



**Конференция Государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
4 September 2007
Russian
Original: English

**Межправительственная рабочая группа открытого
состава по технической помощи**

Вена, 1 и 2 октября 2007 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Осуществление мандата Конференции Государств –
участников Конвенции Организации Объединенных
Наций против коррупции в области технической помощи**

**Успешные виды практики и координация деятельности
в целях оказания эффективной технической помощи**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

I. Введение

1. В своей резолюции 2005/18, озаглавленной "Борьба с коррупцией: помощь государствам в создании потенциала в целях содействия вступлению в силу и последующему осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены продолжать вносить достаточные добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для осуществления Конвенции, и просил Генерального секретаря предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) ресурсы, необходимые для того, чтобы оно могло эффективным образом содействовать осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение), в частности посредством оказания помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в создании потенциала в областях, охватываемых Конвенцией.

* CAC/COSP/WG.3/2007/1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой ввиду необходимости получения дополнительной информации.



2. Впоследствии Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/175, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", вновь подтвердила роль ЮНОДК в деле оказания государствам-членам, по их просьбе и в приоритетном порядке, технического содействия, консультативных услуг и других видов помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в сфере предупреждения и пресечения коррупции.
3. Кроме того, в своей резолюции 60/207, озаглавленной "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности, в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции", Генеральная Ассамблея рекомендовала ЮНОДК уделять приоритетное внимание оказанию, по соответствующим просьбам, технической помощи, в частности, для поощрения и облегчения ратификации и осуществления Конвенции и оказывать техническую помощь для поддержки национальных усилий по предупреждению коррупции и борьбе с нею.
4. Наконец, в своей недавно принятой резолюции 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", Экономический и Социальный Совет просил ЮНОДК продолжать оказывать помощь государствам по их просьбе в деле наращивания устойчивого потенциала в целях содействия осуществлению Конвенции и предложил соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждениям, а также региональным и национальным финансирующим агентствам увеличить их поддержку ЮНОДК и активизировать взаимодействие с ним в целях использования взаимоподкрепляющих усилий и избежания их дублирования, а также обеспечить, чтобы мероприятия, направленные на предупреждение коррупции и борьбу с нею, должным образом учитывались в их повестках дня в области устойчивого развития и чтобы экспертный опыт Управления был задействован в полной мере.
5. На своей первой сессии, прошедшей в Аммане 10-14 декабря 2006 года, участники Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против преступности еще раз подчеркнули межсекторальный характер технической помощи и ее тесную связь с осуществлением Конвенции. В своей резолюции 1/5, озаглавленной "Техническая помощь", Конференция постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области технической помощи, а также постановила, что задачами Рабочей группы должно быть: а) проведение обзора потребностей в технической помощи; б) представление рекомендаций в отношении первоочередных задач на основе программ, одобренных Конференцией, и ее директив; в) рассмотрение информации, собранной на основе контрольного перечня вопросов для самооценки, утвержденного Конференцией; г) рассмотрение, в надлежащих случаях, информации, которая имеется в отношении областей, охватываемых Конвенцией, и касается мероприятий по оказанию технической помощи,

проводимых Секретариатом и государствами, включая успешные виды практики, а также проектов и приоритетных задач государств, других организаций системы Организации Объединенных Наций и международных организаций; е) содействие координации технической помощи для избежания дублирования усилий; и f) разработка предложений по проектам для удовлетворения выявленных потребностей с учетом принципа равного географического распределения и различных правовых систем, в надлежащих случаях. Кроме того, Конференция в своей резолюции 1/5 постановила, что Рабочая группа представит доклад о своей деятельности Конференции на ее второй сессии.

6. В настоящем документе дается обзор методов и средств, используемых для оценки потребностей в технической помощи, на основе накопленного опыта и уроков, извлеченных в процессе оказания технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение) и протоколов к ней и Конвенции против коррупции. В нем также изложены возможные направления деятельности и связанные с ними мероприятия, которые предлагается рассмотреть Рабочей группе. Данная информация призвана помочь Межправительственной рабочей группе открытого состава по технической помощи в выработке рекомендаций для Конференции относительно первоочередных задач по оказанию технической помощи и предложений по дальнейшим мероприятиям, координации деятельности и мобилизации ресурсов.

II. Обзор потребностей в технической помощи

A. Многообразие потребностей в технической помощи

7. Конвенция против коррупции воплощает в себе наиболее полную международно-правовую основу для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Ввиду широты охвата и междисциплинарного характера Конвенции соответствующие потребности в технической помощи могут быть как комплексными, так и разноплановыми. Так же, как показывает опыт, техническая помощь может требоваться на разных этапах ратификации и осуществления и требует различных подходов.

8. На этапе, предшествующем ратификации, техническая помощь может требоваться для содействия принятию законодательных и политических мер, призванных обеспечивать соблюдение Конвенции. Такая помощь может включать в себя укрепление понимания и повышение осведомленности государств в целях придания, сохранения или усиления импульса, необходимого для начала или ускорения процесса ратификации или присоединения. Техническая помощь может также требоваться в процессе включения положений Конвенции во внутреннее законодательство, имеющем принципиально важное значение для успешного осуществления Конвенции.

9. Помимо помощи по вопросам законодательства и предоставления юридических консультативных услуг, техническая помощь может также включать а) консультации по вопросам разработки и принятия стратегий борьбы с коррупцией и планов действий по их осуществлению; б) подготовку кадров и

наращивание потенциала соответствующих структур для обеспечения осуществления законодательства и стратегий в области борьбы с коррупцией; и с) создание или укрепление институциональной основы, предусмотренной Конвенцией, в том числе независимых органов по противодействию коррупции (статья 6) или центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб об оказании взаимной правовой помощи (статья 46, пункт 13). В рамках институционального строительства может возникнуть необходимость в специализированной помощи для содействия структурным изменениям и осуществлению институциональной реформы. Даже после завершения процесса адаптации государствам может потребоваться дальнейшая поддержка для оценки и закрепления достигнутых результатов. Государства могут также нуждаться в технической помощи для выполнения вытекающих из Конвенции юридических обязательств по представлению информации и уведомлений, поскольку не у всех из них имеется достаточный опыт или ресурсы для надлежащего выполнения таких обязательств¹.

