



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五七六〇次会议

2007年10月15日星期一上午10时20分举行
纽约

- 主席:** 克里斯琴先生 (加纳)
- 成员:**
- 比利时 韦贝克先生
 - 中国 刘振民先生
 - 刚果 奥基奥先生
 - 法国 里佩尔先生
 - 印度尼西亚 纳塔莱加瓦先生
 - 意大利 斯帕塔福拉先生
 - 巴拿马 阿里亚斯先生
 - 秘鲁 博托-贝纳莱斯先生
 - 卡塔尔 纳赛尔先生
 - 俄罗斯联邦 丘尔金先生
 - 斯洛伐克 马图洛伊先生
 - 南非 库马洛先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 约翰·索厄斯爵士
 - 美利坚合众国 沃尔夫先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2007/555)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-154A)。

07-54009 (C)



上午 10 时 20 分开会

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2007/555)

主席 (以英语发言): 我谨通知安理会, 我收到了阿富汗、加拿大、印度、伊朗伊斯兰共和国、日本、荷兰、挪威、巴基斯坦和葡萄牙等国代表的来信, 他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例, 并征得安理会同意, 我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些代表参加对该项目的审议, 但无表决权。

没有人反对, 就这样决定。

应主席邀请, 塔宁先生 (阿富汗) 在安理会议席就座; 上述其他国家代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席 (以英语发言): 按照安理会先前磋商中达成的谅解, 我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条, 向负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前摆着文件 S/2007/555, 其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告。

在本次会议上, 安全理事会将听取负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生的通报。

正如安理会成员所知, 这将是汤姆·柯尼希斯先生作为负责阿富汗问题的秘书长特别代表向安理

事会所作的最后一次通报。我谨代表安理会成员, 热烈感谢柯尼希斯先生在极具挑战性的环境下在阿富汗所做的工作, 感谢他在过去两年里为安理会所作的有益通报, 以及在执行安理会关于阿富汗的各项决议方面所作的热诚努力。在向他道别之际, 我谨祝他在今后的努力中取得圆满成功。

我现在请柯尼希斯先生发言。

柯尼希斯先生 (以英语发言): 主席先生, 首先, 我要对你的友好的话表示感谢。

我高兴地看到, 我们今天聚集一起讨论阿富汗前进的道路的时候, 我们当中许多人是一个月时间里的第二次, 或甚至是第三次这样做了。这最明确不过地表明国际社会恰当地关注阿富汗的成功以及对所有阿富汗人更美好未来的持久承诺。

这三次会议最近的一次——10 月 3 日在喀布尔举行的协调和监察联合委员会第六次会议——着重讨论区域经济合作。经过坦诚的讨论之后, 会议就下列问题作出了决定: 贸易和过境、商业上可行的电力购买协定的最后文本、便利跨境劳动力迁移、以及在联合国难民事务高级专员的协助下便利阿富汗难民的自愿遣返和重新融入社会等等。所有发言者都强调了积极区域合作对于稳定和经济发展的至关重要性。

然而, 尽管会议期间采取了积极步骤, 关键问题的讨论凸显缺乏区域合作的能力, 这首先要是在阿富汗政府内, 通过在以经过加强的外交部为主导的主要各部设立区域支助股的办法来加以解决。对该区域来说, 一个关键的目标依然是, 通过扩展确保阿富汗稳定的多边途径来补充阿富汗邻国对其双边关系的关注。

国际与阿富汗军事部门的协调在国家和区域一级均得到改善。而且自从我在 3 月份向安理会通报情况以来, 已经在南部和东部取得重要的军事战术成功。过去两个月里, 暴力水平降低。但逐月进行考虑, 与去年相比, 暴力事件的数目增加了大约 30%。今年到目前为止, 联合国记录了 606 次引爆简易爆炸装置

事件和 133 次自杀式攻击，而去年此时只有 88 次。增加非常明显，而且死伤人数令人悲哀地增加——今年 1 月以来至少 1 200 平民被杀死。

阿富汗国民军到今年年底会有大约 47 000 人。阿富汗安全过渡联合指挥部希望，到 2008 年底会有一支 70 000 人的部队。与此同时，一个侧重于地区发展的方案应开始解决阿富汗国家警察标准低下的问题。但数量不是衡量能力的标准，而且目前我们必须承认，国际安全援助部队（安援部队）代表着政府最有能力防御叛乱的力量。

北约和安援部队必须与阿富汗政府和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）合作，确保一项全面考虑到军事、平叛、施政、发展、重建和人道等各方面问题的综合政治军事战略和阿富汗共同安全计划成为冬季和 2008 年全年所有人反对暴力和实现阿富汗和平的力量源泉。这种综合战略取得成功的关键在于，扩大阿富汗民事和军事领导人对地区指挥部、国际安全援助部队总部和北约军事总部安全行动规划的参与。

在目前不稳定和冲突环境中，缺乏人权监督机制，尤其是情报机构国家安全局的任务不透明，以及无法访问其设施是特别令人关切的问题。还应补充说，国家安全局与司法系统，甚至在一些领域与其它安全组织缺乏协调，这妨碍了该国的安全。我敦促该国政府对任意拘留和拷打被拘留者的指控进行调查，允许联阿援助团和阿富汗独立人权委员会不受限制地了解情况，以监测国家安全局在全国的拘留中心和活动。这方面的一项建议载于秘书长的报告第 84 段。

我对阿富汗政府最近决定于 10 月 8 日处决 15 名犯人深感不安。正如各位成员都知道的那样，联合国不支持执行死刑。具体地关于阿富汗，2005 年，人权委员会要求阿富汗当局宣布暂停执行死刑，原因是该国司法体系存在着程序性实质性缺陷。我必须借此机会敦促政府恢复暂停执行死刑，尊重国际法关于若不能保证公平审判死刑即为不合法的规定。

虽然在阿富汗的暴力局势中，自杀式袭击最引人注目，但平民百姓和总体稳定面临的巨大威胁也许是，反政府分子正针对凡是被认为与阿富汗政府或国际社会有关的人进行恫吓、劫持和处决。在各方在阿富汗的努力中，保护平民必须仍然处于重要位置，因为如果得不到民众支持，将不仅会使冲突延长，造成进一步的破坏，而且也会使国家的发展受制于暴力，有损我们努力的正当性。

我高兴地指出，安援部队和持久自由行动就平民伤亡问题采取了具体步骤。这些步骤包括下令所有地区指挥部酌情调整战术，以加大保护平民以及改进补偿和信息共享系统的力度。9 月 19 日安全理事会第 1776（2007）号决议关于延长国际安全援助部队任期的新措辞体现了加强保护平民的这种努力。

我愿强调，应对施政和外联的双重挑战的工作不能再拖延，阿富汗取得进展取决于能否应对这些挑战。阿富汗各社区要想兴旺发达，就需要安全和机会。虽然得到国际支持的军事行动或者能力更强的阿富汗国民军可以暂时提供安全，但机会需要一个公正的体制框架。在该框架内，践行宪政理念——做好公民——应当受到奖励。与此同时，违法行为必须受到惩罚。只有政府高级领导层领导并由国家民事和军事机关实施的善政才能结束腐败和有罪不罚现象，这种现象已经危险地损害了公众的信任。

将重点放在支撑中央政府上，造成省级政府没有受到足够重视。由于政府及其国际伙伴长期以来的忽视，省级政府力量薄弱，得不到足够的支持。上个月成立地方政府独立局为时已晚，特别是考虑到其任务无疑是管理方面所面临的最重要而艰巨的任务之一。该局最近提出的战略框架指出，需要实现透明、可问责、参与性和包容性施政，必须将该框架细化为具体的、可管理的任务，交由各部坚决执行。

我希望捐助国能够全心全意地支持地方政府独立局的工作。这应成为全面政治介入的主要内容，并大大增强公众对政府的信任。这样的方案可以在圆满完成今年夏天国家以下一级协商的基础上更上一层楼。

楼。在上述协商中，11 000 人参与制定了 35 项省级发展计划。这将对正在开展的部门战略工作的补充，有助于确保将于明年 3 月最后敲定的阿富汗国家发展战略具有真正的代表性。我敦促国际社会密切配合该战略，支持协调和监察联合委员会秘书处，确保该战略成为阿富汗政府与阿富汗人民开展伙伴关系的持久工具。

要想知道施政不力的危险，看看 2007 年鸦片产量增加 34% 的情况就足够了。国际社会的做法脱节，加之阿富汗在国家一级和国家以下各级缺乏领导，使得贩毒分子颇为猖獗。取得成功的地方——如今年宣布无罂粟的巴尔赫省——都是因为阿富汗政府明确领导的直接结果。这应成为全国范围的努力模式。

罂粟产量创记录所造成的危险已不止于社会和保健问题，因为它鼓励了叛乱分子与毒枭结为利益联盟。双方都希望看到国家脆弱，并在进一步相互利用，助长地方政府官员和重要安全官员，最常见的是警察的腐败。如果不加以遏制，从毒品贸易中获利的人将利用其盈利在选举前购买政治权力，而这反过来将使阿富汗有可能成为自生不息的毒品国家。

因此，我愿赞扬该国政府及其国际伙伴最近通过于 10 月 10 日设立政策行动小组，对一项 12 点行动计划作出了承诺。执行全国缉毒战略将以该行动计划为基础。虽然行动相当全面，但要成功还需要政府在所有国际伙伴的支持下显示出坚定的领导力和巨大的政治意愿。

能力建设仍然是消除腐败腐蚀力的一个关键工具。在政府和国际努力协调一致并侧重于体制能力建设的情况下——如阿富汗国民军以及财政、教育、卫生和农村发展部的情况——就可以取得坚实进展。如果不是这种情况——如公务员制度委员会、缉毒、国家以下各级的施政和内政部——进展就比较有限。

所有各方的努力将受到高度赞赏，特别是阿富汗政府、美国欧洲联盟所做的努力，它们改革阿富汗国家警察的坚定决心取得了以下成果：提高了警察局长的素质，制定了审查和专业精神方面的新标准，实现

了以量才择优方式挑选警官，改进了车辆和设备，并提高了该国大部分地方的军事警察、边界警察、交通警察和民事治安警察的效力。

不过，事实证明，内政部的某些部门反对问责制和透明原则，从而妨碍了阿富汗国家警察的发展。同时，由于警察在处理执法和镇压反叛需要上意见不一，结果导致长期存在一种以庇护和腐败之风为主导的环境。另外，我们不能忽视的一个事实是：今年到目前为止，暴力反叛已经造成了 1 000 多名警察以身殉职。阿富汗政府和国际社会必须紧急联合起来，建立一种可靠的包括宪兵和民警两种职能在内的国家警察结构。

阿富汗政府及其合作伙伴在认识到警察必须发挥的特定作用和他们成功执行镇压反叛战略所需要的额外支持方面有些迟。因此，最近组成的、任务是促使警察发展努力协调一致的国际警察协调局在结构上应当使该局能够在以阿富汗领导层作为警察改革核心政策机构的基础上发挥作用。

在过去的两个月里，总统和议会日益表示希望对那些愿意与政府和解的叛乱分子进行接触。但是，民族和解要取得效果，需要一个在阿富汗宪法范围内制定的全面战略。我曾获悉，有几名塔利班指挥官由于担心自身生存以及不放心能否持久得到庇护，在看到需要在许多级别进行对话的信号情况下，特别是在 8 月初举行了阿富汗-巴基斯坦和平支尔格会议之后，已经表示愿意按照现行宪法实现和平。塔利班作为一个组织，仍然——至少在部分程度上——决心继续其军事行动。目前并没有同塔利班高级领导人进行谈判的前景。

前几周，议会通过了管辖政党、政府结构和财产的立法。其中的许多法律引发了讨论甚至争议，尤其是《媒体法》。议会两院最终通过的文本是在秘书长报告(S/2007/555)第 16 段提及的文本之后提出的，在这个文本中，阿富汗媒体的独立性得到了很大保护。阿富汗记者和民间社会以及包括联阿援助团在内的国际社会的广泛游说似乎取得了多方面的成功。

总统及其支持者对5月份成立的国家统一战线作出了反应——这是一个有若干内阁成员参加的政治反对党。最近还登记成立了另外一些内阁成员参加的共和党。这种政治上的日益多元化是下列方面最健康的标志：一是阿富汗正在掌握自己的命运，二是阿富汗政府内外主要政治角色的视角已经从选举后关注的问题转移到选举前关注的问题上。

如秘书长的报告所指出的，《阿富汗契约》协调和监察联合委员会的成员在5月份举行的会议上，建议政府和国会按照《阿富汗契约》的要求，确保国会及时通过一部选举法，以便进行具有成本效益并且安全的选举。应总统要求，议会目前正在审议协调总统和议会选举周期的各项好处，这两个周期将分别于2009年和2010年结束。

我促请国际社会确保连贯一致地支持选举筹备工作，以便在中央和县一级实现准备充分的、自由而公平的总统和议会选举。为此，我鼓励捐助者补足以前的选举所造成的财政亏空，并为选举人登记和建设独立选举委员会的能力提供必要资源。

联阿援助团将继续发挥其核心协调作用，并在我们能够做出有益贡献的领域采取新举措。该援助团在外地设有17个办事处，将通过协调和监察联合委员会各工作组，尽最大努力在全国全境实现国家和国家以下各级的有效协调。为了加强区域和省级办事处，联阿援助团将在其提交的2008年预算中请求适当增加国际职位，包括警察和军事顾问单位中的国际职位。应当强调指出的是，联阿援助团在开展各项活动特别是外地活动时，必须采取保护我们工作人员的预防性措施。这需要有充足的资源。在所有这些问题上，安理会成员国的支助将受到高度赞赏。

尽管阿富汗面临着严峻挑战，但我们仍然能够报告的是，在9月21日国际和平日这一天，有数千人参加了游行和阿富汗全国的其他活动，这一点令人鼓舞。联阿援助团在7月份领导发起了旨在动员基层群众就和平发表看法的交流运动，这次运动的高潮是和平辩论、自发性聚会以及——也许最重要的是——在

以前无法进入的南部和东部举行了阿富汗政府/儿童基金会/世界卫生组织的和平日脊灰炎疫苗接种运动。

阿富汗人民到现在已经经历了将近30年的战争和冲突，他们显然决心在过去六年取得的成就基础上继续前进，为真正的政治和平进程作出贡献，我们对此表示赞扬。这一和平进程不仅有民间社会、部落群体、当选代表、合法政府和反对团体参加，而且使所有各方参与共同努力，使民族和解成为一个真正的前景。

