



第六十二届会议

议程项目 56(a)

全球化和相互依存

第二委员会的报告*

报告员：塔马·奇塔纳娃女士（格鲁吉亚）

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 56 进行了实质性辩论（见 A/62/421，第 2 段）。在 2007 年 11 月 8 日和 12 月 7 日第 25 和第 32 次会议上，就分项目(a)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录（A/C.2/62/SR.25 和 32）。

二. 决议草案 A/C.2/62/L.25 和 A/C.2/62/L.60 的审议经过

2. 在 11 月 8 日第 25 次会议上，巴基斯坦代表（代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国）介绍了题为“联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用”的决议草案（A/C.2/62/L.25），案文如下：

“大会，

“回顾其关于联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用的 1998 年 12 月 15 日第 53/169 号、1999 年 12 月 22 日第 54/231 号、2000 年 12 月 20 日第 55/212 号、2001 年 12 月 21 日第 56/209 号、2002 年 12 月 20 日第 57/274 号、2003 年 12 月 23 日第 58/225 号、2004 年 12 月 22 日第 59/240 号、2005 年 12 月 22 日第 60/204 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/207 号决议，

“又回顾《2005 年世界首脑会议成果》和大会在经济、社会和相关领域

* 第二委员会关于本项目的报告分四部分印发，文号为 A/62/421 和 Add.1-3。



的所有相关决议，特别是在《2005 年世界首脑会议成果》基础上通过的决议，包括大会关于 2005 年世界首脑会议发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标的后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

“**重申**《联合国千年宣言》表示的决心，确保全球化成为全世界人民的积极力量，

“**认识到**全球化主要由经济自由化和技术驱动，这意味着一国的经济业绩正越来越多地取决于其地理边界之外的各种因素，要公平地分享全球化的惠益，就必须通过加强全球发展伙伴关系，管理全球化进程，以实现国际商定发展目标，包括千年发展目标，

“**重申**联合国在推动国际合作促进发展和促进对全球发展问题采取一致政策方面、包括在全球化和相互依存方面具有核心作用，

“**又重申**移徙作为一种伴随日益全球化而来的现象的重要性，包括其对各经济体的影响，强调各国及相关区域和国际组织需要加强相互协调和合作，

“1. **注意到**秘书长的报告；

“2. **认识到**有些国家成功地进行了调整，以适应各种变化，并得到了全球化的惠益，但另外许多国家，特别是最不发达国家，依然处在全球化经济的边缘。惠益的分享极不平衡，成本的分摊也不平衡；

“3. **又认识到**经济自由化释放了市场力量，对尤其是发展中国家制定国家政策的灵活度产生重大影响，国际承诺、政策和进程则对国家发展战略的范围和执行工作产生影响；

“4. **强调**各国在努力平衡其国际义务与国家优先事项时，会面临多种挑战，这些义务和优先事项复杂地交错在一起时尤其如此；发展中国家、特别是小型和脆弱经济体国家如最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家受到了越来越大的制约；国际义务、进程和规则的某些要求束缚了这些国家制定大胆、有的放矢的国家发展战略的能力；

“5. **又强调**在全球化世界中，各国国民经济日益相互依存，国际经济关系出现了有章可循的制度，这意味着目前国家经济政策的空间，也就是国内政策的范围，特别是在贸易、投资和工业发展等领域，往往受到国际纪律、承诺和全球市场因素的约束；每个政府都要权衡得失，认清接受国际规则和承诺的好处以及因失去政策空间而受到的制约；对发展中国家特别重要的是，所有国家都应考虑到需要在国家政策空间和国际纪律及承诺之间保持适当平衡；

“6. **呼吁**扩大发展中国家的政策空间并确保国际制度的灵活性，尤其是采用实际和有效的特殊和差别待遇，并采取切实、具体的办法，解决发展中国家提出的与执行相关的问题和关切，从而在规则核心领域做到这一点；