В. Оценка потребностей в технической помощи в целях разработки стратегий, мер и мероприятий

10. Для обеспечения эффективности и устойчивых результатов технической помощи необходимо иметь методiku, позволяющую определять потребности и приоритетные задачи. На протяжении более десяти лет организации, занимающиеся оказанием технической помощи, разрабатывают и применяют самые разнообразные подходы, методы и средства для оценки существующей в странах правовой и институциональной базы, слабых мест и потенциала для осуществления законодательных требований. В зависимости от своего характера и назначения такие средства используются с тремя различными целями: а) для формирования основы для разработки основанной на фактах политики и стратегического планирования; б) для выявления нехватки технических, людских и финансовых ресурсов, требующихся для осуществления такой политики и стратегий, и с) для разработки контрольных показателей для оценки эффективности и прогресса.

11. Оценка потребностей и приоритетных задач требует получения от стран точных и исчерпывающих сведений. Такой подход способствует повышению национальной политической ответственности и создает основу для успеха и устойчивости технической помощи. Для сбора информации о соблюдении обязательств различные договорные органы чаще всего пользуются такими средствами, как вопросники и контрольные перечни. Эти же средства можно

¹ В качестве примера помощи в данной области можно привести совместно организованный ЮНОДК и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) практикум по механизмам сбора информации для поддержки и облегчения работы Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, прошедший в Вене 2 и 3 марта 2006 года. Одна из задач практикума состояла в том, чтобы помочь государствам – членам ОБСЕ своевременно и точно ответить на вопросники об осуществлении Конвенции против организованной преступности, с тем чтобы решить проблему недостаточного представления информации, с которой столкнулась Конференция Участников Конвенции против организованной преступности.

использовать для сбора сведений о пробелах в осуществлении и о потребностях в технической помощи. Именно такой подход был избран, в частности, Конференцией Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Однако если первая из этих конференций решила использовать вопросники и установила соответствующие циклы отчетности, то вторая из этих конференций, учитывая проблему недостаточного представления сведений, с которой столкнулась первая, выбрала другое средство для сбора информации – контрольный перечень вопросов для самооценки². Контрольный перечень предназначен для оценки хода осуществления отдельных статей Конвенции и определения потребностей в технической помощи, связанной с их осуществлением. Стимулируя самооценку, такой подход способствует повышению ответственности государств, которым предлагается самостоятельно определять собственные недочеты и потребности. Вместе с тем в таком подходе скрыты два возможных недостатка. Первый связан со сферой охвата, поскольку в своем нынешнем виде контрольный перечень охватывает лишь 15 из 71 статьи Конвенции. Вторым недостатком, типичным для всех мероприятий по сбору информации, осуществляемых на уровне стран, связан с риском того, что обязательство по представлению сведений может остаться невыполненным, а представленная информация – оказаться неполной или неточной. В этом случае может потребоваться использовать другие источники для получения дополнительной информации, необходимой для точного определения надлежащих мер, особенно в области технической помощи.

12. ЮНОДК и другими учреждениями был разработан и опробован целый ряд методик, включая проведение регулярных сравнительных исследований правовых и институциональных систем разных стран на предмет их соответствия требованиям Конвенции и их потенциала для практического осуществления таких требований. Такой подход, получивший название "анализ пробелов", применяется по просьбе заинтересованных государств и позволяет составить представление об уровне выполнения государством своих обязательств по Конвенции, а также определить, в каких областях требуется принять меры для развития нормативно-правовой базы, укрепления соответствующих институтов и наращивания потенциала. Хотя с помощью такого анализа можно выявить области, в которых требуется принятие нормативных или институциональных мер, он не предназначен для определения того, какие именно меры должны быть приняты. Для проведения полной оценки

² В своей резолюции 1/2 Конференция Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что в качестве средства, облегчающего представление информации о ходе осуществления Конвенции, будет использоваться контрольный перечень вопросов для самооценки, и просила Секретариат завершить работу над таким перечнем в консультации с Государствами – участниками Конвенции и подписавшими ее государствами и с учетом их предложений (CAC/COSP/2006/12, пункт 1). Контрольный перечень, который был окончательно доработан, помещен в программную оболочку и распространен среди Государств – участников Конвенции и подписавших ее государств 15 июня 2007 года, можно загрузить с веб-сайта ЮНОДК (http://www.unodc.org/unodc/en/crime_convention_corruption.html). Государствам, испытывающим трудности с использованием данного программного средства или заполнением контрольного перечня, оказывается необходимая помощь.

потребностей, возможно, требуются другие средства. Более подробную информацию об уровне соблюдения соответствующих стандартов, норм и оптимальных видов практики можно получить с помощью таких средств, как Пособие по оценке системы уголовного правосудия, разработанное ЮНОДК (http://www.unodc.org/unodc/criminal_justice_assessment_toolkit.html), или методика оценки эффективности национальных систем борьбы с коррупцией, разработанная организацией "Транспэренси интернэшнл" (http://www.transparency.org/policy_research/nis/methodology#nis_concept).

13. Все эти средства могут существенно помочь при оценке потребностей национальных правовых и институциональных систем и при разработке конкретных стратегий и мер, направленных на их удовлетворение. Однако с их помощью можно получить лишь ограниченное представление о том, способствуют ли такие стратегии и меры повышению транспарентности, подотчетности и эффективности управления в публичном секторе, повышению эффективности услуг и укреплению общественного доверия. Иными словами, вышеперечисленные средства не предназначены для оценки действенности мер борьбы с коррупцией. Оценить эффективность и результативность позволяют количественные обследования, проводимые с помощью таких средств, как разработанные Всемирным банком Мировые показатели качества управления (<http://govindicators.org>), разработанная ЮНОДК методика обследования проблем преступности и коррупции в торгово-промышленном секторе (<http://www.unodc.org/unodc/en/ccbs.html>) и опросы заинтересованных участников, применяемые ЮНОДК при оценке честности и неподкупности судей и потенциала судебных систем (http://www.unodc.org/pdf/corruption/publications_nigeria_assessment.pdf и http://www.unodc.org/pdf/corruption/publications_indonesia_e_assessment.pdf). Недостаток методов оценки, основанных на проведении обследований, состоит в том, что они гораздо сложнее в применении и требуют более значительных затрат времени и ресурсов, чем другие методы. К тому же нет единого мнения относительно точности и надежности многих из имеющихся методов обследования. Несмотря на вышесказанное, правильно разработанные методы обследования в конечном итоге дают заинтересованным участникам на национальном уровне, международным партнерам, деловому сообществу в стране и за рубежом и, самое главное, рядовым гражданам возможность оценить эффективность принимаемых мер, что позволяет значительно повысить успешность и устойчивость усилий по борьбе с коррупцией.

