

**Совет Безопасности**

Distr.: General
17 October 2007
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Южной Африки
при Организации Объединенных Наций от 17 октября
2007 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь просить о распространении прилагаемой копии доклада Африканского регионального совещания по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики (см. приложение) в качестве справочного документа Совета Безопасности для подготовки предстоящих открытых прений по резолюции 1325 (2000), которые должны состояться 23 октября 2007 года.

Инициатива «Партнеры за отправление правосудия с учетом гендерной специфики» направлена на создание более координированной и комплексной системы сотрудничества в оказании помощи национальным заинтересованным сторонам в обеспечении гендерного правосудия в затронутых конфликтами странах. Результатом трех конференций явилось создание инициативы «Партнеры по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики», сопредседателями которой были избраны министры юстиции Швеции и Южной Африки.

Во взаимодействии с партнерами за отправление правосудия с учетом гендерной специфики правительство Южной Африки провело 21–23 марта 2007 года в Кейптауне Африканское региональное совещание по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики. Целью этого совещания было организовать встречу министров и высокопоставленных представителей правительств для обмена опытом и своими соображениями по поводу наиболее рационального выявления пробелов, проблем и возможностей для дальнейшего поощрения гендерного правосудия и участия женщин в правовой системе. В работе Африканского регионального совещания участвовали представители 12 африканских стран, включая Анголу, Бурунди, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Либерию, Мозамбик, Намибию, Руанду, Судан и Сьерра-Леоне.

В резолюции 1325 (2000) Совет Безопасности поставил перед Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами задачу обеспечения включения гендерной проблематики во все аспекты деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, начиная с предотвращения конфликтов и кончая постконфликтным восстановлением, включая обеспечение верховенства права и помощь в этом деле. Чтобы содействовать этим усилиям по скорейшему достижению целей резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, во многих странах мира прошли различные конференции и совещания высокого уровня, организованные Фондом Организации Объединен-



ных Наций для развития в интересах женщин и Международным консорциумом по оказанию правовой помощи.

Моя делегация была бы признательна за распространение доклада Африканского регионального совещания по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Думисани С. Кумало
Посол и Постоянный представитель
Южно-Африканской Республики

Приложение к письму Постоянного представителя Южной Африки при Организации Объединенных Наций от 17 октября 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности

Доклад Африканского регионального совещания по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики: укрепление гендерного правосудия в затронутых конфликтами странах, организованного министерством юстиции и конституционного развития в сотрудничестве с партнерами за отправление правосудия с учетом гендерной специфики

Кейптаун, 21–23 марта 2007 года

I. История вопроса

1. Женщины в затронутых конфликтами странах проявили огромную силу, твердость воли и приверженность укреплению верховенства права и гендерного правосудия. Это совещание является четвертым в серии конференций, целью которых является создание платформы, используя которую, участники могли бы проиллюстрировать не только сложнейшие проблемы и насущные потребности, с которыми женщины сталкиваются в вышедших из конфликта странах, но и новаторские и выдающиеся достижения, которых женщины добились в условиях ограниченных ресурсов и ограниченной международной поддержки. Но женщины не могут добиться этого в одиночку. Для обеспечения гендерного правосудия необходимо взаимодействие и солидарность на страновом, региональном и международном уровнях: мужчин с женщинами; гражданского общества с правительством; гендерной специфики с правосудием; международных факторов с внутренними. Затронутые конфликтами страны должны делиться опытом в области передовой практики и решений. Международное сообщество должно обеспечивать поддержку и финансирование этих региональных и страновых механизмов для обеспечения гендерного правосудия. Идея ясна: женщины ждали достаточно долго. Семена посеяны, и настало время, когда такие конференции и совещания должны приносить плоды.

2. Семь лет назад Организация Объединенных Наций приняла резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности, в которой подчеркнула необходимость учета проблем гендерного правосудия и гендерного равенства в процесс предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. В резолюции 1325 перед системой Организации Объединенных Наций и ее государствами-членами поставлена задача обеспечения учета гендерной специфики во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, начиная с предотвращения конфликтов и кончая постконфликтным восстановлением, включая обеспечение верховенства права и оказание помощи в этом деле. В ней также содержится призыв о проведении экспертной оценки последствий вооруженных конфликтов для женщин и девочек, роли женщин в миростроительстве и гендерных аспектов мирных процессов и урегулирования конфликтов. Эта оценка была сконцентрирована на 10 основных темах; в отношении темы «Правосудие» независимые эксперты

пришли к выводу о том, что женщинам должен быть обеспечен полный и равный доступ к обеспечению верховенства права. По результатам оценки, проведенной независимыми экспертами в области правосудия, в 2004 году в Нью-Йорке Фонд развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международный консорциум по оказанию правовой помощи (МКПП) организовали конференцию по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях под девизом «Для установления мира нужны усилия женщин, а женщинам нужна справедливость». Доклад Нью-Йоркской конференции был издан в качестве официального документа Организации Объединенных Наций S/2204/862.

3. В работе Нью-Йоркской конференции участвовали женщины из 12 затронутых конфликтами стран и регионов, которые рассмотрели ход осуществления гендерных аспектов резолюции 1325 в национальной и международной деятельности в области правосудия, осуществляемой в постконфликтных обществах; эти женщины вместе со старшими официальными лицами Организации Объединенных Наций, постоянными представителями государства-членов, региональными организациями, неправительственными организациями и научно-исследовательскими институтами выявили проблемы и приоритеты, а также примеры передовой практики и рекомендации в нескольких определенных областях. В конце работы Нью-Йоркской конференции была выдвинута инициатива «Партнеры за отправление правосудия с учетом гендерной специфики» с целью содействия осуществлению программы в области гендерного правосудия и налаживания «партнерских отношений в сфере отправления правосудия с учетом гендерной специфики» в контексте постконфликтного миростроительства.

4. В 2005 году в Стокгольме прошло следующее совещание высокого уровня по теме «Создание механизмов партнерства по содействию отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных странах», организованное министерством иностранных дел Швеции в сотрудничестве с ЮНИФЕМ и МКПП. В работе этого совещания участвовали ведущие партнеры системы Организации Объединенных Наций; государства-члены, включая женщин в качестве представителей национальных органов (главным образом, на уровне министров); международные финансовые учреждения; и неправительственные организации, которые должны были выделить приоритетные рекомендации, выработанные Нью-Йоркской конференцией, и определить пути наиболее рационального удовлетворения этих потребностей в области отправления правосудия с учетом гендерной специфики в контексте верховенства права и постконфликтного миростроительства. Была достигнута договоренность о том, что первое время инициативу «Партнеры по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики», созданную для формирования более скоординированной и комплексной системы сотрудничества в целях оказания помощи национальным заинтересованным сторонам в достижении гендерного правосудия в постконфликтных обществах, будут возглавлять Швеция и Южная Африка при поддержке ЮНИФЕМ и МКПП.

