



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 October 2007  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят вторая сессия

Пункт 68(b) повестки дня

**Ликвидация расизма и расовой дискриминации:  
всеобъемлющее осуществление и последующие  
меры по выполнению Дурбанской декларации  
и Программы действий**

### **Глобальные усилия, направленные на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

**Доклад Генерального секретаря\***

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/149 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится общий обзор деятельности государств, правозащитных механизмов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в период с августа 2006 года по июль 2007 года по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Настоящий доклад является продолжением предыдущего доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/61/337), представленного Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии.

---

\* Настоящий доклад представляется после установленного срока, чтобы отразить в нем самую последнюю полученную информацию.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Полученные материалы .....	5–33	4
Государства-члены .....	6–33	4
III. Последняя информация о мероприятиях .....	34–55	10
А. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций .....	35–48	10
В. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	49–55	13
IV. Выводы .....	56–57	15

## I. Введение

1. В своей резолюции 61/149 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад о выполнении этой резолюции. В настоящем докладе основное внимание уделяется деятельности, связанной с всеобъемлющим осуществлением и принятием последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых Всемирной конференцией 2001 года по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проведенной в период после представления предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/61/337).

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило государствам вербальную ноту от 28 марта 2007 года и органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям, национальным учреждениям по правам человека и неправительственным организациям письмо также от 28 марта 2007 года, испрошенную информацию в связи с подготовкой доклада Генерального секретаря о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий.

3. Чтобы облегчить подготовку ответов, была также разослана пояснительная записка о представлении материалов, в которой указывалось, что респондентам следует сосредоточить внимание на следующих вопросах: а) разработан ли соответствующим государством план действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и иными проявлениями нетерпимости или план действий по поощрению недискриминации и равенства; б) принимаются ли соответствующим государством конкретные меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и иными проявлениями нетерпимости или меры по поощрению недискриминации и равенства; в) разработаны ли соответствующим государством конкретные формы сотрудничества с региональными органами или центрами по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией или иными проявлениями нетерпимости и участвует ли оно в их работе; д) приняты ли соответствующим государством меры по пресечению распространения сообщений дискриминационного, расистского и ксенофобного характера через Интернет в соответствии с пунктами 144–147 Дурбанской декларации и Программы действий и меры, направленные на поощрение использования Интернета в конструктивных целях достижения социальной гармонии и борьбы с расизмом; и е) были ли приняты соответствующим государством какие-либо иные решения или меры в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и иными проявлениями нетерпимости или решения и меры по поощрению недискриминации и равенства (например, выпуск публикаций и проведение митингов и кампаний)?

4. Для представления материалов был установлен предельный срок — 31 июля 2007 года. УВКПЧ получило ответы от 16 государств. От других заинтересованных сторон не было получено никакой информации. Полученные ответы резюмированы в настоящем докладе. С самими материалами можно ознакомиться в Секретариате. Любые дополнительные материалы, которые будут

получены после завершения работы по подготовке настоящего доклада, будут включены в доклад Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят третьей сессии.

## **II. Полученные материалы**

5. Полученные материалы касаются различных мер, принятых государствами для осуществления Дурбанской программы действий и/или для борьбы с различными формами дискриминации в соответствии с положениями национальных конституций и соответствующих законов.

### **Государства-члены**

6. Правительство Анголы сообщило о том, что сразу же после восстановления мира в 2002 году оно начало разрабатывать программы, направленные на ликвидацию остатков расизма, унаследованных от колониальной эпохи. Эти программы предусматривали ознакомление населения через посредство школьных учебных программ и распространение брошюр. Кроме того, Ангола находится в процессе обновления своих законодательных инструментов, дабы искоренить зафиксированные в них расистские стандарты.

7. Правительство Аргентины сообщило о том, что в соответствии с его национальным планом 2005 года по борьбе против дискриминации, ксенофобии и расизма были вынесены рекомендации о пересмотре всего действовавшего в то время законодательства для того, чтобы адаптировать его к целям плана, а также включить вопрос о дискриминации в законодательную повестку дня. В результате этого были внесены поправки в ряд законов, включая Закон № 26.160, на основании которого было объявлено чрезвычайное положение на четырехлетний срок в целях сдерживания перемещения коренных народностей, реорганизации территориальных прав и упорядочение общинной собственности.

