



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 November 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия
Пункт 128 повестки дня
Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2008–2009 годов

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В части первой настоящего доклада содержится информация о предлагаемом общем объеме потребностей в ресурсах Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) на период с 1 января по 31 декабря 2008 года в размере 151 076 200 долл. США нетто (157 758 900 долл. США брутто).

В части второй представлены потребности в ресурсах на период с 1 января по 31 декабря 2008 года на обеспечение надежных и безопасных помещений в Багдаде для МООНСИ в размере 180 150 000 долл. США.

Таким образом, общий объем ассигнований, предлагаемых в настоящем докладе, составляет 331 226 200 долл. США нетто (337 908 900 долл. США брутто).



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая: Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку: продолжающиеся операции		
I. История и общий обзор	1–6	3
II. Мандат Миссии и планируемые результаты	7–8	6
III. Потребности в ресурсах	9–50	13
IV. Анализ потребностей в ресурсах	51–84	31
Часть вторая: Обеспечение Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку защищенными и безопасными помещениями		
V. Введение	85–88	42
VI. Общие сведения	89–101	43
VII. Нынешняя ситуация в плане безопасности	102–105	46
VIII. Поддержка со стороны правительства Ирака	106–108	47
IX. Долгосрочные перспективы и исходные посылки для планирования	109–110	48
X. Интегрированная штаб-квартира Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	111–132	49
A. Параметры планирования	111–118	49
B. Заявление о требованиях	119	51
C. Процесс проектирования и строительства	120–122	51
D. Позиция владельца и процесс управления реализацией проекта	123–126	52
E. Механизм управления реализацией проекта	127–129	52
F. Группа по координации проекта	130–132	53
XI. Общее обслуживание	133	54
XII. Охрана объекта	134	54
XIII. Управление	135–139	55
XIV. Предварительная смета расходов	140–142	56
XV. Перерасход средств и управление рисками	143–146	57
Приложения		
I. Схемы организационной структуры		60
II. Сводная информация о предлагаемом перераспределении должностей		62

Часть первая

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку: продолжающиеся операции

I. История и общий обзор

1. Совет Безопасности в своей резолюции 1483 (2003) просил Генерального секретаря назначить Специального представителя по Ираку. Впоследствии Совет в своей резолюции 1500 (2003) учредил Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В своей резолюции 1546 (2004) Совет подтвердил, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в оказании помощи народу и правительству Ирака в создании институтов представительного государственного управления. Таким образом, МООНСИ играла ключевую роль в поддержке проведения двух национальных избирательных кампаний и референдума по вопросу о конституции Ирака. Действие мандата МООНСИ, изложенного в резолюции 1546 (2004), было возобновлено в резолюции 1557 (2004).

2. 10 августа 2007 года Совет Безопасности принял резолюцию 1770 (2007), в которой обновил и расширил мандат Организации Объединенных Наций в Ираке. Совет постановил, что мандат продлевается на 12 месяцев и, если позволяют обстоятельства, Специальный представитель Генерального секретаря и МООНСИ, по просьбе правительства Ирака:

- a) оказывают консультативную помощь, поддержку и иное содействие:
 - i) правительству и народу Ирака в развитии их всеохватного политического диалога и достижении национального примирения;
 - ii) правительству Ирака и Независимой высшей избирательной комиссии в налаживании процессов проведения выборов и референдумов;
 - iii) правительству Ирака и Совету представителей в пересмотре Конституции и осуществлении конституционных положений, а также в налаживании приемлемых для правительства Ирака процессов урегулирования споров в отношении внутренних границ;
 - iv) правительству Ирака в поощрении регионального диалога, в том числе по вопросам безопасности границ, энергетики и беженцев;
 - v) правительству Ирака, в надлежащее время и с учетом прогресса в усилиях по примирению, в планировании, финансировании и осуществлении программ реинтеграции для бывших членов незаконных вооруженных групп;
 - vi) правительству Ирака в первоначальном планировании проведения всеобщей переписи населения;
- b) поощряют, поддерживают и содействуют в координации с правительством Ирака:

- i) координации и доставке гуманитарной помощи и, когда это уместно, безопасному, упорядоченному и добровольному возвращению беженцев и перемещенных лиц;
 - ii) осуществлению Международного договора с Ираком, включая координацию с донорами и международными финансовыми учреждениями;
 - iii) координации и осуществлению программ для улучшения возможностей Ирака оказывать основные услуги своему народу и продолжения активной координации деятельности доноров по реализации важнейших программ реконструкции и помощи в рамках Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке;
 - iv) проведению экономической реформы, созданию потенциала и формированию условий для устойчивого развития, в том числе на основе координации с национальными и региональными организациями и, по мере необходимости, с гражданским обществом, донорами и международными финансовыми учреждениями;
 - v) созданию эффективно действующих гражданских, социальных и других основных служб, в том числе, когда это возможно, путем организации профессиональной подготовки и проведения конференций в Ираке;
 - vi) вкладу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в достижение целей, изложенных в резолюции 1770 (2007), под единым руководством Генерального секретаря через посредство его Специального представителя по Ираку;
- с) поощряют защиту прав человека и проведение судебно-правовой реформы в целях укрепления правопорядка в Ираке.

3. Несмотря на трудную и полную проблем обстановку в плане безопасности, в которой должна функционировать Миссия, она добилась в 2007 году очень хороших результатов. Специальный представитель Генерального секретаря и МООНСИ продолжали играть ключевую роль в поощрении диалога и примирения между политическими сторонами. Миссия также оказывала помощь правительству в укреплении его потенциала для удовлетворения потребностей иракского народа, особенно в области оказания основных услуг и защиты прав человека. Миссия поддерживала тесное взаимодействие с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в целях привлечения внимания к необходимости усиления поддержки, оказываемой международным сообществом как перемещенным иракцам внутри Ирака, так и перемещенным иракцам, живущим в принимающих странах за границей. Миссия поддержала усилия, предпринятые правительством Ирака в Багдаде 10 марта 2007 года и в Шарм-эш-Шейхе 4 мая 2007 года для формирования более эффективных механизмов со своими соседями, в первую очередь рабочих групп по вопросам безопасности границ, энергопоставкам и перемещенным иракцам. В поддержку работы по пересмотру Конституции МООНСИ организовала у себя ряд успешных многосторонних дискуссий для обсуждения вызывающих разногласия конституционных вопросов и представила серию дискуссионных документов Комитету по вопросам пересмотра Конституции для содействия проводимым в нем обсуждениям. МООНСИ выполняла роль наблюдателя за процессом отбора членов в президиум Комиссии после учреждения Независимой высшей избирательной комиссии и организо-

вала учебные занятия для новых членов Комиссии. МООНСИ продолжает следить за нарушениями прав человека и выпускает ежеквартальный доклад о положении в области прав человека. Доклад стал эффективным средством повышения осведомленности международного сообщества; в нем освещаются конкретные вопросы, требующие внимания как правительства Ирака, так и регионального правительства Курдистана. Растущие призывы иракских руководителей и играющих ключевую роль государств-членов к расширению роли Организации Объединенных Наций подчеркивают важный вклад МООНСИ, а также уважительное отношение к ее потенциальным возможностям как важного и беспристрастного международного участника в Ираке.

4. Организация Объединенных Наций продолжает играть роль одного из ведущих учреждений в области поощрения мира и развития, в частности на основе Международного договора по Ираку, который официально вступил в силу в Шарм-эш-Шейхе 3 мая 2007 года. Договор, сопредседателями процесса реализации которого являются правительство Ирака и Организация Объединенных Наций при поддержке Всемирного банка, в последующие пять лет обеспечит объединение усилий международного сообщества и многосторонних организаций в деле оказания помощи Ираку в достижении его национальной цели. Опираясь на помощь региональных и международных партнеров, правительство Ирака будет работать в направлении создания новой основы для экономического преобразования в стране и ее интеграции в мировую экономику. МООНСИ предложено сыграть ведущую роль в деле создания секретариата Договора для обеспечения его успешного осуществления. Это означает расширение ее нынешней роли посредника и связующего звена между правительством Ирака и международным сообществом доноров.

5. Департамент по политическим вопросам в качестве ведущего департамента по Ираку предоставляет основные стратегические и руководящие указания МООНСИ. Департамент дает указания по целому ряду основных вопросов, включая оказание содействия политическому процессу, национальное примирение, поддержку в решении конституционных вопросов и проведении выборов, права человека и гуманитарную помощь и помощь в процессе восстановления. Во взаимодействии с другими соответствующими департаментами, в том числе Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки, Департаментом по вопросам управления и Департаментом по вопросам охраны и безопасности, Департамент по политическим вопросам дает также указания по многим оперативным вопросам, в том числе по вопросам управления Миссией, комплектования штатов, подготовки бюджета, стратегического и административного планирования и материально-технического обеспечения. Оперативная группа по Ираку, междепартаментский и межучрежденческий орган, работающий под председательством Департамента по политическим вопросам, содействует улучшению связи, планирования и координации между различными элементами системы Организации Объединенных Наций в поддержку функционирования МООНСИ.

6. Бюджет МООНСИ основан на пересмотренной концепции операций для присутствия Организации Объединенных Наций в Ираке, включая последние события, касающиеся Международного договора по Ираку. Претворение в жизнь концепции операций будет происходить в соответствии с оперативным планом МООНСИ, который разрабатывается в настоящее время. Основные

предположения, которые использовались при подготовке бюджета Миссии, изложены ниже:

а) в 2008 году будет продолжаться широкомасштабная деятельность, связанная с решением конституционных вопросов и проведением выборов, особенно в связи с претворением в жизнь результатов процесса пересмотра Конституции, а также организацией крупных и сложных выборных кампаний, включая проведение выборов на уровне мухафаз и муниципальных выборов, а также возможное проведение референдумов по Киркуку и поправкам к Конституции Ирака. В 2008 году МООНСИ будет продолжать наращивать темпы по осуществлению политической и гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, восстановления и прав человека;

б) если позволят обстоятельства, МООНСИ планирует расширить свое присутствие в Ираке, однако предельные показатели численности персонала и ограничения в плане размещения могут ограничить ее присутствие в международной зоне такой же численностью должностей, которая была установлена в штатном расписании в 2007 году;

в) общие виды обслуживания (например, предоставление жилых помещений, организация общественного питания и предоставление других видов основного обслуживания) будут обеспечиваться МООНСИ в согласованном порядке и на основе возмещения расходов всем отделениям, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, осуществляющим деятельность в районе Миссии. Эти виды обслуживания в настоящее время предоставляются в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Миссией и отделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций в Эль-Кувейте и Эрбиле. Аналогичные договоренности будут установлены в ближайшем будущем с учреждениями в Багдаде. Кроме того, группа связи Организации Объединенных Наций в Басре была временно перебазирована за пределы Басры в связи с ухудшением безопасности в начале 2007 года и необходимостью поиска альтернативного места базирования;

д) МООНСИ будет продолжать постепенно переходить на более полное самообеспечение. Это неизбежно потребует увеличения объема капиталовложений и кадровых ресурсов, выделяемых на цели поддержки и обеспечения безопасности. В этой связи Миссия планирует начать процесс строительства интегрированного комплекса Организации Объединенных Наций в Багдаде к концу 2007 года, с тем чтобы провести строительные работы в течение 2008 года;

е) отделения МООНСИ за пределами страны будут объединены путем перевода ее отделения в Эль-Кувейте в Амман. Об изменениях в организационной структуре, вызванных размещением отделений в новом объединенном месте базирования, будет сообщено в контексте бюджетного предложения на 2009 год.

II. Мандат Миссии и планируемые результаты

7. Ниже указаны цель, ожидаемые достижения и показатели достижения результатов.

Цель: обеспечение политической стабильности, безопасности и процветания в Ираке.

Ожидаемые достижения

Показатели достижения результатов

а) Прогресс в деле достижения национального примирения в Ираке

а) i) Увеличение числа встреч для формирования консенсуса как между иракскими руководителями, так и с другими основными участниками (например, соседними странами и странами региона) в целях поощрения национального диалога

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 20 встреч

Расчетный показатель за 2007 год: 30 встреч

Целевой показатель на 2008 год: 40 встреч

ii) Число принятых Советом представителей законов, имеющих прямое отношение к процессу национального примирения, например законов о дебаатификации, выборах на местном уровне и уровне мухафаз, амнистии и углеводородных ресурсах (распределении доходов от нефти)

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 0 законов

Расчетный показатель за 2007 год: 4 закона

Целевой показатель на 2008 год: 4 закона

iii) Число подписанных соглашений об окончательном статусе спорных территорий (в контексте статьи 140 Конституции)

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 0 подписанных соглашений

Расчетный показатель за 2007 год: 1 подписанное соглашение

Целевой показатель на 2008 год: 3 подписанных соглашения

б) Прогресс в деле введения в действие и содействия претворению в жизнь Конституции

б) i) Число принятых парламентом Ирака законов для введения в действие основных положений Конституции, особенно положений, касающихся создания основных органов

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 1 закон (учреждение Независимой высшей избирательной комиссии)

Расчетный показатель за 2007 год: 4 закона

Целевой показатель на 2008 год: 6 законов

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

ii) Увеличение числа мероприятий, проводимых группами гражданского общества, политическими группами и группами по специальным интересам, в целях поощрения участия населения в разработке Конституции

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 10 мероприятий

Расчетный показатель за 2007 год: 20 мероприятий

Целевой показатель на 2008 год: 35 мероприятий

iii) Увеличение числа государственных и независимых органов, созданных в соответствии с положениями Конституции

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 1 орган (Независимая высшая избирательная комиссия)

Расчетный показатель за 2007 год: 2 органа

Целевой показатель на 2008 год: 4 органа

Мероприятия

- Оказание содействия политическому процессу и примирению посредством оказания добрых услуг Специальным представителем Генерального секретаря
- Проведение консультаций с соответствующими сторонами в Ираке и соседними государствами региона в целях дальнейшего развития процесса национального диалога и примирения, а также достижения соглашений по окончательному статусу спорных территорий
- Консультирование правительства и Совета представителей, посредством проведения регулярных консультаций и практикумов, по техническим и правовым аспектам разработки действенных поправок к Конституции и законодательных актов, а также создания конституционных органов
- Консультирование органов власти в регионах и мухафазах, посредством проведения регулярных консультаций, по техническим и правовым аспектам разработки региональных конституций
- Консультирование должностных лиц в мухафазах по техническим и правовым аспектам разработки новых региональных структур на уровне мухафаз и создания независимых органов, предусмотренных Конституцией
- Проведение регулярных практикумов в поддержку просветительской кампании в средствах массовой информации и среди гражданского населения (рекламные объявления и статьи в газетах, вещание по телевидению и радио)
- Проведение регулярных практикумов для представителей и профессиональных работников из различных общин и религиозных групп Ирака, направленных на укрепление чувства причастности к разработке Конституции

- Проведение регулярных встреч с депутатами Совета представителей и государственными должностными лицами, а также дипломатическим сообществом для обеспечения надлежащей координации международной помощи и услуг специалистов в поддержку претворения в жизнь Конституции

<i>Ожидаемые достижения</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
с) Проведение избирательных мероприятий и укрепление Независимой высшей избирательной комиссии	с) i) Принятие необходимых законов о выборах для целей проведения выборов и референдумов <i>Показатели для оценки работы:</i> Показатель за 2006 год: 0 законов Расчетный показатель за 2007 год: 1 закон Целевой показатель на 2008 год: 3 закона ii) Увеличение числа проведенных избирательных мероприятий <i>Показатели для оценки работы:</i> Показатель за 2006 год: 0 мероприятий Расчетный показатель за 2007 год: 0 мероприятий Целевой показатель на 2008 год: 2 мероприятия

Мероприятия

- Регулярное консультирование Совета представителей по техническим и правовым аспектам разработки проекта правовой и законодательной основы для проведения избирательных мероприятий
- Постоянное консультирование Президиума Комиссии и избирательной администрации Независимой высшей избирательной комиссии по техническим аспектам, связанным с выборами
- Регулярная организация мероприятий по линии укрепления потенциала и практикумов по вопросам, связанным с выборами, а также учебных поездок для членов Президиума Комиссии в целях укрепления оперативного и технического потенциала Независимой высшей избирательной комиссии
- Проведение регулярных консультаций с представителями дипломатического сообщества и избирательных органов для координации оказываемой Независимой высшей избирательной комиссии помощи международных доноров и технической поддержки, связанной с выборами

<i>Ожидаемые достижения</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
d) Прогресс в деле укрепления правопорядка и содействия соблюдению прав человека	d) i) Увеличение числа созданных центров по реабилитации жертв пыток <i>Показатели для оценки работы:</i> Показатель за 2006 год: 0 центров Расчетный показатель за 2007 год: 1 центр Целевой показатель на 2008 год: 4 центра ii) Создание национальной комиссии по правам человека Советом представителей

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов**Показатели для оценки работы:*

Показатель за 2006 год: нет

Расчетный показатель за 2007 год: нет

Целевой показатель на 2008 год: да

iii) Увеличение числа учебных занятий для сотрудников министерства по правам человека и министерства юстиции в целях укрепления их возможностей всестороннего выполнения своих задач

