及举行定于 2009 年举行的大选。我们期待着联合国索马里政治事务处（联索政治处）支持这方面的努力，并且在提供和协调索马里的所有国际援助方面发挥主导作用。

关于维持和平办法，印度尼西亚赞成部署一支多元化的联合国维持和平部队。目前，当联合国的部署仍在全面评估和审议中的时候，增加对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的技术、后勤和财务支助不仅绝对有必要，而且也是当务之急。我们赞扬驻当地的乌干达军队所作的努力，并感谢各会员国为运送人道主义援助提供海上保护，以防止索马里海岸的海盗行为和武装抢劫。我们认为，联合国部队应及时部署到索马里，并鼓励安全理事会和秘书长继续进行应急规划。

印度尼西亚赞成秘书长在其报告（S/2007/658）中表示打算为索马里制订一个双管齐下的办法。加强联索政治处应该能够为这种办法提供支持。为可能的联合国维持和平组成部分制定应急计划需要与联索政治处进行协调，并得到其支持，同时还应与整体政治办法保持一致。此外，在秘书处建立一个跨部门和跨机构的索马里问题综合工作队，特别是为索马里制定一项连贯的维持和平战略是受欢迎的。

外国军队继续驻留索马里，部分地反映在反对派立场不断强硬，叛乱活动加剧，这就增加了达成任何解决办法的难度。因此，国际社会必须作出贡献，促

进创造一种有利的形势，以撤出不属于非索特派团组成部分的所有外国部队。

最后，我们呼吁各方遵守国际人道主义法。我们绝不允许无辜平民继续成为这场旷日持久的冲突的受害者，并再次呼吁拥有武器的各方，无论是政府、叛乱分子还是埃塞俄比亚军队，均停止不分青红皂白地过度袭击平民的行径。最后，索马里需要一个政治和安全解决办法，但与此同时，还必须加强人道主义援助和准入。我们呼吁国际社会增加对索马里的援助，包括对援助索马里的联合呼吁的援助，并呼吁索马里当局为人道主义援助提供便利，并扩大这种援助的途径。

布里安先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我们也感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生作了及时通报，并就国际社会在索马里采取行动以便持久解决这场旷日持久冲突提出了全面建议。

我们感到关切的是，索马里特别是摩加迪沙的人道主义局势不断恶化，陷入叛军和政府军之间战斗的平民的苦难越发深重。我们认为，国际社会必须尽其所能减轻他们的痛苦，并为所有有需要的人提供人道主义援助。国际社会亟需作出反应，索马里各方必须尽其所能，确保安全地获取国际人道主义援助。

同时，应当提醒索马里有关各方，关键的优先事项是保护平民，绝对不允许滥用国际人道主义法和人权法。我们对去年在索马里绑架和杀害独立记者和人权活动分子的行径感到痛心，并希望刚刚在上周末在彭特兰遭到绑架的法国记者尽快获释。

有报道说，过渡联邦政府对独立媒体实行限制，原因是这类媒体不断报道该国局势的动态，我们对此也表示担忧。同时，我们认为索马里的人道主义灾难只有通过该国的民族和解与稳定才能避免。斯洛伐克认为，今年初在索马里举行的民族和解大会是政治进程中一个令人鼓舞的步骤，我们希望会议的成果能尽快得到落实。

我们欣见最近任命了以努尔·哈桑·侯赛因总理为首的新的索马里政府。我们赞同特别代表乌尔德·阿卜杜拉的看法，即总统和总理需要更加积极地处理这场危机，其方法是举行由各方包括反对派和独立人士参与的政治对话，由他们自己决定自己国家的未来。我们希望过渡联邦机构现在抓住这一势头，并迅速采取行动，以便在索马里包括正在为 2009 年举行的人口普查和选举作筹备工作的地区建立包容各方的民主体制。

我们注意到，乌尔德·阿卜杜拉先生在政治和安全方面同时采取了行动。我们希望国际社会和联合国将发挥更重要的作用，协助索马里努力实现和平、稳定与繁荣。

最后，我们要重申，必须处理不断发生的违反军火禁运的现象，因为这些现象致使各方之间紧张状况和敌对行动加剧，而且我们呼吁各国、特别是该区域各国，充分遵守军火禁运，防止非国家行为体从事将军火运入索马里的任何行为和活动。

最后，我们要赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）继续在索马里发挥积极作用，因为目前除了增加对非索特派团的支持外，几乎别无选择。因此，我们期待着部署布隆迪部队；我们希望这项部署会有助于改善实地安全局势。最后，我们支持乌尔德·阿卜杜拉先生呼吁加强非索特派团的行动力量和能力。

韦贝克先生（比利时）（以法语发言）：索马里目前局势严峻，对“非洲之角”的和平与安全构成真正威胁，并给索马里民众造成巨大痛苦。那里的局势要求国际社会采取综合方法处理危机各个方面。在此背景下，我感谢特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生详细地报告了该国境内最新事态发展，并提出了关于加强国际社会行动的建议。我也感谢索马里代表对本次辩论的贡献。

在政治层面，新总理努尔·哈桑·侯赛因先生的任命，为过渡进程取得进展打开了一扇新的机会之

窗。我们鼓励总理邀请索马里内部和外部所有放弃暴力而接受《过渡联邦宪章》作为恢复索马里和平框架的政治力量参加包容性的政治进程。过渡联邦政府对执行民族和解大会的结论和确定完成过渡期的路线图负有首要责任。这包括根据《过渡联邦宪章》筹备立宪公民投票以及至迟于 2009 年举行选举。

