



Организация Объединенных Наций

**Доклад Комитета по
осуществлению
неотъемлемых прав
палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 35 (A/62/35)**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Шестьдесят вторая сессия
Дополнение № 35 (A/62/35)

**Доклад Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2007

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо		iv
I. Введение	1–10	1
II. Мандат Комитета	11	4
III. Организация работы Мандат Комитета	12–16	5
А. Членский состав и должностные лица	12–14	5
В. Участие в работе Комитета	15–16	5
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине	17–35	6
V. Меры, принятые Комитетом	36–65	15
А. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 61/22 Генеральной Ассамблеи	36–50	15
1. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности	37–45	15
2. Меры, принятые Бюро Комитета	46–50	17
В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 61/22 и 61/23 Генеральной Ассамблеи	51–65	17
1. Программа международных совещаний и конференций	51–54	17
2. Сотрудничество с межправительственными организациями	55–56	18
3. Сотрудничество с гражданским обществом	57–60	18
4. Исследования, мониторинг и публикации	61	20
5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине	62	20
6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации	63	21
7. Международный день солидарности с палестинским народом	64–65	21
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 61/24 Генеральной Ассамблеи	66–75	22
VII. Выводы и рекомендации Комитета	76–85	24

Препроводительное письмо

[4 октября 2007 года]

Уважаемый г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 61/22 от 1 декабря 2006 года.

Доклад охватывает период с 4 октября 2006 года по 4 октября 2007 года.

Примите, уважаемый Генеральный секретарь, уверения в моем самом высоком уважении.

(Подпись) Поль **Баджи**
Председатель Комитета по осуществлению
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству
Г-ну Пан Ги Муну
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

Глава I

Введение

1. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей ее резолюцией 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года, в которой перед ним была поставлена задача рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществить его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года.

2. Рекомендации, вынесенные Комитетом в его первом докладе Генеральной Ассамблее¹, были одобрены Ассамблеей в качестве основы для решения вопроса о Палестине. В своих последующих докладах² Комитет продолжал подчеркивать, что всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, лежащего в основе арабо-израильского конфликта, должно основываться на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций и следующих основных принципах: уход Израиля с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и с других оккупированных арабских территорий; уважение права всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ; и признание и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, прежде всего его права на самоопределение. С учетом того, что рекомендации Комитета, содержащиеся в его первом докладе, выполнить не удалось, Ассамблея ежегодно продлевала мандат Комитета и просила его активизировать свои усилия для достижения поставленных перед ним целей.

3. Начиная с 1991 года Комитет последовательно поддерживал мирный процесс. Он приветствовал Мадридскую мирную конференцию 1991 года, которая положила начало ближневосточному мирному процессу на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973). Он также приветствовал Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению (A/48/486-S/26560, приложение) и последующие имплементационные соглашения. Комитет решительно поддержал видение сосуществования двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в рамках безопасных и признанных границ на основе линий перемирия 1949 года, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюции Совета Безопасности 1397 (2002) и 1515 (2003). Комитет приветствовал и поддержал подготовленный «четверкой» план «дорожная карта» и призвал стороны осуществить его. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал делать все для того, чтобы палестинский народ мог осуществить свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение и создание своего собственного независимого государства на всей палестинской территории, оккупированной в 1967 году, включая Восточный Иерусалим. Комитет также содействует оказанию международной помощи и поддержки палестинскому народу.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35).*

² Начиная с тридцать первой сессии Комитет представляет Генеральной Ассамблее ежегодные доклады; все эти доклады выпускаются в качестве дополнения № 35 сессионной документации Ассамблеи.

4. Отчетный период характеризовался активизацией оккупационной политики и практики Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа, а также дальнейшим ослаблением институтов Палестинской администрации в результате проведения такой политики и принятия крупными международными донорами решения прекратить оказание прямой помощи возглавляемому лидерами «Хамаса» кабинету, который пришел к власти в марте 2006 года. Для этого периода также были характерны последовательные усилия основных палестинских политических организаций и групп, направленные на достижение национального единства, которого на некоторое время удалось добиться в марте 2007 года благодаря созданию правительства национального единства на основе достигнутого в Мекке соглашения; однако вскоре это правительство распалось.

5. Израильская армия продолжала проводить свои операции в палестинских населенных пунктах, убивая людей без суда и следствия, осуществляя снос домов и производя аресты. В ответ палестинская сторона прибегала к регулярным ракетным и минометным обстрелам вооруженными палестинскими группами и к нападениям смертников в Израиле. Большую часть года политический процесс буксовал. Лишь с роспуском в июне палестинского правительства национального единства — после вооруженного захвата «Хамасом» сектора Газа — были возобновлены дипломатические переговоры, включая встречи президента Палестинской администрации Махмуда Аббаса и премьер-министра Израиля Эхуда Ольмерта, результатом которых стали освобождение некоторых палестинских узников, а также возвращение части налогов, собранных Израилем в соответствии с двусторонними соглашениями и удерживаемых с января 2006 года. Была также возобновлена непосредственная донорская поддержка учреждений Палестинской администрации на Западном берегу.

6. Несмотря на определенное поступательное движение в дипломатической области в период с июня в основном в направлении возобновления участия основных международных заинтересованных сторон, положение на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, оставалось сложным и нестабильным. В связи с продолжением Израилем практики закрытия сектора Газа на длительные периоды, этот район оставался изолированным от других частей палестинской территории для всех целей, за исключением подвоза основных гуманитарных товаров. В результате этого экономическая деятельность была парализована, а гуманитарная ситуация приобрела кризисный характер. На Западном берегу нормальной жизни препятствовали непрекращающиеся операции израильской армии, наличие сотен контрольно-пропускных пунктов, инфраструктура поселений, строительство стены и периодические закрытия.

7. На протяжении года Комитет продолжал проявлять серьезную обеспокоенность по поводу продолжающейся незаконной поселенческой активности на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, и противоправного сооружения стены в нарушение консультативного заключения Международного Суда (см. A/ES-10/273 и Сог.1). Комитет выступил с предупреждением о том, что продолжение такой политики создает серьезную угрозу для перспектив мирного урегулирования этого конфликта на основе переговоров. Это исключает какую бы то ни было возможность улучшения экономической и гуманитарной ситуации и делает решение, предусматривающее существование двух государств, практически недостижимым.

8. Генеральному секретарю было рекомендовано ускорить работу по созданию реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, как это предусмотрено в резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи. Комитет призвал все правительства выполнять свои обязательства, вытекающие из международного права, в частности из четвертой Женевской конвенции, и принять необходимые меры для обеспечения соблюдения Израилем его обязательств в этом отношении.

9. Комитет продолжал поддерживать усилия международного сообщества по разблокированию тупиковой ситуации в политическом процессе и возобновлению конструктивных переговоров между сторонами. Он приветствовал подтверждение Арабской мирной инициативы и конкретные шаги, предпринятые Лигой арабских государств в целях ее осуществления. Комитет поддержал активизированные усилия «четверки» и ее отдельных участников, направленные на возобновление мирного процесса.

10. Комитет призвал палестинское руководство, руководителей всех фракций и всех палестинцев объединиться и поддержать избранного президента Палестинской администрации Махмуда Аббаса и его правительство и всех демократически избранных представителей палестинских учреждений и урегулировать свои политические разногласия мирным путем. Комитет подтвердил свою неизменную позицию в отношении того, что Организация освобождения Палестины является единственным законным представителем палестинского народа — и в этом качестве — обязательным участником любых переговоров, направленных на урегулирование вопроса о Палестине мирными средствами. Комитет призвал международное сообщество оказывать палестинскому руководству всяческую помощь в его стремлении добиться осуществления неотъемлемых прав палестинского народа.

Глава II

Мандат Комитета

11. 1 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея продлила мандат Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (см. резолюцию 61/22); просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (см. резолюцию 61/23) и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (см. резолюцию 61/24). В тот же день Ассамблея приняла резолюцию 61/25, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

Глава III

Организация работы

А. Членский состав и должностные лица

12. В состав Комитета входят следующие государства-члены: Афганистан, Беларусь, Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина и Южная Африка.

