

**第六十二届会议**

议程项目 128

2008-2009 两年期拟议方案预算**增建亚的斯亚贝巴非洲经济委员会办公设施****秘书长的报告*****摘要**

大会第 56/270 号和第 60/248 号决议核准增建亚的斯亚贝巴非洲经济委员会总部办公设施，项目估计费用总额为 11 383 300 美元。根据大会第 60/248 号决议的要求，本报告提供了自秘书长上一次报告 (A/61/158) 印发以来该项目的执行进展情况，并请大会核准订正项目概算 14 333 100 美元以及毛额 1 936 400 美元（净额 1 849 800 美元）的承付款权，将视需要在 2008-2009 两年期第一次执行情况报告中对这一承付款情况予以报告。

* 本文件迟交的原因是需要在现行基本建设支出项目的总体范围内进行广泛的磋商。



一. 导言

1. 大会第 56/270 号决议核准增建亚的斯亚贝巴非洲经济委员会（非洲经委会）总部的办公设施，总面积约 6 770 平方米，并为此动用资金 7 711 800 美元，由在建工程账户可动用余额提供经费。其后，大会第 60/248 号决议第七节注意到秘书长的报告（A/60/532），并认可行政和预算问题咨询委员会的有关建议（A/60/7/Add. 21，第 12 段），扩大本项目的规模，包括加建两层，与原来核定的四层同时完成。新办公设施的总面积为 9 550 平方米，项目概算总额为 11 383 300 美元。依照大会第 56/270 号决议的要求，将每年向大会提出进度报告。本报告提供了自秘书长上一次年度报告（A/61/158）印发以来该项目的执行进展情况。

二. 东道国增拨土地以及修建出入道路的情况

2. 秘书长在他的上一份年度报告中向大会通报说，东道国协定增编业已通过法律事务厅审查，并已提交东道国政府核定。这一增编现已签署，给予了非洲经委会免关税及免税进口服务和材料的权利以及其他相关的特权，从而可以高效和具有成本效益地执行该项目。

3. 非洲经委会继续就修建另一条公共通道的问题与地方当局合作，尽管亚的斯亚贝巴市政府仍然对能及时完成这一道路持肯定看法，但迄今没有取得任何进展。倘若在开始修建新的办公设施之前，这一道路尚未完成，非洲经委会则需要修建一条临时道路，这会给联合国带来额外的费用。

三. 本项目的发展现状

4. 在大会核准增加两层之后，必须修订项目设计，以反映有关变动。订正图纸已经完成，并于 2006 年 9 月提交给非洲经委会。在审查提交的图纸时，非洲经委会不得不解决拟议的一些设计问题（如电梯和电路在建筑结构中的位置），这就需要与所涉各方进行广泛协调。其他相关的较小的修改，涉及费用的增加以及需要修订同国际建筑师签署的初始合同。同建筑师进行了一系列谈判后，于 2007 年年中达成了一项协定。此外，2006 年 10 月选定的该项目协调员直至 2007 年 4 月才来非洲经委会上任，这也造成了延迟，因为有关方面认为他对设计的投入很重要。2007 年 6 月 13 日同国际建筑师签订了合同修订本，该建筑师于 2007 年 8 月底向非洲经委会提交最后图纸。在完成对图纸的审查后不久就开始了甄选一名总承包商的招标活动，正在完成最后投标文件。预计 2008 年 2 月将最后选定一名总建筑承包商，此后立即开始施工。

5. 截至 2007 年 8 月 31 日的项目支出汇总情况见表 1。

表 1
增建非洲经济委员会办公设施的支出

(单位：美元)

	核定预算	截至 2007 年 8 月 31 日的支出
建筑费	7 488 600	—
设计、咨询服务和项目协调	1 384 900	1 100 357
工地工程	1 153 300	29 110
工作站和家具	262 800	—
建筑工程应急款	1 093 700	—
共计	11 383 300	1 129 467

6. 鉴于该国际建筑师从国外协调项目有困难，已决定聘用一名当地建筑师负责该项目的施工阶段，预期这是便利该项目日常管理的成本效益较高的办法。甄选这一建筑师的工作目前正处于评估阶段。而且，为了由联合国总部进行监督，正在任命一名直接向总部设施管理处汇报工作的独立估算师。该估算师将就施工的诸多方面进行独立监控，包括核查承包商的发票。

7. 由于修订同国际建筑师的合同以及设计工作推迟，不得不订正最初的项目时间表。现在预计该项目将于 2010 年 8 月而不是 2009 年 10 月完工。订正项目时间表汇总情况见表 2。

