



Distr.
GENERAL

S/5784
29 June 1964

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH-
FRENCH

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
О ВЫВОДЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ИЗ КОНГО
И О ДРУГИХ АСПЕКТАХ ОПЕРАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В КОНГО

Содержание

- I. Вступление
 - II. Деятельность войск ОНУК с октября 1963 года
 - III. Поэтапный вывод войск ОНУК
 - A. Развертывание и вывод
 - B. Передача и эвакуация баз
 - IV. Гражданские мероприятия
 - V. Характеристика существующего положения
 - VI. Замечания
- Приложения I-VII

I. Вступление

1. В моем докладе Совету Безопасности от 4 февраля 1963 г. (S/5240) относительно проведения в жизнь резолюций Совета, касающихся Конго, я пришел к тому общему выводу, что закончилась важная фаза в деятельности Организации Объединенных Наций в Конго, что большая часть целей, преследовавшихся этой деятельностью, была в значительной мере достигнута, но что Организация Объединенных Наций должна будет проявлять бдительность и предоставлять военную помощь в течение некоторого переходного периода, чтобы помочь Конго в поддержании законного порядка, а также, в пределах имеющихся финансовых средств, предоставлять в возможно большем масштабе техническую помощь в течение периода восстановления страны. Признавая, что в течение некоторого времени может потребоваться присутствие небольших вооруженных сил Организации Объединенных Наций, я указал, однако, что будет происходить постепенное сокращение численности Вооруженных сил ООН и что возможность скорого прекращения военной деятельности отнюдь не исключена.

2. В моем докладе от 8 мая 1963 г. (A/5416) относительно сметы расходов ОНУК на 1963 год, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее четвертой специальной сессии, я высказал мнение, что в течение 1963 года потребуются присутствие в Конго небольших вооруженных сил Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить осуществление целей и задач, предусмотренных в резолюциях Совета Безопасности. Поэтому я просил Генеральную Ассамблею утвердить необходимые расходы по содержанию таких вооруженных сил до конца 1963 года. Генеральная Ассамблея сделала это в своей резолюции 1876 (S-IV) от 27 июня 1963 года.

3. Как известно, позднее, в письме от 22 августа 1963 г. на мое имя, Премьер-министр Адула, соглашаясь на происходившее в то время значительное сокращение Вооруженных сил Организации Объединенных Наций, подчеркнул, однако, необходимость в дальнейшем присутствии в Конго небольших международных вооруженных сил. Он высказал мнение,

/ ...

что еще не настало время, когда было бы возможно осуществить полный вывод войск Организации Объединенных Наций, и просил, поэтому, сохранить их в Конго до 30 июня 1964 года.

4. После получения письма г-на Адула я представил 17 сентября 1963 г. Совету Безопасности доклад по вопросу о прекращении военной акции в Конго. В этом докладе, изложив меры, принятые для поэтапного вывода Вооруженных сил Организации Объединенных Наций из Конго и обратив внимание на просьбу, полученную от Премьер-министра, и на ее последствия, я привел соображения как в пользу дальнейшего присутствия Вооруженных сил в Конго, так и в пользу возможно скорого их вывода.

5. Этот вопрос был рассмотрен Генеральной Ассамблеей в начале ее восемнадцатой сессии. В своей резолюции 1885 (XVIII) от 18 октября 1963 г. Генеральная Ассамблея ассигновала средства на содержание Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Конго, в сокращенных размерах, в течение первой половины 1964 года.

6. В соответствии с этой резолюцией я принял необходимые меры для обеспечения присутствия Вооруженных сил до 30 июня 1964 года. К этому дню будет закончен их полный вывод. В настоящем докладе дается краткое изложение событий, связанных с операцией Организации Объединенных Наций в Конго, и деятельности ОНУК со времени представления моего доклада в сентябре 1963 года, а также описываются меры, принятые с целью завершения вывода Вооруженных сил Организации Объединенных Наций к намеченному дню, и дается оценка выполнения мандата, возложенного на ОНУК в соответствующих резолюциях Совета Безопасности.

II. Деятельность войск ОНУК с октября 1963 года

Катанга

7. В течение отчетного периода в прежней провинции Катанга медленно, но неуклонно восстанавливалось нормальное положение. Этот район, разделенный в настоящее время на три небольших провинции, - Восточную Катангу, Луалабу и Северную Катангу, - испытывает затруднения административного, политического и, в особенности, экономического характера. В то время как в некоторых частях населения продолжали проявляться настроения в пользу отделения, организованная деятельность, направленная на отделение этого района, постепенно прекратилась, и даже партии и группы, игравшие в прошлом активную роль в движении в пользу отделения, стали направлять свое внимание на общеконголезские политические дела. С другой стороны, возобновление деятельности в пользу отделения не может считаться исключенным, если в других частях Конго политическое положение окажется сугубо неустойчивым.

8. Лица, склонные в настоящее время прибегнуть к военным мерам, для того чтобы содействовать отделению, попытаются, вероятно, действовать с баз, находящихся в Анголе, где, как уже было сообщено Совету Безопасности (S/5428/Add.2), по имеющимся сведениям еще существуют по меньшей мере два учебных лагеря катангской жандармерии, руководимой двадцатью-тридцатью наемными офицерами.

9. На территории Конго интеграция жандармерии протекала довольно удовлетворительно как в официальном, так и в неофициальном порядке. Общее число бывших жандармов, составлявшее в марте 1963 года приблизительно 18 000 человек, сократилось к 1 июля 1963 года в Восточной Катанге и в Луалабе предположительно до 7 000 человек, а к 31 декабря 1963 г. - до 5 500 человек. В течение всего времени жандармы регистрировались у официальных конголезских чиновников, заведующих интеграцией, которые предлагали им на выбор либо вступление в ряды Национальной армии Конго, либо получение гражданских

/...

удостоверений личности. Тем, кто предпочитал эти удостоверения, оказывалась помощь в приискании работы. Таким образом в Луалабе с 6 июля 1963 г. по 11 мая 1964 г. 1 148 бывших жандармов официально восстановили свое законное положение. В Восточной Катанге за год, закончившийся в середине июня 1964 года, в элизабетвильском бюро интеграции по сведениям, составленным министром внутренних дел провинции, было зарегистрировано в общей сложности 8 268 жандармов. Из них 2 721 получили работу (хотя неизвестно, продолжают ли они работать), а 213 были включены в Национальную армию Конго. Остальные либо вернулись в свои деревни, либо находятся в Элизабетвиле на положении безработных. Можно считать, что к концу сезона дождей, т.е. к апрелю 1964 года, почти не оставалось жандармов, которые бы скрывались. К этому времени многие из жандармов, которые официально не зарегистрировались, фактически вернулись в свои деревни; некоторые жили тем, что грабили сельское население и путешественников. Кое-кто из них сохранял контакт с агентами г-на Чомбе, но они получали незначительное вознаграждение или вовсе не получали его, и их надежды на возвращение бывшего президента провинции и его режима исчезли.

10. 3 марта 1964 г. ОНУК в сотрудничестве с конголезскими властями приступила к проведению в крупном масштабе программы сбрасывания листовок во всех частях Восточной Катанги и Луалабе, представлявшей собой ее последнее значительное мероприятие в связи с проблемой бывших жандармов. Было сброшено приблизительно 100 000 листовок, содержащих призыв к жандармам зарегистрироваться в ближайшем пункте ОНУК и сдать имевшееся у них оружие. В этих листовках было указано, что конголезские власти обещали благожелательное отношение к бывшим жандармам и помощь в восстановлении для них нормальных условий существования. Кампания в этой форме была неуспешной, быть может потому, что бывшие жандармы предпочитали регистрироваться в порядке, предложенном им провинциальными властями, где от них не требовалась сдача оружия.

/...

11. ОНУК в Катанге оказывала содействие Центральному правительству и его армии в поддержании законности и порядка, и установлением постоянной связи с командованием четвертой группы Национальной армии Конго и полицией пыталась подготовить передачу им ответственности за обеспечение безопасности. Можно утверждать, что, как и в других частях Конго, влияние ОНУК было в значительной мере результатом одного лишь ее присутствия.

12. В разрешении проблемы бывших жандармов ОНУК оказывала конголезским властям содействие "прочесыванием" и выслеживанием бывших жандармов и их оружия. Представители ОНУК, присутствовавшие при таких операциях, стремились обеспечить соблюдение конголезскими солдатами и полицией, ответственными за эти операции, норм человечности.

13. ОНУК также оказывала содействие конголезским властям в введении мер безопасности, когда случались инциденты, угрожавшие столкновениями между конголезскими войсками или между конголезцами и неконголезцами. Это, в частности, имело место в декабре 1963 года в Жадовиле после убийства полицейского солдатом Национальной армии Конго и ответного убийства сержанта полицейским, а также в Кольвези после насильственной смерти одного из конголезских депутатов (г-на Кажамы), якобы убитого европейцем 5 февраля 1964 года. Заподозренный был доставлен в Элизабетвиль, его дело было рассмотрено надлежащим судом, и он был приговорен к лишению свободы на срок в пять лет.

14. 17 апреля в Жадовиле вследствие экономических затруднений и строгого правительственного контроля зарплаты возникла самовольная забастовка, перебросившаяся в течение трех дней в Элизабетвиль, Кипуши, Камбове и Кольвези и охватившая 18 000 рабочих. Были вызваны войска ОНУК, которые явились на места, но оказалось, что войскам Национальной армии Конго удалось справиться с ситуацией.

15. Совместно с Национальной армией Конго ОНУК организовала смешанные патрули дальнего радиуса для поддержания порядка,

выслеживания бывших жандармов и других незаконных элементов, а также тайных складов оружия и для предотвращения столкновений между племенными и политическими группами. Такие патрули были, в частности, направлены в Мвенду, Мусалиру и Капангу-Сандоа в сентябре 1963 года, в Касенгу и Кабимби, Каниаму, Ивену, Малембу-Нкулу и Киконджу, а также на север от Бангу в октябре 1963 года, на 100 км на север от Кабонго, в Каниаму и на мост Лубилаше, а также в Дикангу-Кальве в ноябре 1963 года и в Сакабинду в и Фунгуруме в январе 1964 года.

16. Ввиду непрекращавшихся актов бандитизма, ОНУК в сотрудничестве с Национальной армией Конго и полицией обеспечивала патрули и ежедневное конвоирование автомашин из Элизабетвиля в Касумбалесу на границу с Северной Родезией. Когда 10 февраля 1964 г. этот район был признан безопасным с военной точки зрения, конвоирование было прекращено, и были приняты меры к тому, чтобы конвоирование с 17 февраля 1964 г. было принято на себя Национальной армией Конго и полицией. Проведение этих мер было далеко не удовлетворительно, поскольку конголезский конвой часто не появлялся на месте встречи. В течение этого периода произошел ряд грабежей, сопровождавшихся человеческими жертвами и значительными имущественными потерями. В начале апреля 1964 года ОНУК возобновила конвоирование и продолжала таковое до 8 июня, т.е. почти до окончания плановой эфиопской репатриации.

17. Надлежит отметить, что в мае 1964 года незаконные элементы как правило, перестали утверждать, что они бывшие жандармы или что их действия вызывались какими-либо другими политическими мотивами. Полиция и Национальная армия Конго, в прошлом относившиеся враждебно друг к другу, расширяли свое сотрудничество.

18. Инциденты, имевшие место в Альбертвиле с 27 по 30 мая 1964 г., описываются ниже, в пункте 67, в связи с восстанием "мулелистов" в Центральном Киву.

/...

Леопольдвиль

19. В течение отчетного периода положение в Леопольдвиле с точки зрения целей, предусмотренных в возложенной на ОНУК задаче, оставалось удовлетворительным по крайней мере до мая 1964 года (см. ниже, пункт 23). Функция поддержания законности и порядка выполнялась конголезской полицией и военными властями.

20. ОНУК неизменно поддерживала тесную связь с конголезскими военными органами и органами, ответственными за соблюдение законности, в частности с: а) главным командованием Национальной армии Конго, б) штабом Национальной армии Конго на уровне групп, отдельных частей и даже лагерей, с) сыскной полицией и д) полицией и связанными с ней органами. Офицер связи ОНУК/НАК ежедневно посещал штаб-квартиру Национальной армии Конго и совещался с главнокомандующим армией, начальником штаба и другими старшими офицерами и часто посещал штабы низших ступеней и сыскную полицию. Связь с конголезской полицией поддерживалась главным образом в связи с вопросами, касавшимися саботажа и подобных инцидентов, вызывавших необходимость поддержания законности и порядка.

21. Влияние ОНУК в Леопольдвиле было результатом не проведения фактических военных операций, в которых не было никакой нужды и о которых конголезские власти не просили, а факта самого ее присутствия. В течение этого периода внутренние политические несогласия привели к объявлению правительством 20 октября 1963 г. исключительного положения в столице, которое впоследствии было 20 апреля 1964 года продлено.

22. Несколько раз - 12 октября 1963 г. и снова в марте и апреле 1964 г. - правительство объявляло, что оно раскрыло направленные против режима заговоры, организованные элементами, связанными с оппозиционным "Национальным комитетом освобождения", штаб-квартира которого находилась в Браззавиле. Во главе "Комитета" стоял

/...

бывший министр внутренних дел г-н С. Гбенье, и в его состав входили также два бывших депутата г-н Е. Бошеле-Давидсон и г-н Ж.Юмбу, которые бежали 9 октября из тюрьмы в Макале и перебрались на другой берег реки.

23. 10 мая 1964 г. имела место первая серия попыток взорвать с помощью подрывных пластмассовых бомб опорные столбы линий электропередачи и другие государственные сооружения и установки в столице и ее окрестностях. 23 мая власти ввели в Леопольдвиле комендантский час с 18 ч. до 6 часов. 7 июня он был сокращен на время с 22 ч. до 5 часов.