13. На своем 299-м заседании 27 февраля 2007 года Комитет вновь избрал Поля Баджи (Сенегал) Председателем, Родриго Мальмьерку Диаса (Куба) — заместителем Председателя и Виктора Камиллери (Мальта) — Докладчиком. На том же заседании Комитет избрал Захира Танина (Афганистан) заместителем Председателя. На своем 303-м заседании 17 сентября 2007 года Комитет избрал Савиура Ф. Борга (Мальта) Докладчиком вместо Виктора Камиллери, которого правительство его страны назначило на другую должность.

14. На 299-м заседании Комитет также утвердил свою программу работы на 2007 год³.

В. Участие в работе Комитета

15. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства-члены и наблюдатели Организации Объединенных Наций, желающие участвовать в работе Комитета в качестве наблюдателей, вполне могут это сделать. В соответствии с установившейся практикой представитель Палестины принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях, выступал с замечаниями и вносил предложения на рассмотрение Комитета и его Бюро.

16. В 2007 году Комитет вновь приветствовал в качестве наблюдателей все государства и организации, которые участвовали в его работе в предыдущем году⁴.

³ A/AC.183/2007/CRP.1.

⁴ На заседаниях Комитета присутствовали наблюдатели от следующих стран и организаций: Алжир, Бангладеш, Болгария, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Марокко, Нигер, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Сирийская Арабская Республика, Шри-Ланка, Эквадор, а также Африканский союз, Лига арабских государств, Организация Исламская конференция и Палестина.

Глава IV

Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

17. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал следить за положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также за соответствующими политическими событиями. Комитет подчеркнул, что израильская оккупация по-прежнему является основной причиной израильско-палестинского конфликта. В течение 40 лет оккупирующая держава на систематической основе изменяла характер палестинских земель путем проведения незаконной политики и практики, включая строительство поселений и, в последнее время, стены на Западном берегу. Продолжающаяся практика закрытия территорий, изоляция сектора Газа, действия израильской армии в палестинских населенных центрах и унижительная система проверок на контрольно-пропускных пунктах по всему Западному берегу практически парализовали деятельность Палестинской администрации, вызвали социально-экономический спад и поляризацию палестинского общества. Кроме того, усилилась напряженность в отношениях между палестинскими фракциями.

18. Региональные и международные лидеры активизировали участие в решении израильско-палестинского вопроса, предприняв дополнительные усилия по достижению мирного урегулирования этого конфликта. В конце марта текущего года на совещании министров иностранных дел арабских государств была принята Эр-Риядская декларация (см. A/61/922), в которой была одобрена Арабская мирная инициатива (A/56/1026-S/2002/932, приложение II, резолюция 14/221), обеспечивающая основу для всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности. 31 июля государственный секретарь Соединенных Штатов Кондолиза Райс подписала документ, поддерживающий эту инициативу. Египет продолжал активно заниматься организацией переговоров о прекращении огня между палестинскими фракциями в секторе Газа. Состоялся диалог на высоком уровне, включая обсуждение Арабской мирной инициативы, с участием должностных лиц Израиля, Иордании и Египта. Наряду с этим, было проведено несколько встреч «четверки», и 27 июня ее участники выбрали бывшего премьер-министра Великобритании Тони Блэра в качестве специального посланника, который будет играть ведущую роль в процессе палестинского институционального строительства. Норвегия предложила возобновить деятельность Специального комитета связи по координации международной помощи палестинцам, с тем чтобы осуществлять контроль за оказанием помощи, финансовой поддержки Палестинской администрации и палестинской институциональной реформы. 24 сентября в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Специальный комитет связи провел заседание, которое предшествовало встрече доноров, запланированной на декабрь 2007 года. 16 июля президент Соединенных Штатов Джордж Буш объявил о своем намерении созвать в этом году международное совещание под председательством государственного секретаря Соединенных Штатов. Предполагается, что в этом совещании будут участвовать Израиль, палестинцы и представители соседних стран в регионе. «Четверка» и Лига арабских государств приветствовали заявление президента Буша, подтверждающее приверженность Соединенных Штатов урегулированию конфликта на основе переговоров по принципу

двух государств и готовность провести международное совещание. Более регулярными стали встречи президента Аббаса и премьер-министра Ольмерта. На своей встрече 10 сентября они договорились создать переговорные группы по важнейшим вопросам подготовки к предстоящему международному совещанию, запланированному на ноябрь 2007 года. Идея проведения такого совещания по израильско-палестинскому миру была поддержана представителями «четверки» во время их встречи 23 сентября в Нью-Йорке.

19. В течение отчетного периода Комитет продолжал выражать крайнюю обеспокоенность по поводу израильских военных вторжений в сектор Газа и военных операций на Западном берегу, которые повлекли за собой многочисленные жертвы среди палестинского населения. В начале 2006 года в результате недельной операции под кодовым названием «Осенние облака», проведенной в Бейт-Хануне в секторе Газа погибли 82 палестинца, в том числе 21 ребенок. Были разрушены по меньшей мере 18 домов, одна мечеть и служебные помещения одной из неправительственных организаций и повреждены 150 домов. Рано утром 8 ноября, когда большинство жителей Бейт-Хануна еще спали, Израильские силы обороны (ИДФ) произвели артиллерийский обстрел жилого района этого населенного пункта, в результате которого погибло по меньшей мере 19 человек, включая 8 детей и 7 женщин. В конце ноября 2006 года президент Аббас и премьер-министр Ольмерт договорились о взаимном прекращении огня в секторе Газа. Однако это соглашение не распространилось на Западный берег, где Израиль продолжал проводить военные операции. В феврале 2007 года число проводимых ИДФ операций по поиску и аресту на Западном берегу по сравнению с предыдущим месяцем увеличилось на 58 процентов. За тот же период число случаев столкновений между израильскими силами и палестинцами на Западном берегу возросло на 88 процентов.

20. В конце февраля в Наблусе ИДФ приступили к проведению крупномасштабной операции под кодовым названием «Жаркая зима». Занимаясь поиском мест, где изготовлялись взрывчатые вещества, ИДФ ввели комендантский час, который нарушил нормальный ход гражданской жизни и гуманитарных операций и затронул десятки тысяч палестинцев, находившихся в городе. В мае в секторе Газа были убиты порядка 54 палестинцев. В большинстве своем они погибли во время обстрелов израильскими ВВС баз «Хамаса» и автотранспортных средств, перевозящих членов «Хамаса» и организации «Исламский джихад». Только в мае израильские ВВС нанесли 65 ударов с воздуха по палестинским целям.

21. Комитет осудил чрезмерное и неизбирательное применение силы, внесудебные казни, разрушение палестинских домов, гражданской инфраструктуры и уничтожение объектов сельского хозяйства и соответствующие катастрофические последствия для палестинского гражданского населения. В то же время он решительно осудил все нападения на израильских мирных жителей. По оценкам, с начала второй интифады в 2000 году в результате действий израильских оккупационных сил погибли почти 4800 палестинцев и около 31 500 палестинцев были ранены. По состоянию на август 2007 года в результате насилия погибло более 950 палестинцев в возрасте до 18 лет. За тот же период были убиты 1024 израильтянина.

