



大会

第六十二届会议

正式记录

第二十一

次全体会议
2007年10月8日星期一下午3时举行
纽约

主席： 克里姆先生 (前南斯拉夫的马其顿共和国)

因主席缺席，副主席埃胡祖先生(贝宁)主持会议。

下午3时05分开会

议程项目109(续)

秘书长关于联合国工作的报告(A/62/1)

拉奇科夫先生(白俄罗斯)(以俄语发言)：白俄罗斯代表团认真研读了秘书长关于联合国工作的报告(A/62/1)。

我们注意到新秘书长打算大力推动联合国在解决目前重要的国际问题方面的工作。秘书长提出了一些旨在提高联合国效力的深思熟虑而均衡的提议，供各会员国审议。

我们也欣见秘书长和大会主席之间的交流有明显改善，这有助于扩大秘书处和大会之间的合作。

我们从该报告可能得出的主要结论是：必需集中国际社会的精力和资源，实现千年发展目标。我们与秘书长同样感到关切的是，许多国家和地区在其实现发展指标的运动方面仍然严重落后。

撒哈拉以南非洲没有一个国家获得所承诺的资源来执行旨在实现《千年宣言》中所列目标的国家发展战略。鉴于秘书长的中肯评价，即，这一援助仍然太难预测，并且项目驱动的影响太大，我们呼吁各捐助方履行其义务。我们还同秘书长一道，吁请每个捐

助方向受援国提供增加援助的时间表，以便这些国家能够及时、适当地规划其国家预算。

我们注意到秘书长与大会第六十一届和第六十二届会议主席共同努力，把气候变化问题列为联合国的一个主要优先事项。有人认为，消除气候变化后果将有助于到2015年实现千年发展目标，我们支持这一看法。在这方面，发展中国家和经济转型国家应获得援助，以便在面对能源疯狂交易及需求时，解决获得充足能源的问题。

正如白俄罗斯代表团在一般性辩论期间指出的那样，现在，应该由联合国制定出可行的安排，以便在全球范围内转让和传播替代和可再生能源技术。这是实现千年发展目标的重要前提。这类实用措施应包括想办法处理此类技术集中在极少数国家手里这一突出问题。否则，将来有一天，这些技术的价格会像今天传统能源的价格一样，居高不下。

我们注意到，秘书长特别关心振兴国际裁军议程的问题。白俄罗斯代表团全力支持报告得出的结论，即，各会员国应采取初步措施，打破僵局，因为近年来，僵持一直是各主要论坛和文书的特征。当今世界最重要的文书之一——《不扩散核武器条约》——的执行情况引起了最大关切。该条约非但没有成为伙伴关系的基础，反而成了发展中国家和发达国家间、无核武器国家和核武器国家间对抗日益增多的根源。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

07-53407(C)



现在该是时候了，核武器国家要证明其准备采取注重结果的实际行动，向核裁军迈进。在核裁军和核不扩散义务之间找到一个新的平衡点，会帮助创造有利环境，在包括常规军备控制在内的其他裁军领域取得进展。

2008年是《世界人权宣言》六十周年，有必要在对话而非对抗的基础上，集中力量寻找各种办法，解决紧迫但并不存在政治动机的人权问题。大会第六十一届会议通过的第61/166号决议就曾提出这方面的要求，即“促进平等和相互尊重的人权对话”。我们要请秘书长在其关于联合国工作的下一份报告中，关注一个与人权问题息息相关的因素——贩运人口。遗憾的是，秘书长这次的报告并未反映这个问题。

关于“改进工作协调，打击贩运人口”的大会第61/180号决议呼吁建立全球伙伴关系，以打击贩运人口和其他当代形式的奴役。该决议请秘书长建立一个机构间小组，协调联合国各机构、各国政府和非政府部门在该领域做出的各项努力。

我们认为，联合国在建立全球伙伴关系方面，下一步应采取的措施是制定关于打击人口贩运的计划或战略。让我们通过本届会议期间的大会专题辩论，来确定此次合作的最佳模式。我们请秘书长促进此类辩论的组织工作并参与辩论。

现在简单谈谈报告中的结论之一，我们要强调，不仅有必要全面执行以前各项关于振兴大会的决议，还有必要在本届会议上制定出各项措施，以恢复《联合国宪章》所载大会和安全理事会之间的职责均衡。根据《联合国宪章》，大会必须在决定维持国际和平与安全相关问题方面发挥重要作用。

白俄罗斯代表团认为，倘若还是通过一项类似于第61/292号决议的程序性决议，探讨振兴大会的作用和权威及提高其业绩，那是让人无法接受的。下一份关于振兴该机构的大会决议应当具有实质性内容，真实而且与各项需要相关。同其他代表团一样，我国代表团绝不允许以任何方式阻碍振兴大会的工作。

刘振民先生（中国）：中国代表团感谢潘基文秘书长提交的关于联合国工作的报告，报告回顾了联合国过去一年各领域工作的进展，也描述了联合国当前和未来面临的任务与挑战。这是潘基文先生就任秘书长后的首份报告，但从中我们可以感受到，他对构建更强有力的联合国、建设更美好的世界的抱负与决心。我愿借此机会对潘基文秘书长上任以来的辛勤工作和出色表现表示赞赏和感谢。

正如秘书长报告所述，会员国和世界各国人民要求联合国在更多活动领域、更多地方、更富挑战性的环境中更有更大作为的呼声之高超过了联合国历史上的任何时刻。

我们身处的世界正在发生深刻、复杂的变化。我们面临的挑战和机遇均前所未有。面对层出不穷的全球性威胁与挑战，通过联合国平台开展多边合作、寻求集体解决之道已日益成为国际社会的广泛共识。这在刚刚结束的一般性辩论中再次得到印证。

促进普遍发展、实现共同繁荣是人类孜孜以求的梦想。千年发展目标和其他国际间商定的发展目标是我们共同制定的目标框架。实现目标的时间已到达中间点，但尚未走完路程的一半。从全球范围看，要在2015年如期实现千年发展目标，任务相当艰巨，特别是非洲国家面临巨大挑战。对联合国而言，关键是要有紧迫感，毫不拖延地采取行动，特别是更好地满足非洲的特殊需要。我们赞赏秘书长设立千年发展目标非洲指导小组。同时，我们赞同设立具体机制的建议，以便对发达国家和发展中国家履行各自承诺的情况进行客观的评估。

气候变化已成为现实的挑战，迫切需要在联合国框架下开展合作，加以应对。

气候变化是环境问题，但归根结底是发展问题，它是在发展中产生的，也只能通过实现各国的可持续发展加以解决。我们欣见秘书长发起的气候变化问题高级别会议取得成功，希望年底的《联合国气候变化框架公约》巴厘会议取得积极成果。在应对气候变化

的过程中，帮助发展中国家提高应对气候变化的能力，使他们用得上、买得起先进的清洁发展技术，符合所有各方的利益。

联合国在预防冲突、维持和平以及战后、冲突后建设和平方面都发挥着重要作用。我们支持联合国在和平与安全领域发挥更大作用。欢迎联合国秘书处继续通过自我革新，为迎接挑战做好准备。秘书长进一步加强了联合国的调解支助能力，这有助于更好地发挥联合国的独特优势。

但综合的授权、快速膨胀的队伍，都对维和行动的规划、管理和后勤支持提出了更高的要求。我们欢迎建设和平委员会一年来的工作进展，希望下一阶段在尊重当事方自主权和实际需求的基础上，为有关国家的发展带来看得见的变化。去年通过的《全球反恐战略》是国际反恐合作的里程碑文件，应当加快落实，使各国打击一切形式恐怖主义的决心转化为实际的能力。

中东局势仍然是对联合国的最大考验。在联合国有关决议、土地换和平原则基础上，通过政治谈判解决争端，实现以色列与所有阿拉伯国家，包括独立的巴勒斯坦国的和平相处，是全面、公正、持久地解决中东问题的唯一可行出路。我们期待巴以领导人保持对话势头，期待有关各方都做好充分准备，为重启中东和平进程共同努力。联合国应当在中东问题上发挥更大作用。

苏丹达尔富尔的危机也在考验国际社会的团结。正如秘书长报告指出，这项危机有着深刻、复杂的根源，需要从安全、政治、人道和经济社会发展等多方面作出努力，寻求化解危机的持久办法。我们期待在联合国与非盟的共同主持下，即将在的黎波里启动的谈判进程取得积极成果。我们希望各方都为此创造积极的条件。

科索沃未来地位问题同样在考验国际社会的智慧。我们希望塞尔维亚和科索沃临时自治机构通过耐心谈判，逐步扩大共识，需求双方均可接受的解决办法。预设时限或从外部强加方案，都是不可取的。

当前国际战略安全领域面临的机遇与挑战并存。联合国应当继续走在前列，激活多边军控和裁军议程，并进一步完善国际防扩散体系，特别是维护《不扩散核武器条约》的权威性、有效性和普遍性。

通过政治和外交手段，处理防扩散问题，是符合国际社会共同利益的最佳选择。我们反对任何形式的核武器扩散，同时我们认为任何防扩散努力都不应偏离维护国际和平稳定的目标。在履行相关国际义务的前提下，各国和平利用核能的权利应得到尊重和保障。

联合国需要与时俱进，在改革方面迈出坚实的步伐。我们既要认真巩固既有成果，也要在民主协商的基础上寻求最广泛的共识，争取不断取得进展。2005年世界首脑会议作出的各项改革决定，应当得到全面均衡的落实，特别是应优先推动发展领域改革，加大联合国在发展领域的投入。中方愿与各方共同努力，推动改革进程成为会员国加强协商对话、促进团结合作的进程。

