



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
6 November 2007
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2008 года
21–28 января 2008 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Оценка

Оценка вклада ПРООН в сотрудничество Юг-Юг

Резюме

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Контекст	2
III. Подход и методология	3
IV. История вопроса и мандат	4
V. Программная деятельность	5
VI. Основные выводы, заключения и рекомендации	7
A. Заключения	8
B. Рекомендации	11



I. Введение

1. В настоящем докладе изложены выводы и рекомендации, подготовленные по результатам оценки вклада, который вносит ПРООН в сотрудничество Юг-Юг. При проведении этой оценки основное внимание уделялось третьей рамочной программе сотрудничества Юг-Юг, осуществляемой Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг, усилиям ПРООН, направленным на расширение этого сотрудничества и на оказание ему поддержки, и эффективности взаимодействия между ПРООН и Специальной группой. Оценка проводилась в рамках соответствующих межправительственных мандатов ПРООН и Специальной группы и с учетом новых реалий сотрудничества Юг-Юг. Проведенная оценка охватывает период с 1996 по 2007 год и все географические регионы.

II. Контекст

2. В последние 30 лет наблюдается существенное расширение масштабов сотрудничества Юг-Юг. Устойчивый экономический рост, наметившийся с конца 1980-х годов, позволил постоянно увеличивающемуся числу стран стать региональными центрами динамичного экономического развития. Объем торговли по линии Юг-Юг также постоянно возрастал и в 2004 году составил 26 процентов общего объема экспорта развивающихся стран, при этом многие развивающиеся страны смогли добиться активного сальдо платежного баланса. В 1990-е годы объем прямых иностранных инвестиций по линии Юг-Юг возрастал более быстрыми темпами, чем объем таких инвестиций по линии Север-Юг. Число крупных транснациональных корпораций Юга возросло с 19 в 1990 году до 58 к 2005 году.

3. Основной рост сотрудничества Юг-Юг происходит без участия системы развития Организации Объединенных Наций, что следует приветствовать, поскольку это свидетельствует об эффективности руководства и потенциале Юга. Однако изменяющиеся международные условия ставят перед системой Организации Объединенных Наций новые задачи. Сотрудничество между развивающимися странами действительно расширяется, однако в связи с этим возникает необходимость того, чтобы многосторонние организации оказывали поддержку направлению потока ресурсов таким образом, чтобы сотрудничество Юг-Юг приносило пользу всем его участникам. Многосторонним организациям необходимо также привлекать внимание к проблемам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, и поощрять взаимную поддержку. Страны-члены ожидают от системы Организации Объединенных Наций, с ее глобальным присутствием и ее нейтралитетом, того, что будет рассматривать сотрудничество Юг-Юг в качестве одного из общих направлений своей деятельности. Они ожидают от нее энергичных мер реагирования на медленные темпы осуществления во многих развивающихся странах целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей развития.

4. От ПРООН ожидают помощи в создании в странах Юга потенциала, который окажет им поддержку в достижении их целей развития, в том числе и тех, которые сформулированы в Декларации тысячелетия. Сотрудничество Юг-Юг должно стать составной частью деятельности ПРООН, с учетом того, что она является организацией, основывающейся на знаниях, а также с учетом ее роли

в обмене опытом в области развития посредством ее глобальной сети страновых отделений и ее поддержки Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг.

Обоснование и цель

5. Настоящая оценка осуществлялась по просьбе Совета управляющих ПРООН в рамках повестки дня Управления ПРООН по оценке, утвержденной Советом в июне 2006 года. Оценка подкрепляет основную подотчетность Администратора Совету управляющих. Выводы, сделанные по результатам проведения этой оценки, будут заложены в основу четвертой рамочной программы сотрудничества Юг-Юг (2008–2010 годы), которая будет представлена Совету в январе 2008 года. Эти выводы будут также использоваться при осуществлении стратегического плана ПРООН на 2008–2011 годы.

6. Основная цель этого мероприятия заключалась в оценке вклада ПРООН в сотрудничество Юг-Юг в течение последнего десятилетия, а также в оценке эффективности осуществления третьей рамочной программы сотрудничества. Эта оценка была также направлена на подготовку основных «извлеченных уроков» на основе выявления и анализа наиболее эффективных методов работы. По результатам оценки подготовлены рекомендации, направленные на повышение эффективности разработки и осуществления будущих программ сотрудничества Юг-Юг.

III. Подход и методология

7. В рамках проведения оценки рассматривалась организационная стратегия ПРООН и ее инициативы, направленные на развитие сотрудничества Юг-Юг на глобальном, региональном и страновом уровнях. Помимо этого, в ходе оценки был проведен анализ осуществления третьей рамочной программы сотрудничества Юг-Юг, а также анализ характера и масштабов взаимодействия между Специальной группой и ПРООН. Однако этот анализ не охватывал весь мандат Специальной группы, который изложен в пункте 14 ниже.

