



## 大会

第六十二届会议

正式记录

## 第二十八次全体会议

2007年10月18日星期四下午3时举行  
纽约

主席： 克里姆先生 . . . . . (前南斯拉夫的马其顿共和国)

因主席缺席，副主席巴亚提先生(伊拉克)主持会议。

下午3时05分开会

议程项目 64 和 47 (续)

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告 (A/62/203)

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长的报告 (A/62/204)

2001-2010年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年

秘书长的说明 (A/62/321)

姆布安德先生(纳米比亚)(以英语发言)：我感谢有机会参加这次非洲发展问题的辩论。

请允许我祝贺秘书长的全面报告。

我们距离实现千年发展目标的目标日期 2015 年还有一半时间。初步情况显示，如果我们继续这样一切照常，许多非洲国家无法如期实现其目标。

大会第 60/1 号决议第 68 段表明，联合国系统承认非洲的特殊需要，但这并未导致有相应的资源调集

并流向非洲。大会也多次要国际社会承诺支持非洲国家为实施其发展计划和战略所作出的努力，以实现可持续发展 and 达到国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

许多资源本来可以用于发展，现在却耗费于冲突及控制和解决冲突的努力。然而我们高兴地注意到，非洲机构正在尽其最大努力解决非洲大陆上的冲突。几乎所有以经济一体化开始的次区域组织在其方案中都增加了冲突解决和善政的内容。

我国代表团欢迎联合国与非洲联盟合作，加强非洲大陆解决冲突和维护和平的能力。我国代表团赞赏非洲问题特别顾问办公室努力通过支持裁军、复员和前战斗人员重返社会来促进非洲和平与发展。

没有和平，就不可能有发展。持久和平不仅要靠民主体制的存在，而且要仰仗民主与宽容的文化。

我要强调的是，非洲发展的首要责任要由非洲人自己来承担。为此，非洲各国政府在基础设施发展、能源、交通运输、农业、卫生、教育、环境、信息和通讯技术、科学技术、性别问题主流化和民间社会参与等方面投入了大量资源。它们还协同努力，为私有部门发展以及国内和外国直接投资创造有利环境。此外，它们还努力通过开展区域合作和一体化方案来克服其经济的结构性弱点。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



建立非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是该进程合乎逻辑的顶点。它是促进非洲发展的框架。

我国代表团赞同秘书长的看法，那就是，使新伙伴关系从框架转变为行动蓝图取决于每个非洲国家的决心。然而，我们认为，非洲的发展成功与否还取决于国际社会其它成员在多大程度上能够将承诺转变为流向我们大陆的资源。

国际社会支持非洲发展，其特点是情况有好有坏。一方面，非洲在决议、倡议和承诺方面无与伦比。事实上，目前联合国在非洲有 50 多项任务。非洲不需要新的倡议，而是需要把已获批准的方案付诸实施。

与决议和倡议适成对照的是，资源流动速度缓慢。秘书长在其报告中指出，发展援助委员会（发援会）2005 年向非洲提供的官方发展援助实际数额下滑，2006 年则停滞不前。另一方面，八国集团成员并未按照格伦伊格尔斯首脑会议所作的承诺在做，从而使给非洲的官方发展援助到 2010 年增加一倍。我们希望，2007 年海利根达姆首脑会议承诺提供 300 亿美元支持非洲防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病，将得到及时落实。

流入非洲的外国直接投资 2005 年有大幅增加。然而，非洲的外国直接投资额仅占全球外国直接投资总额的 3%。而且，这种投资还集中于非洲的少数国家。大多数非洲国家实施，自由投资法和宏观经济稳定，却并未导致外国直接投资的流入。在这方面，官方发展援助为我们争取实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标而补充我们微薄的资源，有重要的作用要发挥。

我国代表团对多哈发展回合目前陷入僵局深感关切，因为多哈回合可以促进贸易作为经济增长和发展引擎的作用。这种僵局对发展和消除贫困产生了负面影响。我们要想成功消除贫困，多哈回合谈判就必需兑现发展诺言，包括通过为发展中国家工农业产品和服务提供实质性市场开放和市场进入。

僵局还影响到了其它谈判的进展。贸易援助计划也受到僵局的影响。该计划旨在增强我们的能力，实现长期可持续发展，巩固我们的生产能力，将增值作为主要重点并提高技术含量。贸易谈判陷入僵局还导致出现了很多双边、区域和次区域贸易协定，而这些协定可能使贸易谈判偏离多边贸易体系及其规则和原则。

我国代表团感谢我国继续从联合国系统获得援助，赞赏联合国、非洲联盟和区域经济体继续努力加强合作。只有通过各级的密切合作与协调，非洲发展才可能实现。我们期待经济及社会理事会发展合作论坛有效运作，成为加强援助实效的主要工具。

我国代表团还期待着非洲问题特别顾问办公室得到加强。该办公室对我国和整个非洲具有重要意义，我们希望它能够发挥与大会多项任务为其概述的职责相称的作用。没有处理非洲特殊需要的有效机制，就谈不上对这些需要作出承诺。非洲问题特别顾问办公室正是这种有效机制的核心。

**丘尔科夫先生**（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：首先，我要和今天上午已发言的人一样，对缅甸总理逝世表示哀悼。

为了节省时间，我将缩短发言。发言全文将分发给各位。

尽管近年来解决一些非洲国家的冲突取得了巨大进展，但人们仍然关切苏丹达尔富尔地区严峻的人道主义和社会经济局势、索马里缺乏安全、刚果民主共和国爆发新暴力行为以及解决埃塞俄比亚和厄立特里亚边界争端的努力陷入停滞。

联合国在为解决该大陆危机而与非洲区域和次区域实体密切合作方面发挥着核心的协调作用。在这一背景下，我们特别注意到，非洲联盟与联合国在解决苏丹达尔富尔省的危机方面达到了切实的合作程度。

我们欢迎非洲联盟在组建非洲待命部队方面所开展的重点活动。俄罗斯正积极在八国集团框架内参

与制订国际援非方案，包括建设非洲维持和平能力。我们始终在执行这些决定。非洲维和人员在我国接受训练。我们计划扩大这一做法。此外，俄罗斯专家还在阿克拉和维琴察国际维和训练中心训练非洲维和人员。

作为联合国安全理事会常任理事国，俄罗斯正在就一项通过政治和外交手段解决非洲冲突的战略达成一致作出贡献。俄罗斯维护人员参与了联合国在非洲的几乎每一项维和行动。

在非洲大陆的冲突后复原领域，我们欢迎建设和平委员会同塞拉利昂和布隆迪政府合作，在拟定两国的维和战略方面发挥积极的作用。为了加强联合国的维和潜力，俄罗斯将从 2008 年起每年向建设和平基金捐款 200 万美元。

如果无法持久和长期解决当地的冲突，就不可能确保非洲国家实现生机勃勃的可持续发展，或者确保它们充分融入全球经济。俄罗斯打算继续在尊重非洲国家主权和领土完整的基础上，协助非洲解决该大陆的和平与安全问题。

俄罗斯联邦感谢秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行进展情况的综合报告（A/62/203）。新伙伴关系是一个得到广泛承认的平台，供国际社会审议涉及向非洲提供国际援助的问题，包括在联合国、八国集团和非洲伙伴关系论坛框架内审议这些问题。

俄罗斯援助非洲的一个主要领域是在重债穷国倡议框架内减轻该区域各国的债务负担。截至今天，俄罗斯已取消的非洲国家债务总额为 113 亿美元。俄罗斯联邦给重债穷国信托基金总共捐款 2 500 万美元。

俄罗斯联邦政府批准取消了一些非洲国家债务，从而使这些国家在 2006 年 12 月 31 日之前结束其参加重债穷国倡议。一旦完成同贝宁、赞比亚、马达加斯加、莫桑比克、坦桑尼亚和埃塞俄比亚的有关谈判，我们计划取消这些国家共计约 5.47 亿美元的债务。

俄罗斯正在参与八国集团的一项倡议，拟取消最穷国对国际货币基金组织（基金组织）和国际开发协会（开发协会）所欠的多边债务。2007-2014 年，俄罗斯为取消开发协会债务而向该倡议提供的捐款约为 3 300 万美元。

俄罗斯还在参加开发协会 2003-2011 年的第十三次资金补充，捐款额为 3 000 万美元。俄罗斯将为开发协会第十四次资金补充捐款 6 000 万美元。2006-2010 年，俄罗斯将向基金组织针对最穷国的缓冲外源冲击融资机制提供大约 4 500 万美元的自愿捐款。也已经作出决定，向全球村能源合作伙伴关系调拨 3 000 万美元。

非洲大陆国家在俄罗斯享有广泛的贸易优惠。俄罗斯对最不发达国家——大部分是非洲国家——的传统出口商品实行关税豁免。这些商品的进口数量不受限制，也不受制于反倾销、补偿或特定保护措施。俄罗斯公司正在非洲市场上更加积极开展贸易。通过带给这些市场新的技术和投资，这些公司推动了非洲国家实施各项旨在实现对外经济关系多样化的计划。

对非洲的培训援助正在增加。目前，俄罗斯高等教育机构正在培训 4 500 多名非洲青年男女。

在医疗卫生领域向非洲国家提供了大量援助。目前，俄罗斯对全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的捐款已达 3 500 万美元。俄罗斯还打算支助世界银行的撒哈拉以南非洲疟疾防治方案。为此，俄罗斯联邦政府决定在 2007-2009 年间提供高达 2 000 万美元的捐款。到 2008 年，俄罗斯将为全球消除小儿麻痹症倡议捐款 1 000 万美元，其中 400 万美元已经支付。

俄罗斯正在为非洲国家提供有针对性的人道主义援助。今年的俄罗斯捐款用于向肯尼亚和苏丹提供食品援助，每个国家 200 万美元。我们还向几内亚提供了用于人道主义需要的预算援助。有一项为索马里提供的紧急人道主义援助的计划，一次性针对性地捐款 100 万美元。

俄罗斯还在为非洲伙伴关系论坛秘书处和非洲基础设施联合基金秘书处的预算以及非洲同行审查机制信托基金捐款。

最后，我再次强调指出，我们相信非洲能够做到提高该大陆人民的生活质量。新伙伴关系方案应成为这方面的一个指导方针。俄罗斯将继续尽其所能为非洲国家实现这些目标提供援助。

**桑库先生**（南非）（**以英语发言**）：我国代表团感谢秘书长提交了正在审议的三份报告。

我国代表团还高兴地赞同巴基斯坦代表 77 国集团及中国所作的发言以及贝宁代表非洲集团所作的发言。

我先谈谈议程项目 64(a) 和 (b)。

应当重申的是，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是由非洲人为非洲设计的一项非洲联盟方案。非洲为摆脱以奴隶制、帝国主义、殖民主义、种族隔离和新殖民主义为特点的过去而开展的复兴和恢复将以实现持久和平、民主以及可持续的繁荣和统一为目标。新伙伴关系是非洲对一种愿景的集体确认，是非洲大陆领导人作出的一项承诺，即，采取主动行动，让非洲国家各自和共同走向一条通往和平、安全、可持续发展的经济增长和发展的道路。

在这种情况下，非洲复兴进程压倒一切的目标是非洲新生，这是一个打破政治不稳定、冲突、贫穷和不发达的恶性循环的措施，也是巩固该大陆在全球舞台上保护和推进自身利益能力的步骤。这一新生战略的主要组成部分包括：实现非洲人民之间得到强化的更大统一和团结、加速政治和社会经济一体化以及增加国际支助。