振兴大会和安理会改革是联合国改革的重要部分。我们期待通过改革，进一步加强两机构作为联合国主要机构的职能，提高效率，改善两者的分工与合作。发展中国家在两机构的作用应得到进一步体现。

人权理事会如期完成了建章立制的任务，为其工作步入正轨奠定了基础。我们希望联合国大会能支持和核准这一来之不易的成果。人权理事会只有在相互尊重的基础上，公正、客观和非选择性地开展工作，才能在促进国际人权领域对话与合作方面发挥建设性作用。

我们支持通过改革提高秘书处的工作效率、节约资源、加强内部监督和问责制、赋予秘书长更大的权限和灵活性。有关改革也应广泛听取各方的意见，确保会员国对秘书处工作的指导和监督。

倡导多边主义，以联合国为平台开展多边合作，不是各国面临的选项，而是必由之路。我们愿与各国共同努力，构建一个强有力的联合国，建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。

艾季莫娃夫人（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我首先要赞扬秘书长提交了关于本组织的全面报告，该报告涵盖了所有联合国机构的多层面活动。

事实上，今年是联合国历史上最具挑战性的年份之一。秘书长和本组织在一些重要领域采取了勇敢和切实的步骤。那些领域是：安全、维持和平、发展、防止气候变化、促进不同宗教间和文化间对话以及机构改革。使我们感到鼓舞的是，秘书长坚定认为，联合国决不能在当今世界的挑战和许多迫切需要面前退缩，我们坚信，通过世界上唯一真正的普遍性工具——联合国，能够最佳地集体应对这些挑战。

在 2005 年世界首脑会议上，各国政府都承诺实施全面的国家发展战略，以实现千年发展目标。显然，只有在伙伴关系与合作的基础上，通过整个国际社会的参与，才能实现千年发展目标。我们完全赞同秘书长的看法，即我们需要缩小愿望与实际成果之间的差距，我们也赞扬他作出坚定决定，将那些目标列为本组织的核心优先事项。

哈萨克斯坦承诺履行实现千年发展目标的义务，并且正在稳步实施一项叫做“哈萨克斯坦-2003”的长期发展战略。今年是我国通过一份重要文件十周年。该文件确定了哈萨克斯坦社会和经济发展的长期主要方向。经过该战略十年的实施，哈萨克斯坦成功地完成了过渡阶段，现正稳步进入新的发展阶段。政府在经济政策方面的主要任务，包括使我国在今后十年中跻身于前 50 名最具竞争力的世界经济体之列。

保护地球气候是影响全人类和每个国家的利益的一个问题。我们赞同秘书长的看法，即应对气候变化，除有助于实现 2005 年世界首脑会议商定的更广泛的可持续发展目标外，还有助于实现千年发展目标。

哈萨克斯坦正在国家和区域一级采取具体措施应对环境问题。我们正在开展工作，建立欧亚水中心。这是一个主要的科学和生产联盟，它将开发水管理方面的突破性技术，并处理该地区各流域的环境问题。

此外，还将建立一个提供可再生资源 and 能源的太阳能中心，这是中亚的第一个太阳能中心。

哈萨克斯坦完全清楚它在确保全球能源平衡与安全方面所承担的责任。为了促进为消费者提供能源的方式进一步多样化，也为了向生产者作出保证，哈萨克斯坦建议征收欧亚税，以确保能源供应的稳定。

全球解决气候变化的问题，要求采取全球对策，我们非常重视关于后京都制度的国际讨论。哈萨克斯坦欢迎并充分支持将于今年晚些时候在巴厘举行的联合国气候变化框架公约缔约方第十三次会议上继续进行的谈判进程。

由联合国主持的国际维持和平行动仍然是防止和解决危机及确保全球和区域稳定的最高效工具。哈萨克斯坦坚定支持联合国的维持和平活动及加强本组织维持和平能力的努力。

关于亚洲，我们必须提及作出了关于预防外交的大陆安排。这一安排是在哈萨克斯坦的倡议下，通过召开哈萨克斯坦总统在 1992 年大会第四十八届会议上建议的亚洲相互协作与建立信任措施会议（亚洲信任会议）而得以作出的。今天，亚洲信任会议进程共联合了 18 个国家和若干观察国和国际组织。时间已证明亚洲信任会议进程的实际意义，在该进程内，亚洲国家之间的政治对话的势头正越来越大。

我们还赞赏在阿什哈巴德设立联合国预防外交中亚区域中心，并表示随时准备与该中心及各个邻国密切合作，以加强中亚区域预防冲突的能力。

恐怖主义对国际和平、安全及发展的威胁仍是国际社会的一个紧迫问题。我们支持国际社会为制定实际措施以加强安全机制和完善法律文书，增进反恐合作中的协调而作出的努力。哈萨克斯坦十分重视建立国际法律基础，以便能够高效和迅速地对恐怖袭击作出反应及及时防止恐怖袭击。为此，我们鼓励秘书长采取措施，促进《关于国际恐怖主义的全面公约》尽快完成。

哈萨克斯坦非常重视加强打击恐怖主义的区域和次区域合作以及区域组织和论坛在消除这一威胁方面的作用。为此，哈萨克斯坦高度赞赏上海合作组织、亚洲信任会议和集体安全条约组织等国际机构所作的努力，它们为国际社会反对国际恐怖主义的行动作出了重大贡献。

哈萨克斯坦同秘书长一样，也对裁军谈判会议寄予厚望，希望它能在多边裁军外交方面取得突破，从而解决有关其工作方案的长期分歧。我们认为，维持该论坛是整个国家社会的责任。哈萨克斯坦认为，缔结裂变材料禁产条约对于核裁军和防止核武器扩散至关重要。我们认为，启动此种条约的谈判，将是朝着核裁军和不扩散迈出的重要一步。

历史决定，人类应从哈萨克斯坦领土上开始其进入太空的第一次飞行。我们坚定认为，太空这一人类的共同遗产只应被用于和平目的。因此，我们支持俄罗斯联邦和中国提出的倡议，即拟订具有法律约束力的文书，以防止外层空间军备竞赛及防止对空间物体使用或威胁使用武力。

我们认为，必须加强联合国机构、其他国际组织和各国政府之间在国家一级的协调与合作，以防止和消除自然灾害的影响及拯救许多人的生命。在此方面，我们尤其重视人道主义事务协调厅在哈萨克斯坦建立中亚救灾协调中心的问题。

总的来说，哈萨克斯坦代表团欢迎秘书长关于本组织工作的报告。不过，鉴于两性问题主流化、两性平等和赋予妇女权力问题更加引人关注，并且在国际议程上变得越来越重要，我们希望秘书长将来就此问题提供更多详细资料、综合信息和分析。

最后，我要强调，只有通过国际社会所有成员的密切协作和支持，才会确保我们在实现安全、发展和人权领域的目标方面最终取得成功。哈萨克斯坦将会负责、积极地参与所有重大联合国活动。

金铉宗先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，请允许我为秘书长的第一份年度报告向他表示感谢，

该报告综合地概述了本组织的成就和挑战，并为联合国处理的广泛全球问题指明了前进方向。

全球化正在编织一个日益复杂的相互联系网，将所有人联系在一起。这种相互联系性既带来风险，也带来机会。作为世界上唯一的全球性组织，只有联合国能够具有这种权威和合法性来应对最为紧迫的挑战并利用最广泛的机会。

秘书长在其报告中提醒我们，提高我们持续有效地取得成果的能力，需要我们会员国全力以赴，也需要本组织改革和重定方向。我国代表团相信，联合国可以做得更多，也必须做得更好。它必须提高效率和效力，适应当今时代不断变化的形势。

大韩民国长期以来一直是联合国改革的支持者，我们认为联合国的改革是一个持续不断的进程。秘书长自任职以来一直大力改革本组织，我们对此感到非常高兴。我们完全支持秘书长提高秘书处效率、效力和问责制的重要举措。我们尤其赞赏他在改革秘书处工作文化时以身作则的作风，希望这种改变能在以后保持下去。

如秘书长在其报告中所强调的，联合国的三大支柱——和平与安全、发展和人权——是相辅相成的。

在和平与安全领域，我国代表团与秘书长的看法完全一致：预防冲突和冲突后建设和平非常重要。我们认为，没有和平就没有发展，没有发展就没有和平。在业务方面，认识到这种相互依赖性就意味着设法在体制上越过狭隘的界线。当今最重大的全球挑战没有清晰的分类；在应对这些挑战时，联合国必须以灵活的方式全面地解决其众多方面。

我们认为，设立建设和平委员会是联合国改革进程中的重要进展，也是联合国工作更加一致地整合的示范性举措。将冲突后局势中的脆弱和平转变成持久和平、安全和发展并非轻而易举。委员会为建设和平所有各方工作的协调提供了一个非常必要的手段，我们希望它也能够防止冲突重现和使战患社会从不确定性局势走向繁荣方面发挥有益的作用。

恐怖主义是另一个需要各行为者协同应对的例子。大韩民国强烈谴责各种形式的恐怖主义，并仍然充分致力于国际反恐努力。我们支持秘书长在此领域进行能力建设、并将联合国系统内多种要素汇集在一起的努力。我们呼吁大会尽力早日就关于国际恐怖主义的全面公约达成协议。

