



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(8)/INF.6
21 August 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Восьмая сессия

Мадрид, 3-14 сентября 2007 года

Пункт 17 предварительной повестки дня

Специальная часть сессии: заседания, посвященные
прямому обмену мнениями

ОБСУЖДЕНИЯ "ЗА КРУГЛЫМ СТОЛОМ" ВЫСОКОГО УРОВНЯ НА ТЕМУ "ОПУСТЫНИВАНИЕ И АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА"

Записка секретариата

Резюме

1. В соответствии со своим решением 30/COP.7 Конференция Сторон постановила провести в ходе своей восьмой сессии заседания для налаживания прямого диалога между соответствующими заинтересованными сторонами, включая министров, неправительственные организации и парламентариев, по представляющим для них интерес пунктам повестки дня.
2. Настоящий документ был подготовлен с целью оказания помощи участникам обсуждений "за круглым столом", который будет проведен 12 сентября. Он включает в себя ряд вопросов, которые могли бы служить в качестве основы для дискуссий.
3. Участники, возможно, пожелают высказать свои рекомендации по практическим мерам и вариантам в отношении совершенствования осуществления программ действий по борьбе с опустыниванием и адаптации к изменению климата с целью поощрения процесса устойчивого развития в затрагиваемых странах - Сторонах Конвенции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИНФОРМАЦИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА	1 - 7	3
II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИНЕРГИЗМА	8 - 16	4
III. ПРЕДСТОЯЩИЕ ЗАДАЧИ	17	7

I. Информация общего характера

1. Опустынивание является одной из наиболее важных экологических проблем, с которыми мир сталкивается в настоящее время, и в значительной степени препятствует удовлетворению основных человеческих потребностей в засушливых районах, как это указывается в недавнем обширном докладе "Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий". В этом докладе опустынивание описывается также как "возможно наиболее угрожающее экосистемное изменение, воздействующее на средства к существованию бедноты". 90% населения засушливых районов численностью почти в 2 млрд. человек живут в развивающихся странах.
2. Тем временем последствия другого крупного экологического явления - изменения климата - все чаще освещаются в средствах массовой информации. И все более широко признается наличие важных связей между изменением климата и опустыниванием. Это признание нашло свое отражение в теме, под которой проводится в нынешнем году Всемирный день борьбы с опустыниванием, - "Опустынивание и изменение климата - одна глобальная задача".
3. Эти две экологические проблемы воздействуют друг на друга на различных уровнях. Увеличение частотности экстремальных погодных явлений, таких, как засуха и обильные дожди, возникающих в результате глобального потепления, приведет к дальнейшей деградации земель, в то время как процесс опустынивания также оказывает воздействие на климат. Согласно докладу "Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий", почвы засушливых районов содержат более одной четвертой части общемирового объема органического углерода, а также практически весь неорганический углерод. В связи с сокращением активности поглотителей углерода в результате опустынивания и сопутствующей потерей растительности уровень выбросов является значительно более высоким в засушливых районах. Поэтому восстановление засушливых районов могло бы оказать значительное воздействие на процесс глобального потепления.
4. Многие люди опасаются, что приведена в действие мина замедленного действия. В докладе об опустынивании, подготовленном в недавнее время группой экспертов под эгидой Университета Организации Объединенных Наций (УООН), указывается, что изменение климата делает опустынивание "самой крупной экологической проблемой нашего времени". В нем отмечается, что если незамедлительно не будут обращены вспять существующие в настоящее время тенденции, то в течение жизни следующего поколения достаточно крупные площади плодородных земель могут превратиться в пустыню, в результате чего возникнет "экологический кризис глобального масштаба". В докладе также указывается на тревожные социально-экономические последствия и содержится

предупреждение о том, что, если не будет принято соответствующих мер, в течение ближайших 10 лет около 50 млн. человек могут стать перемещенными лицами.

5. Эксперты далее заявляют, что "потеря продуктивности почвы и деградация жизнеподдерживающих услуг, обеспечиваемых природой, создают неизбежную угрозу для международной стабильности". В ряде развитых стран высокопоставленные должностные лица военных и разведывательных ведомств направляют внимание и ресурсы на оценку воздействия глобального потепления на национальную безопасность. Им хорошо известно о взаимосвязях между опустыниванием и крайней бедностью, вынужденной миграцией и конфликтами.