22. Ограничения на передвижение, введенные Израилем на Западном берегу, продолжают затрагивать все аспекты жизни палестинцев, включая пользование

медицинскими учреждениями и школами и возможность добираться до работы. Эти меры также негативно сказываются на семейных и социальных связях, вызывают сокращение объема коммунальных услуг и масштабов правоохранительной деятельности в контролируемых Палестинской администрацией районах. Израиль по-прежнему не выполнил свои обязательства, касающиеся облегчения передвижения на Западном берегу и доступа к нему. С момента заключения Соглашения о передвижении и доступе между Израилем и Палестинской администрацией 15 ноября 2005 года масштабы закрытия территорий удвоились, а число контрольно-пропускных пунктов увеличилось. В сентябре 2007 года существовало в общей сложности 572 физических препятствия для передвижения, что на 52 процента больше по сравнению с августом 2005 года. В секторе Газа предусмотренные этим соглашением целевые показатели были выполнены лишь на 10 процентов — по состоянию на апрель ежедневно совершалось 400 рейсов грузовых автомобилей, перевозящих экспортную продукцию. Перезезды Аль-Мунтар (Карни) и Рафах открывались лишь время от времени.

23. Решение Израиля не вступать в контакты с палестинским правительством, куда входят члены «Хамаса», удержание налогов и пошлин, причитающихся Палестинской администрации, которые в общей сложности составляют 50 млн. долл. США в месяц, и приостановление прямого предоставления международной финансовой помощи Палестинской администрации крайне негативно повлияли на положение палестинских учреждений и оказание основных услуг палестинскому народу. В апреле в знак протеста против нерегулярной выплаты заработной платы работники Палестинской администрации и местные муниципальные работники провели забастовки. В середине декабря 2006 года, а затем в начале января 2007 года усилилась напряженность в отношениях между различными палестинскими фракциями. В феврале под эгидой короля Саудовской Аравии Абдаллы организации «Фатх» и «Хамас» заключили в Мекке соглашение о создании правительства национального единства. 17 марта после утверждения Палестинским законодательным советом в соответствии с согласованной в Мекке программой палестинское правительство национального единства было приведено к присяге. В связи с отсутствием прогресса в деле обеспечения безопасности, особенно в секторе Газа, новый министр внутренних дел 14 мая подал в отставку. В секторе Газа продолжались межфракционные столкновения, усугубляемые целенаправленными ударами израильских ВВС и ракетными обстрелами израильского гражданского населения палестинскими группировками. В период с 9 по 15 июня военное крыло организации «Хамас» и ее исполнительная власть взяли сектор Газа под свой контроль. Вооруженный захват сектора Газа силами «Хамас» нанес серьезный ущерб усилиям по достижению национального единства и не позволил завершить внутripалестинский диалог. 14 июня президент Аббас распустил правительство, отправил премьер-министра Исмаила Ханию в отставку и на 30 дней ввел чрезвычайное положение. Был назначен новый премьер-министр — Салам Файяд, а также новый министр иностранных дел и министр финансов.

24. Положение в области внутренней безопасности в секторе Газа отрицательно сказалось на гуманитарной ситуации и оказании гуманитарной помощи. Seriously нарушена повседневная жизнь населения, т.к. жители боятся ходить из своих домов, что препятствует нормальному функционированию государственного сектора и коммерческих предприятий. После начала столкновений в

середине июня переезд Аль-Мунтар (Карни) и терминал Рафах все чаще подвергались закрытию, а альтернативные пункты въезда (Суфа и Керем-Шалом) не обеспечивали провоз в достаточном объеме крайне необходимых коммерческих грузов и предметов гуманитарного назначения. Переезд Бейт-Ханун (Эрец) функционировал периодически — «в неотложных, особых ситуациях»; из него можно было выехать из сектора Газа, однако с сентября по меньшей мере 100 000 жителей сектора, которые могли рассчитывать на въезд в сектор Газа или выезд из него, было отказано в таком праве. В течение почти двух месяцев около 3500 палестинцев, включая лиц, прошедших медицинское лечение в других странах, не имели возможности въехать через Рафах с египетской стороны. По меньшей мере 30 палестинцев умерли в ожидании разрешения на въезд. Дальнейшее закрытие границ сектора Газа еще более подорвало палестинскую экономику, значительно увеличив и без того значительные потребности в гуманитарной помощи, а также повысив уровень зависимости. Комитет был весьма обеспокоен решением израильского кабинета по вопросам безопасности от 19 сентября рассматривать сектор Газа как «враждебную территорию» и применить дополнительные санкции к ней, с тем чтобы сократить ввоз различных товаров в сектор Газа и ограничить предоставление таких основных услуг, как обеспечение топливом и электроснабжение. Комитет заявил, что это решение принято в нарушение международного права, включая международное гуманитарное право, и представляет собой еще одну форму коллективного наказания палестинского народа; в случае его осуществления и без того тяжелые условия жизни гражданского населения в оккупированном секторе Газа значительно ухудшатся.

25. 15 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-10/17, в которой она постановила создать реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, в течение шести месяцев. 10 мая 2007 года Генеральный секретарь назначил трех международных экспертов для начала работы над этим реестром. Комитет выразил надежду на то, что секретариат реестра ущерба приступит к осуществлению резолюции Ассамблеи, а также выводов, содержащихся в консультативном заключении Международного Суда.

26. Тем не менее, несмотря на это консультативное заключение, строительство стены в 2006–2007 годах было продолжено. Некоторые ее участки расположены в глубине Западного берега. По сравнению с запланированным маршрутом строительство стены завершено более чем наполовину. Лишь 20 процентов стены совпадает с «зеленой линией»; остальная часть построена на конфискованных палестинских землях. Около 10,7 процента Западного берега — 154 320 акров — оказалось между стеной и «зеленой линией». Из них 141 974 акра (92 процента) приходится на район Иерусалима. В январе израильские средства массовой информации сообщили о том, что премьер-министр Ольмерт утвердил изменение маршрута стены вблизи поселения «Модиин-Иллит», предусматривающего включение поселений «Нили» и «Наала» и их фактическую аннексию Израилем. В случае утверждения кабинетом это решение приведет к перемещению стены в этом районе по меньшей мере на 5 км к востоку от «зеленой линии». В результате этого около 20 000 палестинцев, проживающих в пяти деревнях (Рантис, Шукба, Кибья, Будрус и Ниилин), будут окружены стенами и объездными дорогами в целях обеспечения безопас-

ности, что приведет к образованию анклава на Западном берегу. К апрелю было завершено строительство стены вокруг поселения «Атерет». Теперь стена идет в обход этого поселения по землям палестинцев из Атары и Умм-Сафы, конфискованным ИДФ. В течение отчетного периода в связи со строительством стены вокруг Восточного Иерусалима было конфисковано 3360 акров земли и переселено 1150 домашних хозяйств, насчитывающих 5290 человек. 4 сентября Высший суд Израиля вынес решение об изменении маршрута стены в районе Билина на основании протеста палестинских жителей, которые утверждали, что этот маршрут предполагает аннексию их сельскохозяйственных земель.

27. Несмотря на возобновление в июне 2007 года выплаты Палестинской администрацией заработной платы, уровень нищеты по-прежнему неприемлемо высок. Чертой бедности считается ежемесячный доход в размере 501,2 долл. США на семью в составе двух взрослых и четырех детей. По меньшей мере 70 процентов домашних хозяйств в секторе Газа, 56 процентов на Западном берегу и 19 процентов в Восточном Иерусалиме живут за чертой бедности. Среди работников Палестинской администрации показатель бедности увеличился с 46 процентов в мае 2006 года до 50 процентов в мае 2007 года. Совокупный накопленный непосредственный ущерб частного сектора с момента закрытия сектора Газа составляет, по оценкам, 35 млн. долл. США, при этом ежедневный ущерб составляет порядка полумиллиона долларов. В промышленном секторе было закрыто подавляющее большинство (почти 90 процентов) зависящих от импорта продукции предприятий и временно уволено около 66 тысяч работников. По оценкам Всемирного банка, в том случае, если треть уволенных лиц не сможет трудоустроиться, показатель безработицы достигнет беспрецедентного уровня и составит 44 процента. В условиях дальнейшего снижения доходов домашних хозяйств палестинцы прибегают к таким нежелательным средствам выхода из сложившегося положения, как займы, продажа имущества, сокращение расходов на медицинское обслуживание и питание и отказ от обучения детей в школе.