“7. **强调**必须扩大发展中国家的财政政策空间，以此作为实现经济持续增长和消除贫穷的手段；

“8. **敦促**联合国贸易和发展会议继续完善并具体实施《圣保罗共识》和《2005年世界首脑会议成果》等文件阐述的政策空间概念；

“9. **重申**每个国家都对本国的发展负有主要责任，国家政策和发展战略在实现可持续发展方面的作用如何强调都不为过，各国的努力应该得到旨在扩大发展中国家发展机会的各项全球支助方案、措施和政策的补充，同时顾及国家的条件，确保尊重国家自主权，尊重国家战略和国家主权；

“10. **欢迎**发展中国家一再强调它们对国际责任和义务的承诺，但强调必须达成全球共识，表明国际规则和纪律应在执行时考虑到这方面取得的经验教训和新的现实，并重申必须避免制定和执行会削弱政策空间的规则和制度；

“11. **认识到**发展中国家必须有政策空间和灵活性，以实施与其具体发展条件相符的发展战略；

“12. **强调**发展中国家必须通过保留政策空间，实施以其独特的社会、政治、经济和环境条件为基础的政策，以维护它们的发展权；

“13. **重申**国际一级的善治是实现可持续发展的根本条件，为了确保有一个充满活力和有利的国际经济环境，必须解决影响发展中国家发展前景的国际金融、贸易、技术和投资的格局问题，促进全球经济治理，为此，国际社会应当采取一切必要和适当的措施，包括确保支持结构性和宏观经济的改革、全面解决外债问题并加强发展中国家的市场准入；

“14. **极力强调**必须加强国家尤其是发展中国家的规划能力，提高发展中国家参与国际决策进程的程度，以增强这些国家应对外部因素的能力，并在争取实现其发展目标时执行国际一级制订的协议和准则；

“15. **吁请**所有相关国际贸易和金融机构在制定和执行政策、规则和条例时，考虑发展中国家的特殊需要，为持续增长和基础广泛的发展创造有利的国际经济环境；

“16. **重申**承诺扩大和加强发展中国家在国际经济决策和制定准则过程中的发言权和参与度，并强调必须继续努力改革国际金融结构，包括迅速地在规定时限内解决加强发展中国家在布莱顿森林机构表决权的问题；

“17. 又重申具有重要意义的是不仅对个别政府间机构进行改革，对那些妨碍而不是促进发展的国际结构和制度也要进行改革；

“18. 还重申联合国必须发挥重要作用，推动国际合作以促进发展，统一、协调和实施国际社会商定的发展目标和行动，并决心与所有其他多边金融、贸易和发展机构密切合作，加强联合国系统内的协调，以支持发展中国家经济持续增长、消除贫穷和可持续发展；

“19. 吁请联合国系统支助发展中国家努力提高它们处理国际协议对国家发展战略影响的能力，包括分享经验，使各国了解可如何灵活地制定和执行国家发展战略，以适应不断变化的国内外环境，迎接这些挑战；

“20. 又吁请联合国系统协助加强发展中国家机构能力，以有效应对外部宏观经济和贸易政策对国家发展战略的影响；

“21. 注意到会员国倡议在 2006 年 9 月 14 日和 15 日在纽约举行国际移民与发展高级别对话之后，举办一些活动，包括菲律宾政府定于 2008 年举办移民与发展全球论坛这一国家主导的倡议；

“22. 请秘书长在题为‘全球化和相互依存’的项目下，向大会第六十三届会议提交一份关于‘全球化对实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的影响’这一主题的报告。”

3. 在 12 月 7 日第 32 次会议上，委员会面前有委员会副主席哈桑·阿里·萨利赫（黎巴嫩）在就决议草案 A/C.2/62/L.25 的非正式磋商基础上提出的题为“联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用”的决议草案（A/C.2/62/L.60）。
4. 在同次会议上，委员会获悉该决议草案不涉及方案预算问题。
5. 在同次会议上，菲律宾代表以决议草案协调人的身份口头订正了该决议草案。
6. 在同次会议上，委员会通过了经口头订正的决议草案 A/C.2/62/L.60（见第 8 段）。
7. 鉴于决议草案 A/C.2/62/L.60 已获通过，决议草案 A/C.2/62/L.25 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用

