

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 December 2007
Russian
Original: English

**Пятый доклад Генерального секретаря о деятельности
Объединенного представительства Организации
Объединенных Наций в Сьерра-Леоне****I. Введение**

1. В своей резолюции 1734 (2006) Совет Безопасности продлил мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) до 31 декабря 2007 года и попросил меня провести всеобъемлющую оценку роли Отделения в целях выработки стратегии завершения его деятельности в этой стране. В своем четвертом докладе об ОПООНСЛ (S/2007/257) я сообщил о своем намерении провести всеобъемлющую оценку и представить Совету свои рекомендации относительно будущего присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране. С этой целью я направил в Сьерра-Леоне в период с 15 по 25 октября междепартаментскую техническую миссию по оценке, возглавляемую Департаментом операций по поддержанию мира. В настоящем докладе приводится информация об основных событиях, происшедших со времени представления моего предыдущего доклада, и излагаются мои рекомендации относительно завершения деятельности ОПООНСЛ и будущего присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране.

II. Основные события

2. В рассматриваемый период главными событиями в Сьерра-Леоне были организация и проведение президентских и парламентских выборов. Выборы, которые первоначально были назначены на 28 июля, впоследствии были перенесены на 11 августа, так как парламент Сьерра-Леоне не согласился с просьбой Национальной избирательной комиссии о его досрочном роспуске.

3. В парламентских выборах, состоявшихся 11 августа, участвовали семь политических партий, включая три крупные политические партии — Всенародный конгресс (ВК), Народное движение за демократические преобразования (НДДП) и правящая Народная партия Сьерра-Леоне (НПСЛ), а в президентских выборах приняли участие семь кандидатов. Женщин среди кандидатов в президенты не было. По итогам выборов Всенародный конгресс получил 59 из 112 парламентских мест, Народное движение за демократические преобразования — 10 мест, а Народная партия Сьерра-Леоне — 43. Только 16 женщин смогли получить места в новом парламенте по сравнению с 18 в парла-



менте предыдущего созыва. За проведением выборов следили примерно 9000 национальных наблюдателей, представлявших 53 организации гражданского общества, и 447 международных наблюдателей от различных региональных и международных организаций.

4. Никто из кандидатов в президенты не преодолел предусмотренного конституцией порога в 55 процентов голосов, необходимого для победы на выборах. Ввиду этого 8 сентября состоялся второй тур президентских выборов, в котором участвовали два кандидата, набравших наибольшее число голосов в первом туре: Эрнест Бэй Корума, лидер Всенародного конгресса, и Соломон Берева, тогдашний вице-президент Сьерра-Леоне и кандидат от Народной партии Сьерра-Леоне. 17 сентября Национальная избирательная комиссия объявила о том, что г-н Корума получил 54,6 процента голосов, в то время как г-н Берева получил 45,4 процента от общего числа действительных голосов, отданных в ходе второго тура выборов. Г-н Корума был провозглашен надлежащим образом избранным президентом Сьерра-Леоне и в тот же день принял присягу.

5. Хотя считается, что выборы были в основном мирными, транспарентными и внушающими доверие, они проводились на фоне повышенной напряженности и ожесточенных столкновений между сторонниками главных политических партий. В предшествующие выборам дни было предпринято несколько инициатив с целью разрядить напряженную политическую ситуацию. Комиссия по регистрации политических партий организовала мирные марши на всей территории страны и провела встречи с ведущими лидерами политических партий, чтобы подчеркнуть необходимость соблюдения Кодекса поведения политических партий.

6. 1 сентября страну посетила ответственная делегация Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в составе председателя Комиссии Мохамеда ибн Чамбаса, министров иностранных дел Буркина-Фасо и Нигерии и Высокого комиссара Ганы в Сьерра-Леоне и встретила с тогдашним президентом Ахмадом Теджаном Каббой, а также с двумя кандидатами в президенты, чтобы настоятельно призвать их обеспечить проведение второго тура выборов в мирной обстановке.

7. Состоявшиеся в 2007 году общенациональные выборы были первыми выборами, организованными и проведенными сьерра-леонскими властями после завершения в 2005 году деятельности миротворческой операции — Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. ОПООНСЛ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказывали техническую и финансовую поддержку в проведении выборов. ОПООНСЛ играло также важнейшую роль в разрядке политической и межэтнической напряженности, которая могла сорвать избирательный процесс, и в поддержке предпринимавшихся Национальной избирательной комиссией мер по недопущению мошенничества в ходе второго тура президентских выборов. В частности, Отделение организовало серию межпартийных семинаров-практикумов, в которых приняли участие все зарегистрированные политические партии. Отделение также оказывало поддержку работе Комиссии по регистрации политических партий и национальному и районным комитетам по контролю за соблюдением Кодекса поведения политических партий, предоставляя им консультативные и посреднические услуги, а также организуя учебную подготовку.