大规模杀伤性武器、特别是核武器的扩散问题，是一个必须迎接的挑战。在国际社会面临的扩散挑战中，朝鲜民主主义人民共和国的核问题需要我们立即关注。如秘书长在他的报告中所指出的那样，2007年的六方会谈产生了积极的进展，向非核化迈出了重要步伐。特别是在9月于北京召开的最近一轮六方会谈中，就到今年底中止朝鲜民主主义人民共和国在宁边的三个核设施达成了协议。

我们还看到了两朝关系之间的重大进展。上周卢武铉总统和金正日主席在平壤举行了历史性的首脑会晤，并于2007年10月4日签订了《推动南北朝关系、和平与繁荣宣言》。该文件为加大两朝合作及朝鲜半岛和东北亚和平与安全奠定了基础。两国领袖还商定进一步进行高层讨论，以缓解紧张局势、建立相互信任最终实现朝鲜半岛永久和平与繁荣的目标。

发展问题依然在大会议程上占有重要位置。千年发展目标已成为发展的共同框架，各国领导人在2000年商定千年发展目标，并将其作为到2015年使世界更加美好的路线图。2007年是最后期限的中间点。尽管在实现千年发展目标的某些领域取得了进展，但在执行领域还需要做许多工作。我们一定要审时度势、再接再厉。我们必须利用未来的一年继续加倍努力。

大韩民国依然坚定地致力于加强其官方发展援助。到2015年，我们将使我国官方发展援助比目前水平增加三倍。我们还加入了征收机票团结税倡议，这是发展筹资的一个创新性来源。与此同时，我们从自己的发展史中汲取教训，不仅强调提高援助规模，还强调与发展中国家分享我们的经验。

与发展密切相关的一个问题就是气候变化的严峻挑战。我们欢迎今年的报告将气候变化作为一个新的焦点，国际社会必须立即处理气候变化问题。气候变化严重制约了世界范围内的发展能力，就这一点已达成广泛共识。我希望150多个国家领导人在9月24日的会议上表达的政治意愿，将带来一个后2012年体制的路线图，为解决这些紧急全球性问题提供现实、具体的解决方案。

谈到人权问题，至关重要的是，人权理事会不应辜负创建它时人们寄予的厚望。我们必须使其工作方法极为灵活，使理事会能够在促进人权方面取得真正的进展。作为理事会创始成员之一，大韩民国充分致力于人权和使理事会发展成一个为促进人权的重要机构。

在结束发言之前，我还要讲一下安全理事会改革的问题。大韩民国支持一个经过改革后更具代表性、更可问责、更加透明度和更加有效的安全理事会。鉴于安全理事会改革对联合国未来的重大影响，我国代表团长期以来一直认为，关于安全理事会改革的任何提案都应该获得远远超过法定的三分之二多数成员的普遍一致意见。我国代表团认为，要达成这一协议，就要继续开展讨论，在第六十一届会议所取得的进展的基础上再接再厉。

当会员国和世界人民要求联合国所做的工作超过本组织历史上的任何时期时，秘书长担任了领导本组织的职务。我们的要求和期望应该更高，我们也应该给予秘书长以支持和灵活性，使他能够有效地领导本组织完成我们交给它的任务。大韩民国仍然充分致力于一个有力、有效、能使我们的世界更加安全、更有保障、更加繁荣和更加和平的联合国。

查韦斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：在我们庆祝令人惊奇的技术进步、经济力量和通信全球化及民主和人权价值观的同时，我们也看到，能源不安全、气候变化、越来越不平等和贫穷、武装冲突、灭绝种族、人道主义危机、跨界犯罪和恐怖主义对国际安全构成挑战，正在造成会员国和国际组织必须适应的不断变化和越来越复杂的局面。

出于这一原因，今天讨论秘书长关于本组织工作的报告时，秘鲁重申，它坚信经过更新和加强的多边主义不仅仅意味着避免战祸。我们还必须建立促进发展和社会公正的国际联盟。因此，我们呼吁维持联合国的目标和宗旨，与此同时，调整其行动工具、机制和手段。

会员国应该继续进行我们的多边努力，抱着现实主义期望并本着妥协精神改革联合国。如果我们想要取得成功，本组织的三个改革进程——全系统一致性、秘书处改革和安全理事会改革——要求务实和建设性地协调我们的立场。必须以令人满意的协议完成这些改革，从而加强联合国各机构及它们通过的各项决定的效力。

没有发展、民主和对人权的尊重，就不会有和平与安全。因此，消灭贫穷和不平等现象仍然是越来越多国家和数百万人的最紧迫挑战。为了应对这一挑战，国际合作促进发展必须加强各国的生产能力，使它们能够制订包容性强、生产率高的政策，创造受教育和获得创新技术的机会，加强机构和援助脆弱民众。

不幸的是，只有数量有限的发达国家正在实现为它们制定的把其国内生产总值的 0.7% 留用于资助发展的目标。这一点之所以特别令人不安，是因为它使我们偏离《千年发展目标》。本组织和国际体系必须为国家发展努力起到催化剂作用和补充作用，因此必须为此提供足够的资助。

正如在千年首脑会议上商定的那样，我们必须促进结成世界发展联盟。在这方面，我们就一个更加开放的、基于可预见和非歧视标准的金融和贸易体系达成了协议。通过分享全球化惠益，我们各国将能够确保，我们各国人民参加这一体系能够得到好处，他们的日常生活条件会得到具体改善。这将丰富公民身份的概念，并将导致民主体制得以巩固。

由人类活动产生的气体引起的气候变化和全球变暖，正在威胁我们的发展和稳定。出于这个原因，必须

本着共同但有区别的责任促进生态上可持续的发展，而这种责任将通过对各国具有约束力的、关于这个问题所有方面——如减少排放量、资助和技术等——的多边协议来表示。

另一方面，联合国必须尽可能多地产生国家、区域和国际能力，以应对自然灾害造成的越来越严重和越来越频繁的破坏。人道主义援助需求已使联合国应对这些灾害的能力受到考验，而本组织的反应一直是可圈可点的。秘鲁是容易受这种灾害影响的国家，因此它鼓励继续努力加强人道主义事务协调厅和中央应急基金等机制。

当前的国际现实使我们促进和保护人权和尊重基本自由的全球体系面临许多挑战：数百万人生活贫穷，连其基本权利都受到威胁、其人类尊严都受到影响。因此，新成立的人权理事会及其各组成部分应起而应对这些挑战，并且首先应在保护人权，特别是在对受害者的申诉和陈述作出反应方面富有成效。

要使本组织更有效地维护和平与安全，我们就必须增加其预防和解决冲突的能力。在这方面，我们必须深化我们与各区域组织和安排的战略联盟，一如我们所做的那样，深化了与欧洲联盟、非洲联盟、北大西洋公约组织、独立国家联合体、欧洲安全与合作组织、美洲国家组织和阿拉伯联盟等组织的战略联盟。同样，我们将鼓励秘书长继续加强和利用其调解和斡旋能力。

今天摆在我们面前的报告提醒我们，冲突仍然是本组织的一个优先事项。维和行动层面越来越多，任务越发强有力，建立这样的维和行动要求对维持和平行动部作行政性和业务性调整。这种事情秘鲁是支持的，因为它坚信，本组织必须有可供其支配的多边快速反应力量，以便能够应对要求紧急应对的紧急情况。同样，我们还必须铭记，冲突要求作为一个优先事项提供人道主义援助；这种援助与维和行动齐头并进，确保尊重人权和遵守国际人道主义法，防止出现有罪不罚现象。联合国能够以具体和有效的方式通过这些机制恢复和平局势和保护平民。这就是为什么对

那些与威胁当今全球和平与安全的多方面冲突有关的文书，我们需要关注其效率和应变能力。

冲突后管理也越来越重要，必须由有关社会和国家借助国际合作来领导这项努力。在这方面，令人鼓舞的是，报告描述了建设和平委员会和为此目的而设的基金和支助办公室的最初活动。我们确信，委员会的工作将加强列在议程上的各国境内重建工作的国家和国际协调。

本组织还必须仍然是我们促进反恐合作、执行适当立法和加强这项努力中警察和情报能力的场所。同样重要的是，我们必须在执行《联合国全球反恐战略》方面继续取得进展，并通过一项全球反恐公约。

秘鲁还建议，我们应为专门机构和论坛注入新的活力，以打击非法毒品贩运。特别是鉴于毒品贩运的跨界性质，这方面的共同责任意味着，我们需要结成以平衡的政治对话为基础的联盟，以便国际合作和行动涉及这一跨界现象的所有方面，并且与问题的轻重缓急程度相吻合。

联合国和各专门机构必须继续处理裁军、不扩散与和平利用核能问题。我们必须加强和扩大在这一领域作出的多边承诺，以遏止和扭转由于世界各地再次出现军备竞赛而产生的威胁和不稳定。

我们还必须继续加强多边行动，处理诸如地雷及小武器和轻武器非法贩运等问题，支持与集束炸弹有关的这一类倡议，并继续加强联合国，使之成为深化我们的合作和制订强制性规则的理想论坛。

最后，我重申，国际体系必须超越国家间关系的范围，把非政府组织、地方和多国公司、工会及民间社会其他成员包括其中。在联合国，我们必须敞开所有的大门和窗口，让这些行为体加入进来，提供信息和经验，并在筹划决策和执行决策的过程中采纳它们的意见。联合国必须成为一个更加广泛包容的组织，与我们必须立身的日益全球化和相互依存的世界协调一致。

马尔米耶卡·迪亚斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：我以古巴代表团的名义感谢秘书长提出上任

