



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五七七六次会议

2007年11月6日星期二上午10时举行

纽约

- 主席:** 维拉尤达先生 (印度尼西亚)
- 成员:**
- 比利时 韦贝克先生
 - 中国 王光亚先生
 - 刚果 奥基奥先生
 - 法国 拉克鲁瓦先生
 - 加纳 克里斯琴先生
 - 意大利 斯帕塔福拉先生
 - 巴拿马 阿里亚斯先生
 - 秘鲁 博托-贝纳莱斯先生
 - 卡塔尔 卡塔尼先生
 - 俄罗斯联邦 谢尔巴克先生
 - 斯洛伐克 巴托先生
 - 南非 桑库先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 约翰·索厄斯爵士
 - 美利坚合众国 哈利勒扎德先生

议程项目

区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用

2007年10月29日印度尼西亚常驻联合国代表给秘书长的信(S/2007/640)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。

07-58363 (C)



上午 10 时 05 分开会

向卸任的主席致谢

主席（以英语发言）：首先，我谨借此机会以安理会的名义对加纳常驻联合国代表莱斯利·科乔·克里斯琴先生阁下作为 2007 年 10 月份安全理事会主席所做的工作表示感谢。我相信，我是在代表安理会所有成员对克里斯琴大使以出色外交技巧指导安理会上月工作表示极大的赞赏。

通过议程

议程通过。

区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用

2007 年 10 月 29 日印度尼西亚常驻联合国代表给秘书长的信（S/2007/640）

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、危地马拉、几内亚、洪都拉斯、日本、哈萨克斯坦、马来西亚、挪威、菲律宾、新加坡、所罗门群岛、西班牙、乌拉圭和越南代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请注意文件 S/2007/640，其中载有 2007 年 10 月 29 日印度尼西亚常驻联合国代表给秘书长的信，信中转递关于审议中项目的概念文件。

我欢迎秘书长潘基文先生阁下参加本次会议，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：我赞赏印度尼西亚代表团、特别是哈桑·维拉尤达外长就区域和次区域组织在维护国际和平及安全方面的作用召开本次公开辩论会。这是安全理事会今年就此问题举行的第二次公开辩论，这一事实表明了安理会对这一问题的正确重视，第 1631（2005）号决议也体现了这一点。

自十个月前就职以来，我注意到了若干区域和次区域组织的重要贡献，而且我参加了它们一些首脑会议的审议。这些互动是确立共同合作论坛和纲领的有益机会。安理会要求我编写一份报告，说明联合国如何能够按照第八章安排促进与区域组织的协调，而上述互动也将有助于为这一报告提供情况。

今天，我们与区域和次区域组织的伙伴关系比任何时候都更强有力和更积极。仅在今年，我们在达尔富尔就设立了非洲联盟-联合国联合维和部队并开展了政治调解，而且我们正在就索马里局势进行协商。我们与欧洲联盟进行了合作，以保护乍得和中非共和国境内的平民。我们与东南亚国家联盟就缅甸问题进行了合作。在西非，我们与西非国家经济共同体进行了选举和政治局势方面的合作。在阿富汗和科索沃，我们与北约开展了合作。我们还与美洲国家组织合作，支持海地的选举进程。我们与伊斯兰会议组织和阿拉伯国家联盟就解决中东、非洲和亚洲冲突进行了定期协商。此外，我们还与欧洲安全与合作组织和欧洲联盟合作处理欧洲和其他地方的和平与安全问题。

这些政策和业务活动横跨预防冲突、建立和平、维持和平和建设平等领域，正在实地产生结果，并为将来提供经验教训。它们使我们能够更好地了解我们彼此的长处和优势。它们使各方能够在危机爆发时更快地作出反应，在冲突后建设和平过程中更有效地采取因应行动。我们需要在这些长处的基础上再接再厉，并一道寻找更好和更有效的应对全球挑战的途径。

联合国致力于帮助强化区域和次区域组织的能力，以使它们能够在各自区域开展预防冲突、建立和平和维持和平的任务。我向大会提出的关于加强维持和平行动部的提议，已经使该部与维和伙伴合作的能力得到加强。同样，我向大会提出了关于加强我们的政治事务部的提议。这两项提议都显示，我正在致力于加强本组织与区域伙伴合作的能力。同样，我们正在秘书处内部加强调解能力，并且正在为诸如非洲联盟 10 年期能力建设方案等倡议提供资源。

为了本组织和会员国的共同利益，尤其是为了世界所有区域的人民的利益，我们决心更紧密和更有效地一道努力。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

根据安理会成员达成的谅解，我谨提醒所有发言者将发言时间限制在五分钟之内，以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：部长先生，我要感谢你就区域和次区域组织在维护和平及安全方面的作用这一时下人们关注的非常重要问题召开本次会议。我欢迎秘书长与会并作了评述。

我们赞同为本次会议和印度尼西亚的概念文件确立的目标，即讨论这些组织在和平与安全领域的现有能力和潜在能力，并确定和发展各种方法，借以加强这些组织与联合国，包括安全理事会的合作。

虽然维护国际和平与安全的首要责任仍然在于安全理事会，但区域和次区域组织在预防、管理和解决冲突方面发挥着重要的作用。《联合国宪章》第八章中明确地规定了这项作用，而且安理会各项决议和主席声明中都强调了其重要性。

区域和次区域组织对当地冲突的根本原因往往有第一手的了解。它们了解当地的习俗和文化，而且在许多情况下，对争端各方具有巨大影响力。与这些组织合作预防冲突并在冲突一旦发生时予以解决，符

合安全理事会的利益和整个联合国的利益。美国支持提供自愿捐款，以资助各区域组织的工作。

安全理事会请秘书长就联合国如何能够更好地支持关于与区域组织进一步合作和协调的安排提出报告。我们期待着秘书长的报告。

今天，我要强调区域组织的一些重要贡献。首先，我要着重谈东南亚国家联盟（东盟）在促进东南亚和周边地区和平与安全方面所发挥的重要作用。40 年来，东盟一直帮助在东南亚营造鼓励对话和进步、使该区域各国能以和平与积极的方式解决分歧和问题的环境。东盟正努力作为一个组织独立发挥作用，我们对此表示赞赏。今后，东盟的主要挑战之一将是如何处理一个东盟成员国给区域安全带来的问题和造成的威胁。9 月 27 日，东盟就缅甸野蛮镇压和平示威者和佛教僧侣一事发表了一项大胆的声明，向缅甸军政府表明，东盟组织对缅甸军政府践踏缅甸人民的政治、经济权利和人权深感关切。

第二，我要谈次区域组织在减缓非洲冲突方面的重要作用。目前，非洲联盟（非盟）正在达尔富尔发挥重要作用。美国赞扬非洲联盟驻苏丹特派团（非苏丹特派团）尽管在达尔富尔地区面临暴力袭击，遭受伤亡，但仍继续坚持努力，作出贡献。我们还赞扬非盟参加非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动），继续发挥重要作用。在从非苏丹特派团顺利过渡到达尔富尔混合行动方面，非盟作用至关重要。我们期待着与非盟密切合作，并且认为，非盟在达尔富尔混合行动中的作用及其争取各方对此行动的部署与行动的政治支持，有力地说明区域组织在减缓非洲冲突中的重要作用。

第三，欧洲联盟（欧盟）也在为非洲和平与稳定作贡献。9 月 25 日，安全理事会核准了联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）。这是一个主要由联合国民警和欧盟维持和平部队组成的多层面存在，目标是在该地区保护难民和境内流离失所者。其最终目标是创造一个有益于难民和境内流离失所者自愿、

安全和可持续回返的安全条件。我们赞扬欧盟参与这项工作。

第四，美洲国家组织（美洲组织）发挥了促进西半球和平进程与稳定的不可或缺作用。例如在海地，美洲组织特派团在阿里斯蒂德总统辞职后帮助维持稳定方面发挥了中心作用，其技术专家提供了重要支助，为此后选举和重新建立民主政府提供便利。此外，美洲组织目前正在进行的努力，将导致海地在其历史上第一次建立一个长设选民登记册。

第五，欧洲安全与合作组织（欧安组织）帮助建立民主体制机构，促进人权和非暴力解决冲突。欧安组织的选举监督工作，是国际监督观察活动的最高标准。美国继续有力支持欧安组织的活动，并且认为，欧安组织的标准与承诺为其他区域组织提供了可参考的积极榜样。

我们还要赞扬海湾合作委员会、阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织和其他区域组织对维持国际和平与安全的贡献。

最后，我们承认，区域组织将在我们解决和平与安全问题的工作中发挥日益重要的作用。我们还承认，恰如各区域组织帮助维护国际和平与安全的方式各不相同，安全理事会在与其合作时，也必须根据不同情况，采取灵活方针。同区域组织的合作可以而且将有多种形式。

安全理事会必须同区域和次区域组织协作，增强它们应对各种挑战的能量和能力。主席声明草案指出，安理会还应当考虑如何按照《联合国宪章》并参考秘书长的建议，进一步加强同这些组织的互动与合作。这种合作对于尽早采取行动解决争端和可能出现的危机，以及履行安理会维持国际和平与安全的职责是必不可少的。

斯塔福拉先生（意大利）（以英语发言）：部长先生，首先我谨感谢你就一个如此重要问题组织本次辩论。你今天光临安全理事会，我们感到荣幸。感谢你提出一份重点突出的概念文件，文件本身即突出了

该问题的重要性。我们欢迎你参加会议。我们一如既往，十分高兴地欢迎秘书长参加我们的会议。

意大利完全赞成葡萄牙代表将代表欧洲联盟（欧盟）所作的发言。我谨补充几点。

意大利极其重视区域和次区域组织所承担的维护国际和平与安全的作用。我们赞成确定更有力的方式，加深它们与联合国的合作。因此，主席先生，我们欢迎你的倡议。我们也欢迎秘书长前面谈到的各项倡议。

从预防性外交，到部队部署和广义的建设和平行动，从解除武装、复员和重返社会，到安全部门改革和巩固法治，区域组织应当参与维持和平每一个阶段的工作，因为它们是其所在地理区域的重要利益攸关方。正如哈利勒扎德大使指出的，区域组织实际上更了解当地现实，它们同解决有可能对本区域产生负面后果的危机有直接的利害关系。在此我谨强调我已经提出的意见，即区域组织应从进程的一开始就参与，而不是在事情已有了定论后才到场。

虽然联合国继续承担维护国际和平与安全的首要责任，但是，威胁和挑战形式多样且相互关联的性质，要求国际社会采取全球性、集体和多边的对策。新的特派团往往越来越多地由民事和军事两方面组成，牵涉任务复杂。乍得行动正是现在用这种多层次行动以新形式满足新需要的一个例子。其活动包括从维持和平到监督和平进程的实施、派遣军事顾问和助理、开展警务工作、监测边境、促进法治和捍卫人权。因此，一个有效的对策需要国际社会所有方面，首先是区域和次区域组织在行动中尽可能团结一致、协调一致，并能够提供增加值。

意大利曾在 2003 年担任欧盟主席期间促进欧洲安全战略。我们赞成在 2007 年 6 月联合声明基础上，加强欧盟同联合国之间的合作。该声明是继 2003 年 9 月意大利担任欧盟主席期间通过的另一项声明之后发表的，对先前声明内容作了更新。欧盟根据安全理

事会的一项授权在巴尔干半岛开展的行动，及其在刚果民主共和国的经验，是有益的试验。

现在应当集中精力执行那些战略决策。中非共和国和乍得特派团是欧盟对联合国承担责任和加强同非洲联盟的强有力、重点明确的合作的一个新例子。我们正按这些方针努力，以加强安全理事会中的欧盟成员国之间的合作机制，使欧盟能够采取更加有效的行动。