24. Сотрудничество ОНУК с Центральным правительством распространялось на целый ряд различных областей, не говоря уже о том, что в рамках гражданских операций Организации Объединенных Наций предоставлялся персонал для занятия некоторых ключевых экономических и финансовых должностей в центральной администрации. Хороший пример представляет собою совместное проведение в декабре 1963 года мероприятий в связи с внезапным ухудшением положения беженцев в Северном Киву после ряда событий в соседней Руанде, где за набегами беженцев батутси через границу в Руанду последовали репрессалии против населения батутси, вызвавшие в свою очередь дальнейшее движение беженцев батутси в соседние страны.

25. В связи с этим положением Верховный комиссар по делам беженцев предложил, по рекомендации, полученной из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, учредить совместную ОНУК-Конголезскую комиссию для проведения расследования на местах. В Северном Киву проживало приблизительно 12 000 беженцев батутси бежавших из Руанды и прибывших в Конго в течение периода с 1959 года. Комиссия, сопредседателями которой были генеральный секретарь министерства социальных дел г-н Сита и главный советник по правовым и политическим вопросам ОНУК г-н Горже, провела между 4 и 6 декабря 1963 г. ряд заседаний с провинциальным правительством

Северного Киву, с чрезвычайным генеральным комиссаром для Гома и Рутшурру, с командующим Национальной армии Конго и с представителями заинтересованных этнических групп.

26. Власти Северного Киву и чрезвычайный генеральный комиссар заверили Комиссию в том, что немедленно будут приняты меры, необходимые для уменьшения напряженности между местными властями и беженцами и для восстановления мирных условий в районе.

27. Члены Комиссии считали, что изысканием наилучшего возможного решения проблемы беженцев в Северном Киву в долгосрочной перспективе должны озаботиться Центральное и провинциальное правительства в консультации с Верховным комиссаром по делам беженцев.

28. Впредь до принятия окончательных решений относительно Северного Киву конголезскими властями Верховный комиссар осуществляет ряд проектов самодетельного коммунального развития в двух главных сельских населенных пунктах Бибве и Ихула, стремясь способствовать включению беженцев в экономическую и социальную жизнь Киву.

Квилу

29. Во второй половине 1963 года поступили сведения об ухудшении напряженной атмосферы в провинции Квилу, что было вызвано экономическими причинами, политическими и, в особенности, межплеменными раздорами. Начиная с сентября месяца наиболее активные недовольные элементы в провинции, организованные в рамках Движения молодежи, по-видимому признали своим руководителем г-на Пьера Мулеле, который с июня по сентябрь 1960 года был министром народного просвещения в правительстве г-на Лумумбы. Они произвели ряд нападений в трехугольнике Киквит-Гунгу-Идиофа, уничтожая мосты и преграждая дороги срубленными деревьями или путем перекапывания дорожного покрытия; были затоплены баржи и паромы; вообще наблюдалось желание окончательно расстроить экономическую жизнь и функционирование правительственного аппарата. Представители местной и провинциальной администрации и полицейские попадали в засады, убивались или похищались, или же бежали в джунгли, как это сделали и тысячи жителей деревень.

30. Число активных партизан исчислялось в 2 000 или 3 000 человек, вооруженных луками, стрелами и копьями, а в некоторых случаях также винтовками и автоматами. Многие другие - значительная часть сельского населения - по-видимому сочувствовали диссидентам. В их действиях им помогала вера в то, что они "неуязвимы" для ружейного огня и что сам г-н Мулеле имеет сверхестественную силу. Имелись также сведения о существовании на территории Конго (Браззавиль) "учебных лагерей" для активистов Движения молодежи. Было совершенно ясно, что руководство Движения молодежи тесно связано с диссидентским "Комитетом национального освобождения" в Браззавиле.

31. Ввиду того что местные власти были не в состоянии справляться с беспорядками, 20 января 1964 г. глава государства объявил о введении чрезвычайного положения, и Национальная армия Конго послала подкрепления. 23 января были получены сведения о том, что некоторые миссии были сожжены и что миссионеры подверглись нападениям. Согласно

/...

полученным сообщениям, три священника в католической миссии в Килембе в 140 км к юго-востоку от Киквита были убиты. В ответ на требования, поступившие от различных посольств и религиозных ассоциаций в Леопольдвиле, 24 января ОНУК организовала спасательную экспедицию с помощью двух вертолетов и одного самолета типа Оттер; из протестантской и католической миссий в Кандале было вывезено четырнадцать миссионеров по их просьбе, несмотря на нападение банды Движения молодежи в 150-200 человек.

32. Поскольку положение еще ухудшилось и продолжали поступать многочисленные просьбы о помощи, ОНУК решила продолжать свою работу в этом направлении, которая получила название "Операция Жадекс I", под командой начальника штаба ОНУК. С согласия конголезских властей и в сотрудничестве с Национальной армией Конго эта операция проводилась в качестве одного из видов помощи, оказываемой конголезскому правительству. Правительство Конго не просило ОНУК о непосредственной помощи в целях восстановления законности и порядка, и никакой такой помощи не оказывалось. Для операции Жадекс I было использовано пять вертолетов и два самолета типа Оттер, находившихся в распоряжении ОНУК, и 4 февраля, по завершении этой операции, было вывезено 160 человек. Всего было эвакуировано 20 миссионерских помещений.

33. 27 января, во время спасательной экспедиции в Кисанджи, где десять монахинь и четыре священника были окружены сотнями враждебно настроенных участников Движения молодежи, офицер ОНУК для связи с Национальной армией Конго полковник П. Мейер подвергся нападению, был избит и едва не погиб. Другие спасательные экспедиции, происходившие под огнем и вообще в крайне опасных условиях, были осуществлены в миссии в Мангунгу (28 января), в Килембе (29 января), Китшуа-Нсеке (29 января), в Каланганда-Монкене (1 февраля) и вторично в Кисанджи (2 февраля). Другие спасательные экспедиции были произведены в Ивунгу-Нсамба, Тотши и Гунгу, Нгозо, Матенде, Ксанза и Балака.

34. Тем временем, несмотря на прибытие новых подкреплений, все усилия правительства, направленные на восстановление законности и порядка, приостановились. Части Национальной армии Конго часто занимались случайным прочесыванием деревень для задержания тех членов племен, которые подозревались в симпатиях к мулелистам; лишь в редких случаях и только тогда, когда они подвергались нападению, части Национальной армии Конго сражались непосредственно с повстанцами; вся система материально-технического снабжения Национальной армии Конго была неудовлетворительной и вынуждала войска питаться местными продуктами, что, конечно, увеличивало недовольство населения. Правительству удалось удержать в своих руках контроль над тремя главными городами и - до некоторой степени - над дорогами между ними. В других местах мулелисты свободно передвигались в этом районе. Тысячи домов сельских жителей были сожжены, деревни были покинуты и экономическая жизнь почти остановилась. Согласно полученным сведениям 4 февраля начальник штаба Национальной армии Конго подполковник Эбейя попал в засаду близ Гунгу и был убит.

35. По просьбе Национальной армии Конго, которая стремилась получить помощь в перевозке самолетами военного снаряжения и запасов из Киквита в Идиофа и Гунгу, а также в перевозке раненых (не военнослужащих боевых частей) из района военных действий в Киквит, ОНУК согласилась оставить в Киквите два самолета типа Оттер и один вертолет. Эти летательные аппараты были также использованы для доставки Международным Красным Крестом из Киквита в Гунгу и Идиофа различных предметов снабжения для беженцев. Эта операция, которая началась 18 февраля 1964 г., получила название "Операция Стробиери".

36. 22 февраля около 60 мулелистов напало на католическую миссию Макунжика близ Кафумба. Два бельгийских учителя ЮНЕСКО были убиты и пять священников были ранены. Два часа спустя прибыли части Национальной армии Конго, но виновники уже бежали. Помощь ОНУК была предоставлена для эвакуации всех миссионеров и учителей из этой миссии, а также для перевозки трупов. Эта спасательная

/...

экспедиция, осуществленная под наблюдением начальника штаба ОНУК, была выполнена путем четырех полетов вертолета.

37. "Операция Стробиери" закончилась 7 марта. Помимо упомянутых выше четырех полетов, двадцать восемь полетов было совершено самолетами Оттер для доставки продовольствия и оборудования и предметов снабжения Красного Креста в Идиофа и Гунгу; возвращаясь, самолеты эвакуировали 229 человек. Еще девять полетов вертолета было совершено для доставки рационов Национальной армии Конго и для эвакуации раненых конголезских военнослужащих.

38. "Операция Стейпут" была продолжением "Операции Стробиери" и длилась с 7 марта по 31 мая 1964 года. Ее цель заключалась в поспешной эвакуации учителей ЮНЕСКО, экспертов ФАО и докторов ВОЗ в Киквит, а их иждивенцев — в Леопольдвиль. Были также перевезены служащие Красного Креста и учителя, предоставленные на основе двусторонних соглашений, по просьбе соответствующих посольств. Кроме того, была предоставлена помощь ОНУК для снабжения Национальной армии Конго и доставки различных предметов снабжения Красного Креста. С этой целью в Китвите были оставлены в распоряжении Командования ОНУК один самолет Оттер и три вертолета. По конец мая 1964 г. было перевезено 58 150 фунтов предметов снабжения для Национальной армии Конго и 54 050 фунтов для Красного Креста; также было перевезено 76 больных и раненых военнослужащих Национальной армии Конго и еще 61 другой военнослужащий; число эвакуированных беженцев составило 101.

39. Кроме того, как один из видов помощи в восстановлении законности и порядка, ОНУК часто перевозила Чрезвычайного генерального комиссара г-на Мильтона, который в ходе этих поездок пытался добиться примирения и побудить членов племен отказаться от их незаконных действий.

40. С другой стороны, военные операции Национальной армии Конго против повстанцев оставались безуспешными вследствие отсутствия надлежащего руководства, координации и снабжения. Теперь, с приближающимся завершением военной фазы операций ОНУК, можно считать, что в Квилу положение между мулелистскими повстанцами и Национальной армией

/...

Конго находится на мертвой точке. Попытки Движения молодежи распространить свою деятельность на провинции Озера Леопольда II, Кванго и Единой Касаи не имели особого успеха, но в то же время правительство не смогло подавить восстания и восстановить свой контроль над Восточным Квилу, за исключением главных городов.

Лулуабург

41. В прежней провинции Касаи существуют особенно сложные племенные связи и политические и экономические интересы; эта провинция была беспокойным районом еще за много лет до независимости. В течение отчетного периода вооруженные силы Организации Объединенных Наций были расквартированы в Лулуабурге согласно мандату ОНУК, предусматривающему оказание помощи правительству в поддержании законности и порядка. Это было достигнуто как самым фактом присутствия там этих вооруженных сил, так и частой отправкой патрулей внутрь страны. В то же время представители Организации Объединенных Наций в Лулуабурге, по просьбе конголезских властей, предоставляли этим последним свои добрые услуги для оказания помощи в урегулировании политических и племенных раздоров, которые могли бы создать угрозу для поддержания порядка и безопасности.

42. В декабре 1963 г., как сообщалось, в районе Димбеленге активно действовали группы Движения молодежи, состоявшие из меньшинственного племени баква лунту, под начальством их руководителя Бинианга. Бинианга, который возглавляет также один особый примитивный культ, был заключен в тюрьму в Лулуабурге, но группы Движения молодежи продолжали выступать против всех попыток властей провинции Ломами собирать налоги. К началу марта представитель ОНУК сообщил, что тысячи домов в районе Катенде-Димбеленге были покинуты жителями и что много тысяч деревенских жителей ушло в лесистые местности, где многие из них, по словам миссионеров, голодали. Жители этих деревень оказались в самом центре борьбы между Движением молодежи и Национальной армией Конго.

/...

43. Письмом от 14 марта 1964 г. Вице-президент провинции Ломами г-н Лумамиша обратился к ОНУК с просьбой о том, чтобы Организация Объединенных Наций была представлена в районе Димбеленге. Представитель Организации Объединенных Наций в Лулуабурге г-н С. Блом сперва добился того, чтобы Бинианга из тюрьмы письменно обратился к своим последователям с требованием прекратить их агрессивные действия; тогда же местный начальник частей Национальной армии Конго полковник Мазиала, по обсуждении вопроса с г-ном Бломом, решил заметить некоторых офицеров, внушавших особый страх жителям деревень.

44. 19 марта сотрудник ОНУК по административным вопросам и один из докторов ВОЗ вместе с патрулем ОНУК из 20 человек, принадлежавших к шведской пехотной части, выехали из Лулуабурга в миссию в Катенде; к ним присоединился патруль Национальной армии Конго под командой лейтенанта, причем эта последняя группа была подчинена шведскому капитану, возглавлявшему группу ОНУК. Цель этой операции, называемой "Корнелиус", заключалась в том, чтобы убедить местное население вернуться из лесов в свои жилища. Была предоставлена медицинская помощь. Кроме того этот патруль доставил 15 тонн продовольствия для раздачи.

45. 25 и 26 марта 1964 г. еще 18 тонн продовольствия было доставлено для раздачи в католическую миссию в Маршале. Маршала представляет собой местность, население которой в 1959 году составляло 12 700 человек; в результате происходящих событий этот город был наполовину разрушен огнем, и все его население ушло в леса, где оно вело жалкое и даже полуголодное существование.

46. К 19 апреля, когда "Операция Корнелиус" была закончена, 3 500 человек вернулось в свои деревни. Национальная армия Конго, которая принимала участие в этой операции под руководством Организации Объединенных Наций, была готова взять на себя эту работу, продолжая пользоваться помощью ОНУК, включая периодические посещения доктором ВОЗ. Представитель Организации Объединенных Наций сообщил, что ранее существовавшая враждебность между жителями деревень и Национальной

/...

армией Конго сменилась сотрудничеством и что военные части начали оказывать помощь населению.

47. В апреле месяце после вывода частей Организации Объединенных Наций положение в Лулуабурге, несмотря на некоторые местные затруднения политического характера, оставалось спокойным, если не считать произошедшего в середине июня инцидента, вызванного недоразумениями между Национальной армией Конго и гражданским населением.