8. В ходе оценки рассматривались следующие основные вопросы:

- a) характер и масштабы поддержки, которую оказывают Специальная группа и ПРООН поощрению и расширению сотрудничества Юг-Юг;
- b) способность ПРООН и Специальной группы извлекать уроки из опыта сотрудничества Юг-Юг в целях укрепления и институционализации поддержки этому сотрудничеству во всех направлениях деятельности ПРООН;
- c) адекватность, актуальность, эффективность и устойчивость усилий ПРООН, направленных на удовлетворение различных и изменяющихся потребностей в плане укрепления и расширения сотрудничества Юг-Юг; и
- d) готовность ПРООН решать новые задачи в области сотрудничества Юг-Юг.

9. В процессе оценки использовалась информация, полученная в результате проведения восьми целевых страновых исследований, включая одно аналитическое исследование; аналитического обзора соответствующих дополнительных материалов; опроса сотрудников в Женеве и Нью-Йорке и электронного

опроса подразделений Организации Объединенных Наций в странах, охватываемых программой. В связи с широким разнообразием практики сотрудничества Юг-Юг, а также ограниченным объемом времени и ресурсов произвольный отбор примеров практики для их оценки не представлялся возможным. Для проведения оценки использовался целенаправленный подход, в соответствии с которым при подборе стран учитывалась необходимость отражения разнообразного опыта сотрудничества Юг-Юг, его регионального распределения и трудностей, обусловленных географическими факторами (например, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю). На основании этих критериев для целей оценки были отобраны Барбадос, Бразилия, Гватемала, Китай, Мали, Таиланд и Южная Африка, при этом в Индии было проведено углубленное аналитическое исследование. Для проведения предварительного исследования была выбрана Бразилия.

10. В рамках страновых тематических исследований был проведен опрос 248 заинтересованных сторон в соответствующих странах, а также в Женеве и Нью-Йорке. В каждой стране, в которой проводилось тематическое исследование, заинтересованные стороны включали страновую группу Организации Объединенных Наций, правительственных должностных лиц, двусторонних доноров, представителей гражданского общества и страновое отделение ПРООН. Другие заинтересованные стороны включали подразделения штаб-квартиры ПРООН, организации системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве и постоянные представительства государств-членов при Организации Объединенных Наций.

11. Электронный опрос, проводившийся в целях сбора основной информации о деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг и мнениях по этому вопросу, охватывал координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, которые препроводили заданные вопросы другим членам страновых групп. Ответы на заданные вопросы были получены от 149 членов страновых групп Организации Объединенных Наций из 51 страны, включая всех представителей-резидентов ПРООН.

12. В качестве дополнительной информации использовались результаты проведенных ПРООН оценок второй глобальной и четырех региональных программ сотрудничества, а именно программ, осуществлявшихся в Африке, в арабских государствах, в странах Азии и Тихого океана и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

IV. История вопроса и мандат

13. С учетом усилившегося в 1970-е годы стремления к установлению нового экономического порядка и в поддержку принципа коллективного самообеспечения развивающихся стран в своей резолюции 3251 (XXIX) Генеральная Ассамблея учредила в рамках ПРООН Специальную группу по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС). В 1978 году после проведения конференции по техническому сотрудничеству между развивающимися странами был принят Буэнос-Айресский план действий, в котором содержались руководящие принципы и план действий по осуществлению и расширению технического сотрудничества между развивающимися странами с

конкретными рекомендациями для системы развития Организации Объединенных Наций.

14. В своей резолюции 33/144 (которая получила свое дальнейшее развитие благодаря усилиям Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и Совета управляющих ПРООН) Генеральная Ассамблея поручила Специальной группе а) оказывать содействие координации пропагандистской и других видов деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, касающихся ТСРС; б) координировать вопросы ТСРС в рамках ПРООН; в) проводить исследования и анализ вопросов и проблем ТСРС; г) содействовать более широкому использованию потенциала развивающихся стран; д) развивать и совершенствовать информационно-справочную систему, которая теперь называется «Информационная веб-страница по вопросам развития» (ВИДЕ), и службу предоставления информации по запросам; оказывать содействие их более широкому использованию посредством обеспечения необходимой связи с информационными системами других организаций системы развития Организации Объединенных Наций и информационными системами национальных учреждений; и ф) обеспечивать мобилизацию ресурсов для ТСРС.

15. В 1980 году был учрежден Комитет высокого уровня по обзору ТСРС в качестве главного органа по вопросам политики и надзора, непосредственно подчиняющегося Генеральной Ассамблее. Специальной группе по сотрудничеству Юг-Юг было поручено выполнять для этого Комитета функции основного секретариата в дополнение к ее глобальным и общесистемным функциям по пропаганде и активизации сотрудничества Юг-Юг и мобилизации ресурсов для его развития.