建设和平委员会是一个能够通过国家专题会议，将某个国家的所有重要行为体，包括区域和次区域组织召集在一起的机构。因此，建设和平委员会是联合国系统与区域和次区域组织互动的一种模式，它们的潜力得最大程度地加以发掘以促进建设和平综合战略。这方面有着巨大的潜力，我们决不可错失。

最后，我们特别重视区域和次区域组织的能力建设，尤其是在一致的标准、尊重共同原则和最新的维和经验教训方面。在这方面，应该探讨援助区域组织的种种方式，而这些方式不一定是为使用部队而准备的，例如在后勤、干预规划和培训等领域提供更多的援助。

特别是关于培训问题，意大利通过稳定警察部队训练中心的结构，为加强联合国同区域和次区域组织和平行动中警察部分的能力作出了贡献。

我要说的意思是，如果我们要加强区域和次区域组织的作用，我们就同时得集中关注这些区域和次区域组织的能力建设。否则，这只能是空洞辞藻。

卡塔尼先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，部长先生，非常高兴欢迎您来到纽约。我也高兴地看到您主持安理会。我们祝贺贵国代表团担任本月份安理会主席一切顺利。我要感谢您把区域和次区域组织在维护国际和平与安全中的作用选为我们今天公开辩论的主题。这是一个特别及时的选择，因为区域和次区域组织的作用正在遭到边缘化和贬低。

世界各区域的政治、文化、经济和社会特点具有多样性，这使得我们必需优先并特别重视在解决各种

危机时的区域视角。这种区域视角就是由存在于整个世界的无数个区域和次区域组织提供的。《联合国宪章》的作者们意识到这一事实，因此，将第八章专用于阐述区域和次区域组织在维护国际和平与安全中的作用。这就是集体安全体制的基础。区域视角有助于加强国际组织作用中的参与、共识和民主化意识。然而，最近这种作用在某种程度上处于危险之中。

安全理事会有些成员认识到这种危险，要求召开了几次公开会议，讨论区域和次区域组织在维护国际和平与安全中的作用。第 1631（2005）号决议和众多主席声明获得通过，也都是为了强调同区域和次区域组织合作并利用这些组织开展预防性外交、维护和平、建立和平以及冲突后建设和平具有重要意义。

今天举行会议，正是在人们对于安全理事会是否希望在维护国际和平与安全方面促进与区域和次区域组织的伙伴关系，存有各种怀疑的时候。尽管集体安全体系形成以来召开过所有这些会议并且时间也过去了 60 年，但我们必须再次回顾，《宪章》为区域安排在维护国际和平与安全中预留了一项主要任务。

《宪章》第八章还呼吁利用区域组织控制和解决冲突。的确，《宪章》在解决区域冲突方面优先考虑区域组织。

为了维护国际安全集体体制的完整，安全理事会必须以具体方式与区域安排合作。当一些区域组织的作用被边缘化或完全忽视的时候，安理会在解决区域和次区域问题时，必须避免有选择性和双重标准。但历史和现实并不能让我们感到乐观：安全理事会和区域组织在每种情况下都会有真正的合作。

我们需要审查这一形势并必须采取坚定的立场，集体实现我们维护国际和平与安全的崇高目标。此外，为了给安全理事会关于这一事项的公开辩论重新注入活力，我们希望，应该在《宪章》第八章之下通过安理会今后关于联合国与区域组织合作的决议。在解决区域冲突方面，区域组织必须予以优先考虑。它们必须获得后勤、政治和财务的支持，以便明确承认

同这些组织有一个真正的伙伴关系，而不仅仅只有想法不相关或不现实的伙伴关系。

除了与联合国合作之外，我国是成员的这些区域和次区域组织，包括阿拉伯国家联盟和海湾合作委员会，正在努力防止冲突和和平解决冲突。例如，安全理事会在解决巴勒斯坦问题以及阿拉伯-以色列冲突方面没有对这些区域组织的倡议给予必要的注意。一些安理会成员甚至还贬低阿拉伯倡议在这方面的重大意义。这表明了在区域组织作用方面存在选择性。

最近，注意力集中于区域组织与联合国机构、特别是与大会的合作。因一些区域和次区域组织在维护和促进国际和平与安全方面的作用，大会给了它们观察员的地位。这方面我要提及大会第六委员会面前的决议草案 A/C.6/62/L.7 给予同国际组织合作并在防止和解决区域和国际冲突方面起到区域作用的海湾合作委员会以观察员地位。一次非常重要的首脑会议将于今年 12 月在多哈召开，讨论国际和平与安全重大问题。

今年和去年有一些恶毒的政治运动反对增进区域组织在维护国际和平与安全方面的作用。这些运动也未放过非洲联盟（非盟），不过，非洲联盟还是和联合国在今年初签订了 10 年伙伴关系谅解备忘录。政治原因阻碍了向苏丹和索马里的非盟特派团提供后勤和财务支持。这妨碍了该区域组织发挥作用，也无助于在这两个国家解决危机并实现稳定。我们在索马里见到的就是一个实例，国际组织未能在维护国际和平与安全方面与有关区域组织促进合作关系和集体安全。

最后，我们要表示支持由印度尼西亚代表团提出的主席声明草稿；该草稿将在考虑我们建议后于会议结束时通过。

桑库先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我们愿首先赞赏你参加并主持今天的会议。我们也欢迎秘书长与会。

我们欢迎有机会再次审议区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用问题。我们赞扬印度尼西亚给了我们又一次进一步讨论该问题的机会。该问题对于我们维护国际和平与安全的集体努力来说越来越具有中心意义。

在过去几年中，区域组织在维护和平与安全方面的作用已变得日益突出。我们认为这是对《宪章》条款更全面的阐释。经验表明，联合国与区域组织合作能够加强维护国际和平与安全。然而，区域组织的这种积极作用不应被视为免除了《联合国宪章》赋予联合国特别是安全理事会的维护国际和平与安全的责任。在这方面，我们重申，我们认为应当通过联合国协调我们的集体安全努力。

区域组织给维护国际和平与安全带来了优势，包括通过其距离具体冲突局势较近且对冲突局势更为了解。这些组织在干预特别是冲突初期干预方面拥有更大的灵活性，在发生冲突时也可参与调解努力。

非洲联盟对联合国无力干预的一些局势以及需要联合国迅速干预但联合国又不能干预的局势进行了干预。在一些情况中，联合国的有关进程需要很长时间才能最终确定，而与此同时，实地安全局势却在不断恶化。在这些情况下，区域组织可以通过快速反应和干预来弥补联合国的这些缺陷。

非洲联盟制定了各种机制，以寻求非洲大陆的持久和平与可持续发展。2002 年启动的非洲和平与安全架构包括和平与安全理事会、大陆预警系统、智者小组、非洲待命部队以及冲突后建设与发展框架等机制。这些机制阐明了广泛基本规范和价值观，所有这些规范和价值观都旨在介入冲突预防和解决及冲突后重建。应当指出，设立非盟和平与安全理事会的议定书也明确规定，

“为了履行其促进和维护非洲和平、安全与稳定的任务，和平与安全理事会应与联合国安全理事会密切合作，共同努力”。

在次区域一级，南部非洲发展共同体（南共体）继续在确保次区域稳定方面发挥关键作用。在这方面，其政治、防务和安全机关在抑制潜在冲突方面开展了调解努力。南共体最近还成立了南共体旅，该旅包括来自南共体所有成员国的军事、警察和民事组成部分。一旦需要，它们将成为可供快速部署的非洲联盟待命部队的一部分。

区域和平行动的范围受到缺乏资金和后勤能力的限制。从根本上说，缺乏可预测、可持续的资金来源常常妨碍精心构想且时机得当的维持和平举措，给受冲突影响的民众造成灾难性影响。正因为此，非洲联盟才要求联合国探讨为在联合国同意下开展的维和行动提供资金的可能性，哪怕是**通过摊款**。我们在进一步确定联合国与区域组织的关系时，应当勇敢而大胆地进一步探索解决费用分担问题的可行办法。归根到底，非洲的和平与安全是全球和平与安全的一部分。非洲冲突和不稳定的起因和后果都与国际舞台上的全球发展和关系有着重要联系。

安全理事会最近通过了第 1769（2007）号决议，决定部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动），这具体体现了非洲联盟与联合国的协作关系。我们希望，这将大大有助于为加强两个组织之间的合作奠定坚实基础。达尔富尔混合行动是一种创新合作模式，非盟和联合国可借此开展政治、后勤和财政合作，来解决当代最难解决的冲突之一。

我国代表团期待着秘书长按照安全理事会文件 S/PRST/2007/7 中的要求提交报告。我们希望，该报告将包括就加强与区域组织关系问题提出明确建议，这包括探讨分担维护国际和平与安全的成本负担的办法。没有这些明确建议，报告就不会进一步推动辩论摆脱空谈的范围。需要的是就区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用问题采取切实步骤并提出具体建议。

最后，我们重申，我们认为密切与区域组织的合作会扩大所有有关各方为实现希望的结果所开展的合作努力，从而加强安全理事会决定的执行。正因为

此，我们高兴地讨论有什么办法和途径能够加强各区域在支持安全理事会方面的作用。在我们努力寻找解决办法之际，我们在此进行的讨论将成为我们再接再厉的有益资源。

最后，我们支持发表印度尼西亚代表团草拟的主席声明。

奥基奥先生（刚果）（以法语发言）：主席先生，我国代表团感谢你适时提出召开本次公开辩论会，讨论区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用问题。

我欢迎秘书长与会，并感谢他为审议这一重要问题作出的宝贵贡献，以及他为加强本组织能力所采取的一切举措。

过去两年中，我们担任安理会非常任理事国的经历让我们目睹了无数因使用破坏性的小武器和轻武器发动内战和恐怖主义行为而导致死伤和其它暴行的情况，非洲当然是这种情况的主要受害者。

安理会就这些祸害所采取的**行动**虽然从很多方面来说具有相当的力度，但我们仍需持续地大大完善这些努力。在这方面，本组织**创始者**将第八章列入《宪章》，确定了安全理事会与区域和次区域行为者之间的互动机制，并指出两者之间互动的必要途径，这体现了他们的远见卓识。这极其明确地说明了其当初构想的重要意义，这种构想今天更具现实意义。

不可否认的是，区域和次区域组织在维护当今国际和平与安全方面发挥作用代表了真正的进步，为了响应《千年宣言》所说的以多学科方式处理危机局势的需要，安理会与这些组织的合作和互动机会也更加多样化。就与维护国际和平与安全有关的问题所作的区域安排现已成为集体安全的一部分，文件 S/PRST/2007/7 所载的 2007 年 3 月 28 日主席声明就宣布了这一点。

然而，这些区域和次区域组织需要拥有必要的能力和财力来采取行动，其中包括它们常常缺乏的人力、后勤、财政和技术支持。事实上，今天的基本问

题，特别是在非洲，就是区域和次区域组织在以国际主要维和机关的名义开展行动时，是否拥有国际社会的充分支持。

如果这样的话，怎么会发生非洲联盟士兵虽驻守在达尔富尔前线，却没有适当手段在该特派团中采取行动的情况？遗憾的是，并非每个人都认识到非洲在这种情况下所需要的不可或缺的支助具有紧迫性。非洲目前仍然需要、却依旧没有得到这种支助。索马里特派团的情况就证明了这一点。