8. В предшествовавшие выборам месяцы был зарегистрирован ряд ожесточенных столкновений между сторонниками НПСЛ, ВК и НДДП. Уровень напряженности был особенно высоким в восточных и южных районах страны — районах, традиционно контролируемых НПСЛ, — где ВК и ее союзник по выборам, НДДП, также проводили свои кампании. 27 августа президент Кабба, обеспокоенный масштабами столкновений, публично призвал проявлять сдержанность, а также заявил, что вынужден будет ввести чрезвычайное положение, чтобы поставить ситуацию под контроль. 2 сентября на встрече, созванной президентом Каббой, два главных кандидата в президенты подписали коммюнике, в котором осудили нарастающую кампанию запугивания, преследований и насилия, и взяли на себя обязательство обеспечить мирное проведение второго тура выборов. Они также отдельно встретились 6 сентября с представителями дипломатического сообщества и ОПООНСЛ, чтобы вновь подтвердить приверженность своих партий полному соблюдению указанного коммюнике.

9. Хотя степень напряженности в значительной степени снизилась, продолжают поступать сообщения об отдельных случаях все еще сохраняющегося насилия, связанного с проведением выборов. Например, 11 ноября произошло столкновение между сторонниками НПСЛ и сторонниками ВК и НДДП в Тонго, район Кенема, в ходе которого получили ранения три человека. В тот же день молодежные члены ВК и НДДП забросали в том же районе камнями члена парламента от НПСЛ, объясняя свои действия тем, что он применял по отношению к ним тактику запугивания их в период пребывания у власти предыдущего правительства.

10. ПРООН учредила фонд пакетного финансирования, через который партнеры Сьерра-Леоне по процессу развития направляли финансовые средства на избирательный процесс, и затем руководила использованием этого фонда. Правительство Дании, Ирландии (через организацию «Ирландская помощь»), Японии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (через министерство по вопросам международного развития), а также Европейский союз внесли щедрые взносы в этот фонд, за что я весьма признателен. Соединенные Штаты Америки также оказали поддержку выборам, предоставив средства через Агентство Соединенных Штатов по международному развитию, а Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций предоставил средства для выплаты зарплаты примерно 37 000 сотрудников избирательных комиссий в ходе обоих туров выборов.

11. 19 сентября президент Корома учредил переходную группу во главе с вице-президентом Самуэлем Суманой для поддержания контактов с уходящей администрацией и обеспечения тем самым нормальной передачи полномочий новому правительству, подготовки всеобъемлющего счета государственных авуаров и обязательств, определения мер или действий, требующих осуществления, и вынесения рекомендаций относительно последующих действий нового правительства. Группа представила свои выводы и рекомендации 16 октября. В выводах говорилось о коррупции и повсеместном бесхозяйственном использовании государственных ресурсов вследствие организационных и системных недостатков и отсутствия эффективных внутренних механизмов контроля, наблюдения, надзора и подотчетности за расходующие ресурсы.

12. 5 октября в своем послании по случаю открытия парламента президент Корома изложил следующие приоритетные задачи своего правительства: под-

держание национальной безопасности, содействие национальному примирению и единству, защита и поощрение прав человека, соблюдение законности, создание дисциплинированной и эффективной гражданской службы, предоставление полномочий Комиссии по борьбе с коррупцией, совершенствование регулирования природными ресурсами, укрепление децентрализации и развитие сельских районов, оживление экономики, создание динамичного частного сектора и возможностей для трудоустройства, особенно для молодежи, обеспечение более качественного медицинского обслуживания и скорейшее обеспечение электричеством и водой.

III. Техническая миссия по оценке

13. В состав возглавлявшейся Департаментом операций по поддержанию мира технической миссии по оценке, посетившей Сьерра-Леоне 15–25 октября, входили представители Департамента по политическим вопросам Секретариата, Управления по поддержке миростроительства, ПРООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Участники миссии встретились с представителями различных слоев сьерра-леонского общества, в том числе с вице-президентом Суманой, и международными сторонами, участвующими в процессе укрепления мира в стране. Они также посетили район Кенема в Восточной провинции Сьерра-Леоне. Выводы технической миссии по оценке излагаются ниже в разделах IV–XIII.

IV. Положение в области безопасности

14. Положение в области безопасности в Сьерра-Леоне оставалось стабильным, но шатким. Основную угрозу стабильности в стране представляли высокий уровень безработицы среди молодежи и плохое социально-экономическое положение большинства населения.

15. Сьерра-Леоне переживает серьезный финансовый кризис, начавшийся в апреле, в результате ограниченного объема государственных поступлений. Этот кризис негативно сказывается на оперативном потенциале и моральном духе сьерра-леонской полиции и Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне, которые не получают средств, необходимых для приобретения топлива и пайков. Если этот вопрос не будет решен в ближайшее время, подобная ситуация может создать угрозу для безопасности страны.

16. Положение в области безопасности вдоль границ с Либерией и Гвинеей остается стабильным. Однако положение в Гвинее по-прежнему вызывает беспокойство. Любой массовый приток гвинейских беженцев в Сьерра-Леоне в случае возникновения кризиса в Гвинее может дестабилизировать и без того неустойчивую ситуацию в Сьерра-Леоне. Кроме того, сохраняется напряженность в отношениях между Сьерра-Леоне и Гвинеей из-за приграничного города Енга, который по-прежнему оккупирован военнослужащими вооруженных сил Гвинеи. Правительство Сьерра-Леоне сообщило миссии по оценке о том, что оно намерено урегулировать этот вопрос через дипломатические каналы. Между тем Вооруженные силы Республики Сьерра-Леоне проводят совместно с военным персоналом Миссии Организации Объединенных Наций в

Либерии (МООНЛ) патрулирование вдоль границы между Либерией и Сьерра-Леоне.

