



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 November 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 53 повестки дня

Последующая деятельность по итогам

**Международной конференции по финансированию
развития и осуществление ее решений**

Подготовленное Председателем Генеральной Ассамблеи резюме Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития (Нью-Йорк, 23–25 октября 2007 года)

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея провела свой третий Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития 23–25 октября 2007 года в Центральных учреждениях. Главная тема этого совещания — «Монтеррейский консенсус: ход осуществления и будущие задачи».

2. Совещание открыл Председатель Генеральной Ассамблеи Срджан Керим. С заявлениями выступили Генеральный секретарь Пан Ги Мун и Председатель Экономического и Социального Совета Далюс Чякуолис. В общей сложности на пленарных заседаниях выступили 20 министров, 15 заместителей министров и множество высокопоставленных должностных лиц, представлявших правительства более чем 100 стран. Выступили также представители крупных институциональных заинтересованных сторон, Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ), Всемирной торговой организации, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Второй день был посвящен проведению шести интерактивных «круглых столов», в которых участвовали представители многих заинтересованных сторон и которые были построены вокруг шести разделов Монтеррейского консенсуса, после чего состоялся неофициальный интерактивный диалог. В этих неофициальных совещаниях приняли участие министры и другие высокопоставленные правительственные чиновники, представители 27 международных организаций и 39 организаций гражданского общества и старшие должностные лица, представлявшие частный сектор.



Ниже приводятся названия «круглых столов» с указанием их сопредседателей и координаторов дискуссий:

- «Круглый стол» 1: «Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития»; сопредседатели: г-н Квадро Баа-Виреду, министр финансов и экономического планирования Ганы, и Петер Морс, Генеральный директор Департамента по вопросам сотрудничества в целях развития, Бельгия; координатор дискуссии: Карлос Брага, старший советник, Отдел по вопросам сокращения масштабов нищеты и экономического управления, Всемирный банк
 - «Круглый стол» 2: «Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы»; сопредседатели: Хина Раббани Хар, государственный министр по вопросам экономики Пакистана, и Ласло Варконьи, государственный секретарь, министерство иностранных дел Венгрии; координатор дискуссии: Халил Хамдани, Директор Отдела инвестиций, технологий и развития предпринимательства ЮНКТАД
 - «Круглый стол» 3: «Международная торговля как движущая сила развития»; сопредседатели: Ольга Алгаерова, государственный секретарь, министерство иностранных дел Словакии, и Патрисия Орантес, секретарь по вопросам планирования и программирования, Гватемала; координатор дискуссии: Валентина Ругвабиза, заместитель Генерального директора Всемирной торговой организации
 - «Круглый стол» 4: «Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития»; сопредседатели: А. Б. Мирза Азизул Ислам, почетный советник по финансовым вопросам, Бангладеш, и Марьятта Раси, заместитель государственного секретаря Финляндии; координатор дискуссии: Джеффри Сакс, Специальный советник Генерального секретаря по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и Директор Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций, ПРООН
 - «Круглый стол» 5: «Внешняя задолженность»; сопредседатели: Чикеро Твейя, заместитель министра финансов Намибии, и Сальвадор де Лара, Генеральный директор Отдела региональных экономических и многосторонних организаций, министерство иностранных дел Мексики; координатор дискуссии: Марк Плант, заместитель Директора Департамента по разработке и обзору политики, МВФ
 - «Круглый стол» 6: «Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития»; сопредседатели: Эдуардо Гальвес, Директор Отдела по многосторонней политике, министерство иностранных дел Чили, и Андреас Мавройяннис, Постоянный представитель Кипра при Организации Объединенных Наций; координатор дискуссии: Джомо Кваме Сундарам, помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам
3. На совещании был также рассмотрен доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам Международной конференции по фи-

нансированию развития и осуществлении ее решений (A/62/217). Кроме того, широкое отражение получили вопросы, обсуждавшиеся в ходе «слушаний» 11 октября 2007 года с участием представителей деловых кругов и 22 октября 2007 года с участием представителей гражданского общества. Ниже приводится резюме дискуссий, состоявшихся в ходе проведения пленарных заседаний, «круглых столов» и интерактивного диалога.

II. Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

4. По мнению некоторых ораторов, несмотря на прогресс, достигнутый в различных областях, остаются нерешенными две важные задачи. Во-первых, к 2015 году значительное количество стран не достигнет всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Во-вторых, между странами и внутри них усилилось неравенство доходов. Для решения этих проблем необходимо выполнить в полном объеме обязательства, принятые на себя в рамках Монтеррейского консенсуса всеми партнерами.

5. Ряд представителей подчеркнули, что наиболее важным условием для обеспечения энергичных темпов экономического роста и устойчивого развития является система благого управления. Она предполагает наличие прочных, транспарентных и подотчетных государственных структур и эффективных институтов демократического управления. Это подразумевает также защиту прав человека и охрану окружающей среды, предоставление равных возможностей для всех и обеспечение гендерного равенства. Как было отмечено, к числу других ключевых элементов системы благого управления относятся проведение активной политики в отношении предпринимательской деятельности, предоставление возможностей для проявления частной инициативы, предоставление достойной работы, создание надлежащей инфраструктуры, защита прав трудящихся и внедрение справедливой и эффективной системы налогообложения для финансового обеспечения эффективной работы государственных служб.

6. Многие участники указали на то, что развивающиеся страны предпринимают значительные усилия для выполнения достигнутой в рамках Монтеррейского консенсуса договоренности. Целый ряд развивающихся стран провели реформы в области политики, благодаря которым удалось улучшить основные внутренние макроэкономические показатели, снизив уровень инфляции и повысив темпы экономического роста. На протяжении последних четырех-пяти лет в странах Африки, Азии и Латинской Америки наблюдается необычный период экспансивного развития. Важно сохранить эту тенденцию и втянуть в этот процесс отстающие страны.