16. В своем решении 2004/32 Совет управляющих ПРООН указал на то, что сотрудничество Юг-Юг должно рассматриваться в качестве фактора, повышающего эффективность развития, и оно должно быть включено во вторую Многолетнюю рамочную программу финансирования (2004–2007 годы).

17. И в последнее время в своем решении 2007/32 Совет управляющих вновь заявил о том, что ПРООН следует оказывать содействие развитию сотрудничества Юг-Юг посредством активизации усилий, направленных на поиск решений по линии Юг-Юг во всех ее основных областях деятельности в качестве одного из путей расширения обмена передовой практикой и оказания поддержки между развивающимися странами независимо от уровня их развития. Совет управляющих просил Администратора, действуя в консультации с Советом, установить для Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг поддающиеся измерению целевые показатели. Он также подчеркнул, что в вопросах, касающихся разработки и осуществления программ, ПРООН следует руководствоваться подходом, в основу которого заложено развитие человеческого потенциала.

V. Программная деятельность

18. С 1997 года структуру работы Специальной группы определяют три рамочные программы сотрудничества, утвержденные Советом управляющих ПРООН. В число трех основных элементов третьей рамочной программы сотрудничества входят: пропаганда политики, диалог и содействие ее осуществлению; партнерское сотрудничество между государственным и частным секто-

рами; и обмен опытом и знаниями в области развития между странами Юга. Финансирование для третьей рамочной программы сотрудничества обеспечивается за счет трех источников: ресурсы регулярного бюджета ПРООН (основные ресурсы); ресурсы, мобилизуемые Специальной группой; и фонды, находящиеся в управлении Специальной группой. В течение последнего десятилетия объем средств, поступающих в распоряжение Специальной группы, в реальном исчислении сокращается, хотя их номинальная величина не изменилась. Объем средств, поступающих из регулярного бюджета, также сократился.

19. ПРООН стремится включать аспекты сотрудничества Юг-Юг в глобальные, региональные и страновые программы в качестве средства повышения эффективности этих программ либо в качестве их цели. Глобальные инициативы осуществляются в рамках глобальной программы, осуществлением которой руководит Бюро по политике в области развития; региональные программы находятся в ведении региональных бюро; а страновые программы разрабатываются и осуществляются страновыми отделениями в тесном партнерском сотрудничестве с национальными правительствами.

20. Организации и учреждения, занимающиеся практической деятельностью, или «сети знаний», связаны с глобальной программой и призваны представлять ПРООН в качестве организации, основанной на знаниях. Сети знаний помогают тем, кто занимается аналогичной деятельностью или осуществляет свою деятельность в аналогичных тематических областях, пользоваться общим опытом и знаниями Юга. Эти сети постоянно растут и широко используются их членами.

21. Региональные программы направлены на решение проблем в таких областях, как использование общественных благ в рамках региона; незаконный оборот наркотиков; ВИЧ/СПИД; предотвращение бедствий и реагирование на них; водоснабжение и использование воды и природоохранная деятельность. Региональные программы позволяют странам совместно выступать за справедливые и транспарентные режимы торговли, а также действовать совместно в других областях, представляющих общий интерес.

22. Ответы, полученные в ходе опросов, и результаты тематических исследований свидетельствуют о том, что для решения своих проблем страновые отделения, как правило, обращаются за опытом и знаниями к развивающимся странам, располагающим аналогичным опытом. В большинстве случаев они обращаются через сети знаний или организации и учреждения, занимающиеся практической деятельностью, а в некоторых случаях они используют непосредственные контакты. В таких случаях сотрудничество Юг-Юг служит механизмом выявления передовой практики в области развития.

23. На протяжении многих лет институциональные связи между деятельностью ПРООН и Специальной группой постоянно развивались и изменялись. Три рамочные программы сотрудничества, осуществлявшиеся с 1997 года, позволили формализовать процедуры совместной деятельности. Например, в рамках осуществления второй рамочной программы сотрудничества предпринимались шаги, направленные на разработку стратегии по интеграции сотрудничества Юг-Юг в основные направления деятельности ПРООН в рамках ее усилий по обеспечению учета вопросов сотрудничества Юг-Юг в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций.

24. Специальная группа обеспечивает руководящие принципы для содействия сотрудничеству Юг-Юг в рамках ПРООН. В 1997 году Специальная группа подготовила Пересмотренные руководящие принципы обзора политики и процедур, касающихся технического сотрудничества между развивающимися странами, которые используются организациями системы Организации Объединенных Наций до настоящего времени. При проведении оценки было отмечено, что руководитель Специальной группы был ранее членом Исполнительного комитета ПРООН, однако он не является членом Группы по вопросам оперативной деятельности, которая заменила этот Комитет.

