



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 November 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункты 128 и 140 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов

Административные и бюджетные аспекты
финансирования Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира

Потребности в ресурсах для расследований в области закупочной деятельности

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматриваются промежуточные меры по обеспечению функционирования Целевой группы по закупочной деятельности. Управление служб внутреннего надзора представило доклад о работе Целевой группы за период в 18 месяцев, закончившийся 30 июня 2007 года (A/62/272). Как отмечается в указанном докладе, маловероятно, что проводимые Целевой группой расследования будут завершены до конца 2007 года. Поэтому в настоящем докладе предлагаются временные меры по обеспечению функционирования Целевой группы в 2008 году до завершения подготовки и рассмотрения предложений об укреплении Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора.

* Переиздано по техническим причинам.



I. Введение

1. Целевая группа Управления служб внутреннего надзора (УСВН) по закупочной деятельности была создана в январе 2006 года. Управление представило доклад о работе Целевой группы за период в 18 месяцев, закончившийся 30 июня 2007 года (A/62/272). Как отмечается в указанном докладе, Целевая группа занимается расследованием всех относящихся к закупкам дел, связанных с процедурами конкурсного заключения закупочных контрактов, персоналом, осуществляющим закупки, и продавцами, оказывающими коммерческие услуги Организации Объединенных Наций. В оперативном плане Целевая группа является частью структуры УСВН и подчиняется непосредственно заместителю Генерального секретаря по службам внутреннего надзора.

2. Хотя Целевая группа по закупочной деятельности создавалась в качестве временного специального подразделения для решения конкретной проблемы, маловероятно, что проводимые Целевой группой расследования будут завершены до конца 2007 года. Предполагается, что пересмотренная смета Управления служб внутреннего надзора в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов будет представлена Генеральной Ассамблее и в ней будут отражены, в частности, потребности в связи с укреплением следственной функции в рамках УСВН с учетом рекомендаций, вынесенных по результатам обзора Отдела расследований. Вопрос о включении сферы ведения Целевой группы в общий потенциал УСВН будет рассмотрен в контексте завершения подготовки предложений, представляемых на рассмотрение Ассамблеи. В настоящем докладе предлагаются временные меры по обеспечению функционирования Целевой группы по закупочной деятельности в 2008 году.

II. План работы Целевой группы по закупочной деятельности на 2008 год

3. Как указывалось выше, работа Целевой группы по закупочной деятельности за период в 18 месяцев, закончившийся 30 июня 2007 года, подробно отражена в докладе Управления служб внутреннего надзора. В настоящее время Целевая группа все свое внимание уделяет крупным контрактам в миссиях по поддержанию мира и другим крупномасштабным делам в Центральных учреждениях. Опыт показал, что расследование дел по крупным и сложным закупочным контрактам требует значительных затрат времени. Кроме того, для расследования таких дел следователям необходимы специальные навыки, знания и практический опыт расследования случаев мошенничества и коррупции и экономических преступлений. УСВН сформировал высокоспециализированную группу сотрудников с требуемой квалификацией и опытом, которая доказала свою эффективность.

4. С учетом этого необходимо принять меры по сохранению потенциала расследования Целевой группы в течение 2008 года для работы над текущими делами до завершения рассмотрения предложений об укреплении Отдела расследований. В то же время предполагается, что в течение указанного периода в рамках Целевой группы будет создан базовый экспертный потенциал по криминалистике. По мнению УСВН, это сократит потребности в привлечении экспертов-криминалистов со стороны и позволит добиться существенной экономии в долгосрочном плане.

III. Смета на 2008 год

5. Следует напомнить, что после создания Целевой группы по закупочной деятельности Генеральный секретарь в декабре 2006 года представил доклад о специальных мерах, которые были приняты по обеспечению поддержки деятельности Целевой группы по закупочной деятельности (A/61/603). В то же время указывалось, что, как ожидается, работа Целевой группы будет завершена к 31 декабря 2007 года, а все остающиеся не завершенными дела будут расследованы в рамках обычного плана работы Отдела расследований в течение двухгодичного периода 2008–2009 годов. Также указывалось, что с учетом характера и масштабов работы Целевой группы по закупочной деятельности ее расходы будут распределены между бюджетами операций по поддержанию мира и регулярным бюджетом исходя из характера дел и будут отражены в контексте соответствующих докладов об исполнении бюджета. В связи с этим дополнительные ассигнования на тот момент не испрашивались.

