



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
4 October 2007  
Russian  
Original: English/Russian

### Шестьдесят вторая сессия

Пункт 71(d) повестки дня

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы**

### **Оптимизация международных усилий по изучению, смягчению и минимизации последствий чернобыльской катастрофы**

**Доклад Генерального секретаря \*\***

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/14 Генеральной Ассамблеи от 14 ноября 2005 года об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы. В этой резолюции к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Генеральной Ассамблее доклад, содержащий всестороннюю оценку хода осуществления всех аспектов этой резолюции.

\* Переиздано по техническим причинам.

\*\* Представление доклада было осуществлено с опозданием, с тем чтобы предоставить дополнительное время ответственным департаментам для его рассмотрения и утверждения.



В настоящем докладе содержится историческая информация о мероприятиях, осуществленных фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать восстановлению после чернобыльской катастрофы, включая участие в мероприятиях, посвященных двадцатой годовщине трагедии. В докладе сделан вывод о том, что Организация Объединенных Наций применяет единый подход, основанный на принципах развития в отношении наследия Чернобыля, и подчеркивается непреходящая необходимость осуществления совместных усилий в области общинного развития и предоставления точной информации пострадавшему населению.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая ситуация . . . . .	1–6	4
II. Координация деятельности Организации Объединенных Наций по Чернобылю . . . . .	7–11	5
III. Текущие усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи . . . . .	12–65	6
IV. Информационно-пропагандистская деятельность, информация и осведомление общественности . . . . .	66–79	19
V. Выводы и рекомендации . . . . .	80–86	22
<b>Приложения</b>		
I. Доклад Беларуси . . . . .		24
II. Доклад Российской Федерации . . . . .		26
III. Доклад Украины . . . . .		29

## I. Общая ситуация

1. В 2006 году Организация Объединенных Наций отметила важную веху — двадцатую годовщину катастрофической аварии, происшедшей в 1986 году на атомной электростанции в Чернобыле. Эта годовщина предоставила возможность не только почтить память людей, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, но также и подвести итоги усилий, предпринятых международным сообществом на протяжении последних двух десятилетий, с тем чтобы оказать трем странам, наиболее сильно пострадавшим в результате аварии, а именно: Беларуси, Российской Федерации и Украине, помощь в ослаблении ее последствий.

2. Осуществленный анализ показал, что до сих пор сохраняются многие негативные последствия этой аварии. Радиоактивный йод, выброшенный в атмосферу во время аварии, привел к увеличению числа случаев заболевания раком щитовидной железы среди людей, которые были детьми во время аварии. Многие тысячи людей, которые были вынуждены покинуть свои родные города после аварии, по-прежнему имеют ограниченные возможности. В демографической структуре региона по-прежнему наблюдаются асимметричные тенденции, поскольку молодые люди и квалифицированные рабочие покидают сельские населенные пункты с целью поиска лучших возможностей в других местах. И, возможно, наиболее важным аспектом является то, что миллионы людей, проживающие на огромных территориях, которые относятся к категории «зараженных» в результате чернобыльской катастрофы, по-прежнему подвержены воздействию травматических последствий, испытывая непреходящую озабоченность в отношении своего здоровья.

3. Однако, с другой стороны, эта годовщина дает основания и для оптимизма. Во-первых, правительства государств, организации и органы системы Организации Объединенных Наций и основные доноры проявляют единодушные относительно применения подхода, основанного на аспектах развития к проблеме Чернобыля. Этот подход, впервые предложенный в опубликованном в 2002 году докладе под названием «Гуманитарные последствия чернобыльской аварии: стратегия в целях восстановления», предусматривает переход от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи к оказанию долгосрочной помощи в целях развития, направленной на создание новых экономических возможностей, восстановление самодостаточности общин и поощрение возврата к нормальной жизни пострадавшего населения. Эта годовщина продемонстрировала наличие решительного консенсуса в поддержку такого подхода.

4. Во-вторых, выводы, сделанные в ходе Чернобыльского форума, опубликованные в 2005 году и ставшие предметом широкого обсуждения в ходе мероприятий, посвященных двадцатой годовщине, содержат оптимистичные данные относительно медицинского и экологического воздействия радиации в результате аварии. Центральный вывод, а именно то, что большинство людей, живущих в районах, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, не должны жить, испытывая страх относительно серьезных последствий для здоровья в результате этой аварии, дает надежду на то, что предоставление лучшей информации для населения может ослабить сохраняющиеся опасения, связанные с существующими мифами и неправильными представлениями относительно радиации. Признавая, с одной стороны, значительный прогресс, который был достигнут правительствами и международным сообществом в де-

ле осуществления усилий в области реабилитации, в этих выводах также подчеркивается необходимость того, чтобы в регионе были улучшены социальные и экономические возможности.

5. В-третьих, были получены сообщения о достижении значительного прогресса в долгосрочных усилиях, направленных на то, чтобы сделать поврежденный чернобыльский реактор стабильным и экологически безопасным объектом (см. пункты 54–58 ниже).

6. Судя по этим обнадеживающим мерам, организации и органы системы Организация Объединенных Наций в настоящее время применяют единый подход и имеют четкий комплекс приоритетов в отношении Чернобыля. Этот консенсус служит хорошей основой для имеющей важное значение координации усилий с целью получения максимального эффекта от использования ограниченных средств, имеющихся для усилий в области восстановления. Применение общесистемной последовательной стратегии Организации Объединенных Наций также имеет важное значение в оказании полезной помощи правительствам региона по мере того, как они стремятся преодолеть наследие этой аварии (доклады Беларуси, Российской Федерации и Украины, в которых содержится описание усилий правительства в области восстановления, см. в приложениях I–III). С тем чтобы добиться максимальной отдачи от использования ограниченных ресурсов, избежать дублирования усилий и активизировать осуществление пользующихся признанием мандатов и функций учреждений, необходимо уделить внимание подготовке плана действий Организации Объединенных Наций в интересах восстановления Чернобыля до 2016 года, когда будет отмечаться тридцатая годовщина с момента аварии.

## **II. Координация деятельности Организации Объединенных Наций по Чернобылю**

7. В соответствии с новой стратегией развития Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в 2004 году взяла на себя обязанности Управления по координации гуманитарной деятельности с целью координации усилий системы Организации Объединенных Наций, связанных с Чернобылем. Генеральный секретарь назначил Администратора ПРООН в качестве координатора Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской катастрофой.

8. С целью выполнения этих обязанностей по координации деятельности в 2005 году ПРООН создала Управление по координации международного сотрудничества по Чернобылю, которое базируется в региональном бюро по Европе и Содружеству Независимых Государств. Предоставление финансовых средств для этого Управления свидетельствует о том, что Чернобыль является приоритетной областью в рамках региональной программы ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств на период 2006–2010 годов.

9. В 2006 году были завершены окончательные меры по передаче ПРООН обязанностей, ранее выполнявшихся Управлением по координации гуманитарной деятельности. ПРООН взяла на себя ответственность за управление веб-сайтом Организации Объединенных Наций, посвященном Чернобылю, файла-

ми и архивами по Чернобылю и Целевым фондом Организации Объединенных Наций для Чернобыля.

10. В рамках усилий по обмену информацией и содействию улучшению координации 13 января 2006 года и 24 января 2007 года ПРООН организовала совещания с межучрежденческой целевой группой по Чернобылю. Через посредство видеоконференционных услуг в ней приняли участие более 50 человек, находившихся в восьми разных местах. Администратор ПРООН выполнял функции Председателя совещания в 2006 году, а помощник Администратора — в 2007 году. Членский состав межучрежденческой целевой группы по ослаблению последствий стихийных бедствий был расширен, с тем чтобы включить в качестве наблюдателей организации, действующие за пределами системы Организации Объединенных Наций, включая Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и Агентство по ядерной энергии Организации по экономическому сотрудничеству и развитию.

11. После совещания в Минске 19 апреля 2006 года была также возобновлена деятельность четырехстороннего координационного комитета, органа, в состав которого входит координатор международной помощи по Чернобылю Организации Объединенных Наций и представители министерств, отвечающих за вопросы Чернобыля в трех наиболее пострадавших странах. Учитывая, что последнее совещание четырехстороннего координационного комитета было проведено в 1999 году, координатор международной помощи по Чернобылю Организации Объединенных Наций изменил состав четырехстороннего комитета, с тем чтобы включить в него представителей координатора Организации Объединенных Наций и его заместителя; должностных лиц министерств по чрезвычайным ситуациям Беларуси, Российской Федерации и Украины и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в этих трех странах.

