



第六十二届会议

议程项目 52(b)

宏观经济政策问题：国际金融体制与发展

第二委员会的报告 *

报告员：塔马·奇塔纳娃女士(格鲁吉亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 52 进行了实质性辩论(见 A/62/417, 第 2 段)。在 2007 年 11 月 1 日和 12 月 5 日第 20 和 31 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录(A/C.2/62/SR.20 和 31)。

二. 决议草案 A/C.2/62/L.9 和 A/C.2/62/L.47 的审议经过

2. 在 11 月 1 日第 20 次会议上, 巴基斯坦代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“国际金融体制与发展”的决议草案(A/C.2/62/L.9), 案文如下:

“大会,

“回顾其标题均为‘建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制’的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议, 以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年

* 委员会关于本项目的报告分四部分印发, 文号为 A/62/417 和 Add.1-3。



12月22日第59/222号、2005年12月22日第60/186号和2006年12月20日第61/187号决议，

“又回顾《联合国千年宣言》、大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》的2002年7月9日第56/210 B号决议，和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），

“还回顾《2005年世界首脑会议成果》和大会关于加强经济及社会理事会的2006年11月20日第61/16号决议，

“回顾其2006年6月30日第60/265号决议，

“强调国际金融体制应进一步促进经济增长，支助可持续发展和消除饥饿和贫穷，同时允许以协调一致方式为发展调动一切筹资来源，包括调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及开放、公平、有章可循、可预测和没有歧视的全球贸易体制，

“着重指出必须致力于建立健全的国内金融部门，这对国家发展工作将产生极其重要的推动作用，而且将作为支持发展的国际金融结构的重要组成部分，

“又着重指出国际一级的善政对实现可持续发展至关重要，在这方面重申为了确保富有生气的有利的国际经济环境，必须处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局问题，以促进全球经济治理，又重申为此国际社会应采取一切必要和适当的措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题全面解决办法，并增强发展中国家的市场准入，

“还着重指出迫切需要扩大和加强发展中国家和经济转型国家参与国际经济决策和准则制定工作，为此着重指出必须取得显著进展，推进国际金融结构改革，并着重指出应该尽快增强发展中国家的表决权和话语权，

“表示关切发展中国家在国际经济决策和准则制定过程中，包括在布雷顿森林机构和其他国际经济和金融机构的决策和准则制定过程中，尚未充分获得有效的代表性和参与度，

“认识到迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性、治理和一致性，必须保证这些体制的公开性、公平性和包容性，以便补充国家发展努力，确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

“强调需要提供更多稳定、可预测的资金，协助发展中国家实施投资计划和战略，实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

“重申需要加强联合国在促进全面发展方面的领导作用，

“1. **注意到**秘书长的报告；

“2. **指出**全球经济增长和稳定的国际金融体制，除其他外，可使发展中国家有能力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，并着重指出所有国家和机构都必须协调合作，以应付金融不稳定的危险；

“3. **强调**应进一步加强和维持经济增长，指出全球经济增长取决于国家经济增长，而且在各级执行健全宏观经济政策可大有助于振兴经济增长；

“4. **又强调**迫切需要进行综合性改革，解决所有发展中国家在布雷顿森林机构等国际金融机构中代表性不足的问题，以确保这些机构更有效地满足发展中国家优先发展事项的需要；

“5. **再次邀请**世界银行、国际货币基金组织、各区域开发银行以及其他相关机构按照各自的任务规定，进一步把发展层面问题纳入其战略和政策；

“6. **深为关切地注意到**，虽然流向一些发展中国家的私人资金增加，但发展中国家作为一个整体继续发生资金净流出现象，再次请秘书长继续与国际金融机构和其他相关组织协作，在他在此项目下提出的报告中分析发生这一问题的各种原因及后果；

“7. **表示关切**发达经济体最近发生的金融动荡及其对发展中国家的潜在经济影响；

“8. **强调**必须促进国际金融稳定及可持续增长，并欢迎国际货币基金组织和金融市场稳定论坛为此目的所作的努力，以及国际货币和金融委员会正在研究如何使旨在促进国际金融稳定和加强危机预防的工具更加有效，例如包括在区域一级实行不偏不倚的监测，加强对资本市场和具有系统与区域重要性的国家的监测，以期除其他外及早发现问题与风险，综合各种债务可持续性分析，促进适当的应对政策，有可能时提供旨在防止金融危机出现或蔓延的融资和其他工具，进一步提高宏观经济数据和国际资本流动统计信息的透明度等；