25. На протяжении рассматриваемого периода в целях оказания поддержки и содействия сотрудничеству Юг-Юг ПРООН брала на себя следующие обязательства:

а) в рамках программного цикла 1992–1996 годов ПРООН включила программу по ТСРС в шесть своих приоритетных программ и выделила Специальной группе средства из специальных ресурсов Программы для практической деятельности в целях содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами;

б) в ответ на просьбу Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, с которой он обратился на его десятой сессии, ПРООН выделила Специальной группе 0,5 процента общего объема ресурсов рамочной программы сотрудничества на цели развития ТСРС на 1997–1999 годы (15 млн. долл. США);

с) в 1997 году Администратор ПРООН объявил о том, что в соответствии с политикой этой организации в разработке и осуществлении программ ПРООН техническому сотрудничеству между развивающимися странами будет уделяться первоочередное внимание; вопросы ТСРС будут учитываться во всех программах и проектах ПРООН; а в рамках программного цикла 1997–1999 годов оказание поддержки ТСРС станет одной из основных обязанностей представителей-резидентов ПРООН;

д) в многолетней рамочной программе финансирования ПРООН на 2004-2007 годы сотрудничество Юг-Юг рассматривается в качестве одного из шести основных факторов повышения эффективности развития, и этот фактор должен постоянно учитываться при разработке и осуществлении программ ПРООН.

VI. Основные выводы, заключения и рекомендации

26. По результатам оценки было признано, что эффективность программ ПРООН в деле оказания содействия и поддержки сотрудничеству Юг-Юг зависит от того, какое значение придает каждая страна такому сотрудничеству; от потребности стран в поддержке со стороны ПРООН; и от способности ПРООН оказывать такую поддержку. Созванная Администратором группа правительственных экспертов установила, что использованию всего потенциала ТСРС в странах и в системе Организации Объединенных Наций препятствуют следующие факторы: неосведомленность об этом потенциале и отсутствие информации о его полезности и применимости; отсутствие эффективных координаторов; отсутствие необходимых стратегий и процедур; и нехватка финансо-

вых средств. Проведенная оценка показала, что все эти факторы по-прежнему сохраняются.

27. ПРООН и Специальной группе удалось накопить существенный опыт в вопросах сотрудничества Юг-Юг, и они располагают широкими возможностями для того, чтобы играть более активную и более эффективную роль в оказании поддержки и содействия этому сотрудничеству. В своих стратегических планах ПРООН выражает твердую приверженность развитию сотрудничества Юг-Юг. Однако ПРООН и Специальная группа не смогла в полной мере выполнить возложенные на них задачи по оказанию содействия и поддержки этому сотрудничеству. Результаты электронного опроса показали, что лишь 19 процентов респондентов из числа членов страновых групп Организации Объединенных Наций и лишь 22 процента представителей-резидентов считают, что общий вклад, внесенный ПРООН в течение последних пяти лет в развитие сотрудничества Юг-Юг, является «эффективным» или «весьма эффективным». Ниже следуют заключения этого исследования, касающегося понимания того, как деятельность ПРООН и Специальной группы вносит вклад в сотрудничество Юг-Юг.

А. Заключение

Заключение 1: Повышению эффективности поддержки при осуществлении третьей рамочной программы сотрудничества препятствует несоответствие между мандатом, ресурсами и стратегией осуществления Специальной группы.

28. Специальная группа наделена широким мандатом не только в отношении ПРООН, но и в целом. Со временем этот мандат изменился и расширился, и в настоящее время Специальная группа выполняет функции секретариата Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг; координирует деятельность всей системы Организации Объединенных Наций в этой области; занимается мобилизацией ресурсов, управляет фондами для развития сотрудничества Юг-Юг и оказывает поддержку этому сотрудничеству в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. При осуществлении всей этой деятельности в рамках столь широкого мандата при наличии лишь 15 сотрудников категории специалистов и того объема финансовых ресурсов, которые ей предоставляются (3,5 млн. долл. США в год из регулярного бюджета и 5,5 млн. долл. США из других источников), Специальная группа сталкивается с определенными трудностями.

29. Три платформы третьей рамочной программы сотрудничества Юг-Юг предоставляют полезный концептуальный инструмент для выявления областей, в которых необходимо принять соответствующие меры. В их число входят: платформа по оказанию поддержки политическому диалогу с уделением особого внимания учету аспектов сотрудничества Юг-Юг во всех областях деятельности в качестве фактора повышения эффективности развития; платформа по оказанию помощи созданию благоприятных условий для механизмов партнерского сотрудничества между государственным и частным секторами в целях развития сотрудничества Юг-Юг в сфере предпринимательской деятельности и технического обмена; и платформа по управлению и обмену знаниями в области развития. Однако результаты оценки свидетельствуют о том, что при разра-

ботке инициатив Специальная группа не уделяла достаточного внимания оценке и определению приоритетности потребностей стран, в которых планировалось осуществлять эти инициативы. Специальная группа вынуждена заниматься слишком многими вопросами в самых различных областях деятельности, что связывает ее ресурсы и ее потенциал и ограничивает ее возможности в плане удовлетворения просьб об оказании поддержки.