5. В 2006 году министерство юстиции и министерство по гендерным вопросам и развитию Либерии при поддержке «Партнеров по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики» организовали в Монровии совещание высокого уровня по теме «Гендерная справедливость в Либерии: путь вперед». Доклад этого совещания был опубликован в качестве документа Организации

Объединенных Наций A/61/541; S/2006/548. В этом совещании приняли участие высокопоставленные сотрудники правительств стран региона, доноры, неправительственные организации, гражданское общество и Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии, а также представители министерства юстиции и министерства по гендерным вопросам и развитию Либерии. На этом совещании министр юстиции и министр по гендерным вопросам и развитию договорились сотрудничать в деле выработки стратегического плана действий по борьбе с насилием по признаку пола в Либерии. Одним из существенных результатов работы этой конференции было взятое министрами обязательство продолжать взаимодействие с целью обеспечения тесного сотрудничества между их министерствами и программами, дополняющими стратегический план действий.

Африканское региональное совещание

6. 21–23 марта 2007 года в Кейптауне состоялось совещание высокого уровня, организованное министерством юстиции и конституционного развития Южной Африки в сотрудничестве с «Партнерами по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики» по теме «Содействие отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в затронутых конфликтами странах». В повестке дня этого совещания стояли три основных вопроса: объединение гендерных проблем и проблем правосудия, укрепление регионального сотрудничества и выявление примеров передовой практики. Министры юстиции и министры по гендерным вопросам из 12 затронутых конфликтами африканских стран встретились с представителями национальных организаций Южной Африки, включая высокопоставленных представителей правительства, НПО, гражданского общества, академических кругов и женщин из сельских районов, чтобы обменяться опытом и идеями о том, как наилучшим образом выявить пробелы, проблемы и возможности для дальнейшего поощрения гендерного правосудия и участия женщин в странах Африки. Целью совещания было содействовать проведению его участниками открытых и конструктивных дискуссий с учетом выводов и рекомендаций предыдущих конференций по вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики и сформулировать конкретные и достижимые цели.

7. Африканское региональное совещание начало свою работу в Национальный день прав человека с эмоциональной поездки на остров Роббен. Эта поездка проходила под руководством г-на Ахмеда Катрады, бывшего политического заключенного тюрьмы на острове Роббен, который провел там 26 лет одновременно с Нельсоном Манделой. Вечером того же дня участники собрались на прием по случаю открытия совещания, на котором выступила Дistinguished Б. Мбете, спикер национальной ассамблеи — парламента Южно-Африканской Республики. Г-жа Мбете напомнила участникам о пятидесятой годовщине Марша женщин, т. е. того дня в 1956 году, когда тысячи женщин со всех концов Южной Африки, представлявшие все расовые группы и классы населения, прошли маршем в Претории в знак протеста против законов апартеида. Жители Южной Африки отмечают Марш женщин как напоминание о том вкладе, который женщины внесли в жизнь общества, о достижениях в области прав женщин, а также о признании тех трудностей и предрассудков, с которыми по-прежнему сталкиваются многие женщины. Посещение острова Роббен в Национальный день прав человека и в годовщину Марша женщин,

которые являют собой яркий пример силы солидарности и возможностей для перемен, зададо тон последующей работе совещания.

8. Член парламента и министр юстиции и конституционного развития Южно-Африканской Республики г-жа Б. С. Мабандла открыла совещание настоятельным призывом к его участникам:

«В полной мере используйте эту возможность для встречи и обмена опытом и мыслями о том, как наилучшим образом выявить пробелы, проблемы и возможности дальнейшего поощрения гендерного правосудия и участия женщин в наших правовых системах, а также обеспечения привлечения женщин к участию во всех аспектах демократической жизни... Я надеюсь, что в ходе нашей работы мы определим конкретные области для сотрудничества. Я твердо уверена в том, что нашим основным наставником в движении вперед является народ, особенно женщины, живущие в раздираемых конфликтами общинах».

9. В своем выступлении специальный представитель министра по вопросам развития международного сотрудничества Швеции г-жа Сесилия Викстрём отметила:

«Важно, чтобы международные учреждения и организации продолжали взаимодействовать друг с другом и с национальными правительствами в интересах поощрения участия женщин во всех аспектах жизни общества. Я надеюсь, что на этом совещании также будут выработаны руководящие принципы того, каким образом «Партнеры по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики» могут оказывать поддержку совместным усилиям в интересах сотрудничества в области отправления правосудия с учетом гендерной специфики».

10. Для облегчения проведения дискуссий на совещании все ораторы и участники получили доклад Нью-Йоркской конференции, доклад Стокгольмского совещания и доклад Либерийского совещания, а также концептуальную записку для совещания. Хотя большинство проблем и вопросов, обсужденных на этом Кейптаунском совещании, аналогичны тем, что были подняты на предыдущих конференциях, основное внимание было уделено практическим предложениям и рекомендациям по поощрению гендерного правосудия в Африке, а также пропаганде существующих механизмов и инструментов, имеющихся в странах Африки. Докладчик — лишь в организационных целях — попытался разбить все вопросы по четырем основным дискуссионным темам, указанным в концептуальной записке: учет гендерных аспектов в основной деятельности; информационно-пропагандистская деятельность в интересах женщин и доступ к правосудию; реформа правовой системы; передовая практика в области гендерного правосудия. Выступления на совещаниях не всегда ограничивались общими темами и конкретными вопросами, такими, как укрепление потенциала и профессиональная подготовка; они охватывали весь спектр вопросов и касались более чем одной темы. Выводы и рекомендации Кейптаунского совещания приводятся в конце этого доклада.

11. В общем обзоре совещания, построенном в основном на эмоциональных выступлениях, обсуждениях, замечаниях Африканского регионального совещания, делается попытка передать ту живую атмосферу, в которой проходило это совещание. Приводимые ниже рекомендации и выводы, отражающие дух

солидарности и взаимодействия участников совещания, не имеют определенных авторов, а, скорее, отражают мнения и взгляды, представленные на Африканском региональном совещании.

Докладчиком Африканского регионального совещания была г-жа Шелби Р. Куэст¹.

II. Введение

12. В контексте «гендерного правосудия» основной упор делается на гендерной проблематике с целью обеспечения того, чтобы женщины не исключались из той системы защиты и прав, которая применяется в отношении членов общества, и чтобы женщины, так же, как и мужчины, могли принимать участие и иметь доступ не только формально, но и на практике к судебной системе. Гендерное равенство означает не только одинаковое отношение к мужчинам и женщинам, но и то, что мужчины и женщины обладают одинаковыми правами и возможностями. Гендерное равенство означает отсутствие дискриминации; этот вопрос касается не только женщин, он касается всего общества. Гендерное правосудие затрагивает не только права женщин, оно затрагивает права человека. Потребности и права женщин должны подчеркиваться и интегрироваться в систему верховенства права на возможно более раннем этапе; постоянные усилия по обеспечению гендерного правосудия должны быть неотъемлемой частью системы верховенства права, а не запоздалым добавлением или самостоятельным, совершенно отдельным вопросом.

