



联合国



## 气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBI/2007/23  
26 September 2007

CHINESE  
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十七届会议

2007年12月3日至11日，巴厘

临时议程项目7

《公约》第四条第8和第9款的执行情况

第1/CP.10号决定的执行进展情况

### 与根据第1/CP.10号决定第20段采取的 应对措施的影响相关的现有信息综述

秘书处的说明 \*

#### 概 要

本综合报告载有从《公约》附件一缔约方和非附件一缔约方国家信息通报汇编和综合报告中摘录的信息，这些信息与应对措施的影响和第5/CP.7号决定的执行情况相关。

\* 本文件迟交是因为收录了后来才得到的信息。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 3	3
A. 任务.....	1	3
B. 本说明的范围 .....	2	3
C. 附属履行机构可采取的行动 .....	3	3
二、审查现有信息 .....	4 - 29	4
A. 非《公约》附件一所列缔约方提交的信息... ..	4 - 8	4
B. 《公约》附件二所列缔约方提交的信息 .....	9 - 29	4

## 一、导 言

### A. 任 务

1. 缔约方会议第 1/CP.10 号决定第 20 段请附属履行机构(履行机构)第二十七届会议,联系应对措施的影响和第 5/CP.7 号决定的执行情况,审议届时所具备的《公约》附件一所列缔约方(附件一缔约方)和非《公约》附件一所列缔约方(非附件一缔约方)国家信息通报汇编和综合报告。<sup>1</sup>

### B. 本说明的范围

2. 本说明载有从附件一缔约方和非附件一缔约方国家信息通报汇编和综合报告摘录的信息。本报告还载有从其他来源获得的信息,其中包括全球环境基金(环境基金)向缔约方会议作的报告<sup>2</sup>和经济合作与发展组织—发展援助委员会(经合组织—发援会)提供的资料。<sup>3</sup>编写本文件是为了便利根据第 1/CP.10 号决定第 20 段进行的讨论。

### C. 附属履行机构可采取的行动

3. 履行机构在审议第 1/CP.10 号决定的执行进展情况时,不妨结合 FCCC/SBI/2007/15 号文件第 67 段和附件三所载的关于此问题的结论中列入的文件,对本综合报告中提供的资料予以考虑,以审议缔约方会议第十三届会议可能要求采取哪些进一步行动。

---

<sup>1</sup> FCCC/SBI/2003/7, FCCC/SBI/2005/18和FCCC/SBI/2007/INF.6。

<sup>2</sup> 列入FCCC/CP/2006/3号文件。

<sup>3</sup> <<http://www.oecd.org/dataoecd/17/42/36805328.xls>>。

## 二、审查现有信息

### A. 非《公约》附件一所列缔约方提交的信息

4. 第 5/CP.7 号决定鼓励非附件一缔约方在其国家信息通报和/或其他相关报告中提供信息，说明从执行应对措施的影响中产生的具体需要和关切问题。为此对非附件一缔约方的所有国家信息通报进行了审查，以下段落提供了结果。

5. 伊朗伊斯兰共和国的国家信息通报介绍了模拟结果，这些结果预测，在多种不同假设情景下石油销售收入额会有损失。在包括适用了《京都议定书》灵活机制、但美利坚合众国未参与其中的假设情景下，世界原油价格估计会从基线下降 3.54%，这意味着 2010 年损失 9 亿美元的收入。该模型还预测了对贸易条件的一些不利影响，其中包括由于能源价格上涨从《京都议定书》附件 B 所列缔约方(附件 B 缔约方)的进口品标价更高。

6. 沙特阿拉伯介绍的模拟结果估计，附件 B 缔约方应对措施的影响到 2030 年对其经济造成的损害现值在 1000 亿和 2000 亿美元之间。该国论称，由于沙特阿拉伯工业基础未多样化，其经济在这方面特别脆弱。

7. 南非指出，附件 B 缔约方应对措施的最终影响仍然未知，对其性质进行的研究正在进行之中。该国预测，对附件一缔约方的煤炭出口将有下降(其目前市场的 80%)，对于作为 2000 年世界第二大煤炭出口国的南非来说这会产生重大的影响。

8. 阿拉伯联合酋长国论称，关于附件一缔约方的应对措施对高度依赖石油收入的国家(例如阿拉伯联合酋长国)将产生的负面影响，大量研究都得出了一致的结论。该国参考了政府间气候变化专门委员会第三次评估报告，提出了附件一缔约方可采取的一些可减小这些影响的行动，其中包括取消石油补贴、对能源税进行结构化改革使其建立在碳含量的基础上，以及增加天然气的使用。

### B. 《公约》附件一所列缔约方提交的信息

9. 关于执行应对措施的影响，第 5/CP.7 号决定第 22-29 段述及一些措施，以支持对这些影响采取的应对行动。本节列入了国家信息通报中提供的与这些措施有关的信息。也审查了所提供信息中提到的其他可能支持措施，以确保类别未涵盖的

相关信息也得到了考虑。几乎所有《公约》附件二所列缔约方都报告了它们对一些多边机构的捐助，这些机构致力于实现与第 5/CP.7 号决定的规定相关的目标。<sup>4</sup>