最后，我要感谢安理会继续致力于阿富汗的和平进程和联阿援助团的建设。就个人而言，我要感谢安理会对我作为联阿援助团这个挑战最大、也最具吸引力的联合国特派团领导人的支持，这种支持在许多情况下都超出了例行的外交范围。

主席（以英语发言）：我感谢柯尼希斯先生所做的通报。

在请各位发言之前，我谨提醒所有与会者将发言时间限制在五分钟内，以使安理会能够按照其时间表有效地工作。我感谢各位发言者的谅解与合作。

沃尔夫先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表柯尼希斯先生所做的全面报告和他对联阿援助团的持续奉献。我还要代表美国向联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的所有工作人员表示感谢，感谢他们为履行联合国赋予的任务，帮助阿富汗人民建设一个保护基本人权、提供安全和其他服务并提供经济机会的民主国家而进行了如此艰苦的工作。

与过去几次报告的情况一样，特别代表向我们介绍了阿富汗在国际社会支持下取得进展的最新情况。他还向我们介绍了阿富汗仍然面临的重大挑战和威胁的最新情况。

本次报告强调，国际社会必须继续联合起来，支持阿富汗政府和阿富汗人民在阿富汗取得成功。我们必须继续开展卓有成效的努力，重新加快国家

建设和能力建设速度，帮助建立一个强有力的、可减少鸦片种植诱惑力的农业部门，并加强法制、安全和人权。

我们还必须支持阿富汗政府在全国各地行使其权力。联合国阿富汗援助团在该领域发挥了关键作用，它或是帮助阿富汗政府打击腐败和麻醉品的威胁、协调人道主义和重建援助，或是在地方一级，在阿富汗人民与国家互动最频繁的地方，帮助进行能力建设和廉政建设。

阿富汗已取得重大进展，不过，它正在经历一段至关重要、但又十分困难的过渡期。我们赞扬秘书长和柯尼希斯先生在支持阿富汗发展成为国际大家庭中一个稳定、和平、繁荣和民主的成员方面起了强有力领导作用并作了坚定奉献。

我们感到非常满意的是，特别代表报告说：现在，阿富汗有 600 万名入学儿童——这是阿富汗历史上的最高水平，而且，其中有 200 多万名是女童；它的经济状况稳步改善，初步估算表明，经济增长率达 8%，而且，小麦丰收，产量达 450 万吨；在卫生、道路建设和农村发展等领域，也取得了其他一些进展。

不过，安全问题仍然是一个重大关切事项。塔利班最近采取了一些凶残的措施，他们越来越多地采用自杀爆炸手段和简易爆炸装置，力图恐吓民众并破坏阿富汗政府。正如赖斯国务卿今年早些时候在布鲁塞尔解释的那样，

“我们所看到的暴力事件并不反映我们的战略已经失败，也不意味着我们离开后局势会有所改善；正相反，它表明了那里多么需要我们。它也表明我们必须做更多的努力，而且要做得更好、更快”。

阿富汗取得成功至关重要。阿富汗过去是当今全球恐怖分子威胁的安全避难所，使阿富汗人能够在其边界内消除恐怖分子威胁将是阿富汗人、国际社会中国际阿富汗的朋友及联合国的战略性胜利。

阿富汗人渴望在其自身安全问题方面扮演更重要的角色。如此时此刻，阿富汗国民军及其民政指挥结构正在保护其边境和人民方面承担起越来越多的责任。在阿富汗，阿富汗国民军是一个受到尊重的机构，目前有兵员 35 000 多人，其预定规模是 70 000 人。特别代表的报告指出，“增加训练和指导加强了阿富汗国民军进行规划和同联军以及北大西洋公约组织（北约）/安援部队联合开展行动的能力，”（S/2007/555，第 30 段），这是一个好消息。不过，我们必须增加这方面的联合行动，以训练、指导和装备阿富汗国民军和国家警察，而且，我们还必须向联合国授权、北约领导的国际安全援助部队（安援部队）提供一切支持。特别是，我们要对阿富汗人民负责，应当给予指挥官以他们所需的部队和灵活性，使其能够为整个阿富汗带来稳定、重建和善政。阿富汗境内的稳定不仅对阿富汗人民至关重要，它对于坚定反对恐怖和不公正的所有自由人民的安全和福祉也是极其重要的。

阿富汗人民在从塔利班的暴政中恢复的过程中已经走了很一段路。我们必须保持国际社会的团结和承诺，以帮助阿富汗人民完成从暴政到自由的过渡。我很高兴特别代表的报告表明国际社会加强了对阿富汗的支持。

虽然国际社会已给予阿富汗极大的援助，但是，需求更大。我们决不能松懈向阿富汗人民提供各种重建工具的决心。《阿富汗契约》给我们展示了出路，但要想取得进展，整个国际社会就必须加紧努力，为重建工作提供资金，派专家提供施政、司法、农业和商业方面的指导。

在需要更多援助的同时，我们也必须进行更好的协调。在这方面，我们必须找到一名强有力的、支持阿富汗政府的联合国特使，在阿富汗和各捐助国首都协调各种国际民政努力。

我们的前面还有重大的挑战，我们必须保持坚定的决心。美国认为对阿富汗的长期援助是一种战略需

要，我们期待着在协助阿富汗政府和人民的过程中，继续与安理会其他成员携手合作。

纳赛尔先生（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我欢迎负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生，并感谢他向安理会所作的通报。在这方面，我国代表团要称赞联合国阿富汗援助团（联阿援助团），赞扬它致力于通过在戴孔迪和古尔两省开设办事处来扩大其作用。我们还要称赞在艰苦环境中工作的援助团工作人员。

阿富汗的未来取决于约六年前缔结的《波恩协定》各项目标和目的的实现情况。随后的政治过渡进程已被破坏，并偏离了其原定具体轨道。阿富汗的政治面貌由一个相互依存的网络组成，该网络汇集了该国的所有政治团体。因此，我们必须侧重于各方的积极参与，以便建立民主为核心的政治进程。该国需要实现真正的内部团结，还需要提高各类政治行为体的政治认识。这种具有凝聚性的办法有助于阿富汗实现政治安全和稳定的梦想。

塔利班的袭击显著增加。这一组织目前正在领导一场紧张的叛乱活动，且日益采用自杀式袭击和其他策略。这种局面损害了人们对阿富汗重建工作的信心。必须尽快处理阿富汗日益恶化的安全局面。

在阿富汗，只有少数几个省享有安全和稳定。我们赞赏阿富汗政府和北约在维持安全和稳定方面发挥的作用。我们强调有必要在阿富汗政府、其邻国与国际安全援助部队（安援部队）的建设性合作框架内，在国际社会的援助下，做出更多努力，以便在不危及人权的情况下，在该国建立安全。这是国际社会必须发挥的一项至关重要作用。

我们对阿富汗境内打击恐怖主义期间有大量无辜平民被误杀表示关切。

安全问题与重建、发展和禁毒有关，因此，军事战略必须与发展、民族和解计划齐头并进。

虽然我们欢迎政府在阿富汗发挥的作用，但我们知道政府所面临的各种困难。因此，我们希望中央政

府将能够制定一个新机制，使之能够应对所有反对派。让我们记住，阿富汗人民需要团结，因为他们历经了艰辛与不确定性，并在长期追求和平、自由、福祉与独立的过程中作出了巨大牺牲。

国际社会对阿富汗的支持最近有所增加。这是一个积极动向，应当导致新举措的形成，以应对在安全、贫困、基础设施恢复、确保尊重人权、以及改善阿富汗政治环境方面的挑战。我国代表团欢迎最近举行的声援阿富汗的会议，包括关于该国法治问题的东京会议和罗马会议。这两次会议都形成了各方共识，一致认为需要制定一个国家司法方案，并在协调和监察联合委员会所监督的一个阿富汗监察与评估系统的基础上制定一项部门战略。我们还欢迎最近于 9 月 23 日在纽约召开的联合委员会成员高级别会议。

非法毒品问题依然是困难的障碍之一，妨碍为阿富汗人民实现稳定与安全。联合国毒品和犯罪问题办事处报告罂粟种植方面出现了 17% 的上升，鸦片生产方面也有可能增加 34%。因此，国家反毒品战略的实施工作显然没有取得令人满意的效果。赫尔曼德和东部省份楠格哈尔等地区是主要的鸦片来源地。必须向农民提供替代性收入来源为重点，作出更大努力，进行更好的规划。

团结的精神让我们各民族和各国人民与兄弟般的阿富汗人民团结起来，并使我们担负起历史的责任。卡塔尔国重申其原则性承诺：努力实现阿富汗的稳定，并继续向阿富汗人民提供支持。我们与国际社会一道，努力实现这些目标，以推动这一兄弟国家的重建工作。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢柯尼希斯特别代表的通报。中方赞赏联合国阿富汗援助团为推动阿富汗重建所作出的积极努力，愿继续支持特别代表和联阿援助团开展工作。

中方高兴地看到，在国际社会和联合国的帮助下，阿富汗在国家恢复和发展的道路上取得了积极进展。政治方面，以卡尔扎伊总统为首的阿富汗政府采取措施打击腐败，积极谋求政治和解。经济方面，阿

富汗今天基本实现粮食的自给自足，经济保持了稳定增长。教育和卫生方面，阿富汗入学儿童数量达到历史最高水平，婴儿和孕妇死亡率持续下降。阿富汗还积极走出国门，开展与邻国和其他国家的友好合作。

但与此同时，阿富汗的和平重建仍面临诸多严峻挑战。极端分子和恐怖主义分子仍严重威胁阿富汗的和平与稳定，阿富汗各级国家机构的执政能力仍有待加强，经济社会发展尚不能满足人民的基本需求。毒品种植和贩卖出现了增长之势。

中方认为，需要从以下几个方面入手加以应对：

第一，安全问题是阿富汗面临的首要问题。国际社会应投入更多资源，帮助阿富汗加快军队和警察部队的建设，使其能早日独立承担起维护国家安全与社会稳定的责任。

第二，提高政府的执政能力、加快经济发展，是保持阿富汗持久稳定的基础。阿富汗政府应着力打造一支素质过硬的公务员队伍，坚持把谋稳定、促发展作为工作重点，争取在经济建设、教育、卫生、人权、法治等领域取得积极成果，以恢复人民对国家前途的信心和希望。

第三，联合国应继续为阿富汗和平重建及国际援助努力发挥中心协调作用。中方支持联阿援助团坚持中立立场，在推动阿富汗政治和解方面发挥作用。我们希望，国际社会向联阿援助团提供更多的资源和人力资源支持。

第四，开展区域合作是国际社会帮助阿富汗实现稳定和发展的有效途径。我们希望，阿富汗与周边国家一道，充分利用现有机制，增进政治互信，加强在打击恐怖活动和多边贸易方面的合作，谋求共同发展。

作为阿富汗的友好邻邦，中国对阿富汗遭受的苦难感同身受。我们衷心希望阿富汗能够早日实现国家富强、社会和谐、人民幸福。为此，中国积极参与了阿富汗的战后重建工作。过去五年里，中方通过援建工程项目、提供物资援助和培训人员等方式向阿富汗

提供了帮助。目前正重点做好喀布尔共和国医院、帕尔旺水利工程和总统府综合会议中心等政府援助项目。中国国家主席胡锦涛先生日前宣布，中国政府今年再向阿富汗提供 8 000 万元人民币的无偿援助。

虽然前面的道路仍不平坦，但阿富汗人民对和平与稳定、安全发展的迫切期待和执着的信念，使我们完全有理由相信，在阿富汗政府和人民的努力下，在国际社会的帮助下，这片曾经绝望的土地上必将重开希望之花，这个古老而美丽的国度必将在和平重建的过程里不断取得令人瞩目的新成就。

里佩尔先生（法国）（**以法语发言**）：首先，我愿感谢柯尼希斯先生所作的通报，并对对他两年来在非常艰苦的环境下所完成的出色工作表示赞赏。

法国完全支持葡萄牙常驻代表稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

柯尼希斯先生所描述的局势，既让我们担忧，又给我们希望。当我们评估波恩进程启动以来所取得的进展时，我们有理由满怀希望：阿富汗各中央机构正在发挥作用；在一些省份行政管理正得到加强；经济呈现增长；民间社会活跃；正如前面所提到的，许多儿童正在上学；婴儿死亡率正在下降；妇女广泛参与《国家发展战略》的制定工作；国家已在筹备 2009 年的议会选举和总统选举。

但是，2001 年在波恩启动的进程的未来存在不确定性，首先因为阿富汗国民军在国际部队支持下取得的实地成功尚未能明显削弱动辄诉诸恐怖主义手段的反叛团体。阿富汗政府在全国许多地方建立法治的工作也面临困境。非法武装团体、毒品贩运者以及当地军阀常常是利用国家机构的薄弱和某些当局的腐败服务于其自身利益，损害了人民的最基本权利。这种局势提供了塔利班和其它极端团体滋生的温床。

在此已提到的人权局势的恶化令人痛惜。除柯尼希斯先生所述的失踪和酷刑案件之外，某些阿富汗政客，特别是议会成员针对阿富汗独立人权委员会的恶毒攻击令人极为关切。我们重申支持该委员会的工作，并吁请联合国阿富汗援助团保持高度警惕。

听到 15 名被判死刑人员于 10 月 7 日被处决的消息，法国和欧洲联盟深感悲哀。法国重申欧盟的呼吁，敦促阿富汗当局尽快恢复死刑的暂停执行。法国还注意到，对相关人员的审判缺乏正当程序以及秘密处决都是与国际人权标准不相符合的。

为巩固过去六年来取得的进展，阿富汗当局和国际社会必须确保安全和司法部门的改革。阿富汗政府需遵循它根据 2006 年《阿富汗契约》所做的承诺，表现出必要的政治意愿。

我们对卡尔扎伊总统抱有信心，但是只有当国际社会特别是邻国动员起来，予以充分、毫不含糊的支持时，这一政治意愿才能转化为实地的现实。在此方面，法国欣见自 2007 年 8 月和平支尔格大会召开以来阿富汗和巴基斯坦之间关系的事态发展。阿富汗应在地区事务中发挥更大的作用。