8. Правительство Аргентины добавило, что в целом предпринимаются различные действия для расширения доступа коренного населения к правосудию; для выявления и исправления дискриминационных законодательных положений и включения новых прав; для стимулирования создания ассоциаций для защиты меньшинств и уязвимых групп; для укрепления административных институтов, созданных для борьбы с дискриминацией; для разработки государственной политики и программ в целях предотвращения и расследования случаев торговли женщинами и детьми и наказания за них и для борьбы с насилием в семье; для расширения участия лиц, имеющих инвалидность, и специалистов по вопросам восстановления в контрольных органах; для создания специальных общенациональных рамок для улучшения интеграции беженцев и членов их семей; для обеспечения культурного, языкового и регионального многообразия в различных средствах связи; и для еще большего укрепления потенциала и повышения уровня осведомленности сотрудников полиции и медико-санитарных работников в целях поощрения и осуществления прав человека и борьбы против расизма и дискриминации.

9. Правительство Азербайджана информировало о том, что 28 декабря 2006 года был принят национальный план действий по защите прав человека. Посредством осуществления этого плана Азербайджан намеревается привести

свои национальные законы в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Правительство приводит многочисленные законы и положения, которые соответствуют рекомендациям, содержащимся в Дурбанской программе действий, и другим глобальным усилиям по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

10. Правительство Боснии и Герцеговины сообщило, что оно приняло на основании правопреимства Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Правительство также информировало о том, что, хотя оно не приняло плана действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, положения о запрещении дискриминации закреплены в Конституции страны, которая непосредственно включает Европейскую конвенцию о правах человека и основных свободах. Босния и Герцеговина упомянула Комитет по делам рома при Совете министров, который она создала для борьбы с расизмом в отношении рома и для поощрения терпимости и многообразия. Правительство также информировало о том, что в 2004 году оно создало учреждение по вопросам равенства мужчин и женщин и что в настоящее время оно занимается созданием совета по делам национальных меньшинств, который будет выступать в качестве консультативного органа при Парламентской ассамблее.

11. Правительство Кипра сообщило, что оно ратифицировало большинство европейских и международных документов, касающихся борьбы с расизмом. Правительство также сообщило, что оно приняло важное законодательство для согласования различных постановлений Совета Европейского союза, касающихся дискриминации на различных основаниях, включая Постановление 2000/43 об осуществлении принципа равного обращения, независимо от расового или этнического происхождения, а также Закон № 59(1)/04 о равном обращении 2004 года, который запрещает дискриминацию в силу любых из вышеуказанных оснований в государственном и частном секторах. В соответствии с Постановлением 2000/43 для рассмотрения вопросов дискриминации были созданы два отдельных органа: Киприотский антидискриминационный орган и Орган по вопросам равенства, которые вместе образуют Киприотский орган по вопросам равноправия. Этот орган занимается рассмотрением утверждений о дискриминации.

12. Правительство Кубы сообщило, что все кубинцы, независимо от цвета кожи или происхождения, имеют право на бесплатный и всеобщий доступ, без какой бы то ни было дискриминации, к основным социальным услугам, таким, как образование и здравоохранение, и к одной из самых всеохватывающих в мире систем социальной помощи. Кроме того, все институциональные проявления расизма и расовой дискриминации искоренены на всех правительственных уровнях и все кубинцы без каких-либо исключений пользуются одними и теми же правами без какой бы то ни было дискриминации.

13. Правительство Кубы также информировало о том, что согласно его уголовному праву осуждаются все действия, проповедующие идеи или порождающие теории, которые либо предполагают превосходство одной расы или группы людей определенного цвета кожи, расы или этнического происхождения, либо нацелены на оправдание или пропаганду расовой дискриминации любого рода или в любой форме. Куба заявила, что она достигла важных успе-

хов в решении различных проблем, в том числе посредством осуществления Дурбанской программы действий.