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 8 занятий

Расчетный показатель за 2007 год: 12 занятий

Целевой показатель на 2008 год: 16 занятий

Мероприятия

- Проведение регулярных мероприятий по линии укрепления потенциала для наращивания потенциала комиссии по правам человека, министерства юстиции и гражданского общества
- Регулярное консультирование правительства Ирака (посредством проведения консультаций) по правовым и политическим аспектам вопросов прав человека, включая создание эффективных институциональных механизмов для обеспечения гарантий полного соблюдения прав человека и проведение реформы законодательства Ирака с целью приведения его в соответствие с международными нормами
- Регулярное консультирование иракских политических руководителей и лидеров общин (посредством проведения консультаций) по механизмам содействия достижению равенства мужчин и женщин и обеспечению всестороннего и равного участия женщин в работе директивных структур на всех уровнях
- Проведение регулярных координационных совещаний в Багдаде, Басре, Эрбиле, Аммане и Эль-Кувейте с представителями правительства и представленных в Ираке национальных и международных неправительственных организаций (НПО), посвященных осуществлению всеобъемлющей стратегии защиты прав человека в целях укрепления правопорядка и норм в области прав человека
- Регулярное консультирование национальных и местных НПО (посредством проведения консультаций) по техническим аспектам создания местного потенциала для наблюдения за положением в области прав человека
- Выпуск и распространение КД-ПЗУ, содержащих тексты соответствующих изданий по правам человека, выпущенных на арабском языке, среди соответствующих министерств, включая министерство по правам человека, министерство внутренних дел и министерство иностранных дел, а также среди других представителей правительства Ирака и групп гражданского общества (например, групп, представляющих интересы женщин, и местных НПО)

- Содействие организации и проведению совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций (специальными докладчиками по вопросам пыток и задержания людей, УВКБ, Детским фондом Организации Объединенных Наций) регулярных учебных программ для должностных лиц правительства Ирака и представителей гражданского общества
- Проведение регулярных учебных практикумов для расширения возможностей работников библиотеки в министерстве по правам человека
- Содействие проведению и участие в работе регулярных совещаний, организуемых совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, международными и национальными экспертами и представителями правительства Ирака для вынесения рекомендаций по вопросам, связанным с обеспечением правосудия в переходный период, и по созданию основных органов, например комиссии по правам человека
- Осуществление общенациональных мультимедийных программ общественной информации в поддержку прав человека, включая подготовку еженедельных радиопередач, ежемесячную публикацию объявлений в местных газетах и ежемесячную публикацию статей в национальных газетах

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

е) Активизация работы по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в Ираке

е) i) Увеличение числа заседаний секретариата Договора по Ираку, посвященных контролю за ходом осуществления Договора

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: не применимо

Расчетный показатель за 2007 год: 2 заседания

Целевой показатель на 2008 год: 12 заседаний

ii) Увеличение процента мухафаз, в которых действуют организации, занимающиеся вопросами гуманитарной деятельности, восстановления и развития

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 50 процентов мухафаз

Расчетный показатель за 2007 год: 50 процентов мухафаз

Целевой показатель на 2008 год: 60 процентов мухафаз

iii) Увеличение объема взносов доноров в расширенный Фонд гуманитарной помощи

Показатели для оценки работы (объем взносов за год):

Показатель за 2006 год: не применимо

Расчетный показатель за 2007 год: 5 млн. долл. США

Целевой показатель на 2008 год: 10 млн. долл. США

*Ожидаемые достижения**Показатели достижения результатов*

iv) Увеличение объема взносов доноров на деятельность по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции

Показатели для оценки работы:

Показатель за 2006 год: 164 млн. долл. США

Расчетный показатель за 2007 год: 200 млн. долл. США

Целевой показатель на 2008 год: 300 млн. долл. США

Мероприятия

- Представление секретариату Международного договора по Ираку технических и экспертных рекомендаций по вопросам осуществления Договора
- Выполнение функций сопредседателя Международного договора
- Организация регулярных практикумов и оказание технической помощи в целях укрепления потенциала министерств Ирака в области разработки национального плана на случай чрезвычайных обстоятельств и необходимых механизмов координации и реагирования в целях оказания гуманитарной помощи уязвимым слоям населения в Ираке
- Организация периодических миссий для оценки потребностей
- Представление регулярной отчетности международным партнерам, донорами и иракским властям о надлежащих объемах помощи
- Контроль за осуществлением программ, проектов и видов деятельности, финансируемых донорами
- Регулярный контроль эффективности гуманитарной помощи и внесение коррективов в программы реконструкции и восстановления в целях расширения масштабов помощи уязвимым слоям населения
- Представление регулярных докладов о нарушениях международного гуманитарного права, поощрении соблюдения прав человека и оказании гуманитарной помощи, включая защиту гражданского населения во время конфликтов и защиту гуманитарного пространства
- Проведение регулярных координационных совещаний с НПО и донорами в целях укрепления региональных механизмов координации и контроля

Внешние факторы

8. Предполагается, что вышеуказанная цель Миссии будет достигнута при условии, что а) обстоятельства будут благоприятствовать выполнению Организацией Объединенных Наций ее роли в соответствии с мандатом Совета Безопасности; б) обстановка в Ираке в плане безопасности не будет отрицательно сказываться на политическом переходном процессе; и с) как правительство Ирака, так и государства-члены будут по-прежнему проявлять политическую волю и считать участие Организации Объединенных Наций необходимым.

III. Потребности в ресурсах

9. Согласно информации, приведенной в таблицах 1 и 4, предлагаемый объем потребностей МООНСИ в ресурсах на период с 1 января по 31 декабря 2008 года оценивается в 151 076 200 долл. США нетто (157 758 900 долл. США брутто). В таблицах 2 и 3 приводится подробная информация о кадровых потребностях. Доклад позволяет сравнить общий объем потребностей на 2008 год с общим объемом потребностей на 2007 год, который был утвержден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/252 и представлен в докладе Генерального секретаря (A/61/525/Add.5) и соответствующем докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/61/640 и Corr.1).

Таблица 1

Общие потребности в ресурсах (в чистом выражении)

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января 2006 года — 31 декабря 2007 года			Потребности на 2008 год		Расчет разницы 2007–2008 годы	
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница
	(1)	(2)	(3)=(1)–(2)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)–(6)
Расходы на военный и гражданский полицейский персонал	30 233,2	22 897,9	7 335,3	14 920,7	–	11 818,8	3 101,9
Расходы на гражданский персонал	121 120,2	117 361,3	3 758,9	70 672,6	–	56 897,5	13 775,1
Оперативные расходы	94 457,7	83 039,1	11 418,6	65 482,9	20 683,3	58 274,2	7 208,7
Всего	245 811,1	223 298,3	22 512,8	151 076,2	20 683,3	126 990,5	24 085,7

Таблица 2

Общие кадровые потребности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			
										Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный разряд	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого						
Утвержденная численность на 2007 год	1	2	2	8	19	70	81	28	211	249	3	463	82	469	1 014
Предлагаемая численность на 2008 год	1	2	2	9	20	71	80	24	209	234	3	446	97	495	1 038
Изменение	–	–	–	1	1	1	(1)	(4)	(2)	(15)	–	(17)	15	26	24

10. Предлагаемое штатное расписание МООНСИ на период с 1 января по 31 декабря 2008 года включает в общей сложности 1038 должностей гражданского персонала, в том числе 446 должностей международного персонала (209 должностей сотрудников категории специалистов и 237 должностей сотрудников категории полевой службы и категории общего обслуживания) и 592 должности национального персонала (97 должностей национальных сотрудников-специалистов и 495 должностей сотрудников категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также 8 должностей офицеров связи и 298 должностей военнослужащих контингентов в составе подразделений охраны.

11. Предлагаемое штатное расписание предусматривает чистое сокращение на 17 должностей международного персонала (2 должности сотрудников категории специалистов и 15 должностей сотрудников полевой службы) и чистое увеличение на 41 должность национального персонала.

12. Штатное расписание в разбивке по местам службы приводится в таблице 3.

Таблица 3

Кадровые потребности с разбивкой по местам службы

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники		Местный разряд
Утвержденная численность на 2007 год															
Багдад	1	1	2	8	13	40	41	20	126	104	1	231	37	178	446
Басра	–	–	–	–	1	4	6	2	13	29	–	42	15	37	94
Эрбиль	–	–	–	–	1	4	5	2	12	28	–	40	12	37	89
Киркук	–	–	–	–	–	2	4	–	6	7	–	13	6	28	47
Эль-Кувейт	–	–	–	–	1	12	14	1	28	57	1	86	1	124	211
Амман	–	1	–	–	3	8	11	3	26	24	1	51	11	65	127
Общая численность на 2007 год	1	2	2	8	19	70	81	28	211	249	3	463	82	469	1 014
Предлагаемая численность на 2008 год															
Багдад	1	1	2	8	14	39	38	16	119	108	1	228	51	170	449
Басра	–	–	–	–	1	3	6	2	12	13	–	25	11	38	74
Эрбиль	–	–	–	–	1	5	5	2	13	31	–	44	15	54	113
Киркук	–	–	–	–	–	3	4	–	7	6	–	13	4	32	49
Эль-Кувейт	–	–	–	1	1	13	17	1	33	54	1	88	2	121	211

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники	Местный разряд	
Амман	–	1	–	–	3	8	10	3	25	22	1	48	14	80	142
Общая численность на 2008 год	1	2	2	9	20	71	80	24	209	234	3	446	97	495	1 038
Изменение	–	–	–	1	1	1	(1)	(4)	(2)	(15)	–	(17)	15	26	24

13. В пунктах ниже представлены изменения в штатном расписании по индивидуальным основным и административным подразделениям в сопоставлении с 2007 годом.

А. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народ-ный персонал	Националь-ные со-трудники-специали-сты	Мест-ный разряд		
Утвержденная численность на 2007 год	1	–	1	–	5	8	2	–	17	4	–	21	9	10	40	
Предлагаемая численность на 2008 год	1	–	1	–	5	7	3	–	17	4	–	21	27	7	55	
Изменение	–	–	–	–	–	(1)	1	–	–	–	–	–	18	(3)	15	

14. Специальный представитель Генерального секретаря на уровне заместителя Генерального секретаря помогает Генеральному секретарю в выполнении мандата МООНСИ и отвечает за общее управление работой Миссии и координацию всей деятельности Организации Объединенных Наций в Ираке. Специальный представитель является также уполномоченным должностным лицом по вопросам безопасности в Ираке. Специальному представителю непосредственно подчиняются главный заместитель Специального представителя по политическим вопросам, оказанию помощи в проведении выборов и поддержке конституционного процесса и заместитель Специального представителя по координации гуманитарной деятельности (оба на уровне помощника Генерального секретаря); руководитель аппарата уровня Д-2; и начальники Сектора по правам человека, Сектора общественной информации и Службы охраны и безопасности и главный административный сотрудник (все на уровне Д-1). В качестве уполномоченного должностного лица Специальный представитель

будет также выполнять функции председателя на заседаниях Группы руководителей по вопросам безопасности, и Старший советник по безопасности будет напрямую отчитываться перед ним по вопросам, связанным с безопасностью. В состав Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря будут входить личная канцелярия Специального представителя Генерального секретаря, Канцелярия пресс-секретаря, Группа по координации поддержки на местах, Группа по координации и контролю осуществления Договора по Ираку, Ревизор-резидент и Канцелярия руководителя аппарата.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

Имеющиеся должности (22):

1 должность заместителя Генерального секретаря, 3 должности С-5, 4 должности С-4, 1 должность С-3, 3 должности сотрудников полевой службы, 6 должностей национальных сотрудников-специалистов, 4 должности сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 1 должность (1 должность С-3) (передается из другого подразделения)

сокращение на 4 должности (3 должности С-5, 1 должность С-4) (передаются в другие подразделения)

Национальный персонал:

сокращение на 3 должности (местный разряд) (передаются в другие подразделения)

15. Предлагается укрепить ревизорский потенциал МООНСИ путем создания одной дополнительной должности ревизора (С-3), который будет отвечать за предоставление консультативной помощи и консультационных услуг руководству МООНСИ, внесение вклада в проведение порученных всеобъемлющих ревизий и выполнение функций заместителя и помощника Ревизора-резидента по всем направлениям ревизорской работы. Эта должность будет создана путем передачи должности класса С-3 из Сектора по оказанию помощи в проведении выборов, поскольку связанные с ней функции больше не требуются.

16. Предусматривается также передать должности начальников районных отделений, одного — в Басре и одного — в Эрбиле (С-5), и сотрудника по вопросам поведения и дисциплины (С-5) в Административную канцелярию Специального представителя Генерального секретаря/Канцелярию руководителя аппарата для сокращения числа сотрудников, подчиняющихся непосредственно Специальному представителю, с тем чтобы у него было больше времени для рассмотрения неотложных политических вопросов.

17. Предлагается также передать в другие подразделения в общей сложности четыре должности, поскольку связанные с ними функции больше не требуются, а именно: одну должность класса С-4 в Сектор по политическим вопросам; две должности сотрудников местного разряда в Сектор общественной информации для выполнения функций помощника по информации и помощника по веб-ресурсам; и одну должность помощника по лингвистическому обслуживанию (местный разряд) в Сектор по политическим вопросам.

Канцелярия руководителя аппарата

Имеющиеся должности (18):

1 должность Д-2, 2 должности С-5, 4 должности С-4, 1 должность С-3, 1 должность сотрудника полевой службы, 3 должности национальных сотрудников-специалистов, 6 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 3 должности (С-5) (передаются из другого подразделения)

Национальный персонал:

увеличение на 18 должностей (национальные сотрудники-специалисты) (7 новых должностей и 11 должностей, передаваемых из других подразделений)

18. Предлагается передать из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря должности начальников районных отделений, одного — в Эрбиле и одного — в Басре (С-5), и должность сотрудника по вопросам поведения и дисциплины (С-5), которые будут продолжать выполнять свои нынешние функции, и создать 18 должностей сотрудников по связи (национальные сотрудники-специалисты), которые будут размещены в выбранных мухафазах, будут поддерживать контакты с соответствующими властями и отвечать за ежедневный учет всех соответствующих событий, программ, проектов и мероприятий, имеющих отношение к мандату МООНСИ в политической и конституционной областях и в области проведения выборов, прав человека, гуманитарной помощи, восстановления и развития, и за представление руководителю аппарата регулярных отчетов об основных событиях.

19. Одиннадцать должностей национальных сотрудников-специалистов будут созданы путем передачи девяти должностей из Сектора по политическим вопросам и по одной должности из Сектора по правам человека и Медицинской службы.

В. Основные подразделения

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд	Всего
Утвержденная численность на 2007 год	–	2	1	6	11	36	38	8	102	6	2	110	63	55	228
Предлагаемая численность на 2008 год	–	2	1	7	11	39	36	6	102	6	2	110	56	62	228
Изменение	–	–	–	1	–	3	(2)	(2)	–	–	–	–	(7)	7	–

Канцелярия главного заместителя Специального представителя Генерального секретаря

Имеющиеся должности (4):

1 должность помощника Генерального секретаря, 1 должность С-4, 1 должность сотрудника категории общего обслуживания (высший разряд), 1 должность национального сотрудника-специалиста

Международный персонал:

увеличение на 1 должность (Д-1)

20. В соответствии с положениями резолюции 1770 (2007) Совета Безопасности, Организации Объединенных Наций предложено оказывать правительству Ирака консультативную помощь, поддержку и иное содействие в поощрении регионального диалога. Для укрепления способностей МООНСИ содействовать развитию регионального диалога предлагается создать должность директора (Д-1) в Тегеране, который будет отвечать за поддержание связей с правительством Исламской Республики Иран по вопросам, имеющим отношение к мандату МООНСИ, содействие в выработке возможных вариантов укрепления диалога с иранскими властями по вопросам, имеющим отношение к работе МООНСИ, отслеживание политических событий в областях, имеющих отношение к Ираку, и проведение анализа и представление отчетов и общую поддержку усилий Миссии по наращиванию ее контактов с соседними с Ираком государствами в целях содействия конструктивному региональному диалогу.

Сектор по политическим вопросам

Имеющиеся должности (48):

1 должность Д-1, 4 должности С-5, 9 должностей С-4, 6 должностей С-3, 2 должности С-2, 1 должность сотрудника полевой службы, 16 должностей национальных сотрудников-специалистов, 9 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 2 должности (С-4) (передаются из других подразделений)

Национальный персонал:

увеличение на 5 должностей (местный разряд) (4 новые должности, 1 должность, передаваемая из другого подразделения)

сокращение на 9 должностей (национальные сотрудники-специалисты) (передаются в другое подразделение)

21. Предлагается передать должность сотрудника по координации (С-4) из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в Сектор по политическим вопросам в Киркуке в связи с происходящими там политическими событиями и преобразовать одну должность сотрудника по вопросам оказания помощи в проведении выборов (С-4) в Нью-Йорке в должность сотрудника по политическим вопросам (С-4), который также будет базироваться в Нью-Йорке. Необходимость этого обусловлена переключением основного внимания Миссии с поддержки непосредственных мероприятий по проведе-

нию выборов на такие более широкие политические виды деятельности, как поощрение национального и регионального диалога, что ведет к неуклонному увеличению рабочей нагрузки политической группы в Нью-Йорке. В частности, на последнем расширенном совещании министров Ирака и соседних с ним государств в Стамбуле 1 ноября 2007 года участники одобрили создание вспомогательного механизма при активном содействии Организации Объединенных Наций для координации и контроля за выполнением решений, принимаемых в рамках расширенного процесса с участием министров и трех региональных рабочих групп по вопросам безопасности границ, энергетике и беженцам и перемещенным внутри страны лицам. В результате политическая группа в Нью-Йорке должна будет оказывать гораздо большую помощь, поддержку и содействие текущему процессу регионального диалога.