Киву

48. 24 февраля 1964 г. из восточной части Конго поступили первые сведения о действиях диссидентов. Как сообщалось, "Комитет национального освобождения" открыл отделение в Бужумбуре (Бурунди), возглавляемое г-ном Гастоном Сумьяло; помощником его был г-н Мартин Касонго. Распространяющиеся этой группой листовки, по-видимому, были доставлены Комитетом национального освобождения в Браззавиле. По полученным сведениям, близ Физи на берегу залива Буртон был организован учебный лагерь для партизан. Местные племенные раздоры, охватившие племя бафулоро, создали весьма благоприятную почву для последовавших волнений.

49. 16 апреля группа молодых людей, принадлежащих к "Движению молодежи", напала на полицейский комиссариат в Багире, - предместье Букаву, - обратила полицейских в бегство и захватила несколько винтовок. Было сообщено, что в результате последующих действий Национальной армии Конго было 82 убитых и раненых.

50. Было сообщено, что в тот же день протестанская религиозная миссия в Лемере, расположенной в горной местности к югу от Букаву, была окружена членами "Движения молодежи", но благодаря прибытию взвода Национальной армии Конго не было серьезных инцидентов. Еще до подтверждения действий, предпринятых Национальной армией Конго, ОНУК предприняла шаги для того, чтобы известить о существующей опасности штаб-квартиру Национальной армии Конго в Леопольдвиле и штаб группы войск Национальной армии Конго в Стэнливиле. ОНУК предоставила свои средства связи в распоряжение конголезских властей, а также предоставила командованию на месте Национальной армии Конго, по его просьбе, транспортные средства для увеличения подвижности армии в связи с ее операциями, предпринятыми для поддержания законности и порядка.

51. Командующий группой войск в Стэнливиле полковник Муламба и командующий батальоном Национальной армии Конго, находящимся в Букаву, майор Йосса взяли на себя руководство операциями против членов "Движения молодежи", которых в этом районе насчитывалось, как сообщалось, 3 000 человек. Как сообщалось, 1 мая одна рота Национальной армии Конго под командованием двух офицеров попала в засаду в местности, расположенной в 4 км от Люберизи. Полковнику Муламба и майору Йосса удалось вырваться из засады, и они добрались до Букаву вечером этого дня или на следующее утро, как это впоследствии сделала и большая часть находившихся под их командованием бойцов.

52. Один взвод Национальной армии Конго, защищавший Лемеру, покинул эту местность без предупреждения 2 мая. Представитель ОНУК в Букаву г-н Куницбергер просил о том, чтобы были приняты меры для защиты снова этого района Национальной армией Конго. На следующий

/...

день в местность, где находится протестантская миссия, прибыло 25 бойцов Национальной армии Конго, а 5 мая прибыло еще 40 бойцов. Тем временем, 4 мая было произведено нападение на соседнюю римско-католическую религиозную миссию в Муленге; три итальянских миссионера спаслись бегством.

53. 15 мая отряд, состоявший из приблизительно 600 человек, принадлежащих к "Движению молодежи", захватил Увиру, расположенную в районе, прилегающем к северному побережью озера Танганьика, после того как этому отряду удалось обманым путем разоружить одну роту 8-го батальона Национальной армии Конго, находившуюся в этом городе.

54. Как сообщалось, 16 мая дорога, идущая из Букаву в Увиру, была преграждена в ряде мест, и в руках мятежников, по-видимому, полностью находилась долина Рузизи до Каманьолы на севере. Имеется мало указаний на то, что отряды Национальной армии Конго, находящиеся в этом районе, готовы или способны не допустить ухудшения положения.

55. 19 мая отряды Национальной армии Конго, охранявшие религиозную миссию в Лемере, снова покинули свои позиции, однако поздно вечером 20 мая их заменили 100 новых бойцов Национальной армии Конго.

22 мая и эти бойцы исчезли, и религиозная миссия осталась без всякой охраны. Миссионеры обратились по радио с просьбой о том, чтобы их эвакуировали, после чего представитель ОНУК в Букаву добился того, что ему было обещано, что будет предоставлен отряд Национальной армии Конго, который волеется в конвой ОНУК для охраны эвакуируемых миссионеров, а также что будут предоставлены автомашины Красного Креста. Однако отряд, состоявший из 350 бойцов, отказался следовать далее Каманьолы и отказался повиноваться приказу командира отряда майора Йосса.

56. В это время были получены сведения о том, что производивший разведку самолет ОНУК типа "Оттер" был поврежден огнем наземных средств и у него испортился мотор; ему пришлось снизиться на главной автомобильной дороге к северу от Лувунги. Этот самолет был сильно поврежден и не мог быть далее использован. Команда, состоящая из трех

/...

человек, и три пассажира остались невредимыми.

57. Г-н Куницбергер, местный главный представитель ЮНЕСКО г-н Каста, представители ВОЗ д-р Гамос и д-р Гарсия-Морилья и еще один сотрудник г-н Валери проследовали в южном направлении без всякого конвоя в поисках самолета ОНУК, его команды и пассажиров. Они нашли обломки самолета без команды и без пассажиров; около самолета находилась враждебная группа членов "Движения молодежи", которая вынудила их отойти в северном направлении, стреляла в них, но, к счастью, не было попадания. Тем временем шесть человек - команда и пассажиры - пробрались через лесную местность в Каманьолу, где отряд г-на Куницбергера взял их под свою охрану на своем пути обратно в Букаву.

58. Во время описанных выше событий и.о. Начальника операций ОНУК в Леопольдвиле поддерживал тесный контакт с конголезским правительством и лично с Премьер-министром Адулой; он передавал им информацию, которую получала ОНУК, о том, что происходило в районе Букаву. В то же время и.о. Начальника операций и Командующий Вооруженными силами составили детальные экстренные планы в соответствии с полномочиями ОНУК оказывать помощь правительству, по его просьбе, в поддержании законности и порядка, с учетом, однако, уменьшающихся возможностей ОНУК в этом отношении ввиду непрерывно проводимых мер для окончательной репатриации Вооруженных сил Организации Объединенных Наций (см. часть III). Однако считалось, что даже на этой стадии временное присутствие войск ОНУК в Букаву может иметь решающее значение для спасения положения.

59. 24 мая Премьер-министр устно сообщил и.о. Начальника операций о намерении правительства просить о том, чтобы ОНУК направила войска в Букаву. Одному нигерийскому отряду разведывательных броневых автомобилей "Феррет" был немедленно отдан приказ быть готовым в Леопольдвиле к возможной переброске воздушным путем в Букаву, если будет получено разрешение от штаб-квартиры ООН. В ходе дальнейших переговоров всем было дано ясно понять, что ОНУК не предпримет никаких

действий без просьбы от конголезского правительства в письменной форме; что присутствие ОНУК в Букаву, если оно будет иметь место, будет временным, поскольку план репатриации не может быть изменен; что ОНУК не будет подавлять мятеж, не будет завоевывать какую-либо территорию и будет применять силу только для самообороны. Миссия ОНУК будет заключаться в поддержании законности и порядка в Букаву, в оказании помощи для обеспечения безопасности персонала ОНУК и сохранности имущества ОНУК, а также в том, чтобы эвакуировать в случае необходимости тех лиц, которым угрожает опасность. Не ОНУК, а правительство должно принять меры для того, чтобы справиться с диссидентами.

60. В течение двух дней, с 27 по 29 мая, казалось, что положение к югу от Букаву несколько улучшилось для Национальной армии Конго. 8-й батальон под командованием майора Вангу получил приказ наступать на Увиру. 28 мая Национальная армия Конго отбила нападение отрядов "Движения молодежи" вблизи Каманьола, причем свыше 200 повстанцев было убито.

61. Однако 30 мая наступление правительственных войск превратилось в поражение. Две роты Национальной армии Конго попали в засаду близ Лубарики, устроенную хорошо вооруженным отрядом повстанцев, причем майор Вангу и несколько других офицеров были убиты, а также приблизительно 60 бойцов. Вечером 30 мая министр обороны Анани и и.о. главнокомандующего Национальной армии Конго генерал Виктор Лундула обратились по радиотелефону ОНУК из Букаву со срочным призывом к Премьер-министру с тем, чтобы он просил о предоставлении военной помощи ОНУК; в течение ночи с 30 на 31 мая г-н Адула сообщил и.о. Начальника операций, что его правительство примет нужные меры рано утром в воскресенье 31 мая.

/...

62. Однако в воскресенье утром представитель ОНУК в Букаву сообщил, что всякое сопротивление со стороны Национальной армии Конго совершенно прекратилось. Камапьола была захвачена повстанцами, а отряды Национальной армии Конго отступают на север в полном беспорядке. Две десантно-диверсионные группы парашютистов Национальной армии Конго, которые должны были защищать Букаву, вместо этого бежали в Руанду, из которой их быстро выбили местные войска. Так как по полученным сообщениям Букаву осталась без всякой охраны, и.о. Начальника операций дал директивы представителю ОНУК в Букаву принять меры для эвакуации, начиная со следующего дня, иждивенцев служащих Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений, экспертов и командированных ЮНЕСКО учителей.

63. После этих событий Премьер-министр Адула передал в 13:00 ч. по местному времени 31 мая и.о. Начальника операций письмо, в котором правительство просило ОНУК послать в срочном порядке в Букаву отряд войск для оказания помощи в поддержании законности и порядка.

/...

64. Однако было ясно, что было бы нецелесообразным и невыполнимым направить в это время войска в Букаву, поскольку приближались сроки репатриации нигерийского батальона, другими словами, если бы туда все же были направлены войска ОНУК, они не могли бы там оставаться более десяти дней. Однако, чтобы продемонстрировать готовность ОНУК быть полезной, и.о. Начальника ОНУК был уполномочен Генеральным Секретарем удовлетворить просьбу правительства с помощью двухэтапной операции, согласно которой рота войск ОНУК могла бы быть направлена в Гому, откуда отряд солдат мог бы быть направлен в Букаву позднее, если бы обстановка этого потребовала. Предложение это было передано Премьер-министру в устной форме 3 июня, а 4 июня - в письменной форме.

65. Однако 6 июня, после консультации со своим правительством и со своими военными советниками, Премьер-министр Адула поставил в известность и.о. Начальника ОНУК о том, что, хотя присутствие войск ОНУК в Гома/Букаву было бы полезным, однако посылка их туда только на срок в десять дней в настоящее время является нежелательной. Вместо этого Премьер-министр просил, чтобы ОНУК предоставила в распоряжение правительства излишки военных материалов, включая оружие, боеприпасы, разведывательные бронемшины (ferrets), оборудование для воздушного и наземного транспорта, и оказала содействие для организации электросвязи. И.о. Начальника ОНУК принял немедленные меры для того, чтобы удовлетворить эту просьбу в пределах имеющихся у ОНУК возможностей. Значительное количество материалов и снаряжения, включая бронемшины, оружие, боеприпасы, предметы квартирмейстерского снабжения, воздушный транспорт, автомашины и излишки продовольствия были, соответственно, проданы или переданы каким-либо другим путем или предоставлены в распоряжение Национальной армии Конго. Часть вышеуказанных материалов была уже передана задолго до 6 июня или же уже тогда по этому вопросу велись переговоры.

/...

66. В течение последних двух недель июня 1964 года Национальная армия Конго воздушным путем перебросила дополнительные подкрепления в Букаву, и, как уже сообщалось, к настоящему времени восстановила там положение. После некоторой нерешительности, вначале, парашютные десантные отряды Национальной армии Конго при поддержке Конголезских военно-воздушных сил, которые обстреливали скопления противника, как сообщалось, вновь овладели Каманьолой, Дугунжи, Люберизи и, 25 июня, Санже.

Северная Катанга

67. 27 мая стало известно, что все коммуникации с Альбертвилем (Северная Катанга) были прерваны, а стартовые дорожки Альбертвильского аэродрома перегорожены, чтобы не допустить приземления самолетов. В правительственных сообщениях указывалось, что Альбертвиль, так же как и Бодуэнвиль, оккупированы восставшими. Однако впоследствии стало известно, что эти сообщения несколько преувеличены; через два дня Национальная армия Конго вновь овладела Альбертвилем, а в Бодуэнвиле положение было спокойным. Оказалось, что волнения в Альбертвиле возникли в основном в связи с местными политическими разногласиями, хотя в сообщениях указывалось, что лица, связанные с восставшими группами, действующими в провинции Киву, также сыграли в этом некоторую роль.

68. Однако через некоторое время положение в районе Альбертвиля вновь ухудшилось; 19 июня город, как сообщалось, находился в руках групп "Движения молодежи", и местная администрация "де-факто", не признающая власти Центрального правительства, по-видимому обладала властью в этом городе. Невзирая на большие трудности, ОНУК предприняла необходимые шаги, для того чтобы иметь возможность, в случае необходимости, эвакуировать свой персонал и экспертов, а также их семьи.

/...

Ш. Поэтапный вывод войск ОНУК

А. Развертывание и вывод

69. В конце сентября 1963 года Вооруженные силы Организации Объединенных Наций были размещены в ряде населенных пунктов в Катанге, где в общей сложности находились шесть батальонов; в это же время в Лулуабурге в Касаи находился один батальон, а в Леопольдвиле - один батальон и различные штаты и административные соединения. Развертывание войск ОНУК описано более детально в Приложении I.

70. В течение ноября 1963 года подразделения войск ОНУК, находившиеся в небольших населенных пунктах в Катанге, были выведены в большие населенные центры, а именно - Элизабетвиль, Жадовиль, Кольвези и Камина. В секторе Касаи (Лулуабург), после репатриации ганского контингента (25 сентября 1963 г.), ответственность за этот район была передана индонезийской роте. Позднее, после ухода индонезийского контингента (декабрь 1963 года), контроль в этом районе был передан эфиопской роте. В феврале 1964 года, после того как база в Камина была передана правительству Конго, шведский батальон был переведен в Лулуабург, а 13-й батальон Национальной армии Конго вышел из состава войск ОНУК. Дальнейшее размещение войск ОНУК, после этих изменений, показано в Приложении II.