正如主管人道主义事务副秘书长霍姆斯先生最近提醒安理会注意的那样，人道主义局势在不断恶化。没有迹象表明，这一趋势将会逆转。危机的紧迫性，甚至促使数十个非政府组织向国际社会发出呼吁。越来越多的民众依赖援助，而援助正面临严重的准入问题。各方特别是过渡联邦机构有责任保护民众、遵守国际人道主义法、为援助需要帮助的人提供便利、促进流离失所者回返其原籍地区。

12 月 4 日宣布关闭人道主义援助的陆路和海路出入口，随后又收回这项决定。与此类似的事件必须绝对避免。我们还必须与索马里当局一道迅速找到解决通过检查站须交钱这一棘手问题的办法。我们期望新总理重申，其政府致力于为人道主义援助提供便利，期望他在其权力范围内尽力消除该国境内有罪不罚现象。

然而，持久改善局面的必要先决条件仍然是稳定安全状况。所有各方都有责任立即制止暴力行为并执行停火，使真正的政治进程得以启动。比利时赞同秘书长的分析意见，即在目前情况下，派遣维和部队是不可设想的。非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）仍然是促使外国部队撤出该国的唯一可用备选方案。比利时表示，它支持非索特派团和为之作出贡献的各国。我们重申，有必要加强非索特派团，特别是在财政方面，并鼓励联合国与非洲联盟合作，考虑为该部队提供新形式的支持——不论在技术援助方面，还是在行动设计方面——并火速落实这些支持。比利时也致力于这一进程。

我们清楚地意识到，联合国有责任保护索马里人民，它必须维护自己在国际舆论眼里的信誉。因此，比利时全力支持秘书长和乌尔德·阿卜杜拉先生作出

努力，通过拟订一项综合行动计划来强化对索马里境内国际活动的协调，特别是为了支持索马里过渡进程和安全部门。我们尤其支持秘书长关于加强联合国索马里政治事务处的建议。我们也愿意听取人们提出可行和适当的解决办法，以结束索马里的暴力循环，消除该国的危机，因为我们坚信，国际社会应该继续并强化其对索马里的介入。

克里斯琴先生（加纳）（**以英语发言**）：我国代表团感谢秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉通报最新情况，并且感谢他致力于解决索马里危机。

加纳感到关切的是，由于过渡联邦机构内部出现分歧，政府与反对派势力之间存在分裂，加之索马里境内反叛活动升级，政治僵局不断继续，拖延了《过渡联邦宪章》中关键基准执行路线图的通过。

我国代表团呼吁索马里各方——政府和反对派——尊重在摩加迪沙举行的民族和解大会的成果，力求一道秉诚努力，以执行该大会的成果，包括解除武装、完成立宪进程和在五年过渡期结束之前进行自由和公正选举的迫切必要性。为此，我们呼吁抵制和解大会的各反对派加入进来。过渡联邦政府同样应该为了索马里人民的团结与和平，为了本国的领土完整而同反对派接触。

根据在 2007 年 9 月于斯德哥尔摩举行的主要国际捐助者会议上达成的谅解，加纳要强调应当采取协调一致的方法提供支持和援助，以便处理索马里境内扑朔迷离的政治和安全危机及其所引起的社会经济状况和人道主义灾难。

我们谴责攻击非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）乌干达特遣队事件，并赞扬这些特遣队的牺牲精神。我国代表团再次呼吁国际社会以必要的财政和后勤资源支持非索特派团，以便利部署承诺部署的特遣队。我们同意秘书长的意见，即加强非索特派团将加快外国军队的撤出。然而，鉴于索马里现在面临的安全挑战的规模和范围，安全理事会和秘书处应该继

续优先关注拟订应急计划，以便部署一支强有力的联合国维和部队取代非索特派团的问题。

我们赞扬联合国以及其他政府间和非政府国际人道主义机构的人道主义工作，赞扬它们在帮助流离失所者和索马里可怕人道主义危机其他受害者时提供的宝贵服务。我们敦促各方为通过人道主义走廊进入提供便利，并遵守国际人道主义法各项规则。

我们谴责各种类别的侵犯人权行为，并敦促过渡联邦政府公开谴责这种行为，以显示其对法治的承诺。最后，我们欢迎重设监察组，以帮助检查违反军火禁运现象，并敦促各国继续与该监察组合作，以实现其预期目标。

拉克鲁瓦先生（法国）（**以法语发言**）：我感谢秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生通报情况。我也感谢索马里代表的发言。我谨向乌尔德-阿卜杜拉先生再次重申，法国充分支持他执行其艰难的任务。

我们特别欢迎乌尔德-阿卜杜拉建议安全理事会采用一项综合战略。我们认为，索马里危机包罗万象，既是一场政治、安全危机，当然也是一场人道主义危机。正如乌尔德-阿卜杜拉先生指出的，这场危机威胁到整个地区的安全。我国代表团愿强调我们认为必须同时处理的三个行动领域。

第一是人道主义局势。今天，迫切需要解决索马里境内的人道主义危机。正如乌尔德-阿卜杜拉先生所述及霍姆斯先生十天前指出（见 S/PV. 5792）的索马里局势在继续恶化。2007 年，逃难人口已经超过 60 多万人，摩加迪沙居民至少有一半已经逃离首都，在沿路临时搭建的难民营中栖身。首都战火连绵，反叛分子进行袭击和屠杀，埃塞俄比亚部队和过渡联邦政府部队时而开炮还击。我们要指出，过渡联邦政府有责任保护平民人口，所有交战人员必须遵守人道主义法。

法国希望增加人道主义援助，保障救济工作畅通无阻，改善人道主义工作人员的工作条件。这同样适

用于在索马里境内工作的其他国际人员。在这方面，我特别想到的是记者，而且尤其是今天，想到星期天在邦特兰地区被绑架的法国公民 Gwen Le Gouil 先生。法国要求立即释放他。