### **III. Текущие усилия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи**

12. В каждой из трех наиболее пострадавших стран страновые группы Организации Объединенных Наций последовательно осуществляют программы для Чернобыля на основе подхода в целях развития и рекомендаций Чернобыльского форума. Эти мероприятия можно разделить на восемь основных категорий: а) развитие на общинном уровне; б) стратегические консультации; в) инфраструктура; г) здравоохранение; д) ослабление последствий радиации и установление стандартов; е) безопасность реакторов и управление ядерными отходами; ж) готовность на случай чрезвычайных ситуаций; и з) экологическая безопасность.

#### *Развитие на общинном уровне*

13. На Украине Программа ПРООН по восстановлению и развитию Чернобыля осуществляется во взаимодействии с четырьмя наиболее пострадавшими областями (Киевская, Житомирская, Черниговская и Ровненская) с целью улучшения условий жизни и поощрения устойчивого развития человеческого потенциала. Деятельность Программы по восстановлению и развитию Чернобыля предусматривает предоставление стратегических консультаций и инсти-

туциональной поддержки как на национальном, так и на местном уровнях, наряду с развитием на уровне местного самоуправления и общин.

14. До настоящего времени Программа по восстановлению и развитию Чернобыля оказала помощь в создании 256 местных организаций в 174 пострадавших деревнях. Было оказано содействие в формировании партнерских связей между государственными и частными организациями, а также получена финансовая поддержка для осуществления 169 проектов на местном уровне в области восстановления и развития общей стоимостью в 3,3 млн. долл. США. Более 200 000 людей получают прямые выгоды благодаря этим проектам, которые, как правило, связаны с улучшением местного водоснабжения, восстановлением школ и медицинских центров, созданием молодежных центров и обеспечением доступа к компьютерной и интернет-технологиям. Особое впечатление вызывает тот факт, что ресурсы, мобилизуемые на местном уровне, покрывают 70 процентов общих расходов, связанных с проектами.

15. В рамках проекта, начатого в 2005 году, добровольцы Организации Объединенных Наций оказали помощь в укреплении компонента в области развития, основанного на участии общин в рамках Программы по восстановлению и развитию Чернобыля. В нем также приняли участие семь национальных и три международных добровольца Организации Объединенных Наций.

16. Подход, применяемый в рамках Программы по восстановлению и развитию Чернобыля уже начал давать результаты в плане изменения стереотипов и внушения большей уверенности в жизни людей на общинном уровне. Этот подход также заручился новой поддержкой со стороны доноров для усилий в области восстановления Чернобыля. По состоянию на середину 2007 года в рамках Программы было мобилизовано в общей сложности почти 4 млн. долл. США.

17. Подход Программы развития Организации Объединенных Наций, базирующейся на общинной деятельности, включает усилия по оказанию поддержки малому бизнесу и поощрению инвестиций. В 2005 году ПРООН организовала форум экономического развития в интересах Чернобыля на Украине в качестве платформы для подготовки стратегии устойчивого развития для пострадавших территорий и для привлечения инвестиций в этот регион. В пяти пострадавших областях были созданы местные учреждения, действующие в области экономического развития. Эти учреждения тесно взаимодействуют с частным сектором и местными властями с целью поощрения мелких и средних фирм, создания благоприятных условий для инвестиций и осуществления совместных государственных и частных инициатив.

18. Аналогично в Российской Федерации ПРООН оказала содействие в создании центра местного экономического развития в Брянской области. Этот центр содействует становлению малого бизнеса и управляет фондом микрокредитования для сельских домашних хозяйств, который увеличил объем своего финансирования в три раза, начиная с момента своего создания в 2006 году, и увеличил в два раза число бенефициаров. В будущем опыт Брянской области будет применен в других областях, пострадавших в результате чернобыльской аварии (Калужская область, Орловская область и Тульская область). ПРООН также оказала помощь администрации Брянской области в привлечении инвестиций и оказании консультаций местным фирмам в подготовке деловых предложений для инвесторов.

19. В Беларуси помощь Организации Объединенных Наций в основном предоставляется через посредство механизмов Программы «Сотрудничество в целях реабилитации». В настоящее время Декларацию Программы «Сотрудничество в целях реабилитации» подписали 34 страны, включая несколько органов системы Организации Объединенных Наций, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Швейцарское агентство в целях развития и сотрудничества, Европейскую комиссию, представителей многих европейских стран, международные неправительственные организации, а также представителей четырех участвующих районов (Брагинский, Чечерский, Славгородский и Столинский) и трех областных администраций (Гомель, Могилев и Брест).

20. Программа «Сотрудничество в целях реабилитации» реализуется в четырех приоритетных областях: медицинское обеспечение и надзор; экономическое и социальное развитие; культура и образование детей и молодежи и сохранение памяти о чернобыльской катастрофе; а также радиологическое качество (разработка системы, направленной на то, чтобы оказать помощь местным жителям в осуществлении контроля за своей окружающей средой). ПРООН через посредство проекта помощи, осуществляемого на основе партнерства с департаментом Чернобыля в рамках министерства чрезвычайных ситуаций Беларуси и Швейцарского агентства в целях развития и сотрудничества, играет ключевую роль в осуществлении этой программы. ПРООН также осуществляет управление ресурсами доноров для нескольких проектов программы «Сотрудничество в целях реабилитации». К настоящему времени эта программа организовала 116 проектов (28 тематических проектов и 88 мелких инициатив) и мобилизовала 3,4 млн. евро из общей требуемой суммы в 8 млн. евро.

21. Представительство ПРООН в Беларуси также разработало проектное предложение стоимостью в 1,5 млн. долл. США под названием «Улучшение безопасности людей в районах Беларуси, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы», которое было положительно встречено Целевым фондом Организации Объединенных Наций по безопасности человека (ЦФБЧ), финансируемым правительством Японии. В рамках этого предложения применяется комплексный подход к выполнению рекомендаций Чернобыльского форума путем решения вопросов обеспечения безопасности сельскохозяйственного производства на уровне мелких частных ферм, поощрение восстановления общинных структур, пропаганда здорового образа жизни и улучшение доступа и качества первичного медико-санитарного обслуживания с уделением особого внимания населению с наибольшей степенью риска и обеспечению практической информации и консультаций для различных общинных организаций относительно жизни в условиях непрекращающегося воздействия низких доз радиации.

22. Представительство ПРООН в Беларуси работает над разработкой экспериментальной методологии местного развития в трех районах, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, которая в настоящее время не охватывается программой «Сотрудничество в целях развития». Основная цель состоит в привлечении внимания к проблемам местных общин, наращивании их потенциала в области развития и поощрении трансграничного сотрудничества в субрегионах, пострадавших в результате чернобыльской аварии. Этот проект предусматривает участие добровольцев Организации Объединенных Наций в общинной деятельности.

23. Европейский совет выделил 2,8 млн. евро для проекта, имеющего своей целью улучшение условий жизни в районах Беларуси, пострадавших в результате чернобыльской аварии.

#### *Стратегические консультации*

24. Отделение ПРООН в Украине предоставляет постоянные консультативные услуги правительству и оказывает содействие в разработке стратегии, ориентированной на цели развития для Чернобыля. В 2006 году парламент Украины принял новую национальную программу по Чернобылю, в которую были включены ключевые рекомендации, направленные на восстановление. В будущем ПРООН будет оказывать содействие в формировании юридических рамок для пересмотра зонной принадлежности пострадавших территорий в Украине. Неправильная делимитация границ зон на основе существующих уровней радиации препятствует восстановлению экономической деятельности в некоторых районах, где сейчас такая деятельность является возможной.

25. В Российской Федерации ПРООН оказывает содействие налаживанию стратегического диалога между национальными, региональными и местными заинтересованными сторонами с целью поощрения нового видения социально-экономического восстановления.

#### *Субрегиональное сотрудничество*

26. Управление ПРООН по координации международной помощи Чернобылю осуществляет деятельность с целью активизации субрегионального сотрудничества, в частности между чернобыльскими группами ПРООН, находящимися на местах. Субрегиональные рабочие группы были созданы для того, чтобы осуществлять обмен идеями и наращивать синергию в трех приоритетных областях: предоставление информации, осуществление стратегических перемен и общинное развитие. В период с 16 по 18 января 2007 года на Украине была проведена субрегиональная конференция всех чернобыльских групп ПРООН.

27. Одной из тем презентации ПРООН в ходе международной конференции по вопросу о местных подходах к развитию, которая была организована ПРООН и Европейской ассоциацией регионов в Марселе, Франция, в марте 2007 года, была тема трансграничного сотрудничества в отношении Чернобыля. В этой презентации упор был сделан на текущей деятельности ПРООН с целью формирования партнерских связей между польскими и украинскими местными органами власти с целью поощрения местного самоуправления в районах Украины, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы.