法国将不仅加强其在军事层面的努力，注重阿富汗军队的行动培训，还将努力促进民事重建，以使阿富汗人民收获回归和平与安全的成果。

军事胜利只有在成为全面政治战略一部分时才能取得长期效果。显然，联阿援助团在振兴阿富汗的国际存在方面要发挥核心作用。唯有联合国拥有合法性—由于其公认的不偏不倚—和必要的专门知识，来制定一个全球办法以支持阿富汗政府巩固民主过渡的进程。过去数月以来，联阿援助团在阿富汗的存在得到显著加强，我们欢迎该存在的期限延长，同时也注意到某些安全关切。法国还吁请该地区的其它行为方，特别是国际安全援助部队以及省级重建小组，确保联阿援助团与其努力妥善结合。

最后，我们必须向联合国提供必要支持，以使其充分发挥促进阿富汗政治和战略行动的作用。本此方精神，法国已宣布有兴趣任命一位有能力确保国际民政和军事活动更佳协调的知名政治人物。在我们看来，迫切需要联合国成为为阿富汗人民说话的国际社会的声音。

韦贝克先生（比利时）（**以法语发言**）：首先请允许我感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生所做的

发言，他的发言明确突出了已取得的进展以及仍需克服的挑战。

作为对葡萄牙常驻代表稍后将以欧洲联盟名义发表的声明的补充，我谨发表以下意见。

秘书长的最新报告（S/2007/555）以及柯尼希斯先生的情况通报都着重强调需要一个综合办法和进一步协调。比利时完全赞同这一看法，并特别强调国际安全援助部队和“持久自由行动”之间妥善协调的重要性。

鸦片生产的剧增令人十分担忧，特别是考虑到毒品交易商与反叛分子之间的关联，以及毒品收入对于依然脆弱的国家机构产生的负面影响。阿富汗政府应承担其责任，采取必要措施。这对于打击腐败和推进善政同样必要。

阿富汗在安全和法治领域的的能力必须得到加强，以使当局能够接管。在此方面，比利时欢迎启动欧洲联盟警察特派团。正如秘书长提议的那样，我国代表团鼓励阿富汗当局考虑在不久的将来同时举行司法和总统选举。

在人权领域，比利时对 15 名被判死刑人员上周遭到处决深感遗憾，并请阿富汗当局尽快恢复死刑的暂停执行。比利时对尚未落实阿富汗妇女全国行动计划也感到遗憾。

我国强烈谴责针对平民以及阿富汗和国际安全部队的所有袭击。最近喀布尔发生的自杀性袭击再次表明，那些反对当前进程的人对社会基本价值观的藐视可对人类生命造成何等惨重的损失。这应能说服阿富汗当局和国际社会追求首先要尊重法治的努力方向，这是使阿富汗人民对其机构，或简言之对阿富汗未来，存有信心的唯一保障。

在区域一级，邻国可以为阿富汗的和平与安全做出重要贡献。在此方面，我国代表团满意地注意到近期提出的旨在加强阿富汗及其邻国间合作的若干国际倡议。2007 年 8 月喀布尔召开的阿富汗-巴基斯坦和平支尔格大会结束时发表的联合宣言在加强

阿富汗和巴基斯坦间关系的道路上迈出了重要一步。

我国代表团欢迎9月19日通过的第1776(2007)号决议将国际安全援助部队任务期限延长一年。自2002年以来,比利时一直为国际安全援助部队派遣部队。自10月以来,比利时特派团得到增强,现部署在喀布尔的男女人数达到367人,他们也为昆都士的省级重建小组做出贡献。在接管喀布尔国际机场的指挥权方面,比利时将特别注意阿富汗机场人员的培训,使他们能够最终接管机场的管理。

最后,作为1267委员会的主席,比利时仍然认为,对塔利班、基地组织及其相关人员施加的制裁制度,无论对于整体上打击恐怖主义,还是特别针对阿富汗寻求其稳定,都是一个强有力的工具。

博托-贝纳莱斯先生 (秘鲁) (以西班牙语发言): 首先,我愿感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生所作的情况通报,并且对他所开展的非常重要的工作表示我们的谢意。

秘鲁赞赏阿富汗政府与人民有意愿,并赞赏国际社会有意愿继续致力于应对阿富汗在实现和平与重建国家及其机构方面所面临的艰巨挑战。尽管有这样的意愿,但我们看到,除了教育、公共卫生与食品安全方面取得一些重要成绩外,该国内部、政治、军事局势以及打击毒品贩运斗争的局面在恶化,这意味着安理会面临令人极为关切的局势。

过去几个月以来,阿富汗向着意想不到的方向发展。这一危险趋势意味着,我们需要重新评估使用的战略战术,并且纠正阿富汗政府与国际社会的活动。在这方面,我们欢迎协调和监察联合委员会成员国近期的各次会议。

我们认为,并非整个国家受到同样问题的均等影响。总体而言,安全局势,尤其是西南部与东部的安全局势受到持续的恐怖袭击与非法武装团体活动的影响。由于贩毒活动的影响,这一局势更趋复杂。六年以后,自杀式袭击与恐怖袭击的增加表明,塔利班、

基地组织以及其它恐怖团体十分顽固,正更多地与犯罪团伙合作,此外还在采取综合性战略。

在这方面,我们认为,阿富汗政府应该调整其安全与和解战略,从而更好地应对其对手。阿富汗自己的公民必须把阿富汗的安全作为优先事项。正如秘书长建议的那样,我们需要阿富汗安全部队与国际安全部队之间更好的协调。同样,还必须就阿富汗国家警察的情况作深入整顿。

另一方面,我们必须避免造成阿富汗平民伤亡并且对与阿富汗政府合作的合法性造成负面影响的军事行动。保护平民及其人权以及尊重人道主义义务与国际法必须作为一切安全行动的中心。

显然,打击毒品贩运的战略在阿富汗许多地区没发挥作用。过去六年国际努力的同时,阿富汗鸦片、吗啡以及罂粟产量也在激增。2007年,阿富汗鸦片产量创历史性记录,这导致了旨在在阿富汗进行重建的社会、经济与政治努力产生严重的信用问题,同时对安全与民主治理产生不良影响。现在比以往任何时候都更需要区域与国际合作来消除毒品贸易势力的增长,哪怕是要使用民主结构和机构。

秘鲁愿强调,必须支持联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)使用在阿富汗政府领导下并且与国际社会合作的责任共担政策,对严重的毒品问题进行根本性打击。但是,需要有实效的成果,为依赖毒品贸易生存的300多万阿富汗人带来直接经济利益。政治体系还必须不受毒祸的扭曲性的影响。

国际社会继续支持建设一个民主的、和平的以及取得和解的阿富汗,它不受恐怖主义与贩毒影响并且准备再次走上发展道路。如果没有多边对话与统一行动,就不会有强有力的民主。政府需要凝聚各方力量,为国家提供政治与管理导向,同时打击有罪不罚与腐败。

必须认识到,阿富汗需要持续的、一贯的关注,不只是为了加强其安全,而且还为了重建基础设施,从而促进发展、减少贫穷、并且为有助于和平与稳定的福祉创造机会。

最后，我们感到，国际社会与捐助方的财政支助对将于 2008 年 3 月启动的国际发展战略至关重要。

吕克先生（刚果）（**以法语发言**）：我国代表团愿感谢主席组织这次关于阿富汗局势近期事件的重要会议。

我们还感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表与联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长汤姆·柯尼希斯先生全面、细致地介绍了秘书长关于阿富汗的报告（S/2007/555）。即使有理由存在希望，报告描述的复杂和不稳定的局面只能引发合理关切。

刚果愿表示，它真诚感谢联合国阿富汗特派团与国际安全援助部队的人员为了完成他们极其危险的任务，正在实地作出努力。

正如秘书长特别代表在他的发言中指出的那样，他提到，在某些领域取得了重要进展。然而，随着塔利班与其它极端团伙的叛乱，安全问题日益严峻。根据秘书长的报告（S/2007/555），与 2006 年相比，它们的袭击增加了 20%。因此，鉴于它们造成的重大损失，我国代表团对其动员能力有疑问。这一恐怖的大部分受害者首先是叛乱分子本身，但还有阿富汗安全部队士兵、无辜平民以及国际安全部队士兵的大量伤亡，我们对此深表遗憾。近期在喀布尔发生的自杀式袭击表明了这一点。

正如柯尼希斯先生在他的发言中指出的，自 2007 年 1 月以来，已经有 1200 多名平民因为这些袭击丧生。塔利班叛乱分子与其他极端主义团体的卷土重来、包括对平民与国际和阿富汗部队的自杀性袭击在内的野蛮手段、绑架平民以及恐吓运动对阿富汗总体局势造成不稳定的影响。

因此，塔利班及其他极端主义团体造成损害的能力的确值得关切，因为这不仅加剧安全局势恶化，而且日益影响阿富汗人民的生活环境。因此，必须在如秘书长在其报告（S/2007/555）第 9 段中强调的打击反叛的战略的框架下，紧急加强阿富汗武装部队与警察的能力。

我国代表团关切地指出，种植罂粟与生产和贩运鸦片作为塔利班资金的重要来源仍在继续。正如联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）的研究表明的那样，贩毒不仅对阿富汗国家本身，而且对整个国际社会是一个重大威胁。

在这方面，我国代表团支持秘书长的建议，即在国际社会，特别是禁毒办的支助下，由阿富汗建立一个打击毒品的试点计划。然而，为了发挥效力，该运动必须充分处理绝对必要的替代经济问题，让依靠种植罂粟和贩卖鸦片为生的人能够找到其他收入和生活来源。

同样必须增强参与推动法治的机构。尽管在根据《阿富汗契约》寻找阿富汗境内安全、治理和发展的全面方法的努力中取得了进展，阿富汗政府继续存在某些弱点，特别是在反腐败方面，很容易遭到塔利班和其他极端团体的利用。卡尔扎伊总统设立的反腐败委员会所遭遇的困难表明，这一祸害危及阿富汗社会的几个层次。正如秘书长在他的报告中指出的那样，这一领域中政府行动的影响仍然不明确。任人唯亲制度常常破坏这种努力。

因此，我国代表团赞同秘书长有关在国际捐助者的支助下改革警察、国家军队和司法部门，以便在阿富汗建立法治的建议。我们满意地注意到在阿富汗掌管下的国际警察协调局的成立，以及欧洲警察特派团的部署。

为了促进各省的发展，特别是消除同毒品贩运有关的所有活动，业绩优胜者倡议的制定是一个值得支持的非常积极的行动。但是，阿富汗当局必须考虑放宽行政和财政程序，以协助几类受援者获得资金。

我国代表团也感兴趣地注意到，阿富汗正在采取行动促进同邻国的和平关系，该动荡地区的种种局势之间常常有着错综复杂的关系。阿富汗和巴基斯坦两国政府对解决鸦片的生产和贩运及恐怖主义的等同问题，以及对协同努力制约反对力量在阿富汗的袭击所作的承诺，也是一个应当鼓励的积极因素。因此，刚果敦促这两国通过合作与谅解，包括在难民遣返和

边界两边的经济发展等领域中开展有关项目，确保执行有关促进合作与援助的联合声明。

此外，同伊朗伊斯兰共和国签署的总体双边合作协议，表明了对友好睦邻关系的积极态度，这是阿富汗在确保自身稳定时亟需的态度。因此，刚果支持有助于稳定阿富汗和区域内部局势的所有这类倡议。

刚果也欢迎国际社会帮助改进该国的安全、稳定与重建的倡议。7月2日和3日在罗马举行的会议、9月23日在纽约举行的高级别会议和以前各次会议也强调了寻找阿富汗危机的持久解决方法的一致决心。

应当指出，仍然有数百万阿富汗人流散在伊朗和巴基斯坦。这一情况需要国际社会在自愿返回和为某些无法回国的阿富汗团体寻找替代解决方法方面，进行积极的思考和作出一致的承诺。

刚果支持联合国在它迄今发挥的核心和不偏袒的调解作用中作出的有效承诺。

最后，我回顾，阿富汗政府在谋求成功完成和解任务并扩大其领土控制范围时，非常希望安全理事会给予各种帮助。安理会在审议阿富汗政府的请求时应当在这方面作出重大努力，特别是关于前塔利班的请求，因为机构的加强仍然是实现该国持久和平与稳定的关键因素。

阿里亚斯先生（巴拿马）（[以西班牙语发言](#)）：我们感谢秘书长特别代表柯尼希斯先生关于阿富汗局势的通报，并祝贺他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长所做的出色工作。联阿援助团在阿富汗重建方面发挥了宝贵的作用，我们希望，它将继续把援助努力扩大到阿富汗全境，以便为近几十年来鲜少享有和平的人民带来和平红利。

我们关切地注意到，自2006年以来叛乱分子和恐怖分子的暴力行动有所增加，并且显然同犯罪活动、机构性贪污和非法毒品走私沆瀣一气。阿富汗政府在国际社会目前的不懈支持下，必须下定政治决心，防止安全状况的进一步倒退。在这方面，我们赞

扬并支持秘书长关于阿富汗及其邻国巴基斯坦执行一项有关跨界和平与安全的联合战略的建议。

自从我们今年早些时候的辩论以来，区域中的安全局势已经改善。除其他外，也许需要考虑改变国际社会执行任务的策略。例如，在同叛乱分子和恐怖分子作战过程中，国际部队发动许多空袭，造成许多无辜平民的伤亡。应当寻找办法代替这种做法以及有损于阿富汗人民对国际社会派驻人员的支持和善意的任何其他政策。

我们同意秘书长报告中的意见，即重建持久安全是发展的先决条件，并需要一项协调军事、警察、政治及社会和经济活动发展的多层面的战略。联阿援助团和国际安全援助部队，以及“持久自由行动”的盟军，同阿富汗政府以及协调和监察联合委员会的密切协调，是这项战略的主要组成部分。

库马洛先生（南非）（[以英语发言](#)）：我们同其他代表一道感谢秘书长阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯先生对秘书长有关阿富汗局势的最近报告所作的宝贵的介绍。

在阿富汗的法治、解散非法武装团体和禁毒等领域中的进展甚少。秘书长的报告表明，在阿富汗境内，叛乱活动继续增加、鸦片罂粟种植继续升级，经济和社会发展也继续进展缓慢等问题。促进阿富汗的安全与稳定依然是该国当前面临的关键挑战。安全问题显然是主要挑战，因为它对该国的国家建设构成了严重威胁。我们支持阿富汗安全部队与国际安全援助部队合作，努力维护阿富汗的安全。