13. В работе конференции приняли участие следующие африканские страны: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мозамбик, Намибия, Руанда, Судан, Сьерра-Леоне, Южная Африка и Южный Судан. Яркие доклады министров о состоянии гендерного правосудия в их странах свидетельствовали о том, что правительства признали проблемы и приняли различные меры для обеспечения ликвидации дискриминации в отношении женщин; однако эти доклады свидетельствуют также о том, что приоритеты и проблемы все еще сохраняются. Эти страны находятся на различных этапах развития, перехода и прогресса: некоторые страны сообщают о достигнутых ими успехах в тех областях, в которых другие страны сталкиваются с проблемами; убедительные выступления ярко продемонстрировали, что, несмотря на тот уровень развития или восстановления, на котором находится каждая страна, она накопила практический опыт и знания. Широко признается, что обязательное для постконфликтного периода национальное возрождение и преобразование являются «окном» возможностей для улучшения гендерного правосудия. Как могут женщины и правительства, борющиеся за перемены, использовать богатый опыт национальных организаций тех стран, которые прошли через переходный период, которые столкнулись с самыми разными трудностями и, несмотря на эти трудности, осуществили у себя самые масштабные перемены? Министры с воодушевлением использовали возможность

¹ Г-жа Шелби Р. Куэст является генеральным директором американского отделения Международного консорциума по оказанию правовой помощи (МКПП). Она также является адъюнкт-профессором факультета права Католического университета и факультета международной службы Американского университета.

встретиться и обменяться опытом, ознакомиться с опытом других, исследовать пути продуктивного обеспечения гендерного правосудия.

14. Проведенные на совещании обсуждения не ограничивались вопросами содействия гендерному правосудию в отдельных странах, а затрагивали вопросы поощрения гендерного правосудия на всем Африканском континенте. Участники призвали к взаимодействию в рамках международных, региональных и местных стратегий в тех областях, где их общее воздействие значительно превышает сумму их отдельных результатов; они поддержали идею поиска и максимального использования инструментов и механизмов, существующих в странах Африки, и их эффективного применения для укрепления параллельных, региональных и местных усилий по поощрению гендерного правосудия. Участники совещания выступили за развитие солидарности и сотрудничества внутри стран и между странами, включая обмен практическим опытом не только на уровне министров, но и среди неправительственных организаций, гражданского общества и на низовом уровне.

III. Учет гендерной специфики в более широком контексте национальных стратегий развития стран

15. Учет гендерной специфики в более широком контексте национальных планов развития стран осуществляется на долгосрочной основе. Говоря о постоянных усилиях Швеции по учету гендерной специфики в основной деятельности, выступающие напомнили участникам о том, что решением проблемы достижения равенства и недискриминации следует заниматься из года в год как в условиях развитых стран, так и стран, вышедших из состояния конфликтов. Чтобы обеспечить устойчивость усилий по учету гендерной специфики в основной деятельности, следует строить эти усилия на хорошо структурированной основе и плане действий, разработанном с учетом знаний, полученных в результате научных исследований. Для осуществления подобных планов необходимы политическая воля, приверженность и ресурсы, а также активная поддержка лидеров. Женщины не могут добиться этого в одиночку. Мужчины и женщины должны наладить эффективные партнерские отношения и вместе бороться за справедливость для всех.

Структура

16. Вопросы гендерного равноправия и учета гендерной специфики требуют определенных знаний. Необходимы тщательные научные исследования для того, чтобы понять конкретную ситуацию в данной стране, районе или округе, включая воздействие местного законодательства и применимых международных стандартов и документов. Для разработки эффективной стратегии решения проблем гендерного неравенства крайне важно выявить коренные причины и последствия дискриминации, насилия и конфликтов по признаку пола. Проводимое в настоящее время выявление того, что бывший заместитель министра юстиции Швеции по гендерным вопросам назвал «три „р“» — реалии (состояние отношений между мужчинами и женщинами), репрезентативность (показатель репрезентативности между мужчинами и женщинами в процентах) и ресурсы (их распределение между мужчинами и женщинами), — может обеспечить продолжение анализа ситуации, результаты которого затем будут учтены в

национальной стратегии и плане действий. По-прежнему важными инструментами в борьбе за обеспечение гендерного равенства остаются проекты, специальные меры и меры по устранению неравенства между мужчинами и женщинами, однако в основе специальных мер должны лежать выводы обоснованного анализа положения мужчин и женщин. Учет гендерной специфики и специальные меры дополняют друг друга; учет гендерной специфики необходим для выяснения мер, которые требуется принять; целью учета гендерной специфики и специальных мер должно быть достижение устойчивых перемен в обществе и его структурах.

Знания/подготовка

17. Необходимо четко определить роль заинтересованных сторон на национальном уровне, включая правительственные органы. Крайне важно, чтобы мы, основные руководители и сотрудники, знали и осознавали проблемы, законы и обязательства в отношении обеспечения гендерного правосудия. Необходимо организовать постоянную подготовку для основных субъектов, включая министров, с тем чтобы они поняли не только проблемы и свои собственные обязанности в соответствии с национальной стратегией обеспечения гендерного правосудия, но и знали, как все это воплотить в жизнь. Чтобы эта стратегия приносила конкретные результаты, ею должны повседневно руководствоваться в процессе принятия решения министры, сотрудники различных органов и простые граждане.

18. В Африке появилось новое поколение женщин-руководителей. В Либерии впервые в Африке женщина избрана президентом; Руанда занимает ведущее место в мире по количеству женщин в парламенте (49 процентов), а множество женщин являются вице-президентами, министрами, вождями и другими политиками высокого уровня. С учетом международных и региональных документов и национального законодательства, предусматривающего расширение участия женщин на директивных должностях, число женщин-руководителей будет продолжать увеличиваться. Эти квоты играют ведущую роль в продвижении женщин на руководящие должности, однако для этого требуется постоянная поддержка; женщины на этих должностях должны иметь в своем распоряжении соответствующие инструменты и техническую подготовку, необходимые для того, чтобы они могли эффективно выполнять свои служебные обязанности и способствовать достижению качественных перемен посредством своего участия и понимания. Например, женщинам в парламенте можно оказывать техническую помощь в связи с решением проблем и обучать методике проведения эффективных исследований, участия в прениях и разработке законопроектов. Женщины на властных должностях могут действовать не только как наставники, но и прокладывать путь для будущих лидеров и создавать условия для гендерного равенства; важно, чтобы эти женщины получали поддержку на местном, региональном и международном уровнях.

Ведущая роль

19. Для поощрения гендерного правосудия в постконфликтных условиях крайне необходимы политическая воля и приверженность правительств. Некоторые министры отмечали, что целесообразно назначить ведомство высокого уровня или министерство, которое возглавило бы осуществление национального плана действий. Важно, чтобы такое ведомство или министерство получало

ресурсы, подготовку и финансирование, необходимые для осуществления такой деятельности; было бы весьма целесообразным предоставить такому ведомству полномочия по принуждению соответствующих сторон к выполнению своих обязательств. Однако гендерного правосудия невозможно добиться лишь усилиями министерств по гендерным вопросам. Крайне важно, чтобы соответствующие субъекты в судебном секторе и секторе безопасности, включая, в частности, органы юстиции, министерства, полицию, исправительную систему и неправительственные организации, поддерживали и осуществляли стратегии в области гендерного правосудия; тем не менее, как отмечали некоторые министры, сотрудничество должно носить комплексный характер, и зачастую его довольно трудно обеспечить.