新伙伴关系为非洲大陆确定了各种优先事项，以处理贫困和不发达问题。秘书长的报告讨论了这些优先事项，其中包括：基础设施、农业与粮食保障、卫生、教育、培训和技能发展、人力资源开发、环境、信息和通信技术、科学技术、市场准入、性别问题主流化、民间社会参与以及非洲同行审查机制。

秘书长的报告正确地强调指出，2007 年距离实现千年发展目标的预计日期 2015 年还有一半时间。这些目标是非洲发展议程的核心。遗憾的是，专家们断定，如秘书长的报告所指出的那样，大部分非洲国家“在实现大部分（如果不是全部的话）千年发展目标方面还未走上正轨”（A/62/203，摘要）。坦率地说，我国代表团更愿意看到秘书长的报告强调纠正这一局势所应采取的矫正步骤，并赋予这一局势以应有的紧迫性。

尽管新伙伴关系首先是非洲国家之间的一种伙伴关系，但它也力求通过与发达北方之间的伙伴关系来加速该大陆可持续发展。与发达北方之间的这种关系能彻底改变数百年来同非洲形成的不平等的捐助——受援关系。非洲摆脱不发达状态和遏制贫困的斗争，不但要求非洲人作出集体努力，而且也要求北方伙伴国家坚定不移地参与进来。

尽管非洲面临着严峻挑战，但是在许多领域取得了重大进展。非洲大陆正出现强劲的经济增长，许多冲突在非洲人自己的斡旋努力下正在得到解决。非洲各区域组织已成为预防和解决冲突方面的关键行为者。

然而，我国代表团对秘书长新伙伴关系执行进展情况和国际支持的报告中某些结论和建议没有如实反映情况感到有些失望。例如，报告轻描淡写地得出这样一个结论：“多边贸易谈判多哈回合缺乏进展，依然是个严重的问题。”（文件 A/62/203，第 63 段）。这一结论几乎没有对这样一个事实的严重性作出确认，即多哈发展回合在精神和文字上都没有达到其崇高目标的要求。这一事实对非洲的影响却是灾难性的。

在支持新伙伴关系方面，提高政策一致性以促进发展是至关重要的。秘书长报告中概述的增加援助和减债力度以及其他行动，应当成为支持非洲发展的更加一致做法的一部分。在许多情况下政策之间存在矛盾，造成在一个领域提供的支持被另一个领域中的行动所削弱。



设立一些进程以便能够综合评估各项影响非洲发展的政策的一致性，将有助于避免与这些相互矛盾的结果有关的双重标准。这些政策包括贸易、援助、外国投资和其他资本流动、移徙、知识与技术转让以及环境管理等方面的政策。

联合国系统在促进实现非洲的复兴方面可以发挥非常重要的作用。我国代表团高兴地注意到，在一些关键领域取得了进展，特别是联合国系统与非洲联盟委员会之间的合作得到了加强，另外分组制度正在得到巩固。联合国系统对新伙伴关系落实工作的支助活动就是根据该制度组织安排的。

我国代表团同意秘书长报告的建议，认为各个分组和区域协商机制应当进一步加强，以增强协调和联合方案规划。联合国系统正努力以统筹方式将支持新伙伴关系的战略纳入主流，并协调国家一级的活动与次区域和区域各级的活动。这些努力是很重要的，也是应当鼓励的。

我国代表团还支持报告中呼吁更加侧重于监测和评估联合国支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的各项活动。我国代表团期待着收到秘书长关于这一问题的后续进展报告。

正是由于这一原因，我国代表团希望重申，联合国有必要保留在适当级别上的能力，以监测联合国系统及其机构对新伙伴关系的支持，并提出报告供非洲联盟在实施新伙伴关系时使用。

最后，我国代表团想简单谈谈议程项目 47，因为它涉及世界卫生组织关于在发展中国家，特别是在非洲减少疟疾的报告。秘书长在他的一份说明（A/62/321）中转递了这份报告。

南非是《非洲减疟阿布贾宣言》的签署国。在宣言中，我们承诺到 2010 年将疟疾的发病率和死亡率降低 50%。尽管有人可能认为我们已经实现了这一目标，但是遏制疟疾不仅包含降低发病率和死亡率一个方面。它还涉及到建立伙伴关系和维持已经降低的疟疾传染率。

南非相信疟疾的常规预防、护理、治疗和管理效果，但我们也坚信室内滞留长效喷洒滴滴涕的效果。由于采用了室内滞留长效喷洒滴滴涕的做法，特别是与邻国斯威士兰、津巴布韦和莫桑比克合作在我国北方地区采用这种做法，我国已经大规模减少了疟疾病例。南非的方案被世界卫生组织称赞为成功经验，其疟疾控制干预措施正被作为一个范例，供其他国家仿效。

我国代表团坚信，通过消灭引起疟疾的蚊虫，所有国家都能赢得抗击疟疾的胜利。这种做法也被许多发达国家所采用。正如世卫组织的报告所提到的，在全球防治疟疾的目标不仅仅是减轻这一疾病在流行区造成的负担，而且也要缩小和限制全世界疟疾流行地区的地理范围。这就要求尽可能在各国和各地区消灭疟疾。

**麦克尼先生**（加拿大）（**以英语发言**）：加拿大非常高兴参加今天关于非洲问题的辩论。

非洲依然是一个大有希望的大陆，同时又有着涉及广泛各种政治和经济问题的艰难挑战。最近几年中，非洲已经取得了重大进展，特别是在和平与安全领域。这些进展是取得任何发展和经济增长的先决条件。然而，在许多区域，这一进展还很脆弱。我们在为所有非洲人创造一个更加安全的环境以及努力确保非洲实现千年发展目标的过程中，必须巩固已经取得的成果。

8 月份，秘书长提出了关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的进展报告（A/62/203），并指出，站在通往 2015 年的中间点来看，很多非洲国家将实现不了它们的千年发展目标。秘书长的进展报告严肃地提醒我们注意到非洲人民，乃至我们所有人面临的挑战。

加拿大支持非洲在经济发展和治理改革方面的举措，并欢迎非洲所取得的成功。过去三年来，非洲取得了令人瞩目的增长速率。非洲经济委员会报告称，2005 年至 2006 年间，28 个非洲国家的增长速率

有了提高。这一成功模式中，津巴布韦是一个显著的不幸例外，它是唯一一个出现负增长率的非洲国家。

与任何其他区域一样，非洲也没有实现经济和社会进步的单一解决方案。为确保非洲最近的强劲经济发展得以继续，非洲以外的私营部门和捐助方必须全面和协调一致地参与进来，而且非洲各国必须致力于取得自身的成功。

加拿大很高兴正在作出自己的努力，帮助非洲伙伴实现千年目标，应对和平与安全挑战。在最近举行的八国集团首脑会议上，加拿大确认它承诺将每年向非洲提供的国际援助加倍，从 2003 至 2004 年度的 10.5 亿美元提高到 2008 至 2009 年的 21 亿美元。在 2005 至 2006 年，加拿大对非洲的援助达到了 17 亿美元。

作为我们对非洲提供支持的一项内容，加拿大一直大力支持有关区域和多边倡议，以推动全球疟疾预防和控制努力，并把儿童和孕妇作为首要重点。到目前为止，加拿大已经向全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金提供了将近 5.3 亿美元，其中将近四分之一用于疟疾防治。最近于今年 4 月，加拿大宣布在三年内通过加拿大红十字会投入 2 000 万美元的新经费，主要用于向非洲家庭分发蚊帐。

加拿大自豪地与非洲伙伴一道协作，支持新伙伴关系和非洲同行审议机制。加拿大也很重视我们非洲伙伴优先关注的事项——包括和平与安全、促进民主、可持续发展和善政。该机制取得的进展是一个由非洲人主导的、目的在于实现这些目标的关键举措。

同行审议机制带来的积极势头显而易见，令人鼓舞。自去年以来，又有两个国家——吉布提及圣多美和普林西比——正式加入该机制，而阿尔及利亚、肯尼亚、卢旺达和南非已经提交它们的国家报告。加拿大赞扬它们的承诺。

在安全理事会 8 月举行的一次辩论中，加拿大敦促安理会在早期阶段处理冲突。加拿大日益关切苏丹、津巴布韦和大湖区近期的事态发展，这些事态突

显了和平与安全领域成果的脆弱性。这些局势不仅严重影响各个国家的人民，也危及了区域稳定。

加拿大仍然对苏丹的人权和人道主义局势深感关切。自 2004 年以来，我们为制止冲突而投入的人道主义、建设和平与和平支助行动援助资金总额已超过 4.4 亿美元。其中，2.08 亿美元用于直接支助非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团），使加拿大成为非苏特派团的第四大捐助国。

我们认为，解决达尔富尔冲突，同时在南部执行《全面和平协定》，方面取得进展，对于在整个苏丹建立长期稳定至关重要。我们呼吁达尔富尔冲突的所有各方参与重新启动的和平谈判。

加拿大也依然对津巴布韦正在恶化的政治、经济和人道主义局势深感关切。本着新伙伴关系的精神，为了努力确立由非洲人主导的处理办法，加拿大坚决支持南非姆贝基总统领导的南部非洲发展共同体的调解举措。我们肯定迄今已取得的进展，并期待津巴布韦为明年举行自由、公正选举创造必要条件。

*(以法语发言)*

去年十二月，我们大家一致对签署《大湖区安全、稳定和发展公约》的大湖区领导人的勇气表示欢迎。刚果民主共和国、卢旺达和布隆迪之后批准了该《公约》。就在今天，肯尼亚也批准了该《公约》。这些领导人通过此举表明了他们致力于实现该区域和平，结束民众的流离失所，并为其它国家签署《公约》做出了表率。

然而，我们必须强调，刚果民主共和国东部近期的事态发展引起了严重关切。我们敦促该区域各国政府尽其所能，维护区域和平与稳定，这是大湖区各国人民翘首企盼的。

我们加拿大人与我们的非洲伙伴们共同庆贺非洲已取得的成功。加拿大确认非洲大陆前途无限光明。但是我们也承认，该大陆仍然面临严峻挑战，特别是在为动荡地区带来和平与安全方面。如果非洲要充分发挥其潜能的话，就必须应对这些挑战。尽管如

此，目前非洲正在朝着发挥其巨大潜能取得进展，这些进展由非洲人主导，为非洲人造福。

加拿大正为非洲的这些成功做出自己的贡献，它将继续这样做。

**Momem 先生**（孟加拉国）（以英语发言）：孟加拉国赞扬秘书长提出了全面的报告（A/62/203 和 A/62/204）。

我们赞同今天上午巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

今天非洲面临着种种严峻的挑战：贫穷、饥饿、营养不良、致命疾病和环境问题。国际社会早已注意到非洲的问题和需求。通过执行《非洲发展新伙伴关系》（新伙伴关系），非洲国家将各项国际商定的发展目标摆在了它们发展议程的中心位置。

非洲同行审议机制是非洲国家致力于善政的一个具体信号。通过成立两个货币联盟，并在南部的非洲共同货币区维持名义汇率的稳定，非洲在发展中世界的区域货币一体化方面走在了前列。在解决冲突方面，非洲也已取得了进展。秘书长在报告这样说道，“今天非洲的武装冲突远远少于十年前”（A/62/204，第 5 段）。

我们认为，现在需要做的是整合国际支助，以帮助非洲国家实现千年发展目标并落实新伙伴关系。随着非洲大步向前迈进，应对其自身挑战，我们负有向它们伸出合作之手的道义责任。诸如援助、贸易、债务减免、投资、技术转让和能力建设等各种形式的国际合作对于非洲至关重要。