#### *Инфраструктура*

28. Всемирный банк в своей деятельности по восстановлению после чернобыльской катастрофы основное внимание уделяет Беларуси. Исходя из результатов своего исследования социальных и экономических последствий катастрофы, проведенного в 2002 году, Всемирный банк разработал проект, цель которого состоит в том, чтобы обеспечить предоставление более чистых и более энергетически эффективных отопительных систем путем установки нового оборудования и улучшения теплоизоляции в школах, больницах и детских домах в районах, пострадавших в результате чернобыльской аварии. Кроме того, в рамках проекта будет осуществлена замена неэффективных бойлеров и уста-

ревших систем подачи топлива. Осуществление инвестиций в улучшение газоснабжения жилых районов также обеспечит чистое и более современное отопление домашних хозяйств, в которых в настоящее время используется загрязненное древесное топливо или торф. Этот проект, стоимостью в 50 млн. долл. США, был одобрен Советом управляющих Всемирного банка 18 апреля 2006 года.

### *Здравоохранение*

29. Как наглядно подтверждает работа Чернобыльского форума, органы системы Организации Объединенных Наций сосредоточили свое внимание на уточнении информации, касающейся медицинских последствий аварии 1986 года, и на распространении информации среди пострадавших общин и международных средств массовой информации. Эта работа является нелегкой задачей как из-за сохранения укоренившихся мифов и неправильных представлений относительно радиации, так и высоких показателей распространения заболеваний в регионе, которые зачастую ошибочно относят на счет аварии.

30. Данные, предоставленные представителями научных кругов как в рамках Чернобыльского форума, так и через посредство Научного комитета Организации Объединенных Наций по последствиям атомной радиации, были в значительной степени обнадеживающими в том, что касается воздействия радиации. Эта информация позволила уточнить программу деятельности в медицинской области тех организаций, которые принимают активное участие в усилиях по восстановлению после чернобыльской аварии. Наряду с осуществлением надзора и обеспечением лечения для групп высокого риска (в основном ликвидаторов последствий) эта программа включает мероприятия по обнаружению и лечению рака щитовидной железы у тех людей, которые были подвергнуты воздействию радиации будучи детьми в 1986 году, и по распространению точной и четкой информации о воздействии радиации с целью снятия стресса, устранения опасений и чувства тревоги, которые испытывают многие жители этого региона. Учитывая относительно узкий набор проблем медицинского характера, которые можно непосредственно отнести к последствиям аварии, эта программа также включает более широкие медицинские проблемы, как, например, поощрение здорового образа жизни и осуществление мер по борьбе с йодной недостаточностью.

31. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации является органом, которому Генеральная Ассамблея специально поручила осуществить научную оценку воздействия источников ионизирующей радиации и медицинских и экологических последствий радиации. Комитет принимал участие в Чернобыльском форуме по вопросам, касающимся анализа медицинских последствий радиации, возникшей в результате аварии. В своем докладе Ассамблее на шестьдесят первой сессии<sup>1</sup> Комитет подчеркнул, что выводы Форума подтверждают научные выводы, касающиеся медицинских последствий, сделанные Комитетом в его докладе Ассамблее на пятьдесят пятой сессии Ассамблеи<sup>2</sup>, а именно, что большинство населения не сталкивалось с

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 46 (A/61/46).*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 46 (A/55/46).*

какими-либо серьезными последствиями для здоровья в результате радиации или радионуклидов, высвобожденных во время чернобыльской аварии.

32. В своем докладе Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации отметил, что для населения в целом основными негативными медицинскими последствиями было существенное увеличение числа случаев рака щитовидной железы среди людей, которые получили высокие дозы облучения щитовидной железы в то время, когда они были детьми в 1986 году.

33. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации отметил, что довольно часто люди и средства массовой информации испытывают трудности с реальной оценкой опасности радиации, которая хотя и является серьезной угрозой для некоторых групп, подвергшихся радиации, тем не менее для населения в целом не является значительной с радиологической и медицинской точки зрения, несмотря на то, что это часто преподносится именно так. Предоставление необоснованных и раздутых данных о предполагаемом числе смертей, связанных с воздействием радиации в результате аварии, особенно предоставление информации как в период, предшествующий двадцатой годовщине аварии в апреле 2006 года, так и в период ее проведения, вызвало определенную сумятицу среди общественности. За исключением случаев преждевременной смерти среди спасателей, которые в клиническом плане объясняются острым синдромом радиации, и небольшого числа случаев рака щитовидной железы (которые можно было бы объяснить с эпидемиологической точки зрения как результат воздействия радиации), которые были связаны с летальным исходом, Комитет пришел к выводу о том, что нельзя объяснять любые конкретные случаи смерти лишь поздним воздействием радиации в результате аварии.

34. В сотрудничестве с учеными из трех наиболее пострадавших стран Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации продолжает работу по формированию научной основы для лучшего понимания медицинских последствий радиации в результате аварии. Следующий важный доклад Комитета по этому вопросу, представление которого первоначально было запланировано на 2006 год, в настоящее время готовится для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии. В нем будут также представлены выводы о воздействии радиации, которые подверглись научной проверке с момента публикации знакового доклада Комитета в 2000 году. В частности, в новом докладе будет осуществлена более тщательная оценка потенциального вреда в результате хронического воздействия низких уровней радиации среди крупных групп населения и их связь с медицинскими последствиями.

35. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) играет полезную роль в распространении среди общественности медицинских выводов Чернобыльского форума. В 2006 году Организация опубликовала доклад под названием «Медицинские последствия чернобыльской аварии и специальные медицинские программы» (“Health Effects of the Chernobyl Accident and Special Health-Care Programmes”), в котором критическому анализу подвержены научные данные, накопленные за период более 20 лет и отражен международный консенсус относительно нынешнего понимания медицинских последствий чернобыльской аварии. Доклад был подготовлен группой экспертов “Health” («Здравоохране-

ние»), которая была создана ВОЗ в рамках Чернобыльского форума. В нем содержатся рекомендации для национальных медицинских учреждений трех наиболее серьезно пострадавших государств относительно программ медицинского обеспечения и медицинского контроля, а также рекомендации относительно будущих научных исследований и последующих мероприятий. В настоящее время осуществляется перевод доклада на другие официальные языки Организации Объединенных Наций. Фактологический бюллетень ВОЗ, в котором содержатся основные положения доклада, изложенные простым неспециальным языком, имеется для ознакомления на английском, французском и русском языках.

36. Всемирная организация здравоохранения осуществила анализ уроков, извлеченных из государственных медицинских мероприятий, принятых после чернобыльской аварии с целью усиления чрезвычайных систем реагирования на случаи радиологической опасности. Особое внимание уделяется анализам результатов управления медицинскими данными и последующего контроля за людьми, подвергшимися радиации во время чернобыльской аварии, в том числе примерно 5000 больных раком щитовидной железы, которые подверглись воздействию радиоактивного йода в молодом возрасте. Международное агентство ВОЗ по исследованию проблемы рака в настоящее время осуществляет дополнительные исследования по проблеме медицинских последствий чернобыльской аварии.

37. Выявление рака щитовидной железы является основной задачей Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Вместе с национальными обществами Красного Креста Беларуси, Российской Федерации и Украины Международная федерация продолжает осуществлять свою долгосрочную программу гуманитарной помощи и реабилитации для Чернобыля, обеспечивая медицинское тестирование и оказывает психологическую поддержку пострадавшему населению. Цель программы состоит в том, чтобы выявить рак щитовидной железы и другие патологии щитовидной железы в отдаленных деревнях, где государственные и медицинские учреждения имеют незначительные возможности, и предоставить консультации относительно дальнейшего прохождения лечения.

38. Услуги Чернобыльской программы гуманитарной помощи и реабилитации осуществляются с помощью шести мобильных диагностических лабораторий в Брестской, Гомельской и Могилевской областях Беларуси; в Ровненской и Житомирской областях Украины и Брянской области Российской Федерации. В своей работе лаборатории уделяют особое внимание группам высокого риска и ежегодно осуществляют тестирование примерно 90 000 людей. В результате тестирования ежегодно в течение периода 2004–2006 годов было выявлено более 200 случаев заболевания раком щитовидной железы. В результате использования нового более современного оборудования, подготовки персонала и использования современных методов тестирования были значительно улучшены диагностические возможности и качество анализов, осуществляемых этими лабораториями. Долгосрочное и устойчивое действие этих программ будет обеспечено путем передачи ответственности за осуществление программ национальным обществом Красного Креста и постепенной интеграции деятельности чернобыльской программы гуманитарной помощи и реабилитации в национальные системы медицинского обеспечения.

39. Увеличение числа случаев заболевания раком щитовидной железы в результате аварии стало причиной того, что дополнительное внимание уделяется йодной недостаточности, которая является эндемической в этом регионе. Научные исследования говорят о том, что йодная недостаточность усугубила воздействие радиации после чернобыльской аварии вследствие более активного поглощения радиоактивного йода щитовидной железой. Йодная недостаточность как таковая является серьезной медицинской проблемой, поскольку она вызывает задержки в развитии детей и в серьезных случаях ведет к умственной отсталости. Эту болезнь, однако, можно легко и недорого лечить путем использования йодированной соли.