IV. Реформа законодательства и другие механизмы укрепления гендерного правосудия

20. Некоторые страны, в том числе Намибия, Либерия, Ангола и Южная Африка, приводили примеры новых законов, содействующих обеспечению гендерного правосудия. Эти законы, касающиеся изнасилования, насилия по признаку пола, наследства, собственности и брака, были приняты в постконфликтный переходный период. Однако во многих затронутых конфликтами странах Африки разрыв между международными стандартами и национальными законами по вопросам гендерного правосудия остается широким. Обычно мирный процесс создает возможность для пересмотра конституции и законодательства страны. Чаще всего один из вопросов касается соблюдения норм международного права и региональных стандартов и обязательств, включая, в частности, резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности, Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Африканскую хартию прав человека и народов, а также Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

Национальные конституции — прочная основа для реформы законодательства

21. Конституция любой страны создает основу для обеспечения недискриминации и защиты прав человека. Конституция, которая запрещает дискриминацию, устанавливает стандарты в области прав человека, защищает права и создает равные возможности для всех и четко предусматривает, чтобы ни один закон не включал никаких положений, которые являются дискриминационными сами по себе или могут применяться дискриминационно, закладывает прочную основу, на которой может строиться реформа законодательства и укрепляться гендерное правосудие. Необходимо провести тщательный обзор законов и политики, чтобы выяснить, все ли законы соответствуют конституции и международным и региональным стандартам в области прав человека и применимым обязательствам.

Обычное право и традиционные нормы

22. Даже там, где есть политическая воля и приверженность проведению конституционных и правовых реформ в соответствии с международными и региональными стандартами, многие женщины все еще живут в условиях парал-

лельной системы. В реальной жизни большинству женщин в Африке, особенно в сельской местности, неведомы равенство и средства защиты прав человека, предусматриваемые официальной правовой системой. Даже там, где статутное право четко предусматривает равенство статуса, обычное право (или местная разновидность законов шариата) часто сохраняет и утверждает более низкое положение женщин. Нередко женщины рассматриваются в качестве недееспособных лиц, которые не могут голосовать, наследовать имущество или владеть землей. Вместо того, чтобы иметь право на владение имуществом, женщины часто включаются в имущество, принадлежащее мужчинам. Почти каждая страна заявляла о необходимости полного пересмотра обычного права и традиционных норм и проведения анализа последствий этих норм и практики для женщин. Эта задача остается огромной проблемой для большинства стран в Африке. Дело не в том, чтобы просто пересмотреть дискриминационные законы, а в том, чтобы коренным образом изменить взгляды и практику. Программы, предусматривающие открытые обсуждения видов такой практики, могут помочь обратить внимание общества на разницу между традицией и дискриминацией. Однако женщины не могут добиться этого в одиночку: мужчины и мальчики должны стать их партнерами в движении за защиту прав человека и сторонниками равноправия.

23. Международное право, стандарты в области прав человека и реформа законодательства являются важнейшими целями, однако сами по себе они не смогут обеспечить гендерной справедливости и защиты от дискриминации. Необходимы эффективные стратегии для достижения этой цели и развитая инфраструктура. Южная Африка отметила, что она обладает всеми этими элементами: конституцией; законами; системой правосудия; экономикой; позитивными действиями; равными возможностями, однако она все еще сталкивается с проблемами инфраструктуры в плане гендерного правосудия: полицейские силы не имеют специальной подготовки; традиционные системы противостоят конституционным законам; уровень грамотности невысок; трудности материально-технического плана затрудняют доступ к правосудию (например, женщины не могут добраться до суда, потому что им не с кем оставить ребенка или у них нет транспортных средств).

24. Даже самые всеобъемлющие законы не дают результата, если лица, ответственные за их толкование, не в полной мере понимают эти законы или правила их применения на практике. Система уголовного правосудия имеет важнейшее значение для общего процесса развития; если система уголовного правосудия не обеспечивает гендерного правосудия, то женщины в таком случае будут лишены доступа к правосудию. Судьи, прокуроры, адвокаты защиты, судебный персонал, частные юристы, полиция, сотрудники исправительных учреждений должны знать местное законодательство, договоры и международные стандарты и обязанности в области прав человека и уметь применять эти документы на практике. Весьма результативной является специализированная подготовка по вопросам гендерной специфики изнасилований и преступлений, связанных с насилием по признаку пола. Любой национальный план действий в области обеспечения гендерного правосудия должен охватывать судебную систему.

25. Реформа законодательства, цели, квоты и учебные программы, осуществляемые по принципу «сверху вниз», играют важную роль в деле осуществления национальной стратегии по обеспечению гендерного правосудия, однако

правительственных программ может быть недостаточно. На конференции была высказана яркая аналогия: африканские женщины получают удовольствие от танца, когда в движении все тело. При подходе к гендерному правосудию по принципу «сверху вниз» голова движется, а тело неподвижно. Когда движется лишь одна голова, а все тело остается неподвижным, ничего не происходит, танца нет. Чтобы двигалось тело, необходимо вовлекать женщин на низовом уровне. Пропаганда, образование и подготовка также должны осуществляться по принципу «снизу вверх»: лишь когда двигаются и голова, и тело, можно получить удовольствие от танца.

V. Информационно-пропагандистские мероприятия в интересах женщин и доступ к правосудию

26. Для того чтобы гендерное правосудие стало нормой, необходимо его добиваться. Гендерное правосудие нуждается в защитниках, которые могли бы доходчиво объяснить, почему или каким образом равенство в интересах женщин превращается в проблему прав человека, которая затрагивает все общество, а не только женщин. Необходимо, чтобы у него были защитники на международном, региональном и местном уровнях, чтобы у него была поддержка со стороны правительств, неправительственных организаций, гражданского общества и рядовых граждан, которые затем способствовали бы утверждению гендерного равенства в своих кругах. Оно нуждается в защитниках, которые содействовали бы формированию солидарности в защиту гендерного правосудия в Африке на государственном и региональном уровнях. Оно нуждается в защитниках, которые выступают за реальное и безусловное обеспечение доступа к правосудию таким образом, чтобы это повлияло на повседневную жизнь женщин. Нужно, чтобы мужчины, мальчики, женщины и девочки выступали все вместе против дискриминации, за равноправное участие в системе отправления правосудия, за доступ к правосудию.

27. Информационно-пропагандистская и просветительская работа по вопросам прав человека женщин является совершенно необходимым элементом, так же, как и повышение профессионального мастерства в вопросах защиты. Разъяснение женщинам их прав, как это предусмотрено в национальном законодательстве, региональных документах, в международном праве и международных нормах, является исключительно важным делом. Однако эта работа будет практически бессмысленной, если женщины не будут знать, как воспользоваться этой информацией. Женщины должны не просто знать свои права, но и уметь отстаивать их и добиваться справедливости, когда эти права нарушаются. Информационно-просветительские кампании должны проводиться не только среди женщин, но и среди общинных лидеров, мужчин и сотрудников правительственных учреждений. Участники Совещания подчеркнули необходимость того, чтобы суть информационно-пропагандистских программ доводилась до целевой аудитории в ясной и доступной форме. Это особенно важно, когда речь идет о сельских районах, где уровень грамотности может быть низким и где население говорит на множестве диалектов. Однако не менее важно доносить эту идею соответствующим образом и при работе с сотрудниками правительственных и региональных учреждений.