V. Реформа сектора безопасности

A. Сьерра-леонская полиция

17. ОПООНСЛ оказывает помощь сьерра-леонской полиции (численность которой составляет в настоящее время 9200 человек, включая примерно 1550 полицейских-женщин) в ее усилиях достичь довоенного показателя в 9500 человек. Отделение также организует для сьерра-леонской полиции подготовку и обеспечивает наставничество по методам пресечения массовых беспорядков и поддержания общественного порядка. Отделение также тесно взаимодействует с полицейскими силами в вопросах включения гендерных аспектов во все направления деятельности и сотрудничает с ними в организации семинаров-практикумов по совершенствованию процедур и практики борьбы с насилием по признаку пола в стране. ОПООНСЛ содействовало оказанию сьерра-леонской полиции помощи в разработке оперативных планов обеспечения безопасности в ходе избирательного процесса в соответствии с демократическими стандартами полицейской охраны общественного порядка.

18. Несмотря на эти достижения, сьерра-леонская полиция по-прежнему сталкивается с такими серьезными проблемами, как нехватка транспортных средств, аппаратуры связи, наручников, фонариков и дубинок, а также мест в казармах. Кроме того, как упоминалось в пункте 15 выше, правительство не предоставляет полиции средства, необходимые для приобретения жизненно необходимых предметов снабжения, таких, как топливо и пайки. По состоянию на 31 сентября было выделено только 37 процентов из 6,6 млн. долл. США, предназначенных для сьерра-леонской полиции в национальном бюджете на 2007 год.

19. Сьерра-леонская полиция по-прежнему нуждается в помощи в создании подразделения по стандартам профессионального поведения для укрепления внутренней системы расследования случаев противоправного поведения сотрудников, в разработке общенационального плана действий по улучшению условий содержания заключенных, которые во многих пенитенциарных учреждениях не соответствуют стандартам, а также в разработке политики борьбы с сексуальными домогательствами и дискриминацией по признаку пола, в расширении возможностей подразделений сьерра-леонской полиции по поддержке семьи и в сокращении числа случаев незаконного провоза наркотиков и людей через международный аэропорт Лунги. Инструкторы сьерра-леонской полиции нуждаются в учебной подготовке по вопросам поддержания общественного порядка, уличного патрулирования, практики в области прав человека, реагирования на преступления и судебного преследования.

B. Вооруженные силы Республики Сьерра-Леоне

20. ОПООНСЛ продолжало поддерживать контакты с Вооруженными силами Республики Сьерра-Леоне и сьерра-леонской полицией, действуя в сотрудничестве с Международной военной консультационно-учебной группой, возглав-

ляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, и другими партнерами с целью отслеживания положения в области безопасности в стране и представления соответствующих сводок, а также с целью вынесения рекомендаций относительно внешних и внутренних угроз. ОПООНСЛ продолжало также сотрудничать и обмениваться информацией по вопросам безопасности с МООНЛ, Операцией Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Специальным судом по Сьерра-Леоне и монгольским охранным контингентом, входящим в состав МООНЛ.

21. Международная военная консультационно-учебная группа организует учебную подготовку и наставничество военнослужащих Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне при поддержке министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Группа при содействии ОПООНСЛ также тесно взаимодействует с вооруженными силами в усилиях по корректировке численности личного состава с 10 500 человек до 8500 человек с целью создания менее затратной армии, обладающей большей способностью развертывания и более высокой оперативной и материально-технической эффективностью. В ходе общенациональных выборов военные полицейские вооруженные силы были развернуты совместно со сьерра-леонской полицией в таких взрывоопасных районах, как Фритаун, где они способствовали стабилизации обстановки в стране в периоды повышенной политической напряженности.

22. Вооруженные силы по-прежнему испытывают серьезные трудности. Более половины личного состава и их семей проживают в неудовлетворительных условиях, что негативно сказывается на моральном духе военнослужащих. Главные казармы во Фритауне переполнены, при этом некоторые семьи живут в помещениях, предназначенных для хранения имущества и оружия, не имея доступа к безопасной питьевой воде или надлежащим санитарным службам. Такие же неудовлетворительные условия существуют и в военных казармах в провинциях. Предпринимаются усилия для улучшения условий жизни в трех казармах во Фритауне за счет средств, предоставленных Фондом миростроительства. Хотя условия службы личного состава вооруженных сил и были недавно пересмотрены, существуют сомнения относительно способности правительства выполнить взятые им обязательства ввиду нынешнего финансового кризиса. Кроме того, есть много вопросов благосостояния личного состава, включая задолженность по выплате пособий в связи с выходом на пенсию и прекращением службы, которые все еще требуют решения.

С. Управление национальной безопасности

23. ОПООНСЛ способствовало укреплению потенциала сектора безопасности путем оказания Управлению национальной безопасности технической и оперативной поддержки в планировании, а также аналогичной поддержки районным и провинциальным комитетам безопасности, особенно в области сбора и анализа разведанных.

VI. Права человека и законность

24. Наблюдался неуклонный прогресс в укреплении законности, повышении степени независимости судей, укреплении потенциала полиции и исправительной системы и обеспечении уважения прав человека.