秘书长的报告描述了阿富汗极其复杂的现状。报告的第2、第3和第4段很可能是对当前局势的综合。该国政府现正在经济、重建和发展领域以及在加强民主机构方面取得值得称道的进展。因此，我们重申我们支持协调和监测联合委员会以及《阿富汗国家发展战略》所发挥的作用。

报告还描绘了阿富汗无希望的麻醉品问题状况。尽管该国政府为实施缉毒措施作出了努力，但报告明

确指出，罂粟种植和生产在 2007 年出现了前所未有的增长。罂粟种植的这种增长令人十分震惊，是对国家安全、社会稳定和政府效力越来越严重的威胁。

秘书长的报告再次悲哀地指出，平民继续是阿富汗安全局势不断恶化的受害者。不过，令我们感到鼓舞的是，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）已开始严密监测平民在武装冲突中的处境。

我们呼吁阿富汗政府为实施《国家药物管制战略》作出更多的努力。此外，我们确认麻醉品和发展之间的联系。就此而言，我们也一直鼓舞阿富汗政府为农民提供替代性生计。我们鼓励阿富汗政府加强其在服务、实施和发展方面的机构能力，以支持可替代罂粟种植的其他可行备择办法。

我们还呼吁国际社会继续齐心协力支持阿富汗领导的通过发展控制毒品问题的努力。我们欣见阿富汗与其邻国间的关系得到改善。秘书长报告第 26 段指出，“阿富汗同巴基斯坦之间的关系非常重要，在本报告所述期间，两国间的紧张关系有所缓和”。我们赞扬两国间关系的这一改善，因为这对促进加强过境地区安全和实现该地区和平与稳定所需的信任至关重要。我们想强调指出，区域合作对于阿富汗的成功举足轻重。

政治方面，南非支持政治对话与和平努力，以实现和解并应对该国面临的挑战。

最后，我们认为，要打破阿富汗挑战的恶性循环，最佳的做法是国际上继续为支持阿富汗政府作出持续的努力。

毛图洛伊先生（斯洛伐克）（以英语发言）：首先请允许我同前面的发言者一样，也感谢秘书长阿富汗问题特别代表汤姆·柯尼希斯先生今天上午所作的全面情报通报。我们还赞扬他为完成委托给他的任务所作的奉献和努力。我们也对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作人员表示赞赏。

我国代表团赞同晚些时候葡萄牙代表团将以欧洲联盟主席名义所作的发言。

自阿富汗前政权结束统治以来，迄今已有近六年时间。该国已在实现政治、经济和社会发展方面迈出重大步骤。联合国对取得那些进展无疑发挥了重要作用，国际社会也同样发挥了重要作用。

然而，正如秘书长通篇报告所述，尽管作了这些努力，但阿富汗局势继续在恶化。罂粟生产出现增长，几乎使阿富汗成为世界上唯一的罂粟生产国。在一些省份，塔利班猖狂地卷土重来，对政府权威提出了挑战。

我们过去曾指出，阿富汗局势是复杂的，要使阿富汗能够落实为该国制订的战略中的优先事项，需要同时处理许多因素。但归根结底，只有安全和积极的前景才是最重要的。

在这些情况下，必须按优先事项处理安全局势的恶化问题，以确保该国不重新陷入全面的不稳定。必需做更多的工作，加强阿富汗国民军的兵力，甚至还需要做更多的工作，处理阿富汗国家警察和内政部中广泛存在的腐败问题，因为所有这些机构都是公众对政府信任的基石。

务必将安全部门改革战略与发展计划更加一致地结合起来。应大力加强协调和监测联合委员会所起的作用及其所起的决定的影响，因为许多行为者目前都在管理和实施《阿富汗国家发展战略》的各个部分。阿富汗代表已多次提到外部援助零打碎敲不成体系的问题；这一问题得认真解决。

我们支持阿富汗政府采取更加创新和基于激励手段的措施，如设立捐赠状况良好的绩优基金，奖励已根除罂粟的省行政管理部门。对遵守法律的行为给予奖励，会给人们的行为以及当地行为者对中央政府的安全和发展目标的反应带来许多积极的影响。

一个民族和解进程有可能积极影响阿富汗国内各群体和社区与中央政府的谅解和合作，并将有助于区域稳定，因此，国际社会应在包括 1267 制裁委员会在内的所有论坛中支持该进程及其结果。从这一意义上讲，我们赞同比利时大使的观点，认为它是一个

重要和有力的工具。我们还注意到 1267 制裁委员会在近六年无所作为后，已在其综合名单塔利班这一节中列出了它的第一批名单。

在促进有利于实现稳定、经济发展和当地现有各利益攸关者之间合作的气氛方面，联阿援助团发挥了不可或缺的作用。目前阶段，联阿援助团将继续在促进支持《阿富汗契约》、协调人道主义援助、推动保护人权和支持区域合作的国际承诺方面发挥核心作用。我们继续鼓励联阿援助团促进其在各省的存在并加强其与地方当局的伙伴关系。

斯洛伐克通过双边实物捐助和派遣军事人员支持在阿富汗的国际努力。与此同时，它正在为帮助阿富汗行政当局渡过这一艰苦时期而寻找所有其他可能的办法。

约翰·索厄斯爵士（联合王国）（以英语发言）：
我感谢柯尼希斯先生今天在安理会的发言和秘书长非常充分和全面的报告。

在我们审查阿富汗当前局势时，重要的是要认识到自 2001 年以来和自塔利班垮台以来，取得了多大的进展。与此同时，我认为任何国家都不会低估今后的挑战，当然，联合王国不会这样做。新民主的出现永远都是一个脆弱的过程。民主正在阿富汗扎根。在联合国领导下的国际社会的任务是促进和支持这一进程。

联合国对国际社会的协调至关重要，特别是在喀布尔。正如柯尼希斯先生所述，现已取得一些重要进展，包括通过协调和监测联合委员会的工作。有多得多的事要做，包括本报告非常清晰加以阐述的机构挑战方面。

我们还期待着联合国进一步扩大其在阿富汗的努力和存在，包括在阿富汗南部各省的存在。阿富汗也需要其邻国的积极支持。我们欢迎几个月来在阿富汗-巴基斯坦合作方面采取的步骤，包括 8 月份的和平支尔格。

如秘书长报告中所承认，国际部队在促成一个稳定与安全的阿富汗方面发挥着至关重要的作用。我们

向包括众多阿富汗人民在内的所有为此献身的国民致敬。我们与他人一样，对反对民主者所使用的策略，包括越来越多地使用自杀炸弹手感到震惊。有些人冒着生命危险帮助阿富汗人民创造更加美好的未来，有些人却决意让阿富汗回到黑暗过去，其间对比可谓鲜明。

这一局势中的另一个要素是建设阿富汗安全部队的的能力。秘书长的报告认可了国际社会为支持能力日益增强的阿富汗国民军所作的工作。建立警务能力的任务依然更具挑战。我们欢迎秘书长就有效的军民综合战略的必要性所作的结论。我们同意，在我们必须确保以协调的军事力量应对叛乱的同时，也必须进行发展和重建活动，以综合地应对阿富汗所面临的挑战。

正如我们之前多次向安理会表明的那样，联合王国认为，阿富汗每一个平民的死亡都是不必要的死亡。如秘书长所承认，在作战环境中，在阿富汗行动的国际部队真正在尽量减少平民伤亡，而敌军却没有这样的顾虑。

提供安全只是广泛的法治工作的一部分。秘书长的报告突出显示，解决当地流行的腐败问题是建立有公信力的有效警务力量的前提。联合王国将会继续支持解决这一问题的的工作，其中欧洲联盟的警务特派团将发挥关键的作用。

我们都知道，仅靠军事手段是不能击败叛乱的。联合王国为阿富汗领导的“加强和平”方案提供了实质性的支助。只要心怀不满的阿富汗人杜绝暴力，承认《阿富汗宪法》，我们完全支持将其纳入社会主流的工作。我们也支持以社区主导的解决方式解决维护地方安全的问题。

作为禁毒努力的伙伴国家，请允许我简单地谈一下最新进展。柯尼希斯先生所述的鸦片种植日益增加的现象显然令人十分失望。不过我们也应该看一下大局。在安全、法治和善治——以及随之而来的地方经济多样化——存在的地方，政禁毒工作也出现了进展。这点在北部尤其明显，我们显然还需要在该国南部进行更多的工作并取得更多的成功。

我们同意秘书长报告的结论，即毒品贸易和叛乱之间有着明确和日益增加的联系。我们必须着重于切断它们的联系。8月9日出台的新一套措施，包括加强阻截努力、提高铲毒工作队的效率、调查新的经济激励措施范围和将禁毒工作纳入南部的反叛乱工作中。

由于这将是柯尼希斯先生最后一次出席安理会，我要和其他发言人一样衷心感谢他在过去两年来所有的工作和努力。我们对他非常感激。

最后，我表示赞成稍后葡萄牙将代表欧洲联盟所做发言。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（以英语发言）：请允许我与其他发言人一道对秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生表示感谢，感谢他对阿富汗最新情况的通报。

自2001年启动《波恩协定》以来，和平与稳定就开始在阿富汗生根了。国家政治及社会经济部门有了显著的进展。但暴力可能破坏这些成绩。自杀爆炸和暴力袭击在阿富汗日益司空见惯。我们知道，过去数月来在该国内的暴力袭击的增加，已破坏了对未来的信心，并使政府和援助组织无法进入许多区域。

我国代表团认为，要防止阿富汗重新陷入冲突，解决安全挑战是迫在眉睫的问题。在此方面，我们认识到阿富汗国民军与国际安全援助部队（安援部队）为应对叛军活动而协同采取的措施非常重要。扩充阿富汗国家警察的工作也使我们深受鼓舞。

我们承认有效地将军民综合战略纳入阿富汗安全计划非常重要，印度尼西亚还非常注重在该国开展安全行动时，保护平民、遵守国际人权原则及人道主义法律。

印度尼西亚还认为，军事方法不能完全解决叛乱重新抬头的根本原因。因此我们强调阿富汗所有派系间的政治对话与和解的重要性。我们期望《和平、和解和公正行动计划》的执行出现进一步进展。我们认为，必须帮助每一个阿富汗人接纳新的阿富汗。必须

找到防止他们交战的办法和途径。让他们参与各级政治、社会和经济进程也非常重要。

由于毒品经济的继续存在，实现阿富汗的和平与稳定变得更加艰巨。鸦片生产在2007年激增，使阿富汗的安全条件进一步恶化。它对该国的重建和建国带来了严重威胁。

由于毒品经济的行为者跨境行动，阿富汗和邻国在禁毒行动上的合作十分重要。因此，印度尼西亚欢迎阿富汗、伊朗和巴基斯坦于2007年6月签订三边协定。印度尼西亚也相信，除铲毒努力之外，国际社会还应支持阿富汗主导的解决这一问题的计划。

由于阿富汗正稳步走向民主，加强该国民主过渡机制基础依然非常重要。要确保卡尔扎伊总统建立的反腐败委员会等机构能产生结果，必须进一步努力。

阿富汗确立完善民主制度的关键是到2007年底通过《选举法》。阿富汗政府和国民议会通过这样一部法律将有助于本国下一届总统选举。我国代表团在此方面强调，国际社会一定要继续支持和帮助阿富汗对民主机构进行制度巩固和能力建设。

要实现阿富汗国内的可持续性，和平与稳定的环境非常重要。在此方面，我们欢迎阿富汗通过具体措施促进区域安全与繁荣的努力，包括加入南亚区域合作联盟、阿富汗-巴基斯坦和平支尔格及卡尔扎伊总统参加上海合作组织首脑会议等。2007年8月，阿富汗和塔吉克斯坦之间交通桥梁的落成，既具有象征意义又具有实质意义。

国际社会与阿富汗的继续接触依然非常关键。因此，印度尼西亚欢迎2007年9月23日在纽约召开的关于阿富汗问题的高级别会议。我国代表团希望，与会代表团重申的支持将为阿富汗带来和平与稳定。

最后，我若不谈一下联合国阿富汗援助团（联阿援助团）就失职了。随着阿富汗安全与重建努力所面临的挑战越来越多，联阿援助团的作用更加重要。第1746（2007）号决议加强了援助团的参与，因此，我们认为，亟需确保联阿援助团和其他在阿富汗行动的

国际行为者具有必要的授权和资源，以履行所要求的任务并促进该国向积极的方向发展。我国代表团希望重申对联阿援助团及其在阿富汗的工作的全力支持。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢柯尼希斯先生的努力，及其对阿富汗情况的通告和对秘书长报告的介绍。

显然，自塔利班政权被推翻之后的时间内，该国在国际社会的援助下，在国家建设中取得了一定成功。9月在纽约举行的关于阿富汗问题的高级别会议与会者已作了相关评估。

然而，与此同时，阿富汗局势仍然不稳定，而且在一些地区，局势仍然紧张。这主要与塔利班、基地组织追随者和其他极端分子的恐怖活动不断增加有关，也与缺乏解决主要社会经济问题的办法有关。

特别令人关切的是，从实际的角度讲，极端分子控制着相当数量的地区，而且在这些地区，正在形成平行的权力结构。此外，塔利班领导人继续散布与国家民主发展目标格格不入并主张在阿富汗继续实施暴力的激进世界观。

在这种情况下，必须继续执行孤立极端主义头目的政策，而首先是要孤立安全理事会第1267（1999）号决议所设委员会制裁名单上的那些人，同时为并非战争罪行一丘之貉的塔利班普通成员保留恢复和平生活的可能性。联合国援助团在执行其任务的框架内必须遵循的恰恰正是这种政策。

重要财政来源正在资助极端分子和恐怖分子转移注意力的活动；其中主要来源仍然是毒品贩运。毒品非法生产激增，令人关切。必须通过建立一个由联合国发挥协调作用和邻国参加并包括一个禁毒和财政安全带在内的综合系统，在阿富汗领土和周边地区加大禁毒实质性努力。

必须更多地发挥区域组织的潜力；这些联盟，特别是集体安全条约组织和上海合作组织，在本地区工作时已证明它们的效力。我们认为，在打击阿富汗毒品贸易方面，集体安全条约组织与北约之间开展建设

性合作将是有益的。这方面的证据是北约—俄罗斯理事会对阿富汗和中亚各国培训禁毒警官的试验项目取得了成功；培训基地设在多莫杰多沃俄罗斯培训中心。

最近在比什凯克举行的上合组织首脑会议重申了该组织在执行阿富汗稳定方案方面——包括在反恐和禁毒领域——的广泛潜力。正如在通过俄罗斯关于在上合组织主导下举行一次阿富汗问题区域会议的提议时所显示的那样，上合组织在推进维和举措方面拥有巨大潜力。