7. В сфере экономики, по мнению ряда участников, решающее значение имеет разумная макроэкономическая политика. В значительной степени такая политика определяется инвестиционным климатом и общей стабильностью развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Кроме того, было отмечено, что для создания благоприятных международных условий чрезвычайно важно проводить разумную макроэкономическую политику в крупных индустриальных странах. Некоторые ораторы подчеркнули, что в связи с усилением воздействия глобализации на внутренние экономические условия все более возрастает значение тщательно продуманной системы управления бюджет-

ными и кредитно-денежными ресурсами. В этом отношении, по мнению упомянутых выше ораторов, важное значение имеют два аспекта: разработка среднесрочных механизмов, регулирующих вопросы налогово-бюджетной политики и задолженности, и создание пространства для маневра в вопросах политики, особенно для проведения антициклической политики. Было отмечено также, что одна из основных целей макроэкономической политики заключается в обеспечении полной занятости.

8. Ряд представителей отметили, что многие развивающиеся страны осуществили либерализацию своих режимов торговли и улучшили у себя условия предпринимательской деятельности, освободив значительный объем дополнительных частных финансовых ресурсов на цели развития. Они подчеркнули значение благоприятных для предпринимательской деятельности условий для динамичного развития частного сектора. Повышение доверия рынка не только способствует увеличению объема внутренних инвестиций, но и привлекает иностранные инвестиции, а также содействует предотвращению бегства капитала.

9. Как было отмечено несколькими участниками, разнообразие успешного опыта показывает, что концепция, предусматривающая применение универсального подхода, является ошибочной. Стратегии национального развития должны выработываться каждой страной самостоятельно с уделением особого внимания своим собственным условиям. В этой связи некоторые представители указали на то, что в их странах основными факторами стремительного и устойчивого экспансивного развития стали серьезные усилия по развитию людских ресурсов и успешная стратегия экспорта.

10. Значительное число ораторов подчеркнули, что развитие человеческого потенциала является основой социально-экономического прогресса и важнейшим фактором искоренения нищеты. Тем не менее во многих странах внутренние инвестиции сами по себе недостаточны для достижения резкого прогресса в сфере образования, здравоохранения и питания, и поэтому в дополнение к внутренним ресурсам необходимо расширять международное финансовое сотрудничество. Кроме того, необходимы более эффективные подходы к развитию людских ресурсов в целях укрепления профессиональной подготовки, особенно в сфере управления, в том числе в рамках оказания технического содействия. Несколько участников отметили, что международному сообществу необходимо обратить внимание на такие вопросы, как «утечка мозгов», и те факторы, которые ее стимулируют или не стимулируют. Кроме того, было отмечено, что все более широкое признание находит потенциальный вклад, который могут внести в развитие своих стран происхождения представители диаспор.

11. Многие ораторы указали на то, что женщины составляют более половины численности населения в мире и что улучшение их положения имеет важнейшее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области развития. Обеспечение гендерного равенства является не только нравственной проблемой, поскольку от этого выигрывают как семьи, так и общины и страна в целом. Женщины являются основными проводниками перемен, и предоставление им более широких прав и возможностей может значительно увеличить потенциал той или иной страны в области развития.

12. По мнению нескольких участников, принципиальное значение для мобилизации внутренних ресурсов имеет наличие эффективной и справедливой системы налогообложения. Для надлежащей организации системы социального обслуживания, включая обеспечение социальной защиты и предоставление основных социальных услуг для малоимущих слоев населения, необходима хорошо функционирующая система налогообложения и эффективная налоговая служба. Во многих развивающихся странах национальная налоговая база является весьма ограниченной и может быть расширена. Во многих странах представляется необходимым укрепить систему налогообложения и сделать ее более прогрессивной. Важным элементом в борьбе с уклонением от налогов и в деле увеличения бюджетных поступлений является укрепление налоговой службы.

13. Многие делегаты подчеркнули, насколько важно развивать национальный финансовый сектор, поскольку это является одним из основных оперативных принципов, заложенных в Монтеррейском консенсусе. Усиление и более глубокое развитие местного финансового сектора предполагает укрепление организационных структур, в ряде случаев создание новых институтов, совершенствование финансовых положений и усиление надзора. В этом отношении в большинстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой предстоит еще многое сделать, особенно в плане облегчения и расширения доступа к долгосрочному капиталу, обеспечения надлежащего финансирования малых и средних предприятий и облегчения доступа к финансовым средствам для микропредприятий, женщин, сельского сектора и малоимущего городского населения. Важную роль играет предоставление технической помощи для развития национальной финансовой системы, особенно рынков долгосрочного капитала. С этой целью необходимо укреплять международное сотрудничество, особенно через посредство многосторонних финансовых учреждений.

14. Многие представители обратили внимание на важное значение всеохватывающего финансового сектора и подчеркнули роль микрофинансирования в развивающихся странах. Для микропредприятий, а также малых и средних предприятий, составляющих обычно весьма динамичную часть частного сектора, который обеспечивает значительную долю общей занятости, важнейшее значение имеет широкий доступ к финансовым услугам: в отсутствие надлежащего доступа к финансовым ресурсам возможности роста нередко подавляются. Несколько участников заявили о том, что расширение доступа женщин к финансовым услугам имеет решающее значение в плане предоставления им более широких прав и возможностей. Было отмечено также, что в период после принятия Монтеррейского консенсуса значительные успехи достигнуты в области микрофинансирования. Оно оказалось одним из ключевых инструментов, используемых для предоставления финансовых услуг малоимущим слоям населения. В этой связи необходимо активизировать национальные международные усилия по укреплению микрофинансирования и его внедрению во всех развивающихся странах.

15. Целый ряд участников заявили о том, что серьезные уроки были извлечены из функционирования национальных банков развития. Подобные банки могут предоставлять долгосрочный капитал для инвестиций, в том числе для объектов инфраструктуры, и обслуживать сферы производства, которые недополучали финансовые средства, например сельское хозяйство. Они могут выпол-

нять и другие функции, такие, как уменьшение рисков и предоставление предприятням технической помощи.