表 2
增建非洲经济委员会办公设施订正项目时间表

时间	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
活动					
设计完成及评估	□ 2006 年 10 月	■ 2007 年 8 月			
进行总承包商招标		□ 2007 年 4 月	■ 2008 年 2 月		
施工阶段				□ 2009 年 3 月	■ 2010 年 1 月
内部装修				□ 2009 年 9 月	■ 2010 年 7 月
迁入				▽ 2009 年 10 月	▼ 2010 年 8 月

□ 秘书长上一份报告 (A/61/158) 设想的项目时间表。

■ 目前订正项目时间表。

四. 安保所需经费

8. 修建新的办公设施需要一定的风险要素评估、减少风险措施、结构改造、消防以及安保系统升级。为了向非洲经委会建筑群内的联合国工作人员和房地提供充足的安保和安全防范工作，必须提供更多的安保服务。在早先阶段没有要求提供安保经费，当时非洲经委会长期忙于订正设计工作：预计只有进入施工阶段，才需要安保服务，2006-2007 两年期剩余时间内的安保所需经费可由现有资源解决。但是，在设计最后完成时和对威胁等级以及施工阶段的安保安排进行评估后，鉴于非洲经委会现有的核定安保人员全部忙于完成现有任务（如行人和车辆出入管制、安全巡逻、发放和控制通行证及身份证件、警犬股、危机处理、易燃和危险材料安全、安保管制中心、近身保护等），从 2008 年开始，已查明将需要增加资源。为了有效地向施工区以及联合国将继续在其中开展工作和活动的该建筑群的其他地区提供安全服务，估计需要增加 25 名警卫，提供下列服务：

(a) **行人和车辆出入**。随着施工的开始，管理建筑工人和材料的出入变得十分重要。因此，需要增设两个检查站，控制建筑工人和材料的出入。由于这两个检查站需要 24 小时有人，且目前核准的所有资源已经完全投入使用，需要增加 6 名警卫（每个检查站 3 名），以便在施工阶段扩大安保服务；

(b) **安全巡逻**。由于建筑工人能够进入对其开放的非洲经委会房地，内部巡逻变得十分重要。预期每周六天开工，预计需要 24 小时有安保人员在场，以保证施工工地和材料的安全。由于施工工地离非洲经委会目前的房地有些距离，目前的安全巡逻在履行例行职能时无法承担这一工作量。共需增加 14 名警卫（两组，每组 7 人），以进行 24 小时安全巡逻；

(c) **消防安全、危险材料和相关任务**。施工将会带来额外的安全问题和危险材料、火灾等风险。施工期间，需要 5 名警卫进行防火和安全巡逻，以监测违反规定和安全的情况。

9. 为了满足上述需要，2008-2009 两年期需要编列 759 800 美元经费，其构成如下：(a) 622 500 美元，用作 2008 年 3 月至 2009 年 12 月期间雇用 25 名警卫的一般临时人员费用；(b) 47 600 美元，用于制服和制服物品；(c) 89 700 美元，用于安保设备。

10. 2009 年 12 月以后期间需要的安保经费将在审议未来的拟议方案预算时予以审查和审议。

五. 施工所需经费

11. 尽管大会第 60/248 号决议第七节核准的设计和增建该办公设施的估计费用为 11 383 300 美元，但不妨回顾，曾确定了用于信息技术网络和电话设备的追

加经费 1 100 000 美元 (A/60/532, 第 19 段)。不过, 在确定该系统能够实现全组织范围内的兼容性, 包括同标准化的存取控制系统整合之前, 并没有请拨这笔经费。结果, 在 2008-2009 两年期拟议方案预算 (A/62/6 (第 32 款)) 内编列了用于这一目的的经费 1 100 000 美元, 这样, 可在 2010 年底前使用这一设备。这一经费依据的是 610 个办公室/工作站的办公空间以及包括传真、中央办公室中继线和专用线路在内的 1 000 条电话线的估计费用。

12. 随着施工计划的进一步发展, 特别是在 2007 年 8 月设计和评估进程结束之后, 确定下列追加经费需在实施该项目中加以解决:

(a) **内部出入道路**。在构思该项目时, 认为不需要内部出入道路, 因为这一建筑的最初地点位于现有院落内, 当时尚不能确定东道国政府能否给予新的土地。随着后来划拨新的土地和设计的完成, 有必要修建内部出入道路, 估计费用为 130 000 美元。必须指出, 在较晚阶段列入这一项目将会延迟大楼的完工和迁入使用;