28. Разъяснение женщинам их прав и того, как отстаивать эти права, имеет основополагающее значение для обеспечения гендерного правосудия. Однако для того чтобы женщины имели возможность отстаивать свои права, необходимы структуры, которые обеспечили им реальный доступ к правосудию. Доступ женщин к правосудию и их участие в системе отправления правосудия должны быть обеспечены не только в городах, но и в сельских районах с глубоко укоренившимися обычным правом и практикой, где слабо развита транспортная система и где возможности судебной системы и полицейских структур могут быть в лучшем случае ограниченными. Гендерное правосудие должно быть составным элементом общей национальной стратегии развития, предусматривающей участие всех соответствующих субъектов системы правосудия.

Поборники правосудия

29. Гендерное правосудие нуждается в истинных защитниках на всех уровнях — сверху до низу и снизу доверху. Если парламент и правительство настроены решать эту проблему по существу, то поборники гендерного правосудия в правительственных кругах должны занимать действительно очень высокое положение. Так Южноафриканская комиссия по вопросам гендерного равенства является независимым органом, мандат которого, предусматривающий поощрение защиты гендерного равенства и осуществление контроля и оценки деятельности государственных органов, разработан с учетом соответствующих положений Конституции страны, касающихся вопросов равенства. Эта Комиссия является составной частью национального механизма и элементом стратегии учета гендерной проблематики; она имеет право проводить слушания и запрашивать необходимые документы и подотчетна Национальной ассамблее. В ее структуре имеется подразделение, отвечающее за информационно-пропагандистскую и просветительскую работу, и у нее есть отделения в каждой провинции; гражданское общество участвует в выдвижении кандидатов в Комиссию. И хотя министры и комиссии, отвечающие за вопросы гендерного равенства, могут быть ярыми поборниками гендерного правосудия, они не в состоянии решить эту задачу в одиночку. Для того чтобы гендерное правосудие стало реальностью, министры юстиции и руководители судебной системы должны принимать активное участие в реализации соответствующей стратегии. Некоторые из участвовавших в работе Совещания министры юстиции, среди которых было много мужчин, выступили с яркими заявлениями в защиту равенства женщин, в которых они подчеркивали необходимость осуществления совместных усилий.

30. Неправительственные организации уже давно решительно выступают за равенство женщин: они осуществляют контроль за деятельностью правительственных учреждений, сообщают о нарушениях, организуют кампании в защиту перемен и оказывают женщинам непосредственную помощь. Совещание высказалось в этой связи совершенно определенно: неправительственные организации должны быть непосредственными участниками процесса выработки и реализации стратегий обеспечения гендерного правосудия. Неправительственные организации могут служить важным звеном в налаживании связей между правительством и широкими массами. Неправительственные организации внесли существенный вклад в реализацию программы борьбы с дискриминацией и обеспечения равенства в рамках «Диалога южноафриканских женщин». Этот успех отчасти объясняется солидарностью самих женщин: «Мы — черные и

белые; богатые и бедные; образованные и необразованные — мы женщины со всей Южной Африки, которые действуют сообща». Участники Совещания настоятельно призвали к солидарности и не только среди женщин, но и к солидарности женщин и мужчин, как в общественной, так и в частной жизни.

31. Поборники нужны и на региональном уровне. Участники Совещания призвали к солидарности на всем африканском континенте. Они призвали выработать единую концепцию гендерного правосудия и гендерного равенства в Африке: общие условия, унифицированное законодательство, нацеленное на решение одних и тех же проблем, и укрепленный потенциал систем уголовного правосудия. Участники Совещания призвали также более эффективно использовать существующие в Африке механизмы, в том числе, в частности, Африканский механизм коллегиального контроля, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах женщин в Африке, Южноафриканскую оперативную группу по гендерным вопросам и вопросам поддержания мира, которые побуждают страны (правительства, неправительственные организации и широкие массы) объединять свои усилия для содействия обеспечению достижения гендерного равенства и гендерного правосудия на всем африканском континенте.

32. Поборники гендерного правосудия нужны также на международном уровне. Как и на состоявшихся ранее конференциях и совещаниях, на этом Совещании указывалось на решающую роль Организации Объединенных Наций в обеспечении гендерного правосудия в постконфликтных ситуациях; поощрения и пропаганды участия женщин в работе судебной системы и оказания женщинам поддержки в этом вопросе, а также обеспечения их доступа к правосудию начиная с самых первых этапов мирного процесса в рамках усилий по восстановлению и развитию. Женщины, участвующие в миссиях и миротворческих усилиях Организации Объединенных Наций, играют важную воспитательную роль и могут служить образцом для подражания в период, когда страны, пережившие вооруженный конфликт, приступают к процессу восстановления. Доклады состоявшейся в Нью-Йорке Конференции по вопросу об отправлении правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях, Стокгольмского совещания и Либерийского совещания были представлены Генеральному секретарю и опубликованы в качестве официальных документов Организации Объединенных Наций. Поднятые в этих докладах вопросы, в том числе вопрос о том, каким образом Организация Объединенных Наций может выполнять резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности при осуществлении своих миссий по поддержанию мира, делая при этом особый упор на вопросах гендерного правосудия, еще предстоит обсудить в Организации Объединенных Наций.

Практический доступ к правосудию

33. Даже женщины, которые осознают свои права, не всегда за них борются. Судебные системы, которые функционируют в условиях конфликта, как правило, запутаны и отягощены многочисленными техническими требованиями, полиция и суды не сочувствуют потерпевшей стороне, в результате чего потерпевшие нередко страдают вдвойне, в частности в случаях изнасилования или сексуального насилия. Многие женщины не доверяют судебной системе и даже не пытаются искать у нее защиты. Необходимо в срочном порядке упростить этот процесс и сделать правосудие более доступным для женщин. Стремясь

решить эти вопросы, Южная Африка создала специальные суды для рассмотрения дел о сексуальных преступлениях и центры по оказанию помощи «тутузела». Все сотрудники судов, занимающихся рассмотрением дел о сексуальных преступлениях, прошли необходимую специальную подготовку. С началом функционирования этих судов число приговоров за изнасилование увеличилось с 48 процентов до 64 процентов. Центры «тутузела», т.е. центры по оказанию помощи, существуют при этих судах и оказывают жертвам изнасилования комплексную помощь. При этих центрах имеются медицинские пункты и пункты здравоохранения, полицейский участок и судебный персонал. Эти центры позволяют более эффективно рассматривать дела об изнасиловании; количество приговоров увеличилось до 75–95 процентов, и на рассмотрение одного типичного дела теперь уходит в общей сложности не более шести месяцев с момента поступления первого сообщения о случившемся. До начала работы этих центров по оказанию помощи на рассмотрение таких дел уходило в среднем от 18 месяцев до 2 лет. Южная Африка приглашает страны, представители которых участвуют в работе Совещания, посетить специальные суды, занимающиеся рассмотрением дел о сексуальных преступлениях, и центры «тутузела».