目前法国正在继续向为索马里人提供必要粮食援助的世界粮食计划署船只提供军事保护。法国已经完成两次轮换，第三次轮换正在进行。法国的这项承诺将持续到 1 月 16 日。这些行动得以大大改善了人道主义援助运送情况。我们正在同若干伙伴接触，以确保这些行动在 1 月 16 日之后能够持续下去。

第二，尽管如此，法国仍然认识到，没有政治对话，就不能解决危机。新总理努尔·哈桑·侯赛因先生一旦建立自己的新领导班子，其第一项任务就是发起过渡联邦政府与索马里境内和其他地区反对派之间对话。这一对话必须尽可能包容各方，并且包括那些拿起武器者，但有国际目的的某些极端分子当然除外。安全理事会必须无保留地支持乌尔德-阿卜杜拉先生争取冲突各方参加对话的努力。经过 16 年的动乱和冲突之后，法国特别支持关于召集决策者小组处理具体问题，以便为一个真正的政治进程营造有利环境的意见。

第三个领域是安全。问题是，鉴于上述局势，什么对策最为有效。乌尔德-阿卜杜拉先生提及建立一支特别部队，作为对非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）的补充。由联合国授权建立这样一支部队的意见值得考虑。还可以设想采取其他办法。但无论如何，我们认为，局势如此严重，安全理事会不能排除任何选择办法，不论是为非苏特派团提供支助，考虑授权建立一支特别部队，还是可能部署一支维持和平部队。因此，我们请秘书处研究所有这些选项，包括迅速部署一个技术评估团，并定期向安理会报告评估团工作最新情况。

短期而言，我国代表团注意到，所有可信的假设均要求加强政治对话和迅速部署非苏特派团。法国向非洲联盟和已经在当地的乌干达特遣队致敬。我国积极参加布隆迪特遣队培训工作。我们欢迎非洲联盟特

使星期五宣布，第一个布隆迪营不久，即 12 月下旬部署。

有鉴于此，法国支持关于有必要改变行动方针的意见，这并不令人意外。鉴于现在就在我们眼皮底下发生的人道主义灾难，国际社会显然不可能完全撒手不管。维持现状也不是办法。

我感谢乌尔德-阿卜杜拉先生今天上午提出的各项建议。我们希望，安全理事会能够同秘书处各有关部门一起开展实质性工作，迅速审议所有这些选项。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：首先让我感谢秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉先生和索马里代表发言，再次描述了我们所面临的最严峻局势之一。不幸的是，安全理事会似乎同联合国其他机构不同，看来无法找到改善这一棘手局势的有效办法。

安全理事会已经多次收到关于索马里人道主义和人权局势值得特别注意的报告，其中包括 12 月 11 日联合国人权事务高级专员路易丝·阿尔布尔女士向人权理事会作的通报，和 2007 年 12 月 6 日主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生向安全理事会作的通报。阿尔布尔女士再次重申她对陷于冲突战火之中的索马里人，尤其是摩加迪沙城内索马里人人权状况的关切。霍姆斯先生则向安理会通报了摩加迪沙周边临时搭建的难民营中可怕的人道主义状况。根据霍姆斯先生的说法，这可能是当今世界最大的境内流离失所者群体。

此外，最近的政治事件也突出表明，过渡联邦机构情况恶化。索马里政治四分五裂的情况普遍且日趋严重，这应促使国际社会和索马里人民自己显示出更有力的支持。在短期和中期，存在着努尔·哈桑·侯赛因总理的新政府将垮台，我们稳定索马里的努力一同崩溃的危险。

报告显示，国际社会和救济组织的人道主义救济工作的覆盖面大大扩大，但是仍有许多工作要做。当务之急是，政府和反对派都必须着手解决严重的政治

局势，采取具体措施，确保民族和解大会的结果得到落实。

在更加战略性方面，安全理事会不能再袖手旁观。非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）的任务期限将于 2008 年 2 月再次到期，但安理会仍未找到加强或取代此项行动的办法。因此，今后几个星期，我们必须就这项行动及其可能的替代办法作出根本性决定：要么部署一支多国部队，要么派遣一支维持和平部队。最后决定不论如何，作为前奏，必须先派遣一个技术评估团。

最后，政府必须对在该地区四处领导非法团体的士兵和平民实行零宽容政策。它必须减少过分的边防检查，防止骚扰救济人员，并将更多资源用于打击海盗。

我们如不行动，就可能危及安理会的信誉。因此，面对这些挑战，我们大力、迅速采取行动至关重要。

多尔戈夫先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们也感谢秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生的详细通报，感谢索马里常驻代表发表的看法。

俄罗斯联邦对索马里的局势发展，特别是安全领域还有人道主义领域的局势发展深感关切。尽管过渡联邦政府、埃塞俄比亚军队和支持该军队的非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的乌干达部队作出了努力，但该国局势仍极为严峻。我们欢迎努尔·哈桑·侯赛因被任命为索马里总理。这是非常重要的步骤。我们现在需要加强政府工作的实效，就索马里面临的长期以来所积累的复杂问题拿出实际解决办法。克服这一漫长危机的责任在于索马里人自己。所有各方，当然包括过渡联邦政府，必须采取决定性步骤，迅速使局势正常化，以协助建设和平进程和加强国家机构。

确保开展广泛政治对话和民族和解全面进程方面的真正进展将为防止该国进一步滑向人道主义灾难创造条件。索马里冲突仍有发展成为区域冲突的危险。这种情况可能导致本已复杂的非洲之角局势不稳