14. Вышеперечисленные подходы, методы и средства оценки не являются ни исчерпывающими, ни единственно возможными, а некоторые из них могут использоваться в сочетании с другими. Все они имеют свои преимущества и недостатки, о которых необходимо помнить при определении наиболее эффективной стратегии оценки, лучше всего подходящей для каждого конкретного случая. При выборе методики необходимо учитывать потребности конкретной страны, цели проведения оценки, имеющиеся в наличии ресурсы и то, насколько срочно требуются данные.

15. Независимо от применяемой методики оценки, крайне важно, чтобы ее результаты использовались в качестве ориентира при разработке и осуществлении соответствующих стратегий и мониторинге и оценке их реализации. Это не столь проблематично при применении таких средств,

основанных на оценке выполнения конкретных требований, как контрольные перечни вопросов для самооценки, анализ пробелов или пособие по оценке системы уголовного правосудия, поскольку в этих случаях требования предопределены Конвенцией, международными стандартами и нормами или общепризнанными видами практики. В этом случае направления деятельности и надлежащие меры будут во многом зависеть от того, какие пробелы удастся выявить. Более сложная работа требуется в тех случаях, когда разработка стратегий осуществляется на основе количественных данных. В этих случаях требуется проанализировать имеющиеся данные для выявления причин определенных недостатков, чтобы затем определить, какие стратегии, меры и мероприятия в области технической помощи необходимы для их эффективного устранения. Независимо от того, какой метод оценки служит основой для планирования дальнейшей деятельности, крайне важно эффективно использовать поставленный диагноз для определения конкретных потребностей, увязав их с конкретными и реалистичными мерами, поддающимися измерению результатами, реалистичным бюджетом и сроками, а также надлежащими механизмами мониторинга и оценки.

III. Рекомендации в отношении первоочередных задач по оказанию технической помощи

16. Для содействия Конференции и представления рекомендаций в отношении первоочередных задач и мер по оказанию технической помощи Рабочей группе было рекомендовано рассмотреть имеющуюся информацию по областям, охватываемым Конвенцией, относительно мероприятий в области технической помощи, осуществленных ЮНОДК и другими организациями, включая информацию об успешных видах практики. С этой целью Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть а) итоги работы проведенных семинаров по содействию ратификации и осуществлению Конвенции; б) работу, проделанную в рамках Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принимая во внимание аналогии между двумя конвенциями и любые схожие потребности, которые могут возникать у различных государств в процессе осуществления новых международных договоров о борьбе с преступностью; и с) успешные виды практики и опыт, накопленный в рамках деятельности по оказанию технической помощи. Изучение такой информации позволит Рабочей группе использовать накопленный опыт технической помощи для оказания содействия осуществлению этих двух конвенций. Информация, приведенная в нижеследующих пунктах, призвана стимулировать обсуждение не только путей определения приоритетных областей, в которых требуется техническая помощь, но и путей обеспечения ее максимальной эффективности.

17. Рабочая группа сможет получить дополнительную информацию из ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки, из которых можно почерпнуть сведения о соответствующих потребностях в помощи и о ходе осуществления основных положений в следующих тематических областях:

а) предупреждение³; б) криминализация и правоприменение⁴; в) международное сотрудничество⁵; и д) возвращение активов⁶.

А. Семинары высокого уровня по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочая группа по технической помощи, учрежденная Конференцией Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

18. В течение 2005-2006 годов ЮНОДК провело семь региональных семинаров высокого уровня в целях содействия ратификации и осуществлению Конвенции против коррупции. В семинарах приняли участие политики и специалисты-практики из более чем 130 государств-членов, которые смогли обменяться опытом, успешными видами практики и новаторскими инициативами. В ходе семинаров были определены следующие приоритетные вопросы: а) криминализация коррупционных правонарушений, особенно правонарушений, за которые установлена обязательная ответственность; б) содействие развитию механизмов международного сотрудничества, особенно по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи, и в) разработка методики оценки хода осуществления Конвенции. Помимо этих вопросов, которые сходны с вопросами, выделенными Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи, учрежденной Конференцией Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (см. пункт 20 ниже), участники семинаров отметили ряд аспектов, непосредственно касающихся коррупции: а) необходимость развития и укрепления механизмов для возвращения активов; б) важность разработки национальных стратегий борьбы с коррупцией; в) создание органов по борьбе с коррупцией, обладающих достаточной политической, функциональной и финансовой независимостью; и г) центральная роль гражданского общества и средств массовой информации в повышении осведомленности общественности о проблемах коррупции. Следует отметить, что эти темы неизменно поднимались на всех семи региональных семинарах и могут пригодиться при определении приоритетных задач по оказанию технической помощи.

19. На своей третьей сессии Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

³ Политика и практика противодействия коррупции (статья 5), органы по противодействию коррупции (статья 6) и публичные закупки и управление публичными финансами (статья 9).

⁴ Подкуп публичных должностных лиц (статья 15); подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций (статья 16), хищение (статья 17), отмывание доходов от преступлений (статья 23) и воспрепятствование осуществлению правосудия (статья 25).

⁵ Выдача (статья 44) и взаимная правовая помощь (статья 46).

⁶ Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений (статья 52), меры для непосредственного возвращения имущества (статья 53), механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации (статья 54), международное сотрудничество в целях конфискации (статья 55) и возвращение активов и распоряжение ими (статья 57).

в своем решении 3/4 одобрила рекомендации Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи для содействия осуществлению ею своего мандата в отношении технической помощи (СТОС/СОР/2006/14, пункт 1). Рабочая группа определила следующие приоритеты в деятельности по оказанию технической помощи: а) криминализация деяний, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней; б) международное сотрудничество в решении уголовно-правовых вопросов и в целях конфискации с уделением особого внимания выдаче и взаимной правовой помощи; и с) оказание помощи в создании или укреплении центральных органов, занимающихся вопросами оказания взаимной правовой помощи и/или выдачи. Рабочая группа также признала необходимость развития потенциала государств-участников в области сбора данных об организованной преступности и оказания государствам-участникам, по их просьбе, технической помощи в этом отношении. Признавая, что невыполнение вытекающих из Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней обязательств по предоставлению информации и уведомлений может быть обусловлено отсутствием необходимого потенциала, Рабочая группа также рекомендовала оказывать, при получении соответствующих запросов, техническую помощь в индивидуальном порядке или в рамках субрегиональных или региональных мероприятий. Рабочая группа отметила, что потребности в технической помощи следует определять на основе просьб государств-участников с использованием предоставленной ими информации в контексте выполнения ими своих обязательств по представлению информации.

