



## 第六十二届会议

### 第五委员会

议程项目 128 和 31

2008-2009 两年期拟议方案预算

和平利用外层空间的国际合作

## 联合国灾害管理和应急反应天基信息平台的落实情况

决议草案 A/C. 4/62/L. 9 所涉方案预算问题

秘书长依照大会议事规则第 153 条提交的说明

### 一. 引言

1. 在 2007 年 11 月 26 日第 24 次会议上，第四委员会通过题为“和平利用外层空间的国际合作”的决议草案 A/C. 4/62/L. 9。委员会面前摆有该决议草案所涉方案预算问题的说明（A/C. 4/62/L. 19）。
2. 大会第 61/110 号决议决定，在联合国内部设立一方案，作为空间信息用于灾害管理支助的手段，充当灾害管理部门与空间团体的桥梁并作为尤其是发展中国家能力建设和加强体制工作的促进者，向所有国家，所有相关国际和区域组织全面提供与灾害管理有关的所有类型的天基信息和服务，以支助灾害管理整个周期的工作。
3. 大会还在同一决议中商定，将方案命名为联合国灾害管理和应急反应天基信息平台（天基信息平台），作为外层空间事务处的方案来执行，由处长负责对该方案进行全面监督；核可和平利用外层空间委员会关于在北京和波恩各设一个方案办事处的建议。大会还请外层空间事务处制定该方案 2007 年以及 2008-2009



两年期详细工作计划，供 2007 年 2 月和平利用外层空间委员会科学和技术小组委员会第四十四届会议审议。

4. 秘书处外层空间事务处制定了 2008-2009 两年期工作计划，在 2007 年 6 月和平利用外层空间委员会第五十届会议上进行审议。委员会核可了经订正的 2008-2009 两年期天基信息平台工作计划，含日内瓦联络处的具体目标活动。

5. 工作计划详细列出的 11 项活动在执行框架中安排如下：北京办事处负责(a) 宣传，(b) 区域和国情简介，(c) 支持国家活动和(d) 支持制定国家灾害管理规划和政策；波恩办事处负责(e) 系统汇编相关信息，(f) 确保所有有关最终用户能够每周七天、每天 24 小时随时便利查询和收取相关信息，(g) 建立交流圈，(h) 管理和转让知识和(i) 密切联系平台；维也纳办事处负责(j) 外联活动和(k) 支持能力建设。此外，日内瓦联络处将协助向日内瓦的减灾和人道主义应急团体传达并结合方案的工作。

6. 和平利用外层空间委员会在通过报告之前，从秘书处的口头发言中得知，秘书处打算对报告所涉事项进行详细审查，研究执行核可 2008-2009 两年期工作计划的决定所需的资源，并将在大会第六十二届会议第四委员会审议该报告及所载决定时，向其提交详细分析所涉方案预算问题的书面陈述。

## 二. 决议草案所提请求

7. 依照决议草案 A/C.4/62/L.9 执行部分第 42 段，大会将核可 2007 年联合国天基信息平台工作计划、2007-2009 年期间平台方案以及 2008-2009 年度工作计划，并请秘书长实施 2008-2009 年度工作计划所载的各项活动。

## 三. 请求与 2008-2009 两年期工作方案和拟议方案预算的关系

8. 上述活动应列入大会订正的 2008-2009 年度两年期方案计划和优先事项之方案 5 “和平利用外层空间”(A/61/6/Rev.1)。这些活动还应列入 2008-2009 两年期拟议方案预算第 6 款 “和平利用外层空间”(A/62/6/(Sect.6))；大会将在第六十二届会议审议 2008-2009 两年期拟议方案预算时，审议因决议草案所提请求需要对工作方案和所需资源的修改。

## 四. 执行请求的活动

9. 若大会核可 2007 年天基信息平台工作计划、2007-2009 年期间平台方案以及 2008-2009 年度工作计划，则外层空间事务处将力求实现天基信息平台方案除其他外的下述主要目标：

(a) 所有国家及相关区域和国际组织均有机会获取各类天基信息并发展使用这些信息的能力，以支持整个灾害管理周期，即，有更多国家得到援助以制订关于使用天基技术的灾害管理规划和政策且支持利用天基信息开展减少风险和应急响应活动；