14. Правительство Хорватии сообщило, что Конституция гарантирует равенство обращения со всеми. Что касается действий на национальном уровне, то правительство приняло ряд планов, стратегий и политических курсов для обеспечения защиты уязвимых групп от дискриминации, включая Национальную политику по поощрению гендерного равенства в Республике Хорватия на 2006–2010 годы; Национальную стратегию единой политики в отношении инвалидов на 2007–2010 годы; Национальную программу для рома на 2003 год; и План действий по интеграции рома в течение десятилетия 2005–2015 годов.

15. На основе рекомендаций Европейской комиссии и с учетом процесса переговоров о вступлении в Европейский союз правительство Хорватии разработало закон о пресечении дискриминации и о создании единого органа по пресечению дискриминации. 30 мая 2007 года правительство внесло поправки в Закон об омбудсмене, с тем чтобы изменить связанный с этим институтом мандат и создать независимый орган по обеспечению равенства. Хорватия также присоединилась к проводимой Советом Европы кампании по обеспечению многообразия, прав человека и всеобщего участия под лозунгом «Все — разные, все — равны», которая направлена на усиление борьбы против расизма, антисемитизма, ксенофобии и нетерпимости посредством кампаний по повышению уровня осведомленности.

16. Правительство Франции сообщило, что оно создало несколько учреждений для борьбы со злом расизма. После вступления в силу законодательства, принятого 30 декабря 2004 года, Франция создала Главное управление по борьбе с дискриминацией и обеспечению равноправия в целях рассмотрения случаев, связанных с любыми формами дискриминации. Этот независимый орган, мандат которого заключается в оценке утверждений, касающихся дискриминации и равенства, также играет важную роль в распространении информации в целях борьбы с расизмом и поощрения равенства и в выявлении и распространении передовой практики. Главное управление отчитывается ежегодно перед президентом, премьер-министром и парламентом.

17. Задача созданного в 2003 году Межминистерского комитета по борьбе с расизмом и антисемитизмом заключается в обеспечении того, чтобы работа правительственных министерств была свободной от расизма и антисемитизма и чтобы деятельность и программы различных министерств в этой области были согласованными и эффективными. Кроме того, Национальная консультативная комиссия по правам человека имеет рабочую группу, которая занимается исключительно проблемами, связанными с расизмом. Рабочая группа состоит из представителей гражданского общества и различных министерств, в частности министерств юстиции, труда и образования. В этой связи министерство образования играет весьма важную роль не только благодаря включению терпимости как одного из столпов образования, но и посредством распространения публикаций о расизме и оказания поддержки учащимся в ситуациях, связанных с расизмом.

18. Правительство Германии сообщило, что главные принципы, на которых оно основывает свою политическую деятельность, включают веру в свободный и демократический порядок и неприятие всех возможных форм экстремизма и расизма. Уже разработаны и осуществляются разнообразные программы, на-

правленные против правового экстремизма, ксенофобии и нетерпимости, и правительство Германии будет продолжать следить за их осуществлением.

19. С учетом многочисленных факторов, которые могут содействовать возникновению правозэкстремистских моделей поведения, федеральное правительство Германии осуществляет многоаспектную стратегию, сочетающую превентивные и подавляющие элементы. Германия считает весьма важной задачей судебное преследование за преступления, совершенные посредством расистской пропаганды на Интернетe. Чтобы выявлять размещаемые на Интернетe материалы, нарушающие уголовное право, и анализировать такие материалы под этим углом зрения, Федеративная Республика Германия осуществляет произвольно выбранные поиски на Интернетe. Кроме того, поставщикам услуг в сети Интернетa предлагается осуществлять добровольное саморегулирование и контроль над содержанием и блокировать преступные сайты. В соответствии со своими обязательствами согласно Дурбанской декларации и Программе действий правительство Германии в 2003 году направило Организации Объединенных Наций свой доклад об осуществляемых и планируемых мерах и действиях правительства Германии против правового экстремизма, ксенофобии, антисемитизма и насилия (“Report on Ongoing and Planned Measures and Activities of the German Government against Right-Wing Extremism, Xenophobia, Anti-Semitism and Violence”) (Federal Parliamentary Printed Matter — BT-Drs. No. 14/9519). Этот документ представляет собой основной национальный план действий.