В. Успешная практика и опыт оказания технической помощи

20. Ниже дается краткий обзор успешных видов практики и накопленного опыта, который должен помочь Межправительственной рабочей группе по технической помощи в определении оптимальных методов оказания технической помощи⁷.

21. Прежде всего, как показывает опыт, огромное значение для мобилизации политической поддержки и обеспечения устойчивых изменений в практике и нормах поведения имеет проведение информационно-пропагандистской деятельности и распространение информации и знаний о Конвенции против коррупции. Такие мероприятия должны, таким образом, быть неотъемлемым элементом любой всеобъемлющей стратегии борьбы с коррупцией.

22. В практическом плане, имеющийся опыт также показывает следующее:

а) для подготовки основы для дальнейшего наращивания потенциала предварительно требуется провести оценку правовой базы и оказать

⁷ Более подробный обзор см. в рабочем документе о деятельности по оказанию технической помощи, подготовленном Секретариатом для третьей сессии Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/СОР/2006/9), и справочный документ, подготовленный Утштайским ресурсным центром по борьбе с коррупцией для Практикума по вопросам международного сотрудничества в области оказания технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, состоявшегося в Монтевидео в июне 2007 года.

соответствующие консультативные услуги. При оказании юридической помощи необходимо придерживаться комплексного подхода, рассматривая Конвенцию в широком контексте всей системы уголовного правосудия той или иной страны, с учетом ее законодательства, институтов государственной власти и ее международно-правовых обязательств, особенно обязательств, вытекающих из других Конвенций, поддержку которым оказывает ЮНОДК. Хорошим подспорьем здесь могут служить руководства для законодательных органов, типовое законодательство, электронные библиотеки национального законодательства и другие средства, особенно если они адаптированы к потребностям конкретной страны;

б) важным фактором также является наращивание кадрового потенциала и подготовка специалистов: для того чтобы быть эффективными, учебные курсы должны быть предметными и ориентированными на конкретную аудиторию. В качестве дополнительного элемента можно также использовать автономные учебные средства многократного пользования, в том числе программы электронного и компьютерного обучения, которые могут применяться в рамках средне- и долгосрочных мероприятий по наращиванию потенциала. Положительные результаты также дала методика подготовки инструкторов;

с) в более сложных и требующих специальных знаний областях (например, возвращение активов) хорошо зарекомендовал себя метод практического обучения, который позволяет оказывать долгосрочную практическую помощь в наращивании потенциала и обеспечивает возможность для обучения без отрыва от работы, помогая специалистам-практикам адаптировать закрепленные в конвенциях принципы к условиям конкретных стран. Эффективным также оказалось применение метода наставничества.

23. Институциональное строительство и международное сотрудничество сопряжены с долгосрочными усилиями. Институциональное строительство, например, требует всеобъемлющего подхода, охватывающего всех заинтересованных участников, занимающихся всем спектром вопросов от предупреждения коррупции до ее пресечения, включая судебные, прокурорские и правоохранительные органы и центральные власти. Для эффективного институционального строительства требуется: а) наличие адекватной организационной структуры и внутренних административных и кадровых процедур; б) наличие четко определенных задач и стратегий деятельности соответствующих учреждений, соответствующей правовой основы и надлежащих полномочий, необходимых для эффективного выполнения такими учреждениями своих функций, а также наличие достаточных людских, технических и финансовых ресурсов; и с) эффективные механизмы межведомственной координации и наличие возможностей для выполнения запросов о международном сотрудничестве в области борьбы с коррупцией. Эффективным способом оказания национальным органам ежедневной поддержки в данной области является выделение наставников и консультантов. Аналогичным образом, для развития международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам требуется предоставление необходимых юридических знаний и опыта в сочетании с подготовкой кадров и разработкой необходимых вспомогательных технических средств для содействия рассмотрению судебных дел в рамках международного сотрудничества. Особенно полезными в этом плане оказались прикладные средства,

разработанные для таких областей, как выдача и взаимная правовая помощь, в частности разработанная ЮНОДК Программа составления запросов об оказании взаимной правовой помощи.

24. К вышеизложенному можно добавить следующие методические замечания:

а) для разработки фактически обоснованной политики крайне важно проводить сбор и анализ надежных данных о механизмах и тенденциях коррупции и эффективности антикоррупционных стратегий. Для содействия анализу национальных и региональных тенденций и выработке осознанных решений, необходимо следить за тем, чтобы сбор данных являлся неотъемлемым компонентом любой стратегии борьбы с коррупцией;

б) при определении продолжительности оказания помощи рекомендуется применять дифференцированный подход. В то время как краткосрочные программы помощи позволяют решать первоочередные задачи, связанные с наращиванием знаний и формированием необходимой нормативной базы, для полного осуществления Конвенции требуется принятие комплекса краткосрочных и долгосрочных мер, направленных на содействие структурной реформе и устойчивым изменениям в национальной практике и институционально-правовых механизмах;

с) для обеспечения устойчивых результатов технической помощи требуется не только наличие надежного плана и стратегии осуществления, но и проведение надлежащей последующей деятельности, мониторинга и анализа с целью оценки прогресса, внесение изменений и корректив и адаптирование к изменяющейся ситуации;

д) стратегия технической помощи, направленной на содействие всеобщей ратификации и осуществлению Конвенции, должна иметь широкий географический охват. Из-за отсутствия прогнозируемого и устойчивого финансирования у ЮНОДК не было возможности для разработки долгосрочных стратегий технической помощи, учитывающих принцип равномерного географического распределения.

С. Определение мероприятий по оказанию технической помощи: двусторонний подход

25. В своей резолюции 1/5 Конференция просила, в частности, ЮНОДК разрабатывать предложения по проектам для удовлетворения выявленных потребностей на основе рекомендаций, выносимых Конференцией и Рабочей группой. Для содействия вынесению таких рекомендаций ниже представлены некоторые области и соответствующие мероприятия для возможного рассмотрения рабочей группой. Представление указанных областей и соответствующих мероприятий никоим образом не подразумевает ущемления исключительного права Конференции определять свои собственные приоритеты и разрабатывать соответствующие программы работы, а лишь направлено на содействие Рабочей группе в проведении обсуждений и формулировании обоснованных рекомендаций с учетом набора услуг, которые может оказывать ЮНОДК.