“9. **又强调**必须在国家一级努力增强应对金融风险的复原能力，并在这方面着重指出，在防止危机和解决危机工作中必须更好地评估国家的债务负担及偿还这些债务的能力，并注意到国际货币基金组织在评估债务可持续性方面正在进行的工作；

“10. **邀请**发达国家，尤其是主要工业化经济体，顾及其宏观经济政策和调控框架对国际增长和发展及国际金融稳定性的影响；

“11. **认识到**在预防危机工作中仍然必须把多边监测置于中心位置，而且监测工作不仅应侧重容易发生危机的国家，而且应侧重整个体制的稳定性；

“12. **重申**采取措施，缓减短期资本流动过分动荡的影响以及提高金融流动的透明度和改进有关信息，非常重要，必须予以考虑；

“13. **注意到**金融危机的影响或波及发展中国家和经济转型国家的危险，而不论国家大小，在这方面欢迎国际金融机构作出的努力，在支助各国方面继续调整其融资机制和财政资源，同时采取各种政策，酌情考虑到经济周期的后果，并适当注意到健全财政管理和每个案例的具体情况，以便及时、适当地防止和应对这种危机；

“14. **强调**有竞争力及包容性强的私人 and 公共金融市场在调集储蓄并把储蓄用于生产性投资方面的重要性，从而为国家发展努力以及对支持发展的国际金融结构做出重要贡献；

“15. **鼓励**开展区域合作和倡议，调和发展中国家长期投资的储蓄和需求问题，包括区域债券市场的发展问题；

“16. **欢迎**支持和加速发展中国家经济和社会发展的倡议获得启动；

“17. **邀请**国际金融机构和银行机构考虑提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应该参照高质量的数据和分析，最大限度利用严格、客观和透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，其中包括对发展中国家发展前景可能产生的影响；

“18. **着重指出**必须要有强有力的国内体制，通过健全的宏观经济政策和旨在加强企业界、金融界和银行界的规章制度的政策，推动企业活动和金融稳定，实现增长和发展，又着重指出这些领域的国际合作举措应当鼓励资本向发展中国家流动；

“19. **强调**必须确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的制订，强调需要确保自愿、逐步地执行这些标准和守则，以期协助减少容易引起金融危机及受其波及的脆弱性，并注意到有一百多个国家已经参加或同意参加世界银行-国际货币基金组织金融部门联合评估方案；

“20. **注意到**关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议，并认为对特别提款权分配数的任何摊算都必须遵从国际货币基金组织的《协定条款》和该组织的既定程序规则，其中要求顾及全球对国际一级清偿能力的需要；

“21. **邀请**多边和区域开发银行和发展基金继续发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家在发展方面的需要，并着重指出强化了了的区域开发银行和次区域金融机构能向国家和区域发展努力提供灵活的金融支助，增强它们的自主权和总体效率，也是其发展中成员国知识和专门知识的重要来源；

“22. **呼吁**多边金融机构继续努力，在向成员国提供政策咨询、技术援助和财政支助时，遵循国家自主的改革和发展战略，适当顾及发展中国家和经济转型国家的特殊需要和执行能力，尽量减少调整方案对社会弱势群体带来的负面影响，同时考虑到两性平等的就业及消除饥饿和贫穷的政策和战略的重要性；

“23. **着重指出**需要不断改进公司治理和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施，同时注意到不当政策的破坏效果；

“24. **重申**联合国必须在促进国际发展合作的过程中和在经常定期审查和评估国际经济和发展政策，包括布雷顿森林机构的经济和发展政策及其对发展的影响过程中发挥核心作用，请秘书长依照大会第 60/265 号和第 61/16 号决议的要求分析执行这项任务所需资源；

“25. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第六十三届会议提出报告；

“26. **决定**在大会第六十三届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下，列入题为‘国际金融体制与发展’的分项目。”