此外，我国代表团认为，安全理事会对哈斯卡尼塔发生的悲剧并未作出及时和适当的反应。在这场悲剧中，服务于和平事业的非洲士兵遭到以懦弱的方式发动的袭击、丧失了生命并受到了侮辱。该悲剧表明，安全理事会的有些反应显然不够合理。我们认为，必须消除这些不良做法。

尽管目前有些困难，但非洲正在建设自己的区域能力，从而进一步促进改善该大陆局势。国际社会怎么能够忽视这一点呢？虽然缺乏资源，但非洲联盟正在掌握非洲的命运。我们要强调指出，从维护国际和平与安全的角度来说，这是对国际社会作出的宝贵贡献。在这方面，对于正逐步在五个区域部署常备旅并使之在 2010 年前开始执行任务这一事实，我们应当表示欢迎，因为这将在今后几年为国际社会提供支持。

我国代表团之所以用非洲的情况来佐证自己的看法，是因为非洲是就安理会与区域和次区域组织之间的合作进行试验的最大场地。非洲的情况表明，在军事和外交方面，干预程度各不相同，并且相互补充。众所周知，在利比里亚和塞拉利昂，西非国家经济共同体（西非经共体）的努力对于结束长期冲突局势一直起着决定性的作用。

本区域中部非洲并没有被排除在就各成员国的冲突局势采取的举措之外。在这种情况下，中部非洲的许多国家组成了一支军事特遣队，以便在法国提供的后勤支助下，稳定中非共和国局势。我们为此向法

国表示感谢。我们赞赏非洲联盟、阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织在说服苏丹政府同意从非洲联盟驻达尔富尔特派团向联合国行动进行必要过渡方面所发挥的建设性作用。

我们还注意到，分别作为秘书长特使和非洲联盟委员会主席的扬·埃利亚松先生和萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生在达尔富尔叛军和苏丹政府为达成危机的政治解决办法而进行的艰难谈判期间，作出了相互补充和非常富有奉献精神的努力。

我们还知道，介入该地区的不只是非洲组织。欧洲联盟通过其在刚果民主共和国以及乍得、中非共和国和苏丹边界所作的努力，也表明它们十分关心非洲。这使我们认识到这些扩大的伙伴关系在非洲以及其他地区如阿富汗是如何有效，欧洲联盟在阿富汗派驻了警察特派团。我们认为这些努力是应当让他人了解的最佳做法。

刚果一直主张加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系，以便安全理事会作出的决定能够考虑到非洲国家的关切，从而具有合理性和适用性。在这种情况下，我们欢迎在达尔富尔开展了混合行动。

刚果还始终认为有必要在安全理事会和非洲联盟（通过其和平与安全理事会）之间进行持续对话。应让次区域的冲突中国家和其他国家参与这种对话，因为有些冲突由于其复杂性和影响，已经超出了国家和次区域的界限。达尔富尔、索马里和刚果民主共和国的冲突就属于这种情况。这一对话使得安全理事会和非洲联盟在 2006 年 11 月 16 日签署了一份谅解备忘录，从而进一步正式建立了这两个机构之间的合作机制。我们对此表示欢迎。

在做法良好的非洲现有机制中，我要强调中非国家经济共同体在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主持下，于 1999 年设立的一个次区域组织，即中部非洲和平与安全理事会。对该理事会的活动进行的不断审查表明，这些活动为改善该非洲次区域各国之间的关系以及该次区域的和平与安全环境作出

了重大贡献。中部非洲安全问题常设咨询委员会 2007 年 9 月 7 日在雅温得举行的第 26 次部长级会议产生了一系列的建议，其中包括开展维持和平的区域合作，以及召开一次跨界安全问题部长级会议。这项建议促使该次区域各国通过了一项关于建立组织、行政、法律和技术机制的政治承诺声明，以促进边境地区合作，处理人口的无控制或强迫流动、武装团伙犯罪活动、小武器和轻武器非法流通以及开采自然资源等现象。在这里，我们要指出中非咨询委员会发挥的非常重要的作用及其多层面的支持对于我们各国是何等有益。因此，应继续保持这一势头。

预防和解决冲突、寻求和平以及建设和平已合理地成为几乎永恒的追求，特别是在非洲。实际上，恢复和平以及重建发展能力这一任务，始终是我们关切的核心问题。

在这方面，建设和平委员会在布隆迪和塞拉利昂所作的努力应受到欢迎，国际社会对这些努力表示了极大的关注和支持。如我们所知，即使最完善的和平协定也无法消除冲突起因。我们不仅需要执行这些协定，而且还需要协助恢复谈话、建立信任、尊重法律和恢复经济，这些是保持发展中国家经常很脆弱的平衡的必要条件。在这方面，区域和次区域组织的贡献同样非常重要。

最后，我国代表团要指出，区域组织应根据《联合国宪章》第五十四条，向安全理事会提交定期报告，介绍其所开展的相关活动。这将是就最佳做法交流经验，并促使安理会进行定期评估从而更好地制定其短期、中期和长期计划的最佳途径。

最后，我国代表团完全支持印度尼西亚代表团编写的主席声明草稿。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：主席先生，首先我要欢迎你今天来到本会议厅，并祝贺你采取了将这一非常重要的问题列入安理会议程的举措。

《联合国宪章》第八章确立了对联合国这个普遍性组织以及各区域安排和实体承担的工作、责任和职责进行分配的框架。该章要求，其各自的工作应当符合《宪章》的宗旨和原则。自国际、区域和次区域组织间开展联合活动被纳入安全理事会的职权范围以来，这一法律框架显得特别重要。第 1631（2005）号决议反映了这一发展，并为我们提供了一个关于扩大和加强一些合作领域的有益清单，我们就安理会议程上的问题所作的讨论和决定凸显了这些领域。

除了在预防和解决冲突方面处于优势地位，区域和次区域组织还一直在参与维和行动。另外，目前还在要求他们参与体制和物质方面的重建工作。他们能够做到这一点，因为他们清楚了解处于冲突核心的结构性问题，而且对于汇聚了安全、发展和人权等诸多方面的国内和区域问题有一个总体看法。

在许多情况下，开展横向和纵向合作，可使这些能力得到加强。但是这种合作必须在《联合国宪章》的框架内逐案作出调整，以适应各个特定组织的情况，尤其是适应各个区域的情况。这就是为什么我们需要在机构一级以及在当地进一步加强联合国与这些区域组织之间的接触。

我们得承认，这种交往并非没有问题领域。有时候这种问题源自区域组织的组织条约或其机构力量的大小；其他情况下，这是由于行为者缺乏政治意愿，或者相对而言，他们在有关组织中人微言轻。这就说明了为什么在这一领域开展合作的具体经验有成有败；有一些正面的案例，而另一些则不全然如此了。

我现在要提到安理会一直积极参与的三个领域，即，维和行动、机构强化与建设和平。在和平与安全领域采取迅速有效的行动，其首要责任在于安全理事会。在这一基础上，重要的是要动员同区域组织开展合作，并确保我们能够快速部署充足的后勤力量和部队。在这类情形下，为了有效开展工作，我们必须考虑到区域组织的部队在军事和财政方面可能具有不同的能力。我们还应当核查，那些需要联合国提供经

费的行动是否符合《宪章》确立的维护和平与安全的模式和标准。

另一方面，至于许多这类维和行动的任务授权，支持在冲突后局势中举行选举、引导政治对话以及重建民主机构都是包括在其中的。正是这些方面有助于保证一个国家或政府的稳定。因此，要求国际或次区域组织补充国际社会的努力，包括通过预警系统来作补充，以便缓解紧张局势，并预防或减缓侵犯人权。

除了加强政治机构，还一定要解决经济和社会需求，以便巩固和平。区域和次区域组织必须继续作出贡献，创造一个增进稳定、支持发展项目、推动贸易和促进私人投资的国际环境。作为这项重建工作的一部分，例如在《全球契约》中，也应当将跨国公司包括进来并集中在一起。

最后，我认为这里有一个广泛而有前景的领域可以进一步开发，这样区域和次区域机制就能够在全球一级开展合作并伴随多边行动，以加强联合国的原则与目标，同时注意各区域的特异性，维护《联合国宪章》中确立的基层原则和补充性框架。

约翰·索厄斯爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，很荣幸由您主持今天的会议。感谢您主持会议。您选择了一个热门话题。尽管《联合国宪章》一开始就确认了区域组织的作用，但它们从来没有象今天这样活跃和重要。我要重点谈几个实例和挑战。

我们已经看到，东南亚国家联盟（东盟）已经作出了努力，将国际社会的注意力集中于缅甸，特别是东盟正在对秘书长的的工作给予支持。今天我们也极其欢迎秘书长出席会议，还有甘巴里教授。我国政府希望本月晚些时候举行的东盟首脑会议将就缅甸需要变革的问题进一步发出有力的信息。

在非洲，非洲联盟（非盟）作用扩大是近年来最为重要的事态发展之一。安全理事会亚的斯亚贝巴访问团今年夏天促成了一份联合声明，其中安理会同非洲联盟的和平与安全理事会承诺将加强在整个冲突领域内的合作。作为合作的一部分，我们应当探索联

合国如何为非洲联盟提供更多的持续支持，包括能力建设方面的支持。我们期盼着秘书长即将提出的报告。

在达尔富尔，随着非盟与联合国混合部队取代纯非盟部队，这种伙伴关系面临一个关键性考验。日后在达尔富尔的经历必定为两个组织提供经验教训。目前我们的优先事项必须是有效地部署混合部队。我国政府支持非盟和联合国提议的部队构成方案，并希望苏丹政府无保留地接受这一方案。

达尔富尔也是非洲联盟与联合国之间的一种外交伙伴关系。在一个联合斡旋小组的支持下，萨利姆·萨利姆和扬·埃利亚松正在努力建立可持续的和平。在这个将是艰难而漫长的进程中，他们需要我们所有人的支持。

在中东，阿拉伯联盟、伊斯兰会议组织和海湾合作委员会在促进合作与政治进展方面发挥着可贵的作用。

在整个非洲，我们见证了区域和次区域组织在解决冲突方面发挥了重要作用，如西非国家经济共同体在象牙海岸发挥的作用。我国政府希望，这种努力也能在津巴布韦取得成功。南非政府和南部非洲发展共同体已经致力于寻求解决那里的危机。任何旨在改善津巴布韦人民困境的进程，我们都支持，因为那里的侵犯人权、骇人听闻的政府标准、残暴的胁迫以及经济崩溃等现象已经把曾经富裕的国家变成世界上最令人绝望的地方之一。

我们欧洲的主要组织，欧洲联盟（欧盟），过去十年来已经形成了外交政策和防务方面新的能力。我赞同葡萄牙代表欧盟稍后在本次辩论会上的发言。在非洲，以及在巴尔干地区、中东以及亚洲，欧盟积极作出谋求稳定的军事和民事努力。欧盟直接参与了在伊拉克建立法治、为阿富汗和刚果民主共和国提供警力支持和培训、发展巴勒斯坦安全部队以及提供驻波斯尼亚的维和部队等工作。

关于波斯尼亚，我们期盼高级代表 11 月 15 日向我们介绍情况。我们支持他为确保《代顿协定》的持续生命力所采取的步骤。科索沃的地位进程一旦于下个月结束，欧洲联盟还愿意与北约一道，担负起其在科索沃的责任。

北约，当然是我们第二个区域组织。它是一个跨大西洋的联盟，旨在捍卫冷战时期的西方国家；北约目前已经转型，因此它能够将稳定与安全带到我们区域以外。北约承受着阿富汗安全努力的主要负担。在巴尔干地区经历了 20 世纪 90 年代的动荡之后，北约还使该地区实现了稳定。作为军事力量最强的跨国组织，北约愿意考虑接受其他要求很高的安全任务。