定。在此情况下，我们认为继续严格遵守对索马里实行的武器禁运制度极为重要。邻国能够而且必须在协助和促进解决方面，首先是使安全局势恢复正常方面发挥建设性作用。

当然，在这种情况下，维持索马里安全局势的现状是不能接受的。在此问题上，我们完全赞成秘书长特别代表的看法。我们支持非索特派团的活动，我们深信全面部署特派团将大大有助于为民族和解进程取得实际进展创造条件。我们注意到目前正制定进一步加强非索特派团的计划，我们希望这些计划将得到妥善执行。

我们也同意，必须继续努力确定联合国可能在索马里开展维和行动的方式和初步规划。然而，显然的是，在当前情况下，将非索特派团转变为联合国维和行动的前景仍直接取决于安全局势的大幅改善以及政治解决取得切实进展。

我们注意到了秘书长就向索马里派遣多国部队问题提出的建议，他的特别代表今天确认了这些建议。这一设想值得在有关各方都参与的情况下，当然也包括索马里的参与，仔细研究。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：我愿感谢秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉先生向我们介绍索马里的严峻局势。我们赞扬联合国索马里政治事务处的工作，以及制定索马里全面建设和平战略的联合国小组。我们鼓励朝着这一方向进一步努力，以便为困扰该国的持久危机找到解决办法。

我们注意到过渡联邦政府为开展过渡政治进程和民族和解所作的一切努力。考虑到实地形势以及索马里严峻的安全和人道主义局势，我愿概要谈谈有关政治对话进程、人道主义局势和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的若干问题。

尽管民族和解大会存在着不足，但其召开是民族和解进程的重要里程碑。在这方面，包括国内外反对派团体在内的各方继续对话至关重要。我们赞同秘书

长的看法，即过渡联邦政府应显示政治意愿，必须在处理反对派团体问题上采取开放立场。政府还必须执行大会通过的提议，包括制定路线图，以实现《过渡联邦宪章》所载的那些任务，特别是宪法进程，以及筹备将于 2009 年举行的全国人口普查和选举，并执行国家安全计划和国家稳定计划。另一方面，反对派团体必须放弃暴力，赞同《过渡联邦宪章》，以便为和解创造必要条件。各方都必须明白，只有通过开展包容性对话和真正的政治进程，才能实现可持续和平。

关于人道主义局势，我们不安地听说缺乏安全现象日益严重，已导致群众更加脆弱。由于暴力增多，人道主义局势恶化。人道主义援助准入受到限制，原因是日益缺乏安全，而设置的路障使群众难以获得世界粮食计划署（粮食计划署）的路运货物，索马里沿海的海盗活动则使援助无法到达那些有需要的地区。

根据秘书长最近一次的报告，目前索马里约有 75 万人流离失所，其中 35 万人只是最近才流离失所。鉴于这种严峻局势，我们必须敦促各方保证严格遵守国际人道主义法和人权原则。此外，必须处理这种局势，因为人道主义危机在持续，而正在发生的暴力会使一切政治努力化为乌有。为此，我们欢迎开始规划 2008 年联合呼吁，也欢迎有关方面认捐。

关于非索特派团及其经费筹措问题——这是我最后要谈的——我们赞扬非索特派团在极为困难和危险的环境下以专业精神履行职责。我们赞同副秘书长报告的内容，即需要保持非索特派团，确保其行动能力，并通过部署新部队来加强其能力，以便为稳定该国局势提供更有效、更紧急的协助。

沃尔科特女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们感谢联合国特别代表乌尔德·阿卜杜拉今天上午的通报。

美国欢迎任命努尔·哈桑·侯赛因为过渡联邦政府新总理。我们希望该政府现在能够侧重于继续努力

实现包容性的政治对话，恢复《过渡联邦政府宪章》所阐述的全面和平进程。

我们希望侯赛因总理利用其人道主义工作背景，帮助解决索马里近 100 万流离失所者的需要，努力缓解当前美国和其它国际人道主义机构有效提供援助所面临的障碍。

我们敦促过渡联邦政府迅速采取行动，推动起草新宪法并组建主要委员会，如全国选举委员会，这将使 2009 年得以如期举行全国选举。我们还继续呼吁索马里整个政治领域的利益攸关方重新加入政治对话进程，讨论过渡政治进程的关键要素，以便在 2009 年举行全国选举。

在 2007 年财政年度，美国是向索马里提供人道主义援助的最大双边捐助者，共提供了大约 9 000 万美元的人道主义援助，此外还有 2 500 万美元的发展和民主援助。我们依然是支助非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的最大双边捐助者，迄今为止共为支助该特派团提供了近 5 960 万美元。

我们呼吁索马里和该区域所有行为者防止极端分子利用索马里作为继续攻击平民、过渡联邦政府和非索特派团的安全庇护所。美国一再敦促过渡联邦政府领导人同主要利益攸关方特别是摩加迪沙的利益攸关方进行接触，以恢复过渡政治进程，并努力达成一项有效的停火安排，以此作为孤立那些图谋阻止进一步政治对话的极端分子的最佳手段。

美国赞扬非索特派团特别是乌干达部队在困难和危险的情况下，在索马里所作的努力。我们欢迎布隆迪、加纳和尼日利亚关于部署部队支持非索特派团的承诺。我们敦促已承诺派遣部队前往索马里的所有非洲联盟（非盟）成员立即派遣部队，并敦促国际社会为非盟提供必要的后勤和财政资源，以使非索特派团得到全面部署。我们继续支持全面和及时部署非索特派团，这是恢复稳定并为持续对话与和解创造空间的重要组成部分。