贸易对于该区域来说举足轻重。国际社会应纠正贸易扭曲现象，扩大非洲国家的贸易机会。当前的贸易体系无疑对发展中国家是不公平的。除其它原因外，这要归咎于各种各样有害的补贴、贸易条件的波动、非关税限制和工业化国家强加的人为标准。这一局面必须扭转。

依赖商品和优惠条件的经济体将由于最惠国关税削减导致代惠受到侵蚀，出口收入遭到损失，从而蒙受沉重打击。联合国贸易和发展会议最近的估计显示撒哈拉以南非洲的福利出现净损失，主要原因是不利贸易条件造成了影响以及缺乏效率收益。

至关重要的是，要采取包括建设供应能力在内的办法，应对这些国家特定的发展需求。最近有估算表明，取消棉花的各种关税和补贴有可能使撒哈拉以南非洲产棉者的收入提高 31%。我们呼吁经济大国立即完成多哈谈判，充分实施发展议程，同时顾及非洲国家与最不发达国家的特殊关切。

发展中国家，特别是撒哈拉以南非洲国家和最不发达国家的外债状况仍然令人严重关切。对于其中很多国家来说，高筑的债台拖了它们为发展筹资的后腿。

我们满意地注意到，撒哈拉以南非洲国家已取得一些进展，去年它们的债务与国内生产总值的比率从 37% 下降到 24%。然而，目前的债务减免举措进展缓慢。在实际操作中，由债务减免释放的可转用于发展的资源比援助统计数据显示的要少得多。债务减免也尚未成为官方发展援助之外的一种补充，而它本应如此。

我们极为关切地注意到，2006 年，发展援助委员会成员国不计入债务减免的官方发展援助降至 1999 年以来的最低水平。这与八国集团 2005 在格伦伊格尔斯做出的到 2010 年将非洲援助增加一倍的保证相差甚远。近期重申承诺的情况表明，各项指标出现了下调，而不是像预期和需要的那样增加援助数量。捐助国应该立即履行其所作的官方发展援助承诺。

发展伙伴和国际社会还应该采取措施，通过外国直接投资帮助非洲融入全球经济。联合国贸易和发展会议（贸发会议）最近发布的《2007 年世界投资报告》显示，2004 年至 2006 年进入非洲的外国直接投资翻了一番，达到创纪录的 360 亿美元。2006 年，许多非洲国家把确保外国直接投资稳定流入的具体措施和



管理框架纳入它们的政策。报告承认，该区域总体上得到改善的商业环境刺激了投资。尽管出现了这些增长，但该区域全球外国直接投资中占的份额从 2005 年的 3.1% 下降到了 2006 年的 2.7%。这个问题也应该作为优先事项加以处理。

孟加拉国一贯积极参与非洲和平与发展各领域的工作。过去 25 年来，孟加拉国参加了非洲境内几乎所有的联合国维持和平行动。目前，约有 1 万名孟加拉人参加 12 个联合国维持和平行动的工作。我们甚至把我们的维持和平人员派到了最危险的地区。我们这样做符合我们的《宪章》义务，并且是本着支持我们的非洲兄弟的精神。我们的蓝盔士兵一直在和我们的非洲兄弟并肩努力，以期使该地区恢复和平。

作为建设和平委员会组织委员会的一名成员，孟加拉国积极参与支助正在布隆迪和塞拉利昂进行的发展努力。我重申，孟加拉国政府坚决致力于进一步加强我们对非洲发展的支持与合作。

与和平领域一样，在发展领域，作为 77 国集团、不结盟运动及最不发达国家集团的成员，孟加拉国同非洲国家一道并肩前行。《布鲁塞尔宣言》和《支援最不发达国家的行动纲领》概述了全球社会在应对 50 个最贫穷的国家——其中 34 个是非洲国家——面临的社会经济挑战方面应采取的一系列行动。

履行《行动纲领》做出的承诺将十分有助于解决非洲的问题。作为最不发达国家集团的现任主席，我们认为，非洲仍然应该是我们的头等要务。在南南合作的框架内，像孟加拉国这样的国家能够而且必须努力，为非洲的可持续发展做出有意义的贡献。

过去这些年来，孟加拉国成功实施了小额信贷、非正规教育和赋予妇女权力等诸多创新性的发展理念。小额信贷是这些理念中最简单的一个，但它在社会领域带来了深远的变化。这个理念目前在约 100 个国家得到推广，其中很多是非洲国家。

世界上最大的非政府组织，即孟加拉国农村促进委员会已开始阿富汗和斯里兰卡冲突后地区的基

层实施其方案。我们吸收各非政府组织和民间社会行为体参与行动，从而加强了我们的机构，并实施了基础广泛的社会部门方案。我们仍然愿意同非洲大陆所有其它地区分享我们在这些国家的经验。

新伙伴关系是以非洲的新愿景为基础的。消除极端贫穷显然是一个战略选择，它是新伙伴关系的一项基本内容。新伙伴关系还基于这样一种认识，即如果大多数长期被忽略的非洲国家不能获得经济和社会解放，就无法在发展非洲方面取得进展。让我们下定决心，去应对这个挑战。

**马基·艾哈迈德先生**（苏丹）（以英语发言）：我国代表团赞成尊敬的巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义以及贝宁代表以非洲集团的名义所作的发言。

我们感谢秘书长就我们今天讨论的项目——非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）、非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展以及在发展中国家，特别是在非洲减少疟疾十年——提交了三份全面的报告（A/62/203、A/62/204 和 A/62/321）。

我国代表团愿强调关于新伙伴关系的议程项目 64。我们十分欢迎非洲国家在国际伙伴及包括民间社会和私营部门在内国内利益攸关方的支持下取得的进展。虽然我们欢迎迄今在执行新伙伴关系基础设施方案的两个方面——短期行动计划和中长期战略框架——取得的进展，但我们同意，迫切需要扩大在基础设施和能力建设方面的投入。

我国代表团赞扬秘书长在他的第五份综合报告中对卫生问题给予特别关注，而且还欢迎在 4 月举行的非洲联盟卫生部长会议期间提出的《2007-2015 年非洲卫生战略》。我们还强调，需要支持全球卫生领域中的其它国际倡议，例如在关于全球卫生和外交政策的 2006 年 9 月倡议之后的《奥斯陆宣言》。

我国代表团还欢迎在执行非洲同行审查机制方面取得的进展。自苏丹自愿于 2006 年 1 月自愿加入



该机制以来，我们一直在支持鼓励其余非洲国家加入该机制的努力。

在加入非洲同行审查机制后，苏丹立即设立了必要机构，以便在包括民间社会组织和私营部门在内的所有国内利益攸关方的参与下，加快执行该机制。在这方面，我们的方案特别重视赋予妇女权力、促进民主、问责制及法治。在过去几个月中，这些机构召开了多次组织会议，以便制定实施办法。

要使非洲国家从新伙伴关系中受益，就需要制订一项全面行动计划，以便将非洲各经济体融入世界经济和国际贸易体系。非洲商品能够进入市场对非洲极为重要。非洲国家加入世界贸易组织对于它们融入世界经济的进程至关重要。

国际社会应该履行诺言，支持新伙伴关系和各国消除贫穷和实现可持续发展的努力。此外，我们呼吁国际社会支持非洲国家努力与气候变化作斗争，并适应其不利影响。

虽然我们欢迎包括八国集团在内的发展伙伴为减免非洲国家债务做出努力，但我们认为，还需要做更多事情。我们提请大家注意，我国在受益于“重债穷国债务倡议”这方面受到制约，我们期望得到国际和区域支持，克服这些制约。

我们苏丹的经验表明，必须解决导致冲突的关键经济和发展因素问题，而且改善人民的经济社会条件对实现可持续和平起关键作用。因此，财富共享安排是苏丹三个已经签署的和平协议，即《全面和平协定》、《达尔富尔和平协议》及《东苏丹和平协议》的基本组成部分。此外，气候变化和环境退化构成了冲突的一个根本起因。

1990年代以来对我国施加的单方面制裁继续严重阻碍民族团结政府做出努力，以消除冲突的根源、为人民提供和平红利、消除贫穷及实现可持续发展和包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。这些是我国在吸引亟需的外国直接投资和官方发展援助道路上面临的绊脚石。

我们同意秘书长关于和平与发展之间相互联系的主张，并且我们呼吁国际上区域行动者支持政府为从救济向发展平稳过渡所作的努力。区域组织在确保持久和平方面的核心作用极端重要，尤其是对非洲的冲突后国家而言。这就需要紧急执行2005年世界首脑会议《结果文件》有关段落所载的增强非洲维和能力的十年能力建设计划。

最后，我国代表团想要谈谈题为“2001-2010年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”的议程项目47。疟疾是对公共健康的一个重大威胁，在发展中国家，特别是非洲，产生了广泛的影响。它在苏丹是对社会和经济发展的最严重威胁和障碍之一，阻碍了实现国际商定发展目标，包括实现千年发展目标的努力。

我们同意秘书长有关虽然作出全球努力，但疟疾仍然是一个全球威胁的看法。不幸的是，几乎所有苏丹人都面临疟疾的危险，严重程度不同。据估计，疟疾在苏丹影响到大约750万人，每年导致大约35000人死亡。在公共部门的保健设施中，大约1/5门诊就医者罹患疟疾，在儿科医院，死亡率从5%到15%不等。该疾病导致大约38%的母亲死亡率和将近20%的婴儿出生体重不足。

科学证据表明了气候变化对疟疾发病率的影响，因为更高的气温据认加快了寄生虫的发育，并造成蚊子成熟更快，存活期更长，从而增加了可能传染的频率。

为了应对这些挑战，我国政府制定了一项国家战略，设立了一个特别的国家单位，负责通过改善疾病管理、疾病监测和传染病的管理和预防以及保健部门的能力建设，防治疟疾。该战略的目标是至迟于2007年把疟疾的发病率和死亡率减少40%。该国家战略的主要重点是把预防作为防治该疾病的手段。为了执行这项战略，政府同世界卫生组织、儿童基金会、非政府组织、地方社区和私人部门，结成了牢固的伙伴关系。

不幸的是，由于缺乏充分和可以预测的资金，而且能力不足，这些努力受到阻碍。我国代表团认为，需要加紧努力，把防治疟疾的斗争当作全球外交努力的一个基本要素。

**布塔吉拉先生**（乌干达）（以英语发言）：乌干达很高兴参加本次辩论。我今天的发言将谈到有关疟疾的议程项目。疟疾在撒哈拉以南非洲夺走了许多人的生命。

我要谈谈我亲眼见到的情况。我曾看见有人走进药房要买治疗疟疾的药片。药店店主竟然不是一个受过训练的药剂师。所谓的防治疟疾药品在店里同任何其他物品一样出售。顾客-病人常常没有足够的买药钱，并把其窘境告诉店主。于是店主把顾客倾囊钱币等值的药片给他。顾客然后走出药店并服用药片。由于药片少于正常的治疗剂量，病人不会治愈。

另一种情况是，一位病人走进诊所，告诉医生他一直在服用治疗疟疾的药，但是病不见好。他被告知，只有滴管注入的奎宁能够治愈疟疾，因而他请医生为他注射奎宁。医生大方地允诺他的请求并为他注射该药。他没有检查病人，而只是按病人的要求做了。这种做法显然不合职业要求，但不幸有许多医生这样做。结果是，病人产生了对任何其他较弱药品的抗药性。