欧盟在巴尔干地区的军事行动是与北约合作开展的。欧洲联盟与北约均与我们冲突解决工具箱里，另一个重要组织——欧洲安全与合作组织——密切合作。北约、欧盟和联合国还正在阿富汗一道开展工作。在这些情况下，可能需要一系列的国际参与。不同的行为者可能作出不同的贡献。但是至关重要是，应当有效地协调国际努力。联合国往往在这方面发挥着核心作用。

关于阿富汗问题，我想说，我们对于今天在新巴格兰发生的自杀爆炸事件感到震惊。这次爆炸已杀死的人数似乎多达 100 人，其中包括 5 名阿富汗议会议员。这种行径是非人道的。我们绝对谴责这一恐怖主义行径的责任人和材料供应者。

正如今天晚上将要通过的声明所明确指出的那样，在世界各地，联合国和区域与次区域组织是促进和平的伙伴。当前各种挑战比以往任何时候都更为复杂，然而取得进展的机遇也同时存在。这应是我们的侧重点和共同目标。

王光亚先生（中国）：主席先生，我谨代表中国代表团欢迎你专程前来纽约主持这次重要的辩论会。我也感谢秘书长刚才所做的重要发言。我也欢迎与会的各区域、次区域组织的代表。

当今世界正经历着复杂而深刻的变化。我们不仅面临着领土争议、武装冲突等传统安全问题，也面临着恐怖主义、毒品泛滥、疾病蔓延、气候变化等非传统安全挑战。有效应对这些跨国、跨区域挑战，任何国家或国际组织都难以独立完成。必须大力推进多边主义，充分发挥并加强联合国与区域、次区域组织的协商与合作。

近年来，区域和次区域组织在预防和解决冲突、推动战后重建、打击恐怖主义、缓解人道危机等方面扮演着日益重要的角色。中方坚定支持联合国深化与区域、次区域组织的合作，为维护国际和平与安全发挥作用。

在此，我愿着重谈以下四点。第一，发挥区域组织在维护国际和平与安全方面的作用，应继续以《联合国宪章》为指导。《宪章》规定，安理会在维护国际和平与安全方面负有首要责任，是国际集体安全机制的核心。区域组织须在安理会授权下采取强制性行动。同时，《宪章》第八章指出，安理会应鼓励区域组织采取和平手段解决地区争端。中方认为，今后应继续以此为依据，支持区域、次区域组织在维护国际和平与安全方面发挥作用。

第二，要进一步加强联合国与区域、次区域组织之间的沟通与协作。热点问题的普遍特点是成因复杂，解决困难。有效解决问题的钥匙往往在联合国与区域、次区域组织互动合作进程中出现。《2005 年首脑会议成果文件》指出，认识到区域组织为国际和平与安全所作的贡献，支持联合国根据《宪章》与区域组织建立更紧密的联系。

2006 年 11 月，联合国与非盟签署的《加强联合国与非盟合作宣言》，开启了联合国与区域组织合作的新渠道。我们希望，此类合作能够进一步得到加强，并继续深化业已确定的合作领域。第三，联合国应继续积极向非盟等区域、次区域组织提供帮助，加强其能力建设。

在安理会议程上，非洲问题占据了大半。为解决地区冲突，实现战后重建，非盟、西非经济共同体等付出了艰苦的努力，但由于资源有限，难以充分发挥其独特优势。安理会今年7月通过第1769(2007)号决议，决定在苏丹达尔富尔地区实施联合国-非盟混合行动。由联合国提供主要资源，与非盟共同部署维和行动，这创立了联合国加强非盟能力建设的一种新模式，值得国际社会加以总结和推广。

第四，鼓励区域、次区域组织进一步发挥作用。事实证明，由于地域和文化等方面的优势，区域、次区域组织在解决地区冲突时可以发挥独特的、甚至是不可替代的作用。对于安理会议程上的问题，安理会在积极加以应对的同时，要鼓励区域组织提供建设性帮助。对那些没有对国际和平与安全构成威胁的问题，则更应充分调动区域、次区域组织的积极性，鼓励其同当事国进行沟通、协调，使问题在区域层面得到解决。

作为亚太地区最重要的区域组织之一，东南亚国家联盟(东盟)为维护本地区的和平与安全做出了不懈的努力。东盟与中、日、韩“10+3”合作在促进地区和平与稳定方面的作用日趋重要。中方坚定支持东盟在地区热点问题上进一步发挥领导作用，愿尽力予以支持与配合。

上海合作组织正逐渐成为促进地区安全、稳定和发展的平台。中方支持其在打击恐怖主义、稳定地区局势等方面发挥积极作用。建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，需要国际社会共同努力。我相信，随着时间的推移，区域和次区域组织作为国际社会的重要组成部分，将为维护国际和平与安全发挥更大作用。

最后，中方感谢印度尼西亚代表团起草的主席声明草案，支持安理会通过该项声明。

巴塞先生(斯洛伐克)(以英语发言): 我谨以斯洛伐克代表团的名义，祝贺担任安理会主席的印度尼西亚提出了清楚明晰的概念文件，也祝贺它提出了经

过认真草拟的主席声明，该声明协调地阐述了这一重要议题，2005年10月罗马尼亚担任安理会主席期间一致通过的安理会第1631(2005)号决议对此议题作了非常清楚的论述，2006年9月担任安理会主席的希腊进一步探讨了此议题，之后有关方面又从解决非洲和欧洲冲突——在此区域组织发挥了重要作用——的角度，对该议题进行了阐述。

斯洛伐克赞同葡萄牙稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

不言而喻，没有哪两个区域或政府间组织是完全相同的。因此，有必要确定可以在哪些领域有效地加强和落实与有关组织的可能合作。一些方面要求建立相关机制，使区域和政府间组织能够提出来自其建设和平或冲突后特派团的重要调查结果，从而使它们积极主动地参与应对当今和平与安全挑战的集体行动，这已经不是什么新现象。此类机制的建立将促成联合国与各区域组织之间灵活、有效和定期的最新信息交流，这无疑将有助于增进双方行动的互补与协调，消除行动上和努力上的重复现象。应该在高级别和专家级别加强符合《联合国宪章》第八章的此类合作。目标应该是建立有效的伙伴关系，和反映参与预防冲突和维持和平各组织的相对优势的公平分工。斯洛伐克欢迎秘书长在这方面的亲自参与，而且我们期待着，他根据2007年3月28日的主席声明(S/PRST/2007/7)提交含有建议的报告。

和其它国家一样，斯洛伐克承认，安理会在维持国际和平与安全方面负有主要责任。同时，在预防或解决冲突方面选择区域和次区域组织有诸多优势，例如当地主导权、对各方的影响力及对所涉及地区的更深入了解等，这一点尤其在非洲得到了证实。因此，斯洛伐克完全支持联合国与区域和次区域组织在预防冲突、维持和平及建设和平领域展开更多的紧密和切实合作。我们愿在此赞扬非洲联盟和诸如政府间发展管理局、中部非洲经济和货币共同体及南部非洲发展共同体之类的次区域组织，它们在和平解决非洲争端方面的众多和平举措中发挥了作用。

作为欧洲联盟（欧盟）成员，我们也愿赞扬联合国、非洲联盟和欧洲联盟之间三角合作的积极发展。我们特别希望欧盟做出贡献，通过在欧洲安全与防卫政策的框架内，在乍得东部和中非共和国东北部部署连续性军事行动，帮助解决达尔富尔危机的区域层面问题。

我们欢迎一致通过第 1769（2007）号决议，该决议使联合国和非洲联盟之间的伙伴关系与合作达到新的、前所未有的水平。在达尔富尔部署非洲联盟-联合国混合行动，无疑将加强联合国和非洲联盟在今后数年中的伙伴关系。我们愿强调，对于为达尔富尔的人民带来希望，并帮助持久解决达尔富尔危机来说，这一特别合作努力的成功至关重要。斯洛伐克强调，所有利益攸关方需要进一步加强努力，以便确保尽快在实地部署有效的混合行动。

正如我们以前多次说过的那样，我们完全同意这一要求，即无论涉及哪个议程项目，都必须采取一种务实的、面向行动的合作办法。我愿在本次专题辩论的范围内，根据我们担任安全理事会根据第 1540（2004）号决议设立的委员会主席的直接经验，就委员会的工作讲几句。安理会成员会记得，我们在 2007 年 2 月就加强执行第 1540（2004）号决议的办法进行了讨论，强调安理会决心促进更多的多边合作，尤其是与国际政府间组织的合作。在这方面，1540 委员会与美洲国家组织、欧洲安全与合作组织、国际原子能机构、禁止化学武器组织及世界海关组织等区域和国际政府间组织展开了一系列外联活动。所有这些组织，特别是通过它们在第 1540（2004）号决议涵盖的各方面的准则、实际经验及获得的经验教训，并通过它们促进执行该决议的援助方案，都在执行进程中发挥着关键作用。

到目前为止开展的这些活动表明，在追求实现不扩散大规模毁灭性武器这个共同目标的过程中，1540 委员会和这些组织的合作与互动日益增加。我们也承认，所有国家充分执行第 1540（2004）号决议是一个长期进程，这将需要在国家、区域及国际各级做出持

续努力，其中包括各国和国际社会其它成员加强能力和建设和协助。为此，委员会特别重视创造机会，与在第 1540（2004）号和第 1673（2006）号决议涵盖领域中有经验和资源的所有区域和次区域组织开展国际合作并为其提供协助。

韦贝克先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，首先，我愿感谢你主动组织本次辩论，并从雅加达前来纽约主持本次辩论。

更好地界定区域和次区域组织及联合国在维护国际和平与安全方面各自的作用是一个主要挑战。作为欧洲联盟成员，我愿提及稍后将由葡萄牙代表以欧洲联盟主席国名义作的发言。

安全理事会在第 1631（2005）号决议中强调，联合国与区域和次区域组织在危机管理的各个阶段进行更紧密合作是重要的。在执行该决议过程中，秘书长提出了特别相关的建议（见 S/2006/590）。应该对许多建议进行审议，以期在具体区域范围内加以执行。

有效合作的基本条件是了解各自具有的能力和创造快速沟通渠道。像今天这样的会议是有益的，它们首先使区域和次区域组织能够阐明它们的活动和期望。

不过，通过各秘书处之间的经常联系能够最佳地认识各自能力。为此，我国支持在此类关系尚未得到充分发展的地方加强它们。高级别官员之间的会晤和交流也同样如此。通过各秘书处之间的此类关系和高级别会议，我们能够既在技术层面上，又在地缘政治层面上有成效地交流经验。安全理事会对非洲联盟总部的访问和它于 6 月 16 日在亚的斯亚贝巴与非洲联盟和平与安全理事会举行的会议表明，政治机构的会议是对基础工作的补充。

区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用涉及从预防冲突到调停到建设和平的各个方面。

在联合国政治事务部内目前为加强预防和调解能力作出努力的同时，必须讨论如何更多地利用区域和次区域组织的预防和调解能力，以及如何避免重复努力。

至于维持和平行动，联合国同欧洲联盟之间、联合国同非洲联盟之间以及这三个组织之间的合作取得了巨大进展。必须增强区域和次区域组织的能力，而且如有必要，为此作出的努力必须获得联合国或其他组织的协助。此外，由于每个维持和平行动都有其独特之处，主要的挑战就是按照已有的能力开展合作，同时十分认真地达到最高标准，并形成明确的指挥链。在这方面，我们认为，在达尔富尔危机中确定的混合部队结构不一定要成为一种普遍适用的模式。