16. Некоторые представители добавили, что государственные и частные структуры создают новые финансовые инструменты, преимущественно облигации, не только в иностранной валюте, но и все чаще в национальной валюте. Такие возможности открываются также для стран с небольшой по размеру экономикой, особенно в рамках объединения усилий и создания региональных рынков облигаций.

III. Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

17. Довольно много участников обратили внимание на появление с начала 2000-х годов благоприятных тенденций в области предоставления прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и других частных финансовых ресурсов развивающимся странам. Однако в большинстве случаев эти ресурсы по-прежнему сосредоточены в небольшом количестве стран. Главная задача заключается в том, чтобы найти пути сохранения этих благоприятных тенденций, с тем чтобы ими могли воспользоваться все развивающиеся страны. Было отмечено резкое увеличение объема внешних ПИИ из развивающихся стран, который в 2007 году достиг 15 процентов от общемирового объема ПИИ, однако поступают они в основном из нескольких крупных стран с формирующейся рыночной экономикой. Вместе с тем ПИИ из развивающихся стран все чаще становятся важным источником инвестиций для стран с низким уровнем доходов.

18. Многие представители заявили, что, хотя объем ПИИ в развивающихся странах составил в 2006 году почти 400 млрд. долл. США, решение проблемы нехватки таких ресурсов в странах Африки, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах является одной из важнейших задач в рамках мобилизации международных ресурсов на цели развития и одним из основных приоритетов для Дохинской конференции. В то же время нехватка ресурсов в значительной степени является результатом неприемлемой политики, проводимой в том числе на национальном уровне. Некоторые участники подчеркнули, что ПИИ привлекаются даже в тех случаях, когда имеются широкие возможности для использования природных ресурсов либо существуют благоприятные условия для предпринимательской деятельности.

19. Ряд ораторов отметили, что страны могут многое сделать в плане улучшения условий для предпринимательской деятельности посредством проведения разумной макроэкономической и благоприятной для развития рынка политики. В этой связи правительствам следует обеспечить соответствующую нормативно-правовую базу, которая отличается стабильностью, транспарентностью и простотой; бороться с коррупцией; и создать надлежащую инфраструктуру для транспортной системы, системы коммуникаций и системы электроснабжения. Как было отмечено, мобилизации ПИИ могут также содействовать налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами и расширение информации о потенциальных странах-реципиентах.

20. По мнению ряда участников, расширение ПИИ имеет важное значение, особенно в тех случаях, когда инвестиции позволяют внедрять новые современные технологии. ПИИ могут играть важную роль в передаче технологий, позволяя увеличить занятость и содействуя предоставлению достойного труда, а также способствуя налаживанию связей с отечественными предприятиями, повышению технической квалификации и развитию управленческого потенциала. Несколько ораторов подчеркнули важное значение инвестиций, предполагающих проявление социальной ответственности: иностранные инвестиции должны предусматривать соблюдение прав трудящихся и оказание содействия в искоренении нищеты и обеспечении экономического роста и устойчивого развития. В этой связи ряд участников подчеркнули актуальность той деятельности, которая осуществляется в рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций и Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций. С учетом значительного и всевозрастающего притока капитала в различные регионы Секретариату Организации Объединенных Наций было также предложено представлять более подробные данные об объеме официальных и частных ПИИ, направляемых в развивающиеся страны и поступающих из них, а также о внутренней политике в отношении ПИИ.

21. Некоторые участники указали на то, что развитие более тесного международного сотрудничества может способствовать поступлению дополнительных иностранных инвестиций. Многосторонние финансовые учреждения в состоянии расширить свои программы в области инфраструктуры, способствовать уменьшению рисков и предоставить гарантии и техническую помощь. В рамках программ предоставления помощи можно рассмотреть вопрос об ее увязке с потенциальными ПИИ. Уменьшение рисков может быть также достигнуто благодаря проведению международных форумов для непредвзятого разрешения споров. Кроме того, несколько представителей, отметив увеличение объема ПИИ из развивающихся стран, призвали продолжить усилия по сохранению этой тенденции в рамках сотрудничества Юг-Юг, включая сотрудничество в трехстороннем контексте.

22. По мнению некоторых ораторов, объем ПИИ зависит также от международной обстановки. Во многих развивающихся странах помехами для ПИИ являются неустойчивый платежный баланс и торговые барьеры. Для получения сколь-нибудь значительных объемов ПИИ чрезвычайно важно, чтобы ряд стран со средним уровнем доходов решили проблему сверхнормативной задолженности, и крайне необходимо улучшить доступ на рынки развитых стран.

23. Поскольку значительная часть ПИИ направляется в добывающие отрасли развивающихся стран, была высказана озабоченность по поводу того, какое воздействие инвестиции в этом секторе оказывают на процесс развития. Несколько делегатов призвали направлять доходы от таких инвестиций на цели развития и внедрять инициативы, способствующие обеспечению транспарентности в использовании таких доходов. Как было отмечено, программы технической помощи, направленные на оказание странам содействия в этом отношении, разрабатывает ПРООН. Было отмечено также, что добавленная стоимость, обусловленная притоком ПИИ в добывающие отрасли, может быть увеличена за счет привлечения инвестиций в сопутствующие отрасли обрабатывающей промышленности, такие, как обогащение полезных ископаемых.

24. По мнению ряда участников, последние события на рынке ипотечного кредитования неплатежеспособных лиц показывают, что для международных финансовых рынков по-прежнему характерна неустойчивость. Обусловленная этим неопределенность привела к резкому ужесточению условий кредитования в развитых и развивающихся странах. Хотя оценить конечные последствия таких событий затруднительно, не вызывает сомнений то, что международная финансовая система функционирует не в оптимальном режиме. Помимо устранения системных проблем, возникших в результате последних событий, одной из важнейших задач является пересмотр институционального устройства, методологии и транспарентности существующих механизмов оценки рисков.