大会，

回顾其关于联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用的 1998 年 12 月 15 日第 53/169 号、1999 年 12 月 22 日第 54/231 号、2000 年 12 月 20 日第 55/212 号、2001 年 12 月 21 日第 56/209 号、2002 年 12 月 20 日第 57/274 号、2003 年 12 月 23 日第 58/225 号、2004 年 12 月 22 日第 59/240 号、2005 年 12 月 22 日第 60/204 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/207 号决议，

又回顾关于联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动的 2003 年 6 月 23 日第 57/270 B 号决议，

还回顾《2005 年世界首脑会议成果》¹ 和大会在经济、社会和相关领域的所有相关决议，特别是在《2005 年世界首脑会议成果》基础上通过的决议，包括大会关于 2005 年世界首脑会议发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标的后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

强调必须充分落实全球发展伙伴关系，并增强 2005 年世界首脑会议形成的势头，以便落实和执行在联合国经济、社会和相关领域各次主要会议和首脑会议，包括 2005 年世界首脑会议的成果中所作的各项承诺，

重申发展本身就是一项核心目标，可持续发展的经济、社会和环境方面构成了联合国活动总框架的关键内容，

认识到所有人权都具有普遍性，都是不可分割、相互依赖和相互关联的，

重申联合国在推动国际合作促进发展以及推动全球发展问题的政策协调方面可发挥核心作用，包括在全球化和相互依存的背景下发挥这种作用，

又重申《联合国千年宣言》² 决心确保全球化成为造福全世界人民的积极力量，

认识到全球化主要由经济自由化和技术驱动，这意味着一国的经济业绩正越来越多地受到其地理边界之外的各种因素影响，要公平地尽量扩大全球化的惠益，就必须制定各种对策，通过加强全球发展伙伴关系应对全球化，以实现包括千年发展目标在内的国际商定的发展目标，

¹ 见第 60/1 号决议。

² 见第 55/2 号决议。

重申致力于消除贫穷和饥饿，促进持久经济增长、可持续发展和惠及所有人的全球繁荣，并促进发展中国家生产部门的发展，使它们能够更有效地参加全球化进程，并从中受益，

又重申坚决支持公平的全球化，而且必须将增长转化为减少贫穷，在这方面，重申决心把包括妇女和青年在内的充分和生产性就业和人人均享体面工作的目标作为国家和国际相关政策以及包括减贫战略在内的国家发展战略的核心目标，以此作为努力实现千年发展目标工作的一部分，

注意到在全球化过程中必须特别注意《北京宣言》和《行动纲要》³ 阐明的保护、推动和增进妇女和女孩的权利和福祉这一目标，

重申致力于金融、货币和贸易制度的治理、公平和透明度，并致力于建立公开、公平、有章可循、可预测和不歧视的多边贸易和金融制度，

又重申移徙作为伴随日益全球化而来的现象之一所具有的重要性，包括其对各经济体的影响，认识到所有国家都受到国际移徙的影响，因此着重指出对话与合作的至关重要性，以更好地理解国际移徙现象，包括这一现象所涉两性平等方面的问题，并找出适当途径和办法，尽量扩大其发展方面的惠益，尽量减少其消极影响，

1. **注意到**秘书长的报告；⁴

2. **认识到**有些国家成功地进行了调整，以适应各种变化，并得到了全球化的惠益，但也有许多国家，特别是最不发达国家，依然处在全球化世界经济的边缘，并认识到如《千年宣言》² 所述，惠益分配非常不均，各方付出的代价也参差不齐；

3. **又认识到**国内经济目前与全球经济交织在一起，全球化以各种不同方式波及所有国家，各国一方面有了用以除其他外战胜贫穷的贸易和投资机会，但另一方面，在谋求实现国家发展战略的灵活程度方面也遇到种种制约；

4. **还认识到**，虽然所有国家都面临这些制约，但发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家在统筹兼顾国际义务、进程和规则与它们的国家发展战略方面，遇到更为严重的困难；