后的第一份年度报告。正如报告中坦率指出的那样，报告出台之际，会员国和世界各国人民要求联合国在更多活动领域、更多地点、更富有挑战性的环境中更有更大作为的呼声之高，超过了联合国历史上的任何时刻。世界正经历一个关键的经济和社会阶段，紧张状况、饥饿和贫困状况增加、武装冲突大量出现、环境退化、艾滋病等疾病蔓延，已经成为这一时期的特点，威胁着若干国家的生存。目前，贫富差距已经发展到令人汗颜的地步。

发展必须成为联合国议程上的一项高度优先任务。古巴欢迎秘书长决定并在报告中重申的一项决定，即把千年发展目标作为秘书长工作的当务之急之一。七年前，各国通过了《千年宣言》，承诺努力实现一些内容非常有限而且很不足的目标。尽管如此，今天，实现这些目标的规定时间已经过去一半，但是不可否认的现实是，我们距离实现这些目标或者落实过去十年来各次重大联合国会议决定的距离，没有任何缩短。贫困不见减少，各国国内和国家之间不平等状况却在加剧。照目前速度，到 2050 年才能达到在 2015 年前实现把世界饥饿人口减半的目标，而且届时地球上仍将有 4 亿多人口忍饥挨饿。

更可悲的是，世界拥有实现千年发展目标所需要的技术和人力资源及能力。取消外债即可使我们这些国家把 4 000 多亿美元用于发展。我们支付外债的费用已经超过外债的几倍，但是外债数额却还在增加。如果发达国家取消农业补贴，我们将增加 3 000 亿美元的收入。但补贴问题已经导致世界贸易组织多哈回合失败。

发达国家若能履行承诺，将其国民生产总值的 0.7% 用作官方发展援助，而不是现在勉强达到 0.3%，即可增加 1 410 亿美元。只要能腾出现在用于军事开支的 1 万亿美元中的 10%，即可实现千年发展目标，因为实现千年发展目标只需要 1 500 亿美元。

现行国际经济体制不仅完全不公正，而且也是绝对无法持续的。一种毁坏环境的经济体制是不可能持续的。世界生态系统目前有 60% 在退化，或以不可持

续的方式使用。工业化国家消费者的大规模浪费，危及人类生存。全球升温、海平面上升的危险、滥伐森林、企图用粮食作为燃料供美国和欧洲汽车挥霍、矿物燃料耗竭和水资源非理性使用，等等现象，对生命构成严重威胁。秘书长在报告中非常正确地指出，气候变化和我们对此采取的行动，将决定我们这一代和我们时代的特性，并最终决定我们留给世界的遗产。我们必须采取行动，而且迅速采取行动。所排放的温室气体占世界总量 76% 的发达国家，有这样做的道德义务和主要历史责任。各国有着共同但有区别的责任。

今天，我们比以往任何时候都更需要联合国。我们坚持认为联合国有存在的必要，也必须对它进行深入改革并使之民主化。但是，在实现这项目标的时候必须充分尊重《联合国宪章》，而不能改写《联合国宪章》，或歪曲《宪章》的宗旨或原则。我们所面临的主要挑战是改革联合国，使其能平等地为所有国家的利益服务。我们不能让改革失败，不能让我们的联合国成为少数几个富有而强大的国家随心所欲谋取私利的工具。

我们反对有人企图推行没有明确定义的概念，如“保护责任”，因为这种概念容易被人利用，被用来破坏各国主权、领土完整和不干涉他国内政等神圣原则。现行国际秩序不公正，非常不平等，但不能用一个更加落后、以重新解释《宪章》和国际法为基础的秩序取而代之。

我们必须加强大会的领导作用。大会是联合国中霸权主义行不通的唯一机构。在大会中，各国在都有发言权，都有一票，而且不存在已经过时的否决权。

我们迫切需要改革安全理事会，使它在《宪章》规定的职权范围内行事，同时不侵犯联合国系统其他机构的职能与职权。但是，这种现象现在日趋严重。安全理事会目前的形式不能反映当今世界的现实，也不能代表联合国全体会员国的利益。根据《宪章》，安理会对会员国负责，但安理会却不代表会员国行事。安理会既不民主、公平，也不具有代表性。因此，

进一步搁置安理会改革是不能接受的。没有安全理事会名副其实的改革，就没有联合国真正的改革。

在提高联合国全系统一致性的努力中，必须坚持业务活动首先必须促进每一个国家的国家战略与发展重点的原则。在外地开展工作的联合国各发展机构，不能从事与经济和社会发展无直接关系的活动，更不能在工作中附加条件。发展中国家的观点和重点，而非与联合国制定的发展目标毫不相关的合作概念和办法，必须成为决定这方面工作的基本要素。

为政治目的利用人权以有选择性、偏袒和双重标准的方式实行宗派主义的做法，必须停止。我们负有神圣的责任，必须保护和促进所有人的人权和基本自由，反对肢解、改写、重新解释或者调整人权与基本自由，使其适应某些国家的单极秩序和霸权利益的企图。

新设立的人权理事会的工作必须体现人权具有普遍性而且不可分割和相互依存的原则。古巴将反对任何人企图利用这一新机构对南方国家兴师问罪，同时却让最强大的国家公然、大规模和有系统侵犯人权的行为不受惩罚。

我们欢迎报告包括关于非洲特殊需要的部分，因为这个大陆是古巴人民的渊源和特性的组成部分。非洲大陆继续边缘化，并在国际经济关系中处于最不利的地位。目前情况实在令人无法接受，因为人口占世界人口总数 11% 而且拥有丰富资源的非洲，其国内生产总值只占世界国内总产值的 1%，其在国际贸易中的参与度仅仅只有 2%。非洲人民不需要施舍；非洲需要的是资源和具体行动。

我愿像以往一样以希望和乐观态度结束发言。我们面临非常严峻的挑战，但大家一起努力，我们取得进展的可能性是无限的。如秘书长在其报告结论部分所说，我们需要缩小言辞与现实之间的差距。世界现在比任何时候都更加需要联合国。

布塔吉拉先生（乌干达）（以英语发言）：乌干达代表团感谢秘书长的全面报告（A/62/1），特别是他

在报告中引用了显示我们实现千年发展目标业绩的表格。这些表格揭示的情况表明，我们离实现这些目标还有很长的路要走。因时间关系，我将简短发言，只谈几个领域。

我赞赏秘书长将实现千年发展目标作为其任期的一个核心重点，并在这方面强调非洲的特殊需要。我们赞扬联合国倡议明年在联合国召开专门讨论千年发展目标问题的高级别会议。

我心中毫不怀疑，履行已经在各种国际论坛做出的承诺，将会大大有助于千年发展目标的实现。这些承诺名单很长，从 2002 年蒙特雷共识到 8 国集团在格伦伊格尔斯以及最近在德国作出的承诺。大多数作出承诺的人对于履行承诺是认真的，但我们希望作出许诺不会成为一种时髦。如果不打算履行，最好就不要作什么带有时间安排的承诺。

乌干达实现千年展目标的努力已步入正轨。我们已普及初级教育，现在已开始普及中等教育。贫困率已下降到 38%，已有 70% 的城市地区和 60% 的农村地区可安全饮水。我们在防治艾滋病毒/艾滋病方面走在前列。如有更多援助，我们肯定能在 2005 年之前实现大多数目标。

关于非洲的特殊需要，消除贫困应是中心问题。在非洲许多地区，背着孩子的妇女为了取水和木柴供家庭之需，要走很远的路。这样很多宝贵时间就浪费掉了。她们回到家里疲惫不堪，需要休息。但她们还是不能休息，夜里大部分时间要驱赶叮咬的蚊虫。更糟糕的是，她们取来的水经常是受到污染的。许多人要走很远的路去保健中心看病，而且农村电气化只是梦想。如何解决这些基本问题？我们不要再夸夸其谈，一味哀叹，而应采取行动。例如我们应执行 2005 年首脑会议商定的速效举措。

我现在要从非洲特殊需要的角度谈谈非洲问题特别顾问办公室。这个办公室的设立主要是为了处理非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方面的问题。然而非洲的特殊需要超出了非洲发展新伙伴关系的狭

隘授权范围而涉及其他体制授权。这样就需要设计一个包括非洲发展新伙伴关系的体制结构，以充分解决非洲的特殊需要。职能重叠、有限资源分散而且效率低下的现状是绝对不能令人接受的。

我国代表团因此呼吁秘书长在与所有利益攸关方进行必要协商之后，建立一个同时能与非洲问题特别顾问办公室保持适当共存的体制结构。

关于非洲的维持和平行动，一段时间以前我曾告诉安全理事会要打破传统做法，即不在他们认为没有和平可维护的地方部署维和部队。我在这里再次呼吁安全理事会在某些情况中不仅要维和，而且也要促成和平。

最后我讲一讲气候变化问题。我国代表团赞赏秘书长在本届大会召开前夕在联合国组织了一次气候变化高级别活动。从而使气候变化方面的挑战成为人们瞩目的中心。气候变化影响到每一个人，我们应该共同努力应对这些挑战。我国代表团认为气候变化不仅是一个环境问题，而且也是一个发展问题。因此，我国政府正在考虑把气候变化问题纳入减贫战略主流。我们盼望巴厘会议取得成效。

高须先生（日本）（以英语发言）：我谨与其他代表团一起祝贺克里姆先生阁下担任大会主席。

在二十一世纪，联合国需要迅速应对世界上新出现的挑战。世界各地公民对联合国的期望比以往任何时候都要高。我赞赏秘书长决心改革联合国秘书处，以使其成为一个更有效率和活力的组织。

气候变化影响到这个星球上的每一个人。联合国最有条件寻求所有利益攸关方都能接受的国际安排。我高度赞赏秘书长提出了很有价值的倡议，在 9 月 24 日组织了这次气候变化问题高级别会议。它非常有助于形成广泛的政治动力，促进国际联合行动。