28. На протяжении всего года Комитет продолжал выражать обеспокоенность по поводу незаконной поселенческой деятельности в Восточном Иерусалиме и вокруг него, а также на остальной части Западного берега. В ноябре 2006 года совет деревни Аната сообщил о военных приказах, предусматривающих конфискацию 1328 дунумов земли в Восточном Иерусалиме для целей расширения поселения «Алмон» вблизи поселения «Маале-Адумим». В январе комиссия по вопросам планирования и строительства муниципалитета Иерусалима утвердила план строительства 983 квартир в поселении Хар-Хома в новом районе между Сур-Бахиром и Байт-Лахмом. В марте Земельная администрация Израиля объявила торги на строительство 44 квартир в поселении Хар-Хома в Восточном Иерусалиме. В марте был утвержден план расширения поселения «Адам» («Гиват-Беньямин») в рамках более общего плана расширения иерусалимского поселения «Неве-Яаков» и его объединения с поселением «Адам». Этот план предусматривал возведение жилого комплекса на 1200 квартир для ультраортодоксальных евреев. Наряду с этим, заявление палестинских жителей Иерусалима из общины Сильван с просьбой разрешить строительство 70 квартир было отклонено на том основании, что этот район является природным и историческим заповедником. Планируемое расширение поселений в районах «Неве-Яаков» и вокруг этого поселения, а также на месте бывшего аэропорта «Атарот» свяжет между собой поселения в районе Восточного Иеру-

салима по обе стороны от стены, создав непрерывное кольцо поселений вдоль северного периметра Восточного Иерусалима до поселений на трассе № 60: от «Маале — Адумима» к северу до «Шило» и «Эли» и далее — до городских районов Тель-Авива и прибрежной равнины. 11 мая первый заместитель мэра Иерусалима Ехошуа Поллак заявил о намерении создать непрерывный еврейский жилой район, связывающий Восточный Иерусалим с основными районами поселений Западного берега. На Западном берегу из-за давления со стороны жителей двух поселений («Наале» и «Нили») премьер-министр Ольмерт 31 января распорядился об их включении в район, огораживаемый стеной с запада, что потребовало ее продления на 12 километров. Этим новым строительством будут непосредственно затронуты около 20 000 палестинцев; будут созданы два палестинских анклава, к которым с востока от стены можно будет проехать лишь через специально спланированные подземные туннели. В марте 2007 года примерно 3500 поселенцев после получения разрешения от Израильских сил обороны прибыли на место оставленного в 2005 году поселения «Хомеш» с намерением поселиться в нем. Большая часть строительства по-прежнему связана с такими крупнейшими поселениями, как «Бейтар-Илит», «Модиин-Илит», «Гиват-Зеев» и «Маале-Адумим». Помимо акцента на крупных поселениях продолжается расширение и некоторых более мелких поселений, включая «Анатот», «Гиват-Беньямин», «Хар-Адар», «Кошав-Яков», «Оранит» и расположенные на холмах поселения «Итамар», «Ицхар» и «Элон-Морех». Несмотря на обязательство Израиля по «дорожной карте», ни один из дополнительного 101 поста на Западном берегу убран не был. Ведутся работы по укладке твердого покрытия и расширению дорожного полотна по меньшей мере на шести дорогах к востоку от стены протяженностью порядка 33 км, которые предназначены исключительно для использования небольшой группой поселенцев.

29. Министр внутренних дел Израиля сообщил о том, что численность поселенцев на Западном берегу в 2006 году увеличилась на 5,8 процента — с 253 748 до 268 379 человек. В Восточном Иерусалиме численность поселенцев в течение десятилетия остается на прежнем уровне — порядка 200 000 человек. Население «Маале — Адумима» увеличилось на 1644 человека и достигло 31 615 человек. В 2007 году на 4000 человек (11 процентов) увеличилась численность поселения «Модиин-Илит», которая достигла 30 425 человек; это поселение вполне может стать самым крупным поселением на Западном берегу (за пределами Восточного Иерусалима). В 2007 году увеличилось число случаев применения насилия поселенцами на Западном берегу, особенно в Хевроне. После раздела города в 1997 году в соответствии с Соглашением о Хевроне, проживающие в нем 35 000 палестинцев постоянно подвергаются насилию со стороны примерно 500 поселенцев. Свыше 40 процентов палестинцев, которые когда-то жили в Хевроне, оставили свои дома, не получив никакой компенсации. С момента начала интифады примерно 2500 палестинцев, державших магазины и коммерческие предприятия, были вынуждены закрыть их. Поселенцы из хевронского поселения «Бейт-Хадасса» жестоко избили 13-летнего палестинского мальчика и одного палестинца с синдромом Дауна. По всему Западному берегу поселенцы занимаются выкорчевыванием оливковых деревьев, портят водопроводные трубы, подведенные к палестинским домам, распахивают палестинские земли, сливают сточные воды поселений на палестинские угодья, обстреливают палестинцев и уничтожают их посевы и урожай. 2 августа два поселенца совершили на-

падение на сотрудников Организации Объединенных Наций, которые на автомашине проезжали в районе холмов Южного Хеврона. Имели место также случаи нападения палестинцев на поселенцев, включая произошедший в феврале инцидент, когда был зарезан поселенец из «Бат-Аина».

30. По состоянию на июнь 2007 года в 30 израильских тюрьмах, местах заключения и лагерях находилось более 10 400 палестинцев. Среди них насчитывалось 118 женщин (включая несовершеннолетних, беременных женщин и матерей) и почти 376 лиц в возрасте до 18 лет. Израиль считает палестинцев взрослыми с 12 лет, что является нарушением его собственного законодательства в отношении несовершеннолетних лиц. Обследование бывших заключенных из числа детей показало, что 60 процентов опрошенных детей, по сообщениям, подвергались физическому давлению и принуждению с целью склонить их к сотрудничеству с израильскими властями. Примерно 970 палестинцев подвергнуты административному задержанию без передачи дела в суд, а 15 находятся в одиночном заключении более 5 лет. Кроме того, тюрьмы и центры для задержанных лиц не предусматривают защиту заключенных от летней жары и зимнего холода, при этом они плохо обслуживаются и перенаселены. С 1967 года в израильских тюрьмах умерло по меньшей мере 183 заключенных и около 1000 заключенных серьезно болеют. 20 июля Израиль освободил 255 палестинских заключенных, письменно обязавшихся не участвовать в террористической деятельности. 1 и 2 октября Израиль освободил еще 86 заключенных. В Израиле среди задержанных лиц по-прежнему находится бывший министр высшего образования Палестинской администрации Наср эш-Шаир и бывший министр по делам заключенных Васфи Кабаха, а также 45 членов Палестинского законодательного совета. Комитет вновь обратился с призывом освободить палестинских заключенных и захваченного в плен израильского капитана Гилада Шалита.

31. От оккупации по-прежнему страдают женщины, дети и престарелые лица. Порядка 30 процентов беременных женщин Западного берега сталкивались с трудностями в плане дородового ухода и качественного акушерского обслуживания, что в основном было обусловлено закрытием территории, задержками на контрольно-пропускных пунктах и наличием стены. Из-за прекращения оказания помощи Палестинской администрации растет нагрузка на сектор образования. Наличие стены и других препятствий для передвижения мешает учащимся и преподавателям добираться до школ и вузов. В районе Сифа к северо-западу от Бейт-Лахии постоянное присутствие ИДФ заставило многих учащихся перебраться в другие деревни, с тем чтобы иметь возможность посещать школу.