美国再次强调指出，有必要为索马里境内的联合国维持和平行动作出应急规划。我们请维持和平行动部在条件允许的情况下尽快向索马里派出一个技术评估团。如我们所知，索马里的局势不稳定，随时可能发生变化。我们必须现在就开始应急规划，以便联合国能够做好准备，在实地条件允许时进行部署。

美国仍对索马里沿海的海盗活动增加感到关切。我们赞扬 150 联合特遣部队中的伙伴，他们继续在亚丁湾和印度洋进行巡逻，以确保商船特别是运载人道主义物资的船只能够安全通过。美国支持国际海事组织秘书长埃夫西米奥斯·米特罗普洛斯先生 7 月 5 日写给秘书长潘基文的信，信中指出，有必要通过一项解决索马里沿海海盗问题的安全理事会新决议。美国期待着明年与安理会其他成员就这一问题开展合作。

最后，美国对日益恶化的人道主义局势，尤其是索马里中南部的人道主义局势，感到严重关切。我们将继续监测人道主义局势，并欢迎继续与联合国国家工作队和内罗毕各捐助伙伴进行密切协调与合作，以确保人道主义援助能够到达索马里最需援助的人手中。

纳赛尔先生（卡塔尔）（**以阿拉伯语发言**）：主席先生，感谢你召集了这次会议。我谨对负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈杜·乌尔德·阿卜杜拉先生表示欢迎。我感谢他所作的通报，并敦促他继续从事他就任以来所作的努力，以根据安全理事会第 1772（2007）号决议，推动索马里的全面政治进程。

遗憾的是，如秘书长在本项目下向安全理事会提交的最近一份报告（S/2007/658）中所指出的，索马里的安全局势使得很难部署联合国维持和平人员。但我们欢迎秘书长最近指出，虽然存在这种局势，但正在就联合国在索马里的干预行动进行战略评估，以便为联合国在索马里的维持和平行动提供一个综合办法和框架。此外，联合国还可发挥更大的作用，为非洲联盟（非盟）加强非洲联盟驻索马里特派团（非索

特派团）的努力，包括在本月完成布隆迪部队的部署动员和提供支持。

我们赞成一种观点，即确保索马里的稳定需要同时在政治和安全轨道上开展工作。我们始终呼吁在和解与包容而不是武力和排斥的原则基础上进行全国对话。因此，我们赞扬乌尔德·阿卜杜拉先生为推进全国和解，从而为索马里继续走向稳定与民主创造基本条件所作的努力。只有结束暴力、撤出外国部队和建立民主宪政，才能实现这一目标。

在这个时刻，索马里必须继续扩大政治和解进程。必须让所有部落和派别都参加这一进程。除了继续采取这种办法外，索马里政府还必须起草一部国家宪法，制定过渡时期剩余阶段的路线图，并为在这一时期结束之前进行人口普查和选举铺平道路。

毫无疑问，必须通过对话解决索马里的争端，无论是过渡联邦政府机构内部的争端还是政府与反对派之间的争端。此外，索马里各方必须避免以武力作为表达政治立场的手段。他们还必须停止危害平民安全、妨碍向平民提供人道主义援助，尤其是停止以人道主义救援人员、记者和非索特派团工作人员作为袭击目标。

尽管由新任命的总理努尔·哈桑·侯赛因组建的政府在成立后不久即告解体，但我们希望不久将建立一个由索马里各党派组成的基础广泛并能与反对派进行良好沟通的新内阁。我们还希望该内阁能够发挥有效作用，缓解索马里日益恶化的人道主义局势，特别是因为侯赛因先生在这一领域拥有坚实的背景和经验。

索马里人民所面临的严峻的人道主义局势被认为是非洲最严重的局势。遗憾的是，这一人道主义局势仍在继续恶化。实际上，自今年年初以来，由于持续暴力而逃离首都的平民数目已经增加到了约 600 000 人，从而使境内流离失所者问题成为一场严重的危机。此外，索马里妇女儿童的社会和健康统计数字是全世界最糟糕的。主管人道主义事务副秘书长最近访

问索马里后，在向安全理事会所作的通报（S/PV.5792）中解释说，由于持续的暴力，国际人道主义机构在履行任务方面困难重重，而且国际反应不够。因此，必须继续向索马里提供国际援助，并在国际和区域各方以及过渡联邦政府之间进行协调与合作，以保证能够向最需援助的人提供人道主义援助。

这里的问题是，国际社会对索马里人道主义局势的反应为何与对达尔富尔人道主义局势的反应不同？这两种局势不是一样的吗？无辜的平民不都是由于冲突而在遭受苦难吗？如联合国人权事务高级专员在12月11日对人权理事会的发言中所指出的，索马里人民除了面临极其严重的人道主义局势外，其人权也遭到了侵犯。我们痛惜地看到不断发生的严重侵犯人权行为，包括针对平民实施攻击，以及反叛分子、过渡政府部队和埃塞俄比亚部队对平民中心表现出漠视态度。仅最近几天，就有几十个人被炮弹炸死或炸伤，因为这些炮弹瞄准其在摩加迪沙的住所或收容所。决不能容忍这种状况。

此外，还必须解决不断恶化的海盗问题。海盗行为已经持续将近一年了，甚至连运载人道主义救援品的船只也无一幸免。因此，法国海军最近护送人道主义救援船只的举措值得称道。

最后我想指出，联合国索马里政治事务处的任务期限本月底即将到期。各方均同意需要联索政治处继续存在。因此，我愿强调，联索政治处在支持参与性政治进程和实现全国和解方面发挥的作用是重要的，必须得到增强。