/...

71. Фактическое сокращение численности войск ОНУК с целью полного вывода их из Конго к 30 июня 1964 г. началось в мае 1964 года. Ирландское подразделение было выведено из Кольвези 11 мая, после чего оно было репатрировано. Шведский контингент войск Организации Объединенных Наций выехал в Швецию из Лулуабурга 15 мая 1964 года; часть этих войск была переброшена по воздуху на Кипр и вошла в состав находящихся там войск Организации Объединенных Наций. Эфиопская бригада начала свою репатриацию из Элизабетвиля 30 мая. Последнее соединение этой бригады вылетело отсюда 16 июня. Административные части покинули Элизабетвиль к 20 июня. Первая часть нигерийского батальона, находившегося в Леопольдвиле, была репатрирована 25 июня, и последняя его часть - 30 июня. Военный персонал штаба, так же как и воздушные соединения, были репатрированы между 17 и 30 июня 1964 года.

72. Планы по передаче ответственности за каждый сектор, эвакуированный войсками ОНУК, были разработаны в тесном сотрудничестве с Национальной армией Конго. Эти планы обсуждались во всех деталях с командующими соответствующих групп войск Национальной армии Конго. Такое тесное сотрудничество обеспечило бесперебойную и эффективную передачу функций в каждом отдельном случае.

В. Передача и эвакуация баз

73. Как известно, после вывода бельгийских войск из баз в Камина и Китона летом 1960 года, Организация Объединенных Наций взяла на себя полную ответственность за управление этими базами, без ущерба для прав и претензий заинтересованных сторон (S/4475). Это временное управление рассматривалось как временная мера, предусмотренная в статье 40 Устава Организации Объединенных Наций.

74. Бельгийское правительство и правительство Конго были информированы Организацией Объединенных Наций 25 и 26 июля 1963 года, соответственно, о том, что Генеральный Секретарь готов отказаться от

/ ...

этих баз, поскольку осуществление мандата Организации Объединенных Наций в Конго больше не требует, чтобы управление ими осуществлялось Организацией Объединенных Наций.

75. После ряда консультаций между заинтересованными сторонами, 18 января 1964 года начались трехсторонние переговоры между Организацией Объединенных Наций, Бельгией и Республикой Конго о передаче указанных баз; эти переговоры привели к заключению соглашений между Бельгией и Конго, с одной стороны, и Бельгией и Организацией Объединенных Наций, с другой стороны, которые предусматривали передачу баз Организацией Объединенных Наций Бельгии с последующей передачей этих баз Бельгией Республике Конго. Соответствующие акты были подписаны 20 марта 1964 года (см. Приложения III, IV и V).

76. В ходе переговоров была достигнута договоренность о том, что фактическая передача контроля над базами должна произойти до окончательного подписания соглашений. Организация Объединенных Наций закончила свое управление базой в Китона 6 февраля, а базой в Камина - 13 февраля 1964 года. Небольшое подразделение войск Организации Объединенных Наций оставалось в Камина до 1 марта, пока принимались меры к перевозке всех материалов Организации Объединенных Наций.

77. Некоторый технический персонал Организации Объединенных Наций оставался на базе в Камина и после 1 марта 1964 года, по просьбе правительства Конго, с целью оказания помощи конголезскому персоналу в осуществлении необходимого обслуживания, включая водоснабжение, снабжение электроэнергией и связь.

IV. Гражданские мероприятия

A. Деятельность и достижения в области гражданских мероприятий с октября 1963 года

78. К октябрю 1963 года острый финансовый кризис, который переживала Программа гражданских мероприятий, был в основном преодолен благодаря возобновлению поддержки Фонда для Конго со стороны основных

/ ...

стран, делавших вклады в этот Фонд, а также благодаря гарантиям самого конголезского правительства. Благодаря этому стало возможным возобновить контракты с экспертами, уже находившимися в Конго, а также провести новый набор для некоторых ключевых областей. Однако было потеряно много времени и усилий и процесс набора персонала замедлился.

79. Кроме деятельности в области нормальной технической помощи, управлению гражданскими мероприятиями пришлось столкнуться с новыми и увеличившимися требованиями о помощи. В провинции Киву, где правительство обратилось к ОНУК с просьбой оказать помощь при эвакуации сотен беженцев, как военные, так и гражданские учреждения ОНУК оказывали помощь конголезскому Красному Кресту и другим добровольным организациям, путем предоставления транспортных средств и снабжения. В Альбертвиле при угрожающем подъеме уровня воды в озере Танганьика, который был особенно высок в этом году, эксперты Организации Объединенных Наций в области коммунального развития, а также представители Международной организации труда, оказывали помощь в эвакуации жителей деревень, которым угрожало наводнение, а также в создании новых деревень. В качестве части программы общественных работ оказывалась вся возможная помощь для предотвращения разрушения портовых сооружений и защиты электростанций и системы водоснабжения в Альбертвиле. В бывшей провинции Киву появилась новая волна беженцев из Руанды, как следствие имевших там место декабрьских инцидентов, что потребовало еще больших усилий со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который сотрудничает с МОТ в вопросах приспособления беженцев к местным условиям жизни (см. выше, пункты 24-28). Это является частью большой программы всестороннего развития сельских местностей, которая осуществляется Международной организацией труда в различных частях страны.

80. Гражданские мероприятия проводились в тесном сотрудничестве с Международным валютным фондом, эксперты которого оказывали помощь правительству при планировании денежных реформ в ноябре. Организация Объединенных Наций и Фонд работают в тесном сотрудничестве для набора большого числа экспертов в финансовой и экономической областях. После проведения денежных реформ, хотя нехватки все еще существуют, но рост цен приостановился, и в связи с перспективой увеличения импорта товаров широкого потребления недавно была отмечена тенденция снижения цен на некоторые товары.

/ ...

Эксперты Организации Объединенных Наций оказывали содействие правительству в составлении сбалансированного национального бюджета на 1964 год - первого такого бюджета после достижения независимости. Урегулирование нерешенных спорных вопросов между правительством Конго и правительством Бельгии в апреле 1964 года служит достаточной перспективой для улучшения экономического положения, если можно будет укрепить политическую стабильность.

81. В соответствии с помощью, оказываемой правительству по поддержанию закона и порядка, Организация Объединенных Наций сотрудничает в создании школы для подготовки офицеров полиции. Школа будет расположена в Леопольдвиле, и прием в нее будет открыт для офицеров из всех районов страны. Осуществление этих планов было значительно замедлено в результате финансовых затруднений, имевших место в 1963 году. Однако сейчас благодаря помощи Нигерии, а также из Соединенных Штатов и Организации Объединенных Наций, предполагается в скором времени открыть школу. Ожидается, что в течение двух или трех лет школа будет полностью укомплектована конголезскими офицерами.

82. Эксперты Международного союза электросвязи совместно с конголезским персоналом и экспертами Федеративной Республики Германии помогли в установке оборудования, предоставленного Федеративной Республикой Германии, для объединения районных центров электросвязи в Конго с автоматическими высокоскоростными радиотелеграфными системами связи, а также с модернизированными радиотелефонными системами связи. В мае 1964 года была введена в действие новая сеть между Леопольдвилем и Букаву и ожидается, что к концу июня 1964 года в строй вступит вся система.

83. В "Управлении делами транспорта в Конго" (ОТРАКО) финансовые работники Организации Объединенных Наций участвовали в составлении бюджетной сметы на 1964 год, а также содействовали проведению анализа финансового положения ОТРАКО и исследования, направленного на пересмотр тарифных ставок. Эксперты также оказывали содействие созданию центров подготовки механиков по тепловозным и судовым двигателям в Тисвиле и Леопольдвиле.

/...

84. В начале 1964 года Леопольдвиль посетил ответственный сотрудник Всемирного почтового союза, который занимался вопросами передачи Всемирному почтовому союзу работы по оказанию помощи экспертами, ранее предоставлявшейся конголезской почтовой службе Организацией Объединенных Наций.

85. Значительным событием в конце 1963 года было возвращение в Конго первых 55 из 130 медицинских работников, направленных за границу в 1960/1961 году под руководством Всемирной организации здравоохранения для получения медицинского образования во французских и швейцарских университетах. Наличие этих врачей даст возможность начиная с 1965 года постепенно сокращать число иностранных врачей, предоставленных Всемирной организацией здравоохранения. Это представляет собой часть более крупного процесса, в основе которого лежат разнообразные планы подготовки, введенные после достижения независимости, и с помощью которого конголезские специалисты постепенно возьмут на себя функции, выполнение которых в настоящее время требует присутствия международных экспертов.

86. Приняв участие в наборе 800 преподавателей на 1963/1964 учебный год, ЮНЕСКО оказала содействие планам правительства, направленным на значительное расширение среднего образования, и после получения гарантии правительства в том, что оно возьмет на себя расходы, обязалась набрать еще 250 преподавателей на 1964/1965 учебный год. В текущем году в средних школах обучалось 85 000 учащихся, по сравнению с 28 900 в 1959/1960 году.

87. Небольшая группа экспертов по горнорудному делу продолжала оказывать помощь правительству в его усилиях, направленных на повышение производства горнорудной промышленности до уровня 1959 года и обеспечение надлежащих темпов ее расширения. В начале 1964 года был разработан проект законодательства о разработке недр, который в настоящее время изучается правительством. Эксперты также представили рекомендации для решения серьезной проблемы подпольной торговли драгоценными металлами и камнями, которая лишает правительство значительного количества иностранной валюты. Меры, принятые недавно в бывшей

/...

провинции Касаи, в которых были учтены некоторые рекомендации экспертов, привели в марте 1964 года к резкому сокращению незаконной добычи и экспорта алмазов. Для развития успеха в этом направлении необходимо продолжать применение и усиление этих мер.

88. В январе 1964 года Совет управляющих Специального фонда утвердил еще два проекта подготовки специалистов в Конго, а именно, проекты в отношении Национального педагогического института (в Леопольдвиле) и Национального горного института (в Букаву). В результате этого число проектов, получающих помощь Специального фонда, достигло пяти.

89. Около пятидесяти специалистов Организации Объединенных Наций оказывали помощь правительству в планировании и осуществлении обширной программы общественных работ, средства которой образуются за счет взносов, производимых на параллельной основе. В феврале 1964 года по этой программе работой были обеспечены более 11 000 конголезских рабочих.

90. Миссия Продовольственной и сельскохозяйственной организации продолжала оказывать помощь правительству в области сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. Техническая помощь сосредоточилась главным образом на создании технической и административной инфраструктуры для сельского хозяйства, а также на организационных вопросах и подготовке персонала. Провинциальные и сельскохозяйственные консультанты, в распоряжении которых находятся ветеринары, метеорологи и другие специалисты, сотрудничают с властями провинций в основных сельскохозяйственных районах страны; при их содействии были организованы программы подготовки в области агрономии, механизации работ и методов повышения продуктивности птицеводства и животноводства. За счет средств, выделяемых правительством Конго, предполагается значительно расширить эту работу в 1965/1966 годах.

91. Около 70 специалистов и техников Международной организации гражданской авиации оказывают помощь правительству по различным аспектам гражданской авиации - в том числе по организации и работе службы воздушного транспорта, укреплению управления гражданской авиацией и связью, эксплуатации аэропортов, разработке законодательства, соглашений и положений в области гражданской авиации и подготовки

/...

персонала. Правительство обратилось к Специальному фонду с просьбой о подготовке конголезского персонала в национальном Институте гражданской авиации.

92. Около 30 экспертов из Всемирной метеорологической организации продолжали оказывать помощь правительству в восстановлении метеорологической службы, реорганизации сети связи, используемой в целях метеорологии, создании центра прогнозов и анализа, развитии агрометеорологической и гидрометеорологической службы, восстановлении геофизических центров и программ подготовки. Правительство обратилось к Специальному фонду с просьбой об оказании помощи в финансировании национального метеорологического центра подготовки.

93. С помощью экспертов Международной организации труда правительство разработало планы в отношении национальной программы профессиональной подготовки, по которой запрашивается помощь Специального фонда. Эксперты Международной организации труда приняли участие в осуществлении экстренных программ подготовки автомехаников и канцелярского персонала.

94. Организация Объединенных Наций направила около 50 судей для работы в органах правосудия Конго. Хотя они проделали значительную работу в смысле укрепления организации судопроизводства во всей стране, число их явно недостаточно и многие округа остаются без судей.

95. Небольшая группа экспертов из Организации Объединенных Наций и других организаций, прикомандированных к министерству государственной администрации, продолжала оказывать содействие улучшению организационной структуры различных министерств, а также системы координации между различными министерствами и в укреплении связи между центральным и провинциальными правительствами. Правительство также обратилось с просьбой о предоставлении двух экспертов по вопросам общественных отношений для каждой провинции, но отсутствие финансовых средств пока еще не позволило Организации Объединенных Наций удовлетворить эту просьбу. Для национальной школы юриспруденции и государственного управления были предоставлены три преподавателя и кроме того

были предоставлены стипендии приблизительно 500 конголезским студентам для обучения в стране.

96. Эксперты Организации Объединенных Наций оказывали помощь быстро расширяющейся программе коммунального развития, осуществляемой во многих районах страны с помощью средств, получаемых на основе параллельных взносов.

В. Полиция Нигерии

97. Большая часть находящихся в Конго полицейских из Нигерии, число которых составляет 400, продолжала оставаться в Леопольдвиле, где они сотрудничали с местной полицией, подчиненной министерству внутренних дел Центрального правительства. Кроме того, небольшие подразделения находились в Букаву, Лулуабурге и Стэнливиле, где они поддерживали соответствующий контакт с провинциальной полицией.

98. В Букаву и Стэнливиле с середины апреля 1963 года войск Организации Объединенных Наций не было; с того времени полиция Нигерии, а также судьи, предоставленные по программе гражданских мероприятий, были единственной формой помощи Организации Объединенных Наций по поддержанию законности и порядка в этих местностях.