6. В третьем докладе об оценке (2007 год) Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) подтверждается, что, как ожидается, масштабы засухи и водного дефицита будут возрастать. Увеличение социально-экономических издержек, связанных с погодным ущербом и региональными климатическими вариациями, позволяет сделать предположение о том, что степень уязвимости к изменению климата возрастает. Социальные и экономические системы понесли высокие экономические издержки в результате таких катастрофических погодных явлений, как наводнения и засуха.

7. Европе также следует готовиться к решению проблем, связанных с изменением климата. В недавнем докладе Европейской комиссии нарисована тревожная картина повышения температуры, в результате чего районы южной Европы будут подвергаться засухе, будут растапливаться альпийские и скандинавские снега и будут затопляться низинные прибрежные зоны вокруг континента. В документе обращается внимание на то, что, если европейские страны не приступят к заблаговременному адекватному планированию, они столкнутся с проблемой "все чаще происходящих кризисов и стихийных бедствий, которые будут сопряжены с гораздо более значительными затратами и будут также угрожать существованию социальных и экономических систем Европы и ее безопасности". Изменение климата приводит к тому, что взаимосвязь между опустыниванием/засухой и природными катастрофами приобретает еще более опасный характер.

II. Обеспечение синергизма

8. В контексте таких развивающихся тенденций в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) необходимо принять решение относительно дальнейших действий. Проводимый на межправительственном уровне обзор стратегического плана и рамок по активизации осуществления КБООН на ближайшие десять лет позволит превратить Конвенцию в более широко признанный

инструмент международного сообщества для решения этих сопутствующих экологических и социально-экономических проблем и проблем безопасности.

9. Синергизм между национальными программами действий (НПД) в рамках КБООН, которые позволяют наводить мосты между политикой в области развития и политикой в области окружающей среды и национальными программами действий по адаптации (НПДА) в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), предоставляет пока еще неиспользованную возможность для разработки всеобъемлющих политических инструментов. Такой комплексный подход к решению проблемы опустынивания и изменения климата будет иметь многочисленные преимущества, в особенности для бедноты в засушливых районах мира, которые в наибольшей степени страдают от двойного воздействия, связанного с опустыниванием и изменением климата.

10. Необходимость в установлении связей между усилиями по борьбе с изменением климата и деятельностью по устойчивому землеустройству объясняется следующими тремя основными причинами:

а) во-первых, поскольку значительную долю людей, в наибольшей степени уязвимых к изменению климата, составляют неимущие, проживающие в засушливых районах, меры по адаптации к изменению климата, осуществляемые в рамках НПД/НПДА, в обязательном порядке будут ориентированы на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

б) во-вторых, в рамках КБООН самое пристальное внимание уделяется конкретным вопросам развития на основе подхода, предусматривающего участие всех заинтересованных сторон, что позволяет предоставлять конечным пользователям природных ресурсов возможности опираться на устойчивую практику и альтернативные средства существования: это представляет само по себе важную форму климатической адаптации на уровне широких масс;

в) в-третьих, увязывание деятельности двух конвенций вместо разработки, осуществления и рационального проведения климатической политики в отдельности от деятельности по борьбе с опустыниванием разумно с точки зрения перспектив повышения эффективности и комплексного учета соответствующих вопросов. Это особенно важно для стран, не располагающих достаточными финансовыми и людскими ресурсами. Координация стратегий предотвращения изменения климата и адаптации с целью одновременного рассмотрения аспектов, касающихся изменения климата и опустынивания, будет способствовать разработке инновационных стратегий сокращения масштабов нищеты и позволит укрепить адаптационный потенциал уязвимых групп

населения с низкими доходами и осуществлять борьбу с изменением климата посредством улавливания углерода и сокращения выбросов.