日本提出了一个发展革新技术和建设低碳社会的远景设想。日本也呼吁建立包括所有主要温室气体排放者的 2012 年后国际框架。日本决心通过明年 7

月主办 8 国集团北海道洞爷湖首脑会议，在气候变化问题上起到领导作用。

日本的另一个优先领域是非洲发展。非洲要想成为一个生机勃勃、充满希望和机会的大陆，就必须预防和解决冲突并巩固和平。必须加强和维持经济增长。第二，需要通过实现千年发展目标以及巩固和平和民主施政来确保人类安全。第三，必须处理环境和气候变化问题。

日本将于明年 5 月在横滨主办第四次非洲发展问题东京国际会议（第四次东京会议）。在“充满活力的非洲”的主题下，我们认为至关重要的是，要通过非洲当家作主以及与国际行为体建立真正伙伴关系，实现非洲和平与繁荣。亚洲与非洲之间的南南合作仍是东京会议进程的关键特点。

达尔富尔危机要求国际社会给予最大关注。秘书长本人大力介入是非常可嘉的。日本欢迎成立联合国-非洲联盟达尔富尔特派团，期待早日部署该特派团以及政治进程取得进展。日本将加强其对巩固非洲和平与稳定的贡献。

日本在世界很多地区，包括在巴尔干西部、伊拉克、阿富汗、东帝汶、塞拉利昂、布隆迪、尼泊尔等地，为巩固和平和协助冲突后复原给予了合作。要建设和平，国际社会就必须确保开展周密、统筹努力，完成从解决冲突和提供人道主义援助到帮助复原和重建等各项任务。日本作为建设和平委员会今年的主席，决心为这种国际努力作出贡献，使该委员会成为一个调动所有行为体提供资源和支助的论坛。

日本高度重视人的安全，将之视为其外交政策的支柱之一。我们希望看到以人为本的理念在联合国广泛活动中得到。人类尊严和人权必须在全球得到尊重和捍卫。我们衷心希望早日解决劫持人质问题。

缅甸当局对和平示威者动武，造成人员伤亡，包括一名日本公民死亡，这是令人极为遗憾的。日本呼吁缅甸政府不要以武力进行镇压。我们希望缅甸政府无条件开展全国对话，实现全国和解并促进民主化，

同时真诚地考虑人民的愿望，以便从根本上和平解决问题。

日本支持秘书长及其特别顾问甘巴里先生与其它有关国家，特别是东南亚国家联盟（东盟）国家以及该区域国家密切合作，为促进该国的全国和解和民主化所作的斡旋努力。

大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散是需要人类密切关注的又一挑战。有鉴于此，我们欢迎安全理事会就朝鲜民主主义人民共和国和伊朗问题通过一系列协商一致的决议并继续处理这些问题。

核裁军也应受到同等关注。作为唯一遭受过核破坏的国家，日本将在大会本届会议上再提出一项决议草案，阐明彻底销毁核武器的具体措施。

打击恐怖主义是具有优先意义的国际合作的重要领域。日本欢迎安全理事会通过一第 1776（2007）号决议。作为国际社会负责任的一员，日本政府将竭尽全力，继续我们在印度洋的加油活动。

日本还支持《联合国反恐战略》（第 60/288 号决议）。为加强反恐法律框架，我呼吁各国表现出最大灵活性，以便早日结束就关于国际恐怖主义的全面公约草案而进行的谈判。

日本认为，要想使安全理事会履行人们期望它履行的职责，我们就必须提高其代表性和有效性。我重申，日本决心通过增加常任理事国和非常任理事国数目，实现安全理事会的早日改革。不改革安全理事会，联合国的改革就不会彻底。所有会员国都必须共同努力，以便我们能够在本届会议上通过政府间谈判取得具体成果。

我们需要加强联合国应对新挑战和取得更多成效的能力。日本将以建设性态度参与努力，加强联合国维护国际和平与安全的能力。日本还支持继续努力，使联合国系统能够在发展、人道主义援助、环境和人权领域更一致、更有效地开展工作。我们还需要在采用现代方法实施管理和方案方面取得具体进展。

最后，我要重申，日本毫不动摇地致力于使联合国在秘书长的得力领导下更有效、更好地运转。

森先生（印度）（以英语发言）：主席先生，能在你主持的会议上发言真是荣幸之至。我还愿祝贺秘书长提交他的首次联合国工作报告(A/62/1)。报告以明晰和简洁的语言至少全面地阐明了本组织面临的各种不同问题。报告称，千年发展目标是可以实现的。报告洋溢着某种乐观情绪。但我要首先谈谈统计附件。统计附件实际上描述了悲惨的状况，特别是如果分散来看的话。

关于每天生活费仍不足1美元的那些人，我们看到虽然某些地区，比如亚洲的情况有所好转，但其它地区的情况变得更严峻了——情况或是没有改变或是仅稍有好转，而在独立国家联合体（独联体）和东南欧转型经济体，这个比例实际上有所提高。还有，如果我们看看贫困人口中最穷的五分之一人口，再看看他们在国家消费中所占比例，就会再次发现，情况几乎是全面恶化。

看看低于食物能量消耗最低水平的人们，就会再次发现，情况大多是没有变化或稍有好转，而在某些方面还有所恶化。从孕产妇死亡率来看，撒哈拉以南非洲的孕产妇死亡率为每10万名活产中有920人，而发达国家仅为每10万名活产中有14人。差距很大。从结核病发病率来看，拉丁美洲和加勒比情况有所好转，亚洲情况有好转，但撒哈拉以南非洲和独立国家联合体——即前苏联国家——的数字表明，结核病发病率实际上增长了一倍。

同样，在喝上饮用水问题上，情况没有变化或只是稍有好转。如果我们研究一下市场准入，就会发现，这些数字实际上并未反映整个情况。例如，其中只考虑了免税准入，而不是免税和无配额两种准入。如果看一下最不发达国家的免税准入数字——不考虑石油和武器——则实际上我们会发现，最不发达国家的市场准入仍无变化。

农产品和纺织品关税的情况也是如此。也就是说，这些统计数字所掩盖的比实际揭示的要多。问题

不仅在于对纺织品或农产品收取多少关税。问题首先在于这些关税同发达国家相互收取的关税相比如何。我们发现，实际上，发展中国家向发达国家支付的关税几乎是发达国家之间关税的三倍。例如，就美国而言，我们会很惊讶地发现：安哥拉支付的关税同比利时一样多。这只是其中的一个例子。

同样，据许多经济学家计算，自乌拉圭回合以来，撒哈拉以南非洲每年损失12亿美元，而发达国家的贸易收益为3500亿美元。如果计算一下发展中国家的贸易损失，我们会发现，这些国家的实际损失是其所获得发展援助的三倍。即使在农业补贴方面，问题也不在于对发展中国家的农产品收取多少关税，而是如果没有农业补贴的话，发展中国家农产品出口的相对可能性有多大。这才是进行比较的真正依据，因为，据许多经济学家计算，发达国家的农业补贴实际上超过了整个撒哈拉以南非洲的收入。按美元计算，目前对一头欧洲母牛的补贴甚至高达每天2美元。也许正是由于这种奢侈，这些牛才变成了疯牛。

因此，问题不在于我们如何缩短这一差距，努力实现千年发展目标，而首先在于联合国能做什么。我认为这是一个最令人关注的问题：审查联合国作为一个机构，实际上能做些什么。

当然，秘书长还适当提出了气候变化及其对实现千年发展目标的负面影响问题。显然，这是一种持续性的负面影响，它只会因草原、土地和森林的退化而加速；儿童将无法继续接受普及初级教育，以照顾病人和老人、赚取收入和取水。

另外还有两性平等方面的影响——因为，众所周知，妇女对环境的依赖要大得多，特别是在发展中国家。乌干达常驻代表描绘了一个非常触动人心的画面：妇女把孩子绑在背上，跋涉数英里去找水，结果却发现水被污染。显然，应当对气候变化负责的不是这些妇女。气候变化不是穷人造成的，而是那些安装四台空调、开着两辆跑车的人造成的。气候变化是富人造成的。但它最终却对穷人产生了极大的影响——从风暴、生活环境遭到破坏和虫媒疾病等方面来说。

秘书长很适当地提到了各项承诺：关于官方发展援助占国内总产值 0.7% 的承诺和在格伦伊格尔斯作出的到 2010 年将援助额增加 500 亿美元的承诺。遗憾的是，报告 (A/62/1) 没有提到这些承诺的履行情况。实际上，如果我们看一下履行方面的数字，就会发现，官方发展援助占国内总产值的平均比例不是 0.7%，而是 0.35%，只及一半。至于 500 亿美元的承诺，据计算，到 2010 年将会有 50% 以上，即大约 300 亿美元无法到位。那么，从哪儿得到额外的钱来适应气候变化？即使看一下已经达到 0.7% 这一目标的那些国家——大约有八个，我们向这些国家致敬——所提供援助的构成情况，我们也会发现，所增加的很多援助是为了减免债务和救灾，而不是经济发展。

秘书长的报告还指出，除非我们能够阻止艾滋病的传播，否则不可能取得经济发展斗争的胜利——我记得内容大概如此。报告接下来还指出，非洲是一个特例，在这里，匮乏、贫穷、疾病和内部冲突妨碍了经济发展和千年发展目标的实现。但反过来显然也同样成立：如果没有非洲的经济发展，我们就不能阻止艾滋病、匮乏、疾病和内部冲突等现象。换言之，事实可能相反。

