



---

**第六十二届会议**

议程项目 128

**2008-2009 两年期拟议方案预算****第五委员会的报告****报告员：**史蒂文·塞纳布尔亚·恩卡伊武先生（乌干达）**一. 引言**

1. 在 2007 年 9 月 21 日第 3 次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将题为“2008-2009 两年期拟议方案预算”的项目列入第六十二届会议议程，并分配给第五委员会。
2. 第五委员会 2007 年 10 月 23 日和 24 日及 12 月 6 日第 8、9 和 21 次会议在议程项目 128 项下审议了基本建设总计划问题。在委员会审议此问题过程中所作的发言和所发表的意见，反映于相关简要记录（A/C.5/62/SR.8、9 和 21）中。
3. 在审议这个问题时，委员会面前有下列文件：
  - (a) 审计委员会关于 2006 年 12 月 31 日终了年度基本建设总计划的报告；<sup>1</sup>
  - (b) 秘书长关于基本建设总计划执行情况的第五次年度进展报告（A/62/364 和 Corr.1）；
  - (c) 行政和预算问题咨询委员会的报告（A/62/7/Add.4 和 Corr.1）；
  - (d) 内部监督事务厅关于其 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的活动的报告（A/62/281(Part I)，第 72-75 段）。

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 5 号》，第五卷（A/62/5 (Vol.V)）。



## 二. 决议草案 A/C. 5/62/L. 8 的审议经过

4. 在 12 月 6 日第 21 次会议上，委员会面前有主席根据孟加拉国代表协调的非正式协商提出的决议草案，题为“基础设施建设总计划”（A/C. 5/62/L. 8）。
5. 在同次会议上，委员会未经表决通过了决议草案 A/C. 5/62/L. 8（见第 7 段）。
6. 决议草案通过后，科威特代表发言解释了立场（见 A/C. 5/62/SR. 21）。

### 三. 第五委员会的建议

7. 第五委员会建议大会通过下列决议草案：

#### 基本建设总计划

大会，

回顾其 1999 年 12 月 23 日第 54/249 号、2000 年 12 月 23 日第 55/238 号、2001 年 12 月 24 日第 56/234 号和第 56/236 号及 2002 年 6 月 27 日第 56/286 号决议、2002 年 12 月 20 日第 57/292 号决议第二节、2005 年 6 月 22 日第 59/295 号决议、2005 年 12 月 23 日第 60/248 号决议第二节、2006 年 5 月 8 日第 60/256 号决议、2006 年 6 月 30 日第 60/282 号决议、2006 年 12 月 22 日第 61/236 号决议第二节 B 及第 61/246 号和第 61/251 号决议、2007 年 12 月\_\_日第 62/ \_\_号决议\* 和 2004 年 4 月 8 日第 58/566 号决定，

审议了秘书长关于基本建设总计划执行情况的第五次年度进展报告、<sup>1</sup> 行政和预算问题咨询委员会的有关报告、<sup>2</sup> 内部监督事务厅关于其 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间活动的报告<sup>3</sup> 和审计委员会关于基本建设总计划 2006 年 12 月 31 日终了年度的报告，<sup>4</sup>

重申基本建设总计划费用为本组织开支，应由会员国根据《联合国宪章》第十七条第二项负担，

1. 重申严重关切联合国总部大楼目前处于危险、有风险和有缺陷的状况，危及工作人员、各代表团成员、访客和游客的安全、健康和舒适；
2. 着重指出东道国政府在支助纽约联合国总部方面所起的特殊作用；
3. 注意到联合国的存在为东道国带来的利益，包括经济利益，以及所产生的费用；
4. 回顾目前东道国政府在支助联合国总部及其境内联合国机构方面的做法；

\* 见 A/C. 5/62/L. 4。

<sup>1</sup> A/62/364 和 Corr. 1。

<sup>2</sup> A/62/7/Add 4 和 Corr. 1。

<sup>3</sup> A/62/281 (Part I)，第 72-75 段。

<sup>4</sup> 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 5 号》，第五卷 (A/62/5 (Vol.V))。