20. В настоящее время федеральное правительство Германии работает над проектом еще одного варианта этого доклада, который будет завершен до конца 2007 года. Для борьбы с воздействием расизма и ксенофобии федеральное правительство также инициирует и/или поддерживает деятельность в рамках гражданского общества. В этой связи национальный план действий будет обсужден с гражданским обществом в сотрудничестве с Германским институтом по правам человека.

21. Правительство Греции сообщило, что оно не жалеет усилий для борьбы с расизмом. Для достижения этой цели Греция включила в свою Конституцию базовое заявление против всех форм дискриминации. Кроме того, постановления Совета Европы по борьбе с дискриминацией также включаются в национальное законодательство. Правительство уделяет особое внимание общине рома. В этой связи правительство предприняло за последние 25 лет ряд инициатив для интеграции этой части населения посредством обеспечения того, чтобы оно не сталкивалось ни с какой дискриминацией в плане получения доступа к жилью, здравоохранению и образованию.

22. Правительство в своем обновленном докладе за 2007 год представило информацию относительно комплексного плана действий по социальной интеграции греческих цыган. Двумя главными целями этого плана действий являются обеспечение греческих цыган жильем и предоставление услуг в области образования, здравоохранения, трудоустройства, культуры и спорта. План действий координируется заместителем министра внутренних дел через межминистерский комитет.

23. Правительство Италии сообщило, что в соответствии с Постановлением 2000/43/ЕС Европейского совета, в котором государствам-членам предлагается создать органы для обеспечения и поощрения равного обращения, в рам-

ках департамента по вопросам равных возможностей в министерстве по вопросам прав и равных возможностей было создано национальное управление по поощрению равного обращения и ликвидации дискриминации по признаку расы или этнического происхождения. Постановление было включено в итальянское законодательство на основании законодательного указа № 215/2003.

24. В 2007 году национальное управление работало на местном уровне для обеспечения адекватной поддержки жертвам дискриминации. Управление укрепило свои связи с координационными пунктами в Турине, Милане, Падуе, Риме, Неаполе и Катании в целях активизации деятельности по приему жертв и оказанию им поддержки, сбору данных, налаживанию связи и проведению кампаний по повышению уровня осведомленности в интересах борьбы против всех форм расовой дискриминации.

25. В этой связи управление приступило к осуществлению процесса систематического контроля, охватывающего местные пункты наблюдения по борьбе с дискриминацией или по изучению проблемы иммиграции и информационно-ориентационные стойки для иностранцев на территории страны. Цель этой работы состоит в создании сети национальных органов по борьбе с дискриминацией, которые будут получать правовую помощь и научную поддержку со стороны управления, когда они будут представлять информацию о случаях дискриминации на местном уровне.

26. Что касается расизма в спорте, то созданный в рамках министерства внутренних дел Национальный центр по наблюдению за проведением спортивных мероприятий, призванный разрабатывать и осуществлять основные стратегии борьбы против актов насилия на стадионах, недавно опубликовал некоторую обновленную информацию относительно осуществления Закона № 41/2007.

27. Правительство Кувейта заявило, что оно неустанно выражает свою глубокую обеспокоенность и недвусмысленное осуждение всех форм расизма и расовой дискриминации, включая связанные с ними акты насилия и ксенофобии, мотивированные расовыми причинами. Правительство сообщило, что оно гарантирует, что принимаемые на национальном уровне меры по борьбе с терроризмом не влекут за собой — ни по умыслу, ни по воздействию — никакой дискриминации по признаку расы, религии или происхождения. Кувейт принял соответствующие законодательные, регламентационные и административные меры для недопущения актов расизма и расовой дискриминации. В статьях 7 и 29 Конституции Кувейта провозглашаются принципы равенства и свободы. В законодательных актах нет никаких положений, противоречащих этим двум статьям.