奥基奥先生（刚果）（**以法语发言**）：请允许我欢迎负责索马里问题的秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生，并赞扬他在特别困难的情况下在索马里作出的努力。我还要感谢索马里常驻代表对这次辩论作出的贡献。

关于索马里最近的事态发展，我们至少可以说，局势仍然十分严峻。无论在安全与政治局势方面，还是在和平进程方面，秘书长的报告（S/2007/658）中

提及的所有主要因素目前仍然存在。在这一方面，人道主义局势继续恶化。流离失所者人数正接近最高记录，需要人道主义救援的人数也在不断增长。所有这些数字让我们了解到这场灾难的规模。

与此同时，索马里问题监察组注意到，第751（1992）号决议实施的武器禁运持续遭到违反。来自本区域国家的武器继续运抵摩加迪沙，为极端主义团体提供装备。此外，海盗行为也仍在继续。在这方面，我们要再次欢迎法国采取的非常勇敢的举措，这种举措使人道主义救援品的运送得以改善。我们感到遗憾的是，这一举措没有获得预期的支持。由于这一举措很快就要结束，海盗们又可以过上好日子了——除非我们计划采取新的举措。

如果可以把索马里比作一个病人的话，我要说，该病人健康状况恶化需要的不仅仅是休克疗法，而且还需要若干专家的参与。无论是本次区域国家，还是非洲联盟（通过非洲联盟驻苏丹特派团），都无法单独制止病情的恶化。因此，我国代表团再次呼吁在索马里内部政治对话的背景下实现停火和全国和解。没有内部政治对话，就不可能取得任何进展。

关于支持秘书长有关建立一支多国部队的建议，我们谨重申，索马里人民及本次区域其他国家相互重叠的社会、历史和其他因素，应当使我们不仅在寻找解决方案的方法上，而且也要在未能找到政治解决方案时可预见的后果方面，都更多地考虑到索马里危机的区域因素。

我们认为，安理会在近期应支持新政府及其总理努尔·哈桑·侯赛因先生，并请他的政府在2007年7月15日至8月30日全国和解大会业已取得的进展基础上，继续为实现全国和解作出努力。如果秘书长报告第5段中提及的全国和解大会所作出的各项决定能够得到实施，那么在稳定该国局势方面将迈出一大步。

我们认为，安全理事会应当确保联合国索马里政治事务处得到加强，以便其在协调各方努力、支持非

洲联盟驻索马里特派团的努力、认真拟议部署多国部队、采取适当措施遏制海盗行为、考虑为清算严重违反国际人权和人道主义法的罪犯而设立一个调查委员会等方面发挥领导作用。

主席先生，我国代表团深知贵国十分支持恢复索马里和平的倡议。我们对于你继续支持和帮助该国寄以厚望。

最后，刚果谴责绑架法国记者的行为，并要求立即释放他。

主席（以英语发言）：我现在以意大利代表的身份发言。

首先，我要向乌尔德-阿卜杜拉先生特别代表表示热烈欢迎，并感谢他以业务方法作了重点非常明确的通报。这正是我们所需要的。鉴于索马里问题是意大利的一个重要优先事项，我很高兴能在 12 月份意大利担任主席国期间举行这场辩论。同时我也欣见辩论的公开形式使得全体会员国都能关注这次会议。

首先，索马里人民遭受痛苦的规模已经到了不可接受的程度。有效处理索马里危机的人道主义紧急情况必须居于我们议程的首位。霍姆斯副秘书长几天前使用的措辞至今仍回响在这个会议厅里：“摩加迪沙正发生越来越可怕的事情，正陷入城市游击战和相互施暴的梦魇。”（S/PV.5792，第 6 页）。

我要感谢红十字国际委员会、活跃在索马里的各非政府组织和所有人道主义团体为减轻人们遭受的苦难而正开展的伟大工作。然而我也同意特别代表的观点，即倘若没有一个一贯、强大、且包含政治、安全和人权层面的多层面战略，单靠人道主义应急工作本身是无法解决索马里危机的。

其次，索马里局势的确对国际和平与安全构成了非常严重的威胁，需要安理会作出适当的反应。我和前面发言的许多其他人一样，完全赞同特别代表的评估意见，即有必要从根本上改变我们在索马里问题上的议程，并加紧努力。过去所说的“一切照旧”现在已经不再是可选办法了。我欣见安理会成员之间对于

这个事实有了更强的意识。现在我们必须把这种意识转化为一个一贯和多层面的战略，并得出必要和可行的结论。

我们首要的目标应当仍然是积极促成在适当的时机和条件下在索马里开展联合国维持和平行动，这比以往任何时候都更有必要。我们注意到，今天的讨论表明，许多安理会成员（如果不是所有成员的话）确实都持有这样的观点。英国于 12 月初组织的技术性会议，朝着这个方向迈出了第一步。我们希望能够与维持和平行动部（维和部）之间的这种对话能够加速进行，以便应急计划中的具体可选方案能够很快提交给安理会。让我们不要忘记，今年 8 月通过的第 1772（2007）号决议中最近一次要求提交应急计划，而到现在四个月已经过去了。

正如在我之前发言的其他成员明确表述的那样，尤其必要的是，第 1772（2007）号决议中要求派出的技术评估团必须尽快派往该地区，而且我还要补充说，必须毫不拖延地这样做。保持联合国作为备选方案也将鼓励非洲各部队派遣国参与非洲联盟驻索马里军事观察团。正如今天上午各位成员表示的那样，加强该团仍然是我们短期内的首要目标。这是第一要务：加强非索特派团，因为现在得失攸关的是非洲联盟与联合国之间伙伴关系的信誉。