30. Специальная группа разработала Пересмотренные руководящие принципы обзора политики и процедур, касающихся сотрудничества Юг-Юг (TCDC/13/3), которые включают общие основные положения, касающиеся отчетности о результатах, системы развития Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг-Юг, одобренные Комитетом высокого уровня и Генеральной Ассамблеей в 2003 году. Однако сама Специальная группа по-прежнему отчитывается об осуществляемой ею деятельности как о достигнутых результатах и до сих пор не разработала рамки отчетности, в которых мероприятия и результаты увязываются с четко определенными количественными и качественными показателями. В связи с этим ее обзоры содержат лишь ограниченный объем оценочных сведений и предоставляют ограниченные возможности в плане получения знаний.

Заключение 2: ПРООН не разработала на общеорганизационном уровне энергичный и активный подход к сотрудничеству Юг-Юг.

31. ПРООН поручено оказывать поддержку и содействие сотрудничеству Юг-Юг посредством обеспечения необходимых условий для работы Специальной группы по сотрудничеству Юг-Юг, а также посредством всех соответствующих программ, которым ПРООН оказывает свою поддержку.

32. ПРООН не располагает четкими стратегическими рамками, позволяющими оказывать воздействие на Специальную группу и на свои собственные программы в поддержку сотрудничества Юг-Юг. Во второй многолетней рамочной программе финансирования (2004–2007 годы) сотрудничества Юг-Юг было названо одним из факторов повышения эффективности развития, а в стратегическом плане на 2008–2011 годы — его главным фактором. Однако в этих планах не определены стратегические приоритеты ПРООН, ориентировочные результаты деятельности и механизмы участия в сотрудничестве Юг-Юг.

33. В настоящее время не имеется четких стратегий или институциональных механизмов адекватного реагирования на динамичные изменения, происходящие в области сотрудничества Юг-Юг, например, такие, как стремительное расширение межрегионального обмена и торговли и весьма значительное активное сальдо торгового баланса во многих ведущих странах. Эти изменения способствуют созданию новых финансовых механизмов и возможностей для содействия сотрудничеству Юг-Юг. Развивающиеся страны по-прежнему нуждаются в поддержке, которая позволит им получать пользу от этих изменений.

34. Помимо этого, ПРООН не имеет четких стратегий партнерского взаимодействия для оказания поддержки и укрепления сотрудничества Юг-Юг в рамках системы развития Организации Объединенных Наций или между странами Юга. Результаты проведенных тематических исследований свидетельствуют о том, что в сотрудничестве Юг-Юг активно участвуют и другие организации системы Организации Объединенных Наций, однако во многих странах координация общесистемной деятельности, направленной на то, чтобы сотрудниче-

ству Юг-Юг придавалось приоритетное значение в национальных повестках для развития, по-прежнему является недостаточной и несистематизированной.

35. В странах Юга условия, в которых осуществляется деятельность по обеспечению развития, существенно отличаются друг от друга. Ряд стран играют ведущую роль в этом сотрудничестве и не нуждаются в поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций; другие обращаются к ПРООН за поддержкой для своих инициатив. Ряд стран еще полностью не осознали потенциальные возможности сотрудничества Юг-Юг, и их необходимо поощрять к тому, чтобы у них появилась потребность в таком сотрудничестве. Четкие стратегии партнерского взаимодействия с правительствами в целях оказания поддержки развитию сотрудничества Юг-Юг и формирования спроса на такое сотрудничество еще не осуществляются в полном объеме, особенно в ведущих странах.

36. ПРООН, располагающей глобальной сетью отделений, следует разработать и внедрить энергичный подход к оказанию поддержки двустороннему обмену знаниями и многоаспектным опытом между всеми странами Юга.

Заключение 3: ПРООН является ответственным и оперативно реагирующим партнером на страновом уровне, однако эффективность ее деятельности ограничивается неоднозначным признанием, недостаточным объемом выделяемых ресурсов, неадекватными стимулами и отсутствием возможностей для систематизации процесса получения знаний.

37. Многие инициативы, осуществляемые ПРООН, включают элементы сотрудничества Юг-Юг, однако на уровне организации они не признаются в качестве таковых. В самой ПРООН имеется лишь ограниченное общее понимание концепции сотрудничества Юг-Юг, а на оперативном уровне практическая польза от сотрудничества Юг-Юг не получает должного признания.