32. По сравнению со средними показателями за 2006 год объем водоснабжения Западного берега уменьшился на 12 процентов, а сектора Газа — на 42 процента. В ходе стычек между различными фракциями пострадала система электроснабжения колодцев в секторе Газа и увеличились потребности в топливе для аварийных генераторов. Кроме того, до опасно низкого уровня снизились запасы химических веществ, необходимых для поддержания требуемого уровня качества воды, при этом на израильской границе скопилось несколько партий хлора и других дезинфицирующих веществ. Кроме того, значительно застопорилась деятельность гуманитарных организаций, особенно тех организаций, которые занимаются вопросами водоснабжения и санитарии. В целом, около 70 103 домашних хозяйств на оккупированной палестинской территории

не было подсоединено к муниципальной системе водоснабжения, при этом 5 процентов домашних хозяйств пользовались водой из колодцев. Что касается сточных вод, то менее половины всех домашних хозяйств (45,3 процента) было подсоединено к канализационным сетям, при этом члены лишь 4,5 процента домашних хозяйств в секторе Газа считают, что у них вода хорошего качества.

33. На протяжении всего года росло значение деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), особенно в связи с тем, что положение, особенно в секторе Газа, приобретало все более отчаянный характер. От чрезвычайной продовольственной помощи БАПОР зависят около 860 000 беженцев в секторе Газа, т.е. почти две трети всего населения. Кроме того, его регулярным медицинским обслуживанием охвачен 1 миллион человек, а школы Агентства посещают 195 000 детей. Ухудшение положения в области внутренней безопасности и периодические вторжения Израиля неоднократно приводили к сокращению объема операций БАПОР или их приостановлению. В начале февраля в результате насилия на межфракционной почве, угрожавшего персоналу и тысячам школьников, ненадолго закрывались штаб-квартира и полевые отделения БАПОР в секторе Газа, 83 школы и его центр распределения продовольствия в «Бич кэмп». В середине июня имела место эскалация насилия, в результате которого погибли два работника БАПОР. Захват сектора Газа организацией «Хамас» привел к дальнейшему ужесточению контроля со стороны Израиля за передвижением физических лиц и товаров, усугубив и без того высокую безработицу и нищету и еще более увеличив нагрузку на Агентство. В начале июля БАПОР было вынуждено приостановить строительство объектов общей стоимостью 93 млн. долл. США из-за отсутствия строительных материалов на местном рынке. В результате такой остановки работ не было отремонтировано жилье для 16 000 беженцев. Во второй половине 2007 года гуманитарная ситуация продолжала ухудшаться. На Западном берегу беженцы сильно пострадали от продолжения строительства разделительного барьера и связанного с этим захвата земель наряду с увеличением числа израильских контрольно-пропускных пунктов и заграждений. К октябрю объявленные для перечисления БАПОР взносы составили лишь половину от объема, предусмотренного в его призыве к оказанию чрезвычайной помощи для оккупированных палестинских территорий в 2007 году в размере 246 млн. долл. США.

34. При содействии со стороны правительств и учреждений Организации Объединенных Наций продолжалось осуществление Программы помощи палестинскому народу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), предусматривающей реализацию важных проектов. В осуществлении проектов по сокращению масштабов нищеты участвовал Исламский банк развития, который организовал программу микрофинансирования нуждающихся палестинцев в объеме 30 млн. долл. США. Усилиям по восстановлению сельского хозяйства, особенно в секторе Газа, способствовала помощь со стороны правительства Японии и Арабского управления по инвестициям и развитию сельского хозяйства. В целях улучшения водоснабжения в рамках программы ПРООН было начато осуществление проекта по оказанию поддержки общине бедуинов в районе Иерихона. При содействии со стороны Французского агентства развития началось осуществление проекта психиатрической помощи для содействия преодолению психологических расстройств у палестин-

ских детей и членов их семей на Западном берегу и в Газе. При содействии со стороны правительства Германии был построен Каландийский олимпийский стадион и Каландийская дорога.

35. Комитет высоко оценил растущее значение деятельности Отделения Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории в вопросах повышения уровня координации при распределении гуманитарной помощи. Комитет отметил, что в рамках призыва к совместным действиям 2007 года, с помощью которого предполагалось собрать 453 млн. долл. США, основное внимание уделялось таким областям, как создание рабочих мест и оказание продовольственной помощи; здравоохранение и образование; сельское хозяйство, животноводство, водоснабжение и санитария; и совершенствование оценки потребностей в области гуманитарной защиты.

Глава V

Меры, принятые Комитетом

A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 61/22 Генеральной Ассамблеи

36. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал прилагать усилия по мобилизации международного сообщества на поддержку палестинского народа, действуя в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций, правительствами, межправительственными организациями, организациями гражданского общества и другими сторонами, о чем речь пойдет ниже.

1. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности

Возобновленная десятая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи

37. 17 ноября 2006 года по просьбам Постоянного представителя Катара при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Группы арабских государств в ноябре 2006 года и от имени государств — членов Лиги арабских государств (A/ES-10/366) и Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Координационного бюро Движения неприсоединения в Нью-Йорке и от имени государств — членов Движения (A/ES-10/367) чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи была возобновлена (тринадцатое возобновление) для обсуждения нападений Израиля на сектор Газа, в частности убийства палестинских гражданских лиц в Бейт-Хануне 8 ноября 2006 года, в рамках пункта, озаглавленного «Незаконные действия Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории». Председатель Комитета принял участие в прениях и выступил с заявлением (A/ES-10/PV.28). В тот же день по завершении прений Ассамблея приняла резолюцию ES-10/16.

38. 15 декабря 2006 года по просьбам Постоянного представителя Катара при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Группы арабских государств в ноябре 2006 года и от имени государств — членов Лиги арабских государств (A/ES-10/370), Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Кубы при Организации Объединенных Наций в ее качестве Председателя Координационного бюро Движения неприсоединения в Нью-Йорке (A/ES-10/371) и Постоянного представителя Азербайджана при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Группы Организации Исламская конференция в Нью-Йорке (A/ES-10/372) чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи была возобновлена (четырнадцатое возобновление) для рассмотрения доклада Генерального секретаря, представленного в соответствии с резолюцией ES-10/15 Генеральной Ассамблеи (A/ES-10/361), в рамках пункта, озаглавленного «Незаконные действия Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории». В прениях приняли участие 28 ораторов (см. A/ES-10/PV.30 и 31). В тот же день по завершении прений Ассамблея приняла резолюцию ES-10/17, которой она призвала Генерального секретаря к скорейшему созданию Реестра ущерба Организации Объединенных Наций,

причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории.

39. В письме от 21 декабря 2006 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь информировал Ассамблею о своих усилиях по осуществлению резолюции ES-10/16 Генеральной Ассамблеи (A/ES-10/374).

Заседания Совета Безопасности

40. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал следить за обстановкой на местах и усилиями по осуществлению положений «дорожной карты».

41. Совет Безопасности провел заседание 9 ноября 2006 года по просьбам Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Катара при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Группы арабских государств в ноябре 2006 года и от имени государств — членов Лиги арабских государств (S/2006/868), Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Азербайджана при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Группы Организации Исламская конференция в Нью-Йорке и от имени государств — членов Организации Исламская конференция (S/2006/869) и Постоянного представителя Кубы при Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя Координационного бюро Движения неприсоединения и от имени государств — членов Движения (S/2006/871). Председатель Комитета г-н Баджи принял участие в прениях и выступил с заявлением (S/PV.5564 (Resumption 1) и Согг.1). На своем 5565-м заседании 11 ноября 2006 года Совет провел голосование по проекту резолюции, представленному Катаром (S/2006/878). Голоса распределились следующим образом: 10 голосов «за», 1 «против» и 4 воздержавшихся. Проект резолюции не был принят, поскольку против него проголосовал один постоянный член Совета (S/PV.5565).

42. 12 декабря 2006 года Совет Безопасности собрался на 5584-е заседание для проведения ежемесячного брифинга по положению на Ближнем Востоке. В конце заседания Председатель Совета зачитал заявление (S/PRST/2006/51) от имени Совета (S/PV.5584).

43. Кроме того, на протяжении всего года Совет Безопасности проводил ежемесячные брифинги по пункту повести дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая вопрос о Палестине». После некоторых заседаний проводились прения.

44. Прения после ежемесячных брифингов проводились 13 февраля 2007 года, когда Председатель Комитета Поль Баджи выступил с заявлением (S/PV.5629 (Resumption 1)); 25 апреля 2007 года (S/PV.5667); и 29 августа 2007 года (S/PV.5736).