5. **强调指出**，在处理全球化和可持续发展之间的联系时，应特别着重于确定和执行相辅相成的政策和做法，促进持久经济增长、社会发展和环境保护，而这需要在国家和国际两级做出努力；

³ 第四次妇女问题世界会议的报告，1995年9月4日至15日，北京（联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13），第一章，决议1，附件一和二。

⁴ A/62/303。

6. **又强调指出**，在全球化世界中，各国国民经济日益相互依存，国际经济关系出现了有章可循的制度，这意味着目前国家经济政策的空间，也就是国内政策的范围，特别是在贸易、投资和工业发展等领域，往往受到国际纪律、承诺和全球市场因素的约束；每个政府都要权衡得失，认清接受国际规则和承诺的好处以及因失去政策空间而受到的制约；对发展中国家特别重要的是，所有国家都应铭记各项发展宗旨与目标，考虑到需要在国家政策空间和国际纪律及承诺之间保持适当平衡，而且在这方面，赞赏地注意到联合国贸易和发展会议在《圣保罗共识》⁵ 和《世界首脑会议成果》¹ 阐明的政策空间概念方面所做的工作；

7. **重申**善政对可持续发展至关重要；稳健的经济政策、及时满足人民需要的稳固民主体制以及更好的基础设施，是持久经济增长、减少贫穷和创造就业的基础；自由、和平与安全、国内稳定、尊重人权、包括尊重发展权以及法治、两性平等、面向市场的政策还有对公正、民主社会的全面承诺，也至关重要且相辅相成；

8. **又重申**国际一级的善治是实现可持续发展的根本条件，为了确保有一个充满活力和有利的国际经济环境，必须解决影响发展中国家发展前景的国际金融、贸易、技术和投资的格局问题，促进全球经济治理，为此，国际社会应当采取一切必要和适当的措施，包括确保支持结构性和宏观经济的改革，全面解决外债问题和加强发展中国家的市场准入；

9. **还重申**每个国家都对本国的发展负有主要责任，国家政策和发展战略在实现可持续发展方面的作用如何强调都不为过，各国的努力应该得到旨在扩大发展中国家发展机会的各项全球支助方案、措施和政策的补充，同时顾及各国国情，确保尊重国家自主权，尊重国家战略和国家主权；

10. **强调指出**国际商定的规则和纪律在承认发展中国家对其国际责任和义务所作的承诺同时，也应在执行时根据发展中国家的特殊情况考虑到这方面取得的经验教训和目前的事态发展，并在这方面，重申国际金融和贸易机构在制定和执行规则和条例时，需要保持灵活性并对发展中国家作出特殊规定，以便创造有利的国际经济环境，促进持久增长和基础广泛的发展；

11. **着重指出**所有国家都需要维护其权利，根据自身社会、政治、经济和环境条件实施政策，在这方面，各国尤其是发展中国家需要有灵活性以及与其具体发展条件相符的国家政策空间，同时顾及国际义务、进程和规则；

12. **确认**需要在多边贸易制度中保持灵活性，并对发展中国家作出特殊规定；

13. **重申**致力于扩大和加强发展中国家和经济转型国家对国际经济决策和制定准则工作的参与，强调必须为此继续努力改革国际金融结构，注意到增加发

⁵ TD/412，第二部分。

展中国家和经济转型国家在布雷顿森林机构中的发言权和参与仍是一个持续不断的关切事项，在这方面要求进一步切实取得进展；

14. **又重申**联合国必须发挥重要作用，推动国际合作以促进发展，统一、协调和实施国际社会商定的发展目标和行动，并决心与所有其他多边金融、贸易和发展机构密切合作，加强联合国系统内的协调，以支持持久经济增长、消除贫穷和可持续发展；

15. **吁请**联合国系统在国际协定对本国发展战略的影响方面，支持发展中国家努力加强自身能力；

16. **请**秘书长在题为“全球化和相互依存”的项目下，就“全球化对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的影响”这一主题，向大会第六十三届会议提出报告；

17. **决定**在大会第六十三届会议临时议程题为“全球化和相互依存”的项目内列入题为“联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用”的分项目。