## 1. 国家和区域举措

10. 一些附件二缔约方报告说，它们正在开展与第 5/CP.7 号决定第 26 段中提到的技术相关的研发活动。

11. 加拿大介绍了负责私营部门向发展中国家转让技术的一个政府中心所做的各种努力，以及该中心在促进向中国转让洁净煤技术中所起的作用。它还介绍了一个公私伙伴关系所做出的各项努力，其目标是在具有减少温室气体潜力的领域内开发和示范后期技术；它还介绍了该伙伴关系在改造德里和孟买的公交车、使公交车使用压缩天然气行驶的工作中所起的作用。欧盟委员会介绍了一个举措(欧盟—中国气候变化问题伙伴关系)，该举措涉及许多方面的技术合作。其中一个方面是碳捕获和存储，在这方面，该伙伴关系的目标是开发和示范一个利用碳捕获和存储技术的零排放火力发电厂。大不列颠及北爱尔兰联合王国报告了它在该伙伴关系下开展的可行性研究中所起的牵头作用，它为该项研究捐助了 350 万英镑，目标是在 2020 年前运作一个碳捕获和存储试点项目。

12. 法国报告说，法国全球环境基金为碳捕获和存储领域提供了支助。虽然法国全球环境基金在全世界范围提供资金，但对于在该项目举措中涉及的受援国并没有具体的细分数据。

13. 挪威提到了它对伊朗伊斯兰共和国和尼日利亚的减少天然气燃烧项目的参与工作以及它与世界银行在全球减少天然气燃烧伙伴关系方面的合作。

14. 美利坚合众国介绍了它的“美国/中国能源和环境技术中心”举措。它报告说，在该举措下，该国在 2004-2005 年花费了大约 200 万美元用于促进私营部门的技术转让，尤其是在洁净煤领域中的技术转让。美国还介绍了它对甲烷市场化伙伴关系举措的大量财政支持(5 年期间 5300 万美元)，该举措促进国际伙伴关系在减少

---

<sup>4</sup> 虽然第 5/CP.7 号决定第 20 段的规定指的是附件一缔约方的信息，考虑到附件二缔约方作出的依照《公约》第四条第 3-5 款向发展中国家缔约方提供支助的承诺，本节重点放在这些国家。

多种源头(包括石油和天然气部门在内)的甲烷排放量方面的合作。该伙伴关系的成员包括一些发展中国家和经济转型国家。

15. 一些附件二缔约方在其国家信息通报中介绍了在开发、生产、分销和运输温室气体排放较少、无害于环境的、包括天然气在内的民间能源方面与发展中国家缔约方的合作相关的举措(第 5/CP.7 号决定, 第 28 段)。澳大利亚表示, 亚太清洁发展与气候问题伙伴关系为清洁能源开发方面(包括在洁净煤、天然气、甲烷气的收集利用、核能和生物能源领域)的双边和多边合作提供了一个良好机会。<sup>5</sup>

16. 欧盟委员会报告说, 它的 SYNERGY 能源政策计划已支助了许多举措, 其中包括评估在菲律宾生产和使用天然气的潜力。

17. 几乎所有附件二缔约方都在其国家信息通报中报告了在支助研究、开发和利用可再生能源(包括太阳能和风能)领域内开展的活动(第 5/CP.7 号决定, 第 29 段)。每个缔约方一开始都报告了为能源部门划拨的官方发展援助流量; 然而, 没有一项资金流的细分到有助于分析有多少比例的资金流分配给了可再生能源支助用途。与此相类似, 大多数缔约方报告说, 它们正在发展中国家进行或计划进行可再生能源的开发和利用活动。

18. 为本综合报告进行的调查不能充分描述在《气候公约》进程外报告的全面活动, 这些活动可能是为履行附件二缔约方对可再生能源的研究、开发和利用提供支助的承诺而开展的。不过, 在一个以上的国家信息通报中特别提到了两个组织, 它们已在发展中国家开展了可再生能源项目:

- (a) 世界银行集团 2006 年为可再生能源和能效项目总共投资了 8.71 亿美元, 这一数额达到了 2005 和 2009 年之间该项投资组合增长 20% 的目标。这一数额占世界银行集团在电力部门投资的 37%, 在能源部门投资的 20%。在全部的 8.71 亿美元中, 1.90 亿美元划拨给新的可再生能源项目;
- (b) 可再生能源和能效伙伴关系是一个有着 200 多伙伴的公私伙伴关系。在 36 个国家伙伴中, 有 15 个是附件二缔约方, 其中大部分为该举措提供了资金。可再生能源和能效伙伴关系的工作侧重于促进可再生能源和发展中国家的能源效率问题。当前周期的项目将得到 320 万欧元的资助。

---

<sup>5</sup> 该伙伴关系的其他成员是: 中国、印度、日本、大韩民国和美利坚合众国。

## 2. 对多边机构和方案的捐款

19. 除了介绍双边或区域举措外，每个附件二缔约方的国家信息通报还载有各自对环境基金捐款的信息。然而，国家信息通报并未对捐款作足够细致的细分，无法分析一国对第 5/CP.7 号决定的哪些特定目标做出了捐助。但在总体上描述环境基金支助的活动是可能的，因为这些活动与那些目标相关。