区域和次区域组织在建设和平方面的作用是不容否认的。建设和平委员会是所有相关行为者之间进行磋商的理想框架；重要的是，确保区域组织尽可能广泛参与这项工作。

比利时了解所有旨在实现关系制度化的进程中各种固有的危险。这就是为什么我们认为，建立务实和灵活的协同作用，要比建立理论框架更加重要；事实证明，理论框架往往是僵硬和运作不灵的。

然而，情况仍然是，许多行为者和手段参与了维护国际和平与安全这个非常广泛的领域。因此，至关重要重要的是，合作结构视需要而定。欧洲联盟和联合国在 2003 年以及最近在 2007 年 6 月使用的做法是联合声明，这是一种手段，它让我们能够灵活确定讨论议题、规定特定模式和决定某些合作机制。但是，这种做法不应导致我们在合作中遵循僵硬和规范的标准。

比利时认为，一种实践重于理论和特别吸取当前维和行动经验教训的切实做法，能够成为继续加强和改进联合国同区域和次区域组织之间关系的框架。

谢尔巴克先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：外长先生，我国代表团很高兴能欢迎你主持安全理事会。你出现在本会议厅，以及潘基文秘书长和各种主

要区域组织的代表们也出席本次会议，都有力地证明了今天议题的重要性。

我们同意秘书长和前面发言者的意见，尽管联合国同区域和次区域组织之间的合作已经发展到真正前所未有的水平，但可能要作出更大的努力，进一步加强合作。我们认为，只能以全面和集体的方法并在严格遵守《联合国宪章》的情况下，应对我们现在面临的威胁与挑战。

本世界组织是负责维护国际和平与安全的核心多边机构，进一步努力提高其效力的一个重要因素就是继续扩大包括安全理事会在内的联合国同区域和其他政府间组织之间的切实合作。2005 年世界首脑会议成果（大会第 60/1 号决议）中明确规定的这种交往，必须继续建立在《宪章》、特别是其第八章的坚实基础上，并且必需在预防和解决冲突以及冲突后建设和平的所有阶段中严格遵守国际维持和平的基本原则和标准。

这首先涉及安全理事会在维护国际和平与安全方面负有不容争辩的重要责任。理想的做法是，所有区域或联盟的维持和平行动都应获得安理会的授权并对安理会负责。凡是这类行动的授权包括强制执行的措施的，这项条件应当具有约束力。

我们已经讨论过，安理会同其区域伙伴之间在合作领域中有过许多积极的经历。我在这里特别想到的是欧洲联盟、北约、欧洲安全与合作组织、美洲国家组织、加勒比共同体和其他一些次区域组织，包括阿拉伯国家联盟、东南亚国家联盟、非洲联盟（非盟）、西非国家经济共同体（西非经共体）、南部非洲发展共同体（南共体）和政府间发展管理局（伊加特）。显然，这一领域获得的经验表明，需要优先采用政治和外交手段来预防和解决冲突，非洲人自己要发挥重要作用。在范围广泛的各种局势中，非盟、西非经共体、南共体和伊加特的维持和平努力以及非洲著名政治领导人执行的调解任务，使得在加强区域稳定能获得重要的进展。

俄罗斯联邦始终指出，各非洲组织的努力应当获得安全理事会的授权和联合国后勤和技术能力的充分支持。在这方面，非洲联盟驻苏丹特派团在达尔富尔作出的努力以及为年底前在达尔富尔部署根据第1769（2007）号决议建立的混合维持和平部队所作的准备，是特别及时的。当然，获得反馈是重要的。我这里特别指的是，必需确保区域行动的有效规划和执行，而且确保它们对安全理事会充分负责。在那些情况下，要做到在安理会不仅支持这种行动，而且也通过其决定给它们授权，这一点特别重要。

安全理事会成员今年对非洲的后续访问以及我们同非盟领导人举行的全面会议，使我们能够讨论该大陆几乎所有一系列紧急的危机局势，以及有关安理会今后发展同非洲联盟和平与安全理事会的切实合作问题，以解决威胁非洲和平与安全的最严峻问题。安理会的访问为两个机构就它们共同关心的问题定期交换意见，建立一种机制。

独立国家联合体（独联体）的维持和平人员也在对解决后苏维埃地区的冲突作出重大贡献。他们尤其同联合国格鲁吉亚观察团一道，继续支持受格鲁吉亚-阿布哈兹冲突影响地区的安全与稳定。俄罗斯联邦打算继续积极推动联合国同独联体之间的长期合作，特别是在维持和平领域。

在这方面，联合国同集体安全条约组织——该组织正在积极努力建立其本身的维和能力，包括用于联合国的维和行动的能力——之间发展的合作具有巨大潜力。集体安全条约组织也对重建阿富汗的国际努力作出了重大贡献。在集体安全条约组织的主持下，为打击从阿富汗到欧洲的毒品贸易经由北方通道而制订的机制一直在发挥作用，而且为沿着阿富汗边界设立永久禁毒地带，创立了“运河行动”。

上海合作组织在确保欧亚地区的稳定与安全方面发挥了重要作用，该组织成员表示希望在许多相关领域同联合国开展合作，特别包括打击国际恐怖主义和非法毒品贸易以及协助阿富汗的冲突后重建。在这方面，我们继续赞同 2005 年世界首脑会议成果中的

建议，即，具有预防冲突或维持和平能力的区域组织应考虑向联合国待命安排制度提供这种能力。

我们相信，区域伙伴和联合国的合作将会继续下去。一方面，我们希望区域和次区域组织更积极提供它们的资源和相对优势。另一方面，联合国包括安理会应加强与这些组织的协调和互动，同时铭记合理分工的原则并尊重联合国及其安全理事会专属权利。

为迅速恢复刚摆脱危机国家的社会和经济而进行集体努力，是通过建立保障、防止冲突的再度发生，确保和平与冲突不再重演的国际战略的固有组成部分。在这方面，建设和平委员会应发挥协调作用，它现已将布隆迪和塞拉利昂列入其议程。

我们欢迎秘书长和区域组织领导人根据日益广泛和各种不同的联合议程定期举行高级别会议的做法。除了维持和平和建设和平的任务外，我们还增加了打击大规模毁灭性武器的传播、制止小武器和轻武器的非法流动、解决其他破坏稳定的跨界问题、打击毒品贩运和有组织犯罪。在这种情况下，联合国及其区域伙伴各自秘书处之间达成正式协议将很有助益。

最后，主席先生，我们要对你和印度尼西亚代表团全体成员草拟了出色的声明草稿表示赞赏，该声明草稿今天在我们的支持下获得通过。

克里斯琴先生（加纳）（以英语发言）：我要同前面的发言者一样，赞扬印度尼西亚代表团组织本次辩论。主席先生，我也要感谢你在会议开始时，就加纳担任安理会主席期间所做的工作，对加纳代表团和我所说的客气话。

今天的主题不断出现在安理会的公开辩论中，这是对区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面日益重要作用的肯定。我国代表团非常乐观，在我们的审议结束时，我们将决心加强各区域组织和联合国特别是安全理事会之间的合作。

区域和次区域组织在预防冲突和解决冲突方面起着越来越重要的作用，这不仅仅是《联合国宪章》

有关规定的结果，也是国际社会有时不能快速有效地对付一些冲突情况而必然导致的结果。

区域或次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用如何强调都不为过。区域组织往往非常清楚其各自区域冲突根源。这些组织可能对形势动态以及与特定冲突各当事方和所涉人士有着更好的了解和认识，因而可成为不可或缺的渠道，提供有用信息，使联合国得以提高冲突管理工作的效力。

一些区域机构在分配包括部队在内各种资源方面更具灵活性，因而能够以比联合国更迅速地进行部署。此外，区域和次区域组织在发起建设和平活动以支持联合国方面也可发挥很大作用，并可促进冲突后重建。此外，随着世界继续面临着对国际和平与安全的新旧威胁，维持和平需求将继续增加。由于联合国没有自己的常备部队，所以区域和次区域组织可成为不可或缺的资源库，为维持和平行动提供部队。

此外，随着全球反恐战争宣告打响，国际安全概念本身也有所扩大，因此，当地对情况的了解和拥有的专门知识对任何反恐行动都将必不可少。处理这些和其他新出现的问题，需要与有关区域或次区域机构开展有效的合作。

区域组织相对于联合国的总体优势，一般得益于当地行动者参与解决冲突甚至在面临伤亡时仍保持参与的积极性。在冲突属于传统影响范围或在主要大国不愿部署自己的部队时，安全理事会一些成员有时更倾向于通过区域办法来采取行动。导致这种情况的因素，可能还有对所觉察到的困难的担忧，对在更广泛的国际社会内寻求支持的成本的担忧以及对联合国立法程序的担忧。

作为这些趋向的反映，在区域内外国家的利益的推动下，区域维持和平能力正在经历重大发展。但是，不应认为这些发展有利于提出主张，由多边或区域维持和平行动替代或取代联合国的行动。必须从更广泛的意义上，作为加强联合国与区域和次区域组织之间合作的总体努力的一部分来解释这些发展，以便在各

自的相对优势的基础上分担责任，形成互补，避免竞争。

安全理事会承担着维护国际和平与安全的主要责任，必须以此为前提开展有效合作。联合国与区域和次区域组织的合作是一种责任分担。区域和次区域组织的成员应确保尊重《宪章》或设立那些组织的文书所载基本原则，特别是和平与安全领域的基本原则。以非洲为例，《非洲联盟组织法》反对以违反宪法的方式推翻政府，要求成员国确保尊重法制和民主治理原则。

在区域和次区域组织努力应对和平与安全挑战的过程中，联合国和国际社会必须支持它们的努力，同时铭记安全理事会仍承担着维护国际和平与安全的主要责任。事实上，为消除全球各地广泛存在的武装冲突根源，国际社会需要采取更多的行动。联合国应支持能力建设和人员培训，并应维持与那些组织的持续接触。

为确保区域组织的成功和效力，在区域或次区域组织实施的行动中，经联合国准许的共同部署应有明确的框架，包括制定明确的目标、认真划分联合国与那些组织各自的任务和责任。但无论如何，都不应将区域组织的参与视为削弱安全理事会的主要责任。

最后，加纳支持通过印度尼西亚代表团草拟的主席声明草稿。

阿里亚斯先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：主席先生，请允许我首先祝贺你和贵国代表团主动举行本次辩论。我要感谢秘书长出席会议，也要对今天出席我们会议的各区域和次区域组织的代表表示感谢。

还请允许我重申我国的坚定立场，即在这种辩论中，听取受辩论影响的那些人和国家的意见，这次是听取那些地区的意见，是可取的和有用的，这样，我们安全理事会成员才能受益于他们的观点，并以他们的观点丰富我们的发言。

实现和平是一个复杂议题，涉及许多因素。其中一个因素是在形式和内容上落实《宪章》第八章所述集体安全架构，从而加强《宪章》所述的与区域和次区域的协同作用。在这方面，请允许我强调反恐怖主义委员会（反恐委员会）采取的主动行动：上个月在内罗毕召开了其第五次特别会议，有各种各样的国际、区域和次区域组织参加。会后获得支持的联合声明确立了切实可行的成果框架，从而使我们能够促进联合国与该机构之间的合作。