3. 在 12 月 5 日第 31 次会议上，委员会面前有委员会副主席彼得·勒鲁（南非）根据就决议草案 A/C. 2/62/L. 9 进行的非正式协商提出的题为“国际金融体制与发展”的决议草案（A/C. 2/62/L. 47）。
4. 在同次会议上，委员会获悉该决议草案不涉及方案预算问题。
5. 又在同次会议上，阿根廷代表以协调人的身份口头更正了决议草案。
6. 同在第 31 次会议上，委员会通过了经口头更正的决议草案 A/C. 2/62/L. 47（见第 8 段）。
7. 鉴于决议草案 A/C. 2/62/L. 47 已获通过，决议草案 A/C. 2/62/L. 9 由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

国际金融体制与发展

大会，

回顾其标题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议，以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号、2005 年 12 月 22 日第 60/186 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/187 号决议，

又回顾《联合国千年宣言》、¹ 大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》² 的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议，和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），³

还回顾《2005 年世界首脑会议成果》，⁴

回顾其关于 2005 年世界首脑会议发展成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，及其关于加强经社理事会的 2006 年 11 月 20 日第 61/16 号决议，

强调国际金融体制应进一步持续促进经济增长，支助可持续发展以及消除饥饿和贫穷的努力，同时允许以协调一致方式为发展调动一切筹资来源，包括调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及开放、公平、有章可循、可预测和没有歧视的全球贸易体制，

着重指出必须致力于建立健全的国内金融部门，这对国家发展工作将产生极其重要的推动作用，而且将作为支持发展的国际金融结构的重要组成部分，

又着重指出国际一级的善政对实现可持续发展至关重要，在这方面重申为了确保富有生气的有利的国际经济环境，必须处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局问题，以促进全球经济治理，又重申为此国际

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

⁴ 见第 60/1 号决议。

社会应采取一切必要和适当的措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题全面解决办法，并增强发展中国家的市场准入，

重申致力于扩大和加强发展中国家和经济转型国家参与国际经济决策和准则制定工作，为此着重指出必须继续改革国际金融结构，并确认应该继续就依然令人关切的发展中国家在布雷顿森林机构中的表决权问题进行讨论，

认识到迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的连贯性、治理和一致性，必须保证这些体制的公开性、公平性和包容性，以便补充国家发展努力，确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

强调需要提供更多稳定、可预测的资金，协助发展中国家实施投资计划和战略，实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

在这方面**确认**开发公共、私营、国内和外部创新资金来源对于增加和补充传统资金来源的价值，

欢迎通过会员国集团采取的创新筹资举措促进为发展调动资金，⁵

重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

1. **注意到**秘书长的报告；⁶

2. **指出**全球经济增长和稳定的国际金融体制，除其他外，可使发展中国家有能力实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，并着重指出所有国家和机构都必须协调合作，以应付金融不稳定的危险；

3. **强调**应进一步加强和维持经济增长，指出全球经济增长取决于国家经济增长，而且在各级执行健全宏观经济政策可大有助于振兴经济增长；

4. **强调**联合国必须在推动国际合作促进发展和国际经济及发展政策的讨论中发挥根本作用；

5. **注意到**国际货币基金组织年会于 2007 年 10 月举行，着重指出必须尽早就改革基金组织内部的配额和发言权达成可信和有时限的综合方案，重申必须切实解决加强发展中国家在布雷顿森林机构中的发言权和参与问题，鼓励布雷顿森林机构进一步采取有效措施，并邀请世界银行和基金组织利用现有合作论坛，包括会员国参加的论坛，继续提供关于这一问题的信息；

⁵ 包括艾滋病规划署国际药品采购机制、国际免疫融资机制和预先市场承诺倡议所包含的一个试点项目。

⁶ A/62/119。

6. **再次邀请**世界银行、国际货币基金组织、各区域开发银行以及其他相关机构按照各自的任务规定，进一步把发展层面问题纳入其战略和政策，并全面执行这些战略和政策中阐述的原则，特别是对穷人有利的增长和减少贫穷等目标；

7. **注意到**发展中国家作为一个整体继续发生资金净流出现象，再次请秘书长继续与国际金融机构和其他相关组织协作，在他在此项目下提出的报告中分析发生这一现象的各种原因及后果；

8. **又注意到**一些发展中国家存在财政资源净流入现象，再次请秘书长继续与国际金融机构和其他相关组织协作，在他在此项目下提出的报告中分析发生这一现象的各种原因及后果；

9. **注意到**各中央银行、监管机构和金融机构为减轻发达经济体因可变利率购房贷款损失及其相关失衡而造成的金融动荡对全球经济的影响所作的努力，鼓励这些机构继续做出这种努力；