28. Правительство Ливана сообщило о том, что министерство труда уделяет должное внимание вопросу о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в том что касается отсутствия дискриминации или дифференциации между гражданами страны и иностранцами, являющимися законными постоянными жителями Ливана. Равенство перед законом в области занятости предусмотрено в Кодексе законов о труде с поправками, внесенными в него Законом № 207 от 26 мая 2006 года, который предусматривает, что наниматель не может проводить дискриминацию по признаку пола в отношении вида работы,



уровня оплаты, трудового статуса, продвижения по службе, профессиональной подготовки или одежды.

29. Правительство Маврикия сообщило о том, что сейчас создается комиссия по установлению истины и правосудию с целью установления фактов в отношении рабства и труда на основе кабальных договоров. Правительство считает, что эта работа позволит стране продвинуться вперед. Кроме того, в 2001 году правительство объявило 1 февраля — день ликвидации рабства на Маврикии в 1835 году — государственным праздником. Этот праздник имеет целью содействовать всеобщей осведомленности о трагедии работорговли и ее последствиях.

30. Правительство Румынии информировало о том, что оно приняло различные меры для ликвидации всех форм расизма. Правительство заявило, что в период с 2000 по 2004 год оно приняло ряд постановлений, направленных на предотвращение расизма и борьбу с ним, запрещение организаций и символов расистского, фашистского или ксенофобного характера и поощрение гендерного равенства.

31. Вышеуказанные постановления были впоследствии изменены и дополнены в виде Постановления о предупреждении всех форм дискриминации и наказания за нее, которое включает, например, Постановление № 137/2000, подтверждающее принцип равенства и ликвидацию дискриминации. В Румынии цель ликвидации всех форм дискриминации достигается за счет принятия специальных мер для защиты меньшинств и наказания за активное и пассивное поведение, приводящее к несправедливому или унижающему достоинство обращению с тем или иным лицом, группой или общиной.

32. Постановление № 77/2003 о предупреждении всех форм дискриминации и наказания за нее дополнило определение дискриминации следующим образом: «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, социальной принадлежности, верований, пола, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, неинфекционного хронического заболевания, ВИЧ-инфекции или принадлежности к находящейся в неблагоприятном положении категории, которое имеет своей целью или своим результатом ограничение или исключение признания, использования или осуществления — в условиях равенства — прав человека и основных свобод или же прав, признанных законом, в политической, экономической, социальной и культурной областях или в любой иной сфере общественной жизни».

33. Правительство Сербии сообщило, что в Конституции страны учтено содержание Европейской конвенции о правах человека и основных свободах. Сербия заявила, что Комитет по делам рома, который занимается вопросами расизма, затрагивающими общину рома, и создание Национального совета по делам меньшинств в качестве консультативного органа будут содействовать дальнейшему поощрению терпимости и уважению разнообразия.

### **III. Последняя информация о мероприятиях**

34. Ниже приводится краткая информация о различных событиях, происшедших в течение года и имеющих отношение к осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий.

#### **A. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций**

35. На своих семидесятой и семьдесят первой сессиях, состоявшихся, соответственно, 19 февраля — 9 марта и 30 июля — 17 августа 2007 года, Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял заключительные замечания по итогам рассмотрения 2 первоначальных и 12 периодических докладов государств — участников Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Он также принял в соответствии со своей процедурой обзора заключительные замечания в отношении осуществления Конвенции в одном государстве-участнике, которое не представляло доклада на протяжении свыше 10 лет. Комитет напомнил каждому государству-участнику, с которым он провел диалог, о необходимости учитывать соответствующие части Дурбанской декларации и Программы действий при осуществлении Конвенции и включить в свой следующий периодический доклад информацию о национальных планах действий или иных мерах, принятых для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Комитет также принял одно заключение по существу и два негативных заключения о приемлемости индивидуальных сообщений, представленных в соответствии со статьей 14 Конвенции.