38. ПРООН не выделяет достаточного объема ресурсов для обеспечения учета потребностей сотрудничества Юг-Юг в ее собственных программах. Программа обеспечивает основной объем ресурсов для Специальной группы, однако она не может по-прежнему выполнять обязательство, принятое в период осуществления первой рамочной программы сотрудничества (1997 год), относительно ежегодного выделения Специальной группе 0,5 процента ресурсов программы.

39. Большая часть того, что ПРООН делает в области сотрудничества Юг-Юг, является результатом отдельных инициатив и усилий руководства. На сегодняшний день в ПРООН не имеется конкретных стимулов и руководства для включения сотрудничества Юг-Юг в глобальные, региональные и страновые программы.

40. Системы отчетности ПРООН должным образом не отражают приоритетность оказания поддержки сотрудничеству Юг-Юг.

41. ПРООН не ведет систематический анализ информации, которая имеется в ее сетях знаний. Такой анализ мог бы помочь определить пути и средства подключения к деятельности по сотрудничеству Юг-Юг в целях выявления областей спроса, определения потребностей, касающихся потенциала, и кодификации богатого опыта ПРООН. Помимо этого, ПРООН не занималась сбором

данных, позволяющих оценить ее вклад в сотрудничество Юг-Юг, что позволило бы организации извлекать уроки из своего собственного опыта.

Заключение 4: ПРООН и Специальная группа не используют в полной мере их общие преимущества и потенциалы.

42. Специальная группа обладает организаторским потенциалом и специальными знаниями для того, чтобы побуждать страны-партнеры к тому, чтобы они проявляли интерес к такому сотрудничеству, и повышать спрос на него. ПРООН располагает глобальной сетью своих отделений, мандатом координировать деятельность на страновом уровне и возможность тесно взаимодействовать с партнерами программных стран. Однако они еще полностью не используют преимущества друг друга.

43. У Специальной группы и ПРООН не имеется четких процедур взаимодействия на различных уровнях оперативной деятельности. Стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы не отражает областей сотрудничества, которые определены в третьей рамочной программе сотрудничества Юг-Юг. ПРООН и Специальная группа не предпринимали усилий по кодификации соответствующего опыта в области сотрудничества Юг-Юг, который накоплен сетями учреждений и организаций, занимающихся практической деятельностью. И наконец, Специальная группа не побуждает сеть страновых отделений ПРООН к выявлению областей, требующих особого внимания, или к координации усилий системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества Юг-Юг на страновом уровне.

В. Рекомендации

44. Ускоренное развитие сотрудничества Юг-Юг предоставляет развивающимся странам возможность использовать его в качестве одного из средств достижения международно согласованных целей в области развития, включая и цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. И здесь система развития Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в качестве партнера. В рамках этого партнерства ПРООН должна четко определить контуры своего участия в сотрудничестве Юг-Юг и пересмотреть свои институциональные процедуры, включая свои отношения со Специальной группой.

45. Приведенные ниже рекомендации охватывают рамки сотрудничества Юг-Юг и роль Специальной группы; функции, стратегический подход и организационные механизмы ПРООН; а также порядок взаимодействия между ПРООН и Специальной группой. Эти рекомендации носят взаимодополняющий характер и должны рассматриваться в качестве единого целого.

Рекомендация 1: Четвертая рамочная программа сотрудничества Юг-Юг, которая будет осуществляться под руководством Специальной группы, должна быть тесно увязана с тремя направлениями деятельности — обменом знаниями, разработкой политики и пропагандистской деятельностью и ускорением внедрения новшеств. Инициативы, предусмотренные по каждому из этих направлений, должны быть ориентированы на достижение конкретных результатов в установленные сроки.

46. В результате проведения оценки был сделан вывод о том, что основная направленность и ключевые элементы третьей рамочной программы сотрудничества по-прежнему являются актуальными и что Специальная группа выполнила большинство поставленных задач. Однако полной отдачи от этих результатов добиться не удалось из-за их ограниченного потенциала и неэффективного использования возможностей системы развития Организации Объединенных Наций. Приведенные ниже конкретные рекомендации не предусматривают радикальных изменений в содержании третьей рамочной программы сотрудничества, однако предоставляют Специальной группе возможности более тесно взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности ее поддержки странам.

Обмен знаниями в целях накопления опыта в области сотрудничества Юг-Юг

47. Специальной группе следует продолжать выполнять функции базы данных, касающихся сотрудничества Юг-Юг, для международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций. Группа должна систематически контактировать с правительствами и всеми организациями системы Организации Объединенных Наций в целях выявления примеров передовой практики, проверенных на практике эффективных решений и экспертных знаний, а также для кодификации накопленного опыта в удобной для пользования интерактивной системе, доступной для сообщества международных организаций, занимающихся вопросами развития.