区域组织是在地方领导下促进实现国际社会的强烈愿望的自然机制。它们最完全和直接地了解其地域的冲突根源。在这方面，我们赞赏美洲国家组织（美洲组织）的工作。我认为，美洲组织在区域维和方面的斡旋作用及其旨在缓解社会问题的举措，显示了丰富的专门知识。在海地问题上，美洲组织作为区域对等者参与，大大有助于联合国在实地的工作。

安全理事会每天调整有关其对和平与安全面临的危险的责任的更广泛愿景。然而，它仍然未给予区域组织以足够的后勤和财政支持，以使它们能够成为冲突的有效第一道防线。为与联合国的联合使命调拨资金和进行后勤规划是一项非常棘手的任务。在这方面，我们可以举在达尔富尔部署混合部队的例子。此外，当意志薄弱和国际社会的优先方向不统一时，协调和筹资工作首当其冲受到损害。这是不幸的局面。我们看到，今天在索马里就发生了这种情况。

显然，除非我们有资助协调行动的正式机制，除非我们在各秘书处之间能够为协调后勤和培训作出持续不断的安排，否则我们就不能解决这些问题。俄罗斯联邦代表提到了这一点。在世界首脑会议上提出秘书长的建议两年之后，我们与区域组织的关系继续以即兴的方式组织，我们以这种方式逐案处理问题，在挑战出现的时候加以处理，而没有建立将有助于加强行动的正式结构。

当无所作为不是一个选项的时候，我们不能简单地即兴行事，并把责任指派给某个组织或要它承担费用。出于这一原因，重要的是，我们通过的主席声明

应强调，必须确定和发展便于区域和次区域组织对维护国际和平与安全作贡献的方式。

拉克鲁瓦先生（法国）（以法语发言）：主席先生，我国代表团首先要向印度尼西亚代表团、向贵国、特别是向你本人表示感谢，感谢你们采取主动，就一个对联合国和安全理事会至关重要的主题组织这次辩论会。我还要感谢秘书长参加我们今天的辩论。

自《宪章》诞生起，联合国的缔造者们就认识到，区域组织在促进和平解决争端和国际合作方面可以发挥具体作用。我们只需看一看有这么多方面参加我们今天的辩论，就可以看到这些组织自 1945 年以来的发展程度。加强区域团结没有成为主要目标乃至具体现实的地方在世界上已不复存在。

这一发展对于我们是一项挑战。它是一笔巨大的财富。区域组织带来了帮助我们应对危机的重要能力，例如政治和司法机制、军队和警察以及重建援助。有两个例子立刻浮现在人们的脑海里。

首先是欧洲联盟（欧盟）。在这方面，我要明确指出，法国完全赞同欧盟轮值主席国葡萄牙刚才所作的发言。欧盟为国际和平与安全作出了杰出的贡献。它稳定了欧洲大陆并给它带来了繁荣。

自欧盟开始向世界展示自己的身份与和平理想起，它就一直在与联合国合作。在波斯尼亚，欧盟支持联合国，在那里接过警察特派团；在科索沃，欧盟随时准备接过联合国科索沃临时行政当局特派团的警察和司法行动；在刚果民主共和国，2003 年在伊图里，欧盟向联合国组织刚果民主共和国特派团提供了决定性军事支助，它还为组织选举作出了重要贡献，而且它在继续加强旨在改革安全部门的国际行动；最后在苏丹，特别是在达尔富尔，欧盟支持非洲联盟驻苏丹特派团，并向混合部队提供支持。我同样要提到乍得和中非共和国，欧盟在那里部署了获得联合国授权的欧洲部队，用以介入保护平民和支持联合国驻扎在那里的警察特派团。

其次是非洲联盟（非盟）的例子。法国直接或通过欧盟支持加强该组织及其成员的能力，使之能够更积极地参与稳定非洲大陆的工作。其他人已经提到这一点，因此我就不细谈了，但我要指出，加强非盟和加大其与联合国的合作力度是一个大有希望的趋势。我特别指的是关于在达尔富尔建立联合国-非洲联盟混合部队的决定。

安全理事会在其职责范围内充分注意到非盟作用的重要性在增强。这就是科纳雷总统今年 9 月 25 日参加由法兰西共和国总统主持的专门讨论非洲和平与安全的安理会首脑会议的意义。

我同样要提及并欢迎东南亚国家联盟（东盟）在和平解决区域危机方面发挥的越来越重要的作用，特别是它致力于在缅甸开启真正的包容性强的对话与民族和解进程。

区域组织作用的增长同样提供了我们应该抓住的机会。我特别想到三个方面，在这些方面，加强合作可能特别有益。首先是打击大规模毁灭性武器扩散。安全理事会第 1540（2004）号和第 1673（2006）号决议规定了一项打击非国家行为者获得大规模毁灭性武器或相关材料这一风险的义务。在这项任务中，区域组织可以向第 1540（2004）号决议所设委员会提供至关重要的支持。这是需要大力发展并得到我们积极支持的合作。

其次是反恐斗争。与国际、区域和次区域组织开展坚定和基于结果的合作，对各国执行第 1373（2001）号决议是至关重要的。执行针对基地组织和塔利班的制裁同样如此。特别是，与国际刑警组织的合作在安全理事会第 1699（2006）号决议中受到肯定。其他合作也有所发展，特别是在区域一级。几天前，反恐怖主义委员会（反恐委员会）在内罗毕与国际、区域和次区域组织举行了其第五次特别会议；我们对这次会议的结果表示欢迎。

但是，必须加强和扩大此类伙伴合作。今天的事件，特别是发生在阿富汗巴格兰省的袭击事件再次说

明（如果仍需说明），必须同区域组织合作，加强各国打击恐怖主义的集体努力。法国坚决谴责这些袭击事件。

最后，我想谈我们认为需要加强联合国和区域组织间合作的一个领域——轻武器非法贩运领域。轻武器破坏整个地区的稳定，有时甚至被用来袭击联合国部队。应千方百计使区域组织能够为打击此类贩运活动出力。

然而，作为联合国成员，我们在帮助区域组织成熟的同时，应继续保持警惕。联合国是一个普遍性组织。尽管存在种种区域特点和地方价值，但联合国组织是建立在拒绝相对主义、促进和平与合作普世性理想基础之上的。世界上没有，也不应该有联合国不参与的地区。没有任何传统习惯会使联合国无法了解或接近某一地区。联合国是而且必须继续是集体安全体制的核心。区域组织可以支持联合国，但不能取而代之。

这首先是一个合法性问题，同时也是一个效率问题。因此，在如何利用我们的资源问题上，需要保持特别警惕。同区域组织合作不等于降低联合国的作用，让联合国仅仅为第三方提供方式与方法，不再成为掌握和决策的中心。

最后我要提及建设和平委员会的作用。建设和平委员会可以成为结束区域冲突的所有各利益攸关方的一个聚合点。区域和次区域组织的参与十分关键。法国非常期待与其互动。

最后我表示，法国代表团支持由印度尼西亚起草、安理会不久将通过的主席声明草案。

主席（以英语发言）：我现在以印度尼西亚外交部长身份发言。

首先，我对秘书长积极参加这次辩论并发表重要见解深表赞赏。

区域和次区域合作已经成为全球架构的一个组成部分，它们在各自地区促进安全与繁荣的作用，得

到越来越多的承认。印度尼西亚一贯坚决支持区域组织。我国是东南亚国家联盟（东盟）的一个创始国。我国积极促进东南亚同西南太平洋，及亚洲和非洲之间的合作。我国也坚决支持联合国同区域和次区域组织间合作。本着这一精神，我们主动倡议召开安理会本次会议。

区域和次区域组织促进国际和平与安全的能力尚未充分发挥，它们在这一重要活动领域的丰富经验有待利用。可根据《联合国宪章》第八章拟定方式，加强区域和次区域组织对国际和平与安全的贡献。

印度尼西亚作为东盟的一个创始成员国的经验，证明区域组织对和平与安全的重要性。在这一经验的基础上，我们提出以下见解。

第一，区域组织能从根本上使一个区域的事态朝着和平与安全的方向发展。区域组织能够建立谅解的桥梁，把敌对关系变成友好关系，能给原先充满冲突与不和谐的地区带来稳定与繁荣。

1967年东盟成立时，东南亚正经历一场战争，当时，东南亚还是一个经济落后的地区。东盟五个创始成员国之间的相互信任处在低潮。通过耐心、持之以恒和一步一步建设的努力，东盟现已发展成为一个有10个东南亚国家组成的组织。40年来，东盟成员国享有和平与安全，进而使该地区能够集中精力促进经济发展，反过来和平与安全又得到增强。

东盟的《东南亚友好合作条约》成为东盟成员国之间，以及东盟和加入该条约的东盟外国家之间关系的行为守则。签署国和加入国放弃使用武力，约定以和平方式解决区域内各国间争端。事实上，东盟加强了《联合国宪章》的准则和预防冲突的努力。

我们的第二条见解是，区域或次区域组织必须适应新的挑战，以保持其促进国际和平与安全的作用。面对全球化负面带来的挑战和人类安全面临的新威胁，东盟正在把自己从一个比较松散的国家联盟改造成为一个以东盟安全共同体、东盟经济共同体和东盟社会文化共同体为三大支柱的东盟共同体。

东盟安全共同体的建成将增进东盟预防和解决冲突及冲突后建设和平的能力。这将包含在民主、人权和善政原则基础上的政治发展。因此，东盟将成为一个不仅限于解决经济和社会问题及传统的安全问题的共同体。东盟将坚定致力于人权与民主。预期两个星期后将签署东盟章程。该章程的通过将使东盟组织今后有章可循。

第三，区域组织对和平与繁荣的影响力远远超过地理边界。东盟自1967年成立以来，一面促进内部一体化，同时奉行向外发展的战略。我们是一个开放型组织，持续不断加强其地理疆域以外的合作以及与其它区域组织的合作。因此，我们与10个国家和组织建立了对话伙伴关系。

东盟继续与中国、日本和南韩的东盟加3国合作，以此进程将东南亚地区与东北亚地区相连。

正是这一精神推动东盟区域论坛。该论坛建立于1994年，是就广大亚洲太平洋地区政治和安全问题、建立信任和预防性外交进行对话与磋商的唯一论坛。

2005年，东盟发起东亚首脑会议，促成东盟加3国进程国家与澳大利亚、印度和新西兰举行首脑会议。首脑会议设想建立东亚和平、安全与繁荣新架构。

东盟已通过亚欧会议与欧洲展开对话，通过东亚-拉美合作论坛与拉丁美洲展开对话。因此，东盟正在与本组织地区以外国家交流我们促进和平与安全的准则和做法。虽然东盟成员国不正式包括东亚和亚洲太平洋地区国家，但是通过其对话伙伴机制，东盟活动涵盖这些广大地区。

印度尼西亚积极推动诸如此类的东盟努力。事实上，印度尼西亚还推动并直接受益于区域内合作。

在这方面，印度尼西亚愿向欧洲联盟和东盟表示敬意，感谢他们对我国在2005年至2007年期间成功恢复亚齐省和平与安全努力的贡献，特别是提供一个联合监察小组，监察亚齐和平协定的执行情况。

印度尼西亚深深致力于并参与了这些区域内和区域间活动。同时，我们也深深承诺支持联合国的各项原则、理想和目标。因此，我们完全相信，从战略角度看有必要加强联合国与区域和次区域组织之间的合作。通过这种合作，我们可以有效地应对我们时代的全球性安全挑战。印度尼西亚热切希望，我们今天的讨论将有助于实现这一目标。