99. С конголезской полицией было налажено тесное сотрудничество, осуществлялось совместное патрулирование, а также проводилась подготовка без отрыва от работы. По просьбе конголезского правительства правительство Нигерии согласилось с тем, чтобы полиция Нигерии оставалась в Конго до конца 1964 года в качестве части программы гражданских мероприятий Организации Объединенных Наций.

100. К 30 июня 1964 года полиция Нигерии будет сосредоточена в Леопольдвиле.

C. Введение обычных программ и порядка Бюро технической помощи

101. С начала в июле 1960 года операций технической помощи Организации Объединенных Наций в Конго по обычному бюджету Организации Объединенных Наций в Конго осуществлялось обслуживание по координации программ и административная помощь. С 1 января 1964 г. начался переходный период, который должен быть закончен в конце июня 1964 года; его цель заключается в переводе работ по программам в рамки обычной деятельности Бюро технической помощи Организации Объединенных Наций и Специального фонда Организации Объединенных Наций. Административное обслуживание для технической и оперативной помощи Организации Объединенных Наций в Конго организуется таким образом, чтобы сочетать в себе максимальную эффективность и экономию. Следует также принять во внимание тот факт, что приблизительно в начале апреля 1964 года должна была начаться реорганизация обычной административной службы ОНУК, которая приведет в конце июня 1964 года к ее ликвидации в части обслуживания военных акций. Эта служба будет сохранена после проведения быстрой административной реорганизации к концу июня 1964 года, когда будет выведен весь военный персонал.

Отделения на местах

102. Ввиду обширной территории Конго в шести основных центрах пришлось содержать отделения для оказания административной помощи экспертам Организации Объединенных Наций, работающим во внутренних районах страны. К концу мая 1964 года в Кокийявиле, Стэнливиле, Букаву и Альбертвиле были созданы четыре небольших отделения Бюро технической помощи, административный персонал которых состоял главным образом из бывших сотрудников отделений ОНУК на местах. В течение июня в Элизабетвиле и Лулуабурге были созданы еще два таких местных отделения. Эти отделения уже обслуживают или будут обслуживать, в зависимости от местных потребностей, следующее число экспертов:

/...

	<u>Преподаватели (ЮНЕСКО)</u>	<u>Эксперты всех организа- ций</u>	<u>Полицейские из Нигерии</u>	<u>Итого</u>
Кокийявиль	59	46	-	105
Стэнливилль	105	63	30	198
Букаву	114	60	29	203
Альбертвилль	24	14	-	38
Элизабетвилль	-	25	-	25
Лулуабург	<u>51</u>	<u>38</u>	<u>54</u>	<u>143</u>
	<u>353</u>	<u>246</u>	<u>113</u>	<u>712</u>

103. По сравнению с бывшими местными отделениями СНУК произошло сокращение числа персонала и транспортных средств, размеров помещений и расходов по их содержанию и вообще административных расходов. Как показывает опыт, такие отделения необходимы для оказания обычного административного и финансового обслуживания. Значительное число экспертов работают на значительном расстоянии от Леопольдвилля, и, поскольку осуществление связи в настоящее время является затруднительным, такие пункты служат единственным средством обеспечения экспертов подобными видами обслуживания.

Воздушный транспорт

104. Вплоть до конца мая по программе гражданских операций продолжалось использование воздушного транспорта, предоставленного Вооруженными силами Организации Объединенных Наций. Будущая политика программы гражданских операций будет заключаться в самом полном использовании коммерческого воздушного транспорта. В то же время очевидно, что потребности не могут быть удовлетворены за счет лишь этих средств, и поэтому была достигнута договоренность о предоставлении двух самолетов С-46 и двух легких самолетов, для которых достаточны небольшие посадочные площадки, расположенные вдали от больших городов в основных районах. Два самолета С-46 будут базироваться в Леопольдвилле, а два небольших самолета - во внутренних районах страны.

/...

Финансирование программы

105. Техническая помощь, оказывавшаяся Конго, оставалась самой крупной программой Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, проводимой где-либо еще. До конца 1962 года программа финансировалась исключительно за счет средств Фонда для Конго. На 1963/1964 год некоторые должности были включены в Расширенную программу технической помощи, обычные программы Организации Объединенных Наций и некоторые программы специализированных учреждений. Другие должности финансировались за счет ассигнований, выделяемых на непредвиденные случаи председателем Бюро технической помощи. Эта тенденция в направлении финансирования технической помощи в Конго по обычным каналам продолжалась, и ряд проектов подготовки были переданы Специальному Фонду. Однако финансирование основной части программы по-прежнему осуществляется помимо обычных каналов Организации Объединенных Наций. Некоторые проекты осуществлялись на основе соглашений с правительством Соединенных Штатов, а другие продолжали финансироваться за счет Фонда для Конго. Значительная часть средств Фонда для Конго как в иностранной, так и в местной валюте была внесена самим правительством Конго. Это является временной мерой, осуществление которой будет продолжаться до тех пор, пока правительство не сможет взять на себя прямую ответственность за соответствующий оперативный персонал - главным образом преподавателей, врачей и судей.

Необходимость сохранения Фонда для Конго

106. Нынешнее число работающих в Конго экспертов, постепенно увеличившееся благодаря усилиям Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, представляет собой самый минимум. Любое резкое сокращение по финансовым соображениям числа экспертов означало бы нанесение серьезного ущерба для накопленного опыта и терпеливых усилий, предпринятых в ходе трудного процесса набора наиболее подходящих экспертов. Переложение сейчас на плечи конголезского правительства еще

/...

более тяжелого бремени, которое оно несет на себе в настоящее время, в еще большей степени истощило бы его ограниченные запасы иностранной валюты.

107. Поэтому постоянно существует значительная потребность во взносах в Фонд для Конго со стороны правительств, готовых делать такие взносы. Для сохранения программы на ее нынешнем уровне в 1964 году все еще не хватает 1,5 млн. долл., а на 1965 год требуется 7 млн. долларов. В Приложении VI содержится призыв Генерального Секретаря о производстве дополнительных взносов, сделанный им 10 декабря 1963 года.

108. Следует отметить, что благодаря разнообразной деятельности в области подготовки, организованной в соответствии с программой гражданских операций и другими программами, в 1963 году представилось возможным начать замену некоторой части международного персонала квалифицированными конголезцами. Для завершения этого процесса требуется ряд лет, однако это означает, что каждый год будет возможно сокращать потребности в международном персонале, что в свою очередь будет вести к сокращению помощи, необходимой со стороны Фонда для Конго.

Расходы по гражданским мероприятиям в Конго

109. С июля 1960 года по конец 1963 года из Фонда Организации Объединенных Наций для Конго для оказания помощи по программам гражданских мероприятий в Республике Конго Организацией Объединенных Наций было израсходовано 29 845 015 долларов. Сюда входит сумма в местной валюте, внесенная на 1962 и 1963 гг. правительством Конго и эквивалентная 7 341 725 долларам. В течение этого периода в распоряжении Организации Объединенных Наций также находился фонд вверенных средств на сумму в 10,9 млн. долл., представлявший собой пожертвования деньгами и натурой, сделанные правительствами и неправительственными организациями для борьбы с голодом в Конго. Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывала помощь правительству Конго в составлении программ и осуществлении организационных мероприятий в отношении

/...

иностранной валюты и товаров на сумму в 165 млн. долл., предоставленных на двусторонней основе Республике Конго с целью обеспечения импорта предметов первой необходимости и мобилизации местных финансовых средств для поддержки конголезской экономики. В 1964 году программа гражданской помощи, осуществляемая в Конго под руководством Организации Объединенных Наций, финансируется по обычным программам технического сотрудничества Организации Объединенных Наций, через посредство вверенных средств, предоставленных правительством Конго и другими заинтересованными правительствами, а также из Фонда Организации Объединенных Наций для Конго. Стоимость этой программы в первые шесть месяцев 1964 года, как ожидается, составит 10,8 млн. долл., включая 1,8 млн. долл. в иностранной валюте и предоставленную правительством Конго сумму в местной валюте, эквивалентную 3,8 млн. долларов.

/...

V. Характеристика существующего положения

Подготовка Национальной армии Конго

110. Поддержание законности и порядка с июля 1960 года было одной из критических проблем Конго. Однако обязанности Организации Объединенных Наций в этой области были связаны с ее задачей по оказанию правительству помощи в реорганизации и подготовке конголезских сил безопасности, с тем чтобы эти последние могли со временем взять на себя эти обязанности. При выполнении этой части своего мандата ОНУК натолкнулась на большие затруднения. Обосновывая свою просьбу об оставлении войск Организации Объединенных Наций в Конго до 30 июня 1964 г., Премьер-министр Адула указал на то, что подобная мера даст возможность конголезским властям сосредоточить свое внимание на происходящей организации их собственных сил безопасности и постепенном размещении их по всей стране. Эта просьба была сделана в связи с планом конголезского правительства по реорганизации и подготовке Национальной армии Конго, на которой лежит главная ответственность за поддержание законности и порядка во всей обширной территории Конго.

111. Как известно, в декабре 1962 года Премьер-министр Адула просил содействия Организации Объединенных Наций в деле реорганизации и подготовки Национальной армии Конго. Я с готовностью согласился на эту просьбу, которая, как я полагал, находится в соответствии с пунктом 2 резолюции Совета Безопасности от 14 июля 1960 года. Однако, как об этом было упомянуто в моем докладе от 17 сентября 1963 г., позже стало ясно, что правительство Конго желает, чтобы я обратился к шести странам, а именно - к Бельгии, Канаде, Израилю, Италии, Норвегии и Соединенным Штатам с просьбой предоставить персонал и снаряжение, необходимые для реорганизации и подготовки различных родов войск Национальной армии Конго. Роль Организации

/...

Объединенных Наций в этой связи в основном заключалась бы в координации двусторонней помощи, предоставляемой вышеупомянутыми странами. В связи с моими сомнениями (которые разделялись Консультативным комитетом по Конго) в отношении желательности для Организации Объединенных Наций принимать под свое покровительство то, что, по существу, является двусторонней военной помощью, осуществляемой определенной группой государств, я пришел к заключению, что эту просьбу г-на Адула удовлетворить невозможно, хотя я продолжал надеяться на то, что будет найден какой-либо путь, для того чтобы Национальная армия Конго могла получить необходимую ей помощь для ее подготовки. Г-н Адула впоследствии сообщил мне о том, что его правительство намерено прибегнуть к двусторонней помощи для организации своей армии, причем в то же время он желал, чтобы Организация Объединенных Наций могла участвовать в этом деле.

112. Хотя я не получил официального сообщения от правительства о последующем развитии этого вопроса, имеющаяся официальная информация указывает на то, что некоторые из упомянутых выше стран ответили положительно на просьбу г-на Адула. С их участием была разработана программа реорганизации и подготовки Национальной армии Конго, которая теперь осуществляется.

113. Разумеется, ясно, что реорганизация и переподготовка Национальной армии Конго после мятежа *Force Publique* в июле 1960 года является нелегкой задачей. Широкая программа подготовки и реорганизации, которая начала осуществляться в августе 1960 года под руководством заместителя Командующего Вооруженными силами Организации Объединенных Наций генерала Кеттани (Марскко), к сожалению, была приостановлена в связи с политическим кризисом в сентябре 1960 года, и в связи с последующими раздорами и беспорядками первоначальные темпы осуществления программы переподготовки никогда не были вновь достигнуты.

/...

Фактически, по просьбе правительства, в сентябре 1961 года, начала осуществляться новая программа по подготовке Национальной армии Конго под руководством генерал-майора Йясу Менгеша (Эфиопия). Было привлечено большое количество офицеров для подготовки войск и были сделаны приготовления к открытию офицерской школы Национальной армии Конго в Камине, однако по различным причинам эта программа не была использована Национальной армией Конго. Тем не менее, несмотря на различные трудности, были достигнуты значительные улучшения в организации Национальной армии Конго и в приведении ее в состояние готовности. В настоящее время конголезская армия является единым целым и насчитывает примерно 29 600 человек под объединенным командованием. Рассмотрение общего положения, существующего в Конго с августа 1961 года, приводит к выводу, что Национальная армия Конго все еще недостаточно подготовлена и не обеспечена надлежащим офицерским составом, чтобы быть в состоянии справиться с острым кризисом. Большая часть конголезских войск в критический момент все еще проявляет недостаточную дисциплинированность и преданность своему долгу или стране. Хорошие офицеры — компетентные и серьезные — по-видимому являются скорее исключением, чем правилом. Результатом этого является недостаточный авторитет на верхах и недостаток солдатского духа среди рядовых. Отсутствие авторитетного руководства и недостаток кадрового командного состава являются, возможно, основной причиной неэффективности Национальной армии Конго в настоящий момент. Недостатки в организации материальной части и снабжения и в работе штабов также являются основным препятствием для более эффективного функционирования армии. Неспособность Национальной армии Конго справиться с большими беспорядками была продемонстрирована наиболее очевидным образом развалом организации безопасности, который недавно произошел в различных районах Конго.

/...

114. Создание соответствующих и эффективных национальных сил безопасности является основной проблемой для многих стран. Это является особенно острой проблемой для правительства Конго — страны, где всякого рода силы, работающие на разделение, приходят в столкновение с силами объединения и национальной солидарности, и иногда перевешивают их. Это положение часто в острой форме отражается на эффективности Национальной армии Конго. Поэтому потребность в подготовке и организации является только одним из аспектов проблемы Национальной армии Конго; основной проблемой является национальное единство и солидарность.

Вопросы безопасности

115. Я не намерен рассматривать здесь политические проблемы Конго, однако общее положение можно будет понять только в рамках политического контекста. В сентябре 1963 года возник конфликт между парламентом и исполнительной властью в отношении подготовки конституции.