20. 在向缔约方会议第十二届会议作的报告中<sup>6</sup>，环境基金详细说明了它对气候变化关键领域提供的支助情况，在 2005 年 9 月至 2006 年 8 月期间支助款额达 3.581 亿美元。关于执行应对措施的影响，环境基金称，它对可再生能源项目援助的很大一部分用于支助可再生能源的研究、开发和利用，彰显了能源来源多元化的机会。在报告所述期间，环境基金向 18 个可再生能源项目提供了 1.23 亿美元，这可被视为属于根据第 5/CP.7 号决定第 29 段作出的承诺。

21. 一些缔约方报告了它们向气候变化特别基金的捐款。根据第 7/CP.7 号决定，气候变化特别基金应用于资助适应活动、方案和措施；技术转让；能源、运输、工业、农业、林业和废物管理；和经济多样化。第 1/CP.12 号决定具体规定了对气候变化特别基金资助的这些领域的供资事宜。其中一些活动与旨在克服执行应对措施不利影响的努力有关，第 5/CP.7 号决定第 22-29 段对克服这种影响作了要求。

22. 附件二缔约方的国家信息通报中也提到对其他多边机构和方案的捐助。一些国家强调了它们对国际能源机构的捐助，一个国家报告了它对联合国工业发展组织洁净生产方案的捐助。附件一缔约方的几乎所有国家信息通报都报告了对其他机构的捐助总额，其中包括世界银行、国际金融公司、非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、美洲开发银行、联合国开发计划署和联合国环境规划署。

## 3. 调查的局限性

23. 对国家信息通报的审查显示出，在报告第 5/CP.7 号决定设想的各种类型的支助措施方面存在很大差异。特别是对于可再生能源的支助措施方面，提供的信息相当多，有些报告与降低传统能源来源的温室气体排放量有关，其中包括通过碳捕获和存储的方法。

---

<sup>6</sup> FCCC/CP/2006/3。

24. 一些缔约方在其国家信息通报中指出,在有些情形中难以判断哪些发展支助措施是与气候变化相关的,哪些是与具体的报告要求相关的。一些缔约方使用经合组织—发援会的“发援会里约指标”<sup>7</sup>援助评估系统来评估它们在《公约》目标方面的支助活动;另一些缔约方则未使用。与此相类似的是,可能难以判断哪些活动可算作对第5/CP.7号决定的相关规定的执行。例如,附件二缔约方的一些正在进展之中的双边方案旨在使高度依赖矿物燃料出口国家的经济多样化。没有对这些方案作出报告,但其相关度可能不亚于在国家信息通报中提出的许多政策。

#### 4. 尽可能减少应对措施影响的举措

25. 一些缔约方报告了它们为尽可能减少执行应对措施的不利影响而作出的努力。丹麦指出,它在缓解方面的活动有助于应对气候变化问题,因而有助于脆弱性高的发展中国家避免气候变化本身的不利影响。

26. 欧共体提出,《京都议定书》的一些内在特点会使应对措施的不利影响最小化。这些特点包括:

- (a) 它涵盖了6种气体(也就是说,不仅仅是二氧化碳)和所有部门。这鼓励了在经济效率最高、对经济损害程度最低情形下的温室气体减排,并避免了对任何一种温室气体排放源造成不利;
- (b) 它包含了灵活机制,这些机制由于将部门覆盖的范围国际化而增加了其覆盖程度。其结果是,通过找到效率最高的缓解方法,最大程度地减少应对措施的不利影响;
- (c) 清洁发展机制和联合执行中包含的技术转让内容,由于这些内容,缓解工作有益于《公约》第四条第8款和第9款确定的发展中国家;
- (d) 《京都议定书》第十和第十一条关于缔约方在技术转让、研究、能力建设和财政支助方面开展合作的义务。

27. 希腊报告了它为最大程度地减少该国的气候变化政策和措施对其他缔约方(特别是对发展中国家)的不利影响而制订的战略。首先,该缔约方采取了涵盖多种气体的广泛方针。第二,希腊将参加欧洲联盟的排放交易计划,将其减排措施范

---

<sup>7</sup> 见经合组织关于援助活动的发展数据库: CRS online, [www.oecd.org](http://www.oecd.org)。



围扩大到多种部门之中。第三，希腊指出了其缓解工作通过清洁发展机制和联合执行机制可对发展中国家产生的利益。

28. 葡萄牙也指出了在《京都议定书》下对 6 种气体的覆盖及其广泛的工具组合和部门覆盖。该国指出，尽管以天然气为燃料来源的多样化政策可能对出口竞争性燃料的某些缔约方带来伤害，但却会对出口天然气的缔约方带来利益。

29. 联合王国报告说，它已进行了研究来确定其应对措施不利影响的程度，但未对该研究进行描述。该缔约方正在采取的使影响最小化的行动包括：对碳交易的使用以及通过使用碳捕获和存储技术及碳汇来缓解气候变化的举措。

-- -- -- -- --