25. ОПООНСЛ поддерживает усилия правительства по реформе сектора правосудия путем оказания технической поддержки в осуществлении проекта реформирования сектора правосудия, который финансируется Фондом миростроительства и направлен на укрепление системы уголовного преследования и подразделения полиции по поддержке семьи. Отделение оказывает также поддержку программе развития сектора безопасности, финансируемой министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также оказывает техническую помощь процессу пересмотра конституции и Комиссии по реформе законодательства, касающегося прав человека и законности. Помимо этого Отделение продолжает следить за соблюдением стандартов в области прав человека и сообщать о нарушениях, в том числе о нарушениях, совершаемых некоторыми сотрудниками органов национальной безопасности. Отделение также оказывает помощь в создании сельских комитетов по правам человека и продолжает организовывать для различных национальных субъектов учебную подготовку по основным правам человека. В мае ОПООНСЛ провело общенациональное обследование условий содержания в тюрьмах, включая обзор национальных законов 1960 и 1961 годов о пенитенциарных учреждениях, и сформулировало рекомендации по улучшению условий содержания в этих учреждениях.

26. Был достигнут определенный прогресс в осуществлении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению. Доклад Комиссии был широко распространен среди заинтересованных субъектов. Завершила свою работу целевая группа, которая была создана правительством для выработки рекомендаций относительно структуры, организационных рамок и способов создания программы репатриации, а подготовленный этой группой доклад был одобрен правительством. Однако фактическое осуществление программы еще не начиналось. В соответствии с рекомендацией Комиссии по установлению истины и примирению президент Корома недавно заявил о своем намерении вывести Генеральную прокуратуру из состава министерства юстиции.

27. Была учреждена Национальная комиссия по правам человека, и сейчас предпринимаются усилия по ее укреплению. Национальный план действий в области прав человека все еще находится в стадии разработки. Были приняты четыре закона, касающиеся прав женщин и детей, включая Закон о регистрации браков и разводов по обычному праву, Закон о межгосударственной преемственности, Закон о насилии в семье и Закон о правах ребенка, которые были рекомендованы Комиссией по установлению истины и примирению. Кроме того, был достигнут прогресс в деле включения вопросов прав человека в повестку дня организаций гражданского общества, районных советов и государственных ведомств.

28. На сегодняшний день правительство Сьерра-Леоне не выполнило свои обязательства по представлению докладов по четырем договорам Организации Объединенных Наций по правам человека — Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических,

социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания и Конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации. ОПООНСЛ оказывает техническую поддержку министерству иностранных дел, с тем чтобы оно смогло представить доклады соответствующим договорным органам.

VII. Осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности

29. Определенный прогресс был достигнут в выполнении национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности. В рамках страновой группы Организации Объединенных Наций была создана гендерная тематическая группа и проводятся широкие консультации с группами, отстаивающими права женщин, и другими организациями гражданского общества по вопросам осуществления резолюции. В предстоящие месяцы необходимо будет активизировать пропагандистскую деятельность и политическую поддержку для решения проблемы гендерного неравенства, включая борьбу с обычаями, причиняющими ущерб здоровью женщин и девочек и их развитию и препятствующими улучшению положения женщин, особенно в контексте намеченных на 2008 год выборов в местные советы.

VIII. Общественная информация/Радио Организации Объединенных Наций

30. ОПООНСЛ продолжало содействовать укреплению культуры мира, диалога и участия по актуальным национальным вопросам, особенно с помощью Радио Организации Объединенных Наций. Как международные, так и национальные субъекты высказывали мнение, что Радио Организации Объединенных Наций является эффективным и ценным компонентом ОПООНСЛ и служит источником сбалансированных и политически непредвзятых новостей и информации. Помимо этого, они заявили миссии по оценке, что успешное проведение недавних выборов и мирную передачу власти новому правительству можно частично объяснить тем, что Радио Организации Объединенных Наций служило источником сбалансированной информации и комментариев, особенно в периоды повышенной политической напряженности.

31. Основная задача ОПООНСЛ в переходный период заключается в осуществлении перехода от вещания, осуществляемого радиостанцией Организации Объединенных Наций, к национальному независимому и жизнеспособному радиовещанию, которого пока не существует. Процесс перехода потребует технической и финансовой поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества доноров. В частности, ОПООНСЛ необходимо будет проконтролировать передачу радиовещательной аппаратуры и урегулировать с национальными партнерами правовые и редакционные вопросы, связанные с переходом, в то время как национальные субъекты должны будут обеспечить наличие у них финансовых и административных и технических ресурсов, которые позволили бы им унаследовать и сохранить независимую национальную службу радиовещания.

32. Радио Организации Объединенных Наций предприняло ряд шагов для организации местного радиовещания путем подготовки совместных программ с национальными партнерами, включая «Котон три ньюз», факультет массовых коммуникаций Сьерра-леонского университета (при поддержке швейцарской неправительственной организации «Фонд Ирандель»); группу «Индепендент радио нетворк», объединяющую более 20 местных радиостанций, получающую поддержку от Фонда Всемирной службы Би-би-си в вопросах подготовки кадров; и компанию «Токинг драм студияз», которая осуществляет неинформационное вещание по вопросам социального развития при поддержке базирующейся в г. Вашингтоне неправительственной организации «Поиск общей платформы».