Можно напомнить, что этот вопрос был включен правительством в повестку дня весенней сессии 1963 года парламента в качестве первоочередного пункта, но никаких мер не было принято, за исключением некоторых предварительных обсуждений в комиссиях. 31 августа Президент Касавубу созвал обе палаты парламента на специальную сессию с единственной целью подготовки в течение ста дней конституции. Но работа специальной сессии была отложена примерно на три недели, во-первых, потому что не было кворума, и затем потому, что ряд членов парламента доказывал, что, поскольку Основной закон предусматривает, что парламента созывается "на законном основании" в начале сентября, то им не должно чиниться препятствий, если они пожелают обсуждать политические вопросы. Среди этих разногласий Президент Касавубу отложил созыв парламента до 29 сентября 1963 г. и объявил о своем намерении создать конституционную комиссию для подготовки проекта конституции, который будет передан на референдум. Конституционная комиссия в составе представителей Центрального правительства и провинциальных правительств и собраний и групп, представляющих различные слои населения, собралась в Лулуабурге 13 января 1964 года. Она закончила свою работу в течение 100 дней, которые были ей выделены, и 15 апреля официально представила Главе государства принятый ею проект конституции. 1 мая правительство создало комитет во главе с Министром внутренних дел с целью подготовки и организации референдума, который должен состояться с 25 июня по 10 июля и уже начался в предусмотренный день.

116. В соответствии с Основным законом парламента должен был собраться "на законном основании" 2 марта 1964 года. Но за день до этого Президент Касавубу объявил, что ввиду работы, проводимой конституционной комиссией, он считает нецелесообразным разрешить открытие парламента. Таким образом парламента не действовал начиная с 29 сентября 1963 года.

117. Вслед за приостановкой деятельности парламента в сентябре 1963 года ряд лидеров оппозиции ушел в подполье. Некоторые, включая

/...

Кристофа Гбение и Эжида Бошели-Давидсона, бежали в Браззавиль, где они создали в октябре Комитет национального освобождения с прямой целью свержения правительства Адулы насильственными средствами. В середине октября профсоюзы, позиция которых по отношению к правительству становилась все более враждебной, призвали к всеобщей забастовке, которая провалилась ввиду суровых мер, принятых властями. Вскоре после этого правительство объявило в Леопольдвиле чрезвычайное положение, для того чтобы усилить меры безопасности и предотвратить подрывную деятельность. Во второй половине 1963 года было сделано несколько попыток разложить подразделения Национальной армии Конго и свергнуть правительство, но все они были быстро подавлены правительственными войсками. Однако в новом году подпольная деятельность быстро распространилась и стала все больше вызывать беспокойство.

118. В провинции Квилу деятельность местных групп "Движения молодежи", которая усилилась в январе под руководством депутата оппозиции и бывшего министра в правительстве Лумумбы г-на Пьера Мулеле, вскоре приняла размеры большого повстанческого движения. Начавшись в районе Идиофа, это движение распространилось на соседние области, и к концу января группы "Движения молодежи", которые к тому времени стали называть себя "партизанами", были хозяевами положения во всей восточной половине провинции Квилу, за исключением городов Киквит, Гунгу и Идиофа. Выше в настоящем докладе (см. выше, пункты 31-38) говорилось о гуманитарных мерах, принятых ОНУК для эвакуации подвергавшегося опасности персонала религиозных миссий, и о помощи, предоставленной ею для воздушной переброски продовольствия и снаряжения для Национальной армии Конго, а также снабжения для беженцев по линии Красного Креста. Хотя о деятельности групп "Движения молодежи" стало известно еще в ноябре 1963 года, центральные власти объявили чрезвычайное положение по всей провинции Квилу и послали значительные подкрепления Национальной армии Конго в беспокойные области

/...

только 21 января 1964 г., когда с этим движением уже нельзя было совладать. Меры по подавлению восстания до сих пор были удивительно неэффективными по причине неадекватного командования, руководства и организации, а также отсутствия дисциплины у солдат Национальной армии Конго.

119. В то время как волнения в Квилу все еще продолжались, другое восстание произошло в Киву. Первые признаки возможных беспорядков появились там в последние дни февраля (см. выше, пункты 48-66). Сообщали, что в столице Бурунди - г. Бужумбура было создано отделение Комитета национального освобождения. Арест провинциального министра Центрального Киву, как говорят, был связан с попыткой Комитета национального освобождения вызвать в Киву восстание, подобное восстанию в Квилу. Примерно в то же самое время в Лви́ро, недалеко от г. Букаву, произошел незначительный инцидент, как сообщают, племенного характера. Однако отряды "Движения молодежи", якобы сторонников Мулеле, появились в районах Лемера и Уви́ра, к востоку и югу от Букаву, только в середине апреля. Подкрепления Национальной армии Конго были посланы в этот район, но их действия были парализованы в результате разложения командования и пассивности солдат.

120. Хотя прежде не было сообщений о серьезных волнениях в провинции Северная Катанга, 27 мая была получена информация, что столица этой провинции - Альбертвиль - перешла в руки антиправительственных элементов. Однако в Альбертвиль были посланы подкрепления Национальной армии Конго и спустя три дня власть в городе вновь перешла в руки органов Центрального правительства. Тем не менее 18 июня Альбертвиль снова был захвачен мятежными элементами и находится под их властью в момент составления настоящего доклада (см. пункт 68).

121. В самом Леопольдвиле обстановка ухудшилась за последние два месяца, хотя чрезвычайное положение, объявленное в октябре 1963 года, все еще остается в силе. 21 апреля был раскрыт новый заговор с целью свержения правительства. В течение мая месяца имели место ряд бомбистских покушений и другие акты диверсии, которые вынудили мэра города ввести комендантский час с 6 часов вечера до 6 часов утра, как об этом говорится выше, в пункте 23.

/...

122. В Южной Катанге положение за последние месяцы было довольно спокойным. В настоящее время войска Национальной армии Конго занимают позиции в основных центрах этого района и, с конца 1963 года, они несут полную ответственность за поддержание безопасности, которую прежде несли войска Организации Объединенных Наций. Между Национальной армией Конго и гражданскими лицами произошло несколько столкновений; также имел место ряд случаев бандитизма, главным образом на дороге из Элизабетвиля в Северную Родезию. Все эти инциденты носили, однако, изолированный характер. Можно также отметить, что в конце апреля 1964 года рабочие "Юнион миньер" объявили трехдневную забастовку, добиваясь повышения заработной платы; во время забастовки солдаты Национальной армии Конго охраняли промышленные объекты и поддерживали порядок, проявив, как сообщают, сдержанность и дисциплинированность.

123. Тем не менее среди населения существует большое беспокойство по поводу возможных крупных волнений в Южной Катанге после вывода войск ОНУК и даже некоторая боязнь того, что может произойти вторая попытка отделения. Вызывающим беспокойство фактором является присутствие некоторого числа бывших катангских жандармов, в основном неорганизованных, но вооруженных, которые все еще скрываются в зарослях в различных районах Южной Катанги. Предполагают, что большинство случаев бандитизма, которые за последнее время произошли в этом районе, могут быть отнесены на их счет. Невозможно точно подсчитать число этих бывших катангских жандармов, но, вероятно, оно превышает 10 000. Кроме того из различных источников были получены сообщения относительно существования в Анголе подразделений бывшей катангской жандармерии и ядра ее европейских офицеров-наемников. 4 марта 1963 года Генеральный Секретарь обратил внимание португальского правительства на эти сообщения. В своем ответе португальское правительство заявило, что нет ни малейшего основания для сообщений относительно перегруппировок сил катангской жандармерии на португальской территории (S/5428/Add.2).

/...

124. Таким образом Южная Катанга, представлявшая в прошлом наиболее спорную и активную часть проблемы Конго, все еще вызывает, по меньшей мере, сомнение относительно своего будущего. Следует надеяться, что горькие уроки прошлых четырех лет могут здесь по меньшей мере оказывать некоторое влияние на различные партии, которые держат в своих руках будущее этого исключительно богатого района.

Выполнение мандата ОНУК

125. В моем докладе от 4 февраля 1963 г. и вновь в докладе от 17 сентября 1963 г. я пришел к общему заключению, что большая часть целей операции Организации Объединенных Наций в Конго была в значительной степени достигнута. Удаление иностранного военного и подвоенного персонала и наемников фактически было осуществлено к январю 1963 года. После того как было объявлено о прекращении попыток отделения Катанги, территориальную целостность и политическую независимость Конго можно было в то время рассматривать полностью восстановленными, и задачу предупреждения гражданской войны, как это предусматривается в резолюции от 21 февраля 1961 г., можно было считать, по крайней мере на данный момент, выполненной.

126. Еще оставалась задача предоставления технической помощи и дальнейшего содействия правительству в поддержании законности и порядка. Предоставление технической помощи, конечно, является длительным процессом, и потребность в помощи на предвидимое будущее останется, даже если все проблемы безопасности Конго будут решены. Как указывалось ранее в настоящем докладе, в мои намерения входит продолжать программу технической помощи Организации Объединенных Наций в Конго после вывода войск ОНУК, используя полностью все имеющиеся финансовые средства; меры, уже принятые в этом направлении, описаны выше, в пункте 105.

127. Что касается общего положения, то я отметил в моем докладе от 17 сентября 1963 г., что намечается прогресс в отношении восстановления законности и порядка, в то же время подчеркивая, что положение все

/...

еще далеко не внушает доверия. С того времени общая обстановка в ряде мест значительно ухудшилась. Беспорядки в районах Квилу и Киву причинили серьезные потери людьми и имуществом и приняли размеры крупных повстанческих движений. В то же время имеются угрожающие признаки подрывной деятельности и насилия в других районах, даже в самом Леопольдвиле.

128. Поддержание законности и порядка, что является одним из основных атрибутов суверенитета, лежит, в основном, на обязанности конголезского правительства, и роль ОНУК ограничивалась помощью правительству в той степени, в какой это позволяли ее средства и когда ее об этом просили. ОНУК брала на себя полную ответственность за поддержание законности и порядка только в исключительных обстоятельствах, последний раз - в Южной Катанге после прекращения отделения вплоть до декабря 1963 года, пока Национальная армия Конго еще только утверждалась в этом районе.

129. Присутствие войск Организации Объединенных Наций оказывает сдерживающее влияние, и следует отметить, что в районах Квилу и Киву, где недавно произошли крупные волнения, не было размещено никаких войск Организации Объединенных Наций. В течение пяти месяцев активных военных действий в Квилу от конголезских властей не поступило просьбы о том, чтобы войска Организации Объединенных Наций были туда посланы, и деятельность Организации Объединенных Наций в этой провинции носила исключительно гуманитарный характер и касалась главным образом защиты людей, в то же время избегая какого-либо вмешательства во внутренние политические дела страны. В провинции Центральное Киву роль Организации Объединенных Наций также была ограниченной.

Предполагаемая стоимость

130. Общая предположительная стоимость операций Организации Объединенных Наций в Конго с самого ее начала в июле 1960 года и до 30 июня 1964 года выражается в следующих цифрах:

/...

(в долл.)

Предположительные расходы, относящиеся к обязательствам за 1960 год	44 147 046
Предположительные расходы, относящиеся к обязательствам за 1961 год	117 628 461
Предположительные расходы, относящиеся к обязательствам за 1962 год	117 785 486
Предположительные расходы, относящиеся к обязательствам за 1963 год	83 744 930
Предположительные расходы, относящиеся к обязательствам вплоть до 30 июня 1964 года..	18 200 000
Итого.....	<u>381 505 000</u>

Если прибавить общую стоимость гражданских мероприятий в Конго, приведенную в пункте 109, то общая стоимость ОНУК, вплоть до 30 июня 1964 г., составит приблизительно 433 050 015 долл. В эту сумму включены добровольные пожертвования на борьбу с голодом и взносы конголезского правительства в местной валюте.

131. Это представляет громадное усилие со стороны Организации и ее членов — усилие, выразившееся в предоставлении людских ресурсов, товаров, обслуживания и денег. Операция в Конго также дорого обошлась и в другом отношении, как это видно из списка потерь, понесенных контингентами Вооруженных сил ООН, который приведен в приложении VII.

VI. Замечания

132. Вывод Вооруженных сил Организации Объединенных Наций из Конго, который теперь закончен, знаменует собой завершение одной только военной фазы операций по предоставлению массивной помощи, которые Организация Объединенных Наций вела в Конго в течение последних четырех лет. Подчеркнуть это важно, так как гражданские операции, техническая помощь и деятельность Специального фонда будут продолжаться в Конго, поскольку для этого будут иметься финансовые и другие ресурсы и в зависимости от потребностей и пожеланий правительства Конго. Можно даже надеяться, что после 30 июня 1964 г. окажется возможным расширить эти виды деятельности. В Леопольдвиле останется контора Специального представителя Генерального Секретаря, причем Специальный представитель будет действовать также в качестве постоянного представителя на месте Бюро технической помощи и представителя Специального фонда. Во многих местностях в Конго останутся местные отделения для оказания технической помощи. Кроме того, резолюции Совета Безопасности относительно Конго по-прежнему применимы, так как нет никакой даты прекращения их действия.

133. Что касается Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Конго, которые представляют собой наиболее крупную и дорогую стоющую из всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, то на настоящей стадии мне кажется особенно уместным высказать некоторые замечания в связи с опытом, приобретенным Вооруженными силами.

134. Создание в Конго в июле 1960 года Вооруженных сил Организации Объединенных Наций было замечательным и разительным проявлением в то время мировой солидарности. Несмотря на все их недочеты и несмотря на связанные с ними политические споры, Вооруженные силы доказали и расширили способность Организации Объединенных Наций удовлетворять требованиям чрезвычайных обстоятельств. В ответ на настоятельный призыв правительства Конго, подписанный совместно Президентом Касавубу

/...