5. **重申**对工作人员、代表团成员、来联合国的访客和游客的安全、安保、健康和舒适的承诺，请秘书长确保在整个基本建设总计划的执行过程中为实现这些目标采取具体保障措施，并确保这些措施成为标准作业程序的一部分；
6. **表示注意到**秘书长关于基本建设总计划执行情况的第五次年度进展报告、<sup>1</sup> 内部监督事务厅关于其 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间活动的报告<sup>3</sup> 和审计委员会关于基本建设总计划 2006 年 12 月 31 日终了年度的报告；<sup>4</sup>
7. **认可**行政和预算问题咨询委员会报告<sup>2</sup> 所载的结论和建议，但以符合本决议的规定为前提；
8. **深感遗憾**，由于联合国各部门程序方面困难重重，秘书处领导层决策拖拉，联合国管理层对项目需要反应不足，如秘书长报告<sup>1</sup> 第 23 段所述，项目预计费用节节攀升；
9. **着重指出**，在基本建设总计划实施期间，秘书长和高级管理层的领导和监督以及各部门对项目的支持至关重要，这有助于避免再次发生迄今在项目执行过程中发生的错误和延误以及这些错误和延误给本组织造成的负面影响；
10. **请**秘书长确保对决策拖拉、管理层对基本建设总计划的需要反应不足以及其他造成基本建设总计划执行滞后和预计预算超支的因素充分追究责任，并在第六次年度进展报告中列入这一内容；
11. **接受**审计委员会关于基本建设总计划 2006 年 12 月 31 日终了年度的报告；<sup>4</sup>
12. **认可**审计委员会报告<sup>4</sup> 所载的建议；
13. **关切地注意到**审计委员会报告所载的审计结果，并强调充分执行其各项建议的重要性；
14. **重申**对基本建设总计划执行工作进行监督的重要性，请审计委员会和其他所有相关监督机构继续每年就基本建设总计划向大会提出报告；
15. **请**秘书长责成内部监督事务厅开展一次全面审查，除其他外重点审查基本建设总计划办公室的结构、遵守联合国采购和外包方面条例和细则的情况、遵守合同条款的情况、为妥善管理项目而制定的内部控制和程序、以及其他高风险领域，并就此向大会第六十三届会议提出报告；
16. **请**内部监督事务厅确保对基本建设总计划进行有效审计，并向大会提交其关于基本建设总计划执行情况的所有报告；
17. **请**秘书长拟订并落实基本建设总计划全面内部控制框架，以降低并有效应对所有可能的风险，确保管理层方面全面遵守和满足该项目的具体要求，避免

该项目任何部分的执行工作出现任何延误，并确保全面遵守采购方面的联合国规则、程序和大会有关决议；

18. **重申**其第 61/251 号决议关于采购程序透明度重要性的第 36、37 和 38 段，请秘书长确保施工经理在进行分包时充分考虑到这些规定，并在第六次年度进展报告中报告基本建设总计划实施过程中在增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会方面所采取的具体步骤和取得的进展；

19. **再次重申**其第 61/251 号决议第 38 段，请秘书长确保在基本建设总计划执行过程中施工经理进行的采购活动符合关于联合国采购活动和道德操守政策的细则、条例、程序和大会有关决议，包括离职后限制，<sup>5</sup> 并确保施工经理在进行分包时充分考虑到相关规定；

20. **请**秘书长确保施工经理发布的关于提交投标意向书的所有通知和所有相关授标均在基本建设总计划网站上公布；

21. **回顾**根据《联合国合同总则》第 5 条，任何分包合同条款均应以《合同总则》的规定为准，并应符合此种规定；

22. **请**秘书长行使权力，彻底审查代表基本建设总计划施工经理直接向本组织提供货物和服务的分包商的资质和其负责人的身份，并请秘书长按照《合同总则》第 5 条的要求，为使用此种分包商提供事先书面核准和许可，以确保采购过程的廉正、公平和透明度；

23. **又请**秘书长在基本建设总计划网站上公布并定期更新联合国核准的分包商名单，并在今后的基本建设总计划执行进展报告中列入《合同总则》第 5 条的执行情况，包括联合国对分包商的审查和核准程序的执行情况；

24. **重申**其 2006 年 12 月 22 日第 61/244 号决议第十五节；

25. **遗憾**未及时按照第 57/292 号和第 61/251 号决议的要求任命咨询委员会，促请秘书长作为一项优先工作加快设立具有广泛地域代表性的咨询委员会，使其能够开始工作；

26. **请**秘书长确保咨询委员会除其他外提供必要的技术监督；

27. **又请**秘书长研究已设立为其建筑施工和（或）房舍维修项目提供技术咨询的特设专家委员会的各种国际组织的有关经验，并在即将提出的第六次年度进展报告中向大会报告有关情况；