我们可以从这些情况中得出什么结论？第一，药品同任何其他商品一样出售；没有采取措施确保其质量。过期药品常常被出售。第二，病人服用的剂量少于需要的剂量，因为这是他能够支付的剂量，因此没有治愈。第三，医生没有作出自己的专业判断，而是听从病人的要求。对医生来说，钱是首要问题。并非所有医生的行为都是如此，但很多医生这样做。

因此，必须建立一个管理机制，确保惩罚任何越轨的医生。政府也需要同私营部门协作，保证提供人们负担得起的药品，并制定对出售药品的店主实行惩罚的法律和条例。只允许获得授权的药剂师出售药品，并且必须有处方。

在防治疟疾的斗争中，最大的注意力应放在预防上。在这方面，应当清除诸如死水等蚊子孳生地。我们在乌干达建立了一个完善的病媒控制系统，其目的是强调预防重于治疗。我们最近在同所谓的环保人士进行一场论战之后，引进了有控制的滴滴涕室内喷洒办法。滴滴涕在多数国家的使用情况是成功的，我们认为它是一个消灭疟疾的强有力武器。

我们也向许多人提供了驱虫蚊帐，但我们需要国际社会和有关私营部门机构的协助，以补充政府在这方面的努力。这是一个能够结成公-私伙伴关系的领域。

但是，提供蚊帐这一整个问题同消除贫困措施密切相关。例如，一个上无片瓦下无插针之地的人无处悬挂蚊帐。因此，提供蚊帐之前首先要有一所房子或一个棚屋和一张床。穷人很可能将蚊帐当作床来使用，因为他买不起床。这并不夸张。

我还应提及交通不便的问题。许多疟疾患者的生命本可得到挽救，但却由于发病后不能被迅速送到医院而死亡，这或者是因为没有道路，或者即使有道路，也没有救护车。因此，必须解决基础设施的问题以及交通工具的问题。

我还目睹了另一种情景，是与实验室服务有关的。有些实验室设备很差，不能进行疟疾寄生虫的检测。我知道一个实验室/诊所，在那里作疟疾寄生虫检测的每个人检测结果都为阳性，但检测结果却没有依据。结果，患者接受了疟疾治疗，而他却未患此病，这导致了极为严重的后果。因此，还必须解决提供高效率实验室服务的问题。

还需要对卫生工作人员进行培训，使他们能够提高农村社区对卫生的重视及确保药品的适当管理。

最后，我要感谢采取措施加强对危险人群的抗疟疾干预的那些组织和政府。在这方面，我们感谢美国的总统减疟倡议，感谢全球基金，感谢世界银行的非洲控制疟疾助推方案。

**卡潘布韦先生**（赞比亚）（以英语发言）：我首先赞扬主席干练地主持大会本届会议的工作。

我国代表团完全赞同今天上午巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义以及贝宁代表以非洲国家集团的名义所作的发言。因此，我将不再涉及他们业已谈到的各种问题。

我们感谢秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的报告（A/62/203 和 A/62/204）及其转递关于在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年的详细报告的说明（A/62/321）。

我们都知道，非洲发展新伙伴关系是一个由非洲联盟本身制定的方案，旨在实现该大陆的社会经济发展。六年前，非洲各国领导人决定通过新伙伴关系继续实施并改造他们的发展议程，因为他们认识到，非洲是发展滞后且其贫穷程度正日益加剧的惟一大陆。

今天，我们高兴地注意到，联合国和其他合作伙伴已承认新伙伴关系是发展基础设施、农业、贸易和投资以及促进私营部门和人力资源发展的一个有用工具。就我们而言，作为非洲人，我们已建立了民主和负责的治理机构，并且正在通过非洲同行审议机制对其加以发展。迄今为止，包括我国在内的 26 个国家已加入该机制。我们希望，国际社会将加大努力，增加资源，帮助非洲推进和实现国际商定发展目标，包括千年发展目标。

正如巴基斯坦和贝宁代表所表示的那样，我们对官方发展援助流量的总体下降深感关切。大多数发展伙伴都没有履行将其国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的义务，这的确令人遗憾。此外，八国集团在格伦伊格尔斯作出的增加对非洲的官方发展援助的承诺也未落实。

此时此刻，我想集中谈谈疟疾问题。疟疾仍是世界一些地区的头号杀手，特别是在包括赞比亚在内的非洲许多地方。

自减疟战略实施以来，除设立了全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金外，全世界防治疟疾的政治意

愿和资金投入都有了增加。但这一疾病继续威胁着全世界 107 个国家共计 40% 的人口。每年患急性疟疾的人约有 5 亿，每年造成的死亡人数约为 1 亿，而其中最脆弱的是妇女和儿童。赞比亚同国际社会的其他国家一样，也承认这一点。

受到这一疾病不利影响的许多发展中国家，包括赞比亚，都支持国际社会防治疟疾、艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他传染病的所有努力。

疟疾还对长期的社会经济可持续发展有着不利影响，因为它影响着受感染者的工作能力，而反过来，这些受感染者也无力供养家庭。根据赞比亚的疟疾病例报告，估计每年的临床病例至少有 430 万，而儿童和孕妇受到的影响最大。对此，从 2000 年起，赞比亚政府一直将防治疟疾列为卫生工作的紧急优先事项，所以，自 2001 年以来，它一直在全国范围内执行减疟战略。

此外，我们致力于落实《阿布贾宣言》，该《宣言》寻求到 2010 年将非洲的疟疾感染率减少 50%。

《宣言》确定的驱虫蚊帐的获得率和预防性药物即间歇假定性治疗的覆盖率指标为 60%。

正如秘书长关于本组织工作的报告（A/62/1）中所说的那样，我国实现的其他里程碑包括免费分发蚊帐和开展免疫接种运动，这导致疟疾发生率在大约五年中减少了 10%。此外，我们正在开展住宅的室内喷药活动，并向受感染者提供有效的救生药物。

在我们全球、区域、次区域、国家和社区各级伙伴的支持下，这些积极的干预方案得到了有效执行，挽救了许多人的生命。同样令人鼓舞的是，我们注意到，我们的伙伴继续支持我们的国家防治疟疾战略，以便加速阿布贾指标乃至千年发展目标的实现。这只能证明，捐助者对我们的国家防治疟疾方案的执行充满信心。

虽然取得了这些成就，但赞比亚仍然面临若干挑战，其中包括：对一揽子干预措施和成果的相互作用了解不够；薄弱和受到制约的卫生系统不能应付国家

方案扩大带来的额外压力，加之人才流失，工作人员频繁流动；交通基础设施不足，阻碍发放经过杀虫处理的蚊帐；由于受到财政制约，政府未能提供有竞争力的服务条件来留住和激励训练有素的工作人员。

赞比亚要有效地应对这些挑战和扩大防治疟疾方案，除其他许多措施外，必需以下援助：改善各级管理方案系统所需的技术支持；改善疟疾病患诊断所需的资金；经过杀虫处理的蚊帐及其大批发放；以及开展业务研究和为找到不损害环境的方法来替代基于化学的干预方法作出持续努力所需的技术和财政支持。

最后，我国代表团感谢国际社会继续支持国家和区域两级防治这一流行病。全球基金倡议为会员国旨在防治艾滋病毒、结核病和疟疾的方案和干预措施提供了新的动力。

我们还重申，我们支持国际社会作出努力，以便充分实现《减疟阿布贾宣言》乃至“千年发展目标”中确立的使国家摆脱疟疾的目标。我们呼吁国际社会承诺利用更多资源，以便能够应对更多的挑战，而且我们要求使这种资源及时到位。

**巴吉先生**（塞内加尔）（**以法语发言**）：塞内加尔代表团感谢秘书长向大会提交其关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行情况的第五份综合报告（A/62/203）以及关于冲突起因的报告（A/62/204）和关于减少疟疾十年执行情况的报告（A/62/321，附件）。

借此机会，我要特别欢迎我们的秘书长显示出对支持非洲发展的承诺。他最近设立了千年发展目标非洲指导小组，以加快非洲实现“千年发展目标”的步伐。这是一项富有远见的行动，我们希望这将能够促进该大陆的发展进程。我们为此要感谢和祝贺他。

我国代表团赞同贝宁代表以非洲国家集团的名义和巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。

自大会 2002 年 11 月 4 日通过第 57/7 号决议以来，五年已经过去了。国际社会通过该决议采纳了当时秘书长的建议，在第 4 段中提出，新伙伴关系“应成为一个框架，国际社会，包括联合国系统应集中努力在这个框架内促进非洲发展”。该决议还促请“国际社会和联合国系统作出安排，依照新伙伴关系的原则、目标和优先次序……支持非洲国家”。

我们必须记住，新伙伴关系是一种具有国内和国际两个层面的伙伴关系，其目的是作为非洲人自己之间和非洲与世界其他地方之间联系的纽带。世界其他地方已经对新伙伴关系表示完全支持，对其相关性和宏伟目标表示欢迎。证据可见于新伙伴关系通过之后出现的许多倡议和援助非洲的承诺之中。

在其存在的约五个年头中，新伙伴关系喜忧参半。诚然，非洲的努力取得了一些进展和成果：使该大陆出现了更稳定的气氛，治理和透明度得到了加强，社会越来越民主，促进了两性平等与公平，人权受到尊重，加入非洲同行审议机制的国家越来越多，等等。

但必须说的是，在为实现“千年发展目标”而设的 2015 年临界期限的半途中，初期的热情与目前的现实形成了对照。实际上，一方面发展还要求尤其在非洲范围内作出巨大的经济努力，但在新伙伴关系存在的头五年期间，似乎普遍存在无行动状态，非常不利于有效执行。我们更多看到的是接连不断的研究会、研讨会和其他圆桌会议，而不是真正的行动。秘书长的各项报告证明了这一点。须在三个层面寻找原因。

首先是非洲各国和各机构方面的原因，它们并非总是能够超越官僚主义思考阶段而进入到具体执行阶段。此外，在提高民众认识和促进新伙伴关系倡议方面也存在缺点。因此，我们全力支持秘书长邀请非洲国家“继续采取措施有效地实施其已经采纳的众多新伙伴关系项目和方案。”（A/62/203 第 63 段）



在这方面，我高兴地宣布新伙伴关系国家元首和政府首脑指导委员会今年9月份在大会一般性辩论期间所作出的决定，即将于2007年11月22日和23日在塞内加尔达卡举行一次小型首脑会议，以讨论新伙伴关系的未来，从而为之注入新的活力。当新伙伴关系秘书处纳入非洲联盟的进程正在取得重要进展之时，这次会议必将有助于为执行新伙伴关系指明新的方向。

在动员国际支持方面也存在不足之处。尽管非洲发展的责任主要在于非洲人自己，但国际支持仍然是不可或缺的。虽然在这方面有一些积极的事态发展，但缺乏足够的资源仍然是非洲的一个主要制约因素。

在这方面，我们对2004年以来工业化国家所提供援助量逐年减少表示关切。荒谬的是，这种情况发生在那些援助国着手取消重债穷国多边债务的时候，尽管8国集团和欧洲联盟承诺要把官方发展援助增加一倍，并且还出现了新的发展融资来源。人们可能猜想，经济合作与发展组织（经合组织）国家用这种减少来弥补2005年取消多边债务的费用，这有抵消预期作用的危险。

此外，多哈多边贸易谈判缺乏具体结果，给我们这些国家经济发展设置了几乎无法逾越的障碍。我们曾期待这一谈判促进南方国家特别是非洲国家的产品出口。发达国家的农业补贴对我们这些国家农业界造成严重破坏，不停止这种严重扭曲自由贸易的补贴，我们将永远无法摆脱贫困。