仍然迫切需要全面实现《伦敦协定》中设定的目标。在国家权力和行政机构中维持现有的族裔平衡，对于巩固阿富汗内部和平的基础同样重要。必须由阿富汗人自己在没有外部压力的情况下寻求这方面可能的折中解决办法。

要处理阿富汗问题，光有军事措施是不够的。目前，有必要注重在联合国主导下恢复几乎被摧毁的阿富汗经济。在这方面，协调和监察联合委员会正在发挥有益作用。在这个领域，特别是在参与实施旨在重建阿富汗能源和交通基础设施的若干项目方面，俄罗斯正在积极努力。我们对稳定该国经济局势的另一项贡献是最近在莫斯科签署了解决阿富汗所欠俄罗斯债务问题的协定。

斯帕塔福拉先生（意大利）（以英语发言）：意大利完全赞同稍后将由葡萄牙常驻代表代表欧洲联盟（欧盟）作的发言。因此，我仅以我国代表的身份补充几点。

首先，我要衷心感谢柯尼希斯先生，不仅因为他做了启迪性的通报，而且更主要的是因为他出色地领导了联合国在阿富汗的存在。自大约两年前获得任命以来，柯尼希斯先生一直能够有效地、富有智慧和权威地在每一个场合代表安全理事会和整个国际社会发言。我们必须继续团结起来，支持阿富汗人民，支持联合国的公正和中心作用。如果没有本组织赋予的正当性，我们的承诺就不可能持续。军事人员和文职人员，不论是阿富汗的还是国际的，他们的日常奉献

由于我们的共同目标而变得崇高，而这些目标是本组织据以建立的各项原则的核心所在。阿富汗正在经受无情的暴力，一场使意大利国民也未能幸免的暴力；我们声援这场暴力的所有受害者。

三周前在这座楼里举行的高级别活动是一次独特的机会，借以审查在阿富汗取得的进展和振兴我们对处理悬而未决的挑战的共同承诺，从而帮助阿富汗人民建立一个和平、民主和繁荣的国家。我们面前的报告（S/2007/555），连同特别代表今天所作的补充通报，都特别坦率地提醒我们，这些挑战确实存在。

正如我国外交部长在高级别活动会议上强调的那样，协调是关键词，是这样一个复杂方案获得成功的唯一法宝。这意味着捐助者之间要协调，捐助方与阿富汗当局之间要协调，该国政府与国际安全部队之间要协调，我们所作努力的政治、经济发展与军事层面之间要协调。这一清单可以更长。有些时候，仅仅是因为协调机制没有到位或者运用不当，我们才没有实现我们的目标。出于这个原因，《契约》框架和协调和监察联合委员会机制是必要的，而且必须进一步巩固，包括必要时通过政治层面进行指导。

秘书长的报告提出了令人信服的论点，界定采取一项新的、综合性政治和军事战略的必要性。在我们的决议中，我们一再要求加大联合国阿富汗援助团（联阿援助团）与国际安全援助部队（安援部队）之间以及它们与阿富汗政府之间的协同作用。必须将这些要求转化为行动，以确保我们的军事、政治和重建努力给阿富汗人民的生活带来积极的而不是消极的变化，并确保这些努力最终将提高公众对合法当局的信心。我们完全赞同秘书长强调的想法：我们在此紧急关头采取的所有行动都应该着眼于信心并与阿富汗政府密切协调。失去阿富汗人民的信任，我们是担当不起的。

在这方面，我们相信，阿富汗重新承诺改善施政和法治，特别是在地方一级改善施政和法治，并在阿富汗宪法框架内促进民族和解，将加强我们旨在防止

民众疏远的努力。当我们临近 2009 年选举时，这些措施变得尤为迫切。

这里，根据第 1746（2007）号决议中所述的联阿援助团越来越有所侧重的任务，联合国可以再次发挥关键作用。因此，必须支持秘书长在其关于联阿援助团国际工作人员的报告中提出的建议。我们认为，会员国几乎不可能作出比这更好的投资。让我再次强调，我们认为，联阿援助团必须得到一切政治支持和资源，以便在充满挑战的环境中完成其复杂的任务。

葡萄牙代表将以欧洲联盟主席名义，阐述在为一支实用和专业化的阿富汗安全部队打下基础和创造一个有益区域安全环境这两个问题方面的进展情况，我们认为，这两个问题是我们的努力能否持续的关键。我仅补充指出，意大利将不遗余力地推动这两方面工作取得进一步进展。譬如，我们正积极考虑阿富汗提出的支持本月晚些时候在赫拉特举行经济合作组织部长级会议的要求。更概括地说，我们向所有促进这些努力的作用者表示敬意。我们感到骄傲的是，目前欧盟正通过欧洲联盟警察特派团，积极参与阿富汗警察改革进程。

最后让我向阿富汗朋友表示，我们对几天前阿富汗突然中断事实上已经实行的暂停处决的做法感到遗憾。众所周知，意大利坚决反对死刑，而且这一立场并没有因为被处决者中有一人，实施犯罪的对象包括意大利国民而有丝毫改变。在执法机构和司法部门需要进一步改革的地方，暂停处决尤为重要。

最后，我借此机会重申，意大利继续充分承诺帮助阿富汗当局按照最高国际标准建设一个专业化、职责明确和有效的司法体制。我高兴地报告，目前我们正同阿富汗伙伴和国际伙伴一起积极努力，确保今年 7 月举行的阿富汗法治问题罗马会议的成功结果得到充分和及时的落实。

主席（以英语发言）：我现在以加纳代表的身份发言。

我们感谢特别代表对阿富汗目前局势所作的全面和深入的评估。我们再次赞扬联合国阿富汗援助团、国际安全援助部队（安援部队）、双边捐助者以及同阿富汗政府一道努力稳定阿富汗局势和改善阿富汗人民福祉的所有其他各方的努力。在这方面，我们欢迎该国在经济复苏、基础设施发展、以及执法、司法、教育、卫生和地方政府等重要领域改革方面不断取得进展。国家领导立志改革，加上持续和协调有序的国际支持，阿富汗人民能建设一个现代化国家，实现其民主和文化愿望。

与此同时，我们承认，由于治理机构薄弱，因叛乱而导致暴力和不法现象泛滥，尤其是在阿富汗南部和东部，阿富汗人民目前面临令人生畏的挑战。在这方面，我国代表团认为，秘书长的报告(S/2007/555)提出的若干具体建议值得仔细考虑。虽然国际社会的支持至关重要，同样重要的是阿富汗领导人有效利用一切可用机会，以加强法治，促进人权，减缓人道主义危机，从而加强国家统一。

我们同意，政府必须坚决清除安全、执法和司法机构中行为有损公众对政府之信任者。我国代表团认为，最令人担心的是，有些执法人员、政客和政府官员与贩毒分子勾结，阻碍司法，助长有罪不罚的现象。阿富汗正受到一种恶性循环的威胁，负责扼制和打击犯罪活动的国家机构却在提供有利于滋长犯罪活动的环境。这种事态如不制止，将扭转北约和安援部队已取得的成果，妨碍在阿富汗其余地区实现稳定方面取得进展。

此外，安全局势不良也造成践踏人权现象普遍存在，其中包括对狱中女囚犯的暴力，以及需要帮助人口得不到人道主义救济的问题。正如秘书长的报告指出的那样，安全部门的问题不仅是能力建设和人员短缺的问题，也是阿富汗领导人打击在暴力和无法无天环境中如鱼得水的势力的决心的力度问题。

鉴于上述情况，阿富汗同其近邻，尤其是同印度和巴基斯坦的关系得到明显改善，是一个积极的事态发展，有可能使该国甚至整个区域的安全局势事态出

现好转。我们敦促阿富汗政府加快安全部门改革，以便使它能够充分利用与邻国合作的新势头。

虽然我国代表团完全理解阿富汗政府所面临的困难，但我们依然担心目前现状对阿富汗以外的影响。在这种情况下，我们认为，在《阿富汗国家发展战略》下一阶段，必须有意识地努力提高阿富汗民间社会的地位，以补充阿富汗政府和国际社会的努力。加强联合国援助团的作用，加之增加人力和物力资源，将是一个正确的步骤。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我名单上的下一位发言者是阿富汗代表，我现在请他发言。

塔宁先生（阿富汗）（**以英语发言**）：主席先生，首先让我祝贺你担任 10 月份安理会主席。我还要表示，我们赞赏召开今天这次重要会议。我们感谢秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生所作的详细通报。我也要表示，我国代表团赞赏秘书长最近一份有关阿富汗的报告(S/2007/555)，报告对阿富汗整体局势做了全面的阐述。

不到一个月前，在大会第六十二届会议一般性辩论开始前，由秘书长和卡尔扎伊总统联合主持召开了一次有关阿富汗问题的高级别特别会议。《阿富汗契约》协调和监察联合委员会（协监会）22 个成员国的外交部长和高级代表参加了这次会议。会议为评估进一步协调国际努力，以加强阿富汗和平、稳定与发展的办法，提供了又一次机会。我们对这次会议的结果感到高兴，它说明会员国对继续把阿富汗问题作为国际社会和联合国最高优先要务的必要性，有着压倒性共识。我们也欢迎与会者异口同声地重申，必须在安全、打击毒品、区域合作和治理这四个重要领域加强战略协调。这种协调对于实现建立一个和平与稳定阿富汗的构想，具有根本性意义。

自六年前签署《波恩协定》以来，阿富汗已取得重要成就。由于安理会和国际社会其他伙伴的支持，阿富汗已不再是一个国际恐怖主义分子基地；相反，

阿富汗已经成为各国携手打击恐怖主义斗争的前线。我国又重新恢复了作为国际社会负责任的成员的合法地位。我们巩固我国主体机制机构的努力继续不断取得进展。

与此同时，我们不能不看到，建设一个稳定与繁荣阿富汗的努力继续面临艰巨的挑战。因此，我们继续集中精力，把打败恐怖主义，改善安全状况，加强法治和治理，加强重建进程和消灭毒品威胁，作为我国的最高优先事项。

恐怖主义是我国面临的主要挑战。过去两周最近发生的事件清楚表明，阿富汗和平的敌人进行的活动是为了破坏局势。恐怖主义分子最近在边境城市斯平布尔达克和首都在其极其残忍的行动中采取自杀式爆炸行动，目标针对平民和国民军及警察。9月份的自杀式攻击造成80名平民丧生。这种大屠杀明确提醒人们阿富汗人民要和平安全地生活所面临的挑战。其他攻击形式包括更多地使用复杂的爆炸装置、绑架和恐吓、每天对学校、保健中心、政府官员和人道主义援助工作者的攻击。恐怖主义分子还在反恐行动期间采用人盾的残酷战术，这是平民丧生的主要原因。

我要在这里重申，这些极其凶残的行动绝不会削弱我们实现既定目标的决心。正是由于这种原因，我们的治安部队正在极其困难的情况下与国际合作伙伴的部队并肩作战，以在整个国家范围内巩固安全，制止暴力爆发。

最近几个月，我们在削弱阿富汗恐怖主义网络的指挥和控制结构方面取得明显进展。阿富汗和国际部队采取联合作战行动，抓获和消灭了数字空前的塔利班指挥官和极端主义分子。今年初，奥斯马尼毛拉和达赫杜拉毛拉之死就是打击恐怖主义取得的无数成就之例。这方面我们依然关切恐怖活动中越来越多地使用外国极端主义分子来对付我国人民。

我们还根据第1267(1999)号决议采取行动加强对恐怖主义分子的制裁体制。就在上个月，我国各地自杀爆炸背后的智囊人物萨义杜尔·拉赫曼·哈卡尼

的名字就根据阿富汗政府的请求列入1267委员会综合名单。

全面改善阿富汗的安全局势取决于多种因素。确保高效率的和能作战的国民军和警察部队对我国反对恐怖主义的斗争极为重要。尽管在改进我们的治安机构和增加国家军队和警察的数量方面取得了很大进展，但我们仍呼吁继续提供援助，以加强我们治安部队的力量和训练。

同时，已经变得很明显的是，在阿富汗打击恐怖主义和改善安全局势不能只靠军事手段。虽然军事行动继续是我们打击恐怖主义的重要支柱，但我们也必须实现长期安全与稳定的综合战略的所有方面加倍努力。我们必须集中加快提供基本服务和通过大规模重建和发展项目创造就业机会，以便真正改变我国公民的生活。这样做时，我们将预防破坏分子引起地方同情的可能性。在这方面，我们呼吁我们的国际合作伙伴确保与阿富汗部队在战斗中有更好的军事协调，以防止在反恐行动中使平民丧生。在武装敌对行动中必须采取一切措施使平民不受危害。

另外，需做更多工作在区域和国际层面应对恐怖主义。阿富汗境外恐怖主义基地的存在是阿富汗和本地区感到的关切。卡尔扎伊总统在他对大会第六十二届会议的讲话打印稿中强调说：

“我们是恐怖主义的首要受害者，恐怖主义不是阿富汗土生土长的现象，过去不是，今天也不是。因此，只有在区域和全球层面应对，这种威胁才能得到克服。我们坚持我们过去表达的信念，依然相信允许恐怖主义庇护所和恐怖主义基地的存在只能扩大恐怖主义的规模。”

作为确保长期稳定的主动行动的一部分，阿富汗继续侧重和解措施，鼓励非恐怖主义的塔利班不再进行破坏活动并参加建设繁荣阿富汗的进程。在民族和解的框架内采取的这些措施受到我国人民的欢迎。这方面，我们正在与1267委员会合作，更新和改进综合名单的质量。

要使在阿富汗实现和平与稳定的努力取得成功，区域合作必不可少。我们的近邻在以下看法上更趋共识，即和平与稳定的阿富汗是这一区域所有国家安全与繁荣的前提。今年在安全、贸易、投资及边境合作和禁毒领域，我们尽了最大努力来巩固与邻国和更广泛的地区的关系。10月3日在喀布尔召开的第六届联合协调机构会议就是这方面采取的重要一步。

阿富汗曾是联接各种文化、各个国家和文明的陆地桥梁，现在正在确实地但逐步地恢复其促进这一地区贸易与发展的作用。这方面，我非常高兴地宣布，我们准备承办即将于10月19日在赫拉特市举行的经济合作组织外交部长国际会议。这将在在阿富汗历史上有名的省份召开的第一次国际会议。