36. На своей семидесятой сессии Комитет принял исследование, посвященное возможным мерам с целью укрепления процесса осуществления посредством дополнительных рекомендаций или обновления его процедур наблюдения, которое должно было быть препровождено Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на ее пятой сессии, состоявшейся 3–7 сентября 2007 года. Комитет также провел диалог с пятью экспертами, которым было поручено подготовить исследование по вопросу о содержании и параметрах материальных пробелов в действующих международно-правовых актах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью на основе дополнительных стандартов Межправительственной рабочей группы. На своей семьдесят первой сессии Комитет постановил, что он проведет тематические прения по вопросу о двойной дискриминации по признаку расы и религии в ходе своей семьдесят третьей сессии, которая состоится 28 июля — 15 августа 2008 года. Он также поручил двум из своих членов разработать проект новой общей рекомендации о специальных мерах. Кроме того, на своей семьдесят первой сессии Комитет принял новые руководящие принципы в отношении своей процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий, а также новые руководящие принципы, предназначенные для оказания государствам-участникам помощи в подготовке их докладов.

37. Деятельность Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости можно сгруппировать по трем направлениям: доклады, представленные

Совету по правам человека на его четвертой и пятой сессиях; координационная деятельность с другими правозащитными механизмами; и участие в различных встречах и конференциях, в том числе по вопросу о расизме в спорте. К числу представленных Совету докладов относятся доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/4/19); обновленный доклад о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/HRC/5/10); и доклады о страновых поездках в Швейцарию (A/HRC/4/19/Add.2), Российскую Федерацию (A/HRC/4/19/Add.3) и Италию (A/HRC/4/19/Add.4).

38. В своем общем докладе (A/HRC/4/19) Специальный докладчик обратил внимание Совета на сохранение серьезных проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Доклад о политических платформах, поощряющих расовую дискриминацию или побуждающих к ней (A/HRC/5/10), содержит обновленную информацию в связи с докладами по этому вопросу, представленными ранее Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/54, E/CN.4/2004/61) и Генеральной Ассамблее (A/59/330). В этом докладе подтверждаются выявленные в предыдущих докладах серьезные тенденции, особенно в отношении банализации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В своих рекомендациях Специальный докладчик подчеркнул роль твердой политической воли и этической бдительности для борьбы — через посредство эффективных политических программ — с бедствиями расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

39. Что касается координационной деятельности при осуществлении других мер в области прав человека, то Специальный докладчик укрепил свое сотрудничество с Антидискриминационной группой Управления Верховного комиссара по правам человека посредством регулярных консультаций и участия во многих из проводимых ею мероприятий, включая дискуссию по вопросу о расовом профилировании, состоявшуюся в ходе шестой сессии Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, которая прошла в Женеве в период с 29 января по 2 февраля 2007 года; обсуждение группы высокого уровня на тему «Расизм и дискриминация: препятствия на пути развития», состоявшееся в Женеве 21 марта 2007 года по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации; и ряд мероприятий, организованных в Непале Группой и отделением УВКПЧ в Непале с целью оказания этому отделению содействия в продвижении ее работы по вопросам социальной отчужденности и дискриминации. Специальный докладчик подчеркивает важность своего активного участия в сотрудничестве с Антидискриминационной группой в подготовительных мероприятиях к Конференции по обзору Дурбанского процесса, которую планируется провести в 2009 году.

40. Специальный докладчик участвовал в четырнадцатом ежегодном совещании специальных докладчиков, представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп Совета по правам человека, которое проходило в Женеве с 18 по 22 июня 2007 года. Параллельно с этим совещанием Специальный докладчик принял участие в нескольких побочных мероприятиях, включая брифинг по вопросу о Международной конвенции о правах инвалидов; консультацию по вопросам сотрудничества с национальными институтами по правам человека; и консультацию с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся меньшинств.

41. По приглашению правительств и организаций гражданского общества Специальный докладчик принял участие в нескольких конференциях и встречах по вопросам, относящимся к его мандату. К числу этих мероприятий относились, в частности, конференция по расовым проблемам 2006 года, проведенная в Лондоне 27 и 28 ноября 2006 года в ознаменование тридцатой годовщины создания Комиссии по вопросам расового равенства; семинар на тему «Мировая цивилизация или столкновение цивилизаций. Многокультурный Лондон: оправдывает ли себя эта идея?», проведенный 20 января 2007 года; первый Стратегический конгресс Совета Европейской сети по борьбе с расизмом (ЕСБР) — платформы, объединяющей 600 европейских неправительственных организаций (НПО), занимающихся вопросами борьбы с расизмом во всех государствах — членах Европейского союза, — который состоялся в Берлине 20–22 апреля 2007 года; всеобщая конференция Европейской коалиции городов против расизма, проходившая в Нюрнберге, Германия, с 10 по 12 мая 2007 года; четвертый Международный форум по правам человека на тему «Права человека и дети», проведенный в Люцерне, Швейцария, 24 и 25 мая 2007 года; второй Глобальный межмедийный диалог, состоявшийся в Осло 4 и 5 июня 2007 года по инициативе правительств Индонезии и Норвегии; и конференция по вопросу о борьбе с дискриминацией и поощрении взаимного уважения и понимания, созданная Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе в Бухаресте 7 и 8 июня 2007 года.