这就表明：虽然千年发展目标固然为全球辩论提供了非常有力的框架，并且无疑体现了可以量化的人类尊严远景，但是，光有这些目标还不够。千年发展目标终究是镇痛剂。人虽然在剧痛的时候需要镇痛剂，但如果不治好疾病，疼痛必将再次发生。因此我们实际上无法用缓和性的经济学完全取代发展经济学。我们也不能将发展经济学留给布雷顿森林机构来处理，因为它们现在几乎不实行这种经济学。

因此我认为，我们还必须考虑以下事实：如埃里克·赖纳特等几位经济学家和其他人所言，如果没有发展经济学，千年发展目标可能会成为一种福利殖民主义。非洲得到的不是曾使发达国家实现真正发达的那种经济发展，而是过时的出口结构，主要是原材料资源的出口；它得到的不是曾使发达国家摆脱疟疾的经济发展，而是蚊帐；另外，非洲得到的不是那种有

助于偿还债务的经济发展，而是债务取消。简言之，非洲得到的不是同当初使欧洲实现工业化的《马歇尔计划》相当的计划，而是同本来可能会降低德国工业生产力的《摩根索计划》相当的计划。对于欧洲来说，幸运的是，在第二次世界大战后不久，《摩根索计划》即被摒弃，取而代之的是《马歇尔计划》。

联合国能做些什么？我想，如果我们也看一下各种冲突的话，则答案是很清楚的。例如在塞拉利昂，由于建设和平委员会将注意力转向了这个国家，因此而成功举行了选举。在该国以及其他地方发生的所有流血冲突期间，这些国家有 70-80% 的时间都在实施国际货币基金组织（基金组织）的一项方案。除非我们具有政治意愿，如约瑟夫·施蒂格利茨和许多其他经济学家所主张的那样，让改革后的经济及社会理事会对两个布雷顿森林机构，即对基金组织和世界银行进行定期审计否则我们将无法改变这两个机构确立的根本模式。此外，经济及社会理事会必须愿意充当债务重组的核心，这也是经济学家们的建议。基金组织显然不能成为重组的核心，因为它本身就是一个债权人，因此拥有既得利益。基金组织重点关注的是通货膨胀，因为这与金融市场有关。而国际劳工组织（劳工组织）处理的是失业问题，这也是经济及社会理事会被授权解决的一个问题。

有人可能会表示反对，认为经济及社会理事会没有足够的技术知识。但我们发现，目前正在为发展中国家不感兴趣的各种事情设立大量职位，以致于连行政和预算问题咨询委员会都倍感震惊。毫无疑问的是，可以招聘专才，并可设立一个能够为经济及社会理事会行使这些职能提供充分支持的专家机构。

此外，从不同方面来讲，这是我们在当今金融体系中不难预见的。鉴于我所概述的那类范例，世界银行的《世界发展报告》和《全球经济展望报告》中说财政资源的净转移实际上是从发展中世界到发达世界，这是很正常的。2005 年的转移净额是 5 千亿美元；到 2006 年，这一数额突破 5 千亿美元，达到 6 500 亿美元。即使把储备积累计入这一数额——这样做当

然可以——情况也不会改变，因为储备金是以一种不断贬值的货币被投资于各种收益很低的长期国库债券和资产，而投资地点照样还是在发达国家。

因此，一方面，我们看到了奇特的资源逆流现象。另一方面，我们在今天《金融时报》头版看到，基金组织的离任总干事表示，当前金融危机的结果是，冲击波会经久不衰，并产生远为广泛、远为严重的效应，只是我们尚未看到任何迹象。这是以一种我们所能想象得到的最可悲方式，承认基金组织在监督、咨询和规范方面已经失败。之所以这样，是因为我们的经济最后成了约翰·梅纳德·凯恩斯曾经说过的那种赌博经济，这种经济以赌博为依据，所使用的是诸如衍生品等一些神秘的金融工具，分配方式则由轮盘决定；因此存在着大量问题。在这方面，联合国显然应开展我先前概述的工作，即在建立金融体系方面发挥关键作用，以促成可预测的资金流动。

要想让发展中世界实现千年发展目标，光有资金流动是不够的，还必须有市场准入。秘书长的报告无疑列出了需要在多哈回合中完成的工作；不过，如何着手进行呢？报告并没有说联合国应该做些什么以切实做到这些。

确实，世界贸易组织（世贸组织）内正在进行谈判，不过情况很糟糕，因为众所周知，发达国家甚至不表示：我们保护我们的农业，你们保护你们的工业。它们所说的是：我们将继续以各类补贴来保护我们的农业，而你们不应该保护你们的工业。事实上，发展回合一直是关于市场准入的回合。有时人们会忘记，自乌拉圭回合以来，真正在减少关税方面做出重大努力的，是发展中国家。它们还在大幅增加世界贸易方面做出了重大贡献。现在，有许多发达国家从战壕中向外开枪，但却摆出“请愿者”的姿态，但实际上，自乌拉圭回合以来，它们的关税连一个百分点都没有降低。

关于瑞士线性公式和系数的适用问题，小型脆弱经济体——当然，在联合国这里，大多数国家都属于小型脆弱经济体——将不得不比发达国家多降低 50%

的关税。换句话说，瑞士公式的这一线性关系威胁到了小型脆弱经济体的生存。因此，很明显，联合国应当在该领域发挥作用，并经由通过大会主席或其他一些手段，告知日内瓦自己的立场。

知识产权制度之于气候变化亦是如此。一些发达国家建议，我们应当实行一些严厉的指标，但这样做可能会把不可持续的生产和消费模式拖得更久。不过，长期那样做是行不通的，因为那些模式不可持续性的。因此，从根本上讲，技术和资金流动至关重要。但是，当前的知识产权制度明显是为了通过形成垄断来防止技术流动。除非——比如说——联合国本身考虑任命一个专家委员会——许多经济学家，包括施蒂格茨和其他人同样也建议这样做——以审视如何平衡对创新者的奖励与人类的利益，否则技术将如何流动呢？

就许多此类问题而言，我认为，我们只是泛泛地讨论或将其作为理论或辩论来对待是不够的。否则，我们的报告只会越来越多而现实却不会变化。我们只会夸夸其谈，而不会有所作为。我们将只见文字，却不知所云。

时间很紧，我不想占用大会太多时间，因此，现在我想简单谈谈和平与安全。我想我们已在这方面开展了大量有益工作，不过，我们还需要付出更多努力。报告中提到，尼泊尔是一个成功的例子；从某种程度上讲，确实如此。不过，有一点非常重要，即在尼泊尔政府没有明确要求的情况下，联合国不要试图扩大或延长其任务授权。该国自己必须有自主权。秘书处遵守其任务规定也至关重要，从本质上讲，这要求进行武器管理并适时举行选举。这是解决问题的最好办法。

关于维持和平本身，如报告所述，维持和平预算确实出现了大幅增加。关于维持和平行动部（维和部）的调整，我们已做了一些工作。不过，由于存在一些管理难题，我认为，各会员国必须给予关注并于明年切实认真地审查调整结果。重要的是要让人们看到那些管理难题都已被成功克服。

关于联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队），我们设立了特别的战略军事单元，特别设立该单元是因为联黎部队是一项复杂的行动。不过，其他一些行动同样复杂：达尔富尔有可能会成为一项更复杂的行动。因此，我们应当做点什么呢？审视报告或其他地方所述各项实际因素，我们会发现，在增加资源的过程中，忽略了军事顾问处，即过去的军事联络办公室。我们并未真正吸取特别军事单元的教训。我们并没有真正把特设的东西变成有系统、常设和持久的东西。还有一个事实并未算上：联黎部队中的参谋人数比陆军元帅蒙哥马利指挥整个非洲战役时所用的参谋人数还要多。我这么说只是为了说明，采取某种有系统的办法更为重要，不过，现在的情况似乎并非如此。

我记得，这次辩论中有一位发言者提到了许多反义词：战争与和平——使人想起列夫·托尔斯泰；胁迫与合作；恐怖主义和宽容。问题是宽容也可能会变成对恐怖主义的容忍。我认为，恐怖主义的真正反义词是反恐。在这方面，有一点非常重要，即在制定反恐战略过程中，我们应确保其依据的是现有的、必要时可以扩展的合法手段。另外，在这方面，关于国际恐怖主义的全面公约显然就是一个例子。

关于裁军，我想我们都同意认为，对大多数人而言，裁军是关键。必须以切实包含军备控制和不扩散的方式，推进裁军工作，尽管对非国家行为体和其他各方而言，不扩散，特别是大规模毁灭性武器不扩散，仍然是一个重大关切事项。我们希望能以当前形势为背景，提出一项提案，推进拉吉夫·甘地关于无核武器和非暴力世界的远景。

关于人权，我不想占用太多时间。关于全系统一致性问题，人权事务高级专员办事处与其他联合国机构间的联系应符合设立人权事务高级专员一职的第48/141号决议。

关于全系统一致性，我们应当如报告所述，努力做到一体行动，履行使命。这一口号可能并非最佳，但目前的现实可能比这更糟。基于这一事实，我们应当使这种努力成为现实。有必要探讨是否应使一些机

构的授权具备某种独立性、是否应下放权力以及是否应实现多元化，但我认为这一问题应当由各会员国加以讨论。无论如何，我认为在各基金和机构中，我们都不应当绕过这个问题，试图不在大会上、不在会员国之间，也不经政府间谈判进行适当讨论，而通过走后门来执行某些决定。