(b) 联合国系统各实体及国际与空间有关的灾害管理实体加强一致性和协同增效作用，把空间科技及其应用作为一种工具，促进人类发展和整体能力的发展。

10. 就此，外空处将：(a) 应要求向会员国提供技术咨询服务，促进能力建设和机构增强工作，以更新或制订利用天基技术减少灾害的灾害管理政策和计划；(b) 在世界各地举办国际和区域讲习班和会议，以便利用空间技术进行灾难管理的灾害管理人员和专家能够宣传天基信息平台新方案提供的各种可能性；(c) 建立和维护知识门户网站，包括使用天基数据支持灾害管理方面的案例记录和最佳做法；(d) 编制区域和国家概况；(e) 实施任务，与空间团体密切协作，帮助其了解灾害管理团体的具体需要，且制订满足用户团体需求的端对端解决办法；以及(f) 编制在天基信息平台方案框架内举办讲习班、培训班、讨论会、会议和研讨会的报告。

11. 在筹备这些活动时，外空处要求其驻维也纳、波恩和北京办事处及日内瓦联络处的干事之间进行统一协调和协作，以确保全面和协调一致地开展工作。这一方案涉及区域支助办事处网络对具体方案活动提供支助。

## 五. 2008-2009 两年期工作方案和拟议方案预算需作的修改

12. 为了纳入决议草案各项规定，2008-2009 两年期拟议方案预算第 6 款（外层空间的和平利用）(A/62/6 (Sect. 6)) 的方案说明和产出将作出修改且纳入第 6 款工作方案，但须经大会第六十二届会议核可。对产出所作的修改如下：

表 6.4  
秘书处预期成绩

增加一项新的预期成绩如下：

“(d) 各国及有关国际和区域组织对如何获取各类天基信息和发展使用这些信息的能力以支持整个灾害管理周期问题的理解、接受和参与程度有所提高”。

### 绩效指标

增加新的绩效指标及业绩计量如下：

“(d)(-) 得到援助制订关于使用天基技术的灾害管理规划和政策的国家数目

“业绩计量:

“2004-2005 年: 0 个国家

“2006-2007 年估计: 0 个国家

“2008-2009 年目标: 15 个国家

“(d) (二) 得到技术咨询支助以天基信息开展减少风险和应急反应活动的国家数目

“业绩计量:

“2004-2005 年: 0 个国家

“2006-2007 年估计: 0 个国家

“2008-2009 年目标: 15 个国家”。

#### 第 6.11 段 (a) (三) b.

在该分段末尾加入“在联合国灾害管理和应急反应天基信息平台（天基信息平台）框架内举办的讲习班、培训班、讨论会、会议和研讨会的报告(2)”。

#### 第 6.11 段 (b)

增加两个新的分段如下:

“(十一) 建立和维护一个行动框架，散播关于天基信息、解决办法和灾害管理机会的信息，确保所有有关最终用户一周 7 天、一天 24 小时都可方便地获取和散播有关信息(1);

“(十二) 计划和开展天基信息与灾害管理相关性方面的提高认识活动，编写具体的出版物、展品和教育材料，广泛散发活动材料且记录取得的经验(4)”。

#### 第 6.11 段 (c) (一) b.

把产出数字“(6)”改为“(15)”;

#### 第 6.11 段 (c) (二) d.

培训课程: 把产出数字“(4)”改为“(8)”。

## 六. 所需追加资源

13. 委员会批准的 2008-2009 年工作计划所载活动，将需要追加资源，以提高外层空间事务处目前执行天基信息平台方案的下述部分的能力: 4 个天基信息平台办事处及网络或区域支助办事处开展的方案管理和活动协调。

14. 外层空间事务处处长是天基信息平台的主管，负责其实施工作。处长由 1 名方案协调员和 1 个方案助理协助，与（北京和波恩）天基信息平台各办事处及联合国维也纳办事处外层空间事务处的主要方案干事合作，规划、协调和管理各项活动。方案工作人员将分布在波恩、北京、日内瓦和维也纳的 4 个办事处，开展上文第 5 段所述活动。另外，区域支助办事处网络将提供专门知识和实物捐助，为执行规划的活动提供重要支助，在各处区域负责开展归其主要方案干事管理和协调的具体规划活动。