42. Что касается расизма в спорте и в особенности в футболе, то Специальный докладчик считает, что эта проблема требует существенного сотрудничества между Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека в интересах разработки образовательной стратегии, основанной на честной игре.

43. Что касается страновых поездок в Швейцарию (A/HRC/4/19/Add.2), Российскую Федерацию (A/HRC/4/19/Add.3) и Италию (A/HRC/4/19/Add.4), то Специальный докладчик подробно изложил свои выводы и высказал различные рекомендации в адрес соответствующих правительств.

44. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела первую часть своей пятой сессии в период с 5 по 9 марта 2007 года. В ходе этой части сессии Рабочая группа рассмотрела роль национальных планов действий в деле усиления национальных программ по искоренению расизма и извлечению максимальных выгод из многообразия. Рабочая группа также провела предварительный обмен мнениями с пятью экспертами, выбранными для проведения исследования о дополнительных международных стандартах во исполнение резолюции 1/5 Совета по правам человека от 30 июня 2006 года.

45. Рабочая группа провела вторую часть своей пятой сессии в период с 3 по 7 сентября 2007 года. Вторая часть сессии была посвящена полностью исследованию дополнительных международных стандартов. Комитет по ликвидации расовой дискриминации представил свое исследование, посвященное возможным мерам с целью укрепления процесса осуществления посредством факультативных рекомендаций или обновления его процедур наблюдения (A/HRC/4/WG.3/7). Пять экспертов также представили свое исследование по вопросу о содержании и параметрах материальных пробелов в действующих международно-правовых актах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью (A/HRC/4/WG.3/6).

46. В этой связи Рабочая группа предложила государствам более подробно рассмотреть рекомендации, вынесенные Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в его исследовании. Рабочая группа также провела интерактивный диалог с пятью экспертами относительно их исследования и представит это исследование Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 1/5 и решением 3/103 Совета по правам человека.

47. Рабочая группа приняла рекомендации и выводы по итогам второй части пятой сессии. Эти рекомендации, равно как и рекомендации, принятые на первой части сессии, будут включены в доклад о работе пятой сессии Межправительственной рабочей группы, который будет представлен Совету по правам человека.

48. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения провела свою шестую сессию в период с 29 января по 2 февраля 2007 года. Рабочая группа представляет подробную информацию о рассмотрении ею темы расового профилирования как нарушения права на свободу от дискриминации. Выводы и рекомендации Рабочей группы содержатся в ее докладе Совету по правам человека (A/HRC/4/39).

## **В. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

49. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжает, в частности через свою Антидискриминационную группу, работу по обеспечению эффективного осуществления Дурбанской программы действий. Управление оказывает международным и национальным субъектам помощь в их работе по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и поддерживает механизмы, учрежденные в целях осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Управление оказывает основную и организационную поддержку Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, Рабочей группе экспертов по проблеме лиц африканского происхождения и группе независимых видных экспертов. УВКПЧ также оказывает поддержку сессиям Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса. Доклад (A/CONF.211/PC.1/L.3) о работе первого Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса, который провел свою первую организационную сессию в Женеве в период с 27 по 31 августа 2007 года, будет препровожден Генеральной Ассамблее.

50. УВКПЧ продолжало свою практику обмена информацией на регулярной основе и содействия участию заинтересованных сторон во встречах, семинарах и практикумах, которые проводит Антидискриминационная группа или на которые она приглашается.