48. Специальной группе следует исследовать и анализировать основные намечающиеся тенденции в сотрудничестве Юг-Юг. Ей следует также оценивать формирующиеся потребности посредством анализа результатов обсуждений, происходящих на соответствующих межправительственных форумах, а также посредством сведения воедино и систематизации опыта, накопленного организациями системы Организации Объединенных Наций.

Разработка политики и информационно-пропагандистская деятельность в области сотрудничества Юг-Юг

49. Специальной группе следует продолжать ее информационно-пропагандистскую деятельность посредством межправительственных форумов, региональных органов и заинтересованных сторон национального уровня. Ей также следует документировать результаты этой деятельности, с тем чтобы она могла оказывать влияние на будущую практику сотрудничества Юг-Юг.

50. Специальной группе следует более эффективно взаимодействовать со всеми организациями системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сотрудничество Юг-Юг стало механизмом повышения эффективности деятельности по обеспечению развития. Группе следует создать механизм или механизмы систематического взаимодействия с партнерами для решения вопросов, касающихся общих приоритетов и планов действий. Эти вопросы могут включать обновление руководящих принципов, касающихся политики и процедур сотрудничества Юг-Юг, и проведение периодических консультаций в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

Ускорение внедрения новшеств в целях удовлетворения новых потребностей сотрудничества Юг-Юг

51. Специальной группе следует:

а) выявлять соответствующие приоритеты деятельности в новых областях сотрудничества Юг-Юг посредством определения и анализа потребностей в рамках консультаций с соответствующими странами и системой Организации Объединенных Наций;

б) сформировать пакет экспериментальных инициатив, ориентированных на достижение конкретных результатов в установленные для этого сроки, для решения важнейших проблем в соответствующих областях в целях определения эффективных решений в сотрудничестве Юг-Юг, которые можно было бы распространить в более широких масштабах и/или тиражировать в других странах, где это уместно, при поддержке системы Организации Объединенных Наций. Размер этого пакета инициатив не должен создавать трудности для управления его реализацией, при этом он должен допускать достаточную гибкость для удовлетворения потребностей по мере их возникновения. В любой данный период времени Специальной группе следует заниматься лишь ограниченным числом экспериментальных мероприятий;

в) оказывать странам поддержку в разработке их политики, с тем чтобы они могли использовать возможности и решать проблемы, связанные с расширением сотрудничества Юг-Юг, в таких областях, как партнерское сотрудничество между государственным и частным секторами и вовлечение в эту деятельность гражданского общества; и

г) управлять фондами сотрудничества Юг-Юг в интересах стран Юга в соответствии с регламентирующими положениями, предусматривающими подотчетность и достижение конкретных результатов.

52. Четвертая рамочная программа сотрудничества и ее компоненты должны включать четко определенные результаты, увязанные с мандатом Специальной группы. Все намеченные мероприятия должны быть логически связаны с результатами.

Рекомендация 2: При разработке и осуществлении программ Специальная группа должна руководствоваться строгими критериями и использовать потенциал ПРООН и других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сотрудничество Юг-Юг могло внести более весомый вклад в повышение эффективности развития.

53. Результаты проведения оценки показали, что Специальная группа не в полной мере использует критерии, установленные межправительственными форумами; при этом она также не в полной мере использует глобальную сеть отделений ПРООН и специализированные мандаты организаций системы развития Организации Объединенных Наций. В связи с этим в приведенных ниже рекомендациях предусматривается, что Специальная группа будет по-прежнему использовать свои организационные возможности и специальные знания для развертывания экспериментальных видов деятельности и будет расширять свое партнерское сотрудничество с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций.

54. Инициативы, предусмотренные в четвертой рамочной программе сотрудничества, должны полностью удовлетворять следующим критериям:

а) большой спрос со стороны стран-членов (Буэнос-Айресский план действий);

б) определенное воздействие на большое число стран (*Новые направления ТСРС, 1995 год*); и

в) четкие ориентировочные результаты, при этом последовательность достижения результатов должна увязывать осуществление инициатив с ориентировочными результатами, предусмотренными в рамочной программе сотрудничества (TCDC/13/3).

55. Специальной группе следует налаживать партнерское сотрудничество с правительствами и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций с самого начала осуществления ее экспериментальных инициатив в целях взаимного обмена знаниями, кодификации нового опыта и его использования в разработке и осуществлении программ независимо от правительства и организации.

56. Специальной группе следует иметь четкую стратегию завершения своей деятельности в рамках осуществления экспериментальных проектов. Правительство или партнерская организация должны быть готовы к расширению масштабов и тиражированию успешного опыта и представлять в базу данных Специальной группы информацию об осуществлении программ и результатах этой деятельности.