40. Учитывая, что только 30 процентов домашних хозяйств в Российской Федерации и на Украине используют йодированную соль, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) начал придавать приоритетное значение делу обеспечения всеобщей йодизации соли. В 2006 году принятие законодательства по проблеме всеобщей йодизации соли в трех наиболее серьезно пострадавших странах стало центральным элементом пропагандистских усилий деятельности ЮНИСЕФ. Фонд оказал поддержку в производстве фильма под названием «Чернобыль: зона нонсенса», в котором освещается проблема болезней, связанных с йодной недостаточностью. Этот фильм был показан в ходе пресс-конференции во время проведения двадцатой годовщины чернобыльской аварии, и его передавали по трем национальным каналам телевизионного вещания.

41. В Беларуси в план парламентской деятельности в области законодательства на 2007 год была включена поправка о всеобщей йодизации соли к национальному закону о качестве и безопасности продовольствия. Техническое содействие ЮНИСЕФ позволило усилить национальный потенциал в области контроля за качеством йодизации соли и наличием ее в розничной торговле и ее использованием при производстве продовольствия и в сети общественного питания. В соответствии с резолюцией Совета министров Беларуси такой контроль осуществляется на ежеквартальной основе. В течение пяти лет доля йодированной соли в розничной торговле увеличилась в два раза с 35,5 процента в 2001 году до 72 процентов в 2006 году.

42. В Украине ЮНИСЕФ оказывает правительству содействие в создании эффективной системы предотвращения заболеваний, связанных с йодной недостаточностью. Был подготовлен закон о всеобщей йодизации соли, который получил поддержку первой дамы государства, ведущих ученых и соледобывающей промышленности, министерства здравоохранения, министерства по делам семьи, молодежи и спорта и представителей неправительственных организаций. Проект, посвященный пропаганде и распространению информации в целях поддержки всеобщей йодизации соли в Украине, окажет содействие в проведении исследований и распространении информации о йодном питании и состоянии йодной недостаточности среди детей и женщин в районах, пострадавших в результате чернобыльской аварии.

43. Поощрение здорового образа жизни является еще одной приоритетной целью международной помощи. Эта деятельность зачастую связана как с предоставлением информации о безопасном образе жизни в условиях получения низких доз радиации, так и с поощрением выбора здорового образа жизни с целью сокращения числа заболеваний широко распространенными болезнями

(как, например, сердечно-сосудистые заболевания) и неправильного поведения (как, например, курение и употребление алкоголя), которые широко распространены как в пределах районов, пострадавших в результате чернобыльской аварии, так и за их пределами.

44. В Беларуси Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки оказывает поддержку в реализации рассчитанного на два года совместного проекта с ПРООН по проблемам здоровья семьи стоимостью в 500 000 долл. США. Этот проект позволит создать эффективную систему и механизмы для радиоэкологического просвещения медицинских сотрудников, женщин репродуктивного возраста, беременных женщин и кормящих матерей, а также преподавателей и учащихся средних школ в районах Беларуси, пострадавших от чернобыльской аварии. ПРООН приступила к осуществлению этой инициативы в июле 2007 года.

45. Одной из приоритетных задач ЮНИСЕФ является поощрение пропаганды здорового образа жизни среди детей и родителей, а также среди преподавателей и других профессиональных сотрудников. Цель состоит в том, чтобы расширить осведомленность о важном значении применения жизненных навыков и ведения здорового образа жизни, с тем чтобы сократить воздействие экологических опасностей, улучшить здоровье и развитие детей и подростков, живущих в зараженных районах, и подготовить этих детей и подростков к тому, чтобы они могли сделать обоснованный вывод.

46. Детский фонд Организации Объединенных Наций осуществил рассчитанный на четыре года проект по вопросам формирования жизненных навыков и ведения здорового образа жизни в Брестской области Беларуси в сотрудничестве с местными властями, Брестским региональным центром гигиены, эпидемиологии и здравоохранения и Комитетом по вопросам социального развития. В рамках этого проекта была осуществлена подготовка и издание учебных программ, пособий для учеников начальных классов и методологических материалов для учителей по проблеме здорового образа жизни, радиологической безопасности и жизненных навыков в пострадавших районах в рамках 10 экспериментальных школ в Брестской области. Кроме того, в 11 недавно созданных информационных центрах в Лунинецком районе обеспечивается бесплатный доступ к пропагандистским и информационно-учебным материалам о проблеме здорового образа жизни и проблемах, связанных с Чернобылем, для широкого круга учащихся, преподавателей, родителей, медицинских работников и членов общин.

47. Районам Чернобыля зачастую отдается приоритетное значение в рамках усилий системы Организации Объединенных Наций по решению более широких проблем медицинского и образовательного характера. В рамках более широких усилий по совершенствованию системы медицинского обеспечения во всей стране ЮНИСЕФ оказал поддержку в создании «молодежной клиники» в Чернигове, который является центром наиболее пострадавшей области на Украине. В этой клинике обеспечивается медицинская, социальная и психологическая помощь, специально предназначенная для молодых людей. Тридцать сотрудников-профессионалов, подготовленных по методике работы с молодыми людьми, будут оказывать помощь примерно 1000 подростков в год.

48. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал содействие в осуществлении проектов общинного развития неправительственных организаций в рамках деятельности

по реализации модели ранней социализации в шести районах Беларуси, пострадавших в результате чернобыльской аварии. Модель ранней социализации была представлена в ходе региональных и национальных конференций как пример наилучшей практики для белорусских местных общин и как пример, который можно повторить в других областях. В 2006 году в пяти пострадавших районах было начато осуществление двух новых моделей дошкольного обучения. Кроме того, более 100 работников системы социального обеспечения, медицинских сотрудников и преподавателей получили подготовку по новой методике для работы с семьями, с тем чтобы не допустить отказа от детей.

*Ослабление последствий радиации и установление стандартов*

49. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) уже давно осуществляет региональный проект в трех наиболее пострадавших странах, с тем чтобы обеспечить радиологическую поддержку для реабилитации районов, пострадавших в результате чернобыльской аварии. Этот проект имеет своей целью улучшение радиоактивной безопасности населения и поощрение социально-экономического восстановления путем предоставления необходимой научной, методологической и информационной поддержки на основе разработки рекомендаций относительно согласования национальных концепций реабилитации районов, пострадавших в результате чернобыльской аварии, и радиоактивной защиты населения; улучшение долгосрочной единой стратегии радиологического надзора; оказание технической поддержки в вопросах принятия решений относительно управления зараженными сельскохозяйственными территориями и распространение информации, в частности путем совершенствования и создания электронных ресурсов для общественности.

50. На национальном уровне МАГАТЭ оказывает Беларуси содействие в восстановлении пострадавших районов путем использования сельскохозяйственных технологий, которые сокращают передачу цезия-137 в продовольственные продукты. Еще один проект имеет своей целью улучшение единой государственной системы надзора и регистрации доз облучения из различных источников ионизирующей радиации. Кроме того, МАГАТЭ продолжает оказывать консультации по вопросам, связанным с радиацией, в рамках проекта энергетической эффективности Всемирного банка, который осуществляется в Беларуси (см. пункт 28 выше).

51. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) тесно взаимодействует с МАГАТЭ, с тем чтобы обеспечить адекватную подготовку и реагирование на случай ядерной чрезвычайной ситуации. Совместный отдел ФАО/МАГАТЭ по ядерным методам в области продовольствия и сельского хозяйства занимается рассмотрением вопросов ядерного или радиологического загрязнения, влияющего на области продовольствия и сельского хозяйства. В совместных программах ФАО/МАГАТЭ содержится конкретное описание практических мероприятий в целях уведомления, распространения информации и предоставления технической поддержки в случае ядерной или радиологической чрезвычайных ситуаций или их последствий.

52. В этой связи Совместный отдел продолжает активизировать свою деятельность, касающуюся потенциальных будущих ядерных и радиологических аварий, которые могут сказаться на продовольствии и сельском хозяйстве. Эти усилия включают, в частности, недавнее принятие Кодекса руководящих прин-

ципов по радионуклидам в продовольствии, зараженном в результате ядерной или радиологической чрезвычайной ситуации, для использования в рамках международной торговли под эгидой Совместной комиссии по продовольственному кодексу ФАО/ВОЗ. Эти руководящие принципы применяются к радионуклидам, содержащимся в продовольствии, которое предназначено для потребления людьми и для международной торговли и которое подверглось загрязнению в результате ядерной или радиологической чрезвычайной ситуации.