IX. Деятельность Комиссии по миростроительству

33. Комиссия по миростроительству продолжала уделять особое внимание четырем приоритетным областям, которые были определены правительством Сьерра-Леоне и одобрены Комиссией, а именно: занятости среди молодежи и расширению прав и возможностей молодежи; благому управлению; сектору безопасности и реформе системы правосудия; и укреплению потенциала, необходимого для предоставления услуг.

34. В рассматриваемый период Комиссия по миростроительству и правительство занимались разработкой рамочной программы сотрудничества в области миростроительства исходя из существующих национальных стратегий. Эта рамочная программа будет служить важнейшим инструментом расширения сотрудничества между правительством Сьерра-Леоне и международным сообществом. Она будет также способствовать развитию диалога и укреплению партнерского сотрудничества между Сьерра-Леоне и его международными партнерами, мобилизации дополнительных ресурсов, оказанию политической поддержки реализации существующих национальных стратегий и устранению сохраняющихся пробелов в деятельности по миростроительству.

35. Председатель специальной группы по Сьерра-Леоне Постоянный представитель Нидерландов при Организации Объединенных Наций Франк Майор посетил Сьерра-Леоне 9–15 октября, чтобы получить информацию из первых рук о положении после выборов и приоритетах нового правительства в области миростроительства, а также обсудить работу, проводимую Комиссией по миростроительству. В ходе этого визита правительство подтвердило свою приверженность сотрудничеству с Комиссией.

36. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций и, в частности ОПООНСЛ, имела важнейшее значение для содействия работе Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне и ее продвижения. ОПООНСЛ оказывало правительству помощь в формулировании и осуществлении приоритетного плана для Фонда миростроительства, а также в разработке рамочной программы сотрудничества в области миростроительства. Дальнейшая стратегическая поддержка и координация со стороны Организации Объединенных Наций, а также диалог высокого уровня по вопросам политики на местах, в том числе в процессе завершения разработки, осуществления и регулярного обзора рамочной программы сотрудничества в области миростроительства, будут и далее

иметь важнейшее значение для успешной деятельности Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне.

Х. Задачи на будущее

А. Экономический прогресс

37. Несмотря на прогресс, который был достигнут в укреплении мира в Сьерра-Леоне со времени прекращения конфликта в 2002 году, и несмотря на постоянную поддержку, которую Организация Объединенных Наций оказывает процессу развития, положение в Сьерра-Леоне остается неустойчивым. Темпы экономического и социального прогресса были низкими. Послевоевропейский экономический рост составлял в среднем примерно 7 процентов, а инфляция — около 6,6 процента. Экономические реформы способствовали сокращению бюджетного дефицита и дефицита по текущим счетам платежного баланса, а также поддержанию относительно стабильного обменного курса. Наблюдалось также незначительное оживление деловой активности в сельском хозяйстве, горнодобывающем секторе, в строительстве и в сфере услуг. Тем не менее бедность является повсеместным явлением, а социально-экономические показатели страны по-прежнему являются самыми низкими в Африке.

38. Правительству в целях создания новых рабочих мест следует активизировать свои усилия по созданию условий, благоприятствующих частным инвестициям и росту частного сектора. Необходимо также ускорить осуществление программы обеспечения занятости среди молодежи, финансируемой Комиссией по миростроительству. Результатами этой программы смогут воспользоваться примерно 8000 молодых людей. Нужны также дополнительные программы для удовлетворения потребностей остальной безработной молодежи.

В. Национальное примирение

39. Недавно состоявшиеся национальные выборы выявили углубляющийся политический раскол и усиление в сьерра-леонской политике роли этнических и региональных факторов, которые, если их не устранить, могут негативно сказаться на предпринимаемых в стране усилиях по укреплению мира.

40. 14 ноября старшие должностные лица НПСЛ провели во Фритауне пресс-конференцию, на которой они, в частности, выразили свое недовольство тем, что Национальная избирательная комиссия после второго тура президентских выборов признала недействительными голоса на 477 избирательных участках, а также тем, что президент Корума уволил 12 ноября двух членов Комиссии, которые публично отказались признать результаты выборов. Кроме того, руководители НПСЛ бойкотировали состоявшуюся 15 ноября церемонию инаугурации президента в знак протеста против увольнения членов Комиссии. Правительству следует продолжить свой диалог с политическими партиями с целью уменьшения напряженности и обеспечения широкого участия, особенно в преддверии выборов 2008 года.

41. С помощью информационно-разъяснительной деятельности и политического диалога Организация Объединенных Наций будет и далее взаимодейст-

вывать с правительством и другими национальными субъектами с целью укрепления навыков и расширения возможностей политических и гражданских лидеров в области ведения конструктивных переговоров и диалога; укрепления посреднических возможностей таких институтов, как Комиссия по регистрации политических партий и провинциальных и районных комитетов по вопросам безопасности; содействия созданию национальной сети посредников; и поддержки активной кампании по поощрению терпимости между политическими партиями и их сторонниками, особенно верховными вождями. В этой связи обнадеживающими шагами в правильном направлении стали встреча президента со 149 верховными вождями, состоявшаяся 8 октября, и проведение правительством кампаний по примирению в опорных пунктах оппозиции сразу же после проведения выборов.