45. 30 мая 2007 года Председатель Совета Безопасности выступил с заявлением для печати относительно нарушения договоренностей о прекращении огня в секторе Газа (см. SC/9028-PAL/2077).

2. Меры, принятые Бюро Комитета

46. 26 апреля 2007 года члены Бюро Комитета встретились с заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и обсудили последние политические события и программу деятельности Комитета.

47. 11 мая 2007 года Бюро Комитета опубликовало заявление о назначении экспертов в Совет Реестра ущерба Организации Объединенных Наций, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории (GA/PAL/1053).

48. 7 июня 2007 года Бюро Комитета опубликовало заявление в связи с сороковой годовщиной оккупации Израилем палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (GA/PAL/1056).

49. 3 июля 2007 года Бюро Комитета опубликовало заявление, в котором оно выразило глубокую обеспокоенность ситуацией на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (GA/PAL/1058).

50. 20 сентября Бюро Комитета опубликовало заявление в связи с решением Израиля объявить сектор Газа «вражеской территорией» (GA/PAL/1064).

В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 61/22 и 61/23 Генеральной Ассамблеи

1. Программа международных совещаний и конференций

51. В рамках своей программы международных совещаний и конференций Комитет продолжал расширять осведомленность международной общественности о различных аспектах вопроса о Палестине и повышать уровень международной поддержки прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине.

52. В отчетный период под эгидой Комитета были проведены следующие международные мероприятия:

а) Совещание азиатских стран под эгидой Организации Объединенных Наций в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа, Куала-Лумпур, 15–16 декабря 2006 года;

б) Форум Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку палестинского народа», Куала-Лумпур, 17 декабря 2006 года;

в) Семинар Организации Объединенных Наций по вопросу о помощи палестинскому народу, Доха, 5–6 февраля 2007 года;

г) Международное совещание Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Рим, 22–23 марта 2007 года;

д) консультации делегации Комитета с организациями гражданского общества по вопросу о Палестине, Рим, 24 марта 2007 года;

е) Совещание африканских стран под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, Претория, 9–10 мая 2007 года;

g) Общественный форум в поддержку мира между Израилем и Палестиной, Претория, 11 мая 2007 года;

h) Международная конференция Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку мира между Израилем и Палестиной», Европейский парламент, Брюссель, 30–31 августа 2007 года.

53. Во всех вышеупомянутых мероприятиях принимали участие представители правительств, Палестины, межправительственных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций, а также представители гражданского общества и СМИ. Доклады о работе совещаний издавались в виде публикаций Отдела по правам палестинцев и распространялись через Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и веб-сайт Отдела.

54. В Куала-Лумпуре во время Совещания азиатских стран под эгидой Организации Объединенных Наций в поддержку неотъемлемых прав палестинского народа делегацию Комитета принял министр иностранных дел Малайзии дато Сери Сайед Хамид Албар. В Дохе по случаю проведения Семинара Организации Объединенных Наций по вопросу о помощи палестинскому народу делегация Комитета встретила государственного министра иностранных дел Катара Ахмедом бен Абдаллой аль-Махмудом. По случаю Международной конференции Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку палестинского народа», состоявшейся в Брюсселе, делегация Комитета провела встречу с послом Яном Граулсом, генеральным секретарем министерства иностранных дел Бельгии.

2. Сотрудничество с межправительственными организациями

55. В течение года Комитет продолжал поддерживать тесное сотрудничество с Африканским союзом, Движением неприсоединившихся стран и Организацией Исламская конференция, которое выражалась в участии Председателя в работе их совещаний и проведении периодических консультаций в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

56. Комитет продолжал сотрудничество в вопросе о Палестине с государствами — членами Европейского союза. Параллельно с Международной конференцией Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку мира между Израилем и Палестиной», состоявшейся в Брюсселе, делегация провела отдельные встречи с Беленом Мартинесом Карбонеллом, членом кабинета Комиссии Европейских сообществ, ответственного за внешние связи, Бениты Ферреро-Вальднер; Леонидасом Тезапсидисом, главой ближневосточного отделения Комиссии Европейских сообществ; и послом Кристианом Ф. Журе, руководителем отдела, Целевая группа по Средиземноморью/Барселоне/Ближнему Востоку Совета Европейского союза.

3. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

57. Комитет продолжал работать с организациями гражданского общества, научными учреждениями, научно-исследовательскими институтами и представителями СМИ, включая проведение консультаций с представителями гражданского общества, участие в совещаниях, проводимых организациями граждан-

данского общества, и аккредитацию новых организаций. Эта работа обсуждалась и продвигалась на Международной конференции Организации Объединенных Наций по теме «Гражданское общество в поддержку мира между Израилем и Палестиной». Она дала возможность представителям гражданского общества и другим участникам из всех регионов мира, особенно из Европы, привлечь внимание к своей работе и согласовать свои подходы к реагированию на недавние события. Она дала возможность представителям гражданского общества обсудить ситуацию на местах и разработанные ими программы помощи палестинскому народу и улучшить координацию совместной деятельности. Комитет высоко оценил работу, проделанную организациями гражданского общества, призвав их и впредь содействовать усилиям, направленным на достижение справедливого и прочного мира между израильянами и палестинцами.

58. Комитет поддерживал и развивал контакты с сотрудничающими с ним национальными, региональными и международными координационными механизмами, в дополнение к уже налаженным связям со множеством отдельных организаций. Представители гражданского общества участвовали во всех встречах, организованных под эгидой Комитета, в том числе в проведении Международного дня солидарности с палестинским народом 29 ноября 2006 года. В отчетный период Комитет также предоставил аккредитацию трем новым организациям. Консультации между делегацией Комитета и представителями аккредитованных при Комитете организаций состоялись в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Риме 24 марта 2007 года, по окончании Международного совещания Организации Объединенных Наций в поддержку мира между Израилем и Палестиной. Представители гражданского общества, принявшие участие в консультациях, обсудили вопрос о реагировании гражданского общества на продолжающийся гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обменялись мнениями с делегацией Комитета о путях укрепления сотрудничества между обеими сторонами. В течение прошедшего года Председатель Комитета встречался с представителями организаций гражданского общества в Нью-Йорке и на совещаниях, проводившихся под эгидой Комитета вне Центральных учреждений.

59. В сети Интернет продолжал функционировать веб-сайт Отдела по правам палестинцев “Civil society network on the Question of Palestine” (<http://www.un.org/depts/dpa/ngo>) как инструмент для обмена информацией и сотрудничества между гражданским обществом и Комитетом. По просьбе Комитета Отдел продолжал также публикацию выходящего один раз в два месяца информационного бюллетеня “NGO Action News”, в котором освещалась деятельность гражданского общества по различным аспектам вопроса о Палестине.

Парламенты и межпарламентские организации

60. Комитет продолжал развивать связи с национальными и региональными парламентами и их организациями и неоднократно приглашал парламентариев выступить на своих заседаниях. В течение года члены Бюро Комитета встречались с членами Палестинского законодательного совета, кнессета и других национальных парламентов. Проведение ежегодной Международной конференции гражданского общества под эгидой Организации Объединенных Наций в

поддержку мира между Израилем и Палестиной в Европейском парламенте в Брюсселе в августе 2007 года позволило вывести на новый уровень взаимодействие между Комитетом, парламентариями и гражданским обществом, дав новый толчок политическому процессу.

4. Исследования, мониторинг и публикации

61. Отдел изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и выполнял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций, Отдел также подготовил для распространения, в том числе через ЮНИСПАЛ, перечисленные ниже публикации:

а) ежемесячный бюллетень о деятельности Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к Палестине;

б) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений СМИ и материалов из других источников;

в) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;

г) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;

д) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;

е) ежегодная подборка резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о Палестине.

5. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

62. Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие ЮНИСПАЛ и веб-сайта “Question of Palestine”, размещенного на веб-странице Организации Объединенных Наций под рубрикой «Мир и безопасность», во исполнение решений, ежегодно принимаемых Генеральной Ассамблеей. Эта работа предполагала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы для обеспечения непрерывного доступа к ЮНИСПАЛ в сети Интернет, а также пополнение архива документов за счет включения в него соответствующих новых документов и документов за предыдущие годы. Кроме того, по-прежнему принимались меры к тому, чтобы сделать систему более удобной и доступной для пользователей (<http://unispal.un.org>), в том числе путем включения в нее дополнительных мультимедийных материалов и создания упрощенного поискового механизма.

6. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации

63. В период с сентября по декабрь 2006 года два сотрудника министерства иностранных дел Палестинской администрации приняли участие в учебной программе Отдела, приуроченной к шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. Они знакомились с различными аспектами работы Секретариата и других органов и проводили изыскания по конкретным темам.

7. Международный день солидарности с палестинским народом

64. 29 ноября 2006 года в Центральных учреждениях и в отделениях Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. По случаю этого события в Центральных учреждениях было проведено торжественное заседание Комитета и другие мероприятия, а Постоянная миссия наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций под эгидой Комитета организовала культурную экспозицию под названием «Ближе к контексту: рассказ о Палестине». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности отмечался и во многих других городах мира. Подробная информация о праздновании этого события содержится в специальном бюллетене, изданном Отделом.

65. Утверждая свою программу работы, Комитет постановил провести аналогичные торжества по случаю Международного дня солидарности в 2007 году.

Глава VI

Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 61/24 Генеральной Ассамблеи

66. Во исполнение резолюции 61/24 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять специальную программу информации по вопросу о Палестине для повышения осведомленности международного сообщества относительно этого вопроса и положения на Ближнем Востоке таким образом, чтобы эффективно способствовать созданию атмосферы, способствующей диалогу и укреплению мирного процесса.

67. В течение отчетного периода Департамент освещал работу межправительственных совещаний и соответствующих брифингов для прессы, используя все имевшиеся в его распоряжении СМИ. Департамент выпустил в общей сложности 168 пресс-релизов, подготовив на английском и французском языках информационные сводки об официальных заседаниях и брифингах, а также передавал прямой телевизионный сигнал вещательным организациям по всему миру. Кроме того, записи телевизионных передач публиковались на Интернетe (веб-трансляции) для удобства просмотра.

68. Телевидением Организации Объединенных Наций были подготовлены две короткие документальные передачи для его программы «Организация Объединенных Наций в действии», а для нового тележурнала Департамента «XXI век» был выпущен более длинный документальный фильм о последствиях интифады для детей. Через спутниковый канал вещательным организациям по всему миру было разослано около 30 комплектов видеоматериалов по ряду проблем, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

69. В своих новостных и тематических передачах Радио Организации Объединенных Наций освещало широкий круг вопросов, включая гуманитарную деятельность Организации, дипломатическое взаимодействие, тему неотъемлемых прав человека и важнейшие события дня, выпустив сотни радиопрограмм на шести официальных языках, а также на португальском языке для передачи вещательным организациям-партнерам. Группа арабского языка вела репортажи со встреч, проходивших в Дохе и Риме, а также с других совещаний, организованных Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа.

70. На портале «Центр новостей Организации Объединенных Наций» — самом посещаемом веб-портале Департамента — постоянно публиковались материалы, имеющие отношение к вопросу о Палестине, на шести официальных языках. Кроме того, специальная тематическая страница по Ближнему Востоку стала удобным местом для получения более подробной информации по этой проблеме.

71. В рамках своей специальной телевизионной программы по Палестине Департамент организовал учебную программу для девяти молодых палестинских журналистов, которая проходила в Центральных учреждениях и в Вашингтоне, округ Колумбия, с 6 ноября по 11 декабря 2006 года. Программа была призвана укрепить знания и навыки у участников как у специалистов в сфере печатных СМИ.

72. В сотрудничестве с министерством иностранных дел Японии и Университетом Организации Объединенных Наций Департамент организовал 26-27 июня 2007 года в Токио пятнадцатый Международный семинар для СМИ по проблеме мира на Ближнем Востоке. Были опубликованы пресс-релизы о работе семинара. Его работу освещали все крупные японские СМИ и отдельные израильские, палестинские и международные СМИ.

73. В разделе журнала «Хроника Организации Объединенных Наций», посвященном работе Генеральной Ассамблеи, в особенности ее Четвертого и Шестого комитетов, регулярно рассказывалось о событиях, связанных с Палестиной, а также был опубликован комментарий Грегори Леви относительно разрыва контактов между израильскими и палестинскими властями. Кроме того, на Интернете был опубликован ряд статей о непростом будущем Газы, новом гуманитарном символе «красный кристалл» и семинаре на тему «Карикатура на службе мира», организованном Информационно-пропагандистским отделом в рамках серии семинаров «Отучиться от нетерпимости», в ходе которого обсуждался и вопрос о Палестине.

74. Библиотека им. Дага Хаммаршельда продолжала переводить в цифровой формат соответствующие документы для архива документов ЮНИСПАЛ.

75. Сеть информационных центров, служб и отделений Организации Объединенных Наций продолжала распространять информацию по вопросу о Палестине и проводить специальные пропагандистские акции. Информационные центры организовали свыше 20 акций в поддержку прав палестинцев. Одним из главных направлений работы была пропаганда Международного дня солидарности с палестинским народом. Департамент оказал помощь в организации ежегодной выставки по вопросу о Палестине в Центральных учреждениях. Обращение Генерального секретаря по случаю этого дня было широко распространено на официальных и неофициальных языках. В Тунисе информационным центром была организована недельная выставка для широкой публики и мероприятия в честь Дня солидарности. Информационным центром в Дар-эс-Саламе в сотрудничестве с посольством Палестины было проведено торжественное заседание по случаю этого дня. Региональный информационный центр в Брюсселе оказал необходимую помощь и обеспечил освещение в печати мартовской поездки Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ в Брюссель для трехдневных встреч с чиновниками Европейского союза. Информационным центром в Каире был переведен и широко распространен пресс-релиз, опубликованный Специальным комитетом по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях и организована пресс-конференция для Специального комитета.

Глава VII

Выводы и рекомендации Комитета

76. В 2007 году исполнилось 40 лет с момента начала израильской оккупации палестинской территории, в том числе Восточного Иерусалима. Комитет подчеркивает, что эта оккупация и является первопричиной израильско-палестинского конфликта. На протяжении 40 лет оккупирующая держава вела систематическую работу по изменению статуса палестинских земель путем проведения незаконной политики создания поселений, а в последнее время — строительства стены на Западном берегу, в том числе вокруг Восточного Иерусалима. Продолжающееся закрытие территории, изоляция сектора Газа, непрекращающиеся израильские вторжения в палестинские населенные пункты и унижительный контрольно-пропускной режим на всей территории Западного берега имели крайне губительные последствия для жизни палестинского народа и сделали Палестинскую администрацию практически недееспособной. Ситуация еще больше усугубляется в результате поляризации палестинского общества, которая в июне 2007 года привела к вооруженному захвату сектора Газа силами «Хамас». Комитет отметил рост в международном сообществе понимания того, что всеобъемлющий, справедливый и прочный мир в регионе останется несбыточной мечтой до тех пор, пока не будут реализованы национальные права палестинского народа. Судя по всему, растет и осознание того, что израильско-палестинский конфликт является одной из глубинных причин раскола между западным и исламским обществами.