15. 各项活动的实施要成功，关键是设立一支事权分散、凝聚力强、知识渊博的管理梯队。这支管理梯队，具体而言就是 3 名主要方案干事，外加方案协调员；他们的核心职能是确保协调各办事处的活动，确保各办事处统一开展活动，也将确保方案利用区域支助办事处网络提供的支助和专门知识，把工作计划的活动分配给这些支助办事处，确保工作按计划进行。

16. 估计需要 13 个新员额（1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、2 个本国干事、4 个一般事务人员）和共计 2 100 000 美元的非员额资源。

17. 员额资源（1 538 000 美元）分配如下：

(a) 1 名方案干事 (P-4)，北京办事处。方案干事拥有理解灾害管理界要求、拟订利用空间技术支助灾害管理的国家行动计划及为会员国提供技术支持的专门知识，将负责协调和执行北京办事处开展的天基信息平台活动、与日内瓦联络处合作开展的活动以及与区域支助办事处网络合作开展的活动，与会员国保持联络，协助会员国制定纳入支持灾害管理空间信息的政策与活动。另外，方案干事也要负责管理和开展与北京办事处有关的一切行政活动；

(b) 1 名方案干事 (P-4)，波恩办事处。方案干事拥有利用天基技术促进灾害管理的专门知识，将负责协调和执行波恩办事处开展的天基信息平台活动、与日内瓦联络处合作开展的活动以及与区域支助办事处网络合作开展的活动，与会员国保持联络，协助会员国利用空间技术促进灾害管理的潜在机会。另外，方案干事也要负责管理和开展与波恩办事处有关的一切行政活动；

(c) 1 名方案干事 (P-4)，维也纳办事处。方案干事拥有在利用空间技术促进灾害管理方面开展能力建设的专门知识，将负责协调和执行驻在维也纳的工作人员开展的天基信息平台活动(具体来说就是外联活动和支助能力建设)、与日内瓦联络处合作开展的活动以及与区域支助办事处网络合作开展的活动，与会员国保持联络，协助会员国利用能力建设和体制强化方面的潜在机会；

(d) 1 名方案协调员 (P-5)，维也纳办事处。方案干事拥有应用空间技术的专门知识和执行全球方案的经验，将直接协助外层空间事务处处长，负责方案协调工作，确保所有 4 个办事处和区域支助办事处网络协调各项活动，充分利用可

利用的资源，避免重复劳动。方案协调员也将在国家协调人的提名方面与会员国保持联络，然后与这些得到提名的国家协调人协调在各自国家内开展的活动；

(e) 1 名方案干事 (P-3)，北京办事处。方案干事拥有应用空间技术和灾害管理领域的相关科学背景，将协助为会员国提供技术支助的工作和促进国家能力建设；

(f) 1 名联络干事 (P-3)，日内瓦联络处。联络干事拥有国际关系、国际政策、公共关系及（或）科学或技术领域（空间技术在灾害管理领域的应用）的相关背景，将协助在日内瓦减灾和人道主义应急团体中宣传和统一方案工作；

(g) 协理专家 (P-2)，维也纳办事处。协理专家拥有国际发展领域的相关背景和支助全球方案的专门知识，将协助规划和开展外联活动，如讲习班，还协助协调和规划能力建设活动的实施；

(h) 2 名本国干事，北京办事处。本国干事拥有灾害管理领域的相关专门知识，将协助编写国情简介，协助编写提高认识的出版物，协助汇编和保存有关灾害管理政策的信息；

(i) 1 名方案助理（一般事务人员），维也纳办事处。方案助理将为外层空间事务处处长提供支助，也为方案协调员提供有关天基信息平台方案活动方面的行政支助；

(j) 2 个行政助理（一般事务人员），北京办事处。行政助理将为北京办事处开展的活动，包括在世界各地分发提高认识的材料，提供行政支助；

(k) 工作队助理（一般事务人员），波恩办事处。工作队助理将为波恩办事处开展的活动，包括汇编纳入知识门户网站的相关信息提供行政支助。

18. 此外，波恩办事处将从德国航空航天中心借调 2 名高级专家。这两位专家将协助界定和执行知识门户网站（包括确定和落实一个相关信息汇编框架），协助界定一项水平协调战略以及支助现有和新的交流圈。