此外，还必须加上外国直接投资疲软，尽管有新伙伴关系项目带来的商机和非洲大陆商业环境的逐步改善。

我们担心的另一问题是石油价格急剧不合理上升对若干非洲国家的影响，昨天石油价格已达每桶88美元，相比之下，四年前每桶仅26美元，几乎增加240%。大会可以想象，这种局面对控制通货膨胀、高能耗产品、实现预算平衡和发展项目融资带来何等灾难。而且，局面似乎不遵守除石油垄断组织贪得无

厌地追求利润以外的任何逻辑，使不生产这种发展不可缺少的能源的穷国中数百万人民的生活蒙受其害。

即使发展援助、取消债务和自由贸易对南方国家，尤其是非洲国家继续具有重要意义，在目前情况下，如果不采取具体措施纠正石油价格攀升的影响，其实际效果只能是有限的。正因为如此，最近塞内加尔国家元首在大会第五次全体会议一般性辩论中建议，要求石油输出国组织（欧佩克）每次提高油价时再外加2%，1%用于扶贫，1%用于防止环境退化。

最后的缺陷是没有能够把新伙伴关系的优先目标纳入联合国系统各机构所干预的工作。因此，这些机构迫切需要按照第57/7号决议，有效地使其行动符合新伙伴关系建立的发展模式。

有关新伙伴关系项目，我最后表示，我国代表团欢迎去年大会决定在第六十三届大会期间组织一次高级别会议，讨论国际社会为响应非洲发展需要而作出的众多承诺的执行状况。

继2000年千年首脑会后，过去五年国际社会主要召开了四次重大会议，它们构成人类同心协力共同走向一个更美好世界的努力中的重要事件，它们分别是：约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议、蒙特雷发展筹资问题国际会议、日内瓦和突尼斯信息社会世界首脑会议以及2005年纽约世界首脑会议。

这些世界性会议标志着国际社会关心非洲的特别需要，帮助非洲跨入第三个千年的一个转折点。

我所描述的局势，说明今次高级别会议对国际社会了解和认识非洲的需要十分重要。

为非洲可持续发展创造条件，还意味着迎接稳定与持久和平的挑战。塞内加尔欢迎非洲各国为克服分裂、不了解和不容忍等恶魔而作出的努力。我们呼吁非洲各国继续这些促进民族和解的有益努力，民族和解是实现非洲人民所向往的持久和平的唯一保障。

在本次区域，特别是在塞内加尔，科特迪瓦事态的积极发展，提供了最终看到这一兄弟国家走出长期

危机的迷宫，重新发现该国在次区域和非洲大家庭中的作用和地位的巨大希望。

另外一个令人满意的理由是塞拉利昂成功地举行选举，经过为期十年旷日持久的战争之后，塞拉利昂人民继利比里亚之后，使这一满目创伤的国家坚定地走上和解与民主的道路。

关于苏丹，塞内加尔继续表示，我们愿意促成各方坦率和公开的对话，并对最近因非洲联盟和联合国的明智伙伴合作而取得的重要进展感到特别高兴。这种伙伴关系必须得到加强，并扩大到其他国家，如索马里，索马里局势需要非洲和国际社会进一步重视，以免这一兄弟国家陷入无政府和混乱的深渊。

还必须尽一切努力，制止疟疾流行造成严重破坏。非洲每年有 100 多万人死于疟疾，非洲国民生产总值因此蒙受的巨大损失估计超过 120 亿美元。因此，我们应当在全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金的框架内调动更多的资金，加强执行 2005 年世界首脑会议上商定的速效倡议的力度，支持非洲的努力。

最后，我重申，新伙伴关系为有效地部署促进非洲发展世界伙伴关系提供了一个非常独特而有效的框架。塞内加尔希望国际社会和联合国系统能为非洲各国领导人通过新伙伴关系制定的计划提供更多的支助，使非洲国家能取得其应有的地位，立于繁荣国家之林。

**穆布里-穆伊塔先生**（肯尼亚）（以英语发言）：  
我要感谢主席组织这次特别集中于非洲问题的全体会议讨论会。

我国代表团赞同巴基斯坦代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言以及贝宁代表以非洲国家集团的名义所作的发言。

我借此机会感谢秘书长关于正在审议问题的翔实报告。

通过强调非洲面临的一系列复杂挑战，我们相信，联合国可以帮助再次将注意力集中于切实可行的

解决办法，并调动整个国际社会联合起来全面解决这些重要问题。

关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），肯尼亚积极参加并支持各种新伙伴关系项目和方案的实施。我们欣赏地注意到一些新伙伴关系举措正在实施，我们呼吁做出协调一致的更大努力以迅速取得成果。

非洲国家在非洲同行审议机制方面取得了巨大进展。肯尼亚去年完成了其非洲同行审议机制程序，并向在班珠尔召开的非洲联盟首脑会议提交了报告。我们寻求与秘书处和其他同行保持对话，以便在肯尼亚人民和非洲其他地区人民的生活中实现有意义的持久的变化。

我国的报告强调了肯尼亚在实施同行审议中面临的挑战和存在的差距。我们致力于充分执行报告中的建议，并且呼吁国际社会在这方面提供支持，

根据秘书长关于新伙伴关系的报告(A/62/203)，官方发展援助、债务减免和外国直接投资的形势在过去五年里有了某些改善。这表明一些资源可能被用来满足社会和经济领域某些更为迫切的发展需要。

的确，在过去几年里，很多非洲国家出现了良好的经济增长数字。但这种积极趋势并不能满足一般发展以及新伙伴关系特定项目和方案对资源的需求。其中一个主要问题是，所提供的支助具有选择性，这使大多数国家更易受损害，不能履行其单独承担和集体承担的责任。

例如，债务减免措施仅惠及某些特定国家，而其他负债累累的国家却被排除在外。由于发展中国家努力发展经济，过去四年里一些国家跨出了重债穷国门槛，被列为处于较低门槛的发展中国家。这些国家的过渡条件，特别是在债务减免领域，需要得到一定关注。因此我们呼吁为他们建立支助方案，防止取得的成绩得而复失。

贸易是发展的重要组成部分。不幸的是，现行的国际贸易规则不利于发展中国家的利益。2006 年 7 月

多哈回合的暂停是一种人们不愿看到的情况，它损害了多边贸易体制的前景。

不公平的贸易体制对一些国家具有相对优势的某些部门——例如农产品以及纺织品和服装等制成品——施加惩罚性关税，这阻碍了出口多样化和制造能力建设。因此，根据世界银行的统计，非洲在世界贸易中所占份额从 1970 年的 3.5% 下降到 2005 年的 1.4%，就不足为奇了。值得注意的是，如果单独考虑非石油贸易的话，非洲在世界贸易的份额低到令人羞耻的程度。

新伙伴关系代表着非洲领导人率领非洲发展的决心。但这项任务单靠非洲人自己是不能完成的。因此我们强调需要国际社会协调一致的努力，支持非洲领导人实现新伙伴关系下的目标。

关于“2001-2010 年：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年”，我要强调以下事实，即疟疾继续威胁全世界近半数的人的生命。这一疾病在非洲蔓延最甚，继续在许多方面妨碍社会和经济的发展。

但国际上对于疟疾的控制再次给予更多的关注和支持，这为受影响的人口带来了希望。防治方法的研究已取得进展，产生了长效驱虫蚊帐、快速诊断检测以及其他很有效的方法。双边和多边控制疟疾的资金也有所增加，特别是通过全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金。我们鼓励发展伙伴继续朝此方向迈进。

更为重要的是，我们应在非洲地区更密切的合作，分享最佳作法，特别是在疟疾预警机制方面。在肯尼亚，由于政府采取目的明确的政策和做出集中的努力，与疟疾有关的指标正在较快地实现。

在发展伙伴的支持下，我们最近推出了青蒿素综合疗法。现在这种疗法在所有政府和宗教组织医院里都免费提供。改善驱虫蚊帐的分发和采取其他预防性措施正在收到实效。如果能决定在非洲建立生产蚊帐和制造疟疾药物的实体，针对性和效果会更加明显。我们相信，这样一种举措将会扩大受益面，降低成本并提高当地自给自足的能力。

我现在谈非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题。众所周知，非洲在过去 20 年里遭遇了各种破坏性的冲突。塞拉利昂、利比里亚、科特迪瓦、布隆迪、刚果民主共和国和苏丹南部冲突的结束是实现整个非洲和平的重要的一步。根据秘书长的报告和《人类安全报告》，过去 12 年里，世界冲突的数目减少了 40%。冲突总体来看不再那么普遍，特别是在非洲，这的确令人感到非常鼓舞。

由于冲突对发展、投资、和平与安全以及人民的一般福利产生负面影响，我国代表团呼吁采取一致行动解决冲突，重建受影响地区。这是给予受影响国家人民以希望的一种确切的方式。

另外，肯尼亚敦促非洲联盟和联合国系统更多地参加冲突监测和解决以及重建工作，特别是通过促进非洲一级组织和次区域组织间的政治和技术合作。这方面，重要的是加强非洲维持和平的能力。

肯尼亚去年 12 月承办了大湖区问题国际会议第二次国家和政府首脑会议，讨论这一地区的和平、安全、民主与发展。会议的目的是为了制定促进大湖区和平、安全与发展的框架，使整个地区的暴力和冲突不再复发。成员国签定了一项公约，现正在实施。我们感谢我们的合作伙伴，特别是大湖区之友小组，他们为会议筹备和这一地区冲突的解决提供了宝贵的支持，同时还承诺继续提供长期支持。

我们相信，这次和其他关于非洲发展需要的集中讨论——特别是计划于大会第六十三届会议期间举行的、主题为非洲发展需要：承诺履行情况、挑战和前进之路的高级别会议——将会重新激发国际社会的注意和努力，帮助非洲大陆解决其发展、社会和安全问题。

最后，为了在联合国系统内重视并维持对非洲发展需求的侧重，我国代表团再次要求秘书长为非洲问题特别顾问的职位任命一位助手，充分加强这一办公室。

**马滕杰先生**（马拉维）（以英语发言）：首先，我国代表团赞同巴基斯坦和贝宁常驻代表分别代表 77 国和中国以及非洲国家集团所作的发言。

我们也感谢秘书长提交全面、翔实的报告，以及他对非洲发展的建设性支持。

正如我们大家所知，非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的主要目标是，通过旨在使非洲国家单独和集体走上可持续增长与发展道路，从而结束非洲国家在全球化进程中边缘化状态的综合战略发展框架来根除贫困。虽然非洲国家对其自身经济和社会发展负有主要责任，但它们需要获得有利的、公平的国际经济环境的支持，以便在国际商定的目标包括千年发展目标（千年目标）框架内实现经济繁荣。我们愿谈谈马拉维为实现千年目标而做出的努力。

据估计马拉维人口约为 1 200 万，每户家庭平均 5.7 人。据估计我国约有 190 万户家庭。约 75% 的人口生活在农村地区。婴儿和儿童死亡率分别为千分之 104 和 189。疟疾是死亡和发病特别是孕妇和 5 岁以下儿童死亡和发病的主要原因之一。

为了减轻该问题，政府根据减少疟疾方案的目标制定了 2005 年至 2010 年防治疟疾战略计划。该计划汇聚了参与提供保健服务的主要伙伴，其中包括世界卫生组织、儿童基金会、世界银行、联合国国际发展部、美国国际开发署、日本国际合作署、研究机构和非政府组织。