#### *Безопасность реакторов и удаление ядерных отходов*

53. Авария в Чернобыле подчеркнула важное значение ядерной безопасности и привела к активизации широкомасштабного сотрудничества. Международное сообщество присоединилось к усилиям МАГАТЭ, с тем чтобы сделать внесение устойчивых финансовых и технических ресурсов для улучшения безопасности в районе Чернобыля и многих других ядерных объектов в этом регионе. Меры безопасности были осуществлены, с тем чтобы предотвратить возникновение подобной катастрофы в будущем. Эти усилия по-прежнему продолжают осуществляться.

54. Обеспокоенность в отношении безопасности чернобыльского саркофага побудила международное сообщество оказать более решительную поддержку Украине в строительстве нового хранилища, с тем чтобы обезопасить поврежденные реакторы и обеспечить экологически безопасный сбор и хранение ядерных отходов. В 1997 году был создан Чернобыльский фонд «Укрытие», находящийся под управлением Европейского банка реконструкции и развития, с тем чтобы преобразовать блок 4, который был разрушен в результате аварии в стабильный и экологически безопасный объект. Двадцать девять стран под руководством Группы 8 и Европейской комиссии взяли обязательства по выделению более 800 млн. евро на осуществление этой программы.

55. Первый этап предусматривал стабилизацию хрупкой существующей структуры, окружающей поврежденный реактор. Все проекты, касающиеся инфраструктуры и подготовительной деятельности, были предназначены для достижения этой цели, а также для осуществления обширной инженерно-технической и конструкторской деятельности и были завершены в конце 2006 года. Меры по уменьшению опасности разрушения были осуществлены в декабре 2006 года благодаря строительству внешней структуры, которая позволила стабилизировать западную стенку и крышу существующего убежища. Это — наиболее крупный международный проект, который был завершен на данном объекте до настоящего времени, и он был завершен в основном в рамках предусмотренного бюджета и в соответствии с графиком.

56. Второй, более дорогостоящий этап предусматривает подробную разработку проекта и строительство нового безопасного укрытия аркообразной формы высотой более 100 метров и с пролетом 250 метров, которая будет собрана в безопасном районе вблизи этого объекта и в последующее время будет установлена с помощью рельсовой конструкции над старым саркофагом. После завершения работ новое укрытие будет обеспечивать безопасное хранение радиоактивных материалов старого хранилища, предотвратит проникновение воды и снега и обеспечит условия для последующего демонтажа разрушенного реактора и старого хранилища. Процесс тендерных заявок занял больше вре-

мени, чем предполагалось, однако в сентябре 2007 года был подписан контракт на создание нового безопасного укрытия.

57. Европейский банк реконструкции и развития также осуществляет управление Счетом ядерной безопасности, который был учрежден в 1993 году, с тем чтобы решить проблемы, касающиеся ядерной безопасности реакторов советской эпохи. В Украине Счет ядерной безопасности в настоящее время обеспечивает финансирование двух объектов, которые нужны для вывода из строя объектов 1, 2 и 3 на Чернобыльской АЭС, включая создание временного хранилища для отработанного ядерного топлива и объект для обработки жидких радиоактивных отходов. В сентябре 2007 года был подписан контракт на осуществление этих проектов.

58. Международное агентство по атомной энергии оказывает Украине помощь в прекращении работы блоков 1, 2 и 3 и в удалении радиоактивных отходов с блока 4, а также в пределах зоны отчуждения Чернобыля. Основная цель состоит в том, чтобы оказать правительству помощь в разработке комплексного подхода к вопросам планирования, управления и осуществления работ по выводу объекта из эксплуатации. В настоящее время предоставляются консультации относительно структуры и содержания плана закрытия объекта, пересмотра комплексной программы управления радиоактивными отходами на Чернобыльской атомной электростанции и относительно ряда государственных программ, связанных с прекращением работы объекта и укрытия. Украина планирует продолжить осуществление этого проекта до 2011 года.

59. В соответствии с рекомендациями Чернобыльского форума МАГАТЭ предложило применить комплексный подход к удалению радиоактивных отходов, классификации радиоактивных материалов и физической защите. В рамках проекта основной упор делается на всеобъемлющей оценке безопасности использования радиоактивных отходов на Украине, который был начат в 2006 году. В рамках проекта предусматриваются три основных компонента: разработка национальных механизмов классификации отходов; разработка национальной системы материально-технического обеспечения, которая обеспечивает увязывание различных типов отходов с вариантами их удаления; и разработка и апробирование механизмов для оценки безопасности объектов по удалению отходов.

#### *Готовность на случай чрезвычайной ситуации*

60. Агентство по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития продолжало рассматривать вопросы, касающиеся аварии в Чернобыле. Двадцать восемь государств — членов Агентства занимаются улучшением системы здравоохранения пострадавшего населения и обобщением уроков, с тем чтобы улучшить подготовку к решению крупномасштабных и долгосрочных проблем, связанных с загрязнением любого происхождения. Агентство сосредоточивает внимание на двух основных областях: извлечение уроков того, как лучше использовать научные методы радиологической защиты в интересах принятия решений на местном уровне и улучшения готовности на случай ядерной опасности и вопросов управления в целом.

61. С момента публикации своего доклада в 2006 году под названием «Основные заинтересованные стороны и радиологическая защита: уроки Чернобыля 20 лет спустя» (“Stakeholders and Radiological Protection: Lessons from

Chernobyl 20 Years After”) Агентство по ядерной энергии продолжает осуществлять деятельность по вопросам управления деятельностью после аварии путем изучения таких последствий, как воздействие заинтересованных сторон на местном уровне на нормативные структуры и процессы организационной деятельности, и оказывает вклад в разработку кодекса поведения заинтересованных сторон с целью использования профессиональных сотрудников в области радиоактивной защиты.

62. Агентство по ядерной энергии продолжает также осуществлять усилия по улучшению подготовки и потенциала управления как на национальном, так и на международном уровне. В ходе последних международных учений по вопросам чрезвычайных ядерных ситуаций — INEX-3, — которые состоялись в 2006 году, основное внимание уделялось осуществлению мер по управлению последствиями чрезвычайной ситуации. В рамках последующих мероприятий в связи с этими учениями была осуществлена деятельность по совершенствованию процессов принятия решений в период ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и в 2008 году будет проведен семинар-практикум с целью обмена опытом по вопросам участия заинтересованных сторон в чрезвычайном планировании, а также в деятельности после возникновения аварии и деятельности по восстановлению.

#### *Экологическая безопасность*

63. Европейская межучрежденческая инициатива по вопросам экологии и безопасности позволяет европейским странам идентифицировать и решать ситуации, когда экологические проблемы могут привести к обострению межгосударственных или внутригосударственных проблем или когда экологическое сотрудничество может позволить навести мосты между сторонами в конфликте и сгладить напряженность. Кроме того, внимание уделяется тем ситуациям, когда политика и меры в области безопасности могут иметь экологические последствия.

64. В 2005 году началось осуществление Инициативы по оценке экологических проблем и проблем в области безопасности в Восточной Европе. Среди основных национальных и региональных проблем проблемы Чернобыля рассматриваются как уникальный случай серьезного трансграничного и местного воздействия, экологические последствия которого еще не определены в полном объеме. В рамках Инициативы было отмечено отсутствие подробных данных относительно радиологических условий в близлежащих пограничных районах Беларуси, которые сейчас находятся в ведении Полесского государственного радиационно-экологического заповедника. С тем чтобы оказать Беларуси содействие в получении всеобъемлющей информации относительно радиоактивного загрязнения районов и радиоактивно-радиологических последствий его перемещения через границы районов, в рамках Инициативы предусматривается оказание содействия проектам, которые в настоящее время разрабатываются в рамках программы по вопросам науки в интересах мира и безопасности. Как ожидается, этот проект будет завершен в конце 2007 года или начале 2008 года.

65. В 2007 году Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) приступила к осуществлению рассчитанного на пять лет проекта, предусматривающего участие трех наиболее пострадавших стран, с тем чтобы осуществить анализ воздействия хронической радиации на

флору и фауну и на жителей районов, которые оказались исключенными из экономической деятельности после аварии.