и Премьер-министром Лумумба, была организована или, вернее, импровизована в невероятно короткий срок наиболее крупная операция в истории Организации Объединенных Наций, для того чтобы без промедления прийти на помощь и оказать поддержку молодой борющейся нации. В тех условиях, в которых призыв был сделан, Организация Объединенных Наций потеряла бы в значительной мере доверие, которое на нее возлагалось во всем мире, если бы она не ответила на этот призыв. Это было критическим положением, в рамках которого быстрые исторические изменения создавали столь сложные и опасные проблемы, что все государства-члены признали, что Организация Объединенных Наций, при всей ограниченности ее авторитета и ресурсов, была единственной надеждой на сохранение мира и позволила выиграть время для нахождения решения проблемы. Когда Организация начала свои действия в Конго, эта страна находилась в отчаянном положении: сила ее армии была подорвана восстаниями, основные виды обслуживания находились на краю полной разрухи, большая часть населения была охвачена паникой или отчаянием, территории угрожала ампутация вследствие попытки отложения наиболее богатой провинции, и наибольшая часть района была под контролем иностранных войск.

135. В течение последующих четырех лет тысячи участников Вооруженных сил в Конго – по причине смены контингентов число их превышает 93 000 – и сотни гражданских лиц посвятили все свои силы и энергию оказанию помощи конголезцам в восстановлении и развитии их страны. Многие, включая моего предшественника Дага Хаммаршельда, отдали за это свою жизнь. В результате всех этих усилий положение в Конго сейчас неизмеримо лучше, несмотря на последние волнения. Прошло четыре года, в течение которых правительство и народ Конго имели возможность на деле заняться возникшими огромными проблемами и получать помощь в разрешении наиболее острых из них. Прошло четыре года, в течение которых конголезская государственная администрация, доктора, специалисты и всевозможные эксперты и техники смогли хотя бы начать готовиться к своей работе и начать приобретать опыт под руководством и с помощью персонала Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Эти усилия, рассчитанные на длительные сроки, начинают теперь приносить плоды и позволяют надеяться на лучшее будущее для Конго.

136. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций в Конго дали Организации самый широкий опыт с такого рода работой. Поведение Вооруженных сил, их руководство и дисциплина, их сдержанность,

проявлявшаяся часто в условиях нестерпимой провокации, заслуживают всяческой похвалы. Во многих местах отдельные части этих Вооруженных сил находились в повседневном контакте с гражданским населением и почти всегда имели добрые отношения с народом. По существу никогда и нигде Вооруженные силы не встречали враждебности со стороны народа Конго. Конечно, отдельные члены Вооруженных сил совершали иногда действия преступного характера, и бывали случаи прискорбных эксцессов, произведенных отдельными военнослужащими, главным образом под влиянием нервного напряжения, вызываемого выстрелами снайперов и беспокоейством. Хотя число таких случаев было незначительным, эти инциденты преувеличивались и эксплуатировались теми, кто по тем или иным причинам желал дискредитировать Организацию Объединенных Наций. Вообще же можно сказать, что поведение Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Конго во всех отношениях заслуживает похвалы. Вооруженные силы выполнили порученную им задачу замечательно хорошо. Все военнослужащие Вооруженных сил, страны, предоставившие контингенты или материально-техническую и финансовую поддержку, и весь гражданский персонал, работавший в рамках операций в Конго как на местах, так и в Штаб-квартире, заслужили много похвал и признание проделанной ими ценной работы. Консультативный комитет по Конго предоставил необходимую помощь и заслужил глубокую благодарность.

137. Вооруженные силы в Конго были международными в том смысле, что они состояли из военных частей самых различных стран, которые были поставлены под единое Командование Организации Объединенных Наций. Однако эти войска никогда не были полностью слиты и объединены, так как национальные контингенты всегда сохраняли свой особый характер и военнослужащие носили свою собственную форму, если не считать каски Организации Объединенных Наций и эмблему Организации; они пользовались своим собственным оружием, и каждый национальный контингент имел своего командира. Власть Командующего Вооруженными силами не распространялась на вопросы дисциплины военнослужащих, которые входили в компетенцию командиров отдельных национальных

/...

контингентов. Эти недочеты по существу присущи всем Вооруженным силам Организации Объединенных Наций, используемым для поддержания мира. Существовала также весьма характерная проблема значительных различий в размере содержания и надбавок военнослужащих отдельных контингентов, основанных на национальном законодательстве и практике. Это обстоятельство неизбежно влияет на моральное состояние и эффективность военных частей.

138. Содержание в той или иной стране Вооруженных сил Организации Объединенных Наций, особенно на протяжении сравнительно продолжительного времени, создает много трудностей в отношениях с правительством страны. Тем не менее в течение всех четырех лет пребывания в Конго Вооруженных сил Организации Объединенных Наций отношения с правительством Конго и с теми властями, которые управляли страной в течение жуткого периода, когда она не имела никакого правительства, в основном были хорошими и преодолели сравнительно немногие серьезные кризисы, которые возникали. Разногласия, иногда серьезные, создавались в отношении общей политики. Правительственные должностные лица иногда не без труда понимали задачи и функции Вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Бывали случаи, когда Организация была вынуждена занимать твердую позицию вопреки пожеланиям и даже причудам правительства. Однако эти неизбежные явления никогда серьезно не отражались ни на действиях Вооруженных сил, ни на эффективности других сторон операций Организации Объединенных Наций в Конго. В настоящее время с правительством Конго поддерживаются добрые отношения.

/...

139. Было неизбежно, что за такой долгий период, как четыре года, в столь сложной и политически противоречивой ситуации, как в Конго, создались некоторые впечатления, предположения и даже мифы, как это на самом деле случилось, и что некоторые из них имели политический оттенок, а также несомненно и политические мотивы. Однако всему этому противостоят документально и точно установленные факты. Вмешательство Организации Объединенных Наций в Конго имело место непосредственно в ответ на срочный призыв, исходивший от правительства молодой суверенной страны. В операциях в Конго Организация Объединенных Наций тщательно избегала вмешательства во внутренние дела этой страны; она не становилась на ту или иную сторону в политических или конституционных разногласиях; она не пыталась узурпировать правительственную власть или даже действовать, как правительство. Вооруженным силам Организации Объединенных Наций в Конго с самого начала и до самого конца было строго предписано пользоваться оружием только для целей обороны, и проявленная ими в этом отношении сдержанность заслуживает высокой похвалы. За исключением успешных попыток ликвидировать наемников в Южной Катанге во исполнение поручения, данного Советом Безопасности, Вооруженные силы по своей инициативе не прибегали ни к каким военным действиям, связанным с применением силы; они не предпринимали никаких наступлений. Вооруженные силы, как надлежит любым вооруженным силам Организации Объединенных Наций, находились все время исключительно под командованием Организации Объединенных Наций. Во исполнение поручения, данного им Советом Безопасности (S/5002), Вооруженные силы обязались оказывать Центральному правительству помощь в восстановлении и поддержании законности и порядка, но никогда не позволили себе стать органом правительства или быть всецело в его распоряжении для политических целей. Нарушение этих двух основных принципов неизбежно привело бы к распаду Вооруженных сил в результате отозвания всех или некоторых ее контингентов. Присутствие Вооруженных сил Организации Объединенных Наций было решающим фактором в сохранении

/...

территориальной неприкосновенности страны; только благодаря им прекратилась деятельность наемников в Катанге; они были одним из главных факторов, воспрепятствовавших распространению гражданской войны в Конго.

140. Организация Объединенных Наций очень многому научилась на основании своего опыта, приобретенного до настоящего времени в Конго; при существовавших обстоятельствах этот опыт в значительной мере должен был быть неудовлетворительным. В основном то, что ей стало ясным там, было, что конголезцы по своему образованию, своей подготовке и своему опыту и даже по своему пониманию принципа государственности были неподготовлены для принятия на себя задач, связанных с независимостью, что политическая структура Конго с самого начала независимого существования была чревата роковым разделением и конфликтом и что неизбежным последствием этих двух основных условий, чрезвычайно осложнявшихся иностранными интересами и вмешательством, были вскоре случившиеся в Конго крушение и хаос, когда Организация Объединенных Наций стала единственной поддержкой и надеждой этой страны.

141. В настоящее время положение в Конго значительно улучшилось по сравнению с июлем 1960 года, но тем не менее следует признать, что перспективы Конго на ближайшее будущее отнюдь не очень обнадеживают. Продолжают существовать большие и серьезные проблемы, которые могут быть разрешены только при мудром, дальновидном, сильном и смелом руководстве и эффективном управлении, а также при некотором сознательном содействии со стороны народа. Если не удастся преодолеть опасности настоящего времени, несомненно произойдут распад и разруха. При разрешении этих проблем конголезское правительство будет продолжать пользоваться содействием в виде самой крупной из всех операций технической помощи Организации Объединенных Наций. Не приходится также сомневаться в том, что события в Конго будут и впредь предметом величайшей озабоченности Организации Объединенных Наций и ее Генерального Секретаря.

/...

142. Г-н Моиз Чомбе, добровольно уехавший в июне прошлого года из Конго в Европу, в настоящее время вернулся на родину с согласия правительства страны и по имеющимся сведениям ведет переговоры в Леопольдвиле. В этой связи уместно напомнить два факта. Во-первых, главным мотивом последней поездки г-на Хаммаршельда в Конго была попытка наладить переговоры между Премьер-министром Адула и г-ном Чомбе, по возможности, в Леопольдвиле. Во-вторых, до того дня как г-н Чомбе ушел с должности Президента провинции Катанги и по собственному желанию покинул страну, г-ну Чомбе Вооруженными силами Организации Объединенных Наций предоставлялась та же самая защита, которая в прошлом предоставлялась г-ну Лумумбе, г-ну Гизенге и другим, поскольку они о таковой просили. Фактически г-н Чомбе в последний раз посетил Леопольдвиль в марте и апреле 1962 года по настоянию Организации Объединенных Наций и под защитой Организации Объединенных Наций, гарантировавшей его безопасность. Прежний Президент провинции Южного Касаи г-н Альбер Калонжи, который также уехал в добровольное изгнание в Европу, тоже вернулся в Леопольдвиль, и по имеющимся неподтвержденным сведениям бывший заместитель Премьер-министра г-н Антуан Гизенга может в ближайшее время получить разрешение покинуть остров, на котором его в течение долгого времени держало правительство.

143. Я не предсказываю будущего хода событий в Конго. Я надеюсь, что все будет благополучно, хотя за последнее время имел место ряд событий, не слишком обнадеживающих. С другой стороны, особенно в экономической области, были несколько более благоприятные признаки. Мне представляется, что надежды на будущее должны в Конго зависеть от выполнения двух основных необходимых условий: а) от переобучения и реорганизации национальной армии, включая подготовку значительных офицерских кадров, и б) от достижения национального примирения соперничающих политических лидеров и группировок страны.

144. При неизвестности будущей судьбы Конго часто ставится вопрос, почему пребывание Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в стране не продлевается после конца июня 1964 года. Объяснение прежде всего заключается в том факте, что правительство Конго не просило о сохранении Вооруженных сил после 30 июня. Такая просьба / ...

является непременным условием для принятия Организацией Объединенных Наций какого бы то ни было решения о продлении срока. Однако, если бы такая просьба поступила, решение по ней могло бы быть принято только путем созыва для этой цели специальной сессии Генеральной Ассамблеи, так как Генеральному Секретарю было дано право производить расходы по Вооруженным силам до 30 июня 1964 г. и не позднее решением Генеральной Ассамблеи, зафиксированным в ее резолюции от 21 октября 1963 г. (A/RES/1885 (XVIII)).

145. Во всяком случае и совершенно независимо от затруднений финансового характера я считаю, что дальнейшее продление срока пребывания Вооруженных сил в Конго не принесло бы с собой разрешения еще неразрешенных проблем Конго. Текущие затруднения, испытываемые этой страной, отражают конфликты внутренне-политического характера, которые объясняются главным образом отсутствием подлинного и достаточно распространенного национального самосознания среди различных этнических групп, составляющих население Конго. При положении такого характера Вооруженные силы Организации Объединенных Наций мало чем могут помочь, так как разрешение конфликта всецело зависит от желания и готовности конголезских политических лидеров и вождей коренного населения, а также сторонников и тех и других, растворить свои групповые интересы в истинной попытке достигнуть национального примирения. Кроме того, как я указал в моем докладе от 17 сентября 1963 г., уже давно настало время, когда правительство Конго должно принять на себя всю ответственность за обеспечение в стране безопасности, законности и порядка, а также территориальной неприкосновенности. Организация Объединенных Наций не может вечно защищать Конго или любую другую страну от внутренних напряжений и беспорядков, вызываемых их собственным органическим ростом в направлении единства и государственности. Эта задача отныне должна выполняться только правительством и народом Конго. Мне кажется, что это мнение понимается и фактически разделяется правительством Конго, поскольку, как я указал, оно не просило о дальнейшем продлении пребывания Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Конго. Такая позиция должна встретить понимание, уважение и поддержку всех государств в интересах обеспечения стабильности, прогресса и мира в Конго.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ОНУК

РАСПОЛОЖЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ НА 21 СЕНТЯБРЯ 1963 ГОДА

<u>Местонахождение</u>	<u>Части</u>	<u>Страны</u>
Леопольдвиль	Штаб-квартира ОНУК	Международная
	3-й Бронетанковый эскадрон	Ирландия
	57-й Отряд связи	Канада
	2-й Полк (2 QON Regiment)	Нигерия
	Госпиталь ОНУК	Нидерланды
	Административные части	Канада, Дания, Индия, Норвегия, Пакистан, Швеция
	Воздушнотранспортная база	Бразилия, Канада, Дания, Норвегия, Швеция
Китона	Технический отряд ООН	Швеция
Лулуабург	4-й Ганский батальон	Гана
	Подразделения, выделенные из административных частей	Различные страны
Альбертвиль	1-й Взвод (Индонезийский батальон) (BV1)	Индонезия
	Части, выделенные из административных отрядов	Различные страны
Элизабетвиль	Штаб-квартира в районе Катанга	Международная
	Штаб-квартира 4-й бригады	Эфиопия
	Бронеавтомобильный эскадрон ГВНИООН	"
	7-й батальон (ТЕКИЛ)	"
	21-й Батальон (ТЕКИЛ)	"
	Подразделения, выделенные из административных частей	Различные страны
Колвези	39-я Пехотная группа	Ирландия
Жадовиль	Пехотный батальон (BV1)	Индонезия

/...