22. Кроме того, для обеспечения поддержки повседневной работы районных отделений и содействия поддержанию эффективного взаимопонимания и связи по всем видам программной деятельности с правительством, НПО и другими заинтересованными сторонами предлагается создать пять должностей помощников по лингвистическому обслуживанию (местный разряд), в том числе по две новые должности в Эрбиле и Киркуке и одну должность в Аммане путем ее передачи из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря.

23. Семь должностей сотрудников по политическим вопросам (национальные сотрудники-специалисты) в Багдаде и по одной должности сотрудников по политическим вопросам (национальные сотрудники-специалисты) в Киркуке и Басре передаются в Канцелярию руководителя аппарата под должности сотрудников по связи (национальные сотрудники-специалисты), которые будут отвечать за объединенное осуществление всех мероприятий по поддержанию связи в мухафазах, включая представление отчетов, как описано в пункте 18 выше.

Сектор по оказанию помощи в проведении выборов

Имеющиеся должности (28):

1 должность Д-1, 2 должности С-5, 9 должностей С-4, 10 должностей С-3, 1 должность сотрудника полевой службы, 5 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

*сокращение на 5 должностей (передаются в другие подразделения)
увеличить на 1 должность (С-4) (реклассификация должности класса С-3)*

24. В соответствии с оперативными нуждами и требованиями в предстоящем году Миссия рекомендует перераспределить шесть должностей в силу того, что связанные с ними функции больше не требуются, или в силу того, что они финансируются другими учреждениями, оказывающими помощь Международной группе по оказанию помощи в проведении выборов, например Международным фондом для избирательных систем (ИФЕС) или по линии программ, финансируемых из средств сектора «G» Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке. Рекомендуется перераспреде-

лить следующие должности: главный сотрудник по вопросам укрепления потенциала (С-5), специалист по информационным технологиям (С-3), сотрудник по вопросам укрепления потенциала (С-3), сотрудник по операциям (С-3) (Амман), и сотрудник по вопросам оказания помощи в проведении выборов (Нью-Йорк) (С-4).

25. Имеющуюся должность сотрудника по отчетности (С-3) предлагается реклассифицировать до уровня С-4, изменив должностные функции, которые будут выполняться теперь сотрудником по внешним сношениям (С-4). Сотрудник по внешним сношениям будет работать в тесном взаимодействии с коллегами из Отдела внешних сношений Независимой высшей избирательной комиссии, оказывая экспертную консультативную помощь по вопросам связей со средствами массовой информации, с политическими партиями и объединениями и услуги по связи кандидатов с общественностью и обеспечивая поддержку программ по наблюдению за ходом выборов. Сотрудник на этой должности будет также оказывать поддержку главному техническому советнику и главному сотруднику по операциям в предоставлении информации и консультативной помощи по стратегиям политических партий и взаимоотношениям с Независимой высшей избирательной комиссией.

26. Должность главного сотрудника по вопросам укрепления потенциала (С-5) предлагается передать в Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря по координации гуманитарной деятельности для создания требуемой должности начальника по вопросам гуманитарной деятельности и развития (С-5). Предлагается также преобразовать должность сотрудника по вопросам оказания помощи в проведении выборов (С-4) в Нью-Йорке в должность сотрудника по политическим вопросам (С-4) в том же месте службы. Три должности класса С-3 будут переданы под должности ревизора (С-3) в Канцелярию Специального представителя, сотрудника по гуманитарным вопросам (С-3) в Канцелярию заместителя Специального представителя по координации гуманитарной деятельности и сотрудника по конституционным вопросам (С-3) в Сектор поддержки конституционного процесса.

Сектор поддержки конституционного процесса

Имеющиеся должности (16):

1 должность Д-2, 1 должность Д-1, 1 должность С-5, 3 должности С-4, 3 должности С-3, 2 должности С-2, 3 должности национальных сотрудников-специалистов, 2 должности сотрудников местного разряда

Международный персонал:

*увеличение на 1 должность (С-3) (передается из другого подразделения)
сокращение на 2 должности (С-2)*

27. Предлагается создать дополнительную должность сотрудника по конституционным вопросам (С-3) для управления процессом предоставления консультаций по законодательным требованиям Конституции, в том числе по всем аспектам процесса пересмотра Конституции 2007 года, путем ее передачи из Сектора по оказанию помощи в проведении выборов, а также упразднить две должности класса С-2.

Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря по координации гуманитарной деятельности

Имеющиеся должности (73):

1 должность помощника Генерального секретаря, 1 должность Д-1, 1 должность С-5, 8 должностей С-4, 11 должностей С-3, 3 должности С-2, 3 должности сотрудников полевой службы, 1 должность сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды), 24 должности национальных сотрудников-специалистов, 20 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

*увеличение на 2 должности (1 должность С-5, 1 должность С-3)
(передаются из другого подразделения)*

28. Признание международным сообществом и правительством Ирака того факта, что гуманитарная обстановка в Ираке ухудшается и что около 8 миллионов человек уже нуждаются в помощи, стало причиной подготовки стратегической рамочной программы гуманитарной деятельности в Ираке, и МООНСИ занимается в настоящее время разработкой плана действий в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, НПО, правительством Ирака и донорами.

29. Сотрудник на предлагаемой должности начальника по вопросам гуманитарной деятельности и развития (С-5) будет отвечать за координацию гуманитарной деятельности с правительством Ирака, международным сообществом доноров, многочисленными НПО и страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе с представительством Управления по координации гуманитарных вопросов в Ираке. Главная задача начальника по вопросам гуманитарной деятельности и развития будет заключаться в выполнении просьбы всех партнеров о том, чтобы МООНСИ играла активную роль в преодолении гуманитарного кризиса, имеющего тяжелые последствия для иракского народа. Ожидается, что подразделение по гуманитарным вопросам в составе Канцелярии будет также принимать непосредственное участие в планировании, финансировании, осуществлении и контроле за ходом чрезвычайных мероприятий и будет продолжать оказывать требуемую поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций через ее отделение в Аммане и через ее расширенное представительство в Ираке. Кроме того, начальник по вопросам гуманитарной деятельности и развития будет оказывать поддержку секретариату Международного договора по Ираку, сопредседателем процесса реализации которого является Организация Объединенных Наций. В состав секретариата войдут как минимум четыре международных старших консультанта, которые будут оказывать поддержку правительству Ирака на начальных этапах осуществления Договора. Сотрудник на новой создаваемой должности сотрудника по гуманитарным вопросам (С-3), основные обязанности которого включают обеспечение интеграции и координации всех участвующих сторон, занимающихся предоставлением гуманитарной помощи в Ираке, будет поддерживать расширенные ответные мероприятия по оказанию гуманитарной помощи из Багдада.

30. Обе должности будут созданы путем передачи должностей с видоизмененными функциями из Сектора по оказанию помощи в проведении выборов.

Сектор по правам человека

Имеющиеся должности (46):

1 должность Д-1, 2 должности С-5, 5 должностей С-4, 6 должностей С-3, 1 должность сотрудника полевой службы, 18 должностей национальных сотрудников-специалистов, 13 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 1 должность (С-4) (передается из другого подразделения)

Национальный персонал:

сокращение на 1 должность (национальный сотрудник-специалист) (передается в другое подразделение)

31. Отделение в Багдаде расширит свою деятельность по поощрению соблюдения прав человека, включая расширение поддержки, предоставляемой министерствам Ирака, с целью укрепления их потенциала в этой области. Поэтому предлагается создать дополнительную должность сотрудника по правам человека (С-4) путем ее передачи из Службы охраны и безопасности, где она больше не требуется, который будет помогать старшему сотруднику по правам человека (С-5) организовывать мероприятия по поощрению прав человека, координировать и осуществлять, совместно с УВКПЧ, Европейским союзом и другими донорами, проекты по поощрению прав человека и поддерживать контакты и взаимодействие с секретариатом Международного договора по Ираку. Для успешного выполнения контрольных показателей требуется сотрудник, обладающий профессиональным опытом.

32. Должность одного национального сотрудника-специалиста, функции которого больше не требуются, будет передана в Канцелярию руководителя аппарата под должность сотрудника по связи.

Сектор общественной информации

Имеющиеся должности (13):

1 должность Д-1, 1 должность С-5, 1 должность С-4, 2 должности С-3, 1 должность С-2, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 6 должностей сотрудников местного разряда

Национальный персонал:

увеличение на 5 должностей (3 должности национальных сотрудников-специалистов) (новые), (2 должности сотрудников местного разряда) (передаются из другого подразделения)

33. Основные изменения в штатном расписании связаны с увеличением числа национального персонала для укрепления потенциала в области общественной информации в Багдаде, Аммане, Эрбиле и Киркуке, с тем чтобы можно было улучшить сбор данных, предоставлять более оперативную и надежную инфор-

мацию и расширить возможности государственных партнеров. В этой связи предлагается создать три новые должности сотрудников по информации (национальные сотрудники-специалисты), по одной в Аммане, Багдаде и Эрбиле, для сбора, анализа и передачи данных о работе местных и региональных средств массовой информации и передать две должности сотрудников местного разряда из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, где они больше не требуются, для выполнения функций помощника по информации (местный разряд) и помощника по веб-ресурсам в Эрбиле (местный разряд).

С. Служба охраны и безопасности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народ-ный персонал	Национальные сотрудники	Местный разряд	Всего
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	1	1	8	13	19	42	111	—	153	7	115	275
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	1	1	7	12	16	37	101	—	138	12	137	287
Изменение						(1)	(1)	(3)	(5)	(10)		(15)	5	22	12

Имеющиеся должности (275):

1 должность Д-1, 1 должность С-5, 8 должностей С-4, 13 должностей С-3, 19 должностей С-2, 111 должностей сотрудников полевой службы, 7 должностей национальных сотрудников-специалистов, 115 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

сокращение на 15 должностей (1 должность С-4, 1 должность С-3, 3 должности С-2, 10 должностей сотрудников полевой службы)

Национальный персонал:

увеличение на 27 должностей (5 должностей национальных сотрудников-специалистов, 22 должности сотрудников местного разряда)

34. В целях защиты персонала и операций МООНСИ и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Ираке Служба охраны и безопасности Организации Объединенных Наций провела ряд мероприятий для обеспечения более прочной увязки своей организационной и кадровой структуры. Во-первых, организационная структура пересмотрена в соответствии с ожидаемыми функциями и задачами в 2007 и 2008 годах. Во-вторых, изменится порядок работы и основное внимание по мере повышения важности обязанностей по обеспечению самозащиты будет уделяться опоре на собственные силы. Применение такого подхода обеспечит эффективное и безопасное проведение

операций в условиях потенциального сокращения поддержки со стороны Многонациональных сил. В-третьих, обстановка в плане безопасности повышает спрос на сотрудников службы охраны, обладающих конкретными навыками, и набор сотрудников, имеющих соответствующую квалификацию, позволит улучшить будущие контакты с правительством страны пребывания и расширить взаимодействие с административной, материально-технической и закупочной системами МООНСИ и одновременно с этим повысить профессиональный уровень качества сотрудников, занимающихся вопросами безопасности.

35. В приведенной ниже таблице показаны кадровые изменения в подробной разбивке.

Предлагаемые новые должности

<i>Место базирования</i>	<i>Подразделение</i>	<i>Класс/разряд</i>	<i>Функциональное наименование</i>	<i>Число должностей</i>
Эрбиль	Группа охраны и безопасности	Национальный сотрудник-специалист	Сотрудник по вопросам безопасности	2
Киркук	Группа охраны и безопасности	Национальный сотрудник-специалист	Сотрудник по вопросам безопасности	1
Эль-Кувейт	Группа охраны и безопасности	Национальный сотрудник-специалист	Сотрудник по вопросам безопасности	2
Амман	Группа охраны и безопасности	Местный разряд	Охранник или помощник охранника	6
Багдад	Группа связи по вопросам безопасности	Местный разряд	Радист	2
Багдад	Специальная следственная группа	Местный разряд	Административный помощник	1
Басра	Группа охраны и безопасности	Местный разряд	Помощник по вопросам безопасности на местах	1
Амман	Группа связи по вопросам безопасности	Местный разряд	Радист	6
Эрбиль	Группа охраны и безопасности	Местный разряд	Охранник	6
Итого				27

Должности, которые предлагается упразднить

<i>Место базирования</i>	<i>Подразделение</i>	<i>Класс/разряд</i>	<i>Функциональное наименование</i>	<i>Число должностей</i>
Багдад	Информационно-оперативный центр по вопросам безопасности	C-2	Сотрудник по вопросам безопасности	(2)
Эль-Кувейт	Группа анализа информации по вопросам безопасности	Полевая служба	Сотрудник по вопросам безопасности	(1)
Амман	Ячейка по планированию Миссии	Полевая служба	Сотрудник по вопросам безопасности	(1)

Место базирования	Подразделение	Класс/разряд	Функциональное наименование	Число должностей
Басра	Группа связи по вопросам безопасности	Полевая служба	Сотрудник по вопросам безопасности	(1)
Багдад	Группа по планированию Миссии	Полевая служба	Сотрудник по вопросам безопасности	(1)
Амман	Группа слежения Миссии	Полевая служба	Сотрудник по вопросам безопасности	(1)
Итого				(7)

Должности, которые предлагается передать из Службы

Место базирования	Подразделение	Класс/разряд	Сектор/секция, в которые передается должность	Число должностей
Басра	Группа охраны и безопасности	C-4	Права человека	(1)
Багдад	Специальная следственная группа	C-3	Медицинская служба	(1)
Багдад	Информационно-оперативный центр по вопросам безопасности	C-2	Канцелярия Главного административного сотрудника	(1)
Амман	Группа поддержки операций	Полевая служба	Медицинская служба	(4)
Эль-Кувейт	Группа охраны и безопасности	Полевая служба	Связь и информационные технологии	(1)
Итого				(8)

D. Административный отдел

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Национальные сотрудники	Местный персонал	Всего
Утвержденная численность на 2007 год	—	—	—	1	2	18	28	1	50	128	1	179	3	289	471
Предлагаемая численность на 2008 год	—	—	—	1	3	18	29	2	53	123	1	177	2	289	468
Изменение	—	—	—	—	1	—	1	1	3	(5)	—	(2)	(1)	—	(3)

Канцелярия Главного административного сотрудника

Имеющиеся должности (23):

1 должность Д-1, 5 должностей С-4, 4 должности С-3, 7 должностей сотрудников полевой службы, 6 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 1 должность (С-2) (передается из другого подразделения)

сокращение на 2 должности (1 должность С-4, 1 должность сотрудника полевой службы) (передаются в другое подразделение)

36. В Канцелярии Главного административного сотрудника предлагается создать должность сотрудника по вопросам безопасности воздушного движения (С-2) для консультирования Главного административного сотрудника по вопросам, связанным с безопасностью воздушного движения, и по вопросам развития технологий воздушных перевозок в целях надлежащего устранения возрастающих угроз и рисков в области безопасности в Ираке. Должность этого сотрудника будет создана путем передачи должности класса С-2 из Службы охраны и безопасности, поскольку связанные с ней функции больше не требуются.

37. Кроме того, группа консультирования персонала в составе консультанта персонала (С-4) и одного помощника консультанта персонала (полевая служба) будет передана в Медицинскую службу.

Медицинская служба

Имеющиеся должности (5):

1 должность С-4, 1 должность С-3, 1 должность национального сотрудника-специалиста, 2 должности сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 8 должностей (1 должность С-5) (новая), (1 должность С-4, 1 должность С-3, 5 должностей сотрудников полевой службы) (передаются из других подразделений)

Национальный персонал:

сокращение на 1 должность (национальный сотрудник-специалист) (передается в другое подразделение)

38. Предлагаемое штатное расписание спланировано с учетом предполагаемого вывода медицинского подразделения Многонациональных сил из Багдада к концу 2007 года. Дополнительный штат должен обеспечить гибкие возможности для предоставления своевременного и профессионального медицинского обслуживания во всех местах базирования МООНСИ.

39. В этой связи предлагается создать должность главного сотрудника по медицинским вопросам класса С-5, который будет отвечать за ведение переговоров с высшими военными властями Многонациональных сил и руководящими

органами здравоохранения в соседних странах для обеспечения надлежащего медицинского обслуживания персонала МООНСИ. Представительство Всемирной организации здравоохранения для Ирака находится за пределами страны, и организация беспрепятственной работы по направлению персонала МООНСИ на лечение, особенно в случае несения массовых потерь, требует особого видения и способности руководить самым разнообразным персоналом в различных ситуациях. Кроме того, главный сотрудник по медицинским вопросам будет отвечать за перспективное планирование в случае вывода вспомогательного медицинского подразделения Многонациональных сил, а также за управление сложной региональной структурой МООНСИ, причем в трех местах базирования отделений МООНСИ жизнь и здоровье персонала постоянно подвергаются большому риску.

40. В настоящее время функции начальника главного сотрудника по медицинским вопросам класса С-4 выполняет начальник административных служб (С-5), базирующийся в Эль-Кувейте. Главный сотрудник по медицинским вопросам постоянно базируется в Багдаде, так же, как и Главный административный сотрудник (Д-1). Вследствие географической удаленности и разницы в часах работы и рабочих днях связь между главным сотрудником по медицинским вопросам и начальником административных служб не может поддерживаться без задержек. Обстоятельства и обстановка в Багдаде требуют того, чтобы главный сотрудник по медицинским вопросам имел прямой и незамедлительный доступ к своему начальнику. Передача главного сотрудника по медицинским вопросам (С-5) под прямое начало Главного административного сотрудника (Д-1) позволила бы МООНСИ повысить свой оперативный потенциал и гибкость. Каналы связи были бы ускорены, и проблемы могли бы решаться в личном порядке при возникновении любых неотложных медицинских ситуаций. В силу таких требований оперативного подчинения Медицинская служба должна быть переведена в прямое подчинение Главному административному сотруднику. Такой порядок подчинения будет пересмотрен в том случае, если начальник административных служб будет переведен из Эль-Кувейта в Багдад.