仅一个多月前召开的阿富汗-巴基斯坦支尔格会议是阿富汗倡导的无数次会议中最近的一次，目的在于加强两国的合作，联手应对阿富汗和整个这一地区的恐怖主义。我们有一切理由相信，这一会议会产生预期的结果。我们还盼望支尔格第二届会议近期在巴基斯坦举行。

另一个主要的挑战是毒品。这一威胁所以构成阿富汗和国际社会的关切出于众多原因。现在已非常明显，仅靠阿富汗的努力不能从我们社会和这一地区消除毒品灾难。要真正减少和消灭毒品需要过境国和消费国做出更大的努力。应更集中于打破非法毒品的生产贩运与为恐怖主义活动融资之间的联系。

我们在通过《阿富汗契约》时承诺为巩固成就而与国际伙伴进行第二期合作。在实现稳定与繁荣的阿富汗的努力方面，我们已经到了一个转折点，现在应加倍努力实施《契约》。要确保在规定的时间内实现《契约》的目标，需要采取更多措施。

这方面我们承认需做出更大努力，来改善发展援助方面的有效性、负责精神和实际利用。在感谢国际伙伴援助阿富汗的同时，我们强调及时履行诺言的必要性。同样重要的是为实现发展目标提供更多的财政援助。

我们要想在《契约》的各项关键支柱方面取得显著成果，就必须确保更好地协调对阿富汗的国际援助。我们呼吁国际伙伴加大它们之间以及与阿富汗政府的协调与合作力度。加强合作将导致评估、思路和行动上更加一致。在这方面，我们赞扬联合国阿富汗援助团继续致力于同阿富汗有效协调国际社会的努力。

我们也感谢安理会通过第1776(2007)号决议，将国际安全援助部队任务期限再延长一年。在这方面，请允许我表示，我们感谢所有为巩固阿富汗和平与稳定而向国际安全援助部队提供部队和资源的国家。

阿富汗高度评价联合国正在发挥的作用以及为实现我国和平与安全所作的努力。我们欢迎将联阿援助团的存在扩展到阿富汗更多的地区，这显然表明联合国努力在向阿富汗各地拓展工作。我还愿借此机会表示，我国代表团感谢秘书长亲自介入和致力于改善阿富汗局势。他7月份访问喀布尔以及提出9月23日召开阿富汗问题高级别会议就是明证。

我愿感谢我们的国际伙伴对阿富汗的继续承诺。我们仍相信，我们一起努力将实现我们的承诺和我们的共同愿景：一个和平、民主和繁荣的阿富汗。

最后，我愿特别赞扬汤姆·柯尼希斯先生在担任秘书长特别代表期间的不懈努力。我们祝他今后一切顺利。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是葡萄牙代表，我请他发言。

萨尔盖罗先生（葡萄牙）（以英语发言）：为了提高效率和节省时间，我将缩短今天的口头发言。发言全文已分发。

我谨代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚和亚美尼亚赞同本发言。

在国际社会的支持下，阿富汗近年来取得了重大进展。9月23日在联合国举行的高级别会议也确认了这一点。但是，威胁损害迄今为止各项成就的严峻挑战依然存在。

我们与秘书长一样，对给阿富汗短期和长期安全造成挑战的很多尚未解决的问题也感到关切。秘书长在他先前给安理会的报告中表示，对暴力和国家权力受到挑战的情况加剧感到关切。

我们承认联合国在促进阿富汗的和平与稳定方面发挥的核心作用，它领导国际社会的努力，使阿富汗在面对当前的多重挑战时不至于孤立无援。有鉴于此，我们欢迎安全理事会9月19日通过延长国际安全援助部队（安援部队）任期的第1776（2007）号决议，以及2007年3月23日通过延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任期的第1746（2007）号决议。我们愿借此机会赞扬秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生对联阿援助团的出色领导。

北约领导的国际安全援助部队自2003年8月以来在加强安全方面——最初是喀布尔安全，后来又通过分期扩大方案加强阿富汗全国各地的安全——发挥了关键作用。为此，我们认识到，提高阿富汗安全部门有效开展职能活动的的能力、专业素质和责任心，为阿富汗安全提供长期解决办法具有重要意义。

欧洲联盟对塔利班领导的叛乱活动加剧表示关切。塔利班等叛乱团体仍使得很多地区无法完全享有安全，反叛和恐怖主义暴力水平也高于2006年，贩毒匪帮则继续增多。我们对罂粟种植量增加17%以及罂粟预期产量增加34%深感关切。2007年罂粟产量前所未有的增长对阿富汗重建和国家建设构成严重威胁。

有鉴于此，至关重要的是，阿富汗要有一支可运作的警察部队。我们欧洲联盟通过今年6月启动欧洲联盟警察特派团（欧盟警察团）加快了这方面的努力。欧盟警察团正在努力建立一支尊重人权、在法治框架内行动的阿富汗警察部队。此外，警察团正与其伙伴密切协调，处理中央、地区和省级警务改革问题。

与此同时，我们决不能忽视已采取一些重要步骤的事实。在地区一级，欧洲联盟肯定地注意到，阿富汗-巴基斯坦关系已开始出现更加合作的气氛，双方都认识到恐怖主义是一项共同挑战。因此，我们祝贺卡尔扎伊总统与穆沙拉夫总统2007年8月在喀布尔举行和平支尔格会议，以及该次会议通过的《联合宣言》。没有该地区国家的积极支持，阿富汗不可能实现和平、安全与稳定。

阿富汗需要在善政问题上作出承诺。只有任命合格的、具有良好人权记录的官员，使省级政府拥有足够的的能力，并执行反腐路线图，才能实现有效和正当的行政管理。在2009年选举临近之时，采取这些措施尤显迫切。

欧洲联盟非常遗憾地获悉最近处决了15人。欧洲联盟反对在任何情况下实施死刑。我们敦促阿富汗政府恢复暂停执行死刑，以便最终废除死刑。

最后，我们要强调，阿富汗政府和国民议会给予紧急关注具有重要意义，以确保到2007年年底通过选举法。选举法对于筹备将于2009年举行的总统选举至关重要。

在发言的最后，我要强调，欧洲联盟仍致力于阿富汗的长期重建。我们继续支持《阿富汗契约》，认为它是该国2010年以前未来重建与稳定的主要框架。因此，我们保证继续与阿富汗政府、联合国和其他国际伙伴一道，建设一个繁荣、安全和可持续的阿富汗。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

麦克尼先生（加拿大）（以英语发言）：加拿大欢迎有此机会就阿富汗这个仍然受到包括加拿大在内的国际社会重点关注的国家向安理会发言。我们还欢迎秘书长9月份关于阿富汗局势的报告（S/2007/555）以及柯尼希斯先生今天所做的非常有益的发言。

加拿大对9月23日在纽约举行的高级别会议所取得的成果感到高兴。此次会议显示了国际社会解决阿富汗问题的坚定决心，但也表明有必要在三个关键领域开展更多的工作：需要重新把重点放在阿富汗国

家警察上；对捐助方进行更好的协调；以及实现国际社会行动的更大阿富汗化。

今天，加拿大政府要肯定过去一年在阿富汗取得的成果，并确定国际重建努力所面临的悬而未决的障碍和新出现的挑战。

关于安全局势，加拿大赞扬阿富汗国民军越来越有效地为阿富汗人民的生活带来稳定。当然，安全局势仍然充满挑战，但我们已开始看到在关键领域取得的真正进展。

例如，在加拿大部队所驻扎的坎大哈，塔利班已经被赶出坎大哈城和潘杰瓦伊区等以前的据点。坎大哈省人民是这些成就的最大受益者。他们越来越有能力重建自己的生活和为子孙后代建设一个更美好的未来。

正在全国取得实际进展。例如，自 2004 年以来，共建造了 4000 座新医院；享有基本保健的人口从 2004 年的 9% 增加到今年的 83%；1989 年以来共在 12 亿平方米的土地上清除了地雷；婴儿死亡率自 2000 年以来下降了 22%；存活期超过一年的阿富汗新生儿现在增加了 40 000 人；全国正在建设或修建 6 000 公里道路。

这些统计数字很有说服力。每个接种脊灰炎疫苗的儿童都将活得更久、更幸福。每公里道路就意味着去邻近地区的市场、学校或去访亲探友更为便捷。每有一平方米被清除了地雷的土地，就是阿富汗儿童可以踢足球或自由奔跑的又一个地方。这些成就有助于实现《阿富汗契约》的前景。

要取得成功，国际社会的努力必须真实地反映阿富汗政府的一贯承诺。必须正视腐败问题。高级任命小组是《契约》的一个关键基准，让该小组积极作用将表明阿富汗政府的反腐败决心。我要指出的是，加拿大仍将致力于与阿富汗政府合作，使该小组发挥作用。我们将继续与阿富汗政府和国际社会伙伴合作，以巩固法治，这是实现可持续发展、持久和平和稳定的一个基本条件。

一支强有力的警察部队也是法治的关键因素。在这方面，加拿大目前正在提供培训、基础设施和薪资支助。我们期待着继续支持阿富汗政府为建立一支有效的阿富汗国家警察部队制定全面的办法。加拿大还继续致力于与欧洲联盟警察特派团中的欧洲伙伴密切合作。

应当赞扬阿富汗政府在制定国家司法系统战略方面所取得的进展。我们很高兴参加了这一进程，并期待着在阿富汗领导下最后完成这项战略的制定工作。

加拿大对最近设立了独立的地方当局部表示赞扬。我们仍然决心帮助阿富汗政府建设国家以下各级政府机构的能力。

阿富汗政府反对使鸦片生产合法化的立场需要我们的支持。这是一个复杂的、多层面的问题。最近报道在北部和中部省份取得的进展令人鼓舞，但我们必须加倍努力，协助阿富汗政府打击南方的麻醉品工业。这要求采取全面的办法，包括巩固有效的司法制度和提供持续的经济机会。加拿大仍然致力于支持阿富汗政府为消除毒品威胁所做的努力。

当然，稳固地管理巴基斯坦和阿富汗之间的边界非常重要。加拿大欢迎 8 月份举行的跨界和平问题支尔格大会所取得的积极成果。我们必须继续扩大这次支尔格大会所产生的势头。

加拿大很高兴与阿富汗政府合作，并支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）、国家安全援助部队（安援部队）和 8 国集团为促进阿富汗与巴基斯坦在安全和经济发展方面的合作以及协助发展阿富汗的边境管理能力所开展的工作。

（以法语发言）

阿富汗局势清楚地表明，需要同时解决重建的安全、发展和施政等要素。联合国和国际社会的做法必须正确，这不仅是为了应当有一个美好未来的阿富汗人民，而且还为了全球稳定与繁荣。

实现我们在阿富汗的目标，需要参与国际重建工作的所有人的集体努力、想象力和创新思维。为此，

加拿大赞扬联阿援助团最近为加强同北大西洋公约组织、世界银行和阿富汗重建工作中的其他行为体之间的合作所做的努力。我们鼓励联合国和会员国继续寻找新途径，以最大限度地扩大我们在阿富汗所做的集体努力的影响。

加拿大强烈支持联阿援助团和秘书长特别代表柯尼希斯先生的工作。我们要感谢他和他的团队在通常极其困难的条件下所做的重要工作。我们欢迎并强烈支持联阿援助团关于在 2008 年增加国际人员，特别在南方增加国际人员的请求。

本月早些时候，在加拿大外交部长向大会讲话的时候，加拿大提议设立一个阿富汗问题联合国高级别特使，这体现加拿大一贯支持并致力于联合国在阿富汗的领导作用。

最后，加拿大仍然致力于支持联阿援助团和联合国大家庭为确保阿富汗的重建工作取得成功所做的努力。

主席（以英语发言）：我现在请荷兰代表发言。

德克勒克先生（荷兰）（以英语发言）：我国代表团感谢有此机会在这次重要的辩论中发言，并将对欧洲联盟轮值主席国葡萄牙就荷兰关于实现阿富汗和平、安全和可持续发展的承诺所作的发言补充几句。

秘书长极好的、全面的报告（S/2007/555）表明了阿富汗和国际社会所面临问题的复杂性。多亏国际社会的持续支持，阿富汗政府正在逐步提高其能力和效力。数百万难民已返回；数百万儿童包括女童现在上学；而且，大多数阿富汗人都有机会获得基本保健服务。尽管仍有许多挑战，但是，没有任何理由持世界末日和悲观的态度。

安理会正确地强调了联合国与国际安全援助部队（安援部队）各项目标的协同作用。安援部队已在阿富汗全国各地驻扎下来，并已表明它能够在阿富汗各发展区内提供基本安全。荷兰 1 800 名士兵和澳大利亚也在乌鲁兹甘表明了这一点。在陷入混乱的南部

各省，塔利班面临着各种压力，尽管不对称袭击的威胁并没有消失。

安援部队的任务是实现最大程度的稳定，其核心是人类安全和创造有利环境以便政府和社会经济更好地发展。我们在阿富汗获得了宝贵的经验，可将其用于其他脆弱或失败陷入崩溃的国家。安援部队是一支援助部队，提供安全与稳定，以使合法的阿富汗政府在与各国际组织和其他民事发展行为体合作下能够取得成功。

安援部队不是一个重建实体。荷兰希望看到联合国、北约和欧洲联盟（欧盟）开展更多互补工作。我们很高兴欧盟已在阿富汗启动警察特派团。我们将继续鼓励联合国阿富汗援助团（联阿援助团）作为优先事项，在南部各省开设办事处。在我们看来，整个联合国需要更强有力地参与民政领域的工作。

我们大家都在阿富汗，因为我们留在那里有明确的安全利益，而且因为我们对阿富汗人民负有责任。不过，这些不是唯一原因。阿富汗是地球上最贫穷的国家之一。通过投资于阿富汗的发展事业，国际社会正致力于在最困难的环境中实现千年发展目标。

安全局势及该国政府和各非政府组织均缺乏能力，正妨碍各项发展计划和方案的执行。我们必须立即关注能力建设问题。只有通过实施阿富汗的各项国家方案，才能进行能力建设。我们请该国政府积极推动在各省——甚至是处境困难的省份如乌鲁兹甘——展开国家方案的工作。

目前的紧迫挑战是为阿富汗人民带来更好的施政，包括在较偏远省份。今天，作为优先事项，我们应当把工作重点放在阿富汗人民日益加剧的不满情绪上。人们正变得越来越没有耐心；他们希望中央和省级政府能提供它们自 2002 年以来承诺的各项基本服务。