意大利已为非索特派团提供了 1 000 万欧元，并请其它捐助方提供捐资。但是，我愿强调，我们对非索特派团的支助不应该妨碍我们积极寻求其它各项备选方案，特别是不应妨碍我们应对非洲联盟让特派团立即换上联合国头盔的请求，刚果代表在这里已强烈表达了这一请求。

第三，特别代表今天上午已听到，对他确实十分具挑战性的作用存在广泛支持。他的决心和为索马里议程和政治进程注入新的活力的提议颇受欢迎，而且我们坚决全力支持他。我愿补充，同其他成员表示的一样，我国政府也全力支持他。我相信，在本次辩论之后，特别代表在该区域的行动及其相对于所有对话者的地位将得到加强。

我们还必须加强联合国驻摩加迪沙政治事务处，并为一位特别代表提供必要手段，以便执行办事处的各项举措，推动政治进程。我还希望，安理会很快将通过一项主席声明就索马里问题表明立场，而且我期待着在这方面收到联合王国将分发的一份提案。我愿对联合王国的努力深表谢意。

索马里是体现本组织信誉和在实地起到影响的能力的典型例子。我们不能继续只是大谈要在索马里做更多工作，然后却什么都不做。

我们需要具体的——我要重复，是具体的——向前迈进的措施，而且我们现在必须把良好意愿化为行动。

我现在继续行使我作为主席的职责。

我请葡萄牙代表发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。候选国克罗地亚、土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程各国和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚以及摩尔多瓦共和国赞成这一发言。

我的发言基于今年12月10日举行的欧洲联盟部长理事会会议得出的结论。

欧盟对索马里的局势深感关切。我们认为，索马里局势是对非洲之角及其以外地区的和平与稳定的一个重大威胁。该局势还造成索马里人民的巨大痛苦。因此，欧盟吁请各方紧迫做出努力来促成一个包容各方的政治进程，并重申，我们致力于以涵盖政治、安全和人道主义方面的全面办法来解决索马里危机。

欧洲联盟欢迎任命新总理努尔·哈桑·侯赛因先生，并鼓励他邀请索马里内外一切宣布放弃暴力，并把《过渡联邦宪章》作为恢复国家和平与安全框架的政治力量参加包容各方的政治进程。

根据欧盟与过渡联邦政府就政治进程需要取得的进程达成的一项共同谅解，欧盟愿意考虑为过渡阶段提供大量捐资。事实上，过渡联邦机构负有主要责任来执行过渡联邦议会支持的民族和解大会成果，并建立到过渡阶段结束为止各项行动的路线图。这包括为《过渡联邦宪章》中规定的宪法公投和到2009年举行选举作准备。

欧洲联盟谴责一切暴力行径，吁请各方停止敌对行动并参与停火、建立信任和各项安全安排，以期寻求可持续的和平。欧盟促请过渡联邦机构、埃塞俄比亚及索马里所有其他行为者保证人道主义准入、尊重人权和遵守国际人道主义法、保护平民，并促进流离失所者早日安全返回摩加迪沙和其它原籍地。

欧洲共同体人道主义援助总司今年向索马里提供了约1800万欧元的援助，并且为肯尼亚和也门的难民提供了支助。只要人道主义准入不受阻碍，而且人道主义援助完整性得到尊重，欧盟仍然致力于增加人道主义援助。

和平不能建立在有罪不罚的基础上。因此，欧盟吁请过渡联邦政府调查在索马里犯下的一切侵犯人权行径，并把负有责任的人绳之以法。在此方面，我们鼓励联合国利用一切可用手段来改进对该国人权状况的监督。

非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）目前是促进外国和区域部队撤离索马里的唯一可用备选方案。欧洲联盟支持非索特派团，特别是承认乌干达做出的贡献，并重申，必须通过包括确定大量新的资金支助在内的办法来加强非索特派团。欧洲委员会正在通过非洲和平融资机制与稳定工具为非索特派团提供1500万欧元的直接资金支助，并为建设非洲联盟对该特派团的规划能力提供500万欧元。一些欧盟成员国也为非索特派团提供了资金捐助。欧盟致力于在全面的政治和需求评估基础上进一步向非洲联盟提供捐资，并为向非索特派团派兵的非洲联盟成员国提供双边捐资。我们吁请其它捐助方也进行认捐。

欧盟还鼓励联合国根据安全理事会第 1772 (2007) 号决议为非索特派团提供更多支助，并推动应急规划，以在索马里部署可能的维持和平行动。

欧洲联盟表示，我们全力支持秘书长特别代表乌尔德·阿卜杜拉先生，并支持他在协调国际社会努力中发挥领导作用。我们十分赞赏他打算拟定一项国际行动计划，特别是使国际支助适合过渡进程，并为对索马里的安全部门支助建立一个战略框架。欧盟愿意支持讨论和执行该计划。

欧盟认识到索马里沿海一带的海盗行为造成越来越多的危险，并将与索马里当局和国际社会一道研究应对该问题的可能办法。我们欢迎法国采取举措，为世界粮食计划署（粮食计划署）租用的向索马里运送援助的船只提供军事护航，同时强调，需要采取可以在 2008 年 1 月以后继续向粮食计划署提供保护的举措。

最后，我们认为，为了支持将给索马里带来长期稳定的全面政治解决办法，欧洲联盟在索马里和平进程中作出成功的努力和反应仍然是极其重要的。

主席（以英语发言）：我现在请挪威常驻代表勒瓦尔德大使发言。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：挪威作为索马里问题国际接触小组的共同主席，欢迎有机会就索马里局势在安理会发言，并且我们对特别代表的通报表示感谢。请允许我借此机会强调，我们充分支持他在索马里实现积极变革的努力。