41. Отделение в Эрбиле будет возглавляться сотрудником по медицинским вопросам (С-4) с учетом размеров отделения и планируемого расширения деятельности Организации Объединенных Наций на севере Ирака. Для этого планируется использовать имеющуюся в Службе должность класса С-4.

42. Предлагается также укрепить Медицинскую службу путем учреждения трех должностей медсестер/санитаров (полевая служба) и одной должности административного помощника (полевая служба), которые будут созданы путем передачи из Службы охраны и безопасности должностей тех сотрудников, функции которых больше не требуются.

43. Кроме того, предлагается объединить все подразделения, занимающиеся консультированием персонала, в том числе перевести в Медицинскую службу из Канцелярии Главного административного сотрудника подразделение в составе консультанта персонала (С-4) и помощника консультанта персонала (полевая служба) и укрепить его должностью консультанта по снятию стрессовых нагрузок (С-3), передаваемой из Службы охраны и безопасности, в ответ на конкретные требования, которые предъявляются к персоналу МООНСИ в связи с положением в области безопасности в Ираке.

44. В результате такой реорганизации появится возможность передать одну должность национального сотрудника-специалиста в Канцелярию руководителя аппарата, поскольку должность и соответствующие функции этого национального сотрудника-специалиста в Медицинской службе больше не потребуются.

Секция связи и информационных технологий

Имеющиеся должности (82):

1 должность С-4, 2 должности С-3, 1 должность С-2, 26 должностей сотрудников полевой службы, 52 должности сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 2 должности (1 должность С-3, 1 должность сотрудника полевой службы) (передаются из других подразделений)

Национальный персонал:

увеличение на 1 должность (местный разряд)

45. Предлагается создать три дополнительные должности в Аммане в порядке подготовки к неизбежному увеличению работы по материально-техническому обеспечению в связи с объединением отделений в Эль-Кувейте и Аммане в одном месте базирования в Иордании. Предлагаемый сотрудник по информационным технологиям (прикладные системы и веб-ресурсы) (С-3), который займет должность, передаваемую из Секции материально-технического обеспечения, где она больше не требуется, будет отвечать за управление проектами разработки систем, а также установку и техническое обслуживание прикладного программного обеспечения, разработанного специально для Миссии, включая установку внутри Миссии таких глобальных общеорганизационных прикладных программ Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки, как система общеорганизационного планирования ресурсов, система общеорганизационного управления информационным наполнением, система управления взаимоотношениями с клиентами и система управления хозяйственными процессами, а также веб-портал МООНСИ. Кроме того, в обязанности сотрудника на этой должности будет входить содействие удовлетворению потребностей Службы охраны и безопасности, Сектора по правам человека и Сектора общественной информации, а также группы профессиональной подготовки. Сотрудник на новой предлагаемой должности помощника по информационным технологиям (полевая служба), создаваемой путем передачи должности из Службы охраны и безопасности, где она больше не требуется, будет заниматься разработкой систем и оказывать техническую поддержку, а сотрудник на должности помощника по вопросам имущества (местный разряд) будет заниматься вопросами управления имуществом и его учета.

Транспортная секция

Имеющиеся должности (77):

1 должность С-4, 1 должность С-3, 8 должностей сотрудников полевой службы, 67 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

сокращение на 2 должности (полевая служба) (передаются в другое подразделение)

Национальный персонал:

сокращение на 2 должности (местный разряд) (передаются в другое подразделение)

46. В связи с передачей ответственности за управление использованием топлива из Транспортной секции в Секцию материально-технического обеспечения предлагается также передать все должности, связанные с вопросами использования топлива, в том числе две должности помощников по вопросам топлива в Эль-Кувейте (полевая служба) и должности одного работника по отпуску горюче-смазочных материалов и одного складского помощника (местный разряд) в Багдаде.

Секция материально-технического обеспечения*Имеющиеся должности (62):*

2 должности С-4, 6 должностей С-3, 25 должностей сотрудников полевой службы, 29 должностей сотрудников местного разряда

Международный персонал:

сокращение на 13 должностей (чистый результат передачи 9 должностей в другие подразделения (1 должность С-3, 8 должностей сотрудников полевой службы), упразднения 6 должностей (полевая служба) и передачи 2 должностей из другого подразделения (полевая служба))

Национальный персонал:

сокращение на 9 должностей (чистый результат передачи 11 должностей в другое подразделение и передачи 2 должностей из другого подразделения) (местный разряд)

47. Чтобы получать оперативные выгоды от исключительно тесных функциональных связей, существующих между Группой управления перевозками в составе Секции материально-технического обеспечения и Секцией воздушного транспорта, и проводимых ими совместных мероприятий, а также обеспечить совместимость профессиональных навыков персонала, МООНСИ ставит перед собой цель осуществлять все перевозки персонала и большую часть грузовых перевозок в Ираке с помощью воздушных средств Организации Объединенных Наций. В этой связи Группу управления перевозками предлагается передать в состав Секции воздушного транспорта, что приведет к перераспределению в общей сложности 19 должностей (8 должностей сотрудников полевой службы, 11 должностей сотрудников местного разряда), передаче 1 должности класса С-3 в Секцию связи и информационных технологий и упразднению 6 должностей (полевая служба).

48. Из Транспортной секции в Секцию материально-технического обеспечения будут переданы в общей сложности 4 должности для выполнения всей работы МООНСИ, связанной с управлением использованием топлива (2 должности сотрудников полевой службы, 2 должности сотрудников местного разряда).

Секция воздушного транспорта

Имеющиеся должности (14):

1 должность С-4, 1 должность С-3, 9 должностей сотрудников полевой службы, 3 должности сотрудников местного разряда

Международный персонал:

увеличение на 4 должности (чистый результат передачи 8 должностей из другого подразделения (полевая служба) и упразднения 4 должностей (полевая служба))

Национальный персонал:

увеличение на 10 должностей (чистый результат передачи 11 должностей из другого подразделения (местный разряд) и упразднения 1 должности (местный разряд))

49. Группу управления перевозками предлагается передать в состав Секции воздушного транспорта, что приведет к перераспределению в общей сложности 19 должностей (8 должностей сотрудников полевой службы, 11 должностей сотрудников местного разряда), как описано в пункте 47 выше.

50. Объединение функций управления перевозками и воздушного транспорта ведет к соответствующему слиянию обязанностей и упразднению 4 должностей сотрудников полевой службы и 1 должности сотрудника местного разряда, а также к преобразованию функций помощника по осуществлению проводки рейсов (местный разряд) в функции помощника по вопросам бюджета воздушных операций (местный разряд).

Таблица 4

Подробная смета расходов (В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января 2006 года — 31 декабря 2007 года			Потребности на 2008 год		Анализ разницы 2007–2008 годы	
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница
	1	2	3=(1-2)	4	5	6	7=(4-6)
I. Военный и полицейский персонал							
Офицеры связи	1 438,7	1 870,6	(431,9)	995,7	—	511,0	484,7
Воинские контингенты	28 794,5	21 027,3	7 767,2	13 925,0	—	11 307,8	2 617,2
Итого, категория I	30 233,2	22 897,9	7 335,3	14 920,7	—	11 818,8	3 101,9

Категория расходов	1 января 2006 года — 31 декабря 2007 года			Потребности на 2008 год		Анализ разницы 2007–2008 годы	
	Ассигнования	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница
	1	2	3=(1–2)	4	5	6	7=(4–6)
II. Гражданский персонал							
1. Международный персонал	104 215,3	99 791,3	4 424,0	60 057,9	–	49 043,0	11 014,9
2. Национальный персонал	16 904,9	17 570,0	(665,1)	10 614,7	–	7 854,5	2 760,32
Итого, категория II	121 120,2	117 361,3	3 758,9	70 672,6	–	56 897,5	13 775,1
III. Оперативные расходы							
1. Консультанты	864,9	695,0	169,9	896,6	–	135,2	761,4
2. Официальные поездки	3 432,9	5 705,2	(2 272,3)	2 195,8	–	1 604,4	591,4
3. Помещения и объекты инфраструктуры	31 014,3	36 465,1	(5 450,8)	13 534,0		19 594,5	(6 060,5)
4. Наземный транспорт	12 223,3	14 978,3	(2 755,0)	16 842,5	15 697,5	10 622,4	6 220,1
5. Воздушный транспорт	21 436,9	5 931,8	15 505,1	16 233,8	–	13 288,6	2 945,2
6. Связь	11 295,1	8 019,9	3 275,2	5 759,4	2 327,6	4 817,1	942,3
7. Информационные технологии	6 011,6	6 137,3	(125,7)	4 096,5	2 485,0	2 780,7	1 315,8
8. Медицинское обслуживание	864,0	548,2	315,8	836,0	77,2	395,4	440,6
9. Специальное оборудование	20,5	17,3	3,2	95,0	93,2	20,5	74,5
10. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	7 294,2	4 541,0	2 753,2	4 993,3	2,8	5 015,4	(22,1)
Итого, категория III	94 457,7	83 039,1	11 418,6	65 482,8	20 683,3	58 274,2	7 208,7
Общий объем потребностей	245 811,1	223 298,3	22 512,2	151 076,2	20 683,3	126 990,5	24 085,7

IV. Анализ потребностей в ресурсах¹

A. Военный и полицейский персонал

(14 920 700 долл. США)

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница между 2008 и 2007 годами
Офицеры военной связи	1 438,7	1 870,6	(431,9)	995,7	511,0	484,7

51. Ассигнования в объеме 995 700 долл. США отражают потребности в средствах для выплаты восьми офицерам военной связи, базирующимся в Багдаде, Эрбиле, Басре и Киркуке (по два офицера в каждом местоположении), суточных участников миссии (405 000 долл. США) и пособия на обмундирова-

¹ Потребности в ресурсах указаны в тыс. долл. США.

ние (1600 долл. США) по установленным стандартным ставкам, для оплаты путевых расходов, связанных с доставкой на место (из расчета восьми поездок по 2300 долл. США на каждую) и с репатриацией (из расчета восьми поездок по 2500 долл. США на каждую) (в общей сложности 38 400 долл. США), для выплаты пособий в случае смерти или потери трудоспособности (40 000 долл. США) и для покрытия расходов на материально-техническое обеспечение и обеспечение жизнедеятельности (пайки, вода, жилье), исчисленных с учетом опыта Миссии в 2007 году по максимальной ставке в размере 201 долл. США на человека в сутки (510 700 долл. США). Сметное увеличение расходов в 2008 году по сравнению с 2007 годом отражает увеличение числа поездок в сочетании с увеличением общего сметного объема расходов на оплату услуг по обеспечению жизнедеятельности и материально-техническому обеспечению.

52. Перерасход средств за 2006–2007 годы отражает главным образом более высокие фактические расходы на обеспечение жизнедеятельности в указанном двухгодичном периоде, обусловленные фактическими потребностями военных наблюдателей в услугах со стороны Многонациональных сил на местах и увеличением в этой связи продолжительности периода оказания такой поддержки.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница ме- жду 2008 и 2007 годами</i>
Воинские контин- генты	28 794,5	21 027,3	7 767,2	13 925,0	11 307,8	2 617,2

53. Ассигнования в объеме 13 925 000 долл. США отражают потребности в средствах для финансирования в общей сложности 298 военнослужащих подразделений охраны, включая 223 военнослужащих, уже находящихся на местах, и еще 75 военнослужащих, которых планируется разместить в Басре и Киркуке. Общая сумма складывается из средств для покрытия связанных с военнослужащими расходов по стандартным ставкам (2 993 700 долл. США), средств для возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество по установленным стандартным ставкам (15 800 долл. США), средств для покрытия расходов на доставку на место, ротацию и репатриацию военнослужащих (3 218 400 долл. США) из расчета 15 поездок в связи с доставкой на место при средних расходах в размере 4500 долл. США на поездку и 596 поездок в связи с ротацией (две поездки на одного военнослужащего в год) при средних расходах в размере 3900 долл. США на поездку, средств для выплаты суточных (103 000 долл. США) и оплаты отпуска для восстановления сил (43 800 долл. США), средств для выплаты пособий в случае смерти или потери трудоспособности (119 200 долл. США), а также средств для оплаты услуг по обеспечению жизнедеятельности и материально-техническому обеспечению (7 431 100 долл. США). При исчислении сметных расходов использовался коэффициент учета задержки с развертыванием в размере 26 процентов для отражения положения в плане безопасности в Басре и Киркуке. Увеличение потребностей в средствах на 2008 год по сравнению с 2007 годом главным образом обусловлено запланированным полным развертыванием контингента в составе 298 военнослужащих в 2008 году, в отличие от поэтапного развертывания в 2007 году, вследствие чего увеличится число поездок в связи с ротацией, а

также возрастут расходы на оплату услуг по материально-техническому обеспечению и обеспечению жизнедеятельности.

54. Предполагаемая экономия средств за 2006–2007 годы объясняется главным образом сокращением расходов на услуги по обеспечению жизнедеятельности, оказываемые местными подрядчиками по более низким расценкам.

В. Гражданский персонал

(70 672 500 долл. США)

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница между 2008 и 2007 годами
Международ- ный персонал	104 215,3	99 791,3	4 424,0	60 057,9	49 043,0	11 014,9

55. Ассигнования в объеме 60 057 900 долл. США отражают потребности в средствах для выплаты окладов (16 771 300 долл. США), надбавки за работу в опасных условиях по установленной месячной ставке в размере 1300 долл. США и специальной надбавки для Ирака (которую Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, как это указано в письме его Председателя от 27 июля 2007 года на имя Генерального секретаря, просил включить в смету расходов), по ставке в размере 1620 долл. США (6 608 000 долл. США), для покрытия общих расходов по персоналу (9 791 200 долл. США) из расчета наличия 446 штатных должностей международных сотрудников, для выплаты суточных участников миссии (14 588 400 долл. США) и для оплаты услуг по материально-техническому обеспечению и обеспечению жизнедеятельности (12 299 000 долл. США). Смета расходов на 2008 год рассчитана с учетом 40-процентной доли вакансий. В общую сумму потребностей также включены ассигнования для покрытия в течение трех месяцев расходов на выплату оклада Специальному советнику Генерального секретаря по Международному договору с Ираком и другим политическим вопросам и покрытия связанных с ним общих расходов по персоналу (80 300 долл. США). Увеличение потребностей на 2008 год в сопоставлении с 2007 годом объясняется главным образом изменениями в шкалах окладов, увеличением продолжительности заложенного в бюджет периода оказания услуг по обеспечению жизнедеятельности, а также увеличением специальной надбавки для Ирака с 1466 долл. США до 1620 долл. США в месяц и надбавки за работу в опасных условиях с 1000 долл. США до 1300 долл. США в месяц, что частично компенсируется использованием более высокого показателя доли вакансий, чем в 2007 году (40-процентный по сравнению с 35-процентным).

56. Экономия за 2006–2007 годы является главным образом следствием более высокой фактической доли вакантных должностей по сравнению с предусмотренной в бюджете (46 процентов против 25 процентов в бюджете на 2006 год и 38 процентов против 35 процентов в бюджете на 2007 год), а также сокращения расходов благодаря заключению с местными подрядчиками контактов на оказание услуг по обеспечению жизнедеятельности на более благоприятных условиях.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Национальный персонал	16 904,9	17 570,0	(665,7)	10 614,7	7 854,5	2 760,2

57. Ассигнования в объеме 10 614 700 долл. США предназначены для выплаты окладов (6 817 700 долл. США) и покрытия общих расходов по персоналу (2 045 200 долл. США) из расчета наличия 592 штатных должностей национальных сотрудников (97 национальных сотрудников-специалистов и 495 сотрудников местного разряда), для выплаты надбавки за работу в опасных условиях (1 110 200 долл. США), покрытия расходов на оплату сверхурочных (84 800 долл. США), а также для покрытия расходов на единовременные специальные премии, выплачиваемые в Ираке всем отвечающим установленным критериям сотрудникам, набранным на местной основе, в знак признания их твердой приверженности работе Организации Объединенных Наций в условиях постоянной повышенной опасности (556 800 долл. США). Смета расходов на 2008 год рассчитана с учетом 35-процентной доли вакансий. Увеличение потребностей на 2008 год по сравнению с 2007 годом в основном обусловлено увеличением числа должностей, о чем говорится в разделе III выше, а также выплатой единовременной специальной премии, что частично компенсируется использованием применительно к 2008 году более высокого показателя доли вакантных должностей (35 процентов) по сравнению с 2007 годом (25 процентов).

58. Предполагаемая экономия за 2006–2007 годы в основном отражает более высокую фактическую долю вакантных должностей по сравнению с предусмотренной в бюджете (33 процента против 15 процентов в бюджете на 2006 год и 34 процента против 25 процентов в бюджете на 2007 год).