51. УВКПЧ участвовало в семинаре экспертов по вопросу о региональных стандартах и механизмах в целях борьбы с дискриминацией и защиты прав меньшинств, который был организован независимым экспертом Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств. Цели семинара, который был проведен 29 и 30 января 2007 года в Вашингтоне, округ Колумбия, состояли, в частности, в том, чтобы выявить передовые методы в области международного

права для представления в распоряжение региональных организаций, в особенности Организации американских государств, в целях использования при разработке новых механизмов по поощрению, наблюдению и защите прав в отношении меньшинств и других групп, сталкивающихся с расизмом и другими формами дискриминации, и внести существенный вклад в осуществляемый ныне процесс разработки региональной конвенции на Американском континенте. Как и предполагалось, семинар проходил в неформальной и свободной обстановке, дабы можно было провести интерактивный диалог, и не было предпринято никаких усилий для формирования консенсуса вокруг общего набора рекомендаций. Краткий отчет об этой встрече, отражающий ее ход работы, был представлен участникам для принятия последующих мер.

52. УВКПЧ участвовало в проведенной под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры конференции, организованной Европейской коалицией городов против расизма в Нюрнберге, Германия, 11 и 12 мая 2007 года. В этой конференции приняли участие представители городов, муниципалитетов и НПО, занимающихся вопросами борьбы с расизмом и дискриминацией. Примерно 300 участников задействованы в деятельности Коалиции, которая объединяет около 60 муниципалитетов из 14 стран. Конференция приняла рекомендации для представления муниципальным органам власти относительно конкретных действий, которые можно предпринять для борьбы с расизмом и дискриминацией в области образования, занятости, жилья и здравоохранения.

53. В ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации 21 марта 2007 года УВКПЧ в Женеве, Нью-Йорке и на местах организовало мероприятия вокруг темы этого года — «Расизм и дискриминация: препятствия на пути развития». Признано, что развитие в качестве всеобъемлющего экономического, социального, культурного и политического процесса нацелено на постоянное повышение благосостояния человека и общества и что расизм и другие формы дискриминации не только являются нарушениями прав человека, но и представляют собой крупные препятствия на пути обеспечения развития. Именно с учетом этого УВКПЧ организовало 21 марта групповую дискуссию высокого уровня о взаимосвязи между расизмом и другими формами дискриминации, развитием, нищетой, экономическим ростом, благим управлением и конфликтами.

54. В работе групп приняли участие известные ораторы, которые обсудили проблемы расовой дискриминации и развития как цепную реакцию и провели дискуссии о взаимосвязи между расовой дискриминацией и нищетой, между расовой дискриминацией и благим управлением и между расовой дискриминацией и экономическим ростом.

55. В Непале УВКПЧ организовало в период с 23 по 27 апреля 2007 года консультативную миссию экспертов по вопросам социального отчуждения и давней дискриминации. Миссия имела целью оказание содействия УВКПЧ в Непале в уточнении его политики и стратегии по оказанию помощи правительству в решении проблем социального отчуждения, дискриминации и неравенства. В состав миссии входили Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и два эксперта Подкомиссии по поощре-

нию и защите прав человека по вопросам дискриминации по роду занятий и родовому происхождению. Миссия также имела целью предоставить различным местным партнерам и заинтересованным сторонам возможность провести диалоги со специальными докладчиками и экспертами по вызывающим беспокойство вопросам, касающимся равноправия и недискриминации. Выводы миссии помогут УВКПЧ в Непале укрепить свой потенциал по оказанию поддержки правительству Непала.

#### **IV. Выводы**

56. Поскольку борьба с расизмом требует многогранного подхода, принятие соответствующего законодательства и внесение поправок в существующее законодательство и его осуществление в сочетании с действиями на национальном уровне на основе стратегий, разработанных посредством национальных планов действий, служат важным средством для эффективного достижения этой цели.

57. Больше число сообщений от государств-членов, органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, международных и региональных организаций, национальных учреждений по правам человека и неправительственных организаций относительно их усилий по ликвидации расизма позволило бы провести более всеобъемлющую оценку достигнутого прогресса и тех проблем, которые остаются решить.