现在，我要谈谈禁毒工作。在该领域，许多困扰阿富汗的问题盘根错节，如缺乏有效施政、腐败、权力经纪人的影响以及叛乱分子等等。没有简单的解决办法。

我们必须有耐心，并长期致力于减少贫穷，更确切地说，致力于农村发展。只有综合办法能帮助我们。

阿富汗的禁毒战略具备了所有的必要因素，需要坚持正确地执行该战略。我们在乌鲁兹甘的经验告诫我们，尽管根除工作是该战略的重要组成部分，但是，我们不应孤立地开展这项工作而是应该在此之前提供可行的替代办法。即便根除可能是一个可选办法，但是我们认为，喷洒做法却不是。我们认为，那样做过于不分青红皂白，而且带有太多健康风险。

最后，我要谈谈坚持到底的能力。荷兰坚信，国际社会必须长期致力于阿富汗问题的解决。我们在波斯尼亚维持军事存在长达 15 年。国际团结、自身的国家安全以及对阿富汗人民的道德义务，是在阿富汗保持多边存在充分理由。不过，在荷兰关于延长在乌鲁兹甘驻留时间的辩论尚未结束。在这方面，荷兰呼吁联合国会员国向安援部队提供人员、设备和其他资源，特别用在较麻烦的南部各省份的部署工作。

主席（以英语发言）：名单上的下一位发言者是日本代表，我现在请他发言。

高须先生（日本）（以英语发言）：主席先生，非常感谢你今天召开关于阿富汗局势的辩论会。我和前面几位发言者一样，感谢秘书长特别代表柯尼希斯先生所做的全面、有益的通报。

自安理会上次于今年 3 月就该专题进行辩论（见 S/PV. 5641）以来，在阿富汗取得的某些进展让我们感到鼓舞。在经济发展领域，报告了积极的经济数据，阿富汗国家发展战略的最后定稿工作也正在进行中。各种区域倡议，包括于 8 月召开和平支尔格，促进了在该区域建设和平与安全的进程。

虽然我们看到了一些积极的进展迹象，但是，阿富汗仍然面临众多挑战，各种与安全、麻醉品和腐败有关的问题尚待解决。进行持续、协调的国际努力以援助该国是至关重要的。我借此机会重申，日本坚决致力于支持阿富汗为稳定和重建国家所作的各项努力。

我还要强调联合国在协调各项国际努力以应对这些和其他挑战方面发挥的重要作用。日本称赞联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及其工作人员的工作，他们正在极端艰苦的条件下开展工作。特别是，我由衷地感谢柯尼希斯先生为发挥不可或缺的联合国作用所做的工作和贡献。

阿富汗的安全局势令人非常担忧。我们尤其严重关切绑架案件和自杀式袭击事件数量日益增多的情况。在为改善安全状况而做出的各项努力中，安全部门改革起着关键作用。我们支持卡尔扎伊总统及其政府在该领域的各项努力，并期待着今后采取进一步的举措和取得进一步成就。关于由日本担任其牵头国的解散非法武装团体的进程，驻喀布尔大使馆最近发表的一份报告让我深受鼓舞。该报告表示，过去一年来，在政策和行动领域恢复了势头并取得了进展。与此同时，我必须强调，为了取得进一步的进展，必须执行今年 6 月在东京举行的会议上提出的各项建议，包括改善解散方案与安全部门改革的其他领域如警察改革之间的协调。

应对恐怖分子在阿富汗造成的威胁时，必须以持续的国际努力来补充阿富汗政府本身的努力。安全理事会第 1776（2007）号决议强调了此类国际努力的必要性，包括国际安全援助部队和“持久自由行动”联盟的必要性。我们欢迎安理会所持的立场。日本决心继续开展为执行海上拦截任务的船只提供补给的行动。简言之，日本政府打算将一份为继续在印度洋开展补给行动提供法律依据的法案提交议会批准。

日本象秘书长的报告（S/2007/555）中所表示的一样，关注日益严重的麻醉品问题与重建和国家建设之间的联系。在今后几个月里，必须加强禁毒行动和能力建设活动。作为旨在解决贫穷、安全和麻醉品等问题的综合办法的一部分，日本促进了全面的农村发展，其核心工作是发展农业和农村社区。

日本非常关注人力资源发展，并已提供技术合作，以培训教师和重建 300 多所学校。我们打算进一步扩大援助，以支持扫盲教育和学校建设等领域的国

家教育战略计划。迄今为止，我们已经提供了价值 12.4 亿美元的援助，还将提供在伦敦会议上所承诺金额的其余 2.1 亿美元，并将特别侧重于改善安全状况和促进经济发展。

秘书长报告称，联阿援助团将以巩固自身存在为重点，同时扩充其国际员工。考虑到当前的安全局势，我们认为这一指示是合理的，并予以支持。日本注意到一些会员国最近提出的建议，认为应当委派一位新的联合国特使。我们希望看到这一说法更详细的具体提议。与此同时，我们重申，秘书长特别代表在协调为阿富汗所作的国际努力方面发挥了中心作用。

继德国之后，日本将于 2008 年担任八国集团主席。阿富汗问题将作为主要议题之一在八国集团会议上讨论。为遵守我们对阿富汗的坚定承诺，日本还将于明年在日本主办一次协调和监察联合委员会会议。日本将继续与联合国密切合作，以实现阿富汗的稳定与繁荣。

主席（以英语发言）：现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈扎尔先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我首先祝贺您本月担任理事会主席，并感谢您召集这次及时而重要的会议。我们还感谢秘书长及其特别代表柯尼希斯先生，以及他们在联合国阿富汗援助团的同事，感谢他们在阿富汗作出的不懈和全心全意的努力。我们祝愿柯尼希斯先生在未来的工作中取得成功。

我们仔细研究了秘书长关于阿富汗问题的最新报告，并注意到其中包载的各种重要问题。毫无疑问，过去几年里，在卡尔扎伊总统英明和倾力的领导下，阿富汗人民和政府通往和平、安全与发展的道路上作出了巨大努力，取得了重大进步。我们面前的报告充分表明，阿富汗人民在经济增长、教育、卫生、道路建设和农村发展等各方面作出了令人鼓舞的努力，取得了宝贵的成就。尽管国内局势极其艰难，但是仍然取得了这些重大成就，我们对阿富汗人民表示赞赏。

虽然取得了这些积极进展，但是阿富汗仍然经受着各种巨大的挑战，其中包括越来越严重的不安全以及塔利班、基地组织、贩毒者、非法武装集团和罪犯进行的恐怖活动。根据秘书长的报告，今年恐怖主义暴力的发生率至少比 2006 年高出 20%，不安全局面阻碍确立法治、阻碍为阿富汗人民提供基本服务，而且阻碍他们充分享受人权与基本自由。

我们认为，正如秘书长报告所提到的那样，从长远来说，要解决阿富汗的不安全问题并且保持其安全成果，关键在于提高阿富汗国家安全部队、特别是阿富汗国家警察和军队的能力、自治性和完整性。很明显，提供扎根于国内的安全，并把安全责任交给阿富汗安全部队是最为重要的，而且能有助于解决当前在国内部分地区不幸普遍存在的不安全问题。

另外，诸如将用于外国部队驻守的钱拨发给阿富汗基础设施重建和能力建设以及发掘区域潜力用于国家重建等一些重要步骤也能同样地促进阿富汗总体局势的改善。在此，我愿支持阿富汗大使所作的发言；他认为，向阿富汗政府提供经济援助将使它能够在国内提供社会服务、教育、卫生和减贫并且对于打击恐怖主义和贩毒也至关重要。我还愿强调，国际金融机构应为这些目的提供足够的资金和技术援助。

作为一个受塔利班罪恶恐怖主义困扰的国家，伊朗伊斯兰共和国一贯谴责该团伙的恐怖主义行径。除了塔利班于 1998 年对伊朗外交官和记者进行震惊世界的残杀之外，甚至近在几个月之前，国际社会又目睹了大多附属于塔利班和基地组织的恐怖分子，潜入伊朗东部地区，残杀无辜贫民和执法人员，并在某些案件中，绑架外国游客。因此，有一个稳定、安全和繁荣的阿富汗，一个消除了恐怖主义和极端主义的阿富汗，是我们的重大利益所在。

同样，我们拒绝某些姑息塔利班恐怖分子的工作。外国部队最终将离开阿富汗，但他们在这一地区实行错误政策的影响将仍然存留，在他们离开阿富汗之后给阿富汗人和这一地区带来长期折磨。在过去两年中，恐怖分子似乎在阿富汗更加大胆妄为；

这一事实表明，在阿富汗打击恐怖主义和不安全因素时，与那些对不安全局势和恐怖主义行为负有责任的人接触，可能被错误地解读成回报恐怖主义分子和罪犯，并且事实将证明会产生相反效果，并对阿富汗人民、对这一区域以及对整个国际社会带来危险。

毫无疑问，毒品问题是阿富汗境内的最严重挑战之一，其影响超越国家边界。阿富汗境内罂粟种植和海洛因生产的上升，阻碍着国家的发展进程，并使阿富汗的安全以及该区域和其他区域的安全岌岌可危。再者，作为恐怖分子的资金来源，毒品有助于给那些试图破坏阿富汗政府稳定的恐怖分子、极端分子和非法团伙提供支持。毒品还鼓励毒品利益集团与恐怖分子之间结成权宜联盟。正如在最近于纽约举行的阿富汗问题高级别会议上大家一致强调的那样，打破这种联系，对于建立一个稳定、繁荣和公平的阿富汗来说至关重要。

根据联合国毒品和犯罪问题办事处的年度调查报告，罂粟种植于 2007 年上升了 17%，鸦片生产升幅更高达 34%。这一增长连同阿富汗境内猖獗的贩毒，表明了预防和遏制措施尚未产生预期效果，迄今为止国际社会不幸未能控制住这一威胁。这也确认了秘书长报告的结论，即《国家毒品管制战略》令人遗憾地未能在阿富汗得到令人满意的落实。为应对这一威胁，国际社会特别是该国境内已担负此方面一定职责的外国部队采取更为坚决的作法，以及阿富汗当局进行更为认真和协同的努力至关重要。

对于伊朗伊斯兰共和国来说，它为打击毒品贩子展开了一场代价高昂的战争。我们抱着极端严肃与坚决的态度与这个巨大威胁做斗争，以保护我们自己的人民、本地区人民和生活在千里之外的欧洲及其它地方人民免受毒品的祸害。我们几乎是单枪匹马地作战，我们损失了约 4 千名勇敢顽强的缉毒人员，他们为整个国际社会的利益献出了生命。伊朗还参与了三边协定，有关联合边境行动的区域安排以及此方面的信息共享。

众所周知，过去几年来，在阿富汗国家和政府努力发展其民主机构、制定宪法、重建其国家基础设施，以及总而言之建设一个稳定、安全、发达和繁荣的新阿富汗的过程中，伊朗一直是其最为认真和真诚的支持者之一。我们一直坚定、毫不动摇地支持卡尔扎伊总统及其政府，我们将继续这样做。这一点最近也得到卡尔扎伊总统的强调。正如我前面提到的，我们坚信，一个安全、发达、没有恐怖主义和极端主义的阿富汗对于本地区的安全与稳定，对于我们本国的安全都是至关重要的。

近三十年来，我国一直敞开胸怀接纳数以百万计的沦为难民的阿富汗兄弟姐妹，尽管难民问题已对我国造成巨大负担和某些其它困难。同样，在塔利班垮台后，伊朗是最先向阿富汗重建提供真诚捐助的国家之一。我们积极参与了东京会议，并认捐 5.6 亿美元，这是按捐助国人均收入计算的最高认捐。在此方面，我国迄今已向阿富汗捐款约 3 亿美元，用于实施在基础设施、技术和教育服务等方面的若干重要项目，我们还提供财政及实物援助。我们还为该国的重建划拨了几乎等值的贷款。此外，我们刚刚启动了对阿富汗发展援助的第二阶段工作，在紧要时刻提供 5 千万美元，与此同时在我国总统 2007 年 8 月访问喀布尔期间，两国签署了若干重要协定，包括一项关于双边合作和阿富汗部委能力建设的总体协定。

在结束发言之前，我要重申，我们赞扬并全力支持联合国在阿富汗发挥的核心作用，以及这一关键作用在领导国际社会努力进行该国重建进程中的继续。

主席（以英语发言）： 我请印度代表发言。

仙先生（印度）（以英语发言）： 主席先生，首先请允许我感谢你在过去两周来成功领导安全理事会的工作。我也谨感谢秘书长特别代表柯尼希斯先生表现出的奉献精神，我要祝他在今后一切安好顺利。

今天关于阿富汗的辩论在由秘书长和卡尔扎伊总统主持的高级别会议举行后两周召开，这一时机极为恰当。与那次会议一样，今天的会议为我们重申致

力于阿富汗的稳定和重建提供了一个机遇。正如印度外交部长两周前所说的那样，印度充分致力于落实《阿富汗契约》的基准要求，并处理阿富汗面临的安全、政治和发展等相互关联的挑战。

阿富汗面临邪恶恐怖主义暴力造成的不安全，它的中心任务涉及处理几十年来的冲突、破坏和匮乏导致的社会经济挑战。国际社会面临的挑战，一方面来说，是确保安全的同时，帮助解决上述问题，另一方面而言，是要将我们各自高级别的政治承诺转化为实地的行动战略和具体成果。只有我们成功完成所有这三项任务，我们才能创造条件，实现长期的更多由国家作主的安全、重建和发展进程。

只有着眼长远，我们才能重建几十年来被毁的国家机构，这是一个不可避免的现实。因此，我们的集体目标必须是，基于迄今已取得的重大成功再接再厉，同时要承认任重道远的事实。我们必须加倍作出我们的政治和经济承诺，着眼于在中、长期内帮助阿富汗，确保我们的决心不为暂时的事态发展所动摇。在此方面，联合国阿富汗援助团将其存在扩大到 17 个办事处，此举表现出的果决令人赞赏。我们期待随着各方面能力的建立有进一步的扩大。

在此方面，没有什么比安全局势带来的挑战可以更充分地考验我们的集体决心。这也是一个可能最快速破坏我们在阿富汗集体努力的威胁。因此，我们不能也绝不会低估塔利班和基地组织复苏的恶果。印度完全赞同阿富汗政府的立场，认为恐怖主义的挑战，特别是日趋增加的自杀性袭击、跨境渗透以及恐怖主义和毒品贩运之间的关联，要求采取有力的国际政治解决办法和更强大的国内军事对策。