С. Оперативные расходы

(65 482 900 долл. США)

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Консультанты	864,9	695,0	169,9	896,6	135,2	761,4

59. Ассигнования в объеме 896 600 долл. США предназначены для оплаты услуг консультантов, привлекаемых для оказания содействия рабочим группам по энергетике, охране границ и беженцам, созданным по просьбе правительства Ирака (654 300 долл. США). Ассигнования исчислены из расчета привлечения в общей сложности восьми консультантов для работы в течение 15 месяцев и выплаты им вознаграждения, эквивалентного вознаграждению сотрудников на должностях класса С-5, включая покрытие путевых расходов и выплату суточных. Кроме того, в ассигнованиях учтены потребности в средствах для привлечения консультантов-преподавателей (242 300 долл. США) в целях обеспечения подготовки персонала МООНСИ, главным образом по вопросам, связанным с безопасностью, управлением и информационно-коммуникационными

технологиями. Увеличение потребностей на 2008 год по сравнению с 2007 годом главным образом объясняется привлечением консультантов-специалистов для вышеупомянутых рабочих групп, а также консультантов-преподавателей, что не предусматривалось в бюджетной смете на 2007 год.

60. Ожидаемая экономия за 2006–2007 годы отражает главным образом сокращение потребностей в средствах для оплаты услуг консультантов-специалистов, поскольку в составе Миссии имелись специалисты по политическим вопросам, вопросам прав человека и вопросам поддержки конституционного процесса.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Официальные поездки	3 432,9	5 705,2	(2 272,3)	2 195,8	1 604,4	591,4

61. Ассигнования в объеме 2 195 800 долл. США предназначены, в частности, для покрытия расходов на поездки сотрудников Миссии старшего звена для проведения политических консультаций в Нью-Йорке, Европе и столицах ближневосточных государств, а также на поездки руководителей секторов для участия в конференциях и практикумах в Нью-Йорке (515 400 долл. США), расходов на поездки в пределах района Миссии и между различными точками базирования ее подразделений в связи с планированием и оказанием административной поддержки (920 000 долл. США) и расходов на поездки персонала Центральных учреждений в район Миссии для оказания политической поддержки и поддержки в избирательном процессе, материально-технической поддержки и поддержки в связи с обеспечением охраны и безопасности (417 000 долл. США).

62. Ассигнования предназначены также для покрытия всех расходов, связанных с учебной и прочей подготовкой (343 400 долл. США), включая расходы на специальную подготовку персонала, занимающегося обеспечением безопасности (57 600 долл. США), и расходы на поездки в Бриндизи, Италия, и другие местоположения, где организуются учебные курсы по всем административным вопросам (241 300 долл. США), а также по гуманитарным вопросам, вопросам прав человека и вопросам урегулирования конфликтов (44 500 долл. США). Увеличение потребностей по сравнению с 2007 годом отражает главным образом ожидаемое увеличение числа поездок в пределах Ирака и более широкое участие персонала МООНСИ в совещаниях и практикумах.

63. Предполагаемый перерасход средств за 2006–2007 годы в основном является результатом увеличения числа поездок для проведения консультаций в связи с будущим мандатом МООНСИ и числа поездок, связанных с подготовкой по вопросам безопасности и прохождением стандартизированных учебных курсов, организуемых в Бриндизи Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки для персонала операций по поддержанию мира и для персонала специальных политических миссий, осуществляемых при содействии Департамента полевой поддержки.

	Ассигнования на 2006– 2007 годы	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница между 2008 и 2007 годами
Помещения и объекты инфраструктуры	31 014,3	36 465,1	(5 450,8)	13 534,0	19 594,5	(6 060,5)

64. Ассигнования в объеме 13 534 000 долл. США отражают потребности в средствах для приобретения оборудования, в том числе строительного оборудования (107 500 долл. США), электрооборудования (173 900 долл. США), двух контейнеров-рефрижераторов и пяти холодильников (82 100 долл. США), двух генераторов (149 500 долл. США), десяти цистерн для воды (28 800 долл. США), кондиционеров воздуха и оборудования для оснащения жилых помещений (186 600 долл. США), конторской мебели (73 600 долл. США), конторского оборудования (несгораемые шкафы, проекторы) (95 000 долл. США), оборудования для обеспечения охраны и безопасности (видеокамеры, детекторы наличия взрывчатых веществ и защитные костюмы) (1 384 300 долл. США) и оборудования для пожаротушения (188 300 долл. США).

65. Ассигнования предназначены также для покрытия расходов на аренду помещений в Аммане и Киркуке (908 300 долл. США) (помещения в Багдаде, Кувейте и Басре предоставляются на безвозмездной основе); аренду 54 фотокопировальных машин (304 100 долл. США); оплату коммунальных услуг по водоснабжению (161 900 долл. США) и электроснабжению (270 000 долл. США); оплату услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования и по обеспечению его соответствия минимальным стандартам безопасности жизнедеятельности (МСБЖ) (171 000 долл. США); оплату услуг по обеспечению охраны и безопасности служебных помещений во всех местах базирования подразделений Миссии, для оказания которых задействуются 127 охранников и 13 старших сотрудников (2 656 200 долл. США); ремонт и переоборудование имеющихся помещений во всех местоположениях (1 498 000 долл. США); дополнительные работы для обеспечения соблюдения МСБЖ (1 000 000 долл. США); оплату строительных услуг на общую сумму в размере 2 230 000 долл. США в связи с осуществлением крупных проектов по восстановлению и строительству складских и рекреационных помещений и мастерских в Аммане и Эрбиле (1 560 000 долл. США) и бетонных заграждений, ограждений и будок охраны в Аммане (670 000 долл. США); приобретение канцелярских и конторских принадлежностей (150 000 долл. США); запасных частей и принадлежностей для генераторов (294 000 долл. США); эксплуатационных предметов снабжения (375 000 долл. США); материалов для полевых защитных сооружений (225 000 долл. США); топлива для генераторов из расчета закупки 750 000 литров по цене 0,62 долл. США за литр и смазочных материалов (716 100 долл. США); а также для покрытия расходов на приобретение санитарно-гигиенических и моющих средств (104 800 долл. США).

66. Уменьшение требующихся ассигнований по сравнению с 2007 годом в основном объясняется сокращением объема закупок оборудования и значительным снижением потребностей в строительных услугах, поскольку все расходы, связанные с интегрированным комплексом штаба, включены в часть вторую настоящего доклада.

67. Предполагаемый перерасход средств за 2006–2007 годы отражает главным образом увеличение объема расходов на ремонт и переоборудование помещений и осуществление мелких строительных работ для совершенствования сооружений, предназначенных для обеспечения безопасности, а также включение в смету расходов по проектированию интегрированного комплекса штаба Миссии в Багдаде, которые были частично покрыты за счет пересмотра степени приоритетности запланированных мелких строительных работ.

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница между 2008 и 2007 годами
Наземный транспорт	12 223,3	14 978,3	(2 755,0)	16 842,5	10 622,4	6 220,1

68. Ассигнования в объеме 16 842 500 долл. США предназначены для приобретения 56 бронированных автотранспортных средств (25 имеющих подлежат замене) и 10 автоприцепов и покрытия расходов на их доставку (15 697 500 долл. США), аренды подъемного крана (15 600 долл. США), ремонта и технического обслуживания автотранспортных средств (167 500 долл. США), страхования гражданской ответственности (216 300 долл. США), приобретения запасных частей (252 000 долл. США) и горюче-смазочных материалов из расчета общего годового потребления примерно 790 900 литров бензина и дизельного топлива по ценам от 0,24 до 0,95 долл. США за литр бензина в зависимости от конкретных точек базирования подразделений МООНСИ с 5-процентной надбавкой на увеличение расхода топлива и горюче-смазочных материалов с учетом бездорожья (493 600 долл. США). Увеличение потребностей в 2008 году по сравнению с 2007 годом объясняется главным образом приобретением дополнительных бронированных автотранспортных средств ввиду того, что Миссия стремится в большей мере опираться на собственные силы, а также с учетом ожидаемой обстановки в плане безопасности.

69. Ожидаемый перерасход за 2006–2007 годы объясняется главным образом непредусмотренным в бюджете приобретением трех бронированных пассажирских автобусов («Райно») и двух бронированных автомобилей скорой помощи для использования на территории Ирака с учетом обстановки в плане безопасности. Расходы на их приобретение были частично компенсированы вследствие закупки меньшего числа бронированных автотранспортных средств (33 против предусмотренных в бюджете 44) ввиду пересмотра приоритетов в рамках плана закупок в 2007 году.

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница между 2008 и 2007 годами
Воздушный транспорт	21 436,9	5 931,8	15 505,1	16 233,8	13 288,6	2 945,2

70. Ассигнования в объеме 16 233 800 долл. США предназначены, в частности, для покрытия расходов на оплату сборов за аэронавигационное обслуживание (49 300 долл. США) и сборов за посадку и наземное обслуживание (400 200 долл. США), выплату суточных членов экипажей (79 300 долл. США), закупку топлива для самолетов и вертолетов из расчета потребления

2 993 300 литров топлива по цене 0,58 долл. США за литр (1 736 100 долл. США) и на страхование гражданской ответственности (23 800 долл. США) применительно к самолетам и вертолетам.

71. Ассигнования предназначены также для покрытия годовых расходов на аренду и эксплуатацию двух самолетов на основе писем-заказов и контрактов, включая гарантированные расходы на парк авиационных средств (размещение и покраска) из расчета 525 летных часов самолета «Лирджет» по 1450 долл. США за летный час и 1100 летных часов арендованного грузового самолета коммерческой авиации по 650 долл. США за летный час (8 027 000 долл. США); а также на аренду и эксплуатацию, включая гарантированные расходы на авиационные средства (размещение и покраска) двух арендованных на коммерческой основе вертолетов из расчета в общей сложности 375 летных часов по ставке за 1260 долл. США за летный час (5 918 100 долл. США). Увеличение ассигнований на 2008 год по сравнению с 2007 годом объясняется главным образом заменой используемых самолетов (грузовой самолет в 2007 году и самолет «Лирджет» в 2008 году) и связанным с этим увеличением стоимости летных часов, а также увеличением стоимости летных часов вертолетов.

72. Предполагаемая экономия за 2006–2007 годы является следствием того, что в 2006 году не удалось заключить контракт на аренду специально оборудованных авиатранспортных средств и приобретение необходимого оборудования, поскольку не было определено подходящих поставщиков. В 2007 году сроком на шесть месяцев был арендован лишь один специальный самолет, в то время как в бюджете предусматривалась аренда двух самолетов и четырех авиатранспортных средств (двух самолетов и двух вертолетов).

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Связь	11 295,1	8 019,9	3 275,3	5 759,4	4 817,7	942,3

73. Ассигнования в объеме 5 759 400 долл. США предназначены для приобретения аппаратуры связи (средства СВЧ/УВЧ радиосвязи, базовые станции, наземные терминалы узкополосной связи (BCAT), аппаратура ВЧ-связи и спутниковой и телефонной связи) (2 327 600 долл. США), покрытия расходов на коммерческую связь, оплаты услуг факсимильной связи и асимметричной цифровой абонентской линии (ADSL) интернета, оплаты использования спутниковых телефонов и подключения к интернету (2 056 200 долл. США), оплаты вспомогательных услуг в связи с обслуживанием инфраструктуры BCAT и глобальной вычислительной сети (169 400 долл. США), а также для приобретения запасных частей и расходных материалов для аппаратуры связи из расчета 4,5 процента от общей предполагаемой стоимости аппаратуры связи в 2008 году (349 700 долл. США).

74. Ассигнования предназначены также для покрытия расходов, связанных с деятельностью в области общественной информации, включая подготовку плакатов, выпуск двух выходящих два раза в год журналов на двух языках, подготовку двух выходящих два раза в год подборок информационных материалов для взрослых и для детей на трех языках, буклетов и телевизионных программ (375 000 долл. США), подготовку радиопрограмм (30 000 долл. США), на про-

ведение в средствах массовой информации кампании в поддержку национального примирения и соответствующей конференции (280 000 долл. США), проведение национальных опросов и размещение объявлений в газетах (135 500 долл. США), а также расходов на приобретение расходных материалов и принадлежностей для деятельности в области общественной информации (36 000 долл. США). Увеличение потребностей на 2008 год по сравнению с 2007 годом в основном является следствием планируемой закупки дополнительной аппаратуры связи и ожидаемого повышения ставок оплаты услуг в области связи, и ассигнования исчислены с учетом необходимости совершенствования сети связи и замены оборудования, а также с учетом ожидаемого расширения масштабов деятельности Миссии на всей территории Ирака.

75. Предполагаемая экономия за двухгодичный период 2006–2007 годов объясняется главным образом тем, что предусмотренные в бюджете расходы на закупку оборудования для деятельности в области общественной информации и оплаты связанных с этой деятельностью услуг произведены не были ввиду ограниченности деятельности, обусловленной обстановкой в плане безопасности в Ираке.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Информационные технологии	6 011,6	6 137,3	(125,7)	4 096,5	2 780,7	1 315,8

76. Ассигнования в объеме 4 096 500 долл. США предназначены для покрытия расходов на приобретение 45 настольных компьютеров (40 имеющихся подлежат замене), 90 портативных компьютеров (22 имеющихся подлежат замене), 48 мониторов (40 имеющихся подлежат замене), 65 принтеров, 35 серверов и различного сетевого оборудования, в том числе выключателей, беспроводного оборудования и источников бесперебойного питания (ИБП), маршрутизаторов и брандмауэров (2 485 000 долл. США); пакетов программного обеспечения, главным образом прикладных программ, используемых для обеспечения безопасности, и лицензий на пользование программным обеспечением (372 700 долл. США); расходов на централизованную информационно-техническую поддержку и оплату информационно-технических услуг по контрактам (889 600 долл. США); расходов на оказываемые в централизованном порядке услуги по информационно-технической поддержке и хранению данных и на разработку для МООНСИ всеобъемлющей системы защиты информационно-технических средств, с тем чтобы устранить опасность несанкционированного доступа, и на компенсацию доли МООНСИ в расходах на получение лицензий на пользование программным обеспечением и оплату соответствующих сборов (269 200 долл. США); а также расходов на запасные части и расходные материалы для информационно-технических систем (80 000 долл. США). Увеличение ассигнований на 2008 год по сравнению с 2007 годом объясняется главным образом увеличением потребностей в замене оборудования, а также в услугах по оказанию информационно-технической поддержки в связи с разработкой для МООНСИ всеобъемлющей системы защиты информационно-технических средств, с тем чтобы устранить опасность несанкционированного доступа.

77. Предполагаемый перерасход средств за 2006–2007 годы является в основном результатом дополнительных расходов в связи с увеличением закупок информационно-технического оборудования для замены поврежденного, которые были частично компенсированы сокращением потребностей в информационно-технических услугах и снижением расходов на техническое обслуживание и текущий ремонт.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Медицинское обслуживание	864,0	548,2	315,8	836,0	395,4	440,6

78. Ассигнования в объеме 836 000 долл. США предназначены для закупки разного медицинского оборудования (дефибрилляторы, мониторы) (77 200 долл. США), покрытия расходов на медицинское обслуживание на основе существующего соглашения с Многонациональными силами (335 500 долл. США), для закупки лекарств, расходных медицинских материалов и аптек первой медицинской помощи (420 000 долл. США) и возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество по стандартным ставкам (3300 долл. США). Увеличение ассигнований на 2008 год по сравнению с 2007 годом объясняется главным образом расширением закупок медицинских предметов снабжения для клиник МООНСИ первого уровня в Ираке, поскольку МООНСИ переходят к самообеспечению, и обусловленным положением в плане безопасности увеличением потребностей в средствах для покрытия расходов, связанных с медицинской эвакуацией, госпитализацией и консультированием персонала специалистами из клиник Многонациональных сил второго-четвертого уровней в Ираке.

79. Предполагаемая экономия за 2006–2007 годы объясняется главным образом тем, что положение в плане безопасности не позволило развернуть медицинские клиники первого уровня в Эрбиле, Киркуке и Басре.

	<i>Ассигнования на 2006–2007 годы</i>	<i>Сметные расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>Общий объем потребностей на 2008 год</i>	<i>Общий объем потребностей на 2007 год</i>	<i>Разница между 2008 и 2007 годами</i>
Специальное оборудование	20,5	17,3	3,2	95,0	20,5	74,5

80. Ассигнования в объеме 95 000 долл. США предназначены для приобретения аппаратуры наблюдения, включая 36 биноклей и приборов ночного видения (93 200 долл. США), и для покрытия расходов на самообеспечение охраняемых подразделений аппаратурой наблюдения (1800 долл. США). Увеличение ассигнований на 2008 год по сравнению с 2007 годом отражает увеличение стоимости специальной аппаратуры наблюдения.

	Ассигнования на 2006–2007 годы	Сметные расходы	Разница	Общий объем потребностей на 2008 год	Общий объем потребностей на 2007 год	Разница между 2008 и 2007 годами
Прочие услуги, предметы снабжения и оборудование	7 294,2	4 541,0	2 753,2	4 999,3	5 015,4	(22,1)

81. Ассигнования в объеме 4 993 300 долл. США предназначены, в частности, для замены разного оборудования (2800 долл. США), покрытия расходов на обеспечение жизни и быта личного состава охранных подразделений (21 500 долл. США), оплаты подписки на газеты и журналы (114 500 долл. США), покрытия типографских расходов по отпечатке визитных карточек, официальных сертификатов, буклетов для презентаций и приглашений (6000 долл. США), а также приобретения форменной одежды для персонала службы охраны и безопасности и охранных подразделений (41 300 долл. США).