Рекомендация 3: ПРООН следует разработать общеорганизационную стратегию в отношении сотрудничества Юг-Юг, которая должна быть направлена на решение новых проблем, на использование собственного опыта организации и на интеграцию всех ее рамочных программ, при этом для осуществления этой стратегии должны быть выделены ресурсы, определены стимулы и порядок подотчетности.

57. В области сотрудничества Юг-Юг ПРООН смогла добиться определенных успехов, которые не учитываются в ее общеорганизационном подходе. Приведенные ниже рекомендации касаются установления приоритетов в разработке и осуществлении программ и мер, которые необходимо принять в целях институционализации:

а) ПРООН следует реагировать на общеорганизационном уровне на те динамичные изменения, которые происходят в области сотрудничества Юг-Юг, а также учитывать новые приоритеты. В этой деятельности ПРООН должна последовательно и в полной мере выполнять свой мандат, касающийся развития человеческого потенциала, и руководствоваться подходом, основывающимся на соблюдении прав человека. ПРООН следует определить ключевых партнеров, включая ведущие страны, и механизмы партнерского сотрудничества, осуществляемого в различных условиях;

б) ПРООН следует определить набор четко сформулированных показателей сотрудничества Юг-Юг, за достижение которых она будет нести ответственность. Эти показатели следует определить в рамках внутреннего обсуждения совместно со Специальной группой и в консультации со странами-партнерами и системой Организации Объединенных Наций;

с) в рамках своего стратегического плана ПРООН следует определить ориентировочные результаты осуществления своих инициатив в области сотрудничества Юг-Юг с четкими промежуточными показателями и критериями для оценки ее вклада в развитие этого сотрудничества. Для оказания поддержки этой оценке необходимо создать эффективный механизм контроля и оценки всей соответствующей деятельности по разработке и осуществлению программ, с тем чтобы можно было отслеживать их реализацию;

д) ПРООН следует определить приоритеты сотрудничества Юг-Юг на основе своего собственного опыта разработки и осуществления программ на страновом, региональном и глобальном уровнях, с учетом результатов анализа, проведенного Специальной группой, и систематических консультаций со странами, охваченными программой. В частности, ПРООН следует использовать опыт, накопленный в деле оказания поддержки предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению, обеспечению готовности к стихийным бедствиям, изменению климата, и торговле и сотрудничеству в области развития между странами Юга;

е) ПРООН следует разработать подход, необходимый для систематического учета факторов сотрудничества Юг-Юг в областях практической деятельности, а также в разработке и осуществлении программ на страновом, региональном и глобальном уровнях; добиваться, чтобы факторы сотрудничества Юг-Юг учитывались во всех областях практической деятельности в качестве одного из ее элементов; разработать четкие руководящие положения в рамках Руководства по управлению результатами, основанного на документе TCDC/13/3; и обеспечить поддержку сотрудничеству Юг-Юг на всех уровнях разработки и осуществления программ ПРООН;

ф) ПРООН следует учитывать приоритетность сотрудничества Юг-Юг при распределении ресурсов и контроле за их использованием, а также в стимулах для повышения эффективности деятельности и в системах распределения ответственности и отчетности.

Рекомендация 4: Определить четкие процедуры взаимодействия между Специальной группой и ПРООН.

58. Результаты оценки позволили сделать вывод о том, что взаимодействие между ПРООН и Специальной группой должным образом не институционализировано. ПРООН следует признать, что мандат Специальной группы не ограничивается рамками деятельности ПРООН и что рамки их взаимодействия должны охватывать весь ее мандат. Приведенные ниже рекомендации охватывают роль и функции, распределение ресурсов и совместные усилия, направленные на обеспечение кодификации и координации:

а) директор Специальной группы должен быть членом Группы по вопросам оперативной деятельности. Необходимо определить четкие процедуры взаимодействия между Специальной группой, региональными бюро и отделениями ПРООН. В Группе по вопросам оперативной деятельности должны периодически представляться и обсуждаться доклады об осуществлении четвертой рамочной программы сотрудничества и о результатах взаимодействия с региональными бюро, организационными подразделениями ПРООН и ее национальными отделениями;

b) ПРООН следует вернуться к своему обязательству, принятому в 1997 году, в отношении выделения 0,5 процента общего объема ее программных ресурсов на цели сотрудничества Юг-Юг и обеспечить предсказуемое и адекватное обеспечение ресурсами деятельности ПРООН и Специальной группы по осуществлению мандата, касающегося сотрудничества Юг-Юг;

c) ПРООН следует предоставить Специальной группе платформу, на которой она могла бы взаимодействовать со страновыми группами Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества Юг-Юг на страновом уровне;

d) ПРООН и Специальной группе следует совместно кодифицировать накопленный ими опыт в области сотрудничества Юг-Юг посредством анализа тенденций, потребностей, касающихся потенциала, и спроса на такое сотрудничество и сделать эту информацию доступной для их партнеров.