根据马拉维的战略计划，我国在防治疟疾方面取得了很多成就。迄今，我们已向家庭发放了约 500 万件驱虫蚊帐。这使拥有驱虫蚊帐的孕妇和五岁以下儿童的比例从 2000 年的 8% 升至 2006 年的 20%。马拉维计划在全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金和布什总统《防治疟疾倡议》的支持下，到今年年底再发放 300 万件蚊帐。不过，人员不足仍然是马拉维保健系统面临的巨大挑战。

在农业部门，马拉维在粮食保障方面取得了重大成就。我们决心到 2015 年将极端贫困和饥饿人口比

例减少一半，并改善他们的营养状况。鉴于农业是我国经济的基础，马拉维是对农业和粮食保障预算拨款最高的国家之一。部分拨款在过去两年中被用来补贴杂交育种和肥料，以期提高粮食产量。目前，马拉维拥有 140 万吨粮食盈余，高出国家需要水平。部分盈余出口到南部非洲地区的邻国。

虽然仍然存在挑战，但马拉维最近在粮食生产方面的经验为非洲实现粮食保障提供了重要经验教训。得到的经验教训之一是，非洲各国政府需要作出大胆决定，如对农业投入给予补贴，但目的需是消除极端贫困。为此，马拉维将继续其补贴方案，直至我们的粮食保障达到可接受的水平。

除了农业生产外，马拉维还将基础设施发展放在可持续发展议程的优先位置。在这方面，它向新伙伴关系提出了两个旨在提高生产率和国际贸易准入的基础设施项目。

第一个项目是莫桑比克-马拉维电力并网项目，该项目旨在使有关国家更容易获得多样化、可靠和负担得起的电力供应，使马拉维和莫桑比克都有更多机会从南部非洲电力联营集团的双边和区域电力交易中获益。该项目包括三个组成部分，即修建联接马拉维电网与莫桑比克电网的电力并网线路；第二，开展能力建设和技术支持，改造并扩大电力交易；第三，更换老化设备。世界银行支持的这个项目将消除多年来制约马拉维经济增长的电力供应瓶颈现象。

第二个项目是希雷-赞比西水道项目。该项目旨在开通马拉维南部的希雷河与莫桑比克的赞比西河之间的 238 公里长水道，将内陆的马拉维与海洋相连。这对马拉维进出口贸易来说是最短的出海水道。该项目将在南部和东部非洲地区及更大地区内提供多式内陆联运，提高这些地区的国家在国际市场的竞争力。它还将大大减少进出口运输成本。

这两个项目符合新伙伴关系的目標，即通过区域经济合作和一体化加强可持续经济增长。它们也符合《内陆发展中国家阿拉木图行动纲领》和《最不发达



国家布鲁塞尔行动纲领》。这两个行动纲领都旨在解决内陆发展中国家和最不发达国家的特殊需要。马拉维同时属于这两类国家。

我们敦促国际社会通过新伙伴关系支持马拉维就这两个基础设施项目所采取的举措，以促进实现人民繁荣的愿望。我们认为，国际社会有迫切责任，确保电力和水道项目等极佳倡议获得成功。

我们赞扬新伙伴关系秘书处正在开展的工作，并敦促它继续在千年目标、市场准入、官方发展援助改革和非洲各国政府采纳新伙伴关系原则和优先事项方面发挥宣传作用。

最后，我愿表示，马拉维已加入非洲同行审议机制，也是向联合国开发计划署成立的信托基金提供捐助，以支持执行该机制的国家之一。

我们期待着大会根据第 61/229 号决议的要求，决定召开非洲发展需要问题高级别会议。

我们还愿和其它国家一样，感谢发达国家在启动新伙伴关系电子学校倡议方面提供援助。马拉维视信息技术为非洲发展的优先领域。我们希望该倡议将能够在所有非洲国家尽快得到开展，以缩小非洲与其它国家的数码鸿沟，为非洲青年一代创造新的经济机会。

**刘振民先生**（中国）：首先，中国代表团对缅甸总理梭温阁下的逝世表示沉痛哀悼。

中国代表团完全支持巴基斯坦代表 77 国集团加中国所作的发言。

我们感谢秘书长向第六十二届联大提交的关于非洲发展新伙伴关系的第五份综合报告及非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告。我们支持报告中的结论与建议。

非洲发展新伙伴计划（NEPAD）自启动以来，非洲国家为执行 NEPAD 付出了巨大努力。近年来，非洲经济保持了较快增长，为消除贫困、实现可持续发展

创造了一定条件。但正如秘书长报告所述，多数非洲国家在实现大部分千年发展目标方面还未走上正轨。

结合过去一年 NEPAD 执行进展和有关报告，中方愿强调以下几点：

一、NEPAD 应由非洲国家主导。国际支持与非洲实际需要之间还存在较大差距，需要从多方面采取措施。

首先，国际社会特别是发达国家应履行承诺，增加援助、开放市场、减免债务，并减少附加条件；同时，应切实结合非洲国家的需要，确保援助重点，提高援助质量；此外，应帮助非洲国家加强发展能力建设，提高其吸引外国直接投资和自主筹资能力。

二、NEPAD 的重点之一是帮助非洲国家从经济全球化中受益。各国应共同努力，尽快完成多哈回合谈判。主要发达国家应大幅削减农业补贴，确保非洲国家有竞争力的产品出口。应真正落实贸易援助，帮助非洲国家提高参与国际贸易的能力。

三、继续推进南南合作。作为南北合作的有益补充，南南合作潜力巨大。非洲是发展中国家最集中的大陆，应在南南合作领域发挥更大作用。

几十年来，中国与非洲国家真诚相待，相互支持，在平等互利基础上开展南南合作，取得了显著进展。中国积极支持非洲国家实施 NEPAD。2000 年成立的中非合作论坛与 NEPAD 在推动互利合作、促进共同发展方面目标一致，双方的优先发展领域也相吻合。

在去年召开的中非合作论坛北京峰会上，胡锦涛主席代表中国政府宣布了加强中非务实合作、支持非洲国家发展的 8 项政策措施，包括增加对非援助、提供优惠贷款与优惠出口买方信贷、设立中非发展基金、援建非盟会议中心、对部分非洲国家免债免关税、建立经济贸易合作区和加强中非在人力资源开发、农业、卫生、教育等领域合作等内容。

在本届联大一般性辩论期间，中国外长与数十位非洲国家外长举行了首次政治对话并发表了会议声

明。外长们就落实北京峰会各项共识深入交换了意见，取得了丰硕成果。中国将本着真诚友好、平等协商、高效务实、互利共赢的原则，不断加强与非洲国家的合作。

联合国承担着维护世界和平与安全的重要责任。履行好这一崇高使命，联合国离不开广大会员国的信赖与支持，离不开与各地区及次区域组织的协助与配合，离不开联合国自身勇于探索、开拓创新的不懈努力。

中方认为，在解决非洲境内冲突和促进持久和平与可持续发展过程中，应当高度重视预防外交。历史证明，对危机与冲突的预防，其效率大大高于对事后的补救。过去5年间，联合国维和支出高达180多亿美元。如果预防冲突工作做好了，上述维和费用可望大幅下降，而且众多生命可能免遭冲突战火涂炭。

预防与解决非洲冲突，还要寻求有关冲突产生的根源。非洲大陆的武装冲突，大多与贫困及欠发达有关。只有针对导致冲突的深层次问题，特别是发展问题，妥善加以应对，才能掌握防范冲突的主动权，有效提升联合国维和效能。

我们同时认为，应大力加强联合国与区域组织之间的协调配合。非盟近年来在代表国际社会应对非洲地区冲突方面发挥着日益重要的作用，在预防及解决非洲冲突方面拥有优势。

联合国一方面应继续加强与非盟和平与安全委员会的合作，利用好非盟地区预警机制及维和力量；另一方面也应向非盟提供多种援助，协助其加强自身能力建设。

中国与非洲大陆虽相距遥远，但长期以来保持着传统友好关系。中国视非洲为维护世界和平、寻求共同发展的重要一方，我们高度赞赏非洲国家联合自强、在国际社会支持下努力解决自身问题所取得的成绩，支持非洲国家在政治、安全、发展等各领域继续取得更大的成就。中国将在此过程中做出自己的努力。

**赵贤先生**（大韩民国）（以英语发言）：我以我国代表团的名义，感谢秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）执行进展情况的富有见地的报告（A/62/203）。这给了我们一次宝贵的机会，来审议非洲国家迄今取得了哪些成绩、他们应当如何引导自己的发展进程、以及其他国家可以如何帮助他们实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标等问题。

当我们站在通往2015年征程的中间点回顾过去，就能发现在实现千年发展目标方面已经取得了重大进展。然而，正如秘书长在其报告中指出的，进展是缓慢且不均衡的。不幸的是，大多数非洲国家还没有走上实现大部分千年发展目标的正轨。我们都知道，如果非洲国家不实现其发展目标，那么千年发展目标就得不到真正实现。

我国代表团认为，促进非洲的增长与发展，需要非洲的决心和国际社会的支持。新伙伴关系这一非洲共同愿景和战略发展框架，体现了非洲人民发展的意愿。我国代表团赞扬非洲国家为实施这一伙伴关系作出的巨大努力。我们很高兴地看到，正如秘书长所报告的那样，非洲国家在基础设施、农业、卫生、教育、信息与通讯技术以及其他重要领域取得了进步。

与此同时，国际社会一直在通过许多国际行动和倡议来支持新伙伴关系。另外，联合国系统是国际社会支持新伙伴关系的中流砥柱。我国代表团尤其欢迎和支持秘书长启动非洲指导小组的倡议，这一小组将作为联合国支持非洲发展的主要手段。

我国代表团认为，非洲同行审议机制有助于实施相互问责制，以实现经济、政治和企业的良好治理以及对人权的尊重。因此，尽管这一进程缓慢，但令人振奋的是，截至今年6月份，26个国家已经加入了审议机制，几乎占非洲总人口的75%。我们希望，加快各国加入这一机制的进程，从而通过加强协同作用，帮助新伙伴关系提高效率。

一方面，我们注意到在债务减免方面取得了令人鼓舞的进展，但是我们也承认，有必要更加及时和忠

实地履行对非洲作出的官方发展援助承诺。正如在《韩国支持非洲发展倡议》中所承诺的那样，大韩民国正在作出努力，以便到 2008 年大幅提高对非洲的总体发展援助。

与此同时，基于我们自身的发展历史中的经验，我们不但重视扩大援助规模，也重视与非洲国家有效地分享我们的经验。去年 11 月启动的韩国非洲论坛作为一个定期协商渠道，将成为分享我们经验的一个良好机会。

我们也支持非洲对于非洲发展的所有权，并为此将与诸如非洲联盟和新伙伴关系等非洲区域组织开展合作。我们还将与国际机构和其他捐助方密切合作，以提高援助的有效性。

贸易长期以来一直被认为是发展的动力。在此方面，我们大力支持早日重启和完成世界贸易组织谈判的多哈发展回合。我国政府也支持贸易援助，特别是对非洲的贸易援助，因为世界上最不发达的国家中近三分之二都在非洲。为此，大韩民国正在提高对最不发达国家的免关税和免配额待遇。我们还将对最不发达国家的一体化框架作出更大贡献，并扩大关于世界贸易组织规则条例的培训方案。

数字鸿沟如果继续扩大，可能演变成一个严重障碍，妨碍发展中国家进入国际商业系统，而这一系统越来越依赖于信息和通信技术。正如我们在《韩国支持非洲发展倡议》中承诺的那样，大韩民国将与非洲伙伴合作，通过分享我们的技术和专门知识，来搭建数字鸿沟的桥梁。