25. Некоторые представители подчеркнули связь между укреплением внутреннего финансового рынка и притоком международных частных ресурсов. Развитие рынков долговых обязательств может иметь серьезные последствия в плане привлечения как иностранного, так и внутреннего капитала и направления его в важнейшие сектора экономики, такие, как объекты инфраструктуры. Операции с рисковым капиталом также могут способствовать резкому увеличению темпов экономического развития путем создания возможностей для предпринимательской деятельности с относительно низким объемом финансирования.

26. Ряд участников обратили внимание на то, что важный вклад в экономическое развитие своих стран происхождения могут внести диаспоры, способствующие налаживанию и развитию деловых связей между странами происхождения и принимающими странами. Для успешного решения этой задачи необходимо наличие благоприятных условий для предпринимательской деятельности. Кроме того, несколько представителей подчеркнули необходимость в расширении многостороннего сотрудничества в целях усиления того воздействия, которое оказывают на процесс развития денежные переводы. Необходимо продолжать усилия по сокращению стоимости таких переводов; разрабатывать совместно с их получателями механизмы, способствующие использованию денежных переводов в сфере образования, созданию микропредприятий и предоставлению основных услуг местным общинам; и создавать местные финансовые системы.

IV. Международная торговля как движущая сила развития

27. Как было отмечено, за последние три десятилетия ни одной из стран не удалось сократить масштабы нищеты без одновременного расширения торговли. Для стимулирования развития, предоставления дополнительных рабочих мест и смягчения остроты проблемы нищеты необходимо своевременно завершить нынешние многосторонние торговые переговоры, ведущие к полной реализации связанных с развитием аспектов Дохинского раунда. Многие ораторы обратили внимание на то, что непрерывное расширение международной торговли является важным стимулом экономического роста и помогает многим странам вырваться из нищеты большое количество людей. Несколько представителей подчеркнули, что благодаря тому, что некоторые развивающиеся страны становятся региональными или глобальными двигателями роста, изменяется география международной торговли.

28. Широко высказывалась озабоченность в связи с тем, что Дохинский раунд торговых переговоров зашел в тупик. Такой поворот событий подвергает сомнению надежность многосторонней торговой системы и многостороннего процесса торговых переговоров. Тем не менее ряд представителей заявили о том, что достигнутый в переговорах прогресс превзошел обычные ожидания. По-прежнему остается надежда на то, что, если основные участники будут действовать в духе компромисса и придерживаться конструктивного подхода, то сбалансированный, справедливый и ориентированный на развитие итоговый документ может быть выработан. Многие делегаты заявили о том, что чрезвычайно важно, чтобы в основных направлениях деятельности, охватываемых Дохинским раундом переговоров, действовали принципы специального и преференциального режима и неполной взаимности.

29. Несколько представителей указали на то, что, несмотря на общее оживление торговли, в целом ряде развивающихся стран, особенно во многих странах Африки, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах торговля по-прежнему развивается слабо. Для содействия экономическим преобразованиям в таких странах необходимо в полном объеме осуществить Дохинскую повестку дня в области развития и оказать им значительную международную помощь в расширении их экспорта. Для наименее развитых стран необходимо, чтобы развитые страны и развивающиеся страны, способные сделать это, предоставили всем видам продукции из наименее развитых стран неограниченный, беспоплатный и неквотируемый доступ на рынки. Кроме того, некоторые участники призвали развитые страны осуществить либерализацию их рынков для всех категорий поставщиков услуг для наименее развитых стран по модели 4 Генерального соглашения о торговле услугами.

30. По мнению многих участников, для целого ряда развивающихся стран основная задача заключается в создании у себя условий для использования торговых возможностей, в том числе того дополнительного потенциала, который может быть создан в результате благоприятного исхода Дохинского раунда переговоров. Важное значение имеет все — укрепление потенциала в области торговых переговоров, активизация усилий по содействию торговле, развитие человеческого капитала и устранение ограничений в сфере предложения, особенно в том, что касается инфраструктуры транспортной системы и системы связи. Таким образом, необходимо содействовать развитию торговли, в том числе наращивать потенциал для экспорта услуг. Было подчеркнуто также, что необходимо учитывать в национальных стратегиях развития торговлю товарами и услугами, особенно в связи с тем, что торговля влияет на процесс индустриализации, занятость, структурную перестройку и бюджетную политику.

31. Целый ряд стран подчеркнули, что меры по содействию развитию торговли значительно расширяются и что эту тенденцию необходимо поддерживать. Например, Европейский союз намеревается увеличить объем своих совокупных расходов на оказание помощи, связанной с торговлей, до 2 млрд. евро в год начиная с 2010 года. Что касается стран-реципиентов, особенно стран с низким уровнем доходов, которые располагают более слабыми торговыми возможностями, то им необходимо сосредоточить усилия по содействию развитию торговли на решении двух-трех национальных первоочередных задач, которые могут оказать наиболее значительное воздействие на темпы роста торговли. Как было отмечено, меры по содействию развитию торговли будут успешными

лишь в том случае, если в основу соответствующих страновых программ будет положен опыт предпринимательской деятельности на местах и обусловленные этим потребности. В этой связи при разработке таких программ необходимо консультироваться с частным сектором.

32. Многие представители подчеркнули, что расширение торговли сельскохозяйственной продукцией имеет для целого ряда стран решающее значение. В некоторых странах Африки расширение торговли сельскохозяйственной продукцией имело бы серьезные положительные последствия для развития сельских районов, расширения занятости и увеличения доходов женщин. Большую пользу от этого могут получить также производители сельскохозяйственной продукции и в других развивающихся странах. Таким образом, крайне необходимо ликвидировать субсидирование экспорта и отказаться от других субсидий в отношении сельскохозяйственной продукции, которые негативно влияют на торговлю. Необычайно высокими являются также тарифы на некоторые виды сельскохозяйственной продукции, экспортируемой развивающимися странами, и их необходимо существенно уменьшить. Вопросы сельского хозяйства являются одним из важнейших аспектов Дохинского раунда переговоров.