我现在继续行使安全理事会主席的职责。

我代表安理会热烈欢迎我的同事、菲律宾共和国外交部长阿尔韦托·罗慕洛先生阁下，并请他发言。

罗慕洛先生（菲律宾）（以英语发言）：菲律宾就印度尼西亚担任安理会主席向该国及其外交部长表示祝贺。

世界面貌的不断变化凸显了区域和次区域组织在我们寻求和平与安全方面的不可或缺的作用。对菲律宾来说，由于我们对《宪章》基本原则的承诺以及我们对我国国民的深深关切，世界不同地区的和平与安全，具有极大的重要性。我国国民的十分之一在国外，生活在世界上几乎每一个区域。因此，所有区域保持和平、稳定和进步，都是符合菲律宾国家利益的。

《宪章》为联合国与区域和次区域组织之间的合作提供了基础。各区域与联合国合作，必须加强其解决争端及维护和平与安全的潜力。联合国与区域组织在维持和平方面的合作以及在预防冲突与建设和平方面加强互动证明了这种伙伴关系的重要性和益处。为进一步加强这非常重要的伙伴关系，我谨提出如下建议。

第一，在区域一级交流有关维护和平与安全事项的信息应作为联合国与区域组织之间合作的基础。

第二，联合国与区域组织之间应做出正式的合作安排，以确定明确的责任领域并促进更有效的合作。2005年秘书长的“大自由”报告建议以谅解备忘录来指导这种关系。2007年9月27日东南亚国家联盟（东盟）签订了这样一份备忘录。不妨回顾一下，2006年12月4日东盟获得了大会观察员地位。

第三，应监测联合国与有关区域组织之间的合作。监测应被视为一个培育进程，以此来突出最佳做法，供将来参考和指导之用。

第四，联合国，特别是安全理事会，应不断努力开放所有交流渠道，并与区域组织进行协商。

各区域必须在各自地区的和平与安全方面发挥首要作用。东盟已经缔结了若干行动倡议，有力地促进了本地区的和平、安全与稳定。这些包括《东南亚和平、自由和中立区宣言》、《东南亚友好合作条约》、《东南亚国家联盟协调一致宣言》、《东南亚无核武器区条约》、东盟区域论坛的建立、东盟对话程序、《南海各方行为宣言》、以及与联合国合作针对柬埔寨和东帝汶采取的区域行动。

我们还必须高度注意在我们各自区域与联合国之间建立更有力联系方面的进展情况。涉及东盟和联合国的一个紧迫问题是缅甸的局势。在缅甸问题上，菲律宾重申东盟应继续全力支持联合国秘书长通过其特别顾问易卜拉欣·甘巴里发挥的斡旋作用。对菲律宾而言，我们希望我们区域及联合国这里的所有努力将会产生积极的实质性结果，在缅甸导致民族和解以及向民主的和平过渡。我们热切期望，为了开始民族和解与和平过渡，昂山素季应立即被无条件、无限制地释放，所有政党，包括全国民主联盟，都应当成为缅甸民主化和宪法程序的一部分。

主席（以英语发言）：根据安理会按照其暂行议事规则第39条发出的邀请，我现在请阿拉伯国家联盟常驻观察员叶海亚·马赫马萨尼先生发言。

马赫马萨尼先生（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你为区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用举行这次重要的辩论。我还赞扬贵国代表团担任本月份安理会主席，并赞赏你的前任加纳常驻代表出色地指导了上个月的安理会工作。

我还要欢迎潘基文秘书长今天出席会议。

今天会议特别重要，因为它寻求加强和促进区域和次区域组织作为联合国的主要助手在解决各种国

际政治和社会经济问题方面能力和作用。联合国应不断采取行动，确保安全理事会承担在维护国际和平与安全方面的首要职责。为了应对国际社会面临的各种危险和威胁，联合国在过去十年制定了新的做法，包括建立和促进与包括阿拉伯国家联盟在内的区域组织的战略伙伴关系与合作安排，这是重要的集体安全机制，在预防和解决争端方面起着重大的作用。

在这方面，针对联合国与区域组织之间的现有合作，阿拉伯国家联盟继续不懈地采取一切可能的步骤，加强与联合国的合作，促进对话、建立信任措施及和平预防和解决冲突和争端，并在冲突后局势中建设和维护和平，从而促进中东地区的国际和平与安全。

在区域组织与联合国之间地理和区域相互关系的基础上，我强调阿拉伯国家联盟与非洲联盟和联合国协作，在维护区域和平与安全方面正在发挥的有效作用。我们是在苏丹和平谈判，跟踪和处理达尔富尔当前局势，以及努力在索马里和非洲之角建立和平与稳定的背景下开展这项工作的。

安全理事会在维护国际和平与安全方面面临前所未有的挑战。因此，安全理事会求助于区域组织来解决各自区域的问题并处理安全理事会议程上的项目至关重要。在应对危及国际和平与安全的各种威胁方面，应允许区域组织发挥参与作用。区域组织整体，特别是阿拉伯国家联盟要想在维护国际和平与安全方面发挥有效作用，就必须加强联合国和安全理事会与这些组织的伙伴关系，最充分地利用很多区域组织在处理和管理国际危机方面的显著能力，因为它们拥有自己的比较优势，而且它们的行动可以在地区范围内实现增值效应。无疑，忽略或排斥此类区域组织将不利于促进国际联合行动，因为国际联合行动的成功取决于国际和区域协同努力。

1992年，秘书长制定了一项和平计划，确定了联合国与区域和次区域组织合作的概念。他认为这种合作是加强联合国预防性外交、建设和平和维持和平能力的有效途径。安全理事会也确认了区域组织在维护

国际和平与安全方面的重要作用，并呼吁这些组织加强与联合国协调的工作。请允许我在此回顾大会1994年就加强联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的合作所通过的声明。自那以后，大会与区域组织负责人举行了五次高级别会议。

有鉴于此，我们重申阿拉伯国家联盟秘书长发出的呼吁，即举行一次会议，讨论尽可能广泛意义上的国际安全问题。这将是重申集体捍卫国际和平和应对有关挑战的机会。应事先举行区域会议，为大型会议做准备。这次大型会议会大大有助于调动国际努力，并教育世界公众舆论认识到安理会在维护国际和平与安全方面的重要作用。

主席（以英语发言）：我现在请葡萄牙常驻代表若昂·萨尔盖罗先生代表欧洲联盟发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟发言。候选国克罗地亚、土耳其和前南斯拉夫马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的可能候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚，以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰赞同本发言。

主席先生，首先我要祝贺你担任安理会主席并祝贺你组织本次及时的辩论，来讨论欧洲联盟深为关注的一个问题。

欧洲联盟承认维护国际和平与安全的主要责任在于联合国。欧洲联盟希望支持联合国特别是安全理事会履行其职责，处理预防、管理和解决冲突的挑战，以此加强有效的多边主义。

根据《宪章》第八章，区域和次区域组织可根据联合国之宗旨及原则在促进和平与安全方面发挥核心作用。可在国家和国际一级运用其预防性外交能力和斡旋，来避免暴力冲突的发生或重演。它们更了解有关国家和地区的现实情况，通常有动力并愿意迅速、有效开展行动，帮助解决冲突并减轻其外溢效应。它们在支持和加强建设和平努力方面也享有独特的位置。

我们认为，在根据第 1631（2005）号决议精神，加深和拓宽与联合国在预防冲突、建立和平、维持和平、建设和平、安全部门改革、打击恐怖主义、裁军和不扩散领域的合作方面，欧洲联盟的长期经验及其独特性以及它拥有的多种工具和大量资源是可资利用的。

欧洲联盟特别对联合国与欧洲联盟在危机管理合作方面取得的重大进展，特别是对 2007 年 6 月签署《联合国-欧洲联盟危机管理合作联合声明》感到高兴。这份新文件在 2003 年 9 月的前一联合声明基础上，明确了两组织开展进一步合作的四个具体领域：规划、训练、交流和最佳做法。欧洲联盟通过采取具体措施积极参与并大力承诺执行《联合声明》，这些措施的目的在于在不同级别上定期开展对话、交流经验，并确保联合国和欧洲联盟所实行政策之间的协调。近年来与联合国秘书处就预防冲突问题开展了类似合作。

请允许我谈几个例子，说明欧洲联盟是如何运用各种政策和工具，以相互支持的方式就和平与安全问题的，即从预防冲突到维持和平和建设和平问题，加强与联合国和区域组织的合作的。

在欧洲安全和防卫政策框架内，2003 年开展的两项行动是对欧洲联盟-联合国关系的真正、成功的考验。这两项行动是欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那警察特派团，以及根据第 1484（2003）号决议由欧洲联盟牵头的 Artemis 行动。Artemis 行动成功地稳定了刚果民主共和国东部布尼亚的安全局势，改善了那里的人道主义状况并保护了平民百姓。

2006 年，驻刚果民主共和国、由欧盟指挥的维和部队在选举期间对联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）给予了协助。自 2005 年以来，除了这种军事支助外，还有两个长期民事特派团支助刚果民主共和国的安全部门改革。

在欧洲联盟牵头下，开展乍得/中非共和国过渡军事行动，为联合国驻乍得东部和中非共和国东北部

警察部队提供支持，这是我们合作的新步骤，也是一个具体的例子，说明了如何通过明确分工来最大程度地实现协同增效并确定责任。

在苏丹部署非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的同时，也部署了联合国中非共和国和乍得特派团，这将能够解决达尔富尔危机的区域层面问题，因此是推动持久解决该区域暴力的一个必要步骤。

在巴尔干半岛，欧洲联盟的军事行动通过其与北约之间的一份独特的合作协定，得到了北约各机构的支持。在科索沃，一个欧洲小组正与联合国科索沃临时行政当局特派团密切合作，为在具备条件时在法治部门派驻欧洲代表团开展筹备活动。

同时还调动了欧洲联盟的发展援助。在达尔富尔，非洲联盟的维持和平部队即非洲联盟驻苏丹特派团从一开始就得到了非洲和平融资机制的财政支助，最初的承付款为 2.5 亿欧美，现已增加到 3.85 亿欧元，以支助非洲领导的和平支助行动，加强非洲联盟和次区域组织在维持和平和预防冲突方面的机构能力。除达尔富尔外，该机制还在为通过中部非洲经济和货币共同体多国部队、非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟支持科摩罗选举特派团开展的非洲维持和平工作提供支助。到目前为止，已承付了 2 700 万欧元的能力建设资金。

新的《促进稳定文书》目前也在推动和平与安全工作，为非盟-联合国达尔富尔联合调解支助小组信托基金、为在上述联合国-欧盟联合干预行动范围内设立一支经过联合国培训的乍得警察部队以及为提高非盟委员会对索马里问题的规划能力，提供了第一笔支助。欧洲开发基金为国家和区域提供的支助也在国家和次区域一级，促进了非洲和平与安全构架。目前正在考虑与联合国共同制定三方能力方案，特别是在西非，届时西非国家经济共同体将参与这些方案的实施。欧洲联盟开发基金还被用于支助全世界冲突后国家的建设和平行动。

在欧洲联盟正与非洲联盟建立的新战略伙伴关系框架内，对非洲和平与安全构架的支助是欧洲联盟及其成员国的一个主要优先事项。欧洲关于加强非洲维持和平能力的方案以及通过该方案对非洲和欧洲维持和平学校的贡献而对参与联合国维持和平行动的军事和警察部队进行的培训，也属于这一战略伙伴关系的范围。