11. Например, проекты по улавливанию углерода в обширных агроэкосистемах засушливых земель могли бы принести гораздо более значительные преимущества по сравнению с тем, что можно было бы получить за счет охраны лесов. Улавливание углерода может противодействовать деградации этих экосистем и повысить уровень их продуктивности и устойчивости. Эти проекты могли бы также принести крупные социальные преимущества путем повышения степени продовольственной безопасности, что в свою очередь могло бы способствовать недопущению применения неустойчивой практики в области землеустройства. Таким образом, местное население могло бы смягчать последствия изменения климата, осуществляя деятельность по борьбе с опустыниванием и защите биологического разнообразия.

12. Однако в ходе обеспечения синергизма возникает ряд проблем. Например, население засушливых районов нередко опирается на доступ к экосистемным услугам с целью борьбы с засухой. В то же время некоторые меры по борьбе с опустыниванием неразумно ориентированы на абсолютную защиту растительности от антропогенной деятельности. С другой стороны, адаптация к изменению климата требует обеспечения постоянного и устойчивого доступа к ресурсам коренных народов в интересах оказания поддержки в деле получения средств к существованию в периоды климатических стрессов. В этой связи, возможно, необходимо переосмыслить меры, разработанные только в связи с деградацией засушливых земель.

13. Еще одна проблема носит институциональный и финансовый характер. По словам одного из авторов доклада УООН по вопросу об опустынивании, "директивные органы и политические деятели не отдают себе отчета в серьезности сложившегося положения. В то время как эта проблема приобретает все более крупные масштабы, объем выделяемых ресурсов сокращается". Финансовые механизмы, связанные с РКИКООН, предоставляют новые и более перспективные источники финансирования, чем те, которые задействованы в КБОООН. Однако виды деятельности, финансируемые по линии РКИКООН, могут осуществляться лишь в контексте ограничительных условий, и это обстоятельство может сужать возможности для осуществления мер, которые ориентированы также на увеличение объема средств к существованию.

14. В этой связи необходимо более активно увязывать деятельность КБОООН с основными правами затрагиваемого населения, такими, как право на продовольствие и доступ к воде. Доступ к воде и управлению водными ресурсами в решающей степени определяет успешное осуществление КБОООН, и этот аспект, как ожидается, будет отражен в стратегии на ближайшие десять лет.

15. Необходимо определить и спрогнозировать спрос на воду в засушливых районах с целью поощрения совершенствования управления водохозяйственной деятельностью в качестве средства для обеспечения устойчивого и справедливого доступа к воде.

16. Особенности взаимосвязей между почвой, водой и атмосферой еще только предстоит полностью понять и оценить в контексте изменения климата. Совместное использование ресурсов, главным образом земли и воды, является важнейшим вопросом для любой политики устойчивого развития в рамках сценария изменяющихся экосистем, климатической изменчивости и динамики народонаселения.

III. Предстоящие задачи

17. В связи с рассмотрением проблем, в общих чертах изложенных выше, возникают многочисленные важные вопросы. Например:

а) помимо изменения климата еще одним фактором повышения уязвимости в засушливых районах является рост населения. У людей, живущих в засушливых районах, в которых плотность населения продолжает возрастать и на долю которых приходится основная часть неимущих в мире, нет иного выбора, кроме как расширять масштабы своей экономической деятельности или же мигрировать. Каким образом можно было бы обеспечить такое расширение экономической деятельности, избегая таких процессов развития, которые могут приводить к опустыниванию и изменению климата? Могут ли такие ключевые области, как наука и образование, сельское хозяйство, лесное хозяйство, энергетика и управление водными ресурсами, обеспечить платформу для решения этой задачи в рамках синергетического и глобального подхода?

б) Каким образом комплексные стратегии адаптации, разработанные применительно к климатической изменчивости и изменению климата, могут обеспечивать более значительную поддержку принципов экологического управления, необходимых для борьбы с деградацией земель и сохранения биоразнообразия?

с) Каким образом в настоящее время можно было бы определить на международном уровне рамки и/или механизмы для активизации совместного получения соответствующих преимуществ по линии КБООН и РКИКООН, в частности путем принятия руководящими органами этих конвенций мер по адаптации, с тем чтобы удовлетворить основные потребности населения, живущего в засушливых, полузасушливых и субгумидных районах?