33. Было отмечено, что широкомасштабная либерализация торговли продукцией перерабатывающей промышленности откроет широкие возможности перед всеми партнерами. От увеличения масштабов торговли трудоемкой продукцией выиграет значительное число развивающихся стран. Вместе с тем в неконкурентоспособных отраслях возможен спад. В стратегиях структурной перестройки необходимо учитывать соображения справедливости, с тем чтобы компенсировать потери наиболее уязвимых из тех отраслей, которые переживают спад. Процесс либерализации также должен быть гибким, с тем чтобы развивающиеся страны имели достаточное с точки зрения формирования политики пространство для маневра, позволяющее обеспечить разумный баланс между международными обязательствами и национальными стратегиями развития.

34. Ряд ораторов выразили мнение о том, что, хотя многосторонние торговые переговоры продолжаются, решения, принимавшиеся в последнее время некоторыми странами или группами стран, нередко оказывались разрушительными для многосторонней системы. В некоторых развитых странах появились новые факторы, ограничивающие торговлю, такие, как экологические нормы и стандарты в области труда и охраны здоровья. Кроме того, появление многочисленных региональных и двусторонних соглашений о свободной торговле, по существу, подрывает принцип наиболее благоприятствуемой нации и целостность системы международной торговли. По мнению разных участников, успешное завершение Дохинского раунда переговоров помогло бы остановить процесс отступления от правил многосторонней торговли и восстановить целостность международных торговых систем.

35. Ряд представителей вновь отметили необходимость сохранения нынешней положительной тенденции к росту, наблюдающейся во многих развивающихся странах. Экономическое развитие и торговля в этих странах стимулируют сотрудничество по линии Юг-Юг и обеспечивают более благоприятные экономические перспективы для других развивающихся стран. Поэтому для стимулирования дальнейшего динамичного развития стран Юга необходимо укреплять

сотрудничество по линии Юг-Юг в сфере торговли, в том числе путем содействия успешному завершению Дохинского раунда переговоров.

V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

36. Многие представители признали факт значительного увеличения объема официальной помощи в целях развития (ОПР) после принятия Монтеррейского консенсуса. В 2005 году объем ОПР достиг 106,8 млрд. долл. США, а в 2006 году сократился до 104,1 млрд. долл. США. Доля ОПР в валовом национальном доходе (ВНД) также значительно увеличилась в странах — членах Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): с 0,23 процента в 2002 году до 0,31 процента в 2006 году. Вместе с тем многие участники подчеркнули, что эти показатели по-прежнему недостаточны для удовлетворения потребностей, особенно с учетом необходимости достижения во всех регионах к 2015 году согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Было отмечено также, что эти показатели по-прежнему ниже установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя, составляющего 0,7 процента в отношении ОПР/ВВД.

37. Ряд представителей сообщили, что их страны твердо намерены значительно увеличить объем помощи и что это имеет чрезвычайно важное значение, поскольку половина срока, отведенного для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году, уже прошла. Члены Европейского союза установили промежуточные коллективные целевые показатели в отношении доли ОПР в ВНД на уровне 0,56 процента к 2010 году и 0,7 процента к 2015 году. Некоторые ораторы призвали Европейский союз продолжать считать Африку приоритетным регионом в том, что касается инвестиций по линии ОПР. Ряд участников особо отметили предпринимаемые в настоящее время африканскими странами усилия по выполнению их собственных обязательств в рамках Монтеррейского консенсуса и Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), которое также служит основой для последующей деятельности.

38. Многие участники выразили общее мнение о том, что крайне необходимо добиться значительного увеличения ОПР, особенно для наименее развитых стран. Развивающиеся страны прилагают значительные усилия в направлении выполнения обязательств, взятых ими в Монтеррее, и эти усилия следует активизировать. Увеличение объема ОПР могло бы стимулировать благоприятную тенденцию к экономическому росту, социальному развитию и уменьшению масштабов нищеты. Кроме того, появились новые потребности, связанные с усилиями на национальном уровне по преодолению последствий изменения климата во многих странах. Было отмечено, что ОПР составляет меньше одной десятой сумм, затрачиваемых в общемировом масштабе на вооружение.

39. Ряд ораторов упомянули международную конференцию по сотрудничеству в области развития со странами со средним уровнем доходов, проходившую в Мадриде в марте 2007 года, и вторую конференцию по этой же теме, проходившую в Салинитасе, Сальвадор, в октябре 2007 года, и приветствовали их

выводы. Эти ораторы отметили, что, несмотря на утверждения о том, что в странах со средним уровнем доходов сосредоточен 41 процент бедного населения мира, объем ОПР этим странам сокращается. Принцип распределения помощи слишком жестко привязан к объему валового внутреннего продукта. Помимо беднейших развивающихся стран серьезные трудности в области образования и здравоохранения испытывают также многие страны со средним уровнем дохода. Было выражено мнение о необходимости укрепления международного финансового сотрудничества в интересах скорейшего улучшения положения в этих областях, а также осуществления целевых программ уменьшения масштабов нищеты. Была отмечена необходимость пересмотра критериев оказания помощи этим странам, в том числе многосторонними партнерами, и рассмотрения новых механизмов поддержки их усилий по искоренению нищеты и более широкой деятельности в сфере развития. Некоторые участники одобрили усилия в этом направлении, предпринимаемые Всемирным банком. Ряд ораторов отметили необходимость обеспечения достаточными ресурсами Международной ассоциации развития и региональных банков развития и увеличения капитализации этих учреждений.

40. Многие представители подчеркнули, что качество помощи имеет столь же важное значение, как и ее объем. Многие еще предстоит сделать для того, чтобы помощь была предсказуемой и долгосрочной, а также чтобы значительно большая доля помощи оказывалась без выдвигания условий и в полной мере соответствовала приоритетам принимающих сторон. В этой связи было отмечено, что во многих странах довольно эффективной оказалась помощь, предоставленная в форме бюджетной поддержки.