在此背景下，我要强调南南合作和三角合作的重要性，它们是南北伙伴关系的补充。因此我国代表团支持非洲国家作出各种努力，来加强南南合作和三角合作，以促进这一区域的增长与发展。

持久的和平与稳定是实现可持续发展的先决条件。令人鼓舞的是，最近非洲在实现和平与稳定方面取得了重大进展。我国代表团充分支持到 2010 年实现消除非洲冲突的目标。大韩民国将继续在联合国框

架内以及通过其他形式的国际合作，支持冲突后的重建活动。

我们也欢迎联合国根除流行性疾病，包括根除疟疾和艾滋病毒/艾滋病的举措。太多太多的非洲人，尤其是最年轻的非洲人，丧命于流行性疾病。年轻的非洲人是非洲的未来。这些疾病除了让人类付出沉重的生命代价，还破坏各种发展努力。大韩民国将大力支持在非洲消灭这些流行性疾病的国际努力。

正如秘书长在其报告中指出的，非洲的发展不会通过任何单个行动者的努力得到实现。而是，它需要非洲国家、国际社会以及联合国作出共同努力。大韩民国与其他发展伙伴一道，将支持非洲国家加速发展和实现千年发展目标。

**卡蒙先生**（以色列）（**以英语发言**）：请允许我祝贺斯格扬·克里姆先生干练地领导大会，并感谢他召开本次重要的共同辩论。

以色列欢迎秘书长关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）实施情况和国际支持进展的第五次综合报告（A/62/203）。报告谈到国际社会为帮助非洲国家实现千年发展目标和执行新伙伴关系项目和方案而采取的政策行动。

以色列愿重申坚决支持非洲联盟的各项发展举措与原则。这一由非洲联盟拥有、领导及管理的事业的存在，是区域举措与合作行之有效的绝佳例子。通过平衡责任、团结和伙伴关系的原则，非洲合作新伙伴关系增加了在非洲大陆实现进展与繁荣的机会。

在此方面，我们赞扬迄今已有 26 个非洲国家加入非洲同行审议机制，这反映了这些非洲国家真正地渴望兑现新伙伴关系的许诺：善政、民主、和平与安全、尊重人权以及健全的经济管理。这些国家加在一起占非洲大陆总人口的 75%。以色列鼓励那些尚未参与该进程的国家考虑尽快加入。同样，应为充分调动非洲资源提供便利，因为这与新伙伴关系的成功有着必然联系。

以色列也欢迎联合国承诺加强其各组成部分之间的合作与协调，从而为有效执行新伙伴关系提供必要支助。以色列赞同秘书长报告中的各项建议。

以色列始终认为，它与非洲的关系是最重要优先事项之一。自五十年代末期以来，当时以色列自己还是一个发展中国家，就寻求与独立不久的撒哈拉以南非洲国家建立发展伙伴关系。事实上，今年早些时候在“非洲日”一个专为庆祝并促进以非关系的特殊典礼上，以色列庆祝了与非洲五十年来关系，重点放在发展伙伴关系上。

以色列与非洲的合作源远流长，这一友谊与团结的传统仍在继续，以色列通过 MASHAV 即外交部国际合作中心提供其经验与专门知识，援助新伙伴关系并帮助非洲国家。它以双边形式或在联合国各项发展基金和方案的参与下，通过在如农业、粮食保障、赋予妇女权力、教育和医疗卫生等领域共享专门技能来完成。

MASHAV 项目的影响力可通过以下事实感受到：去年来自 33 个国家的 568 名非洲受训人员在以色列参加了 112 种不同课程，涉及领域包括农业、社区发展、教育、医药与公共保健、科技以及小型企业。另有 688 名非洲受训人员参加了在 13 个非洲国家当地开办的课程。以色列还向非洲大陆 9 个不同国家派出了 20 名专家，提供短期和长期的咨询服务。

除双边援助和培训方案之外，以色列还积极支持各项国际举措，例如世界银行国际开发协会的方案，以及关于减免债务的《重债穷国债务倡议》。以色列已取消了若干非洲国家的债务，并将在资源允许的范围内，继续考虑进一步减免其它国家的债务。

据估计在非洲境内，疟疾这一大流行病每天夺走 3 000 名婴儿和儿童的生命，这是一场无可比拟的悲剧。疟疾是一种可治愈的疾病，问题的答案在于要加强非洲的医疗和公共保健基础设施。在此方面，特别是在应对医疗保健领域的人力资源危机方面，以色列一向尽其所能。

为应对非洲的艾滋病毒问题，已在以色列开办为当地医疗人员特别设计的课程，有逾 27 名非洲医生和护士参加。医疗保健小组还包括社会工作者和文化调解员，他们经常照料患者，并制止不遵守药物治疗的行为。培训涵盖的问题包括艾滋病毒抗药性和小儿艾滋病，小组内还建立了一套完善的报告机制。

关于公共卫生，以色列建议，基于以色列的一个叫做“Tipat Halav”（字面意思为“一滴牛奶”）的模式，建立一个社区医疗保健中心的概念。在以色列，这些诊所帮助减少了婴儿死亡以及孕产妇发病率与死亡，而且事实证明它们是提供母亲和儿童保健教育的一个有效工具。该方案可复制，并且具有广泛的适用范围。根据我刚才提到的项目构想，已经在加纳建立了一个产前医疗保健诊所和急救中心。

以色列还在那些眼科治疗设施有限的非洲伙伴关系国家，开展预防失明和保护眼睛的行动。这些行动由 2 至 3 名以色列眼科医生组成的小组在当地医院或诊所开展。以色列巡回小组与当地工作人员共同努力，完成了数百个外科手术，使许多患者重见光明。以色列眼科医生还培训当地人员，眼科器械和用具由以色列政府捐赠。

我们注意到，尽管我们已抵达实现千年发展目标的 2015 年最后期限的中间点，但不幸的现实是，大多数非洲国家无法实现大多数、如果说不是全部的千年发展目标。通过执行围绕千年发展目标建立的新伙伴关系，非洲国家将千年发展目标放在了它们发展议程的中心位置。

由于实现千年发展目标与技术转让和技术合作密切相联，以色列正加大其对发展的贡献，并将如同它过去四十年来所做的那样，继续在此方面尽其最大努力。以色列正在建立新的、独创的伙伴关系，并正加强它与各会员国及联合国此领域内各基金与方案机构的关系。

就以色列而言，它属于一组想法相同的国家，这些国家正设法，根据促进为可持续发展并在诸如农



业、水、可再生能源和自然资源等领域的技术转让的各项倡议进行合作。为此，我们希望第二委员会在本届会议晚些时候，通过一项关于以农业技术促进发展的决议。

尽管以色列对非洲的援助在某些国家看起来可能很微不足道，但是值得强调的是，作为一个人口不到 700 万、并且因为要捍卫其自身存在而背负沉重财政包袱的国家，以色列对非洲的援助按人均计算在世界上名列前茅。在持久友谊的基础上，我们致力于与非洲国家共同努力，加强新伙伴关系的势头，实现它许诺的结果。

我们这样做是因为我们相信，非洲面临的挑战是我们集体责任的一部分，是我们道义传统和犹太道德观中固有的要素。我们这样做是因为我们相信非洲和非洲人民的潜力，相信伙伴关系和睦邻友好的重要性。我们这样做也是因为我们信奉履行承诺。

**维奥蒂女士**（巴西）（以英语发言）：本次会议的及时召开为各会员国提供了机会，借此着重处理不仅关系到非洲，也关系到整个国际社会的问题。

非洲的利益和需求对本组织至关重要，必须得到相应的处理。非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是我们对这些利益和需求的集体回应的一部分。我们认为，它正在帮助战胜多年的社会和经济斗争，它们阻碍了非洲大陆实现最佳希望。

国际社会承诺支持非洲和新伙伴关系，这与履行捐助者在各次国际首脑会议和国际会议上做出的承诺紧密相关。我们强调，必须做出一切努力，以便履行在与新伙伴关系相关的双边和多边安排下做出的承诺。

判断我们成功与否不是根据承诺的数量和程度。相反，对成功的判断将根据我们对非洲各国政府和社会显示的消除和平与发展障碍的决心给予的实际支持。

不管是通过新伙伴关系还是通过其它手段来提供这种支持，都必须保持并具体运用一个基本理念：

需要的并不仅仅是非洲伙伴关系，我们还必须与非洲成为伙伴。正是基于这样一个理念，巴西和非洲国家在卫生、教育、农业、科技和能源等领域开展了许多合作。

巴西已通过艾滋病毒/艾滋病项目向五个国家捐助了拯救生命的药品，并计划把这种援助扩大到其它国家。更为重要的是，我们在整合和协调一个国际技术合作网络，其目的是促进技术转让，以便在非洲生产抗逆转录病毒药物。

过去五年中，来自十八个非洲国家的约 3 万名学生在巴西各所大学参加了免费的本科和研究生课程。通过帮助培养有技能的专业人员，我们希望为非洲长期的可持续社会经济发展做出贡献。

我们在加纳开设了 EMBRAPA 的第一个海外办事处，EMBRAPA 是过去几十年在巴西发生的农业革命的核心农业研究企业。巴西及其非洲伙伴将开展和热带水果、棉花、稻米、腰果及木薯等对该地区许多国家十分重要的作物相关的项目。我们感到乐观的是，在巴西获得的经验教训可以发挥用处，帮助恢复、扩大和加强对非洲大陆众多国家如此重要的经济部门。

在一个相关的领域，巴西正在提议合作生产清洁能源和可替代能源，即乙醇和生物柴油。非洲许多地方的土壤和气候条件都适于生产此类燃料。这种合作将产生巨大和非常积极的潜在经济和社会影响。

这些是巴西和非洲各国政府共同制定的一些举措。但是，作非洲的伙伴需要的不仅于此。需要做出认真和持续的努力，以便使多边体系越来越能够应对非洲的利益和需求。

成功结束世界贸易组织多哈回合、加强诸如经济及社会理事会之类机构、对安全理事会进行有意义的改革以及振兴大会——这些都是一些例子表明巴西已经在与非洲国家合作。我们已做好充分准备，以深化我们在这些关键努力中的合作。这些努力的成功将有助于为非洲的和平与发展提供安全和稳定的基础，因此将使整个国际社会受益。

这两个要素——可持续的支助和增加多边回应——是卢拉总统多次正式访问非洲大陆时向非洲领导人发出的核心信息，他最近的一次访问刚好在今天结束。这是我奉命在和不管是否来自非洲的所有会员国打交道时都要发出的信息。更为重要的是，巴西将力求在联合国所有与非洲相关倡议中把这一信息化为行动。我国代表团相信，大会将响应这一呼吁。

**阿卜杜拉蒂夫先生**（阿拉伯利比亚民众国）（**以阿拉伯语发言**）：首先，我国代表团愿支持贝宁代表非洲国家集团和巴基斯坦代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

我愿表示感谢秘书长关于非洲新伙伴关系（新伙伴关系）的报告（A/62/203）和关于非洲冲突起因和促进持久和平和可持续发展的报告（A/62/204）。

如大会所知，在所有大陆中，非洲大陆受战争、冲突、贫穷、不发达、文盲、营养不良及艾滋病、疟疾和肺结核等致命疾病传播的影响最大。这危及该大陆数百万人民的生命，尽管非洲拥有各种财富和尚未发掘的宝藏。