82. Ассигнования предназначены также для покрытия расходов на оплату обучения, приобретение предметов снабжения и оплату услуг в связи с проведением курса вводной подготовки по вопросам безопасности в Аммане (720 000 долл. США), проведением специального обучения по вопросам безопасности (инциденты с уголовно-правовыми последствиями, обращение с оружием, эвакуация убитых и раненых) (267 000 долл. США) и на оплату обучения по тематике, связанной с информационными технологиями, закупками, транспортом и финансами (199 100 долл. США), для покрытия представительских расходов (15 000 долл. США) и расходов на общее страхование (80 000 долл. США), оплаты банковских сборов (65 000 долл. США), закупки пайков для основного персонала на шесть недель в соответствии с утвержденным на 2008 год резервным планом на случай пандемии (110 600 долл. США), оплаты разных требований (12 400 долл. США) и оплаты разных услуг по уборке помещений, сбору мусора и курьерских услуг (988 100 долл. США).

83. Сметные транспортные расходы, расходы на таможенную очистку и на страхование учтены в ассигнованиях на доставку оборудования в район Миссии и его перевозку в пределах района Миссии (2 350 000 долл. США). Сокращение ассигнований на 2008 год по сравнению с 2007 годом объясняется главным образом более низкими ожидаемыми транспортными расходами и уменьшением объема закупок оборудования, что будет частично компенсировано более высокими расходами на оплату прохождения курса подготовки по вопросам безопасности в Аммане и более высокой стоимостью разных услуг.

84. Предполагаемая экономия за 2006–2007 годы отражает главным образом сокращение объема закупок оборудования и более низкие транспортные расходы и расходы на связанные с перевозками услуги вследствие того, что положение в плане безопасности не позволило открыть отделение в Киркуке и замедлило расширение отделений в Эрбиле и Багдаде. Дополнительная экономия в связи с более низкими расходами на оплату учебной подготовки, предметов снабжения и услуг, а также прочих услуг, включая услуги по уборке территории и помещений и курьерские услуги, в Басре и Киркуке обусловлена положением в плане безопасности в Басре и тем фактом, что отделение в Киркуке открыто не было.

Часть вторая

Обеспечение Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку защищенными и безопасными помещениями

V. Введение

85. В пункте 30 своей резолюции 1546 (2004) Совет Безопасности просил Генерального секретаря ежеквартально представлять Совету доклады о выполнении обязанностей Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). В своем двенадцатом докладе (S/2007/330) Генеральный секретарь представил краткую информацию об основных политических событиях, а также оценку обстановки в плане безопасности и последние данные по оперативным вопросам и вопросам безопасности.

86. В докладе, среди прочего, указывалось на необходимость скорейшего строительства укрепленного интегрированного комплекса, обладающего необходимой структурной устойчивостью, которая позволяла бы ему выдерживать прямое попадание снарядов крупного калибра, например 107-мм и 122-мм, которые все чаще используются для нападений на международную зону. В докладе подчеркивалась необходимость обеспечения персонала Организации Объединенных Наций в Ираке безопасными и подходящими помещениями, а также тот факт, что без таких помещений Организация Объединенных Наций не сможет эффективно функционировать, и ей придется рассмотреть вопрос о сворачивании своих операций ввиду неприемлемо высокого риска, с которым сталкивается в настоящее время ее персонал.

87. Обеспечение персонала Организации Объединенных Наций в Ираке безопасными и подходящими помещениями остается одним из приоритетных вопросов поддержки Миссии. Поэтому Генеральный секретарь в письме от 25 июня 2007 года (S/2007/412) информировал Совет Безопасности о своем намерении принять меры по скорейшему строительству в Багдаде нового здания Организации Объединенных Наций, в том числе финансировать это новое строительство в рамках бюджетных ассигнований на специальные политические миссии. Это предложение было с удовлетворением воспринято и поддержано Советом Безопасности в письме Председателя Совета от 6 июля 2007 года на имя Генерального секретаря (S/2007/413).

88. В письме от 20 июля 2007 года Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам был информирован о намерении Генерального секретаря незамедлительно приступить к планированию строительства интегрированного комплекса штаб-квартиры в Багдаде в соответствии с установленными процедурами строительства зданий. В своем ответе от 27 июля 2007 года Консультативный комитет подчеркнул требование о представлении Генеральной Ассамблее на ее рассмотрение и утверждение предложения по проекту такого строительства.

VI. Общие сведения

89. Следует напомнить, что на момент принятия Советом Безопасности в его резолюции 1500 (2003) решения о создании МООНСИ в распоряжении Организации Объединенных Наций находилось здание гостиницы «Канал», в котором размещалась ее штаб-квартира в Багдаде. Эти помещения были предоставлены в исключительное пользование Организации Объединенных Наций правительством Ирака в 1988 году в качестве штаб-квартиры Ирано-иракской группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций.

90. В последующие годы в этом комплексе размещались многочисленные операции и подразделения Организации Объединенных Наций, в том числе Представительство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Ираке, Группа полевых операций в Багдаде, Охранный контингент Организации Объединенных Наций в Ираке, Административная группа Организации Объединенных Наций в Багдаде, Группа Организации Объединенных Наций по координации помощи в Ираке, Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, Специальная комиссия Организации Объединенных Наций, Комиссия Организации Объединенных Наций по наблюдению, контролю и инспекциям, Управление по ядерному контролю в Ираке, Канцелярия координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке, включая представительство программы «Нефть в обмен на продовольствие», и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по Ираку. В этом здании также размещались отделения специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.

91. К сожалению, менее чем через неделю после принятия резолюции 1500 (2003) террорист-смертник взорвал штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде, в результате чего 22 сотрудника погибли и более 150 были ранены. Этим взрывом зданию был нанесен катастрофический ущерб, и после последующих попыток нападения на этот комплекс все международные сотрудники Организации Объединенных Наций по указанию Генерального секретаря покинула Ирак. Впоследствии охрана этого помещения была возложена на иракскую полицию по охране дипломатического корпуса, а вопросы его эксплуатации поручены иракским национальным сотрудникам, которые продолжали там работать.

92. После принятия Советом Безопасности резолюции 1546 (2004) небольшая группа международных сотрудников была направлена в Багдад для официального восстановления там присутствия Организации Объединенных Наций. После проведения подробного анализа и тщательной оценки, а также по согласованию с Коалиционной временной администрацией и Многонациональными силами в Ираке было принято решение о том, что помещения МООНСИ должны находиться в пределах международной зоны, которая является особо укрепленным районом города и остается под охраной Многонациональных сил.

93. Хотя временные служебные помещения и жилые помещения для персонала были первоначально выделены в здании посольства Соединенных Штатов Америки, впоследствии персонал МООНСИ четырежды переводился в другие помещения по соображениям безопасности, а также с учетом плохого состояния имеющейся инфраструктуры. В этой связи следует напомнить, что, поскольку существующая инфраструктура была значительно повреждена во вре-

мья бомбежки в ходе предыдущих военных действий, оставшиеся помещения были заняты Коалиционной временной администрацией, Многонациональными силами или правительством Ирака.

94. По согласованию с Коалиционной временной администрацией и Многонациональными силами, которые также отвечали за административное обеспечение и охрану, жилые помещения для персонала численностью в 35 человек были первоначально выделены в гостинице «Аль-Рашид». Эти помещения, не имевшие особых удобств, были выделены в соответствии с положениями соглашения о предоставлении на основе возмещения услуг и товаров в целях поддержки операций МООНСИ, заключенного между Соединенными Штатами Америки и Организацией Объединенных Наций.

95. Впоследствии были также выделены служебные помещения в здании бывшей средней школы («Диван-скул»). Однако для этого Коалиционной временной администрации пришлось выселить штаб подразделения инженерных войск армии Соединенных Штатов Америки, израсходовавшего свыше 3,5 млн. долл. США на ремонт здания. Коалиционная временная администрация также выделила территорию под жилые помещения, а также участок под базу материально-технического обеспечения и резиденцию для Специального представителя, которая была также оборудована Коалиционной временной администрацией. Эти объекты были предоставлены бесплатно и с согласия правительства Ирака.

96. Когда позволяли условия и с учетом возросшей потребности в помощи специалистов по таким вопросам, как проведение выборов, национальное примирение, гуманитарная помощь и права человека, постепенно прибывали новые сотрудники. Необходимые дополнительные жилые помещения были выделены в гостинице «Аль-Рашид» на основе коммерческого контракта с министерством туризма, которое также взяло у Коалиционной временной администрации и Международных сил часть ответственности за функционирование и эксплуатацию гостиницы. Хотя Международные силы продолжали охранять гостиницу, в июле 2006 года по рекомендации Департамента по вопросам охраны и безопасности, который считал гостиницу небезопасной, эти жилые помещения были освобождены. По коммерческому контракту были получены альтернативные помещения, в том числе сборные передвижные дома и необходимая вспомогательная инфраструктура, а также были заключены отдельные соглашения об обеспечении их охраны, что предусматривало развертывание дополнительного воинского подразделения из Фиджи для обеспечения внутренней охраны.

97. С учетом неспособности МООНСИ функционировать, используя помещения, находящиеся за пределами международной зоны, а также с учетом сложившейся ситуации в плане безопасности, в начале 2006 года было принято решение освободить помещения бывшей штаб-квартиры и вернуть их в распоряжение правительства Ирака. В феврале 2006 года небольшая группа международных сотрудников была размещена в гостинице «Канал» для отбора пригодного к использованию имущества и подготовки к окончательному переезду, включая контроль за возвратом имущества и оборудования правительству Ирака. Эта задача была выполнена без каких-либо трудностей в течение шести недель, и помещения были освобождены и официально возвращены правительству Ирака 26 марта 2006 года.

98. В течение последних трех с половиной лет МООНСИ пыталась консолидировать свое присутствие в Ираке, в частности в Багдаде, и в частности получить удобные помещения, которые обеспечивали бы безопасные и защищенные условия работы для сотрудников Организации Объединенных Наций не только на ближайшую перспективу, но и на обозримое будущее. К сожалению, несмотря на регулярные консультации и координацию действий с представителями правительства Ирака и командованием Многонациональных сил, эту цель реализовать не удалось. В настоящее время МООНСИ занимает четыре отдельных помещения в международной зоне. Однако нынешние помещения непригодны для их дальнейшего использования в течение длительного времени. С точки зрения помещений предпочтительнее сосредоточить всю деятельность в каждой точке в одном помещении. Конечной целью является безопасное и охраняемое здание, в котором имелись бы жилые помещения для всего персонала МООНСИ, включая группу сотрудников охраны Организации Объединенных Наций, а также служебные помещения для всех сотрудников, включая международный и национальный персонал, а также приезжающих экспертов и делегации. В любом предлагаемом варианте должны предусматриваться все необходимые элементы инфраструктуры, обеспечивающие материально-техническую поддержку, безопасность и связь.

99. В настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций по Ираку, в которую входят представители учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, базируется в Аммане. Хотя правительство Ирака настаивает на том, чтобы страновая группа находилась внутри Ирака, в настоящее время для этого нет достаточных служебных или жилых помещений. Интегрированный комплекс способствовал бы возвращению учреждений Организации Объединенных Наций в страну и возобновлению их деятельности, повышению административной эффективности и согласованию и координации действий. Такое размещение будет иметь особо важное значение на первоначальном этапе политического переходного периода и периода укрепления безопасности, который приведет к созданию более стабильных и безопасных условий.

100. С учетом необходимости в интегрированной штаб-квартире, которая отвечала бы соответствующим требованиям в плане безопасности, МООНСИ в консультации с департаментами по политическим вопросам, по вопросам охраны и безопасности, полевой поддержки и операций по поддержанию мира подготовила заявление о потребностях и предварительную смету строительства, исходя из осуществления проекта по схеме «проектирование — строительство под ключ». Этой схемой предусматривается такое осуществление проекта, при котором один подрядчик заключает единый контракт с владельцем на оказание услуг по архитектурному и инженерному проектированию и строительству.

101. Схема «проектирование — строительство» считается наиболее целесообразным методом осуществления проекта, поскольку позволяет объединить концептуальное проектирование с функциональной деятельностью, что особенно важно в контексте обстановки в плане безопасности в Ираке. При изучении этого вопроса Генеральный секретарь пришел к выводу о том, что привлечение надежного подрядчика для проектирования и строительства необходимых помещений является единственно возможным вариантом, позволяющим решить задачу строительства специально сконструированного здания до того,

как международная зона перейдет под суверенный контроль. Безусловно необходимо, чтобы отобранный подрядчик имел опыт работы в Ираке, а конкретнее — в международной зоне; необходимые разрешения служб безопасности, которые позволяли бы осуществлять проект такого масштаба в существующих условиях в плане безопасности; профессиональный квалифицированный персонал, способный осуществлять проекты, отвечающие международно признанным стандартам; необходимые производственные мощности и оборудование, которые потребуются для осуществления проекта такого масштаба; и доказанный опыт осуществления крупномасштабных строительных проектов в установленные сроки и в рамках бюджета.

VII. Нынешняя ситуация в плане безопасности

102. По состоянию на август 2007 года ситуация в плане безопасности оставалась неустойчивой. Многонациональные силы добились ощутимого, хотя и ограниченного успеха в улучшении общей ситуации в плане безопасности в районе Багдада. Многонациональным силам продолжает противостоять ряд политических и религиозных группировок и связанных с ними вооруженных формирований. Эти группировки также ведут борьбу друг с другом, с тем чтобы добиться политических преимуществ. Багдад остается полем битвы, где ежедневно имеют место многочисленные перестрелки, похищения людей, минометные и ракетные обстрелы и взрывы бомб. Число серьезных инцидентов по стране в целом остается в диапазоне 140–160 в день. В самом Багдаде международная зона остается в целом безопасной, однако часто становится объектом неприцельного обстрела (как снарядами, так и ракетами), а также отдельных нападений с использованием самодельных взрывных устройств. Несмотря на эффективную эшелонированную систему контроля доступа в международную зону под общим руководством Многонациональных сил с использованием многочисленных контрольно-пропускных пунктов для людей и транспорта, ряд попыток проникнуть в зону увенчался успехом.

103. Для обеспечения безопасности помещений Организации Объединенных Наций перед лицом весьма реальной угрозы ракетных и минометных обстрелов, которые в Багдаде случаются в любое время, а также постоянной угрозы самодельных взрывных устройств, часто срабатывающих в пригородах по периметру международной зоны, необходимо сохранять бдительность. Начиненные взрывчаткой автомобили и грузовики (некоторые с почти 1000 кг взрывчатки) являются одним из наиболее часто используемых средств нападения. Международной зоне угрожают самодельные взрывные устройства и неприцельный огонь, обстрелы из минометов с близкого расстояния из точек в прилегающих густонаселенных пригородах и обстрелы ракетами дальнего радиуса из более удаленных районов на окраине города.

104. Компетентность и потенциал сил безопасности Ирака в настоящее время растут, однако они еще не готовы взять на себя всю ответственность за безопасность Багдада и международной зоны, которая сейчас лежит на Многонациональных силах. Однако в течение 2008 года соответствующее давление на них будет увеличиваться. В течение 2008 года будет возрастать вероятность поэтапного взятия иракцами на себя ответственности за обеспечение безопасности в международной зоне.

105. Вопросы обеспечения безопасности в международной зоне изучаются на постоянной основе, однако до конца 2008 года никаких радикальных изменений не ожидается. Вместе с тем по истечении этого периода трудно предсказать степень вовлеченности Соединенных Штатов Америки и параметры зоны. Хотя предсказать положение в области безопасности на тот момент не представляется возможным, одним из вероятных вариантов является ситуация, сложившаяся на текущий момент. МООНСИ потребуются защищенный комплекс к моменту полного сворачивания присутствия Соединенных Штатов Америки в международной зоне.

VIII. Поддержка со стороны правительства Ирака

106. Нынешний политический кризис и отсутствие безопасности ограничивали возможности правительства Ирака по оказанию такой поддержки Организации Объединенных Наций, которая обычно оказывается в других странах. Несмотря на эти трудности, правительство считает, что его интересам отвечает поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Хотя в настоящее время ситуация в плане безопасности препятствует реализации этой возможности, правительство Ирака призвало учреждения Организации Объединенных Наций возобновить работу своих отделений в стране. Также очевидно, что без поддержки правительства присутствие Организации Объединенных Наций в Ираке, каким ограниченным оно бы ни было, не представляется возможным.

107. Весьма вероятно, что в будущем Организация Объединенных Наций будет все шире полагаться на правительство с точки зрения обеспечения безопасности осуществляемой ею деятельности. Ожидается, что, когда посольство Соединенных Штатов Америки переедет в свой новый комплекс, за обеспечение безопасности международной зоны будет отвечать Ирак. Пока нет уверенности в том, смогут ли силы безопасности Ирака обеспечить достаточную охрану измененной международной зоны, с тем чтобы риск для имеющихся помещений Организации Объединенных Наций оставался на приемлемом уровне, по крайней мере в течение следующих двух лет. Поэтому Организации Объединенных Наций необходимо иметь для своего персонала в Багдаде защищенный интегрированный комплекс для использования на долгосрочной основе.

108. Хотя площадь помещений в международной зоне ограничена, правительство Ирака благосклонно предоставило МООНСИ ряд объектов. Оно бесплатно предоставило Организации Объединенных Наций комплекс служебных помещений в «Диван-скул» и резиденцию для Специального представителя Генерального секретаря. Правительство Ирака также согласилось на 10-летнюю аренду МООНСИ территории, где будет находиться долгосрочный интегрированный комплекс. Секретариат исходит из того, что правительство Ирака примет участие в строительстве здания; более подробная информация будет предоставляться Генеральной Ассамблее по мере ее поступления.