26. Для того чтобы мероприятия по оказанию технической помощи были эффективными, они должны быть целенаправленными и точно выверенными и должны разрабатываться с учетом региональных или страновых особенностей на основе разумного сочетания охватываемых тематических областей (например, международное сотрудничество в сочетании с мерами по возвращению активов). Для согласования конкретных действий с потребностями и приоритетами рабочая группа, возможно, пожелает дополнительно подумать о возможностях реализации двустороннего подхода, предусматривающего оказание краткосрочной и среднесрочной помощи, с одной стороны, и оказание долгосрочной поддержки, с другой стороны. Следует напомнить о том, что Конференция ясно отдала предпочтение этому подходу. Краткосрочные и среднесрочные мероприятия направлены на то, чтобы создать необходимую базу данных и поддержать развитие необходимой правовой основы, а долгосрочные мероприятия в первую очередь направлены на создание и укрепление институционального и кадрового потенциала. Эти долгосрочные мероприятия могут служить основанием или катализатором для проведения глубокой структурной реформы, позволяющей значительно усилить отдачу от их осуществления. Вместе с тем проведение долгосрочных мероприятий не ставится в зависимость от завершения краткосрочных мероприятий, поскольку в некоторых случаях долгосрочные мероприятия могут представлять собой оперативное продолжение краткосрочных (например, в области возвращения активов). В других случаях осуществление как тех, так и других мер может начинаться параллельно и продолжаться, отличаясь по направлениям и срокам. Ниже представлен ориентировочный набор таких мероприятий, учитывающий принцип равного географического распределения и наличие различных правовых систем.

D. Краткосрочные и среднесрочные мероприятия

Оказание государствам поддержки в присоединении к Конвенции против коррупции, ее ратификации и осуществлении

27. Мероприятия, направленные на оказание государствам помощи в присоединении к Конвенции, ее ратификации и осуществлении, могут включать в себя а) укрепление понимания и повышение осведомленности лидеров и лиц, определяющих политику, относительно важности присоединения к Конвенции; и б) оказание помощи в определении потребностей, связанных с ратификацией Конвенции или присоединением к ней, и в разработке национальных планов действий по присоединению к Конвенции, ее ратификации и осуществлении.

Сбор и анализ данных о коррупции

28. Комплекс мероприятий по оказанию технической помощи дополняют и усиливают исследования и анализ характера коррупции и тенденций в этой области. Исследования позволяют получить исходные данные для более эффективного оказания технической помощи и для измерения отдачи от нее. Кроме того, основательная база данных о многогранном характере коррупции и ее криминальном аспекте позволит лучше понять ее коренные причины, связь с другими видами преступной деятельности и отрицательное влияние на процесс развития, и тем самым содействовать анализу политики и принятию решений на

основе совокупности данных. С этой целью могут быть дополнены и более активно использоваться такие средства, как Пособие по оценке системы уголовного правосудия, Обследование по проблеме коррупции и преступного бизнеса и Стандартный инструмент обследования для оценки потенциала сектора правосудия и честности и неподкупности судей (см. пункты 13 и 14 выше).

Оказание помощи по вопросам законодательства и предоставление юридических консультативных услуг для содействия осуществлению Конвенции против коррупции с уделением особого внимания криминализации коррупционных правонарушений, включая разработку типового законодательства, типовых договоров и других соответствующих справочных и учебных материалов

29. Деятельность по оказанию помощи в вопросах законодательства по предоставлению консультативных услуг для содействия осуществлению Конвенции может включать в себя: а) оказание по просьбе государств помощи по вопросам законодательства и предоставление консультативных услуг в целях содействия пересмотру законодательной и регулятивной основы, выявлению пробелов и выработке рекомендаций относительно действий по выполнению требований Конвенции; б) оказание помощи в разработке или корректировке внутреннего законодательства с целью криминализации коррупционных правонарушений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, в частности пяти правонарушений, ответственность за которые должна быть установлена в обязательном порядке; и с) распространение среди законодателей *Руководств для законодательных органов по вопросам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*⁸ и Подготовительных материалов, касающихся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней⁹. В тех случаях, когда это уместно, может быть рассмотрена возможность разработки средств, руководств, пособий и типового законодательства нового поколения. В этой связи ведется работа по созданию работающей в режиме онлайн библиотеки, содержащей соответствующую информацию о национальном законодательстве, стратегиях и средствах и другую документацию. Рассматривается также возможность разработки типового закона о мерах по возвращению активов.

Оказание поддержки стратегическому планированию, включая разработку антикоррупционной политики

30. Техническая помощь в области стратегического планирования может включать в себя оказание консультативных услуг и внесение технического вклада в разработку, осуществление и мониторинг антикоррупционных планов действий на национальном и местном уровнях, а также разработку стратегий по предупреждению коррупции и борьбе с ней в конкретных секторах. Для поддержки стратегий, направленных на повышение прозрачности, укрепление отчетности и улучшение руководства и на недопущение любых возможностей для коррупции в публичном и частном секторах, может быть

⁸ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.IV.16.

⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5.

предоставлена помощь в пересмотре и разработке а) кодексов поведения публичных должностных лиц; b) публичных механизмов рассмотрения жалоб; c) систем декларации активов; d) систем управления людскими ресурсами на основе учета служебных заслуг; e) мер и систем защиты осведомителей; f) систем эффективного управления публичными ресурсами и транспарентных публичных закупок; g) систем доступа к информации; и h) систем образования и повышения осведомленности общественности. В этой связи может оказаться полезным техническое руководство по осуществлению Конвенции, предназначенное для специалистов-практиков и лиц, определяющих политику.

Содействие развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в частности по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи

31. Деятельность по оказанию технической помощи в области содействия развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам может включать а) расширение знаний и возможностей для специалистов-практиков в области международного сотрудничества с уделением особого внимания вопросам выдачи и взаимной правовой помощи; и b) создание справочника по центральным органам, ответственным за обработку просьб об оказании взаимной правовой помощи. Оказанию технической помощи в этой области в значительной мере могло бы способствовать использование и дальнейшее развитие решений, предлагаемых информационными технологиями¹⁰. Так, подготовленная ЮНОДК Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи оказалась столь эффективной, что в настоящее время разрабатывается аналогичная прикладная программа по вопросам выдачи. Работающий в режиме онлайн справочник по центральным органам, ответственным за оказание взаимной правовой помощи, может содействовать созданию виртуальных сетей, установлению каналов прямой связи, а также обмену опытом, специальными знаниями и информацией об успешной практике. Помимо этих, могут быть рассмотрены также и другие перспективные решения, например программы компьютерного обучения по вопросам приостановления операций (замораживания), ареста и конфискации доходов от преступлений, мерам по возвращению активов, сотрудничеству правоохранительных органов и специальным методам расследований.