通过国际社会履行承诺，并通过呼吁发达国家制定旨在实现千年发展目标的具体行动方案来支持非洲的发展，全面执行促进发展的真正国际伙伴关系反映了非洲发展面临的主要挑战。

同样，非洲各国必须继续采取可使新伙伴关系框架内的不同项目和方案得到有效实施的步骤。我国坚持认为，除实现取消债务外，还应该做出更多努力以实现向非洲提供的官方发展援助目标，以及支持非洲经济结构和出口品，并支持增加这些出口品进入国际市场的机会，以便非洲大陆能够参加国际贸易。

由于缺少资金和专业知识、卫生结构薄弱以及产品不合标准，目前为减轻疟疾提供的援助数额未达到目标。国际支助也未能把伙伴关系倡议有效转变为非洲的可持续发展。

我国重申，我们应该开展合作，把新伙伴关系纳入非洲联盟的架构和机构之中，这样将保证统一努力

和避免重叠。加强非盟和联合国之间的合作至关重要，因为只有这样，非洲大陆才能利用联合国在维持和平和实现稳定方面的专门知识和经验，从而使自己致力于可持续发展与和平。

**克里斯琴先生**（加纳）（**以英语发言**）：我同前面的发言者一道感谢秘书长就审议中的项目提出的各份全面的报告。

我们支持贝宁和巴基斯坦分别代表非洲国家集团和 77 国集团加中国所作的发言。

非洲领导人通过的非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）是一个处理本大陆及其人民面临的众多挑战的战略性发展框架。非洲领导人认识到，为了解决日益严重的贫困、不发达和持续的边缘化，需要在非洲人自己领导下进行新的积极干预。因此，新伙伴关系的建立是为了提供一个应对各项挑战和促进非洲复苏的平台。

加纳和非洲有证据表明，国际社会是本大陆发展努力中的一个可靠伙伴。我们的发展伙伴以及更广大的国际社会所支助的无数活动表明，它们致力于帮助非洲国家实现千年发展目标。

有证据显示，1990 年以来一些国家的贫困水平普遍下降，在人类发展的其他层面也取得了进展，例如普及教育和减少儿童死亡率。然而，可以看到，进展是相当缓慢和参差不齐的，在多数情况下同所作的承诺相去甚远。许多非洲国家仍在竭力实现减少贫困和饥饿的目标。即便在取得重大改进的国家里，仍然存在陷于极端贫困之中的群体。

非洲国家不仅对新伙伴关系所体现的理想作出明显的承诺，而且有明显的证据表明，许多国家表示决心在自己的发展议程中当家作主。然而，为了非洲发展而结成强大的全球伙伴关系的必要性怎样强调也不为过，因为光靠本国或区域努力无法满足非洲国家的紧急需求。外债、气候变化、全球贸易政策、技术及发展筹资等令人关切的问题，只能在全球一级加以有效处理。

去年，通过《多边债务减免倡议》和《重债穷国倡议》，再加上八国集团和其他捐助者提供的双边债务减免，在扩大和深化债务减免方面取得了一些进展。但是，尽管债务额相较于国内总产值有所下降，但总的偿债义务几乎一成不变，由于利息调高，从2005年的4.2%下降到2006年的4.1%。债务负担限制了公共投资开支，并最终阻碍了增长和创造就业机会。

这就产生了援助的额外贷款问题，这应当是《重债穷国倡议》的一个关键组成部分。然而，官方发展援助已下降。根据一些报道，即便计入债务减免，官方发展援助目前和预计的水平达不到八国集团在2005年所作的到2010年把对非洲的援助增加一倍的保证。

此外，秘书长的报告对国际开发协会（开发协会）和非洲开发基金提供新的赠款和低息贷款的能力表示关切。报告注意到，今年5月捐助国的承付款项不到这两个机构从2006至2016年所需的额外100亿美元的一半。报告表明，需要紧急关注这一短缺。

在预防疟疾方面，我们赞赏在全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金创立之后国际供资增加这一情况。此外，捐助国最近的认捐使我们期望，将为防治疟疾这个非洲长期的主要杀手提供更多资金。

但是，常言说，施舍先及亲友。因此，尽管国际社会需要做更多努力，但非洲领导人也有责任继续奉行审慎的政策，加紧调集本国资源，也要吸引外来投资以及明智地利用债务减免等举措结累的资源。

加纳在去年辩论的发言中指出，我们等待有朝一日秘书长的报告中将充满关于非洲的经济、财政、发展和技术进步以及经济发展的信息，而较少提到冲突。我们尚未达到这个里程碑，但实地的证据令人略感宽慰，在一些方面正逐步取得进展。

今天，非洲冲突的数量远远少于十年之前。塞拉利昂和利比里亚是成功故事之一。挑战依然存在，包

括达尔富尔危机，解决这些挑战必须继续是联合国的优先事项。

包括非洲国家本身在内的国际社会，提高了通过维持和平行动来应对冲突的效力和意愿，这一直是遏制暴力冲突的一个主要因素。也必须提到，改善安全局势的大部分功劳归于非洲。非洲联盟和平与安全架构以及西非国家经济共同体（西非经共体）、南部非洲发展共同体（南共体）等区域组织的冲突管理机制，是本大陆和平与安全能力的组成部分。

但是，除非非洲国家及其人民继续致力于这些理想，否则所有这一切努力将成效甚少。我们自己必须做更多的努力，为本大陆的发展创造有利的环境。

**纳塔马先生**（布基纳法索）（**以法语发言**）：首先，我祝贺主席和主席团其他成员对本届会议工作的指导。我国代表团重申，我们准备充分配合主席完成其任务。

我感谢秘书处提出切合实际的报告（A/62/203、A/62/204和A/62/321），供我们审议。报告简明扼要，便于使用。

我国代表团完全赞同贝宁代表非洲国家集团和巴基斯坦代表77国集团加中国所作的发言，但希望对摆在我们面前的议题发表一些意见。

本届会议是在到2015年实现千年发展目标的最后期限中间举行的，在非洲大陆执行这些目标与非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）各个项目的执行工作同步进行。

在产生了2000年9月8日通过的《千年宣言》的联合国会议结束之后，希望执行良好的政治和经济治理原则并改进发展进度的非洲国家元首们，构想出一个得到全大陆集体愿景支持的战略性发展框架。这一愿景和战略性框架构成了新伙伴关系的母体，其总目标是加快非洲的持续经济增长和持久发展，从而对在世界那一地区实现千年发展目标作出贡献。

布基纳法索总统布莱斯·孔波雷在 1995 年 3 月于哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议上以下列措词表明了通过实行善政来更好地管理市政和其他公共事务的必要性：

“善政应被理解为既是发展的手段，也是发展的目标，它确保人民的参与、政治稳定、机构发展和对人权的尊重”。

正是按照这一思维方法，非洲统一组织国家元首和政府首脑会议第三十八届常会 2002 年 7 月 8 日在南非德班通过了《民主、政治、经济和公司治理宣言》(AHG/235 (XXXVIII)，附件一)。《宣言》序言以及非洲同行审议机制的设立，是该思维方法已获得接受的最佳证明。

非洲各国领导人提出的所有那些倡议都是重要的里程碑。它们显示了各国领导人使该大陆有一个新开端的真正承诺。今天，通过 27 个国家自发和自愿遵守非洲同行审议机制，这将成为现实。我的确说 27 个国家而不是 26 个，因为今天上午，吉布提成为签署遵守非洲同行审议机制谅解备忘录的第二十七个国家。

这里应该强调，我国遵守非洲同行审议机制，认为同行评价是一个不可或缺的发展工具，因为它对加强我们各国的机构、政治和经济能力有着重大影响。毫无疑问，加纳、卢旺达、肯尼亚、阿尔及利亚和南非的评价无可辩驳地证明，非洲各国决心为实行透明管理构建健康和有利环境。

关于正在进行中的工作，我们要提及，我国在三周前启动了自我评估进程，以期在 2008 年上半年完成同行评价进程。

新伙伴关系的部门目标建立在千年发展目标的基础之上。非洲各国通过建立新伙伴关系，将千年发展目标置于其发展方案和消除贫穷战略的核心。此后，力求在新伙伴关系框架内实现的非洲经济增长不再是减贫的简单条件，还必须将它视为减贫的结果。相应地，能够促进消除贫穷的经济增长建立在

私营部门越来越大的活力上，而自由贸易是其推动力。

与此同时，不利的国际经济趋势造成的非洲各国宏观经济的许多不平衡情况表明，增加援助和减少债务，对提高生活在赤贫中的数百万人的生活水平具有至关重要的作用。

所以，从一开始，非洲各国领导人就将建立伙伴关系的想法置于新伙伴关系构想的核心，坚定认为非洲需要与世界其他国家一起——以便使全球化对所有国家都公平和有益——创造一种新的团结精神。目标是为人类建设一个具有丰富多样性的、基于我们作为人类所具有的共同之处的共同未来。

因此，这也是对该大陆各个伙伴的呼吁，希望他们努力在国际一级制定各种政策和措施，而这些政策和措施不仅要符合非洲各国的需要，而且其拟定和实施将得到非洲各国的真正参与。

当我们想在到 2015 年的中间点进行评估时，我们必须承认，非洲在实现大部分——如果不是所有一千年发展目标方面落后。当然，尽管该大陆近年来在许多领域都取得了进展，但非洲人对此负有一定的责任。不过，也不应忽视国际社会的责任。在这方面，我们赞赏这些报告的坦诚，它们都令人信服地强调，非洲的伙伴没有信守承诺，支持新伙伴关系的执行。

我国代表团赞同秘书长报告中对执行新伙伴关系中存在的问题和限制，特别是对国家和区域一级规划和实施发展方案方面的机构能力薄弱的问题，以及资源不足的问题的看法。

无论如何，本着新伙伴关系的精神，该大陆所有国家的集体责任原则应在解决这些问题方面占主导地位。在这方面，我国将与联合国开发计划署合作，于 10 月 24 日至 26 日主办第七次非洲治理论坛，其主题是“在非洲建设有能力的国家”。

关于资源，以非洲国家自己为新伙伴关系筹资来源基础的想法正处于初期实施阶段。如获成功，获得发展伙伴的支持将更加容易。



根据该报告，在动员国际社会方面迄今一直缩手缩脚。应按照非洲各国领导人作出的努力和展示的认真态度进行动员工作。此外，非洲正等待国际社会在北方国家的市场准入这一关键领域的支持。多边商业协定特别是多哈回合最终谈判产生的协定，还应将非洲的需要列为优先事项，并含有关于适应那些需要的发展的规定。

新伙伴关系的成功要求采取共同的实施办法。布基纳法索认为，应在每个非洲国家进行全国性辩论，以便各阶层人民都能理解这一倡议并掌握对其内容的自主权。如果基层一级社区不参与倡议的实施，那各国元首坚定表示的政治意志就只能继续是一种良

好意愿而已，尤其因为社会环境同善治、稳定和国际公私投资者决策进程中的许多其他因素同等重要。

正因为如此，布基纳法索正在开展广泛运动，以提高人们对新伙伴关系及其促进善治的工具——非洲同行审议机制——的认识。这包括举办论坛，与民间社会、大学及国家和地方决策者交流经验。

我国打算继续进行宣传，同时强调根据新伙伴关系指导原则实施发展项目的重要性。布基纳法索已根据那些原则对其消除贫穷的国家战略作了调整。

在结束发言前，我必须确认，为帮助非洲摆脱不发达状况，联合国系统几十年来作出了不可估量的贡献。

下午 6 时散会