(b) **补充停车位**。增建办公设施将会用掉非洲经委会院落的一些用户现在使用的露天停车空间。而且, 由于实行总部最低实务安保标准, 一些停车位由于安全原因被关闭, 结果造成现有停车位减少 20%。由于公共交通不足, 再加上位于该院落的联合国各机构的活动增加, 外地和办事处车辆的数目显著增加。相类似的是, 外交界和非洲联盟进出该院落的需求也增加了。此外, 估计共有 610 名工作人员将使用新的办公设施, 更增加了对停车能力的需求。由于上述种种原因, 需要修建一个多层停车设施 (即停车能力为 660 辆车, 每个车位平均支出为 1 000 美元), 估计费用为 660 000 美元。非洲经委会目前正在审查从 2008 年 1 月开始实行停车收费政策的可能性。如果这一政策生效, 按照目前的停车能力 600 辆车计算, 预计每年会带来 54 000 美元收入。随着补充停车设施的完工, 总停车能力可达 1 260 辆车, 按照现行的拟将 300 个停车位指定为“先到先得”车位的提案计算, 每年停车费收入总额将增至 172 800 美元;

(c) **备用供电**。最近几年, 亚的斯亚贝巴的公用事业提供电力的情况并不稳定。预测表明, 由于新的发电能力不足以及该国电气化和工业化造成用电需求的增加, 不久的将来可能会出现更多的断电情况。为了确保新的办公设施完工后的电力供应, 估计需要 300 000 美元的经费, 购买备用发电机和设施。安装发电机, 再加上铺设电线、装配仪表、测试等将在施工阶段完成。

13. 上述安保和施工需求追加的经费需求汇总表见表 3。

表 3

订正项目费用

(单位：美元)

	估计费用
大会第60/248号决议核准的初步经费	
建筑费	7 488 600
设计和咨询服务	774 700
工地工程、防火、局域网/广域网、照明、安全、音频通讯系统	1 153 300
工作站和家具	262 800
项目协调	610 200
建筑工程应急款	1 093 700
2008-2009两年期拟议方案预算请拨的追加经费(A/62/6(Sect. 32)) ^a	
安装信息技术和电话设备	1 100 000
小计	12 483 300
本报告请拨的追加经费	
安全和安保	759 800
内部出入道路	130 000
停车和园林设计	660 000
发电机和发电机房	300 000
小计	1 849 800
共计	14 333 100

^a 待核准。**六. 结论**

14. 如上文所述，由于项目设计阶段的延迟，加上确保安全和安保以及事先未预料到的新办公设施所必需的工程部分等方面的追加所需经费，预计该项目的总费用为 14 333 100 美元。根据每年预计支出（见附件），此次请求大会核准 2008-2009 两年期拟议方案预算下列款次的承付款：第 32 款（1 090 000 美元）、第 33 款（759 800 美元）以及第 35 款（86 600 美元），由收入第 1 款下的相等数额抵消，将视需要在 2008-2009 两年期第一次执行情况报告中对这一承付款情况予以报告。

七. 有待大会采取的行动

15. 请大会：

(a) 核准增建亚的斯亚贝巴非洲经济委员会办公设施的订正费用总额 14 333 100 美元；

(b) 授权秘书长在 2008-2009 两年期拟议方案预算下承付毛额 1 936 400 美元（净额 1 849 800 美元）的款项，并将视需要在 2008-2009 两年期方案预算第一次执行情况报告中对这一承付款情况予以报告，该款项构成如下：第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）下 1 090 000 美元；第 33 款（安全和安保）下 759 800 美元以及第 35 款（工作人员薪金税）下 86 600 美元，由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下的相等数额抵消。

附件

增建非洲经济委员会办公设施的预计支出

(单位：美元)

	截至 2007 年 8 月			预计支出		
	总额	31 日的支出	2007 年 9 月至 12 月	2008 年	2009 年	2010 年
核定预算(大会第 56/270 号和第 60/248 号决议)						
建筑费	7 488 600	—	—	2 995 440	3 744 300	748 860
设计、咨询服务和项目协调	1 384 900	1 100 357	36 151	286 000	289 400	239 150
工地工程	1 153 300	29 110	—	505 885	618 305	
工作站和家具	262 800	—	—	—	—	262 800
应急款 ^a	1 093 700	—	—	52 754	263 771	211 017
2008-2009 两年期拟议方案预算请拨的追加经费 (A/62/6)						
安装信息技术和电话设备	1 100 000	—	—	—	880 000	220 000
本报告请拨的追加经费						
安全和安保	759 800	—	—	409 800	350 000	—
内部出入道路	130 000	—	—	45 500	45 500	39 000
停车和园林设计	660 000	—	—	132 000	264 000	264 000
发电机和发电机房	300 000	—	—	—	300,000	—
总计	14 333 100	1 129 467	36 151	4 427 379	6 755 276	1 984 827

^a 预计将从应急款中动用 566 158 美元，支付有关设计、咨询服务和项目协调的费用。