42. Существует также настоятельная необходимость в скорейшем осуществлении рекомендаций по вопросам примирения, вынесенных Комиссией по установлению истины и примирению, особенно программы выплаты компенсаций, направленной на улучшение бедственного положения лиц, пострадавших в результате гражданского конфликта, и на устранение коренных причин войны. Но для этого нужна помощь со стороны сообщества доноров, так как правительство в настоящее время не располагает финансовыми средствами, необходимыми для осуществления этой программы.

C. Укрепление сектора безопасности

43. Несмотря на прогресс, достигнутый в укреплении сектора безопасности, сьерра-леонская полиция и Вооруженные силы Республики Сьерра-Леоне продолжают испытывать серьезные проблемы. В предстоящие месяцы правительству необходимо сосредоточить свои усилия на улучшении условий жизни как полицейских, так и военнослужащих, на оснащении полиции, на выполнении своего обязательства соблюдать пересмотренные условия службы военнослужащих и на обеспечении средств, необходимых для регулярной оплаты топлива, пайков и регулярной выплаты жалования персоналу сил безопасности. Правительству необходимо также продолжать свои усилия по сокращению вооруженных сил с целью создания менее многочисленной и менее затратной армии и по обеспечению надлежащей учебной подготовки персонала сил безопасности и их оснащения с целью укрепления их потенциала. сьерра-леонская полиция в сотрудничестве с ОПООНСЛ в настоящее время завершает составление перечня приоритетного снаряжения, необходимого для повышения ее эффективности. После утверждения этих приоритетных потребностей правительством я намерен обратиться к международному сообществу с призывом внести щедрые взносы для удовлетворения этих важнейших потребностей.

D. Передача властных полномочий на места и децентрализация

44. Темпы осуществления программы децентрализации и передачи властных полномочий районам были очень низкими. Местные советы не располагают достаточными финансовыми ресурсами и квалифицированным персоналом для планирования программ и их реализации. Среди многих задач, которые придется решать новому правительству, будет разъяснение местным общинам их обязанности платить налоги и сборы, уточнение роли и обязанностей админи-

страций вождеств и местных советов по сбору налогов и скорейший пересмотр Закона о местном самоуправлении 2004 года.

Е. Выборы в местные советы 2008 года

45. Правительство обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать техническую помощь в проведении выборов в местные советы, запланированных на данный момент на май или июнь 2008 года. Предполагается, что для выборов в местные советы понадобится такой же уровень технической помощи, какой оказывался Организацией Объединенных Наций в проведении всеобщих выборов 2007 года, включая формирование избирательных округов, обновление и ведение реестра избирателей, координацию на местах и подготовку персонала Национальной избирательной комиссии, а также предоставление оперативной и материально-технической помощи. Необходимо также укрепить посреднический потенциал Комиссии по регистрации политических партий. Кроме того, правительство будет нуждаться в помощи в области мобилизации ресурсов и координации международной помощи, оказываемой местным советам.

Ф. Конституционная реформа

46. Как отмечалось в моем четвертом докладе о ходе деятельности, предыдущей администрацией была учреждена Комиссия по пересмотру конституции в целях переработки конституции 1991 года. Пересмотр конституции проводился с учетом рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, необходимости защиты прав человека и основных свобод и необходимости создания правовых механизмов для борьбы с посягательствами на основные права и свободы. Рекомендации Комиссии по пересмотру конституции, включающие предлагаемые поправки к конституции, например пересмотренное определение гражданства, предложение о создании сената и рекомендация относительно упразднения практики дискриминации по признаку пола, по-прежнему нуждаются в широком распространении и обсуждении.

Г. Усилия по борьбе с коррупцией и подотчетность

47. С учетом выводов, изложенных в докладе переходной группы, упоминавшемся в пункте 11 выше, и в соответствии с выраженным президентом Коромой намерением вести интенсивную кампанию борьбы с коррупцией, предпринимаются усилия по укреплению роли или независимости Комиссии по борьбе с коррупцией. Правительство сменило руководство Комиссии и в настоящее время пересматривает законодательные акты, регулирующие ее работу. Правительство также заявило о своем намерении просить Комиссию расследовать случаи коррупции и бесхозяйственности, указанные в докладе переходной группы.

48. Правительство опубликовало отчеты о проверке национальных бюджетов на 2002, 2003 и 2004 годы, которые были испрошены донорами при предыдущей администрации. Однако правительству необходимо ускорить проведение обзора национальной стратегии борьбы с коррупцией, который планировалось

завершить в январе 2007 года, и возобновить осуществление Пакта об усовершенствовании управления и ужесточении подотчетности, реализация которого затормозилась из-за разногласий между донорами и предыдущим руководством Комиссии по борьбе с коррупцией.

Н. Укрепление потенциала парламента

49. С 22 октября по 2 ноября ОПООНСЛ принимало миссию Межпарламентского союза по оценке, которая совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций провела всеобъемлющую оценку потребностей парламента, связанных с укреплением потенциала, а также провела широкие консультации с правительством, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, донорами и партнерами по процессу развития по совместной программе укрепления потенциала. Эта оценка выявила необходимость увеличения объема ресурсов и укрепления потенциала, с тем чтобы парламентарии могли эффективно применять систему сдержек и противовесов в отношении исполнительной ветви власти. Для того чтобы новые члены парламента могли функционировать эффективно и плодотворно, им нужна учебная подготовка по ведению законодательных прений и по процессам реформ и надзорным функциям. Кроме того, необходимо проводить информационно-разъяснительную деятельность по вопросам институционального и структурного гендерного неравенства, которое препятствует расширению прав и возможностей девочек и женщин.