41. Значительное число ораторов подчеркнули актуальность Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи. В Декларации определены четкие обязательства как доноров, так и партнеров, получающих помощь, в плане ответственности национальных структур, взаимодействия между донорами и согласованности их деятельности, ориентации на конечные результаты и взаимной подотчетности. Выполнение ее положений позволит повысить эффективность помощи и сократить операционные издержки. В сентябре 2008 года в Аккре планируется провести Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, посвященный главным образом оценке осуществления Парижской декларации и предполагающий полное участие партнеров, получающих помощь. Этот форум внесет ценный вклад в переговоры в Дохе.

42. Ряд участников указали на необходимость пересмотреть определение ОПР, отметив, что облегчение бремени задолженности, гуманитарная и чрезвычайная помощь не должны рассматриваться как помощь в целях развития. В этой связи было выражено мнение о том, что необходимо провести представительный форум для оценки эффективности помощи и объемов ОПР. Было также отмечено, что изменение нынешнего определения ОПР влечет за собой ряд неблагоприятных моментов, поскольку это затормозит процесс достижения согласованных целевых показателей, которые доноры обязались достичь. Было отмечено, что Комитет содействия развитию ОЭСР будет продолжать представлять сведения об ОПР с разбивкой по таким категориям, как облегчение бремени задолженности и гуманитарная помощь. По мнению многих ораторов, недавно созданный Форум по сотрудничеству в целях развития должен играть

ведущую роль в оценке подотчетности применительно к оказываемой помощи, ее эффективности и хода выполнения взятых обязательств.

43. Разные ораторы говорили, что проявляемая донорами избирательность приводит к появлению стран и секторов, обделенных помощью, а это означает, что ряду развивающихся стран или секторов помощь оказывалась в недостаточном объеме, не сопоставимом с помощью другим странам или секторам. Необходим более сбалансированный подход, для того чтобы эффективно охватить более широкий круг стран. Приток средств в сельское хозяйство по линии ОПР недостаточен, и необходимо рассмотреть возможность создания глобального фонда для содействия развитию сельского хозяйства в Африке. Ряд представителей подчеркнули, что необходимо уделять гораздо больше внимания вопросам просвещения и особенно программам по расширению возможностей женщин и содействию улучшению их положения. Другие представители особо отметили необходимость совершенствования управленческого потенциала и развития частного сектора. Ряд участников призвали уделять должное внимание потребностям в области развития, присущим странам, пережившим конфликты. В странах, переживших конфликты, необходимо быстро и с учетом местной специфики переходить от чрезвычайной помощи к развитию.

44. Многие представители приветствовали достигнутый прогресс в области использования нетрадиционных источников финансирования, особенно Инициативу действий против голода и нищеты и работу Инициативной группы по налогам солидарности для финансирования развития. Необходимо активизировать работу, которая уже ведется, и продолжать изучать новые инициативы. Было предложено предоставить развивающимся странам часть дополнительных ресурсов, поступающих из этих нетрадиционных источников, также для решения задач, выходящих за рамки поставленных конкретных целей, например, в качестве инвестиций в проекты в области развития или для поддержки усилий в направлении приспособления к изменению климата. Ряд участников отметили растущее значение следующих инициатив: а) введение налога на авиационные билеты, который идет на финансирование нового механизма — Международного механизма закупок лекарств; б) Международный финансовый механизм для программ иммунизации; и в) Программа предоставления предварительных гарантий доступа на рынки для стимулирования разработки будущих вакцин. В двух последних случаях финансирование обеспечивается путем сочетания рыночных механизмов финансирования с деятельностью на государственном уровне. Была отмечена важность присоединения к этим инициативам других стран. Ряд ораторов подчеркнули, что дополнительные источники финансирования развития должны дополнять, а не подменять собой ОПР.

45. Некоторые участники предложили ряд новых источников финансирования в сфере развития: эффективная борьба с уклонением от уплаты налогов; передача стране происхождения части ресурсов, полученных соответствующими консульскими учреждениями развитых стран в виде сборов за оформление виз; и введение сбора за обменные операции. Минимальный сбор с учреждений, занимающихся операциями с основными валютами на рынках валютно-обменных услуг, мог бы обеспечить весьма значительные ежегодные поступления.

46. Многие участники подчеркнули, что сотрудничество по линии Юг-Юг расширяется в нескольких ключевых направлениях. Налаживается валютно-

финансовое сотрудничество как на региональном, так и на межрегиональном уровнях. Страны-экспортеры нефти становятся все более активными донорами. Ряд азиатских и арабских стран, а также страны из других развивающихся регионов осуществляют более тесное сотрудничество со странами Африки. В Южной Америке недавно был создан банк «Банко дель Сур». Увеличиваются также масштабы технической помощи. Техническая помощь по линии Юг-Юг имеет ряд преимуществ: родство культур и географическая близость; меньшие издержки; большая вовлеченность местных структур; и сходство проблем в области развития у различных партнеров по сотрудничеству, что позволяет разрабатывать меры, которые легко корректировать с учетом потребностей стран, получающих помощь. Такое сотрудничество необходимо укреплять, в том числе с помощью двусторонней и многосторонней поддержки. Ряд ораторов подчеркнули, что системе Организации Объединенных Наций следует играть более существенную роль в поддержке этого трехстороннего сотрудничества.

47. Ряд участников отметили факт появления новых доноров. Наряду с увеличением потоков из ряда развивающихся стран крупными донорами становятся также некоторые страны с формирующейся экономикой. Кроме того, частные фонды и благотворители, предоставляющие более крупные суммы, чем в прошлом, сотрудничают с развивающимися странами напрямую или через организации гражданского общества.