<u>Местонахождение</u>	<u>Части</u>	<u>Страны</u>
Камина	Штаб-квартира Сектора Камина	Швеция
	XX батальон (без выделенных подразделений)	Швеция
	13-й батальон (без выделенных подразделений)	Конго
	Подразделения и административные части	Различные страны
Сандоа	Подразделение XX батальона	Швеция
	Подразделение 13-го батальона	Конго
Капанга	Подразделение XX батальона	Швеция
	Подразделение 13-го батальона	Конго
Каниама	Подразделение XX батальона	Швеция
Каминавиль	Подразделение XX батальона	Швеция
Букама	Подразделение XX батальона	Швеция
	Подразделение 13-го батальона	Конго
Килуби	Подразделение XX батальона	Швеция

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОНУК

РАСПОЛОЖЕНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ К КОНЦУ ФЕВРАЛЯ 1964 ГОДА

<u>Местонахождение</u>	<u>Части</u>	<u>Страны</u>
Леопольдвиль	Штаб-квартира ОНУК	Международная
	57-й Отряд связи	Канада
	1-й Батальон НА	Нигерия
	Административные части	Канада, Дания, Индия, Норве- гия, Пакистан, Швеция
	Воздушнотранспортная база	Бразилия, Ка- нада, Дания, Норвегия, Шве- ция
Лулуабург	XXII Батальон	Швеция
	Подразделения, выделенные из административных частей	Различные страны
Элизабетвиль	Штаб-квартира 4-й бригады	Эфиопия
	Бронеавтомобильный эскадрон ГВНИООН	"
	7-й Батальон (ТЕКІІ)	"
	Подразделения, выделенные из административных частей	Различные страны
Колвези	2-я Пехотная группа	Ирландия
Жадовиль	21-й Батальон (ТЕКІІ)	Эфиопия
	Подразделения, выделенные из административных частей	Различные страны

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ПИСЬМО БЕЛЬГИЙСКОГО ПОСЛА В ЛЕОПОЛЬДВИЛЕ ОТ 20 МАРТА 1964 ГОДА
НА ИМЯ НАЧАЛЬНИКА ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В КОНГО

Имею честь сослаться на переговоры, имевшие место в январе и феврале 1964 года в Леопольдвиле в ходе заседаний трехчленной комиссии, учрежденной по просьбе правительства Конго в составе представителей правительства Конго, правительства Бельгии и Организации Объединенных Наций для выяснения условий повторного занятия и передачи баз в Камине и в Нижнем Конго.

В письмах, которыми в августе и сентябре 1960 года обменялись Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций и Постоянный представитель Бельгии при Организации Объединенных Наций, речь шла о принятии Организацией Объединенных Наций на себя управления указанными базами. В письме Генерального Секретаря от 28 августа 1960 г. и в ответе Постоянного представителя Бельгии от 2 сентября 1960 г. было указано, что речь шла о временной мере, вытекающей из поручения, данного Советом Безопасности, и о мере, необходимой для осуществления операций по оказанию помощи Организацией Объединенных Наций в Конго.

Приняв к сведению намерение, неоднократно выраженное Организацией Объединенных Наций, желавшей отказаться от временного управления указанными базами, с тем чтобы они могли быть возвращены правительству Конго, бельгийское правительство заключило в связи с заседаниями трехчленной комиссии соглашение с правительством Конго и обменялось с ним письмами по вопросу об указанных базах.

Эти базы, возвращенные Бельгии Организацией Объединенных Наций, в тот же самый момент были переданы правительству Конго в состоянии, констатированном в прилагаемом документе, составленном в результате посещения указанных мест делегациями Организации Объединенных Наций, Республики Конго и Королевства Бельгии.

/...

Как было указано Миссией Организации Объединенных Наций в Конго в ноте от 30 декабря 1963 г., врученной бельгийскому посольству в Леопольдвиле, было признано, что достигнутое таким образом соглашение ни в какой мере не предпрещает переговоров, которые после возвращения баз конголезским властям должны будут вестись между Организацией Объединенных Наций и Бельгией в целях урегулирования претензий, связанных с передачей Бельгией материальной части Организации Объединенных Наций, а также с расходами по содержанию баз, оплату которых международная организация требует от Бельгии.

Имею честь предложить, чтобы настоящее письмо и Ваш ответ представляли собой соглашение между моим правительством и Организацией Объединенных Наций.

Граф де Керкхов де Дентергем
Посол Бельгии

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ПИСЬМО НАЧАЛЬНИКА ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В КОНГО ОТ 20 МАРТА 1964 ГОДА НА ИМЯ БЕЛЬГИЙСКОГО ПОСЛА
В ЛЕОПОЛЬДВИЛЕ

Имею честь сослаться на письмо, которое Ваше Превосходительство послало мне сегодня и которое гласит:

[см. Приложение VI]

Имею честь сообщить Вашему Превосходительству о согласии Организации Объединенных Наций на изложенное выше.

Макс Г. Дорсенвиль
Начальник операций
Организации Объединенных Наций в Конго

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ТЕКСТ СОГЛАШЕНИЯ, ЗАКЛЮЧЕННОГО МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ
КОРОЛЕВСТВА БЕЛЬГИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КОНГО
О БАЗАХ В КАМИНА И НИЖНЕМ КОНГО

Правительство Королевства Бельгии и правительство Республики Конго согласились о следующем:

Статья 1

Бельгийское государство отказывается в пользу конголезского государства, которое принимает, и без какой-либо компенсации со стороны последнего, от всех своих прав на базы в Камина и Нижнем Конго и на сооруженные на них установки.

Статья 2

Конголезское государство не будет предъявлять никаких претензий и требований к бельгийскому государству относительно указанных баз и сооруженных на них установок.

Статья 3

Настоящее соглашение будет ратифицировано и обмен документами о ратификации произойдет в Брюсселе в кратчайший по возможности срок. Оно вступит в силу с момента обмена документами о ратификации.

В подтверждение чего нижеподписавшиеся, надлежащим образом уполномоченные на это своими правительствами, подписали настоящее соглашение.

Совершено в Леопольдвиле 20 марта 1964 года
в двух экземплярах на французском языке.

За правительство Бельгии

Поль-Анри Спаак
Министр иностранных
дел

За правительство Конго

С. Адула
Премьер-министр

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

ПИСЬМО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОТ 10 ДЕКАБРЯ 1963 ГОДА НА ИМЯ ПОСТОЯННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ АВСТРАЛИИ, АВСТРИИ, ДАНИИ, ИРЛАНДИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, НИДЕРЛАНДОВ, НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ, НОРВЕГИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, ФИНЛЯНДИИ, ШВЕЦИИ И ЯПОНИИ И ПОСТОЯННОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИИ

Если Республика Конго (Леопольдвиль) и получила от Организации Объединенных Наций более значительную техническую помощь, чем какая-либо другая страна, то верно и то, что в Конго эта помощь предотвратила катастрофу. Благодаря этой помощи проблемы, которые угрожали экономической и социальной структуре страны, не достигли катастрофических размеров. Основное обслуживание в стране восстанавливается во все возрастающей степени.

Тем не менее, потребности Конго в помощи извне продолжают быть очень значительными; это относится ко всем аспектам экономической, социальной и административной жизни страны. Некоторые из привлеченных на международной основе специалистов, участвующих в настоящее время в выполнении программы помощи Организации Объединенных Наций, будут в течение 1964 года заменены подготовленным для этой цели конголезским персоналом, но эта замена будет слишком малочисленной, чтобы оказать значительное влияние на стоимость выполнения программы. Фактически потребности страны в квалифицированном персонале отнюдь не менее значительны тех, которые наблюдались в предыдущие годы.

Рассмотрев просьбу правительства об оказании ему помощи в 1964 году на основе выраженных участвующими в ней специализированными учреждениями мнений и учитывая уровень имеющихся в настоящее время в распоряжении средств, я пришел к заключению, что объем деятельности, за которую Организация Объединенных Наций должна нести ответственность в 1964 году, должен быть ограничен уже

/...

выполняемыми срочными проектами и не должен превышать, поскольку это касается потребностей в иностранной валюте, общей суммы в 13,1 млн. долларов. Финансирование свыше половины этой общей суммы (именно, 7,1 млн. долл.) уже обеспечено или можно полагать, что будет обеспечено, на основании финансовых соглашений, не имеющих отношения к Фонду для Конго, как это явствует из приложенной ведомости (добавление А).

Однако эти подтвержденные или предусматриваемые ассигнования не покрывают расходов по весьма важному основному обслуживанию в области здравоохранения, образования и судебной области, для оплаты которых единственным источником средств в 1964 году явится, по-видимому, Фонд для Конго. Учитывая крупные взносы, уплачиваемые на основании двусторонних соглашений правительством Бельгии по каждой из этих областей, остается все же непокрытой сумма (в легко обратимой иностранной валюте) в 6 млн. долларов. Из этой суммы 5 млн. долл. будут использованы для обеспечения оплаты в 1964 году следующих категорий привлеченного на международной основе персонала: 178 врачей, 800 преподавателей средних школ и 52 судей, а 1 млн. долл. - для оплаты услуг специалистов, уже работающих по выполнению других проектов.

Другим аспектом программы является финансирование местного административного обслуживания всей деятельности по консультативной и оперативной помощи и помощи в области подготовки, предоставляемой Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями. Правительство Конго просило, чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала обеспечивать это обслуживание до тех пор, пока само правительство не сможет предоставлять главную часть требуемого обслуживания. Предполагается, что расходы по обеспечению существующего обслуживания могут быть покрыты из средств различного происхождения. Я получил заверения в том, что 200 000 долл. в иностранной валюте будут предоставлены по бюджету операций на местах Бюро технической помощи и что дополнительная

/...

сумма в 500 000 долл., также в иностранной валюте, будет предоставлена из единовременной субсидии на "общие расходы", полученной из находящихся в ведении Организации Объединенных Наций целевых фондов на основании соглашений о специальных проектах (или программах), финансируемых из средств, предоставленных Соединенными Штатами Америки. Предполагается, что все другие потребности в иностранной валюте, а также все расходы в местной валюте, будут покрыты правительством Конго.

Я наметил минимальную плановую цифру в иностранной валюте для взноса в Фонд для Конго в размере 6 млн. долларов. Я рад заявить, что помимо тех сумм, которые оно уже внесло или должно в ближайшее время внести Организации Объединенных Наций (см. приложение А, пункт e), правительство Конго готово сделать взнос в иностранной валюте для покрытия дефицита в наличных средствах, который может оказаться у Фонда для Конго в 1964 году. Мне сообщают, однако, что в настоящее время правительство, по-видимому, не будет в состоянии вносить более 200 000 долл. в месяц, начиная с января 1964 года, не нанося ущерба другим основным потребностям народного хозяйства страны.

Таким образом, чтобы предотвратить полный крах системы здравоохранения, образования и правосудия в стране, необходимо получить из добровольных источников сумму в 3,6 млн. долларов. Для поддержания этих основных служб в 1965 году и в последующие годы правительство Конго намерено изыскать альтернативные методы, пользуясь своими собственными ресурсами и с помощью других заинтересованных правительств. Но самой ранней датой, когда можно было бы предусмотреть такую передачу финансовой ответственности, является январь 1965 года.

Поэтому я обращаюсь к Вам с этим срочным призывом в надежде, что Ваше правительство сделает щедрый взнос в Фонд для Конго,

/...

с тем чтобы Организация Объединённых Наций могла продолжать в будущем году оказывать Республике Конго помощь в преодолении ею некоторых из ее теперешних затруднений. Я был бы Вам чрезвычайно признателен, если бы Ваш благоприятный ответ мог быть мне доставлен до 31 декабря.

Придите и проч.

У Тан
Генеральный Секретарь

ДОБАВЛЕНИЕ А

Распределение расходов между обычными источниками финансирования

(в долл.)

a)	Основное консультативное обслуживание и некоторые виды деятельности по подготовке персонала, финансируемые по нормальным программам технической помощи Организации Объединенных Наций и связанных с нею специализированных учреждений, включая программы, финансируемые по обыкновенному бюджету, и Расширенную программу технической помощи	1 538 705
b)	Специальный фонд (утвержденные ассигнования)	257 050
c)	Специальный фонд (предложено на утверждение Советом управляющих на январской сессии 1964 года)	733 235
d)	Основные оперативные должности в главных министерствах, которые, согласно обещаниям следующих ниже правительств, финансируются полностью: Соединенные Штаты Америки (3 494 410 долл.), Швейцария (185 380 долл.) и Федеративная Республика Германии (86 650 долл.)	3 766 440
e)	Иностранная валюта, выплаченная Организацией Объединенных Наций правительством Конго исключительно для продолжения программы ЮНЕСКО по приобретению и распределению учебных материалов (24 000 долл.), для программы ФАО в области восстановления сельского хозяйства (562 510 долл.) и для привлечения к работе инженеров по общественным работам (229 460 долл., обещанных и подлежащих выплате равными ежемесячными платежами)	815 970

ИТОГО

7 111 400

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

ПОТЕРИ ОНУК

<u>Страны</u>	<u>Убито в боях</u>	<u>Несчастные случаи</u>	<u>Естественные причины</u>	<u>Всего</u>
Канада			2	2
Конго	2			2
Дания		2		2
Эфиопия	14	9	3	26
Гана	41	2	5	48
Гвинея		1		1
Индия	24	9	6	39
Индонезия	1	7	3	11
Ирландия	16	7	3	26
Италия	13	8	1	22
Либерия			1	1
Малайя		5	1	6
Марокко	1	2	1	4
Нидерланды		1		1
Нигерия	2	1	6	9
Норвегия		2		2
Пакистан		2		2
Сьерра-Леоне		1	1	2
Судан	2			2
Швеция	7	11		18
Тунис	3	4	1	8
Объединенная Араб- ская Республика		1		1
Итого	126	75	34	235