Обучение

34. Одним из основных путей ознакомления мальчиков и девочек с концепциями равенства и прав человека является обучение по этой тематике в школах и усиление соответствующих программ. Все участники Совещания признали важность изучения этих вопросов девочками наряду с мальчиками. Однако ввиду широкого распространения нищеты во многих странах Африки семьи в сельских районах нередко отправляют в школу мальчиков, оставляя девочек дома. В результате количество женщин, имеющих образование, по сравнению с количеством мужчин очень невелико, что является одной из причин низкого уровня грамотности. Для преодоления этой ситуации правительство Сьерра-Леоне приступило к осуществлению проекта в области образования «Сабабу», в рамках которого не только финансируется обучение девочек, но и предоставляются форма, учебники и другие школьные материалы для девочек, которые успешно сдают экзамены по окончании начальной школы. В рамках этого проекта финансируется обучение девочек, окончивших начальную школу, в течение первых трех лет в средней школе.

VI. Передовая практика

Исследования, посвященные системам гендерного правосудия в странах, ввергнутых в конфликты, и региональные механизмы

35. На Совещании широко обсуждался вопрос о том, как женщины и правительство могут использовать опыт других и как наилучшим образом распространять этот опыт. В ходе ярких выступлений и волнующих обсуждений участники рассказали о многочисленных примерах использования местной, региональной и международной практики, инструментов и механизмов. Участники Совещания ознакомились с положением в других странах и рассказали о собственном опыте. Разумеется, то, что хорошо для одной страны или региона, может оказаться непригодным в других условиях. Однако страны Африки, которые сталкиваются с аналогичными проблемами в вопросах гендерного правосудия в период, когда они стремятся преодолеть последствия конфликтов,

могут извлечь большую пользу из осуществляемых в регионе совместных усилий и сотрудничества.

Исследование, посвященное вопросам передовой практики

36. На Стокгольмском совещании 2005 года министр по делам и правам женщин Гаити обратилась к «Партнерам по движению за гендерную справедливость» выявить передовую практику в четырех конкретных областях: насилие/изнасилования в семье; установление отцовства; браки, основанные на обычаях; и прерывание беременности. В ответ на ее просьбу Институт прав человека и гуманитарного права имени Рауля Валленберга осуществил исследование, посвященное практике, применяемой в указанных областях. Обзор этого подробного доклада “Gender Justice — Best Practices” («Гендерное правосудие — передовая практика») был представлен на Совещании в Кейптауне.

37. Описанная в этом докладе передовая практика обеспечивает широкий спектр возможных правовых решений в этой конкретной области, причем все они соответствуют международным стандартам в области прав человека. Используемая в этом исследовании методология оценки того или иного закона призвана дать читателю представление о том, насколько действительно эффективен этот закон на практике. Как указано в докладе, передовая практика должна включать три компонента: право, политику и действительность. Специальный закон сам по себе не может рассматриваться как передовая практика, ибо необходимы еще соответствующие правительственная и государственная политика для его осуществления и конкретное влияние такого осуществления на жизнь общества. Закон может быть вполне хорошим, однако, если он не будет должным образом выполняться, он останется простой декларацией. Другим важным фактором успешного осуществления правовой реформы являются условия ее осуществления. Что пригодно для одной страны, может оказаться непригодным для другой в силу, например, культурных различий, структуры общества и имеющихся ресурсов. Точно так же практика, которую можно использовать в отношении одной конкретной группы, может оказаться абсолютно непригодной для других групп. С полным текстом этого доклада участники могут ознакомиться в июне 2007 года на веб-сайте Международного консорциума по оказанию правовой помощи (МКПП): www.ilac.se.

Региональные инструменты/механизмы

38. На этих совещаниях рассказывалось о многочисленных инструментах, которые имеются и были разработаны в Африке и в регионе и которые можно было бы использовать более эффективно в целях осуществления перемен и обеспечения гендерного правосудия. Однако многие участники Совещания ничего не знают о существовании этих механизмов, не понимают их практического значения и не представляют, как эти инструменты можно было бы использовать для содействия обеспечению гендерного равенства и доступа к правосудию в своих странах. Многие эти инструменты/механизмы помогают определить обязанности и обязательства правительств в отношении гендерного правосудия, за невыполнение которых они могут нести ответственность.

39. Некоторые региональные механизмы, о которых рассказывалось на Совещании, были разработаны усилиями 53 государств — членов Африканского союза (АС). Африканский союз выступает в поддержку общей концепции еди-

ной и сильной Африки, а также необходимости создания партнерств между правительствами и всеми секторами гражданского общества, в частности женщинами, молодежью и частным сектором, во имя укрепления солидарности и сплоченности народов Африки.

Африканская хартия прав человека и народов (1986 год)

40. В Африканской хартии прав человека и народов закреплен принцип недискриминации по признаку расы, этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных воззрений, национального и социального происхождения, материального положения, рождения или иного статуса. В ней содержится призыв ко всем государствам-участникам покончить со всеми формами дискриминации в отношении женщин и обеспечить защиту прав женщин, как это предусмотрено в международных декларациях и конвенциях.

Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся создания Африканского суда по правам человека и народов

41. К юрисдикции Суда относятся все передаваемые на его рассмотрение дела и споры, касающиеся толкования и применения положений Хартии, в том числе Протокола о правах женщин и любых других соответствующих документов о правах человека, ратифицированных заинтересованными государствами.

Протокол к Африканской хартии о правах человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (2003 год)

42. Протокол о правах женщин в Африке был принят для содействия ликвидации дискриминации и порочной практики, объектом которых по-прежнему являются женщины в Африке, несмотря на то, что большинство государств-участников ратифицировали Африканскую хартию о правах человека и народов и другие международные документы о правах человека, и несмотря на данное ими торжественное обещание покончить со всеми формами дискриминации и порочной практики в отношении женщин. В принятом в 2003 году Африканским союзом Протоколе о правах женщин рассматриваются следующие вопросы: ликвидация дискриминации в отношении женщин; право на достоинство; право на жизнь, неприкосновенность и безопасность людей; ликвидация порочной практики; брак; раздельное проживание, развод и расторжение брака; доступ к правосудию и равная защита перед законом; право на участие в политической жизни и процессе принятия решений; право на мирную жизнь; защита женщин в вооруженных конфликтах; право на образование и профессиональную подготовку; экономические права и право на социальное обеспечение; право на здоровый образ жизни и репродуктивное здоровье; право на продовольственную безопасность; право на надлежащее жилье; право на жизнь в благоприятной культурной среде; право на здоровую и устойчивую окружающую среду; право на устойчивое развитие; права вдов; право на наследование; особая защита пожилых женщин; особая защита женщин-инвалидов; особая защита женщин, оказавшихся в бедственном положении; средства правовой защиты; осуществление и мониторинг. Протокол подписан сорока тремя государствами и ратифицирован двадцатью.

Новое партнерство в интересах развития Африки (2001 год)

43. Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) призвано решить проблемы, с которыми сталкивается в настоящее время африканский континент. НЕПАД было инициировано африканскими лидерами с целью выработки новой концепции, которая гарантировала бы возрождение Африки. Одной из основных целей НЕПАД является скорейшее расширение прав и возможностей женщин.

Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО)

44. Африканский механизм коллегиального обзора (АМКО) является инструментом НЕПАД и был разработан и используется африканцами в интересах африканского континента. АМКО представляет собой разработанный на основе взаимной договоренности инструмент, который государства — члены Африканского союза добровольно признали в качестве африканского механизма самоконтроля. Мандат Африканского механизма коллегиального обзора заключается в том, чтобы следить, чтобы политика и практика стран-участниц соответствовали всеобщим и африканским ценностям, что предусматривает, в частности, поощрение гендерного равенства, а также поощрение и защиту прав женщин. АМКО — это процесс периодических обзоров политики и практики участвующих стран, что необходимо для оценки прогресса в достижении взаимно согласованных целей и выполнения задач в четырех основных областях — демократия и политическое управление, экономическое управление и руководство, корпоративное управление и социально-экономическое развитие. Процесс Африканского механизма коллегиального обзора задумывался как открытый и коллективный процесс, основанный на взаимодействии правительств и гражданского общества. В настоящее время в процессе АМКО принимают участие 27 стран. Гана, Руанда, Кения и Южная Африка завершили процесс АМКО.

Торжественная декларация гендерного равенства в Африке (2007 год)

45. Торжественная декларация гендерного равенства в Африке представляет собой африканский инструмент, предназначенный для поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; он призван содействовать более глубокому пониманию в африканских кругах важности программы обеспечения гендерного равенства и тому, чтобы эти вопросы постоянно находились в центре внимания на высшем политическом уровне в Африке. Приняв эту Декларацию, главы государств и правительств обязались ежегодно представлять доклады о прогрессе, достигнутом в обеспечении гендерного равенства.

Заявление по вопросам положения женщин и развития Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (1997 год)

46. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), в состав которого входят 15 государств — членов южной части Африки, опубликовали заявление по вопросам положения женщин и развития. В этом заявлении главы государств — членов САДК и их соответствующие страны взяли на себя обязательство, в частности: безоговорочно включить в повестку дня САДК Программу действий и Инициативу по укреплению Сообщества; обеспечить рав-

ное представительство женщин и мужчин в директивных структурах государств-членов и САДК на всех уровнях и добиться, чтобы к 2005 году доля женщин в политических и директивных структурах составила не менее 30 процентов; содействовать обеспечению полного доступа женщин к производственным ресурсам и их контролю над ними, в частности к таким ресурсам, как земля, поголовье животных, рынки, кредиты, современные технологии, официальная занятость и соответствующее качество жизни, чтобы добиться снижения уровня нищеты среди женщин; отменить и пересмотреть все законы, внести поправки в конституции и изменить существующую в обществе практику, в соответствии с которой женщины будут и далее подвергаться дискриминации, и принять законы, предусматривающие расширение прав и возможностей женщин; расширить доступ женщин и мужчин к качественному образованию и закончить с гендерными стереотипами в учебных программах, в вопросах выбора карьеры и профессии; расширить доступ женщин и мужчин к качественным услугам, касающимся репродуктивного здоровья, и иным медицинским услугам; обеспечить защиту и поощрять права человека женщин и детей; обеспечить признание, защиту и поощрение репродуктивных и сексуальных прав женщин и девочек; безотлагательно принять меры для предотвращения насилия в отношении женщин и детей и борьбы с этим насилием, которое приобретает все более широкие масштабы; поощрять средства массовой информации к распространению информации и материалов о правах человека женщин и детей.

Южноафриканская оперативная группа по гендерным вопросам и вопросам поддержания мира (2007 год)

47. В представленном на Совещании докладе Семинара по вопросам стратегии для женского электората из стран, предоставляющих свои войска и полицейские контингенты, который состоялся 7–9 февраля 2007 года в Претории, сообщалось о том, что Южная Африка будет одной из четырех пилотных стран, выбранных для разработки национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности. Этот план действий, который должен быть разработан межминистерской оперативной группой по гендерным вопросам и вопросам поддержания мира, будет включать: всеобъемлющий обзор политики в области национальной обороны и безопасности в целях обеспечения соответствия глобальных и национальных обязательств задачам обеспечения гендерного равенства и выявления пробелов и определения практических возможностей для более широкого учета гендерной проблематики и расширения участия женщин в операциях по поддержанию мира; создание гендерных групп или поборников гендерной политики на старших должностях в министерствах обороны и внутренних дел, которые содействовали бы, среди прочего, найму и направлению женщин для участия в миротворческих операциях; более активный сбор данных в разбивке по полу и гендерной статистики для обоснования национальных политических решений; создание механизма контроля и отчетности для отслеживания хода осуществления национального плана действий, который должен быть создан, насколько это возможно, на основе уже существующих механизмов; и выделение надлежащих ресурсов, как людских, так и финансовых, для обеспечения реализации этой политики, включая использование учитывающих гендерные аспекты бюджетов в секторе безопасности. Предполагается, что разработка этого пилотного национального плана действий позволит задокументировать извлеченные уроки и наработанную полезную

практику и систематически делиться накопленным опытом с другими странами.

«Тележки»

48. Иногда даже казалось бы незначительные вещи могут существенно изменить ситуацию; действия, которые не требуют проведения консультаций или большого объема средств, но которые, тем не менее, улучшают повседневную жизнь женщин. Небольшие проекты, такие, как создание детского кооператива, для того чтобы женщины имели возможность посещать занятия или присутствовать в суде; отправиться в сельские районы, чтобы повстречаться и поговорить с женщинами; или постоянное общение с традиционными общинными лидерами — могут оказать существенное воздействие. Один министр сравнил это с ситуацией, когда люди перебираются в другое место и стараются взять с собой только то, что могут унести в руках. Но есть и другие люди, которые, отыскав за домом старую тележку, ухитряются перевезти на ней и своих маленьких детей, и свое имущество, и у них еще остаются силы для того, чтобы помочь другим. Какими «тележками» пользуются женщины в их странах? Как они распоряжаются своей жизнью и как фактически меняют ее? И как добиться того, чтобы эти «тележки» помогли другим женщинам в аналогичных ситуациях?

Итоги

1. Участники Совещания в Кейптауне решили обратиться с просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций организовать в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций «тематическое обсуждение» вопросов гендерной справедливости в контексте операций по поддержанию мира и постконфликтного восстановления, о чем подробно говорится в докладе Конференции по вопросу об отправлении правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях, проходившей под девизом «Для установления мира нужны усилия женщин, а женщинам нужна справедливость» и совместно организованной Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международным консорциумом по оказанию правовой помощи (МКПП) 18–22 сентября 2004 года в Нью-Йорке. Этот доклад был направлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и опубликован в качестве документа S/2004/862; докладе Совещания высокого уровня по теме «Создание механизмов партнерства по содействию отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных странах», которое было организовано министерством иностранных дел Швеции в сотрудничестве с ЮНИФЕМ и МКПП в Стокгольме в 2005 году. Этот доклад был направлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и опубликован в качестве документа A/60/444-S/2005/669; и докладе Совещания высокого уровня по теме «Гендерная справедливость в Либерии: путь вперед», организованного инициативой «Партнеры по движению за гендерную справедливость» в сотрудничестве с министерством гендерных отношений и развития и министерством юстиции правительства Либерии в Монровии. Этот доклад был направлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и опубликован в качестве документа A/61/541-S/2006/548.