48. По мнению ряда ораторов, новые аспекты в дискуссию по вопросам сотрудничества в целях развития привнесла проблема изменения климата. Между финансированием развития и изменением климата существует ряд чрезвычайно важных общих моментов, включая передачу технологий, задачи и приоритеты помощи в целях развития, сельскохозяйственные и промышленные стратегии и доступ к экологически чистым источникам энергии. Многие признали, что в развивающиеся страны необходимо направлять дополнительную помощь для поддержки усилий по приспособлению к изменению климата. Это принципиально важно, когда речь идет о более уязвимых развивающихся странах, в которых отрицательные последствия изменения климата будут наиболее ощутимыми.

VI. Внешняя задолженность

49. Многие представители подчеркивали, что достигнут значительный прогресс в решении ряда наиболее серьезных проблем задолженности. Заметные успехи достигнуты в рамках Инициативы в пользу бедных стран с крупной задолженностью: 31 страна получила помощь в порядке облегчения бремени задолженности в размере 45 млрд. долл. США. В рамках Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе была списана задолженность на сумму 42 млрд. долл. США, а уровень задолженности 31 страны был сокращен почти на 90 процентов. В результате в этих странах значительно увеличилась доля расходов на социальную сферу в процентном отношении к валовому внутреннему продукту. Вместе с тем на фоне этих достижений некоторые кредиторы все еще не облегчили бремя задолженности бедных стран с крупной задолженностью, имеющих право на такие льготы.

50. Ряд ораторов отметили, что серьезные проблемы с задолженностью наблюдаются в большом числе стран с низким уровнем дохода, не относящихся к

категории бедных стран с крупной задолженностью, включая ряд наименее развитых стран. Необходимо искать выход из этого положения путем разработки новых инициатив по облегчению бремени задолженности. Были высказаны предложения рассмотреть возможность списания 100 процентов официальной задолженности всем наименее развитым странам с целью высвобождения ресурсов для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Ряд представителей отметили, что значительное число стран со средним уровнем доходов, особенно в ситуациях, когда отношение внешнего долга к валовому внутреннему продукту превышает 100 процентов, несут весьма большие расходы в связи с обслуживанием долга. В подобной ситуации сокращается объем ресурсов, выделяемых на социальную сферу, что наблюдается во многих странах Карибского бассейна. В этой связи некоторые участники отметили, что необходимо изучать многосторонние инициативы применительно к конкретным ситуациям в странах со средним уровнем доходов, особенно в странах с меньшими доходами и с крупной задолженностью.

51. Многие участники выразили мнение о том, что для многих развивающихся стран, особенно стран с низким уровнем доходов, серьезной проблемой является сохранение задолженности на приемлемом уровне. Ответственность за удержание задолженности в приемлемых рамках лежит как на кредиторах, так и на странах-должниках. Странам, берущим кредиты, необходимо выработать и применять комплексные стратегии регулирования задолженности. Это позволит уменьшить опасность периодического возникновения проблем с погашением задолженности. Необходимо также, чтобы официальные и частные кредиторы учитывали фактор приемлемости уровня задолженности и последствия для их политики кредитования. Ценным инструментом для оценки рисков, связанных с внешней задолженностью, является выработанный бреттон-вудскими учреждениями механизм обеспечения приемлемости уровня задолженности. Он также позволяет рассматривать внешнюю задолженность в долгосрочной перспективе и оценивать макроэкономическую и бюджетную политику.

52. Многие ораторы подчеркнули, что анализ задолженности с точки зрения ее приемлемости является важнейшим механизмом для принятия решений в отношении облегчения бремени задолженности. Чрезвычайно важно увязывать приемлемый уровень задолженности со способностью достижения национальных целей развития, в том числе целей в области развития, согласованных на международном уровне. Некоторые ораторы отметили, что механизм сохранения приемлемого уровня задолженности необходимо пересмотреть, в том числе следует определять приемлемый уровень с учетом ситуации в конкретных странах; необходимо обеспечить большую гибкость при установлении и достижении пороговых значений; следует проверять долговые сценарии, включающие вероятность внешних потрясений; и избегать применения субъективных показателей в управлении. Кроме того, для стран со значительным внутренним государственным долгом следует при анализе задолженности с точки зрения его приемлемости учитывать динамику внутреннего долга.

53. Разные участники отметили, что с либерализацией рынков капитала странам со средним уровнем дохода стало чрезвычайно сложно контролировать движение капитала. В значительной мере потоки капитала носят циклический характер и подвержены колебаниям. Часто в подобных случаях положение также усугубляется значительным внутренним государственным долгом. Оба эти обстоятельства повышают риск нестабильности и важность эффективного

государственного регулирования задолженности, в том числе усовершенствованного механизма достижения приемлемого уровня задолженности МВФ для лучшего выявления потенциальных проблем, связанных с платежеспособностью и ликвидностью. Они также рекомендовали кредиторам быть более осмотрительными и улучшить функционирование агентств оценки кредитного риска, поскольку сложившаяся экономическая конъюнктура может измениться и создать серьезные проблемы в будущем. Необходимо также, чтобы МВФ разъяснил кредиторам и заемщикам частного капитала возможные риски.

54. Ряд участников отметили необходимость избегать валютных рисков, связанных с избыточным накоплением долговых обязательств, деноминированных в иностранных валютах. В этой связи участники подчеркнули важность адресных подходов к смягчению рисков на основе двусторонней или международной поддержки, а также необходимость повышения рейтинга долговых инструментов до инвестиционного класса посредством перевода долга в ценные бумаги и использования других механизмов.

55. Многие ораторы вновь подчеркнули важность надлежащего регулирования задолженности. Они отметили, что техническая помощь в этой области имеет большое значение и особенно важна для стран с низким уровнем дохода. Ряд представителей отметили, что некоторые развивающиеся страны имеют задолженность перед одним или более международными финансовыми учреждениями и что в связи с этим необходимо изыскать способы урегулирования этой ситуации. Кроме того, чрезвычайно важно, чтобы суверенные кредиторы воздерживались от продажи требований в отношении бедных стран с крупной задолженностью, поскольку это отвлекает ресурсы от борьбы с нищетой.