28. **申明**唯独大会有权决定对其有关决议核准的基本建设总计划项目、预算和执行战略作出任何变动；

<sup>5</sup> 见 ST/SGB/2006/15。

29. **表示注意到**秘书长关于加速实施战略四的提议；
30. **授权**秘书长为单一阶段翻修秘书处大楼紧急订立所需的额外周转空间安排；
31. **核准**秘书长报告<sup>1</sup>第27段提出的对秘书处大楼翻修时间表的修改，前提是作出上文第30段所述的额外周转空间安排，如果在本决议通过120天之内这一安排仍未订立，则请秘书长立即执行大会第61/251号决议核准的分阶段翻修秘书处大楼方法；
32. **又核准**秘书长报告<sup>1</sup>第28段提出的对会议大楼和大会大楼翻修时间表的修改；
33. **请**秘书长向大会全面说明可否找到租用周转空间以及费用和工作人员搬迁情况，并考虑到基本建设总计划的独特性质，确保联合国只要有需要一直可以使用这些周转空间，并且不会承担任何额外费用，也不需要工作人员再次搬迁；
34. **重申**其第61/251号决议第39段，并向秘书长强调必须有效管理工作人员的多次搬迁，确保周转空间符合联合国工作人员安全、安保、健康和舒适的最高标准，并且在每个阶段都尽量减少这些临时搬迁对联合国工作的干扰；
35. **回顾**审计委员会报告<sup>4</sup>第51至56段，请秘书长迅速完成地质技术勘查和其他勘查，并提供可能对整个项目产生重大影响的未解决的项目技术问题，包括加固防爆设计工作以及地质技术勘查和其他勘查方面的最新信息，并在今后的进展报告中列入这一内容；
36. **请**秘书长确保在实施本决议第30和32段核准的修改时不影响本项目的目标和质量，并就实施这些修改可能实现的增效和费用吸收向大会提出一份全面报告；
37. **回顾**其第61/251号决议第10段，决定除大会已核准的工程选项以外，其他任何工程选项都应由秘书长提交大会审议和核准；
38. **请**秘书长尽一切努力确保将项目费用降回到核定预算之内；
39. **再请**秘书长尽一切努力，通过良好的项目管理做法避免增加预算，并确保基本建设总计划在大会第61/251号决议核定的预算内完成；
40. **注意到**秘书长第四次年度进展报告<sup>6</sup>所载的核定预算已经计及预期费用上涨，请秘书长通过良好的项目管理做法避免增加预算，确保基本建设总计划在核定预算、摊款时间表和工程时间表内完成；

---

<sup>6</sup> A/61/549。

41. **表示注意到**秘书长关于利用价值工程消除大会第 61/251 号决议核定的基本建设总计划预算的预计超支额的提议，目的是改善项目业绩、可靠度、质量、安全，降低生命周期费用，请秘书长迅速、清晰地说明可能实现增效和降低费用的工作领域，并在第六次年度进展报告中报告有关情况；

42. **请**秘书长在第六次年度进展报告中列入关于保证价格上限合同和联合国聘用的外部咨询人的活动的具体情况；

43. **表示关切**未向会员国通报有关费用的任何具体情况，请秘书长在第六次进展报告中列入这一信息，并尽一切努力在基本建设总计划核定预算内吸收这类费用；

44. **再请**秘书长确保在整个翻修期间艺术品、杰作及其它礼品得到妥善管理，并预先弄清所有相关费用；

45. **请**秘书长确保基本建设总计划办公室采取措施，制订程序，以便在整个翻修期间妥善管理艺术品、杰作及其它礼品，除非有关会员国表示另有打算，并在即将提交的第六次年度进展报告中报告有关情况；

46. **决定**为 2008-2009 两年期批款 992 771 819 美元；

47. **重申**其第 61/251 号决议第 14 至 20 段规定的在 2007 年经常预算分摊比额表基础上采用一次性分摊和多年期分摊相结合的混合办法，决定不对会员国在基本建设总计划下摊款的缴款时间表作任何修改；

48. **请**秘书长在基本建设总计划相关事项和进展的报告方面改进与新闻部的协调，并说明现有的各种安排，以避免在基本建设总计划的任何方面损害联合国的形象；

49. **又请**秘书长除提交年度进展报告以外，通过定期非正式情况通报会向会员国通报基本建设总计划各方面的执行情况，包括现状、上次报告以来进行的活动、概述已查明风险的风险分析信息、拟采取的行动、状况与趋势等，并定期在其网站上更新相关信息；

50. **还请**秘书长在第六次年度进展报告中说明迄今在执行基本建设总计划过程中吸取的经验教训，以及正在如何利用这些经验教训改进基本建设总计划当前和今后的规划和执行工作。