#### **IV. Информационно-пропагандистская деятельность, информация и осведомление общественности**

##### *Памятные мероприятия в связи с годовщиной*

66. Мероприятия в связи с двадцатой годовщиной чернобыльской аварии предоставили великолепную возможность для того, чтобы напомнить миру о проблемах, с которыми продолжают сталкиваться пострадавшие страны региона, а также активизировать поиск возможных решений. Организации и подразделения системы Организации Объединенных Наций тесно взаимодействовали с правительствами Беларуси, Российской Федерации и Украины, с тем чтобы организовать проведение мероприятий высокого уровня и отметить годовщину как в столицах этих стран, так и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

67. Международная конференция под названием «20 лет после Чернобыля — стратегия в интересах восстановления и устойчивого развития пострадавших регионов» была проведена в Минске и Гомеле, Беларусь, с 19 по 21 апреля 2006 года. Среди ораторов, представлявших систему Организации Объединенных Наций, следует отметить помощника Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций, заместителя Исполнительного директора ЮНИСЕФ и заместителя Генерального директора МАГАТЭ, а также Генерального секретаря Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. В ходе Конференции также выступил Генеральный секретарь Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

68. Вторая международная конференция по теме «20 лет после чернобыльской аварии: перспективы на будущее» была проведена в Киеве с 24 по 26 апреля 2006 года. Конференцию открыли президент Украины и Региональный директор ПРООН (который выступил от имени Администратора ПРООН). Среди других ораторов следует отметить Генерального директора ЮНЕСКО и заместителя Генерального директора МАГАТЭ. Представители ЮНИСЕФ и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца приняли участие в гуманитарном форуме под названием «Возрождение, восстановление и гуманитарное развитие», который был организован первой дамой Украины. Президент Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца также выступил в ходе сессии парламента Украины, с тем чтобы отметить эту годовщину.

69. Среди мероприятий в связи с этим событием в Российской Федерации следует отметить международную выставку и семинар по теме «Чернобыль: экология, люди и здравоохранение», который был проведен в Москве с 5 по 8 декабря 2006 года.

70. 28 апреля 2006 года в рамках Генеральной Ассамблеи было проведено специальное памятное заседание, с тем чтобы отметить двадцатую годовщину чернобыльской аварии. Выступая в Ассамблее в своем качестве координатора Организации Объединенных Наций по вопросам международного сотрудничества по вопросам Чернобыля, Администратор Программы развития Организа-

ции Объединенных Наций подчеркнул важное значение перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию. Исполнительный директор ЮНИСЕФ коснулся вызывающей тревогу проблемы йодной недостаточности. После этих ораторов выступили представители трех стран, наиболее пострадавших в результате аварии, председатели региональных групп и представители стран, активно участвующих в усилиях по восстановлению. После проведения сессии была торжественно открыта памятная фотовыставка, организованная постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций трех наиболее пострадавших стран.

71. Наряду с этими официальными церемониями были также проведены и другие менее формальные мероприятия и события, в том числе проект под названием «Лица Чернобыля», в котором были показаны фотографии детей жителей районов, пострадавших в результате чернобыльской аварии. В рамках этого проекта ЮНИСЕФ организовал семинар-практикум, с тем чтобы дать молодым людям из Беларуси, России и Украины возможность выразить свое мнение относительно чернобыльской катастрофы с помощью средств фотографии. Они посетили районы, пострадавшие в результате чернобыльской аварии, и подготовили фотовыставку, посвященную двадцатой годовщине этих событий в Киеве, Минске и Москве. При содействии министерства Беларуси по чрезвычайным обстоятельствам эта выставка была показана в Латвии, Российской Федерации и Швейцарии в качестве средства осуществления пропагандистской деятельности и мобилизации средств.

72. Эти мероприятия наряду с другими многочисленными конференциями и памятными мероприятиями, которые были организованы с тем, чтобы отметить двадцатую годовщину, позволили повысить уровень информации относительно Чернобыля. Средства массовой информации проявили огромный интерес, и охват среди средств международной информации был всеобъемлющим. Участие на самом высоком уровне самого широкого круга международных организаций и органов системы Организации Объединенных Наций позволило передать уверенность международного сообщества в его приверженности решить проблемы, связанные с Чернобылем. Кроме того, представители системы Организации Объединенных Наций были полностью согласны с правительствами, говоря о необходимости решения проблем с помощью подхода на основе развития, с тем чтобы устранить проблемы, связанные с наследием Чернобыля. Этот консенсусный подход позволил провести годовщину в духе сопричастности к решению предстоящих задач.

73. Выводы Чернобыльского форума занимали главное место среди сообщений средств массовой информации, посвященных этой годовщине. Тысячи копий доклада Форума о последствиях Чернобыля, который представляет собой четкое резюме выводов, представленных в том формате, который был согласован правительствами трех наиболее пострадавших стран, были опубликованы на английском и русском языках и своевременно распространены в связи с предстоящей годовщиной. Обсуждение выводов не обошлось и без определенной критики, а в отдельных материалах средств печатной информации высказывались тревожные сообщения, которые подчеркивали глубину неудовлетворенности среди жителей Чернобыля. Тем не менее оптимистичное послание Форума относительно последствий аварии в плане окружающей среды и здравоохранения получило довольно широкое освещение и позволило привнести

чувство научной трезвости при освещении событий в международных средствах массовой информации.

#### *Распространение информации*

74. В своей резолюции 60/14 по Чернобылю Генеральная Ассамблея призвала распространять выводы Форума, в том числе в форме практических посланий относительно здорового и продуктивного образа жизни среди населения, пострадавшего в результате аварии, с тем чтобы дать возможность обеспечить максимальное социально-экономическое восстановление и устойчивое развитие во всех его аспектах. Международная чернобыльская научно-исследовательская информационная сеть была признана в резолюции в качестве средства для распространения такой информации. Сеть обеспечивает предоставление точной, общедоступной и полезной информации для общин, пострадавших в результате чернобыльской аварии, через надежные местные источники. В рамках сети была осуществлена оценка информационных потребностей в трех странах, однако для более эффективного учета этих потребностей необходимо провести новые исследования.

75. Был достигнут определенный прогресс. Взаимодействуя с МАГАТЭ, ВОЗ и ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по координации международной помощи для Чернобыля под эгидой ПРООН подготовило межучрежденческое предложение стоимостью 2,5 млн. долл. США, которое будет представлено Целевому фонду Организации Объединенных Наций по безопасности человека (ЦФБЧ). В начале 2007 года была одобрена концептуальная памятная записка, и ПРООН в настоящее время занимается работой над подготовкой наиболее полного проектного предложения. Как ожидается, деятельность сети в полном объеме начнется к 2008 году.

76. Проекты, осуществляемые в настоящее время на местах, уже создают основу для будущей деятельности Сети. Отделение ПРООН в Беларуси стремится удовлетворить потребности населения в информации и обеспечить их учет в рамках всей проектной деятельности, осуществляемой на территориях, пострадавших в результате чернобыльской аварии. Отделение ПРООН в Украине создало информационную сеть для обеспечения информации пострадавшим общинам. Во взаимодействии с ведущими научными учреждениями было опубликовано более 20 материалов, касающихся информации и знаний о вопросах, связанных с Чернобылем, которые предназначены для конкретных групп. Они были распространены через сеть преподавателей и медицинских работников. Аналогичная сеть информационных центров в районах была также создана в Российской Федерации.

77. В рамках деятельности Сети ЮНИСЕФ уже приступил к подготовке специальной публикации под названием «Факты для жизни» (“Facts for Life”). Цель этой публикации состоит в том, чтобы преодолеть широко распространенный стресс и синдромы подавленности и уязвимости среди населения в пострадавших регионах и оказать помощь матерям, детям и молодежи в преодолении опасностей, связанных с экологическими, социальными и медицинскими рисками.

*Посол доброй воли*

78. Постоянное внимание оптимистичной и перспективной информации о Чернобыле было обеспечено благодаря назначению 14 февраля 2007 года известной российской теннисистки Марии Шараповой в качестве посла доброй воли ПРООН. Эта проблема имеет особое значение для г-жи Шараповой, поскольку корни ее семьи уходят в Гомель, Беларусь. Г-жа Шарапова стремится использовать свою роль в ПРООН, с тем чтобы донести идею о необходимости полагаться на себя и осуществлять ответственный выбор, в частности до молодежи в районах, пострадавших в результате чернобыльской аварии. Ее роль уже привлекла значительное внимание средств массовой информации к потребностям региона путем обсуждения ее участия в деятельности ПРООН в ходе многочисленных интервью с журналистами.

79. Г-жа Шарапова предоставила безвозмездно 100 000 долл. США для проектов ПРООН, предназначенных для молодежи в Беларуси, Российской Федерации и на Украине. Эти проекты имеют своей целью улучшить доступ к компьютерным средствам, содействовать распространению информации об экологических нуждах, восстановить спортивные объекты и сделать больницы более приспособленными для детей. Г-жа Шарапова планирует посетить места, где осуществляются проекты ПРООН, в середине 2008 года.

## **V. Выводы и рекомендации**

80. Система Организации Объединенных Наций и правительства Беларуси, Российской Федерации и Украины признают, что по истечении двух десятилетий возвращение к нормальной жизни является реальной перспективой для большинства людей, живущих в районах, пострадавших в результате чернобыльской аварии. С тем чтобы сделать эту цель реальностью, этим районам требуется в большей степени обеспечение устойчивого социально-экономического развития, создание новых рабочих мест, привлечение новых инвестиций и восстановление чувства самодостаточности в общинах.