XI. ВИЧ/СПИД

50. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать техническую помощь в разработке политики, стратегий и руководящих принципов и в укреплении потенциала в области предупреждения ВИЧ/СПИДа. Страновая группа Организации Объединенных Наций оказывала содействие национальным усилиям по борьбе с ВИЧ/СПИДом путем оказания финансовой поддержки планированию, осуществлению и оценке программ предупреждения ВИЧ/СПИДа, лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом и ухода за ними. В июле парламента принял законопроект о защите прав лиц, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом. Более 1200 человек, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, в настоящее время получают медицинское лечение и примерно 20 000 беременных женщин получают ежегодно пакет услуг по предупреждению передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку. Несмотря на эти достижения, сохраняются серьезные проблемы, в частности необходимо обеспечить более широкий доступ к услугам по предупреждению и лечению ВИЧ/СПИДа и обеспечению ухода за больными, укрепить национальный потенциал для борьбы с ВИЧ/СПИДом и содействовать более эффективному интегрированию различных мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом в существующие национальные программы.

ХII. Поведение и дисциплина

51. В рассматриваемый период ОПООНСЛ уделяло особое внимание учебной подготовке персонала и его информированию по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и претворения в жизнь провозглашенной Генеральным секретарем политики нулевой терпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам. Миссия организовала для координаторов учреждений два учебных мероприятия по подготовке инструкторов и одно учебное мероприятие для персонала Специального суда по Сьерра-Леоне по проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Со времени опубликования моего предыдущего доклада никаких случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или аналогичных жалоб в отношении персонала ОПООНСЛ зарегистрировано не было.

ХIII. Поддержка миссии

52. В рассматриваемый период ресурсы ОПООНСЛ использовались для поддержки основных операций миссии и ее партнеров. В настоящее время Отделение предоставляет наземный транспорт для перевозки персонала и оказывает жизненно важные услуги по водоснабжению и санитарии; предоставляет воздушный транспорт для перевозки персонала Организации Объединенных Наций и предметов снабжения во всем районе миссии; осуществляет надзор за воздушными перевозками и безопасностью и предоставляет диспетчерские услуги; обеспечивает инфраструктуру связи и предоставляет информационно-технические услуги; предоставляет эксплуатационно-технические услуги, в том числе Радио Организации Объединенных Наций; обеспечивает топливом ОПООНСЛ и монгольский охранный контингент МООНЛ в Специальном суде по Сьерра-Леоне; обеспечивает энергоснабжение объектов Организации Объединенных Наций; оказывает инженерную поддержку объектам Организации Объединенных Наций, включая техническое обслуживание лагерей и выполнение важных работ по техническому обслуживанию генераторов; обеспечивает медицинское обслуживание персонала ОПООНСЛ, страновой группы Организации Объединенных Наций и Специального суда по Сьерра-Леоне. Отделение также координирует действия объединенных служб безопасности во всем районе миссии.

53. МООНЛ по-прежнему осуществляет командование и управление монгольским охранным контингентом, обеспечивающим безопасность Специального суда по Сьерра-Леоне, и обеспечивает соответствующее административное обслуживание. Однако ОПООНСЛ обеспечивает безопасность гарнизона монгольского охранного контингента и оказывает ему материально-техническую поддержку, включая энергоснабжение, водоснабжение, жилые помещения, техническое обслуживание гарнизона, воздушно-транспортные перевозки, наземный транспорт, информационно-техническое обеспечение и общественное питание на контрактной основе.

XIV. Рекомендации технической миссии по оценке

54. Техническая миссия по оценке в консультации с ОПООНСЛ рекомендовала продлить мандат Отделения на окончательный период в девять месяцев. В течение этого периода ОПООНСЛ будет продолжать оказывать новому правительству содействие в поддержке местных выборов 2008 года и конституционной реформы и в укреплении демократического управления, включая усилия по борьбе с коррупцией, и содействовать участию Сьерра-Леоне в работе Комиссии по миростроительству. Кроме того, Отделение будет продолжать свои усилия по дальнейшему укреплению сектора безопасности, поддержке национальных и местных институтов с целью укрепления их возможностей в области управления, посредничества и урегулирования конфликтов на национальном и местном уровнях, оказывать помощь в укреплении потенциала важнейших государственных учреждений, включая Национальную комиссию по правам человека, оказывать поддержку реформе судебной и исправительной систем, поощрять права человека, расширять участие женщин в политическом процессе, содействовать завершению перехода от Радио Организации Объединенных Наций к национальному независимому общественному радиовещанию, а также оказывать поддержку усилиям правительства по устранению коренных причин конфликта, выявленных Комиссией по установлению истины и примирению.