56. Ряд участников отметили необходимость выработки механизма погашения суверенного долга, который был бы эффективным и своевременным и охватывал бы всех кредиторов. Было выражено мнение о том, что МВФ следует продолжать работу над международным механизмом реструктуризации долга, обладающим такими характеристиками. Было отмечено, что арбитражное урегулирование вопросов о задолженности в соответствии с главой IX Кодекса Соединенных Штатов о банкротстве также можно было бы рассматривать в качестве соответствующего механизма для решения проблем, связанных с суверенным долгом. Один из представителей предложил учредить международную комиссию по задолженности под надзором Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, которая занималась бы вопросами внешней задолженности развивающихся стран. Другие ораторы позже ссылались на это предложение.

VII. Рассмотрение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности действий международных валютных, финансовых и торговых систем в поддержку развития

57. Многие ораторы выразили мнение о том, что международная финансовая система нуждается в реформе. Глобальная финансовая система по-прежнему характеризуется нестабильностью. Сохраняются существенные глобальные диспропорции. В целом наблюдается значительное чистое движение финансо-

вых средств из стран Юга в страны Севера, а во многих развивающихся странах происходит избыточное накопление инвалютных резервов. Ряд представителей отметили необходимость усиления макроэкономической стабильности в ведущих в экономическом отношении странах, повышения транспарентности в деятельности финансовых учреждений, особенно применительно к новым финансовым инструментам, и усиления финансового регулирования, в том числе фондов хеджирования.

58. Ряд представителей подчеркивали, что вопросы системного характера наряду с усилиями по мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов имеют основополагающее значение при рассмотрении вопросов финансирования развития и должны быть рассмотрены на Дохинской конференции. Речь идет о следующих вопросах: управление глобальной экономикой, другими словами, кто устанавливает правила игры и контролирует их соблюдение; наличие учреждений, которые признавались бы максимально легитимными; эффективное участие развивающихся стран в формировании международной финансовой системы; вклад региональных и субрегиональных организаций в развитие их регионов и эффективное партнерское взаимодействие таких организаций с глобальными институтами; усиление роли Организации Объединенных Наций и основных институциональных субъектов, участвующих в процессе финансирования развития, с учетом стремительной эволюции в направлении глобальной интеграции экономической деятельности.

59. Многие представители отмечали, что развивающиеся страны играют второстепенную роль в основных международных дискуссиях по финансовым вопросам, которые имеют большое значение для развития их экономики. Чрезвычайно важно, чтобы развивающиеся страны обладали реальным правом голоса на всех соответствующих форумах, решения которых их затрагивают, в том числе в институтах, устанавливающих нормы и стандарты, поскольку недостаточная представленность развивающихся стран подрывает легитимность этих институтов и доверие к ним и снижает их эффективность. В этой связи руководящие органы бреттон-вудских учреждений рассматривают вопрос о статусе и праве голоса развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Необходимо, чтобы эти соображения в ближайшее время способствовали значительному укреплению права голоса этих стран и повышению эффективности их участия, в том числе путем удвоения исходного количества их голосов.

60. Было отмечено, что одной из весьма важных обязанностей МВФ является предупреждение финансовых кризисов и их урегулирование. Ряд участников подчеркнули необходимость предоставления ему надлежащих инструментов, в частности соответствующих финансовых механизмов с достаточными ресурсами, для оперативного реагирования на финансовые кризисы в развивающихся странах. Ряд ораторов подчеркнули важную роль, которую могли бы играть региональные валютные и финансовые механизмы, особенно в качестве первых барьеров, препятствующих распространению кризисов.

61. Ряд участников подчеркнули необходимость повышения согласованности действий между системой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями и Всемирной торговой организацией и внутри этих институтов. Последовательность в разработке политики в этих учреждениях должна дополняться последовательностью и согласованностью действий партнеров по деятельности в целях развития в рамках оперативной

деятельности на уровне стран. Было отмечено, что Организации Объединенных Наций отводится ключевая роль в оценке нынешней парадигмы развития. Появились новые задачи, связанные с проблемой изменения климата, и Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в их решении. Необходим комплексный подход, и Организация Объединенных Наций обладает той универсальностью, которая необходима для оценки парадигмы развития и сохранения при этом своей легитимности, необходимой для повышения общей эффективности деятельности в целях развития. Поэтому Организация Объединенных Наций должна осуществлять общее руководство, а технические аспекты политики должны разрабатываться на соответствующих форумах.

62. Многие представители подчеркивали необходимость укрепления международного сотрудничества в вопросах налогообложения. После Монтеррейской конференции был достигнут определенный прогресс: был учрежден новый Комитет экспертов по международному сотрудничеству в вопросах налогообложения — вспомогательный орган Экономического и Социального Совета. И все же работу в этой области необходимо активизировать и расширять. Особого внимания требуют такие аспекты, как укрепление сотрудничества с целью ограничения трансграничных возможностей для уклонения от уплаты налогов и повышение транспарентности международных финансовых сделок для сокращения масштабов бегства капитала и недопущения отмывания денег и финансирования терроризма. Одна из дополнительных задач должна заключаться в выработке механизмов возврата доходов от коррупции, инвестированных за границей, в страны происхождения. Ряд участников предложили повысить статус существующего Комитета экспертов до полноценного межправительственного органа или создать новую международную организацию по вопросам налогообложения.

VIII. Дальнейшее участие

63. Многие представители подчеркивали, что всем заинтересованным субъектам необходимо продолжать всемерно участвовать в подготовке последующей Международной конференции по финансированию развития, посвященной оценке хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая состоится в Дохе в 2008 году. Было выражено общее мнение о том, что процесс финансирования развития следует рассматривать в контексте меняющейся политико-экономической ситуации в мире и с учетом новых стратегических задач и возникающих проблем. Вместе с тем главным по-прежнему является выполнение всех существующих обязательств, взятых в Монтеррее. В этой связи ряд государств-членов предложили укрепить институциональные механизмы межправительственного контроля за процессом финансирования развития.