Расширение базы знаний и возможностей правовых систем в области возвращения активов

32. Глава Конвенции против коррупции, посвященная возвращению активов, является наиболее новаторской и сложной из всех глав Конвенции. При том, что существуют трудности, связанные с различием правовых систем и пробелами в нормативной базе, успешное осуществление положений главы о возвращении активов во многом зависит от полного понимания ее еще недостаточно освоенного потенциала. Поэтому укрепление базы знаний является

¹⁰ В прикладных компьютерных программах, созданных для международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, используется широкий набор документов, подготовленных ЮНОДК за многие годы, включая типовые законы и договоры о выдаче и взаимной правовой помощи. Дополнительная информация содержится на веб-сайте ЮНОДК (http://www.unodc.org/unodc/en/legal_advisory_common.html).

необходимым условием для создания эффективных механизмов международного сотрудничества, в частности, по вопросам непосредственного возвращения и взаимной правовой помощи с целью конфискации. Кроме того, характер этой главы позволяет наглядно продемонстрировать различие между краткосрочными и среднесрочными мероприятиями, необходимыми для осуществления Конвенции, и мероприятиями, рассчитанными на дальнюю перспективу. В краткосрочном плане важнейшее значение имеет укрепление базы знаний и возможностей судебно-правовых систем в области возвращения активов. Деятельность в этой области может включать мероприятия, направленные на а) повышение осведомленности и углубление знаний соответствующих заинтересованных сторон относительно возвращения активов и механизмов возвращения; и б) укрепление потенциала судебно-правовых систем с целью успешного возвращения государствами похищенных активов.

Оказание государствам поддержки в выполнении ими своих юридических обязательств по представлению информации

33. Проблема недостаточного представления информации, которая проявилась в ходе первых двух циклов представления докладов Конференции Участников Конвенции против транснациональной организованной преступности, указывает на то, что государства, возможно, не имеют достаточных возможностей для выполнения своих обязательств по представлению информации согласно международным договорам. В этой связи Конференция Участников Конвенции на своей третьей сессии признала, что потребности в технической помощи следует определять на основе просьб государств-участников с использованием информации, предоставленной ими в контексте выполнения ими своих обязательств по представлению информации. Таким образом, существует необходимость в оказании помощи в этой области, которая будет содействовать решению двух задач: а) обеспечению более полного выполнения положений Конвенции против коррупции на основе укрепления потенциала стран в области представления информации; и б) более эффективному определению потребностей в технической помощи на основе своевременно получаемой полной и точной информации. Для достижения этих целей могут быть рассмотрены следующие мероприятия: а) оказание государствам по их просьбе специализированной помощи посредством организации учебных практикумов и семинаров; и б) реализация добровольных программ для опробования механизмов сбора информации и обзора осуществления. Также в этой области следует рассмотреть возможность более широкого внедрения таких новаторских решений, как использование компьютерного варианта контрольного перечня вопросов для самооценки.

Е. Долгосрочные мероприятия

Создание организационной инфраструктуры и укрепление потенциала: создание/укрепление специализированных учреждений, предусмотренных Конвенцией против коррупции

34. Согласно Конвенции государства после разработки всеобъемлющей политики предупреждения коррупции должны обеспечить наличие соответствующих органов, осуществляющих эту политику. Техническая помощь

в этой области, которая предусматривает деятельность наставников на местах, предлагающих поддержку непосредственно по месту работы, может включать мероприятия, направленные на обеспечение того, чтобы органы и подразделения по противодействию коррупции, подразделения финансовой разведки и центральные органы, отвечающие за оказание взаимной правовой помощи, были, соответственно, независимы в плане функционирования и политики и должным образом укомплектованы, обучены и обеспечены ресурсами. В этой связи можно рассмотреть возможность создания работающего в режиме онлайн хранилища различных моделей и подходов, принятых другими государствами, и сети правительственных и независимых экспертов, всегда готовых предоставить консультации и помощь по вопросам политики. Также в этой области могут оказаться полезными, например, компьютерные учебные программы по таким видам деятельности, как противодействие отмыванию денежных средств и финансовые расследования¹¹.

Укрепление честности и неподкупности судей и укрепление потенциала систем уголовного правосудия

35. Работа в области укрепления честности неподкупности судей и укрепления потенциала систем уголовного правосудия затрагивает два аспекта. Первый из них связан с необходимостью усилить прозрачность и укрепить честность и неподкупность в рамках системы правосудия и снизить ее уязвимость перед коррупцией. В этой связи могут быть рассмотрены следующие мероприятия, эффективность которых может быть повышена благодаря наставникам на местах: а) оказание консультативных услуг в целях разработки или пересмотра политики в области кадровых ресурсов, полномочий и кодексов поведения работников судебных органов; б) организация обучения по вопросам этики и стандартам честности и неподкупности; и с) оказание поддержки национальным стратегиям и мерам, направленным на создание условий, способствующих эффективному и независимому выполнению функций судебных органов. Второй аспект связан с необходимостью укрепить общий потенциал систем уголовного правосудия и конкретно их способность выявлять коррупционные правонарушения, осуществлять их расследование и уголовное преследование и выносить судебное решение. Достижению этой цели может способствовать а) обучение сотрудников правоохранительных органов специальным методам расследования и осуществление трансграничного сотрудничества в выявлении и расследовании случаев коррупции; и б) обучение прокуроров и судей по вопросам, касающимся Конвенции против коррупции и применения внутреннего законодательства, для обеспечения эффективного и квалифицированного вынесения судебных решений по делам, связанным с коррупцией. В рамках мероприятий в этой области могут использоваться *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции*¹², Бангалорские принципы поведения судей (E/CN.4/2003/65, приложение) и комментарий к ним, учебное пособие по судейской этике и проект справочника Организации Объединенных Наций по практическим мерам борьбы с коррупцией для прокуратуры и следственных

¹¹ Обзор электронных программ обучения ЮНОДК см. на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc-elearning.org>).