IX. Долгосрочные перспективы и исходные посылки для планирования

109. Совет Безопасности в своей резолюции 1770 (2007) обновил и расширил мандат МООНСИ по широкому кругу вопросов, что включает содействие национальному примирению с урегулированием трудных пограничных споров; организационное строительство, включая помощь в процессе пересмотра конституции; региональное сотрудничество; организацию выборов и переписей; гуманитарную помощь; отслеживание ситуации в области прав человека; и осуществление Международного договора с Ираком, который представляет собой рассчитанную на пять лет инициативу по мобилизации долгосрочной экономической помощи Ираку. Роль МООНСИ во всех этих областях неизбежно обусловит долгосрочное участие Организации Объединенных Наций в этой деятельности в течение следующего десятилетия.

110. Планирование деятельности МООНСИ на 2008 год и последующий период основывается на следующих исходных посылках:

- a) на обозримое будущее Совет Безопасности будет продолжать возобновлять действие мандата МООНСИ;
- b) Организация Объединенных Наций будет по-прежнему рассматриваться экстремистами и вооруженными повстанческими группами в качестве одной из приоритетных целей;
- c) обстановка в Ираке будет оставаться опасной, и угрозы району, который в настоящее время включает международную зону, будут по-прежнему включать минометный и ракетный обстрелы и нападения с использованием начиненных взрывчаткой автомобилей и террористов-смертников;
- d) строительство интегрированного комплекса штаб-квартиры МООНСИ не будет завершено до переезда посольства Соединенных Штатов Америки в его новый комплекс;
- e) после переселения посольства в новый комплекс управление международной зоной будет изменено с увеличением степени иракского контроля. При наихудшем сценарии служебные и жилые помещения МООНСИ станут уязвимыми, изолированными и труднозащищаемыми;
- f) отсутствует уверенность в том, смогут ли силы безопасности Ирака обеспечить достаточно эффективную охрану измененной международной зоны, с тем чтобы степень риска для нынешних помещений Организации Объединенных Наций оставалась на приемлемом уровне;
- g) способности Многонациональных сил обеспечить охрану интегрированного комплекса штаб-квартиры МООНСИ сократятся по мере сокращения и изменения дислокации коалиционных сил;
- h) безопасная связь по воздуху и по земле между интегрированным комплексом штаб-квартиры МООНСИ и международным аэропортом Багдада будет обязательным условием.

Х. Интегрированная штаб-квартира Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

А. Параметры планирования

111. С учетом существующих условий в плане безопасности были введены жесткие процедуры контроля для целей регулирования направления персонала в Ирак. Предельная численность персонала контролируется Департаментом по вопросам охраны и безопасности и регулируется на ежедневной основе Специальным представителем Генерального секретаря в его качестве уполномоченного по вопросам безопасности в Ираке. Назначение и направление сотрудников определяется потребностями и разрешается лишь в тех случаях, когда гарантированы и функционируют необходимые механизмы охраны и жизнеобеспечения. Аналогичные механизмы существуют для регулирования направления персонала в другие точки, такие, как международный аэропорт Багдада, Эрбиль и Басра.

112. Подробная информация об утвержденном штатном расписании МООНСИ на 2007 год в разбивке по точкам приводится в таблице ниже:

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Итого, международный персонал	Местный персонал		Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Полевая служба/служба охраны	Общее обслуживание		Национальные сотрудники	Местный разряд	
Утверждено															
Багдад	1	1	2	8	13	40	41	20	126	104	1	231	37	178	446
Басра	–	–	–	–	1	4	6	2	13	29	–	42	15	37	94
Эрбиль	–	–	–	–	1	4	5	2	12	28	–	40	12	37	89
Киркук	–	–	–	–	–	2	4	–	6	7	–	13	6	28	47
Кувейт	–	–	–	–	1	12	14	1	28	57	1	86	1	124	211
Амман	–	1	–	–	3	8	11	3	26	24	1	51	11	65	127
Итого	1	2	2	8	19	70	81	28	211	249	3	463	82	469	1 014

113. При планировании строительства новых помещений в Багдаде предполагалось, что численность персонала будет следующей:

а) 180 международных сотрудников, включая всех старших сотрудников, 36 сотрудников по вопросам безопасности и 50 сотрудников специализированных учреждений, фондов и программ (жилые, служебные и рабочие помещения);

б) 150 национальных сотрудников (лишь служебные и рабочие помещения);

с) 160 сотрудников службы охраны Организации Объединенных Наций (жилые, служебные и рабочие помещения);

d) 75 вспомогательных сотрудников по контракту (жилые, служебные и рабочие помещения для вспомогательного обслуживающего персонала, предоставленного подрядчиком).

114. Хотя существует срочная оперативная потребность в обеспечении МООНСИ защищенными и безопасными помещениями, для целей планирования проектный срок службы составляет по расчетам 25 лет исходя из ожидаемого функционального срока службы компонентов здания и основного оборудования. Строительство таких помещений даст Организации Объединенных Наций возможность взглянуть на свою будущую роль в Ираке в долгосрочной перспективе исходя из меньших расходов на помещения, чем это имело бы место в случае их строительства в рамках отдельных проектов строительства или их последовательности.

115. Эти новые помещения должны отвечать конкретным требованиям в плане безопасности, которые определены Департаментом по вопросам охраны и безопасности и изложены в заявлении о требованиях. Кроме того, эти помещения должны быть эффективными с точки зрения потребления энергии, свободными от опасных материалов, а также должны отвечать во всех аспектах международно принятым нормам и стандартам противопожарной и физической безопасности.

116. Общая площадь, включая служебные, жилые, рабочие и складские помещения и мастерские, была определена в консультации со всеми заинтересованными сторонами. Размер зданий и выделяемые площади были определены с учетом установленных стандартов Организации Объединенных Наций по распределению площадей и с учетом необходимости обеспечения соответствия помещений их назначению. Например, помещения кухни и столовой достаточны для организации питания 300 человек, а соответствующие складские помещения достаточны для хранения оперативного запаса на 14 дней и 14-дневного резерва.

117. Для целей планирования предварительная смета составлялась с учетом типа строения, предусмотренного для каждого случая, а также степени защиты, которую каждое здание должно обеспечить находящимся в нем людям. Разумеется, здание с защитой уровня III строится более основательно, и поэтому стоимость 1 кв. м будет гораздо выше, чем в тех зданиях, которые строятся в соответствии с более низкими спецификациями или стандартами.

118. Согласно расчетам, общая продолжительность осуществления проекта составляет 26 рабочих месяцев, что включает 2 месяца на определение потребностей, концептуальное планирование и проведение технико-экономического обоснования, 1 месяц — на процесс утверждения, 3 месяца — на проведение торгов на проектирование и строительство и окончательное оформление контракта, 3 месяца — на завершение этапа проектирования и 17 месяцев — на строительство. Ожидается, что проект будет завершен в сентябре 2009 года; однако соблюдение этих сроков зависит от того, когда будут получены необходимые разрешения.

В. Заявление о требованиях

119. В заявлении о требованиях излагаются цели и ожидания в отношении показателей деятельности. В нем не только предусмотрены меры по усилению охраны и повышению безопасности, но и предусматривается внедрение ряда перспективных инноваций, включая меры по обеспечению эффективности использования энергии, экономии воды и материалов и удаления отходов. С учетом экологических целей Организации в проектируемом оборудовании, оснащении здания предусматривается использование, где это возможно, новаторских подходов и новых технологий, которые ориентированы на экологически ответственные практические действия, сокращение потребления ресурсов, а также отходов и воздействия на окружающую среду.

С. Процесс проектирования и строительства

120. При схеме «проектирование-строительство» важно отдавать себе отчет в тесной взаимосвязи между проектированием и строительством; эти процессы наиболее целесообразно рассматривать в качестве интегрированной системы. В широком контексте проектирование представляет собой процесс подготовки описания требующихся помещений, обычно составляемого в виде подробных планов и спецификаций, в то время как строительство является процессом определения видов деятельности и потребностей в ресурсах для реализации проекта на практике.

121. Как при проектировании, так и при строительстве необходимо решать многочисленные оперативные задачи, причем очередность решения различных задач и другие взаимосвязи между ними весьма различны. Некоторые характеристики являются уникальными для планирования строящихся зданий и поэтому их следует держать в поле зрения на самом раннем этапе периода осуществления проекта. Они включают следующее:

- а) здания обычно сооружаются по индивидуальному проекту и для его реализации требуется длительное время;
- б) как сам проект, так и строительство здания должны отвечать условиям, характерным для данного конкретного места строительства;
- в) поскольку каждый проект привязан к конкретному участку на его реализацию влияют природные, социальные и другие местные условия, такие, как погода, трудовые ресурсы, местные строительные нормы и т.д. (в Ираке на планировании и реализации проектирования и строительства будут в значительной степени сказываться соображения безопасности и все связанные с этим условия и ограничения);
- г) срок службы здания и любые предполагаемые будущие потребности;
- е) технологическая сложность и рыночные требования, что весьма часто ведет к изменениям в проекте в ходе строительства.

122. В интегрированной системе планирование как проектных, так и строительных работ может идти практически одновременно с изучением различных альтернатив, которые желательны с обеих точек зрения, что устраняет тем самым необходимость внесения значительных изменений в ходе анализа конст-

рукции с целью снижения ее стоимости. Другим отличительным преимуществом является то, что проектная документация может быть пересмотрена с учетом строительных требований на различных этапах планирования и конструирования.

D. Позиция владельца и процесс управления реализацией проекта

123. Приобретение построенного здания обычно является крупным капиталовложением для любого владельца, будь то отдельное лицо, частная корпорация или государственное учреждение. В принципе проект оценивается с точки зрения своевременного удовлетворения потребностей или нужд. Поскольку владелец приобретает здание, полагаясь на обещание в форме того или иного соглашения, любому владельцу необходимо иметь четкое представление о процессе приобретения, с тем чтобы сохранять жесткий контроль над качеством, темпами строительства и стоимостью построенного здания.

124. Если встать на точку зрения владельца, то внимание можно сосредоточить на всем процессе управления реализацией проекта строительства, а не на традиционной роли различных специалистов, таких, как те, кто занимается планированием, инженерным проектированием, архитектурными аспектами, строительством, изготовлением оснащения, поставкой материалов, финансовым анализом и другими вопросами. Отсутствие должной координации и контактов между специалистами может привести к излишним тратам, перерасходу средств и задержке строительства. И поэтому особенно важно четко понимать процесс управления реализацией проекта и концепцию проектного срока службы.

125. Каждый проект является уникальным и поэтому время, требующееся для каждого этапа в этом процессе, может быть весьма разным, поскольку проектный срок службы построенного здания определить подчас бывает весьма сложно.

126. После окончательного определения масштабов проекта по результатам детального инженерного проектирования будет подготовлен план строительства, а окончательная смета расходов будет служить отправной точкой для контроля над расходами. На этапе закупок и строительства следует тщательно планировать и контролировать поставку материалов и ход строительства на месте. После завершения строительства обычно наступает короткий период начальной эксплуатации сооруженного здания. И наконец, эксплуатация здания полностью переходит к владельцу, который его использует до тех пор, пока не истечет срок его службы и оно не будет намечено к сносу или капитальному ремонту.

E. Механизм управления реализацией проекта

127. Управление реализацией проекта подразумевает руководство и координацию в вопросах использования людских и материальных ресурсов на всем протяжении осуществления проекта с использованием современных методов управления для достижения заранее поставленных целей в плане масштабов,

расходов, сроков, качества и удовлетворенности участников. Этап организации этой деятельности по проекту обычно заканчивается, когда реализована поставленная задача.

128. Управление реализацией проектов строительства требует знания современных методов управления, а также понимания процессов проектирования и строительства. Проекты строительства имеют конкретный комплекс целей и ограничений, например требуемый срок его завершения. Хотя соответствующие технологии, организационные механизмы или процессы могут отличаться, управление реализацией таких проектов имеет много общего с управлением реализацией проектов аналогичных видов в других специализированных сферах или технических областях, например в аэрокосмической, фармацевтической и энергетической отраслях.

129. В целом, управление реализацией проекта отличается от общего управления тем, что проект ориентирован на решение конкретной задачи. В частности, управление реализацией проектов в строительстве включает ряд целей, которые могут быть достигнуты путем проведения последовательности операций в пределах имеющихся ресурсов. Возможны противоречия между объявленными целями в отношении масштабов, стоимости, сроков и качества и ограничениями в плане людских, материальных и финансовых ресурсов. Эти противоречия необходимо разрешить в самом начале осуществления проекта, пойдя на необходимые компромиссы или предусмотрев альтернативные варианты. Функции управления реализацией проектов строительства обычно включают следующее:

- a) конкретизация целей проекта и планов, в том числе определение масштабов, составление бюджета и графика строительства, определение требований к показателям деятельности и отбор участников осуществления проектов;
- b) обеспечение максимально эффективного использования ресурсов через привлечение трудовых ресурсов и закупку материалов и оборудования в соответствии с установленным графиком и планом;
- c) осуществление различных операций на основе должного согласования и контроля в области планирования, проектирования, составления сметы, заключения контрактов и строительства на протяжении всего процесса;
- d) налаживание эффективных контактов и создание механизмов урегулирования конфликтов между различными участниками.

Е. Группа по координации проекта

130. Руководитель группы по координации проекта будет являться руководителем проекта. В самом широком смысле этого термина руководитель проекта является самым важным фактором успеха или неудачи любого проекта. Под руководством и управлением со стороны руководителя проекта группа по координации проекта будет отвечать за планирование и организацию работы и контроль за осуществлением проекта. Руководитель проекта будет обладать полномочиями по мобилизации необходимых для завершения проекта ресурсов и будет координировать деятельность членов группы, привлекаемых из функциональных департаментов.

131. Руководитель проекта будет отвечать за урегулирование различных конфликтов и иметь на это необходимые полномочия, с тем чтобы не ставилась под угрозу утвержденная политика осуществления проекта и нормы качества. Механизм взаимодействия между руководителем проекта и руководителями функциональных отделов должен оставаться максимально простым, и руководитель проекта должен поощрять членов группы, привлекаемых из различных функциональных отделов, решать проблемы, а не играть в ролевые игры.

132. Руководитель проекта должен знать ряд следующих различных областей деятельности и уделять им надлежащее внимание:

- a) управление интеграцией проекта для обеспечения того, чтобы различные элементы проекта эффективно координировались;
- b) управление масштабами проекта для обеспечения того, чтобы были предусмотрены все необходимые работы (и только необходимые работы);
- c) управление сроками осуществления проекта для составления эффективного графика его реализации;
- d) управление расходами по проекту для определения необходимых объемов ресурсов и обеспечения бюджетного контроля;
- e) управление качеством осуществления проекта для обеспечения того, чтобы были удовлетворены функциональные потребности;
- f) управление людскими ресурсами для подготовки эффективного взаимодействия занятого в проекте персонала;
- g) управление информацией по проекту для обеспечения эффективной внутренней и внешней коммуникации;
- h) управление рисками по проекту для анализа и снижения потенциальных рисков;
- i) управление закупками по проекту для получения необходимых ресурсов из внешних источников.

XI. Общее обслуживание

133. Предлагаемый проект отвечает концепции общего дома Организации Объединенных Наций, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/211. Этим зданием будет управлять администрация МООНСИ, а расходы, связанные с размещением там персонала специализированных учреждений, фондов и программ, в том числе расходы на их обслуживание, будут покрываться в соответствии с условиями соглашения об общем обслуживании, которое было подписано в 2004 году.

XII. Охрана объекта

134. С учетом характера строительства на время осуществления проекта необходимо предусмотреть наличие плана обеспечения безопасности. Сотрудники охраны будут контролировать доступ на пунктах входа и въезда в комплекс, проверяя наличие у сотрудников и посетителей необходимых пропусков или

удостоверений. На сотрудников охраны может быть возложена функция реагирования на мелкие инциденты и оказания помощи при серьезных чрезвычайных ситуациях, когда они будут сопровождать сотрудников аварийных служб к месту инцидента и документально оформлять происшедшее в отчете об инциденте. Кроме того, наличие охранников, особенно в сочетании с эффективными системами обеспечения безопасности, сведет к минимуму случаи воровства, ненадлежащего поведения сотрудников и нарушений правил безопасности, нанесения ущерба имуществу и даже саботажа на объекте. Будет заключен коммерческий контракт на оказание таких услуг.

XIII. Управление

135. Для завершения указанного проекта с максимальной с точки зрения сроков и расходов эффективностью потребуется неослабное внимание со стороны руководства и хорошо продуманный график использования и распределения имеющихся ресурсов. Связанные с этим проектом потребности в области управления будут охватывать, как предполагается, три основных компонента, которые тесно между собой взаимосвязаны. За этапом концептуального планирования последует этап проектирования, после чего наступит этап строительства. Хотя до настоящего времени руководство этапом концептуального планирования обеспечивалось за счет имеющихся ресурсов, для контроля, административного обслуживания и управления этапами проектирования и строительства потребуется создать в рамках МООНСИ специальную группу по координации проекта и заключить контракт на консультативные услуги по управлению исполнением контракта, предусматривающий весь комплекс услуг по управлению качеством.