10. **强调**必须促进国际金融稳定及可持续增长，并欢迎国际货币基金组织和金融市场稳定论坛为此目的所作的努力，以及国际货币和金融委员会正在研究如何使旨在促进国际金融稳定和加强危机预防的工具更加有效，例如包括在区域一级实行不偏不倚的监测，加强对资本市场和具有系统与区域重要性的国家的监测，以期除其他外及早发现问题与风险，综合各种债务可持续性分析，促进适当的应对政策，有可能时提供旨在防止金融危机出现或蔓延的融资和其他工具，进一步提高宏观经济数据和国际资本流动统计信息的透明度等；

11. **又强调**必须在国家一级努力增强应对金融风险的复原能力，并在这方面着重指出，在防止危机和解决危机工作中必须更好地评估国家的债务负担及偿还这些债务的能力，并对国际货币基金组织在评估债务可持续性方面正在进行的工作表示欢迎；

12. **认识到**在预防危机工作中仍然必须把多边监测置于中心位置，而且监测工作不仅应侧重容易发生危机的国家，而且应侧重整个体制的稳定性；

13. **重申**采取措施，缓减短期资本流动过分动荡的影响以及提高金融流动的透明度和改进有关信息，非常重要，必须予以考虑；

14. **注意到**金融危机的影响或波及发展中国家和经济转型国家的危险，而不论国家大小，在这方面欢迎国际金融机构做出的努力，在支助各国方面继续调整其融资机制和财政资源，同时采取各种政策，酌情考虑到经济周期的效应，并适当注意到健全财政管理和每个案例的具体情况，以便及时、适当地防止和应对这种危机；

15. **强调**有竞争力及包容性强的私人 and 公共金融市场在调集储蓄并把储蓄用于生产性投资方面的重要性，从而为国家发展努力以及对支持发展的国际金融结构做出重要贡献；

16. **鼓励**开展区域合作，包括通过私营部门和公私营伙伴关系开展合作，调和发展中国家长期投资的储蓄和需求问题，包括酌情建立区域债券市场的问题；

17. **欢迎**支持和加速发展中国家经济和社会的持续发展的各项倡议，包括南南倡议和三角合作获得启动；

18. **邀请**国际金融机构和银行机构考虑提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应该参照高质量的数据和分析，最大限度利用严格、客观和透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，其中包括对发展中国家发展前景可能产生的影响；

19. **着重指出**必须要有强有力的国内体制，通过健全的宏观经济政策和旨在加强企业界、金融界和银行界的规章制度的政策，推动企业活动和金融稳定，实现增长和发展，又着重指出这些领域的国际合作举措应当鼓励资本向发展中国家流动；

20. **强调**必须确保发展中国家有效、公平地参与金融标准和守则的制订，强调需要确保自愿、逐步地执行这些标准和守则，以期协助减少容易引起金融危机及受其波及的脆弱性，注意到有一百多个国家已经参加或同意参加世界银行-国际货币基金组织金融部门联合评估方案，⁷ 并鼓励尚未参加该方案的国家考虑参加；

21. **注意到**关于为发展目的使用特别提款权分配数的提议，并认为对特别提款权分配数的任何摊算都必须遵从国际货币基金组织的《协定条款》和该组织的既定程序规则，其中要求顾及全球对国际一级清偿能力的需要；

22. **邀请**多边和区域开发银行和发展基金继续发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家在发展方面的需要，并着重指出强化了了的区域开发银行和次区域金融机构能向国家和区域发展努力提供灵活的金融支助，增强它们的自主权和总体效率，也是其发展中成员国知识和专门知识的重要来源；

23. **呼吁**多边金融机构继续努力，在向成员国提供政策咨询、技术援助和财政支助时，遵循国家自主的改革和发展战略，适当顾及发展中国家和经济转型国家的特殊需要和执行能力，尽量减少调整方案对社会弱势阶层带来的负面影响，同时考虑到两性平等的就业及消除饥饿和贫穷的政策和战略的重要性；

⁷ 见 A/59/218 和 Corr. 1, 第 15 段。

24. **着重指出**需要不断改进公司治理和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施，同时注意到不当政策的破坏效果；
 25. **请**秘书长就本决议的执行情况向大会第六十三届会议提出报告；
 26. **决定**在大会第六十三届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“国际金融体制与发展”的分项目。
-