我们都对索马里的现状深感不安。摩加迪沙和该国其他几个地区的安全局势在最好的情况下也是反复无常的。人道主义危机每况愈下，数十万人逃离战乱地区。

就索马里及其过渡联邦机构而言，我们现在正处在一个紧要关头。我们欣见新总理努尔·哈桑·侯赛因获得任命，并且相信他将集中处理该国的人道主义危机。他已经表示，这同改善安全与加深和解进程一

道，将成为他这届政府的主要优先事项。我们支持这一方法。索马里的问题紧相连，只能通过全面的努力加以解决。国际社会必须准备支持这项努力。只有通过真正和广泛的政治和解——这种和解包括所有放弃暴力并愿意参加政治进程的索马里政治势力——才能实现安全和持久的稳定。为了确保过渡联邦机构获得索马里人民的支持和信任，政府必须能够提供起码的基本服务。迄今为止，部分由于缺乏安全和存在暴力，几乎不可能做到。

我们应当更加下定决心，处理索马里境内的人道主义危机和痛苦。现在也许该是时候考虑在索马里过渡联邦机构、民间社会和其他机构同联合国和国际机构之间达成一个契约的时候了，以确保向索马里人民提供服务。这样一项契约可以规定提供必要服务的原则、承诺和良好做法的指导准则。过渡联邦机构也应当外联准备放弃暴力并加入这项契约的所有团体。过渡联邦机构也应作出坚定承诺，恪守《过渡联邦宪章》对它们的授权，并且在 2009 年按计划举行选举。

务必改善安全局势，这意味着迫切需要加强现有的非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队，或是以一个更强大的建设和平特派团取而代之。这也将缓解埃塞俄比亚目前的安全负担，使他们能够撤离部队。由于目前的安全局势，摩加迪沙和周边地区的国际存在充其量是微不足道的，再加上不正常发挥职能的政府，阻碍着各人道主义机构开展工作。

这就是为什么我们认为重要的是，联合国和国际机构要增加它们在摩加迪沙市内的存在。这种存在对提供服务举足轻重，对索马里人民是表明国际社会的关爱。

总之，国际社会必须准备采取行动，以减轻索马里人民的痛苦并对和平作出贡献。我们大力支持特别代表的工作，并敦促对新总理及其优先事项提供支持。现在是索马里的紧要关头，也该是时候了，我们大家现在都支持那些为该国和该区域和平与稳定而努力的人。

主席（以英语发言）：我现在再次请特别代表乌尔德-阿卜杜拉先生发言，对本次辩论发表意见。

乌尔德-阿卜杜拉先生（以法语发言）：我的发言将非常简短。我谨发表以下意见。首先，主席先生，我非常高兴在你的主持下就我的新任务向安理会进行第一次通报，因为贵国拥有专门知识并参与其事，我同罗马外交部的合作非常顺利。

我也还想要说，我要提请安理会注意，有必要审查我们在索马里问题上采取的工作方法。我这样说出自对安理会的尊重。如果我们继续采用连续用了 17 年的工作方法，不仅我们可能一事无成，更有甚者，本机构很可能丧失信誉。

正是出于这一动机，我才提出这些新的建议。如果我们维持现状，有用和必不可少的人道主义援助将继续从肯尼亚运往索马里港口。但是，在 17 年之后有一些限制。在耗费成百上千万元和大量精力之后，我们可以说并没有取得成功。我们能放弃吗？这在道德上和伦理上是难以做到的，因此我们需要以不同的方式采取行动。在这样做的过程中，我们需要陪同索马里人开展政治讨论，这并不容易，而且我们需要鼓励他们对话。他们能干而认真。如果我们采取一致和认真的行动，他们就能开展对话。

与此同时，我们必须向他们提供新的安全环境，不仅为他们带来稳定，而且也将提供就业和保障。在公海上为船只护航将带来更大的安全并为摩加迪沙居民提供保障。

我认为，在等待期间，我的秘书处同事应当派出一个外地特派团。然而，由于条例关系，我们现在不能派这个团。我曾两次去过摩加迪沙和拜多阿。我并不是说那里像地中海一样，一切平安。我们可以去索马里兰，并且我们可以去邦特兰，但在摩加迪沙市的 16 个街区中，有四个街区存在问题。

我们需要作出努力，或者承认我们无能为力。据说非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）正在做工作。然而，更确切的是要赞扬乌干达特遣队，因为只有它在那里。非洲公众舆论通过因特网和电台知道，根本没有非索特派团，只有一个乌干达特遣队。我们必须增强该特遣队并设法找到这样做的手段——安理会成员比我更清楚如何做到。也许在增派非索特派团援兵到达之前，中东邻国能够提供帮助。

这就是出于对安理会的尊重我想要说的话，尤其考虑到安理会的信誉以及我为之工作的本组织的信誉。

主席（以英语发言）：我感谢特别代表乌尔德-阿卜杜拉给我们提供了非常清楚的解释和非常明确的信息。

代表先生，你可以放心，我们完全理解你说的话。我也希望你认识到，本次辩论的主要目标之一是加强你处理危机的能力。我想辩论已显示，你获得完全的支持，而且从今以后，你会觉得你的力量确实得到加强。

我认为，你的澄清重点谈到加强非索特派团的必要性，这是正确的，安理会已经强调了这一点。这是关系到非洲联盟和联合国之间伙伴关系的可信性的问题。

我认为，也必须清楚指出，我们必须赞扬乌干达，因为如你所说，我们谈到非索特派团，但实际上是指乌干达特遣队，安理会所有成员都感谢他们。

我的名单上已经没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 05 分散会