最后，在联合国改革和大会振兴问题上，我祝贺前任共同主席辛勤努力，取得了良好成绩，并朝着作出重要政治决定的方向迈进。我不认为大会可以通过某种外围的、纯机械式或纯机构性质的进程得到振兴，因为这种进程仅解决议程问题，或者我们如何计算字数的问题。必须通过作出重要的政治决定来真正振兴大会。在先前试图振兴大会的努力中，各方已概述某些可能的做法。如果不作出这样的决定，我认为就无法建立一个稳定的架构，使安全理事会可以依赖来自大会的广泛支持。

至于安全理事会本身，报告提出考虑采取某种中间做法作为折衷的办法，但这种中间做法必须是经过谈判之后得出。它实在不能先于谈判提出，也不能限制或预断这些谈判。不限成员名额工作组的报告清楚地表明，必须进行政府间谈判，而这些谈判必须利用第六十一届会议所取得成果以及会员国的立场和提议，在本届会议上产生具体结果。

印度与来自发展中世界的其他许多会员国于9月11日提出了一项决议。我们主张迅速展开政府间谈判进程，并以某些元素为基础。我们概述了其中一些元素，尤其是增加安理会常任和非常任理事国席位，全面改革工作方法，提高发展中国家，包括小岛屿国家的代表性以及根据目前世界的现实提高一些发达国家的代表性。我们还感谢世界许多领导人大力倡导联合国全面改革，尤其是增加安理会常任理事国和非常任理事国两类席位。

黎良明先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我以越南代表团的名义，祝贺你当选大会第六十二届会议主席。我坚信，在你干练的领导下，本届会议将会取得成功。我感谢秘书长提交的关于本组织工作的

年度报告，该报告阐述了从发展、和平与安全、人权、法治、人道主义事务到联合国改革等一系列广泛的重要问题。

自从千年发展目标获得通过以来，已经过去了七年。我们高兴地注意到，正如秘书长所报告的，在许多领域，尤其是在减轻贫困领域继续取得进展。然而，我们也与秘书长一样，关注各地的进展不平衡，而且目前人类贫困的程度依然惊人。令人担忧的是，在这一进程的中间点，有若干国家甚至还没有走上实现任何千年发展目标的正轨。

2005年世界首脑会议重申，发展本身就是一项目标，并且在经济、社会和环境方面，构成了联合国活动首要框架的关键要素。我们非常赞同秘书长的说法，认为实现千年发展目标将有利于所有利益攸关方——从那些关心并致力改善数亿贫困人口生计的人，到努力挽救数百万儿童生命的人；从那些联手合作在脆弱国家降低战争风险和维持和平的人，到最近一直试图让世界人民相信拯救地球的必要性和迫切性的人。

根据我们自己的经验，我完全赞同秘书长的说法，认为只有当实现千年发展目标的努力得到全国性的领导和管理时，实现千年发展目标方面的进展才是一个国家优先事项。国家自主权是决定国家一级发展活动能否取得成功的关键因素。关于这一点，我们欢迎秘书长关于联合国把加强国家能力列为优先事项保证。

秘书长强调了联合国执行千年发展目标活动的三个重要方面，即艾滋病毒/艾滋病、非洲的特殊需求以及气候变化。多年来抗击艾滋病毒/艾滋病以及支持非洲发展一直是联合国议程上的优先重点，与此相同，减轻和适应气候变化以及实现环境可持续性方面千年发展目标的努力，值得各会员国给予持续支持，最重要的是要保持团结一致。越南承诺将更积极地参与这些领域的共同努力。

过去的一年为国际和平与安全既提供了机遇，又带来了挑战。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的建

立预计将加强当地建立和平的进程，并最终结束这一旷日持久的危机。建设和平的努力也导致采取了一些初步措施，以便在布隆迪和塞拉利昂建设可持续的和平，巩固尼泊尔和东帝汶经济社会重建成果以及实现朝鲜半岛的积极进展。

然而，在中东、南亚、巴尔干地区以及非洲，武装冲突和紧张局势继续升级，给数以百万计无辜平民的生活造成了破坏性影响。由于联合国资源紧张，维和行动给这一组织带来了前所未有的负担。正当我们在执行裁军议程方面取得巨大进步的时候，恐怖主义给世界和平、安全和发展造成的威胁依然是我们挥之不去的担忧。

越南支持秘书长的结论，认为和平行动的加强必须在联合国的工作中占据突出位置，我们必须采取步骤克服主要裁军论坛中的僵局，我们也必须迅速执行大会2006年通过的全球反恐战略。

联合国在维护国际和平与安全方面的关键作用。必须予以重申和进一步加强越南赞扬并支持秘书长最近采取的在维持和平行动和裁军领域改进本组织管理的步骤。

关于人权和人道主义事务，如果说2006年人权理事会的成立是一个重要里程碑的话，那么2007年6月人权理事会通过的一揽子改革方案则为我们使这一至为重要的联合国人权机构非政治化的努力带来了希望。在此方面，还有很多工作要做。越南将继续与各会员国共同努力，促进和保护人权，同时铭记客观性、非选择性和尊重国家主权的原则。

自然灾害正比以往任何时候都更严重地影响着地球上数以亿计人民的生活。事实上，我在此发言的同时，我们区域包括我国在内的数以千万计的人民正饱受几十年来最严重洪灾所带来后果的煎熬。秘书长报告指出，自2006年年中以来，与天气有关的灾害在所有已报灾害中占85%，夺去了1.9万人的生命，造成总额近300亿美元的经济损失。我们欢迎秘书长做出的承诺，即联合国及其人道主义合作伙伴将帮助

各国政府防备和应对这些挑战。越南随时准备提供我们的充分合作。

联合国需要得到加强，以便在一个已发生巨变的世界里履行其崇高职责。为了构建一个更加强有力的联合国，加强大会的权威、提高经济及社会理事会的效力、使安全理事会更加透明并得到扩大以及提高秘书处的效力，联合国改革进程的成功至关重要。在注意到此方面进展甚微的同时，我们保证继续与秘书长和其它会员国共同努力，以确保改革进程的成功。

作为实施“联合国一体化”试点方案的国家之一，我们希望继续得到秘书处和各会员国的支持，以确保这个在国家一级业务活动领域中开展的极其大胆的实验取得成功。

另一方面，我国代表团为秘书长打算加强与区域组织的合作而感到鼓舞。我国所属的区域组织东南亚国家联盟（东盟）一直非常积极地努力，最近签署了一份关于东盟与联合国之间合作的谅解备忘录。

在此方面，我们赞赏秘书长最近决定派遣其特使前往缅甸，以期协助该国通过对话实现全国和解。作为该区域的一个国家，越南密切关注缅甸的事态发展。我们期待该国有关各方力行克制，开展对话，从而和平地解决他们之间的分歧，通过实施七点路线图迅速稳定局势。我们期待着联合国继续与东盟合作，着眼于缅甸及该区域的长远利益，帮助缅甸克服当前困境，恢复稳定。

最后，在我们就现任秘书长关于本组织工作的首份年度报告进行辩论之时，我谨向他保证，越南将始终如一地支持他努力履行联合国的神圣职责，以实现《宪章》所载的目标。

希尔先生（澳大利亚）（以英语发言）：就本议程项目进行辩论是每年的一件大事。它为我们联合国会员国提供了一个机会，可借以对照秘书长报告，审议本组织的工作。我代表澳大利亚感谢秘书长的报告（A/62/1），并祝贺他在其要职上工作有了一个良好开端。我们赞同他的看法，即人们对联合国的期望比

本组织历史上任何时候都多，而且本组织面临的问题多种多样并且很复杂。在这个全球化的世界里，会员国正认识到多边外交的重要性和价值，这一点令人鼓舞。各会员国常常求助于联合国这个机构以应对当今世界面临的诸多挑战—无论是和平与安全、发展、人道主义事务、人权、民主和治理方面的问题，还是在许多其它领域内的各种问题，而这也是本组织的一大功劳，尤其要归功于秘书长领导的恪尽职守的工作人员。

但是这更突显了各会员国履行其职责，为本组织的工作提供恰当授权、充足资金和政治支持的重要性。作为会员国，我们如果没有作好发挥带头作用准备，那么我们要求制定一个重点更明确的工作方案，在方案实施中提高效率 and 效力，则可信度就会降低。在此方面，尽管调解人倾力投入，我们去年在任务审查和全系统协调一致性方面的工作不尽如人意。事实上，在改革方面，我们可以说，秘书长和行政首长理事会可能已走在会员国的前面。在发起实地试点方案方面，本组织已确实走在前面，它努力做到一体行动，这显然能提高效率。而秘书处至少曾尝试推动使其两性平等事务部门更为合理的改革。当然，重要的是，随着我们工作量的增加，如果要完成交付给我们的重要职责的话，我们这个组织我们就必须提高效率。

这促使我要谈一下钱的问题。秘书长提醒我们注意，联合国大幅扩展的维持和平行动的费用仅是全球军事支出的 0.5%，他的观点正中要害。然而，迅速增加的账单将给会员国的支付能力增加压力。即使是某些我们认为必要的机构改革，如人力资源、信息与通信技术、采购、内部司法系统以及达到现代问责和透明度标准等领域，其改革费用都很高。整修固定资产这一久拖未决的项目增添了更大压力。

我们不仅应该确定我们工作的优先次序，而且还应该实事求是地评估谁能最好地实现预期成果，并应该设法共担责任。有些人也许认为这是悲观主义态度；但我们愿把它视为国际事务中的一种健康发展，