77. Комитет призывает Израиль прекратить военные операции на оккупированной палестинской территории и положить конец всем другим действиям, ведущим к дальнейшему подрыву палестинских институтов. Он вновь напоминает Израилю как оккупирующей державе, что он связан положениями Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, которая обязывает стороны Конвенции защищать гражданское население во время боевых действий. Ее применимость к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, неоднократно подтверждалась Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Израиль должен освободить, незамедлительно и безоговорочно, всех содержащихся под стражей членов кабинета министров и парламентариев, а также других палестинских заключенных. Комитет решительно осуждает убийства мирных жителей обеими сторонами. Он осуждает ракетные обстрелы Израиля и призывает палестинские вооруженные группировки прекратить эти действия. Комитет категорически возражает против расширения поселений на Западном берегу и действий по завершению строительства стены. Комитет подтверждает свою принципиальную позицию, состоящую в том, что эти действия идут вразрез с международным гуманитарным правом и многочисленными резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, принятыми с 1967 года, а также с положениями «дорожной карты». Израиль должен прекратить все незаконные действия на палестинской территории, оккупируемой им с 1967 года, и ликвидировать их последствия.

78. Комитет призывает палестинское руководство, лидеров всех группировок и всех палестинцев выступить единым фронтом в поддержку прези-

дента Аббаса, его правительства и всех избранных демократическим путем палестинских институтов и урегулировать свои политические разногласия мирным путем. Комитет призывает вернуть ситуацию в секторе Газа к тому состоянию, в каком она находилась до июньских событий, и принять меры для сохранения территориального единства и целостности палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Комитет твердо убежден в том, что единство палестинского народа — это необходимая предпосылка для реалистичного решения вопроса о Палестине. Комитет поддерживает национальный диалог между палестинцами для достижения национального примирения. В этой связи Комитет подтверждает свою многолетнюю позицию, состоящую в том, что Организация освобождения Палестины является единственным законным представителем палестинского народа и, следовательно, одной из главных сторон на любых переговорах, направленных на урегулирование вопроса о Палестине мирным путем.

79. Комитет вновь заявляет, что только посредством переговоров можно добиться цели всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине на основе создания двух государств, Израиля и Палестины, в границах 1967 года. Урегулирование должно основываться, в частности, на резолюциях Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003), а также на других соответствующих резолюциях. Совет Безопасности обязан обеспечить скорейшее и полное осуществление своих собственных резолюций. Совет должен принять решение об эффективных мерах по защите гражданского населения, прекращению боевых действий и выводу сторон, при активном участии «четверки» и региональных действующих лиц, на путь к урегулированию конфликта путем переговоров. Комитет принимает к сведению шаги, предпринятые Советом и его секретариатом для того, чтобы Реестр ущерба Организации Объединенных Наций, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, начал функционировать в соответствии со своим мандатом, и просит всех, кого это касается, ускорить работу по вводу Реестра в действие. Комитет воодушевлен международными усилиями по возобновлению мирного процесса. Для того чтобы он увенчался успехом, необходимо заключить соглашения с перечнем конкретных задач, касающихся вопросов постоянного статуса, и составить график их осуществления. Любые дипломатические действия должны подкрепляться оперативными и осмысленными шагами на местах. Важное значение для продвижения вперед этого процесса имеет дальнейшая поддержка со стороны международного сообщества, а именно последовательный диалог между «четверкой» и сторонами, а также привлечение региональных партнеров. Арабская мирная инициатива остается одним из важных факторов укрепления мира в регионе. Государствам — членам Европейского союза рекомендуется проявлять больше инициативы в международных усилиях по урегулированию этого конфликта.

80. Комитет убежден в том, что благодаря программе деятельности Отдела по правам палестинцев, предусмотренной его мандатом, он сможет продолжить ознакомление международной общественности с различными аспектами вопроса о Палестине и ее мобилизацию на поддержку прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине. В этой

связи Комитет подчеркивает, что Отдел вносит важный вклад в осуществление его мандата, заключающегося в том, чтобы дать палестинскому народу возможность осуществить свои неотъемлемые права. Он с удовлетворением отмечает: а) уровень диалога, взаимодействия и поддержки его программных целей со стороны международного сообщества, например с точки зрения участия в работе организуемых совещаний и использования предоставляемых Отделом печатных и электронных информационных материалов; б) число организаций гражданского общества, получивших аккредитацию при Комитете; и в) количество просмотренных на веб-сайте Организации Объединенных Наций страниц по вопросу о Палестине. Комитет считает также, что ежегодная учебная программа для сотрудников Палестинской администрации доказала свою полезность, и просит продолжать ее осуществление.

81. Комитет считает, что его программа международных совещаний и конференций позволяет привлечь внимание правительств, межправительственных организаций и организаций гражданского общества, а также широкой публики к насущным вопросам и к необходимости дальнейшего продвижения по пути мирного урегулирования конфликта. Эти совещания также способствуют повышению осведомленности международной общественности о первопричине этого конфликта, т.е. об оккупации Израилем палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и ее мобилизации на поддержку усилий по урегулированию этого конфликта. Комитет продолжит осуществление этой программы с целью активнее содействовать реализации палестинским народом своих неотъемлемых прав, права на самоопределение, национальную независимость и суверенитет и права палестинских беженцев на возвращение. Комитет через свое Бюро будет регулярно оценивать итоги международных совещаний и конференций и, при необходимости, определять меры по увеличению их вклада в достижение стоящих перед Комитетом целей. В свою программу совещаний на 2008 год Комитет намерен включить такие вопросы, как обязанность всех правительств следовать нормам международного права применительно ко всем аспектам вопроса о Палестине, согласно консультативному заключению Международного Суда; необходимость созыва Конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции в связи с систематическими нарушениями международного гуманитарного права оккупирующей державой; шестидесятая годовщина Ан-Накбы и необходимость найти справедливое решение проблемы палестинских беженцев; негативные последствия политики создания поселений и строительства стены для достижения урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств; коллективная международная ответственность за защиту палестинского народа; необходимость смягчения гуманитарных и социально-экономических трудностей, в том числе облегчения бедственного положения палестинских женщин и детей; и дальнейшие усилия гражданского общества по формированию эффективного международного движения солидарности.

82. Комитет воздает должное организациям гражданского общества за их усилия по отстаиванию норм международной законности в вопросе о Палестине посредством информационно-разъяснительной работы и мобилизации общественного мнения, а также за их инициативы, направленные

на смягчение тягот палестинского народа. Он приветствует усилия организаций по всему миру с целью отметить 40-летие оккупации, повысив тем самым осведомленность людей об этой проблеме. Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которую ему оказывает Секретариат в деле укрепления сотрудничества с гражданским обществом. Комитет призывает организации гражданского общества расширять свой круг, вовлекая в него профсоюзы и другие крупные организации, и концентрировать и согласовывать свои пропагандистские усилия на местном, национальном, региональном и международном уровнях в связи с вопросом выполнения юридических обязательств правительствами, как подчеркивалось в консультативном заключении Международного Суда. Он поддерживает все гуманитарные инициативы и инициативы по оказанию помощи, направленные на улучшение повседневной жизни палестинцев. Комитет будет и впредь привлекать парламентариев к своей программе международных совещаний и конференций. Комитет считает, что опыт и политический вес законодателей и их организаций могут сыграть важную роль в упрочении демократического процесса и создании институтов на территории, контролируемой Палестинской администрацией, активизации политического диалога между сторонами и применении норм международного права в деятельности по урегулированию конфликта.

83. Комитет просит Отдел и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку; продолжать программу исследований, мониторинга и публикаций и другие информационные мероприятия, в частности дальнейшее расширение и развитие ЮНИСПАЛ, включая улучшение графического дизайна веб-сайта "Question of Palestine"; организацию ежегодной учебной программы для сотрудников Палестинской администрации; и проведение ежегодных торжеств по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом.

84. Комитет считает, что специальная информационная программа Департамента общественной информации по вопросу о Палестине играет важную роль в ознакомлении работников СМИ и широкой публики с соответствующими проблемами. Комитет просит продолжать ее осуществление, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, имеющего отношение к вопросу о Палестине.

85. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, обрушившиеся на палестинский народ и тормозящие мирный процесс, Комитет призывает все государства объединиться с ним в этом общем деле и оказать Комитету содействие и поддержку и предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

