



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 October 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Шестой комитет

Пункт 85 повестки дня

Доклад Специального комитета по Уставу

Организации Объединенных Наций

и усилению роли Организации

Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций

**Рабочий документ, представленный Постоянным
представительством Российской Федерации при Организации
Объединенных Наций**

I. Общие вопросы

1. Санкции остаются важным инструментом, предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций, используемым в рамках усилий по поддержке международного мира и безопасности без применения силы. Санкции должны быть точно направлены на поддержку достижения ясных целей и осуществляться такими методами, которые обеспечили бы баланс между эффективностью, имеющей целью достижение желаемых результатов, и возможными негативными последствиями, включая социально-экономические и гуманитарные последствия, для населения и третьих государств.

2. К санкциям следует прибегать, когда иные соответствующие мирные средства недостаточны и лишь после того, как Совет Безопасности определит существование угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

3. Санкции должны вводиться в соответствии с положениями Устава и согласовываться с другими нормам международного права и с самого начала предусматривать четкие условия их отмены.

4. При разработке и осуществлении режимов санкций должны учитываться передовая практика и руководящие принципы в области санкций, принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, в частности содержащиеся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, резолюции 51/242 Гене-



ральной Ассамблеи и резолюциях Совета Безопасности 1730 (2006) и 1732 (2006).

5. Санкции должны эффективно осуществляться и отслеживаться и иметь четкие вехи, и они должны периодически пересматриваться, по мере необходимости, и оставаться в силе в течение такого ограниченного периода времени, который требуется для достижения целей санкций, и должны быть отменены, как только будут достигнуты их цели.

6. Режимы санкций в отношении физических и юридических лиц должны обеспечивать включение таких физических и юридических лиц в списки на основе справедливых и четких процедур, проведение периодических проверок имен и названий, включенных в список, обеспечение, насколько это возможно, максимальной конкретности в определении физических и юридических лиц, которые станут их объектом; и предусматривать заблаговременное включение в режимы санкций справедливых и четких процедур исключения из списка.

7. Санкции в отношении государств и других сторон не могут быть бессрочными, и необходимо проводить их периодические обзоры в целях рассмотрения возможности их отмены или корректировки с учетом гуманитарной ситуации и в зависимости от выполнения государством-объектом и другими сторонами требований Совета Безопасности.

8. До введения санкций государству или стороне-объекту может быть сделано четкое и ясно сформулированное предупреждение.

9. Цель санкций заключается в том, чтобы восстановить международный мир и безопасность посредством изменения поведения государства, стороны, физического или юридического лица, являющихся объектом санкций, а не в том, чтобы свергнуть законные власти государства-объекта или наказать или каким-либо иным образом покарать их. В этой связи предпочтительнее применять целенаправленные санкции.

II. Непредвиденные побочные последствия санкций

10. Необходима объективная оценка кратковременных и долговременных социально-экономических и гуманитарных последствий санкций как на стадии их подготовки, так и в ходе их осуществления, и такая оценка должна проводиться Советом Безопасности и его комитетами по санкциям при помощи Секретариата. Насколько это возможно, должна проводиться предварительная оценка последствий санкций для государства-объекта и для третьих государств. В этом отношении целесообразно было бы использовать методологию оценки гуманитарных последствий санкций, отраженную в Руководстве по оценке санкций 2004 года.

11. Вся информация о гуманитарных последствиях введения санкций и их осуществления, в том числе затрагивающая основные условия жизни гражданского населения государства-объекта, его социально-экономическое развитие и третьи государства, которые пострадали или могут пострадать в результате их осуществления, должна рассматриваться Советом Безопасности и его комитетами по санкциям на предмет внесения изменений в режим санкций, когда это целесообразно.

12. Насколько это возможно, необходимо избегать создания таких ситуаций, когда вследствие введения санкций наносился бы значительный материальный и финансовый ущерб третьим государствам или когда гражданское население государства-объекта или третьих государств испытывало бы на себе значительные негативные последствия. Следует предусмотреть способы сведения к минимуму особых страданий наиболее уязвимых групп, с учетом чрезвычайных ситуаций, таких, как массовые потоки беженцев.

13. В каждом режиме санкций следует стандартизировать исключения из всех целенаправленных мер, которые делаются по гуманитарным и иным соображениям, включая эмбарго на поставки оружия, ограничения на поездки, запреты на воздушное сообщение и финансовые санкции.

14. Режимы санкций, а также государства и стороны-объекты должны обеспечивать создание надлежащих условий, позволяющих адекватно снабжать гражданское население гуманитарными товарами. Вопрос об исключениях в отношении товаров, предназначенных для удовлетворения основных гуманитарных потребностей, должен рассматриваться соответствующими органами Организации Объединенных Наций, включая комитеты по санкциям. В этой связи следует прилагать усилия к тому, чтобы государства-объекты санкций имели доступ к надлежащим ресурсам и процедурам для финансирования импорта гуманитарного назначения.

15. Должно быть обеспечено соблюдение принципов нейтралитета, независимости, транспарентности, беспристрастности и недопустимости какой-либо дискриминации при предоставлении гуманитарной и медицинской помощи и других форм гуманитарного содействия всем слоям и группам населения. Условием для оказания такой помощи должно быть предварительное ясно выраженное согласие государства-получателя или просьба с его стороны, как это предусмотрено в руководящих принципах, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/182.

16. В чрезвычайных ситуациях и при форс-мажорных обстоятельствах (стихийные бедствия, угроза голода, массовые беспорядки, приводящие к дезорганизации работы правительства страны) необходимо рассматривать вопрос о приостановлении санкций для предотвращения гуманитарной катастрофы. Решение об этом должно приниматься в каждом случае в отдельности.

17. Решения о санкциях не должны приводить к возникновению ситуаций, в которых бы нарушались основные права человека.

III. Осуществление

18. Санкции должны осуществляться добросовестно и единообразно всеми государствами. Нарушения должны доводиться до сведения всех членов Организации Объединенных Наций через соответствующие каналы.

19. Контроль за соблюдением санкций и их соблюдение являются прежде всего обязанностью каждого отдельного государства-члена. Государствам-членам в пределах своей юрисдикции следует стремиться не допускать действий, нарушающих режим санкций, или корректировать их. В этой связи необходимо принять во внимание доклад Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (см. S/2006/997).

20. Эффективности санкций Организации Объединенных Наций может способствовать международный контроль за соблюдением санкций со стороны Совета Безопасности или одного из его вспомогательных органов согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Государства, которым может потребоваться помощь в деле применения санкций и контроля за их соблюдением, могут обращаться за помощью к Организации Объединенных Наций или соответствующим региональным организациям и донорам.

21. Доноров, включая государства и международные и региональные организации, обладающие соответствующим потенциалом, следует поощрять к оказанию соответствующей технической и финансовой помощи государствам, нуждающимся в такой помощи для осуществления санкций.

22. Государства следует поощрять к сотрудничеству в деле обмена информацией о законодательных, административных и практических аспектах осуществления санкций.