6. С учетом информации о текущей ситуации, представленной УСВН (A/62/272), необходимо принять промежуточные меры по обеспечению функционирования Целевой группы после завершения двухгодичного периода 2006–2007 годов. В этой связи предлагается осуществлять деятельность Целевой группы в 2008 году за счет максимально широкого использования имеющихся штатных должностей Отдела расследований Управления служб внутреннего надзора. Вакантные должности будут временно использоваться до тех пор, пока они не будут заполнены на долгосрочной основе. Оперативные расходы будут в максимально возможной степени покрываться за счет имеющихся ресурсов и результаты этих усилий в течение отчетного периода будут отражаться в контексте докладов об исполнении регулярного бюджета и бюджетов операций по поддержанию мира. Как указывалось выше, включение сферы ведения Целевой группы в общий потенциал УСВН во второй половине двухгодичного периода 2008–2009 годов будет рассмотрено в контексте завершения подготовки предложений, представляемых на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

7. Потребности Целевой группы по закупочной деятельности на 2008 год составляют по смете 4,9 млн. долл. США по сравнению с 3,7 млн. долл. США в 2006 году и 5,1 млн. долл. США в 2007 году в следующей разбивке:

(В тыс. долл. США)

<i>Статья расходов</i>	<i>Расходы за 2006 год</i>	<i>Сметные расходы за 2007 год</i>	<i>Сметные расходы за 2008 год</i>
Прочие расходы по персоналу	1 964,9	2 952,3	2 993,3
Поездки	417,0	351,2	432,0
Консультанты	237,1	132,0	–
Услуги по контрактам	698,6	1 181,3	696,0
Общие оперативные расходы	364,1	446,5	595,8
Мебель и оборудование	7,7	41,2	132,9
Принадлежности и материалы	51,4	16,5	20,0
Итого	3 740,8	5 121,0	4 870,0

8. Из общей суммы в 4,9 млн. долл. США основную часть потребностей на указанный период составляют расходы на временный персонал общего назначения по статье прочих расходов по персоналу. Сумма в 3 млн. долл. США обеспечит продолжение работы Целевой группы с 27 сотрудниками (1 председатель, 1 старший следователь, 18 следователей, 1 криминалист, 1 младший сотрудник, 1 сотрудник по информационным технологиям, 1 сотрудник по управлению информацией, 1 административный сотрудник и 2 сотрудника категории общего обслуживания (прочие разряды)). Ассигнования в размере 595 800 долл. США по статье общих оперативных расходов покроют потребности в связи с арендой служебных помещений, а также расходы на связь и другие оперативные расходы. Ассигнования на мебель и оборудование в размере 132 900 долл. США покроют в течение указанного периода расходы на программное обеспечение и другие средства автоматизации делопроизводства. Сметой предусматривается 20 000 долл. США на закупку принадлежностей и материалов. Сметные потребности в связи с поездками и услугами по контрактам составляют по смете соответственно 432 000 и 696 000 долл. США. Потребности в услугах по контрактам включают ассигнования на обучение следователей без отрыва от работы основным криминалистическим навыкам, таким, как поиск и анализ информации, что позволит им гибко корректировать свой поиск информации в реальном масштабе времени с учетом полученных результатов, что тем самым сократит привлечение консультантов. Поэтому указанные потребности отражают сокращение использования консультантов по криминалистике.

9. Как указывалось ранее, расходы Целевой группы по закупочной деятельности будут распределены между бюджетами операций по поддержанию мира и регулярным бюджетом. Эти расходы будут распределяться исходя из покрытия доли в 85 процентов из бюджетов операций по поддержанию мира и 15 процентов — из регулярного бюджета. Судя по подробной смете, изложенной выше, потребности по бюджетам операций по поддержанию мира составят 4 139 500 долл. США, а потребности по регулярному бюджету — 730 500 долл. США (627 200 долл. США по разделу 29 «Внутренний надзор» и 103 300 долл. США по разделу 28 D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов), что охватывает как оперативные потребности, так и расходы на служебные помещения и другие смежные расходы Целевой группы.

10. Предложенные в настоящем докладе меры носят временный характер. Необходимо обеспечить должную долгосрочную поддержку расследования нарушений в области закупочной деятельности и других областях. Однако для укрепления потенциала расследования Организации необходимо провести всестороннюю оценку соответствующих мер, которые необходимо принять на долгосрочную перспективу. Такие предложения на долгосрочную перспективу будут основываться на результатах обзора механизма общеорганизационного управления рисками и системы внутреннего контроля, который в настоящее время проводится в соответствии с резолюцией 61/245. В частности, создание Бюро по вопросам этики и проводимый обзор механизма обеспечения подотчетности помогли добиться значительного прогресса в обеспечении транспарентности, самостоятельности и подотчетности в деятельности Организации. Поэтому предполагается, что, хотя из опыта деятельности Целевой группы по

закупочной деятельности будут сделаны все необходимые выводы, подготавливаемые предложения по укреплению потенциала расследования Организации будут основываться на всестороннем анализе опыта, накопленного по гораздо более широкому кругу вопросов.

IV. Рекомендация

11. Генеральная Ассамблея может пожелать принять к сведению, что продолжение работы Целевой группы по закупочной деятельности приведет к дополнительным потребностям в размере 4 139 500 долл. США по бюджетам операций по поддержанию мира и потребностям в размере 730 500 долл. США по регулярному бюджету в контексте раздела 29 «Внутренний надзор» (627 200 долл. США) и раздела 28 D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» (103 300 долл. США) бюджета по программам на двухгодичный 2008–2009 годов, которые в максимально возможной степени будут покрыты за счет ассигнований на указанный период и будут отражены в контексте докладов об исполнении бюджета.