¹² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.06.IV.16.

органов (<http://www.unodc.org/pdf/crime/corruption/Handbook.pdf>). Для содействия достижению целей в этой области ЮНОДК разрабатывает компьютерную учебную программу по судейской этике. Следует отметить, что применение долгосрочного подхода к укреплению системы уголовного правосудия является также задачей Конференции Участников Конвенции против транснациональной организованной преступности. Необходимо безотлагательно уделить соответствующее внимание оказанию помощи в этой области, поскольку она потребует устойчивого вложения значительных средств на протяжении длительного периода. Этот вопрос непосредственно связан с необходимостью более твердого и широкого признания важной роли системы уголовного правосудия в качестве одной из главных опор правопорядка, что является одним из ключевых вопросов развития.

Создание механизмов для возвращения активов

36. После того как будут созданы необходимая база знаний и потенциал судебно-правовых систем, можно будет направить усилия на укрепление правовой основы и институциональной инфраструктуры. Соответствующие мероприятия могут включать а) оказание специализированной помощи в приведении правовой базы стран в соответствие с требованиями Конвенции против коррупции; б) оказание помощи в создании законодательной и регулятивной базы для выявления, ареста, замораживания и конфискации активов на национальном и международном уровнях; в) оказание поддержки принятию превентивных мер для выявления подозрительных сделок и случаев передачи доходов от преступной деятельности; г) оказание поддержки принятию мер для непосредственного возвращения имущества и возвращения имущества посредством международного сотрудничества в целях конфискации, включая меры по возвращению таких активов; д) оказание поддержки проведению широкого обзора институциональных механизмов с целью предоставления работникам правоохранительных органов необходимых полномочий для проведения расследований, а компетентным судебным и центральным органам – полномочий на рассмотрение прямых просьб о принятии мер по возвращению активов; и е) оказание помощи в создании или укреплении специальных подразделений, включая подразделения финансовой разведки, ответственных за принятие мер по возвращению активов и осуществление международного сотрудничества. В этой области опробуются новаторские решения, вопрос о более широком использовании которых требует рассмотрения. Так, ЮНОДК разработало компьютерную программу goAML (<http://goaml.unodc.org/goaml/index.html>), которая представляет собой комплексную базу данных и систему анализа оперативной информации для использования подразделениями финансовой разведки и предназначена для сбора информации, ее анализа на основе системы правил, оценки риска, составления ориентировок и оперативного направления информации правоохранительным органам.

VI. Координация мероприятий по оказанию технической помощи

A. Инициативы и подходы к обеспечению координации

37. В ходе Практикума по оказанию технической помощи в осуществлении Конвенции против коррупции, который был проведен правительством Уругвая в Монтевидео 30 мая – 1 июня 2007 года, было указано на важность эффективного использования ресурсов при оказании технической помощи для обеспечения большей согласованности и слаженности и во избежание дублирования мероприятий по техническому сотрудничеству в поддержку деятельности по борьбе с коррупцией. Участники отметили ряд осуществляемых инициатив, направленных на повышение эффективности помощи и улучшение координации, и при этом сошлись во мнении, что двусторонним донорам, многосторонним банкам, финансирующим развитие, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям необходимо существенно улучшить согласование усилий, сотрудничество и координацию в области борьбы с коррупцией и компетентного управления.

38. В настоящее время многие государства-получатели технической помощи располагают координационными механизмами, которые способствуют объединению соответствующих доноров, организаций, предоставляющих техническую помощь, и, в некоторых случаях, национальных организаций-партнеров. В отсутствие общего подхода состав этих групп существенно различается и во многом зависит от готовности основных доноров координировать свои усилия со множеством заинтересованных сторон. Такие группы могут весьма эффективно координировать программы, проекты и мероприятия на страновом уровне, однако часто они не связаны с усилиями по координации на региональном или международном уровне. Поэтому способность этих групп использовать доступные на международном уровне документы, вспомогательные средства и информацию об оптимальных видах практики во многом зависит от информации, которой располагают их отдельные члены, и от технической поддержки, которую они получают от соответствующих центральных органов или правительств. Вследствие этого в рамках мероприятий по оказанию технической помощи на национальном уровне часто не в полной мере используются те знания и опыт, которые имеются на региональном или международном уровне (в форме существующих руководств, пособий, учебных курсов, документов по проведению обследований и оценки, компьютерных учебных программ и других вспомогательных средств).

39. В то же время некоторые из существующих на международном уровне инициатив, таких как Международная группа по координации борьбы с коррупцией (МГКБК)¹³, Сеть по вопросам управления (GOVNET) Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, Группа Северных стран¹⁴ и Группа У4¹⁵, имеют определенные недостатки, а

¹³ Дополнительная информация о мандате и составе МГКБК размещена на веб-сайте Группы (<http://www.igac.net>).

¹⁴ Группа Северных стран+, состоящая из таких стран-доноров, как Дания, Ирландия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии,

другие инициативы характеризуются ограниченным числом двусторонних доноров. На функционирование секретариатов этих координационных механизмов часто выделяются недостаточные ресурсы, а обязательства по координации в основном ограничиваются обменом информацией. Во многих случаях учреждения, участвующие в таких механизмах, не готовы к осуществлению широкого сотрудничества помимо участия в очередных совещаниях. Недостатком баз данных по проектам технического сотрудничества, которые созданы Группой У4 и МГКБК, является то, что их члены неохотно предоставляют обновленную информацию об осуществляемых и планируемых программах, проектах и мероприятиях. Многим донорам и организациям по оказанию технической помощи, участвующим в работе таких координационных групп, еще предстоит в полной мере оценить важное значение сотрудничества и координации. В некоторых случаях такое нежелание, возможно, объясняется опасением утратить свободу решений или затратой времени и ресурсов, которые требуются для эффективной координации и сотрудничества. В то же время некоторых получателей технической помощи, по-видимому, не беспокоят некоторые изъяны в координации усилий доноров.

40. Несмотря на то, что, несомненно, существуют некоторые факторы, ограничивающие возможность налаживания эффективной координации, очень важно проводить регулярные обмены между специалистами из различных организаций, работающих в одной тематической области. Такие обмены формируют основу для совместных проектов и инициатив, обеспечивая взаимопонимание по ключевым вопросам, определение сравнительных преимуществ, приобретение специальных знаний и опыта, использование вспомогательных средств и других ресурсов, что в совокупности может привести к повышению эффективности оказываемой помощи.