19. 非员额资源（562 000 美元）分配如下：

(a) 专家组会议（100 000 美元），每年须为年度专家会议的 20 位与会者提供经费 50 000 美元；

(b) 工作人员差旅费（168 000 美元），这笔经费除其他外将用于支持新方案的协调和执行，监督和举办天基信息平台所涉事项的讲习班、研讨会和培训班，在空间技术促进灾害管理政策和方案的执行领域为会员国提供技术咨询服务；

(c) 订约承办事务（86 000 美元）用于印刷和出版；

(d) 一般业务费用（88 000 美元）支付数据处理和办公自动化设备的费用，包括维护费用；

(e) 个人研究金（120 000 美元）用于为发展中国家人员参加讲习班、研讨会和培训班提供经费。

20. 预计所需的三分之二的资源将由已表示愿意为方案提供资金和实物支助的会员国通过自愿捐助提供，用于支付 10 个员额（1 个 P-5、2 个 P-3、1 个 P-2、2 名本国干事和 4 名一般事务人员）的费用，共计 1 064 000 美元，非员额资源 432 000 美元将从预算外资源中筹措。拟满足所需资源总额 2 100 000 美元，具体数额如下表所示：

	所需追加经费总额	经常预算提供	预算外资源提供 <sup>a</sup>
	美元		
员额	1 538 000	474 000	1 064 000
专家组会议	100 000	100 000	—
工作人员差旅费	168 000	30 000	138 000
订约承办事务	86 000	—	86 000
一般业务费用	88 000	—	88 000
赠款和捐款	120 000	—	120 000
<b>共计</b>	<b>2 100 000</b>	<b>604 000</b>	<b>1 496 000</b>

<sup>a</sup> 本栏所列预期预算外捐款不包括将以实物（如借调的工作人员、办公设施和设备以及用品和材料）提供的资源价值。

## 七. 匀支的可能性

21. 2008-2009 两年期拟议方案预算没有为决议草案 A/C.4/62/L.9 要求的活动编列经费。在现阶段，无法从 2008-2009 两年期拟议方案预算第 6 款内找出可以在两年期内终止、推迟、减少或修改的活动，以匀支所需追加的经费。

## 八. 应急基金

22. 可以回顾，按照大会第 41/213 号决议和第 42/211 号决议规定的程序，为每个两年期设置了一个应急基金，用于支付方案预算未开列经费但是经立法授权而增加的支出。根据这个程序，如果拟订的追加支出超出应急基金现有的资源，那么只能通过从低优先领域调拨资源的办法，或通过改动现有活动的办法来执行有关活动。不然，增加的活动就不得不推迟到下个两年期进行。

## 九. 结论

23. 在执行决议草案 A/C. 4/62/L. 9 执行部分第 42 段时，将需要在第 6 款（和平利用外层空间）项下追加经费 604 000 美元，在第 35 款（工作人员薪金税）项下追加 78 000 美元，由 2008-2009 两年期拟议方案预算收入第 1 款（工作人员薪金税收入）项下的经费抵销。

24. 这项经费将由应急基金支出，因此请大会第六十二届会议核准为 2008-2009 两年期拟议方案预算追加批款。

## 十. 要求大会采取的行动

25. 因此，如果大会通过决议草案 A/C. 4/62/L. 9，除了 2008-2009 两年期方案预算第 6 款（和平利用外层空间）项下的拟议资源数额之外，需要追加 2008-2009 两年期的资源共计 604 000 美元（重计费用前），加上第 35 款（工作人员薪金税）项下增加的 78 000 美元，它们由 2008-2009 两年期拟议方案预算收入第 1 款（工作人员薪金税收入）项下同等数额抵销。

26. 如上文第 12 段所述，另请大会核准对纳入 2008-2009 两年期拟议方案预算第 6 款（和平利用外层空间）工作方案的方案说明和产出拟议进行的修改。