81. Хотя еще имеют место специфические потребности, конкретно связанные с Чернобылем, и следует продолжать исследования, касающиеся медицинских и экологических последствий этой аварии, основные проблемы, с которыми сталкиваются эти страны, заключаются в том, чтобы обеспечить целенаправленное осуществление миссии Организации Объединенных Наций в области развития так, как она предусмотрена в Декларации тысячелетия и в целях развития Организации Объединенных Наций. Эта информация имеет обнадеживающий характер, однако это также означает, что правительство, организации и подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также доноры должны обеспечить применение средств и методов в целях развития, которые обеспечивают результаты в других регионах мира. Оптимизм внушает также и стремительный экономический рост, который был достигнут во всех этих трех странах, поскольку это обеспечивает мощные экономические средства для сокращения бедности и создания возможностей. Обеспечение устойчивого роста во всех странах будет отвечать интересам районов, пострадавших в результате чернобыльской аварии.

82. Это, однако, не означает, что общинам, пострадавшим в результате чернобыльской аварии, не следует уделять особого внимания. Усилия в области раз-

вития, предпринимаемые на уровне общин (как, например, усилия, предпринимаемые ЧПВР в Украине), внушают значительный оптимизм, однако с точки зрения удовлетворения как потребностей в деле создания инфраструктуры для мелкомасштабного бизнеса, так и для восстановления чувства единой цели, инициативы и уверенности в своих силах в тех общинах, которые еще переживают последствия пассивности и безнадежности, которыми характеризовались последние два десятилетия после чернобыльской аварии. Такие проекты в области общинного развития необходимо расширять как можно более активно и включать в качестве неотъемлемого компонента поощрение малого бизнеса и новых инвестиций.

83. Кроме того, предоставление научно обоснованной информации для общин, пострадавших в результате чернобыльской аварии в доступной, понимаемой и простой форме, должно стать приоритетной задачей. Предоставление точной информации о воздействии радиации, использование оптимистичных выводов, сделанных в ходе Чернобыльского форума, может позволить добиться многого в ослаблении опасений, устранении сумятицы и тревоги, которые характерны для многих жителей. Наряду с обеспечением такой информации необходимо также широко распространять информацию о здоровом образе жизни в качестве одного из средств для преодоления причин многих болезней, которые ошибочно списывают на счет чернобыльской аварии.

84. Координация деятельности среди организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций должна основываться на прочном консенсусе в целях поддержки подхода в интересах развития и реализации выводов Чернобыльского форума. Необходимо оказывать содействие развитию субрегионального сотрудничества с целью обмена передовым опытом между различными регионами.

85. Заслуживает внимания также и предложение о том, чтобы определить третье десятилетие после Чернобыля в качестве десятилетия устойчивого развития пострадавших регионов. Это предложение было выдвинуто Беларусью в ходе мероприятий, посвященных двадцатой годовщине аварии и представленных для рассмотрения межведомственной целевой группе по Чернобылю в январе 2007 года. Такой подход мог бы позволить сосредоточить внимание на достижении этой цели, а именно цели возвращения пострадавших общин к нормальной жизни, и обеспечить реальные временные сроки, в течение которых такая цель могла бы быть достигнута.

86. Такая инициатива потребует практической основы. Учитывая это, Управление по координации международной помощи в интересах Чернобыля предложило разработать проект плана действий Организации Объединенных Наций в целях восстановления Чернобыля на период вплоть до 2016 года. Точные согласованные рамки мероприятий, планируемых системой Организации Объединенных Наций, могли бы позволить в максимально возможной степени использовать ограниченные ресурсы, избежать дублирования усилий и активизировать осуществление признанных общесистемных мандатов и функций. Совместная цель должна состоять в том, чтобы гарантировать, что к 2016 году, т.е. году, когда будет отмечаться тридцатая годовщина чернобыльской аварии, будут полностью преодолены мрачные последствия, с которыми сталкивается этот регион, с тем чтобы люди могли взять полный контроль над своей жизнью и с тем чтобы нормальная жизнь стала одной из реальных целей.

## Приложение I

### Доклад Беларуси

[Подлинный текст на русском языке]

Основное отличие резолюции 60/14 от аналогичных предыдущих документов Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций — это акцент на новый этап в развитии международного чернобыльского взаимодействия, основным элементом которого является не чрезвычайная гуманитарная помощь, а долгосрочное содействие комплексной реабилитации загрязненных территорий, которая включает восстановление социально-экономической деятельности с учетом необходимости создания условий для безопасного проживания.

В развитии данного элемента в рамках сотрудничества со Всемирным банком 19 апреля 2006 года подписано Соглашение о займе с целью реализации проекта по реабилитации районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В проект включены два социально-значимых направления:

повышение эффективности использования топливных и энергетических ресурсов на объектах социальной сферы;

газификация индивидуальных жилых домов в населенных пунктах районов, загрязненных радионуклидами.

Предоставление Всемирным банком займа на преодоление последствий чернобыльской катастрофы — это новый этап сотрудничества, переход от безвозмездной помощи к проектам кредитования.

Прорабатывается возможность выделения Всемирным банком кредита на проведение мероприятий по оптимизации водоснабжения в пострадавших районах.

Уникальной платформой для отработки перспективных моделей международного чернобыльского сотрудничества, в том числе предложенных на Международной конференции «Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших регионов», стала программа «Сотрудничество для реабилитации» (CORE). Ее целью является устойчивое улучшение условий жизни населения пострадавших районов.

На сегодняшний день в Программу CORE включено 116 проектов на общую сумму около 8,3 миллиона евро (в 2004 году программа начинала с шести тематических проектов).

Развивается проектное сотрудничество, направленное на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, с такими организациями системы Организации Объединенных Наций, как ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МАГАТЭ, ВОЗ, ФАО, ЮНФПА.

Продолжается тесное сотрудничество с Российской Федерацией, особенно в рамках очередной Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства. Эта программа является эффективным инструментом, позволяющим объединить

материальные и информационные ресурсы, научный потенциал и накопленный опыт двух государств в осуществлении мер по радиационной, медицинской, социальной защите и реабилитации населения и создании предпосылок для устойчивого развития территорий в условиях ограничений, связанных с действием радиационного фактора. Программа охватывает период до 2010 года включительно, содержит конкретные меры по развитию и внедрению в практику результатов, полученных в 1998–2005 годах в рамках предыдущих программ совместной деятельности.

Продолжается оказание гуманитарной помощи Беларуси. Так, в рамках реализации трех соглашений между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о предоставлении безвозмездной помощи в пострадавшие регионы поставлено медицинское оборудование и компьютерная техника на общую сумму 20 млн. юаней, порядка 30 млн. юаней предоставлено на строительство и оснащение социально значимого объекта.

Перечисленные программы и проекты органически дополняют осуществляемые Беларусью государственные программы, тем самым повышая эффективность совместной деятельности по минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

## Приложение II

### Доклад Российской Федерации

[Подлинный текст на русском языке]

**По п. 10 резолюции (...необходимость дальнейших мер по обеспечению учета оценок экологических, медицинских и социально-экономических последствий чернобыльской ядерной аварии, сделанных Чернобыльским форумом, в деятельности Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю путем ознакомления с выводами Чернобыльского форума...)**

В рамках федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» в 2006 году в Калужской, Тульской и Орловской областях созданы региональные информационно-аналитические центры. Основными задачами указанных центров являются:

обеспечение органов власти, общественности и субъектов экономики достоверной информацией и результатами объективного ситуационного анализа развития обстановки на пострадавших территориях;

повышение степени информированности граждан, нуждающихся в дополнительной информации по проблемам проживания на территориях, пострадавших в результате радиационных аварий, направленное на снижение уровня социально-психологической напряженности населения;

информационная поддержка позитивных инициатив, ориентированных на формирование нормальных условий жизни и хозяйственной деятельности.

В 2007 году аналогичный информационно-аналитический центр будет создан в Брянской области.

МЧС России совместно с МЧС Республики Беларусь подготовили и внесли в Совет Министров Союзного государства Программу совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы. Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2006 года № 33. Одной из ее задач является формирование адекватного восприятия населением Союзного государства последствий аварии на Чернобыльской АЭС на основе реализации общей информационной политики. В число основных работ, выполняемых при ее решении, включено обеспечение реализации проектов и программ в рамках развития Международной научно-исследовательской и информационной сети по проблемам Чернобыля.