与此同时，正如我们部长强调的，必须实事求是地应对各种安全挑战。也就是说，我们国际社会必须做出适当反应，包括安全执行和发展战略，以将善政和发展的福祉迅速送到饱受摧残地区人民的身边。我们经受不起只在有限地区提供暂时缓解的片面的解决办法。打击恐怖主义不能东一榔头，西一棒锤。

关于应对发展挑战的相互关联性，印度认为，我们只有投资于开发阿富汗的人力资源，国际社会在阿富汗付出的良好努力才能得以在长期内持续。为此，需要采取一个多角度的作法。一方面，我们必须投资于重建基础设施和创造就业；另一方面，我们必须渐进地将必要技能和管理职权转交给阿富汗人民，以使他们能够当家作主，负责这些项目。

从我们的角度来说，我必须强调，印度对阿富汗的重建和发展的承诺依然坚定不移。我们自柏林会议以来既已开展的援助方案目前已达到 7.5 亿美元。印度已支付这一认捐总数中的约 3 亿美元，用于实施自 2002 年以来的多项援助项目。我们的项目从能力建设项目到建立与重建基础设施，涉及的活动范围广泛。

关于能力建设，印度已经在本国培训了 2 700 多名阿富汗公民。自 2006 年以来，我们每年在印度对 500 名阿富汗公职人员进行短期课程培训，为 500 名阿富汗学生开设大学程度的课程。印度还与联合国开发计划署合作，正在实施一个公共管理能力开发项目，将授权 30 名印度公务员在阿富汗的不同部委提供协助。此外，印度正把一个强有力的能力开发部分纳入它在阿富汗的所有基础设施项目中。

关于项目，除了完成正在进行的大型基础设施项目以外，印度同时也在致力于小型发展项目。这些项目包括需要地方社区参与的活动。此类项目旨在为尚未看到发展益处的社区提供更加直接的和平红利。印度还努力使其援助项目与阿富汗的优先事项相一致。我们在执行项目时与阿富汗利益攸关方密切协调，同时特别重视当地对资产的执行、管理及拥有。

作为一个与阿富汗在历史、文化及区域等方面历来有着密切联系的国家，我们自然把区域合作视为努力使阿富汗稳定的第三根支柱。区域经济合作是《契约》的一个重要基准，也是《阿富汗国家发展战略》的一项战略内容。阿富汗 2007 年 4 月加入南亚区域合作联盟，不仅进一步加强了它与南亚区域的历史联系，而且还为该区域提供了自由贸易和共享经济活动的长期好处。在这方面，过去几年中发生了几件区域

合作大事，其中包括喀布尔区域经济合作会议和新德里区域经济合作会议。

不过，核心挑战仍然是必需制订协调的措施，以执行在这些区域进程中拟定的方案。这些措施包括应对诸如跨境恐怖主义、提高执法与施政能力、提供陆上过境便利以及扩大贸易和商务联系等关键热点挑战。

最后，从宏观层面讲，对于那些试图把国际社会赶出阿富汗的人，我们最好的回应就是，展示我们的高度决心。只有展示出我们的承诺是长期的，而且我们的决心不可动摇，我们不可能取得成功。更重要的是，我们必须更有效地与阿富汗政府建立伙伴关系，协同努力。正如秘书长最新的报告强调的那样，阿富汗政府强有力的领导必须与捐助者更加协同一致和所有邻国坚定承诺相匹配。这仍然是共同发扬光大自波恩会议以来各项成绩的关键所在。

主席（以英语发言）：下一位发言者是挪威代表，我现在请他发言。

勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：挪威完全赞成葡萄牙代表以欧洲联盟名义发言的内容。发言提出了一些问题，如果阿富汗政府与国际社会在阿富汗共建和平、稳定与重建的努力要取得成功，这些问题十分令人关切。

我们要求发言是，因为我们认为，应该更多地强调在发展与重建过程中需要阿富汗当家作主，还需要加强联合国，特别是着眼于协调旨在实现这一目标的各种努力。只有阿富汗人民把自 2001 年年底以来所选择的道路视为通往、持续而实质性地改善他们生活的道路，我们才能成功。只有阿富汗的国家和地方各级政府机构在阿富汗人民眼中享有更多的合法性，我们才能成功。

因此，在我们所有旨在发展与重建的努力之中，一个最重要的关切必须是确保这些努力与阿富汗的优先事项和计划相一致，而且在国家和地方各级都相一致。我们都必须愿意协调，并且愿意怀着这种关切，允许我们自己与人相协调。

我必须强调这个问题的紧迫性。我们中有一些人一年前就在纽约此地提出需要更好地协调，而我们现在仍然对协调不足感到关切，这的确令人忧虑。这意味着我们仍然在冒险浪费我们的资源，丧失我们的时间——我们以后无法弥补的时间。这是严重的，因为它破坏了我们的效率、我们的信誉以及实现我们实现目标的能力。协调需要领导，而且必须赋予联合国这种领导的权限。

联合国必须担当起领导者与协调者的角色，从而确保我们都为加强阿富汗的合法性并且在其自己的发展进程中当家作主作出最大限度的贡献。与之相伴的必须是持续地努力建设阿富汗的能力，以便使阿富汗当局提高其在制定目标、计划与优先事项方面的专门知识。这必须运用于国家、省、区各级。阿富汗人民必须将他们不同级别的政府采取的举措视为统一、一致而且旨在实现具有连贯性的目标。

如果联合国要承担起加强其领导作用与协调的任务，那么必须给予它这么做的手段。必须给予在汤姆·柯尼希斯先生的杰出领导下那些致力于联合国阿富汗援助团工作、具有献身精神的男男女女他们需要的授权与额外的资源。我们希望的是，既加强联合国特派团，又任命一名特使，以确保在喀布尔以及我们各国首都之间的协调。有关特使问题的不同看法不应该阻止我们努力在喀布尔与阿富汗各省为联合国特派团提供更多资金和人力。

主席（以英语发言）：下一位发言者是巴基斯坦代表，我现在请他发言。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我谨以巴基斯坦代表团的名义祝贺加纳担任安全理事会本月主席。我们也愿借此机会为法国上个月成功担任主席向让·莫里斯·里佩尔大使表示感谢。

我特别欢迎关于阿富汗问题的秘书长特别代表汤姆·柯尼希斯先生向安全理事会作的通报。我们表示感谢柯尼希斯先生最新的情况通报，以及过去几年中他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长作出的真诚和富有献身精神的努力。

我们已看了秘书长最新的报告（S/2007/555），报告提供了对局势的有益概述。显然，在某些领域汇报了进展，这应该受到欢迎。但是，令人关切的是阿富汗的总体趋势似乎是消极的。多重内部问题继续向持久和平与安全过渡带来压力与挑战。近期于纽约举行的高级别代表会议明确认定了阿富汗面临的挑战。这些挑战包括施政、毒品、缺少发展以及不安全。

毒品是对阿富汗整体努力的严重和现实的威胁。一项打击毒品问题的全面与公平战略必须切断毒资与资助阿富汗境内的恐怖和叛乱活动以及犯罪行为之间的联系。

建设阿富汗国家安全机构的能力、把它们用于反叛乱活动以及减少对外国部队的依赖，将是积极的事态发展。现在需要一支训练有素、装备齐全，领取薪金以及族裔平衡的职业国家军队。

我们也需要建设施政和法治部门的能力，并采取更大的反腐行动。而且，尽管几项经济和社会指数有所改进，特别是在健康和教育方面，但是经济发展和重建的速度依然缓慢和不平衡，尤其是在农村地区创造有酬职业方面。分配给经济恢复和重建的资源不足。还存在着没有兑现向阿富汗所作承诺的长期问题。

请允许我对阿富汗面临的安全挑战讲几句话。秘书长的报告指出，阿富汗至少有 78 个县目前被评为极为危险。正如俄罗斯大使指出的，阿富汗的大片土地无人管理，或是在叛乱分子的平行机构的控制之下。这些地区是阿富汗境内的避风港。秘书长的报告指出，除了叛乱分子和恐怖分子的活动之外，另外几个因素造成了不安全和暴力，包括派系战斗、犯罪活动、军阀和毒梟。因此，在我们的分析和对策中必须抵制把阿富汗境内的安全挑战归咎于外部因素的倾向。

我们必须适当理解这些复杂的安全挑战。阿富汗暴力和冲突的核心首先是恐怖团体、诸如基地组织之类的外国武装分子，以及少数不准备妥协和放弃暴力选择的塔利班武装分子。必须同这些人进行直接对

抗，但我们的军事战略必须避免平民伤亡和防止人民的进一步疏远。

第二，存在着极端主义上升的现象，也就是所谓的塔利班化。在这方面，应当清楚地认识到，塔利班是阿富汗社会的一部分并来自该社会。许多人可以争取过来。因此，我们欢迎卡尔扎伊总统向塔利班提出的对话与和解建议，并且我们对一些塔利班领导人的拒绝感到遗憾。我们注意到柯尼希斯先生提供的信息，即几个塔利班指挥官准备参加会谈。我们希望，和解进程，包括巴基斯坦和阿富汗之间的和平支尔格，将有助于实现这一和解目标。

第三，除了这两个因素之外，在某些地区有些阿富汗普通民众由于种种原因而同情塔利班的观点，很容易走向极端。重要的是，国际社会和喀布尔政府通过军事、政治和经济战线的各项战略，赢得这些居民的人心和防止他们的进一步疏远。

长期以来，我们一直认为，阿富汗的致胜战略必定是一种全面的战略，要把军事、政治、经济和行政措施结合起来。这样的战略将不得不在每个地区、每个区域艰辛地建设和平，因为各个地区的情况不同。

巴基斯坦同阿富汗的合作涵盖着我们关系的所有方面——军事、情报、边界控制、贸易、过境和发展合作。由于巴基斯坦向阿富汗双边提供或是通过包括联合国和北约在内的三方委员会提供的情报、军事合作和其他合作，才能够取得许多反塔利班斗争的成功，包括我那位亲爱的阿富汗兄弟引证的一些成功。

巴基斯坦承担着庄严的责任，不允许通过我们的边界地区向塔利班反叛分子或基地组织提供支持。因此，我们在该地区部署了 10 万以上的兵力，设立了 1 000 个边界哨所，牺牲了 1 000 多名军事人员——超过参加这场反恐战争的任何其他国家——并进行了 120 多次军事行动，其中一些行动正在进行。我们认为，制止跨界行动是巴基斯坦、阿富汗和目前在边界另一侧的盟军部队的共同责任。

在这方面，巴基斯坦、阿富汗和联合国难民事务高级专员达成了一项协议，关闭边界附近的 4 个阿富

汗难民营，因为这些难民营是跨界武装分子的来源。看到秘书长报告中对关闭雅罗寨难民营的描述令人颇感不安，我们认为报告的说法有误，目前局势的某些其他方面也有如此情况。

由于包括联合国各机构在内的各方令人费解地不愿促进难民的返回，致使这四个难民营的关闭时间延迟。我们希望联合国和国际社会对那些阿富汗难民的返回给予援助。它们不该考验我们的好客态度或耐心，因为对从那些难民营从事跨境活动的指控，我们还首当其冲。令人遗憾的是，甚至联合国阿富汗援助团（联阿援助团）有时也在某种程度上缺乏政治敏感性，在其报告和行动中都有失公允。

最后，让我表示，没有任何两个国家像巴基斯坦和阿富汗这样关系密切。我们两国人民曾并肩战斗，对抗严重的困难和强大的敌人。我们两国都彼此需要。我们的和平支尔格将处理我们面临的恐怖主义和极端主义共同挑战。但两个国家都必须警惕那些外部势力，它们想在我们之间制造不信任和相互伤害的阴谋诡计。

巴基斯坦希望看到阿富汗发展成为一个强大、团结和具有凝聚力的国家，内外皆处于和平之中。我们对巴基斯坦和该地区都有一个愿景。我们希望看到巴基斯坦发展成为一个经济活动中心，通过贸易、能源和通讯走廊将南亚、中亚以及西亚连接起来。没有同阿富汗的伙伴关系，我们就不能发挥这种作用。因此，我们欢迎阿富汗加入南亚区域合作联盟（南盟）。同为南盟和覆盖中亚的经济合作组织的成员，巴基斯坦和阿富汗可在这些广大区域之间发挥陆地桥梁的作用。

正如穆沙拉夫总统在喀布尔和平支尔格上所指出的那样，

“巴基斯坦渴望与阿富汗在相互尊重、主权平等、领土完整和独立的基础上发展和平、友谊与合作。”

主席（以英语发言）：我现在请秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团团长汤姆·柯尼希斯先生发言，对提出的意见和问题作答。

柯尼希斯先生（以英语发言）：让我发表四点简要评论。

第一，我要感谢安全理事会继续广泛支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及其全体工作人员，因为我们靠安理会不断地支持。目前，联阿援助团不仅面临着开展冲突后任务的普通挑战，还面临着该国南部越来越严重的冲突。因此，我们今后既面临着维持和平的挑战，也面临着建立和平的挑战。

第二，我颇为赞赏的是，上个月举行的所有会议都有明确的优先事项。这些优先事项是：第一，安全和安全部门的改革；第二，施政；第三，禁毒努力；以及第四，区域合作。今天所有的意见都提到了这些。我想提及，由于施政对安全至关重要，所以它可能是所有这些优先事项中的最重要和最具有挑战性的。必须实现由阿富汗人拥有自主权的安全，但禁毒努力、能力发展和区域合作也必不可少。

第三，只有提高阿富汗政府的合法性，才能取得反叛乱工作的成功。因此，我们在施政、禁毒、安全和区域合作方面的所有努力都必须将重点放在合法当选的政府的合法性上，将此作为重中之重。因此，我们不仅必须为我们赢得人心，还必须为阿富汗政府赢得人心。我们必须使阿富汗政府赢得合法性，因为只有阿富汗政府具有合法性而且人们也这样认为，才能最终战胜叛乱构成的挑战。

第四，也是最后一点，我认为，就象该地区能够而且必须成为阿富汗建立和平的一个因素一样，阿富汗和国际社会的努力应当而且能够成为整个地区建立和平的一种因素，另一方面，该地区的冲突和不稳定有可能但绝不能成为分裂阿富汗和我们的努力的一个因素。

主席（以英语发言）：我感谢柯尼希斯先生所作的澄清。

我的名单上已经没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 45 分散会