В. Улучшение координации мероприятий по оказанию технической помощи

41. В результате усилий, направленных на то, чтобы наладить координацию действий двусторонних доноров, международных организаций и многосторонних банков развития как на страновом, так и на международном уровнях, повысился общий уровень согласованности и слаженности технической помощи в поддержку борьбы с коррупцией, однако можно добиться еще большего улучшения. Для того чтобы при ограниченных ресурсах достигать максимальных результатов, требуется использовать инновационные подходы.

42. В частности, можно многого добиться, если более координированно проводить оценку потребностей в технической помощи. Совместная разработка подходов, методов и средств может обеспечить общность результатов и их использование в качестве основы для определения политики и разработки

Финляндия и Швеция, основное внимание уделяет эффективности предоставляемой помощи на основе согласования усилий.

¹⁵ Группа У4, в которую входят двусторонние учреждения по содействию развитию, создана для укрепления их усилий в области борьбы с коррупцией (<http://www.u4.no>). Партнерами в этой группе являются учреждения из Германии, Канады, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства и Швеции.

инициатив в области технической помощи. В случае проведения оценок их результаты следует доводить до широкого круга доноров и организаций, предоставляющих помощь, чтобы обеспечивалась согласованность, слаженность и координация последующих действий. Важное значение имеет также то, чтобы страновым мероприятиям по разработке стратегических планов, включая разработку национальных или секторальных планов действий, совместно оказывали поддержку все международные партнеры, заинтересованные в содействии их дальнейшему осуществлению.

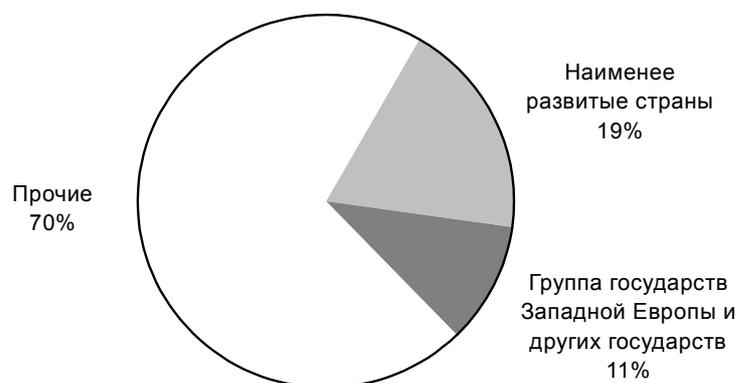
43. Партнеры по содействию развитию должны также стараться координировать свою работу путем проведения совместных миссий по оценке и формулированию проектов. Для обеспечения эффективной координации предстоит решить много задач, связанных с целым рядом факторов, таких как просьбы от государств-партнеров и наличие кадров и ресурсов для разработки программ и проектов, при этом необходимо активизировать усилия по созданию межведомственных целевых групп в целях совместного определения потребностей в технической помощи и разработки программ, проектов и мероприятий для их эффективного удовлетворения.

44. Что касается существующих механизмов координации и сотрудничества, то участвующим сторонам необходимо взять на себя более серьезные обязательства по повышению эффективности таких механизмов и тем самым обеспечить согласованность и слаженность технической помощи. В более широком смысле, двусторонним донорам, международным организациям, многосторонним банкам развития и государствам – получателям помощи необходимо осознать выгоды координации и сотрудничества. Таким образом, Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать пути и средства поощрения более активных коллективных усилий этих участвующих сторон с целью обеспечения максимальной отдачи от ресурсов, инвестируемых в техническую помощь для содействия осуществлению Конвенции.

V. Мобилизация ресурсов

45. Участники практикума в Монтевидео сошлись во мнении, что почти невозможно определить количественно объем технической помощи и ресурсов, предоставляемых в настоящее время и необходимых в перспективе для содействия осуществлению Конвенции против коррупции. Затруднительно получить даже приблизительную картину. Оказываемая в настоящее время помощь в поддержку таких более широких областей, как компетентное управление, обеспечение правопорядка и доступа к правосудию, фактически может, причем иногда непреднамеренно, в значительной мере содействовать осуществлению различных положений Конвенции. Вместе с тем проведенный краткий анализ свидетельствует о том, что объема предоставляемой помощи в целом недостаточно. С учетом всеобъемлющего характера Конвенции и быстро растущего числа государств, преимущественно развивающихся стран (см. диаграмму), ратифицировавших ее и присоединившихся к ней, требуется существенно увеличить общий объем инвестиций на антикоррупционную деятельность.

**Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции:
присоединившиеся и ратифицировавшие государства
(по состоянию на 24 июля 2007 года)**



46. Это потребует также того, чтобы государства-участники, страны – получатели помощи и страны-доноры стали рассматривать ресурсы, предназначенные для содействия осуществлению Конвенции, в качестве инвестиций, а не расходов. Как было отмечено на практикуме в Монтевидео, еще предстоит в полной мере понять потенциал Конвенции с точки зрения содействия реализации повестки дня в области развития посредством совершенствования управления государственными ресурсами и повышения эффективности помощи. Только когда установится такое понимание, в полной мере проявится способность Конвенции содействовать обеспечению устойчивого развития и господства права на благо всех.

47. Кроме того, несмотря на то, что государства-участники (включая страны-доноры) и многосторонние банки развития во все большей степени осознают важнейшее значение компетентного руководства и борьбы с коррупцией для обеспечения развития, существуют и другие субъекты, которым еще предстоит использовать этот потенциал. Так, учреждения-доноры и частный сектор вносят все еще весьма ограниченный вклад в осуществление Конвенции. Это же относится и к тем, кто может содействовать борьбе с коррупцией, оказывая поддержку в неденежной форме, например, профессиональные ассоциации, профсоюзы, вероисповедальные организации, неправительственные организации и отдельные граждане.

48. И наконец, необходимо обеспечить согласованность механизмов мобилизации средств для осуществления Конвенции с механизмами, используемыми в других областях сотрудничества в целях развития. Так, использование таких особых механизмов мобилизации ресурсов, как

специальные обращения и целевые мероприятия, может привлекать внимание более широкой аудитории и содействовать мобилизации большего объема средств. Всепроникающий характер коррупции, которая препятствует всем усилиям в области развития, является основанием для того, чтобы мероприятия по осуществлению Конвенции были включены во все текущие и будущие усилия, направленные на обеспечение развития.