如大家普遍承认的，欧洲联盟本身是一个建立在和平、繁荣、善政、人权保护和法治等共同价值观基础之上的本区域和平与安全结构。我们在广泛的国际关系中同样强调这些价值观。

欧洲联盟在利用诸如欧洲邻国政策、稳定与结盟进程和欧洲-地中海伙伴关系等机制和政策，加强整个欧洲大陆及其毗邻区域的区域合作方面发挥着积极的作用。顺便提一下，欧洲-地中海伙伴关系已于昨天和今天在里斯本举行了会议，共有 27 个欧洲国家及 10 个地中海东南部地区国家与会。

欧洲联盟主张对欧盟-联合国之间的合作以及联合国与区域和其他组织的广泛合作采取一种切合实际并注重行动的办法。在这方面，我们要就加强欧洲联盟与联合国之间的合作提出一些建议，例如，利用联合国秘书处的结构和安全理事会，确保联合国与欧盟就维持国际和平与安全开展更多对话；加强多层次维持和平工作的各方面合作，包括警察、法治和安全部门改革；为联合国与欧洲联盟共同介入的危机局势设立特定的协调与合作机制；在开展联合行动合作后，举办系统的联合国-欧洲联盟联合经验交流活动；以及根据欧洲联盟作为一个主要的全球性组织和建设和平行动资金主要提供者的经验，加强欧洲联盟对建设和平委员会工作的参与。

最后，请允许我重申，欧洲联盟将继续与联合国及其他区域和次区域组织合作，尽一切可能为维护国际和平与安全作出贡献。

主席（以英语发言）：根据安理会按照安理会暂行议事规则第 39 条发出的邀请，我现在请伊斯兰会议组织常驻观察员阿卜杜勒·瓦哈卜先生阁下发言。

瓦哈卜先生（以英语发言）：部长先生，我国代表团看到你主持这次重要辩论，确实非常高兴。伊斯兰会议组织为拥有印度尼西亚这个积极和重要的成员国而感到自豪。

当今冲突和安全挑战的演变性质超出了国家甚至区域的界限。伊斯兰会议组织认为，区域和政府间组织在评估冲突根源并进而制定解决这些根源的具体战略方面具有优势。这些组织拥有更大的既定利益，因为它们正在努力解决自己后院中所出现的挑战。它们还对这些冲突的社会、文化、政治和经济基础有着密切的了解，能够查明并动员现有的本土机制，高效并富有成效地解决这些冲突。

从早期阶段，在开始出现不稳定迹象时，就积极动员有关区域和其他政府间组织参与非常重要。为此，必须更加注重多边主义；在多边主义中，合作与对话战胜了单边主义和分裂。仅在一个多月前，即 10 月初，伊斯兰会议组织成员国外交部长通过了一份《最后公报》，一致重申必须达成共识并制定共同商定的办法，以便在多边主义框架内消除国际和平与安全面临的新的和现有的威胁。

伊斯兰会议组织一再指出，只从安全角度看问题不可能找到持久和全面的解决办法。替代短期解决办法的出路在于正确认识冲突根源，这些根源经常存在于社会的政治积怨、落后和欠发达状况以及对善政的需要。

伊斯兰会议组织为表示致力于解决经常成为冲突根源的社会经济问题，设立了一项减轻各成员国贫困的特别基金。

伊斯兰会议组织的《十年行动纲领》还规定，本组织应通过加强与国际和区域组织的合作，加强其在预防冲突、建立信任、维持和平、解决冲突和冲突后

恢复中的作用。在这方面，伊斯兰会议组织秘书长本人为解决若干国家的冲突发挥了积极作用。

伊斯兰会议组织在与联合国各机制的积极合作中，高度重视其与建设和平委员会之间的协作。在该委员会的工作发展到解决复杂挑战的阶段，伊斯兰会议组织将会继续积极介入。

最后，我国代表团谨重申，通过最高级别上相互尊重的政治参与和对话实现有效的多边主义极为必要，它是进行有效合作的先决条件。

主席（以英语发言）：根据安理会依照暂行议事规则第 39 条规则发出的邀请，我现在请非洲联盟常驻观察员莱拉·拉齐凡德里亚马纳纳夫人阁下发言。

拉齐凡德里亚马纳纳夫人（以法语发言）：我代表非洲联盟委员会主席阿尔法·奥马尔·科纳雷先生发言，并通过这一发言，非洲联盟欢迎本次会议的召开。本次会议的重要性得到了一致公认，我们赞赏这一倡议。今天我们要审议的问题近年来得到高度重视，特别是安全理事会的高度重视。这一点可以在安理会的主题辩论中得到印证，安理会每次都邀请我们参加这些辩论，这些辩论也反映了在维护国际和平与安全方面对区域组织的信任。

当然，在谈及区域组织在这一领域的作用之前，应当承认安全理事会的首要责任。区域组织则参与帮助联合国并担负起联合国《宪章》合法框架内的部分重任。他们必须迅速行动，以便立即稳定某个特定的局势，然后帮助创造便于联合国部署维持和平和建设和平行动的条件。这是在互补和团结基础上共同承担责任的一部分。

联合国与非洲联盟及其次区域组织在非洲维和领域内的合作得到加强，这是一个应当发扬的成就。我们目睹了许多积极经验，如目前进行的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的部署、安全理事会授权的非洲联盟驻索马里特派团的部署，以及西非国家经济共同体在解决科特迪瓦和西非其他地区危机方面发挥的主导作用。

由于联合国和非洲联盟在维持和平与建设和平领域中采取了具体协调一致的行动，刚果民主共和国、科摩罗、布隆迪、利比里亚和塞拉利昂均已取得许多重大进展。安全理事会关于非洲危机的大多数决议，都是在非洲联盟所作建议的基础上获得通过的。最后，在整个非洲的危机局势中协调政治对话与和平谈判方面，非洲联盟领导人正越来越多地发挥作用。

所有这些经验都显示出了创新性、灵活性，以及最重要的是，对国际社会的动员。当然，我们也在吸取经验教训，以便更有效地管理冲突、更好地在各级别的全球和平与安全机构中进行协调。

时机已到，应该落实各法律文书中在维护国际和平与安全方面，特别是在联合国非洲联盟能力建设十年方案方面的承诺。我们必须协调我们的行动，以避免重复努力。非洲联盟-联合国伙伴关系必须配合默契，这就要求协调好决策程序、共同做好战略分析，并有系统地交流信息。

（以英语发言）

正如《非洲联盟组织法》所规定，实现一个和平、一体化和不断进步的非洲，是非洲联盟的核心任务。为了充分担负起这一责任，非洲联盟采取了具体步骤，逐步建立一个维护和平与安全的全面大陆体系，其中包括和平与安全理事会、非洲联盟共同防御机制、非洲待命部队、非洲大陆早期预警系统以及智者小组。

正如各会员国所知，非洲联盟充分表明，它愿意在各种局势中作出努力，从而担负起维护国际和平与安全的分担责任。这些努力得到了安全理事会的充分授权，并在国际合作伙伴提供的物质、后勤和财政支持下进行。在对部队和其他人员的需求作出回应方面，非洲联盟成员国表现出了热情，强烈显示了他们对国际和平与安全的承诺。非洲联盟将继续利用各种机制，并与其次区域组织密切合作，作出重大努力并积极发挥领导作用，来处理非洲各地的危机。

非洲联盟实地经验中的一个现实是，极有必要建立一个长久机制，为区域组织代表安全理事会进行的维和行动提供资金。我们共同的期望——根据《宪章》第八章建议一个联合国机制——反映了安理会本身的一贯愿望，即加强区域组织，使其成为安理会在有效履行责任方面的主要合作伙伴。

缺乏一个可预测的机制来支持区域组织的维和努力，可能会形成一种导致敌对状态升级的气氛。另外，迟迟不对危机作出反应，往往会导致社区社会结构的瓦解。这就意味着可能错失早期建立和平的最可靠、最直接的良机，使得后期必须进行漫长的、复杂的和代价高昂的和平进程。我们已经在索马里和苏丹的案例中见证了这一点。在对危机局势缺乏早期有效的反应方面，卢旺达的种族灭绝事件依然清晰地留在我们的共同记忆中无法抹去。

为此，我们希望再次呼吁安全理事会采取一切必要措施，进一步推动有效建立一个联合国机制，为区域组织代表安理会进行的维和行动提供资金。安理会非常了解区域组织带来的优势。我们为区域组织补充资金的能力，对于在维护国际和平与安全方面新兴伙伴关系的效力来说将是至关重要的。

(以法语发言)

最后，安理会已经开始的辩论符合我们决心与联合国，尤其是与安全理事会在维护国际和平与安全方面展开合作的愿望。最重要的是，安理会的举措，与全体非洲人民希望生活在一个和谐、充满福祉的世界中的愿望是一致的。

主席 (以英语发言): 根据安理会依照暂行议事规则第 39 条规则发出的邀请，我现在请吉尔吉斯斯坦常驻联合国代表努尔贝克·金巴耶夫先生阁下代表集体安全条约组织发言。

金巴耶夫先生 (吉尔吉斯斯坦) (以俄语发言): 主席先生，首先，我谨祝贺你担任安全理事会主席，并祝你在这一要职上取得圆满成功。

我今天的发言代表着集体安全条约组织的主席国，我想指出，印度尼西亚代表团就区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的作用及时召开本次会议，这是十分重要的。主席先生，我们相信，在你的娴熟领导下，安理会定将取得成功。维拉尤达部长，请允许我代表集体安全条约组织秘书长博尔久贾先生向你转达对你邀请他参加今天会议的赞赏之词，他本人由于某些事务无法亲自前来纽约。

集体安全条约组织欢迎这些辩论所提供的机会，借此表达我们在联合国与区域和次区域组织之间的合作。以及如何扩大此类合作的影响以成功实现我们的宗旨与目标等问题上的看法。我们认为，加强联合国与各区域组织之间的协调十分重要，我们也同样关注寻求加强此种协调的办法，这是继续共同努力以寻求确保国际和平与安全的有益和有效途径的一部分。我们相信，区域和次区域组织在维持和平方面的工作，一经妥善落实，将有助于增加实现联合国各项至关重要宗旨的可能性，并促进其成功。

今天，区域组织在预防和解决冲突以及冲突后建设和平方面要扮演重要角色。地域上的相近及其成员之间紧密的历史和文化纽带使区域组织具有相对优势，可以更好地了解区域冲突的根本原因，更成功地寻求这些问题的和平解决办法。近期的联合国和平支助行动就是在本组织与区域和次区域组织的密切合作下实施的。

在这方面，我谨简要通报集体安全条约组织最近在维持和平领域作出的几项决定。

集体安全条约组织集体安全理事会确认，它努力在集体安全条约组织权限范围内确保集体安全与稳定。它申明恪守《联合国宪章》所载的宗旨与原则，遵守联合国安全理事会的各项决定、以及普遍认可的国际法准则。2007 年 10 月 6 日集体安全条约组织在杜尚别核准了有关集体安全条约组织维持和平活动的协定，此举是因为确保集体安全条约组织及其成员国有效参与维护国际和平与安全的努力十分重要，并考虑到集体安全条约组织参与维和活动是加强其在

全球和区域事务中的国际地位、权威和政治影响力的一个有效工具，同时此举也依据了我们组织创立时的各项文件。

此外，集体安全条约组织集体安全理事会还通过了一项决定，形成了有关集体安全条约组织内部一个维持和平机制的规范化、组织化架构的若干文件，其中包括有关集体安全条约组织集体维和部队的条款、

有关设立一个行动工作组来筹备集体安全条约组织维和行动的条款、以及有关集体安全条约组织维和特派团团长的条款。

主席（以英语发言）：在我本次会议的名单上还有一些发言者。征得安理会成员同意，我打算现在暂停会议，下午 3 时复会。

下午 12 时 55 分会议暂停