**По пп. 11, 12, 13 и 14 (о мероприятиях, связанных с двадцатой годовщиной Чернобыля)**

МЧС России по поручению Правительства Российской Федерации приняло участие в организации выполнения «Плана совместных мероприятий государств — участников СНГ в связи с двадцатой годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС», в том числе:

26 апреля 2006 года проведены памятно-траурные мероприятия на Митинском кладбище г. Москвы, где захоронены погибшие участники ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС;

19–21 апреля 2006 года в гг. Минске и Гомеле была проведена Международная конференция по проблемам последствий чернобыльской катастрофы в связи с 20-летием аварии на ЧАЭС. МЧС России организовало подготовку для нее экспозиционных материалов, отражающих работу по минимизации последствий аварии в Российской Федерации;

5–8 декабря 2006 года проведена Международная специализированная выставка «Чернобыль: экология, человек, здоровье» и научно-практический семинар по данной тематике в г. Москве. В работе выставки приняли участие более 80 экспонентов, наряду с российскими организациями были представлены также белорусские и украинские. По нашей оценке, выставку посетили более 3 тысяч человек. В работе семинара приняли участие 81 человек.

В целях выполнения мероприятий по расширению международного сотрудничества и распространению позитивного опыта решения проблем радиоактивного загрязнения и его последствий, обеспечения достоверной информацией о состоянии территорий в 2006 году в рамках федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» проведены международные семинары:

- 29–30 ноября в г. Челябинске на тему: «Информирование населения, проживающего в зоне воздействия ПО «Маяк», о радиационных факторах риска». В семинаре приняли участие представители Российской Федерации, Швеции, Германии и Казахстана;
- 15–17 ноября 2006 года в г. Москве проведен международный семинар на тему «Оценка доз облучения жителей Брянской области на основе измерения содержания цезия-137 в организме облучаемого контингента».

Целью семинаров являлась необходимость обобщения и распространения передового опыта организации работы по информированию общественности и выработки рекомендаций для федеральных, региональных и местных органов власти по эффективной информационной работе с населением, подвергшимся радиационному воздействию.

В 2007 году в рамках Программы МЧС России будут продолжены работы по обеспечению выполнения международных обязательств Российской Федерации в области преодоления последствий радиационных катастроф и инцидентов.

С этой целью в рамках выполнения работ по созданию процедур и механизмов эффективного взаимодействия с международными участниками в реализации долгосрочных защитных мероприятий в сельских населенных пунктах на базе внедрения системы поддержки решений ReSCA, разработанной в рамках международного проекта МАГАТЭ-Беларусь-Россия-Украина RER/9/074 будут отработаны единые механизмы реализации долгосрочных защитных мероприятий в сельских населенных пунктах на загрязненных после аварии на ЧАЭС территориях России, Беларуси и Украины на базе внедрения системы поддержки принятия решений (СППР) ReSCA, разработанной в рамках международного проекта RER/9/074. Для России будут разработаны оптимальные ва-

рианты реабилитационных мероприятий для 30 сельских населенных пунктов Брянской области, в которых дозы облучения населения превышают 1 мЗв/год; подготовлено около 30 специалистов-пользователей СППР.

## Приложение III

### Доклад Украины

[Подлинный текст на русском языке]

В соответствии с Законом Украины «Об Общегосударственной программе преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на 2006–2010 годы», первоочередными задачами правительства Украины в сфере преодоления последствий Чернобыльской катастрофы являются комплексная медицинская и социально-психологическая реабилитация пострадавшего населения, его социальная защита, а также создание безопасных условий проживания на радиоактивно загрязненных территориях. Приоритетом национальной политики становится социально-экономическое возрождение населенных пунктов и территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению. Программа также направлена на укрепление и поддержку барьеров радиационной безопасности, противорадиационной защиты населения, проживающего на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, максимально возможное ограничение распространения радионуклидов из зоны отчуждения.

Работы в зоне отчуждения занимают особое место в деле преодоления последствий катастрофы, поскольку на ее территории осталась большая часть радиоактивных материалов из разрушенного реактора, находятся сама Чернобыльская станция и объект «Укрытие», на котором проводятся мероприятия по преобразованию в экологически безопасную систему. Благодаря предпринятым усилиям радиоэкологическая ситуация в зоне отчуждения остается стабильной на протяжении последних лет. Основными направлениями деятельности по обращению с радиоактивными отходами являются:

продолжение плановых работ в зоне отчуждения по дезактивации, транспортированию, переработке и захоронению радиоактивных отходов (в рамках производственного комплекса «Вектор»);

разработка национальной стратегии по обращению с радиоактивными отходами при содействии ЕС.

В соответствии с Планом осуществления мероприятий на объекте «Укрытие» (SIP), который выполняется в соответствии с Рамочным соглашением между Украиной и ЕБРР, введено в эксплуатацию большинство из запланированных объектов на Чернобыльской АЭС. Закончен важный этап работ по стабилизации объекта «Укрытие» — усилены нарушенные строительные конструкции 4-го энергоблока станции. Продолжается подготовка к строительству нового безопасного конфайнмента.

Ряд международных проектов осуществляется в сфере усовершенствования и модернизации системы радиоэкологического мониторинга в зоне отчуждения, усиления физической защиты ядерных материалов и недопущения несанкционированных перевозок радиоактивных материалов, реабилитации радиоактивно загрязненных земель зоны отчуждения, разработки нормативно-правовых актов по обращению с радиоактивными отходами в Украине.

В соответствии с Законом Украины «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы», национальная политика базируется на таких принципах:

приоритет жизни и здоровья пострадавших людей, ответственность государства за создание безопасных и безвредных условий жизни и работы;

комплексное решение задач здравоохранения и социальной политики, использование загрязненных территорий с учетом достижений в области науки и охраны окружающей среды;

полное возмещение вреда пострадавшему населению;

использование экономических методов улучшения жизни, в частности, путем предоставления налоговых льгот пострадавшим;

осуществление мероприятий по профессиональной переориентации и повышению квалификации пострадавшего населения;

координация принятия решений и деятельности государственных органов, учреждений и организаций, которые предоставляют социальную помощь пострадавшему населению;

использование мирового опыта и международного сотрудничества по вопросам здравоохранения, охраны труда и противорадиационной защиты.

В соответствии с целями и задачами Общегосударственной программы преодоления последствий Чернобыльской катастрофы на 2006–2010 годы и Законом Украины «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы» для пострадавших лиц проводится ежегодное медицинское обследование и санаторно-курортное лечение. Созданы специализированные центры, в том числе детские, для обследования, лечения и социально-психологической реабилитации пострадавших.

С целью наиболее эффективного решения задач медико-социального обеспечения создан Государственный реестр лиц, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы. На 1 января 2007 года в Реестр включены 2 264 574 человека, которые прошли диспансеризацию; из них 2 031 668 признано больными и постоянно нуждающимися в медицинской помощи.

Под наблюдением в медицинских учреждениях системы здравоохранения на протяжении 2006 года находилось 2 526 216 человек, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, в том числе 589 455 детей. Для предоставления медицинской помощи существует 36 общегосударственных и областных медицинских учреждений, а также 77 районных поликлиник и больниц.

В 2002–2006 годах Правительство Украины совместно с Программой развития ООН (ПРООН) реализовывали Чернобыльскую программу возрождения и развития, направленную на уменьшение долговременных социальных, экономических и экологических последствий аварии, а также создание благоприятных условий жизни для проживающих на загрязненных территориях.

При участии ПРООН в наиболее пострадавших регионах Украины было создано пять Центров социально-психологической реабилитации населения и информирования по вопросам преодоления последствий катастрофы. Деятельность Центров по оказанию социально-психологической помощи, а также повышение уровня осведомленности населения об экологической ситуации и мерах безопасного проживания на загрязненных территориях была признана эффективной. Новые направления деятельности Центров включают программу социальной мобилизации и развития общин.

Наиболее перспективными направлениями дальнейшего сотрудничества при участии ООН являются:

оказание материально-технической помощи в оснащении специализированных лечебных учреждений современным лечебно-диагностическим оборудованием, лекарствами, медицинскими материалами для обеспечения соответствующего уровня помощи пострадавшим и нуждающимся в сложных операциях, лечении онкозаболеваний;

расширение сети межрегиональных центров социально-психологической реабилитации населения и его информирования по вопросам преодоления последствий катастрофы;

продолжение работ по определению дозовой нагрузки для ликвидаторов и пострадавших в результате аварии на ЧАЭС, а также для тех, у кого первичные оценки доз отсутствуют;

продолжение исследований по предупреждению рака щитовидной железы, в особенности среди лиц, возраст которых на момент аварии не превышал 18 лет, и осуществления мероприятий, направленных на компенсацию дефицита йода, в особенности у детей;

развитие сотрудничества с ООН по медицинским, экологическим, молодежным и социально-экономическим вопросам (в соответствии с рекомендациями Чернобыльского форума).

Залогом надлежащего решения вышеуказанных задач является сохранение чернобыльской проблематики на повестке дня Генеральной Ассамблеи ООН, а также расширение сотрудничества Украины с программами, фондами и учреждениями системы ООН.