55. Техническая миссия по оценке также рекомендует, чтобы по истечении мандата ОПООНСЛ в сентябре 2008 года на смену ему должно прийти менее многочисленное объединенное политическое отделение, которое сосредоточит свои усилия на дальнейшем осуществлении процесса укрепления мира, мобилизации поддержки международных доноров, оказании поддержки работе Комиссии по миростроительству и Фонду миростроительства и завершении любых задач, ранее входивших в мандат ОПООНСЛ, включая содействие национальному примирению и поддержку процесса конституционных реформ. Отделение, которое придет на смену ОПООНСЛ, должно возглавляться Департаментом по политическим вопросам и пользоваться поддержкой ПРООН и должно и далее служить цели объединения усилий Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, при этом руководитель отделения должен также выступать в роли представителя-резидента ПРООН и координатора-резидента Организации Объединенных Наций. Помимо этого, отделению надо будет предоставить достаточные ресурсы, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять возложенные на него задачи.

XV. Замечания

56. ОПООНСЛ продолжало неуклонно и успешно осуществлять свой мандат, заключающийся в поддержке усилий правительства Сьерра-Леоне по укреплению мира в стране и в обеспечении комплексного подхода к решению задач в области благого управления, безопасности, прав человека и развития. Оно играло важную роль в укреплении потенциала Национальной избирательной комиссии для проведения президентских и парламентских выборов 11 августа, в укреплении Комиссии по регистрации политических партий, в поддержке создания Национальной комиссии по правам человека, в укреплении сектора безопасности, в поощрении прав человека, в поддержке реформы судебной и исправительной систем, в разработке инициатив по защите и обеспечению благо-

состояния женщин, детей и молодежи, в содействии формированию культуры мира и примирения и в поддержке работы Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства. Отделение также оказывало поддержку усилиям правительства по внедрению принципов благого управления, борьбе с коррупцией, разработке национального плана действий в области прав человека, укреплению потенциала государственных ведомств в области предоставления основных услуг и устранении коренных причин конфликта.

57. К сожалению, несмотря на возможности, ресурсы и время, предоставляемое Сьерра-Леоне международным сообществом, с тем чтобы эта страна могла укрепить мир и восстановить свою экономику, страна по-прежнему сталкивается с серьезнейшими проблемами. Экономическое положение остается весьма трудным и характеризуется повсеместной нищетой, ростом цен на продовольствие и обострением проблемы безработицы среди молодежи. Жизнеспособная экономика, которая могла бы создавать рабочие места и обеспечивать регулярные поступления в государственную казну, пока еще не создана. Новое правительство унаследовало пустую казну вследствие коррупции и бесхозяйственного использования ресурсов и в настоящее время занимается поиском источников донорской помощи для финансирования примерно 80 процентов своего национального бюджета. Оно должно также незамедлительно приступить к осуществлению мер по борьбе с коррупцией. Обнадеживают такие шаги как опубликование отчетов о проверке государственных счетов, обещание вновь избранного президента декларировать свои авуары, его просьба ко всем другим кандидатам на государственные должности последовать его примеру, а также его намерение укрепить Комиссию по борьбе с коррупцией.

58. Недавно состоявшиеся выборы наглядно высветили серьезные политические трения и расхождения среди населения Сьерра-Леоне по этническому и географическому признаку, которые могут резко возрасти в преддверии намеченных на 2008 год выборов в органы местного самоуправления. Помимо этого, Национальная избирательная комиссия, несмотря на успешное проведение ее всеобщих выборов 2007 года, все еще не располагает достаточным потенциалом для проведения намеченных на 2008 год выборов в местные советы и поэтому будет нуждаться в помощи со стороны Организации Объединенных Наций.

59. В секторе безопасности, несмотря на существенный прогресс в повышении степени профессионализма и эффективности Вооруженных сил Республики Сьерра-Леоне и сьерра-леонской полиции, как армия, так и полиция по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, обусловленными нехваткой материально-технических средств и недостаточным финансированием со стороны правительства, которое по-прежнему не в состоянии самостоятельно содержать профессиональную армию и полицейские силы, созданные при содействии международного сообщества. Если эти вопросы не будут решены в приоритетном порядке, то они, наряду с сохраняющейся политической напряженностью и отсутствием экономического прогресса, могут поставить под угрозу нынешний непрочный мир.

60. Принимая во внимание множество сложных проблем, с которыми по-прежнему сталкивается Сьерра-Леоне, и письмо президента Коромы от 22 октября 2007 года относительно дальнейшей помощи со стороны Организации Объединенных Наций (см. S/2007/659), рекомендую продлить мандат

ОПООНСЛ на окончательный период в девять месяцев, с тем чтобы Отделение могло выполнить задачи, указанные в пункте 54 выше. В этот период ОПООНСЛ будет предпринимать шаги для постепенного сокращения своей численности с целью завершения выполнения своего мандата к сентябрю 2008 года. Я намерен представить предложения относительно сокращения численности миссии, а также относительно мандата, структуры и численности последующего отделения, как указано в пункте 55 выше, Совету Безопасности в моем следующем докладе об ОПООНСЛ в апреле 2008 года.

61. В заключение мне бы хотелось выразить свою признательность правительству Сьерра-Леоне и его международным партнерам за их тесное сотрудничество с ОПООНСЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций. Я также выражаю свою признательность ЭКОВАС и всем странам, которые предоставляют ОПООНСЛ военный и полицейский персонал, за их неизменную поддержку процесса укрепления мира в Сьерра-Леоне. Я бы хотел также поблагодарить моего Исполнительного представителя Виктора да Силва Анжелу и весь персонал Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне за их неутомимые усилия, способствующие достижению прочного мира, безопасности и устойчивого развития в Сьерра-Леоне.