136. Предусматриваемые сметой расходы на координацию и административное обслуживание проекта в связи с созданием специальной группы по координации проекта и заключением контракта на консультативные услуги по управлению исполнением контракта составляет 6 млн. долл. США. Эта смета составлена исходя из ожидаемых потребностей группы по координации проекта, предусматривающих одну должность С-5, одну должность С-4, две должности С-3 и две должности местного разряда в МООНСИ, финансируемые по статье временного персонала общего назначения, а также ассигнования по этой же статье на одного сотрудника местного разряда, привлекаемого на протяжении всего осуществления проекта из расчета 48 человеко-месяцев. Сметные расходы по контракту на консультативные услуги по управлению исполнением контракта составляют 4 млн. долл. США исходя из предполагаемых потребностей в группе из десяти сотрудников, в том числе шести сотрудников категории специалистов, включая архитекторов, инженеров, контролеров качества и другого необходимого персонала, и четырех вспомогательных сотрудников.

137. Контракт на услуги по управлению исполнением контракта будет ориентирован на вопросы контроля над осуществлением проекта и соблюдением графика и вопросы оценки деятельности. По этому контракту Организации Объединенных Наций будут оказаны профессиональные услуги консультантов и управленцев, а привлекаемые сотрудники будут подчиняться непосредственно группе по координации проекта.

138. Проектные изменения будут изучаться и контролироваться группой по утверждению проекта, которая будет отвечать за обеспечение того, чтобы проект должным образом отвечал потребностям пользователя, а также за проведение твердой политики отклонения добавлений к проекту после завершения этапа проектирования. В группу по утверждению проекта будут входить представители МООНСИ, департаментов по политическим вопросам, по вопросам охраны и безопасности, операций по поддержанию мира и полевой поддержки, а предлагаемые изменения будут выноситься на рассмотрение группы по координации проекта для выяснения ее мнения.

139. В ходе осуществления проекта будут проводиться внутренние и внешние ревизорские проверки, а также, если это будет сочтено целесообразным, дополнительные периодические проверки и оценки.

XIV. Предварительная смета расходов

140. Предварительная смета расходов составлена исходя из анализа потребностей в помещениях и размера и вида требующихся зданий. Распределение площади определялось результатами этого анализа, а также с учетом необходимости соответствия помещений их назначению.

141. Расходы на строительство были определены исходя из типа каждого сооружения и той степени защиты, которую каждое здание должно обеспечить находящимся в нем людям. Здание с защитой уровня III строится более основательно и поэтому стоимость 1 кв. м. будет гораздо выше, чем в тех зданиях, которые строятся в соответствии с более низкими спецификациями или стандартами.

142. Хотя согласно самой примерной оценке расходы составят порядка 190 млн. долл. США (см. таблицу 5), следует отметить, что эта смета носит предварительный характер и будет пересмотрена исходя из общей стоимости материалов и с учетом обстановки в Ираке в плане безопасности. Кроме того, сметой предусматриваются непредвиденные расходы на проектирование и планирование в размере 15 процентов и непредвиденные расходы на строительство в размере 20 процентов.

Таблица 5

Смета расходов по проекту с разбивкой по статьям

(В млн. долл. США)

<i>Статьи расходов по проекту</i>	<i>(Диапазон)</i>
Этап проектирования	
Расходы на проектирование интегрированного комплекса	10,0–15,0
Непредвиденные расходы на проектирование и планирование (15 процентов)	2,25
Итого	12,25–17,25
Этап строительства (услуги и материалы)	
Служебные и жилые помещения	57,1
Мастерские и складские помещения	16,0

<i>Статьи расходов по проекту</i>	<i>(Диапазон)</i>
Бытовые помещения	6,5
Инфраструктура и внешние работы (электро- и водоснабжение, прокладка кабелей, охрана территории)	28,8
Итого	108,4
Предметы снабжения и оборудование	
Общие предметы снабжения и оборудование (включая 5,4 млн. долл. США на приобретение оборудования для обеспечения охраны и безопасности)	8,0
Медицинское оборудование	0,7
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	0,8
Итого	9,5
Специализированная аппаратура связи и информационно-техническое оборудование	6,6
Непредвиденные расходы на строительство (20 процентов)	24,9
Итого	31,5
Разные расходы	
Координация, контроль и управление осуществлением проекта, включая путевые расходы	2,2
Контракт на консультативные услуги по управлению исполнением контракта (контроль над осуществлением проекта и соблюдением графика и оценка деятельности)	4,0
Ассигнования на гарантии исполнения контракта	10,0
Ассигнования на рост инфляции и колебания валютного курса в размере 2,5 процента на год	7,3
Итого	23,5
Всего	185,15–190,15

XV. Перерасход средств и управление рисками

143. Хотя на сроках строительства и перерасходе средств могут сказаться многие факторы, основными причинами перерасхода является объясняемое инфляцией увеличение стоимости материалов, неточный расчет потребностей в материалах, составление неполного и неточного бюджета, недостаточный резерв на непредвиденные обстоятельства, сложность проекта и громоздкость процесса принятия решений. Основными причинами задержки строительства являются внесение в проект изменений, низкая производительность труда и отсутствие должного планирования. Традиционный подход к строительству связан с наибольшим риском, поскольку стоимость каждого проекта определяется на этапе проектирования, а не проведения торгов. На этапе проведения торгов нельзя обеспечить или гарантировать качество; скорее качество должно являться составной частью проекта и общего процесса строительства.

144. При строительстве комплексной штаб-квартиры МООНСИ в Багдаде возникнут традиционные проблемы в плане масштабов, сроков и расходов. Однако заключение контракта на основе схемы «проектирование — строительство» снимает такие проблемы благодаря четкому пониманию целей и того, как они будут достигнуты. Кроме того, в ходе строительства зданий могут проводиться финансовые проверки и проверки контроля качества, с тем чтобы при выявлении проблем можно было незамедлительно прекратить выплаты и устранить эти проблемы. Конкретные меры, предлагаемые в целях устранения каждой потенциальной причины перерасхода средств и задержки строительства, указываются ниже:

- a) предварительная смета расходов считается средней величиной в диапазоне расходов, которая может быть уменьшена или увеличена в разумных пределах;
- b) в смету включаются непредвиденные расходы на проектирование и планирование в размере 15 процентов на случай изменения расценок на этапе планирования;
- c) предусматриваются непредвиденные расходы на строительство в размере 20 процентов, что отражает характер строительства в Багдаде с учетом ограничений, обусловленных вопросами безопасности;
- d) на этапе проектирования будет обеспечено отражение всех расходов, в том числе расходов, касающихся предоставления не связанных с проектированием услуг, таких, как составление спецификаций материалов и подготовка документации;
- e) проектные изменения будут изучаться и контролироваться группой по утверждению проекта, которая будет отвечать за обеспечение того, чтобы проект должным образом отвечал потребностям пользователя, а также за проведение твердой политики отклонения добавлений к проекту после завершения этапа проектирования;
- f) административное руководство и управление проектом будет осуществлять группа по координации проекта, в которую будут входить обладающие необходимой квалификацией сотрудники Организации Объединенных Наций. Эта группа по координации проекта будет находиться в Багдаде;
- g) осуществление проекта будет контролироваться по поручению Организации Объединенных Наций консультативной службой по управлению исполнением контракта, которая обеспечит весь диапазон услуг по управлению качеством, включая представление руководителю проекта отчетов по соблюдению графика и показателям деятельности;
- h) для контроля над расходами по проекту будет создана система подробной отчетности и информации, а отчеты о расходах будут предоставляться на регулярной основе;
- i) текущие выплаты будут осуществляться после подтверждения удовлетворительного завершения работ группой по координации проекта.

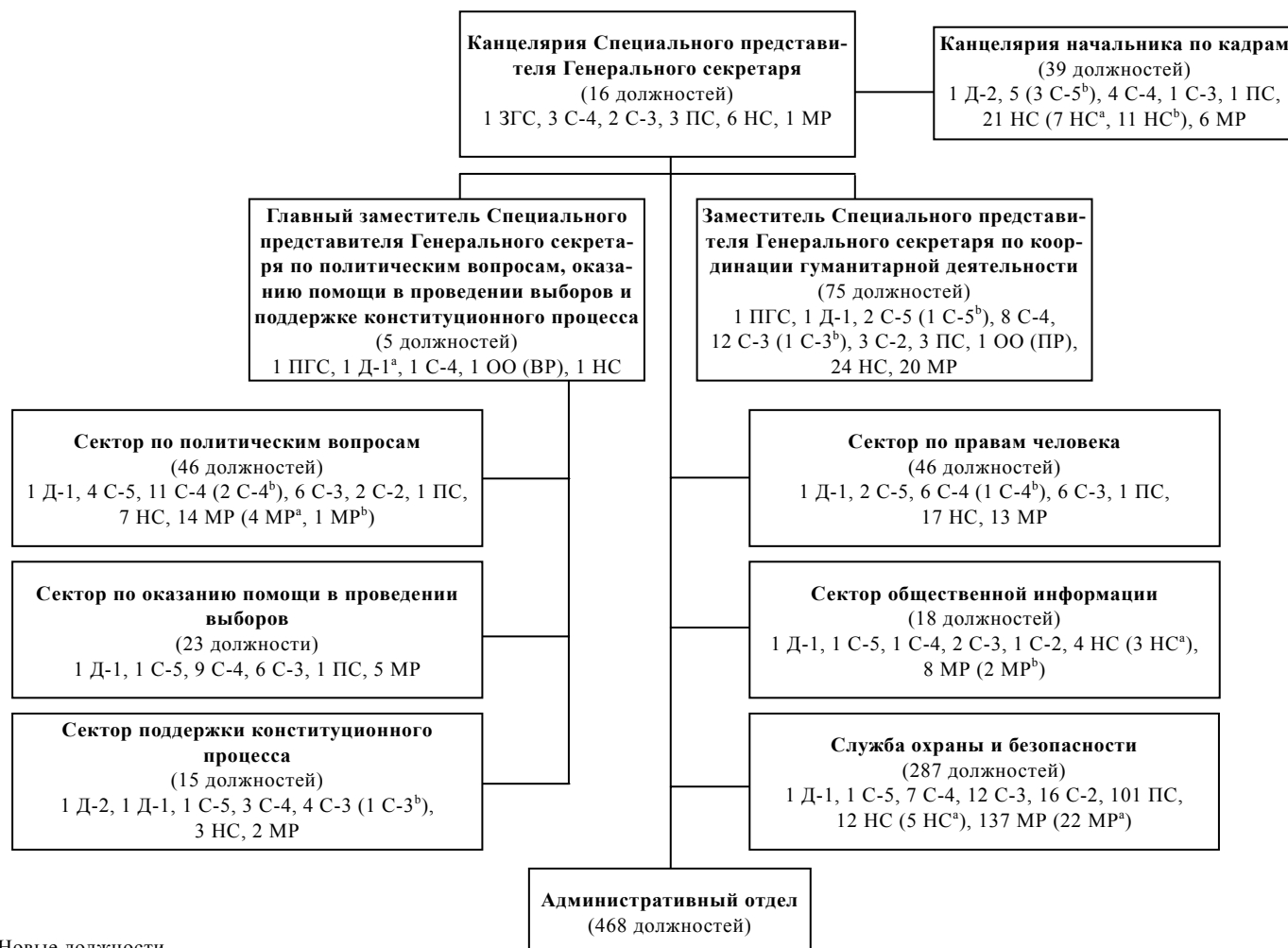
145. При осуществлении проекта по схеме «проектирование — строительство» можно четко определить и должным образом сбалансировать факторы расходов, графика и качества. Управление конкретными рисками может осуществ-

лять та сторона, которой это удобнее всего делать. Направление указаний о внесении изменений из-за ошибок в чертежах и спецификациях не предусматривается, поскольку за исправление таких проблем ответственность несет проектировщик и строитель, а не владелец. Направление указаний о внесении изменений из-за «ошибок и упущений» в принципе не предусматривается, поскольку проектировщик-строитель отвечает за подготовку чертежей и спецификации, а также за сооружение полностью функционального здания.

146. После отражения потребностей в просьбе направлять оферты поступающие предложения будут содержать различные варианты проекта и его стоимости, отражающие самые лучшие идеи нескольких проектировщиков-строителей, что позволит владельцу лучше управлять финансовыми рисками, связанными с проектом.

Схемы организационной структуры

А. Основные подразделения

^а Новые должности.^б Перераспределяемые должности.

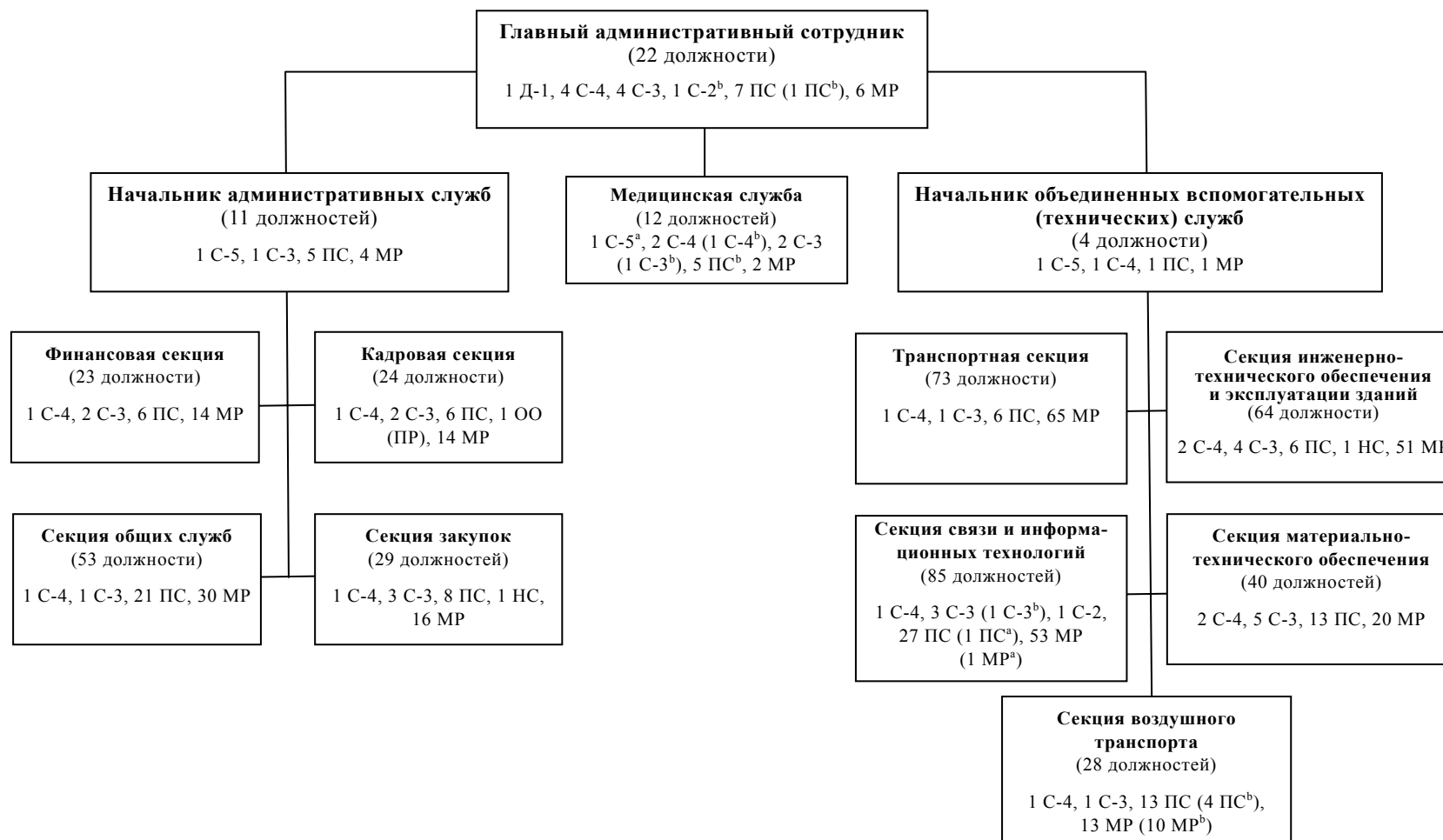
Сокращения: МР — местный разряд; НС — национальный сотрудник;

ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд);

ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды);

ПС — категория полевой службы.

В. Административные подразделения



^a Новые должности.

^b Перераспределяемые должности.

Сокращения: МР — местный разряд; НС — национальный сотрудник;
ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды);
ПС — категория полевой службы.

Приложение II

Сводная информация о предлагаемом перераспределении должностей

	В										
Из	Канцелярия Специально- го предста- вителя Гене- рального сек- ретаря	Канцелярия начальника по кадрам	Сектор по политиче- ским во- просам	Сектор поддержи- конститу- ционного процесса	Канцелярия заместителя Специального представите- ля Генерально- го секретаря по гуманитар- ной деятель- ности	Сектор об- щественной информации	Сектор по правам человека	Канцелярия главного ад- министративного со- трудника	Секция связи и информа- ционных тех- нологий	Секция материально- технического обеспечения	Медицинская воздушного транспорта
Канцелярия заместителя Генерального секретаря		3 С-5	1 С-4 1 МР			2 МР					
Сектор по политическим вопросам		9 НС									
Сектор по оказанию помощи в проведении выборов	1 С-3		1 С-4	1 С-3	1 С-5 1 С-3						
Сектор по правам чело- века		1 НС									
Служба охраны и безо- пасности							1 С-4	1 С-2	1 ПС		1 С-3 4 ПС
Канцелярия главного административного со- трудника											1 С-4 1 ПС
Медицинская служба		1 НС									
Транспортная секция										2 ПС 2 МР	
Секция материально- технического обеспе- чения									1 С-3		8 ПС 11 МР

Сокращения: МР — местный разряд; НС — национальный сотрудник; ПС — категория полевой службы.