2. На Совещании в Кейптауне министры согласились безотлагательно создать целевую группу и направить в нее своих представителей. Целевая группа должна проанализировать меры, принимаемые на местах, и найти «тележки» в своих странах, которые помогли бы обеспечить гендерную справедливость. Члены Целевой группы договорились также распространить свои выводы среди участников этой Группы. Целевую группу возглавит министерство по гендерным вопросам Сьерра-Леоне, и она будет опираться на поддержку таких принимающих участие в ее работе неправительственных и других организаций, как МКПП и ЮНИФЕМ.

3. Была достигнута договоренность о том, что «Партнеры по движению за гендерную справедливость» обсудят вопрос о наиболее эффективном содействии обмену знаниями и опытом в сфере гендерного правосудия в странах Африки, ввергнутых в конфликты, и между ними, в частности, возможность использования веб-сайта для выявления различных инструментов и того, как их можно использовать с наибольшей отдачей.

4. Было решено, что южноафриканское министерство юстиции и конституционного развития подумает над тем, как сделать так, чтобы эффективная работа организации «Диалог южноафриканских женщин» служила примером в деле мобилизации женщин в других странах Африки.

5. На заключительном этапе работы конференции было принято заявление по Дарфуру. Заявление единодушно приняли все участники Кейптаунского совещания, в том числе министры и высокопоставленные представители министерств по делам женщин и юстиции в Анголе, Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мозамбике, Намибии, Судане, Сьерра-Леоне, Швеции, Южной Африке и Южном Судане. Текст этого заявления гласит:

«Признавая тот факт, что Республика Судан подписала мирное соглашение еще в 2005 году, и признавая, что женщины и девочки по-прежнему являются жертвами массовых нарушений их прав человека и в знак солидарности с многострадальными женщинами Судана вообще и женщинами в Дарфуре в частности, участники Конференции по вопросам гендерного равенства в Кейптауне настоятельно призывают правительство национального единства Судана обеспечить доступ гуманитарным работникам».

Рекомендации

1. Целевая группа должна разработать неофициальную «учетную карточку», которую участники Африканского регионального совещания могли бы использовать для оценки существующего положения в вопросах гендерного правосудия в своих странах и сопоставления нынешнего положения в вопросах гендерного правосудия в своих странах с положением на момент проведения следующей конференции.
2. Участвующие в Совещании министры вместе с женскими неправительственными организациями, а при необходимости и с другими организациями в каждой из своих стран призывают к тому, чтобы обсудить резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности в своих национальных парламентах, и они обращаются к парламентам с просьбой включить в программу своей работы вопрос о контроле за осуществлением положений этой резолюции.
3. Участники Совещания выступают за, а при необходимости и обеспечивают, усиление поддержки, средства и специальную подготовку для женщин, работающих на руководящих должностях, для того чтобы они могли более эффективно выполнять свои обязанности и добиваться, благодаря своему вмешательству и пониманию проблем, качественных изменений.
4. Участники Совещания выступают за организацию специальной подготовки и при необходимости обеспечивают поддержку такой подготовке по вопросам национального законодательства, документов по правам человека и норм международного права, в том числе по вопросам особого учета гендерной проблематики в случаях, связанных с изнасилованием и преступлениями сексуального насилия, что имеет особенно важное значение для всех работников судебной системы: судей, прокуроров, защитников, работников судов, сотрудников полиции, исправительных учреждений и т.д.
5. Участники Совещания выступают за разработку общей концепции гендерного правосудия и гендерного равенства в Африке: за разработку общих определений, унифицированного законодательства для решения одних и тех же проблем и укрепление потенциала систем уголовного правосудия.
6. Участники Совещания выступают за более эффективное использование существующих в Африке механизмов, в том числе Африканского механизма коллегиального обзора, Протокола к Африканской хартии о правах человека и народов, касающегося прав женщин в Африке, Южноафриканской оперативной группы по гендерным вопросам и вопросам поддержания мира, которые содействуют тому, чтобы страны (правительства, неправительственные организации и широкие массы) прилагали совместные усилия для обеспечения гендерного равенства и гендерного правосудия во всех странах Африки.
7. Участники Совещания выступают за и при необходимости поддерживают разработку механизма, который поможет выявить международные и региональные инструменты и разъяснит, как можно практически использовать каждый из них для обеспечения гендерного правосудия, каким образом эти инструменты можно разрабатывать и повсеместно внедрять в Африке.
8. Участники Совещания поддерживают идею проведения и при необходимости оказывают практическую помощь в проведении с участием международных и национальных экспертов тщательного исследования обычного или

традиционного права в масштабах всей Африки, в рамках которого был бы дан анализ соответствия этого права международным нормам и оценка того, как это право и практика отражаются на положении женщин.

9. Участники Совещания выступают за расширение международной поддержки осуществления просветительских программ, в рамках которых женщинам не только разъясняют их права, но и доходчиво и подробно рассказывают о том, как они могут добиваться их осуществления.

10. Участники Совещания выступают за более широкое участие женщин в операциях и миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, для того чтобы они могли служить примером и выполнять функции наставников для местных женщин и содействовать расширению возможностей женщин служить в правоохранительных органах и работать в структурах национальной обороны в своих странах.

11. Участники Совещания рекомендуют широко распространить подготовленный Институтом прав человека и гуманитарного права имени Рауля Валленберга доклад, озаглавленный «Гендерное правосудие — передовая практика», и дополнить его за счет включения дополнительных законов и передовой практики, которые касаются гендерного правосудия.

Партнеры по движению за гендерную справедливость

1. «Партнеры по движению за гендерную справедливость» должны проводить совещания, посвященные вопросам гендерной справедливости, раз в два года. Повестку дня каждого последующего совещания следует определять и распространять заблаговременно, для того чтобы участники имели время для надлежащей подготовки. В повестку дня следующего Совещания необходимо включить вопрос о роли судебной системы в содействии обеспечению гендерного правосудия.
 2. «Партнеры по движению за гендерную справедливость» должны содействовать обмену накопленными в вопросах гендерного правосудия знаниями и опытом в свергнутых в конфликты странах в Африке и между ними.
 3. «Партнеры по движению за гендерную справедливость» должны добиваться финансирования программ в поддержку гендерного правосудия в свергнутых в конфликты странах и подчеркивать необходимость того, чтобы ответственность за осуществление любой стратегии и процесса обеспечения гендерного правосудия несли местные власти и чтобы эти стратегии учитывали особенности каждой конкретной ситуации. Весьма важно, чтобы все программы были увязаны с национальной стратегией и координировались на местах.
 4. «Партнеры по движению за гендерную справедливость» должны активно добиваться усиления международной поддержки, для того чтобы женщины могли не только осознать свои права, но и понять, как практически они могут добиваться их осуществления.
 5. «Партнеры по движению за гендерную справедливость» должны создать веб-сайт, на котором бы рассказывалось о различных международных, региональных и национальных инструментах для содействия обеспечению гендерного правосудия и доходчиво разъяснялось бы, как использовать каждый механизм для содействия обеспечению гендерного правосудия.
-