实际上为应对我们面临的许多重大挑战增添更多的力量。

在这方面，我们赞扬秘书长把重点放在重大问题和那些确实需要调动全球社会的问题上。我们赞扬做出的努力，其目的是建设其它各方的能力，它们可以为取得更好的成果作贡献。事实上，今年报告的重点是化目标和愿望为成果，这本身就值得赞扬。这是我去年此时谈到的事情（见 A/61/PV.24）。通过这么多的承诺，我们给予了希望。现在重要的是必须取得成果，把言辞转化为各个人更美好的生活。

我上周在大会代表澳大利亚国家发言（见 A/62/PV.15）时曾提出，减轻贫困是人类最基本的责任。在今天这个充满各种非凡奇迹的世界，使世界摆脱极端贫穷应该不会非常困难。事实上，我们中大多数人都知道必须做什么。有些国家已展示了如何去做到这一点。有意思的是，我在我的越南同事之后发言，越南是一个正在展示如何去做到这一点的国家。

少一点互相指责、多一点真诚协作，将是一个良好开端。如果能认可善政的重要性，随时愿意转让技术，欢迎有必要安全性的资本投资，支持卫生和教育方案以及开放市场以提供贸易机会，就可以取得巨大进展。是的，千年发展目标是重要的，但它们只是指标。真正重要的是实现它们：我们知道必须做些什么，来建立更繁荣、更公正和更有希望的社会。

在这方面，我们也赞扬秘书长把重点放在民主方面。使各国政府真正对其人民负起责任，并不能解决所有问题，但这是一个好的开始。长期以来，我们在澳大利亚一直鼓励发展民主和善政，因为它们对建设一个更加和平、安全和公正的世界来说至关重要。和哪怕十年前的情形相比，现在的情况出奇困难。尽管不时有明显令人失望的事情，但趋势是可喜的。

最后，我愿谈谈，秘书长的报告中提及的两个方面，我认为它们应该得到持续关注，而且它们是相互联系的。第一个方面是保护责任。我知道，我的看法以及我国的看法与今天其它一些发言者的看法有所

不同。但是，2005年世界首脑会议接受了这个原则，即伴随主权而来的是责任，而各国政府的侵犯权利行为，或者不能保护其自己的公民免遭严重侵害，导致其它国家有责任采取行动。我们认为，这是在追求一个更文明的世界中的历史性的一刻。执行这项原则很困难，但不应该阻止我们去承担保护责任，而且我们应该在执行方面努力工作。譬如说，主权的面纱不应该掩盖灭绝种族行为。

第二，一些形势每况愈下的国家在还没意识到需要帮助或者不欢迎帮助的时候，却需要帮助。我们认为，联合国有能力提供建议或者伸出援手，这是非常重要的。因此，我们在支持扩大了维持和平作用和后续建设和平作用——即那些不太讲求细节的人，所说的建设国家作用——的同时，也支持更多地关注秘书长的斡旋作用以及政治事务部在调停和预防外交方面的支助能力。

在可用的短暂时间中，我显然只能提及秘书长报告中的几个问题，但是我认为，这些问题表明，前面的挑战是重要的，而且只要我们有决心和善意，我们就可以化愿望为成绩。

最后，我谨代表澳大利亚感谢秘书长、联合国工作人员以及所有那些不管是专业人员还是志愿者，都在为维持和平、人道主义及其它行动服务的人。他们是正直的力量，而且我们十分感谢他们的奉献。

马希格先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：坦桑尼亚联合共和国代表团欢迎潘基文先生作为秘书长，向大会第六十二届会议提出了他首份关于联合国工作的报告，该报告载于文件 A/62/1。报告涉及面广，进行了深入分析，而且全文贯穿把多边主义转化为实际、可实现的目标这一愿景。它确实是一份涵盖各个方面的报告。首先，我们愿承诺，我们将支持并与秘书长合作，执行这个方案。我们希望，我们的看法和见解将有助于实现他的愿景。

关于发展议程，报告强调，在各国内部和各国之间以及发展中世界和发达世界之间，发展与和平与安

全之间存在着错综复杂并且不可或缺的联系。千年发展目标和其它国际商定目标的实现可以提供一個道德和现实框架，借以开展国际合作，消除贫穷，应对其它形式的人类匮乏并且保护环境，从而使世界更加繁荣、和平和适于居住。

在实现这些目标的中间点，撒哈拉以南非洲的总体表现落后于其它地区。但是，有几个国家已经证明，如果资源、领导及正确战略得到适当结合，它们能够实现其中一些目标。我们必须把资源用到最需要的地方。我们欢迎秘书长采取主动，成立了千年发展目标非洲指导小组，以便调动额外资源。我们也欢迎大会主席宣布于明年召开一次特别会议，以便推动全世界做出承诺，按时实现千年目标。

在实现千年发展目标的道路上有一些令人担忧的趋势，它们应该得到解决。首先，需要使实现这些目标的政治承诺持续下去。有迹象表明，所承诺的资源正在减少，这一趋势可能会使一些国家迄今取得的些许进展付诸东流。资源的流动应当维持。把资源增加一倍以及达到发展援助占国内生产总值0.7%的目标的承诺远远落后于既定时间表，即在2010年至2015年间实现，这对要取得显著改变来说将为时已晚。

其次，若干非洲国家在努力落实千年发展目标时，必须提高制定本国战略的能力。联合国已经提供了支助，但是需要通过增加资源以促进发展从而加快步伐。与分配给诸如维持和平和人权等其它活动的资源相比，联合国投入到发展中的资源，特别是人力资源相对较少。

还应当指出，尽管有时限的千年发展目标有助于把注意力和资源集中于具体的发展目标上，但我们不应排除发展中其他长远的重要方面，例如对有形基础设施的投资和其他生产性投资，以支持和促成旨在实现千年发展目标的公共投资。我们也应注意因资源移用于补救或减轻气候变化的不利后果而将使千年发展目标方面取得的微小进展出现倒退的危险。气候变化的挑战需要额外的资源。

我们赞扬秘书长的及时举措，提高世界的敏感程度并激发政治意愿，以采取紧急行动处理全球变暖和气候变化的问题。这项挑战是在联合国的领导下采用全球对策能解决得最好的问题之一。世界需要在2012年后《京都议定书》期满后有一项新的全球协定。在我们为巴厘会议谈判可能需要多年实施并产生结果的新协定作准备之时，我们应当有补救机制到位，以解决眼前已明摆着的不利后果。

在非洲，我们正目睹着达尔富尔的环境退化同冲突之间的联系。有几个国家正经历着极端的气候变化，因此频频遭遇严重的干旱和意外的粮食短缺，水电供应也受到影响。前所未有的洪水对农业、土地和基础设施造成严重破坏。事实证明，应付这些自然灾害的本国能力是不够的。我们赞赏在发生这些灾害之后作出的人道主义反应，但这种反应往往太少，也太迟。

我们呼吁秘书长和国际社会在本大陆各处安置救灾减险机制，以便预测和应付气候变化引起的灾害。联合国也应当制定方式方法，帮助易受灾害地区各国形成本国预备的能力，以处理气候变化的影响。

秘书长的报告充分阐述了非洲的特定需要，从解决冲突到建设和平和发展需求，不一而足。联合国系统努力把非洲的特殊需求纳入其机构、基金与方案的活动与计划的主流，包括落实非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），尤其是在实地。我们希望，随着我们逐步实现联合国各实体之间更多的统筹和协调，执行的效率和效力将会提高。

联合国各项非洲方案实地的协调反应和执行，需要有总部一级类似的协调和协同作用。非洲问题特别顾问办公室是一个适当和合理的神经中枢，向秘书长提供咨询意见并协助他监测和评估各机构、基金和方案在实地执行众多受权开展有关非洲的活动情况。我们欢迎并鼓励秘书长作出努力，对加强非洲问题特别顾问办公室及顾问形象的工作给予应有的注意，使秘书长能够有效和高效率地监督满足非洲特别需求的各项活动。

秘书长上任正是联合国在维护国际和平与安全的领域开展工作而且人们期望，它承担空前的责任之时。我们赞扬秘书长和安全理事会在非洲预防冲突和实现和平领域中——提出乍得和中非共和国的新倡议——以及在振兴达尔富尔和平进程方面采取大胆和果断的措施。我们鼓励政治事务部把更多资源投入其调解支助股，并探讨更多的方法同区域、次区域和民间社会的预防冲突举措开展协作。

在维持和平与建设和平领域中，我们鼓励寻找更多的创新办法加强联合国同区域组织根据《宪章》第八章进行的合作。非洲联盟同联合国之间混合部队的设想就是这样一种创新安排。联合国安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会在冲突的解决和管理领域中有过其他形式的合作与协调，但仍然有许多空白需要填补和种种机会未予利用。我们期待着秘书长应安全理事会的要求提交报告，提出有关联合国如何能够更好地根据《宪章》第八章支持区域组织的具体建议。

我们本来希望对报告的每方面都作出评论，但是时间不允许这样做。最后，我们要向秘书长和大会保证，坦桑尼亚将继续充分参加本机构的审议并向秘书长提供毫无保留的支持。

阿里先生（马来西亚）（以英语发言）：我谨表示马来西亚代表团赞赏秘书长提交他载于文件 A/62/1 中有关本组织工作的第一份年度报告。今天世界面临的各项问题和挑战对本组织履行《宪章》描述的授权提出了更高的要求。因此，我们会员国必须确保有效地执行这项授权。

我国代表团也谨赞扬秘书长提出倡议，确保联合国继续多边决策进程中、在维护国际和平与安全促进国际合作方面，发挥核心作用。在这方面，我们注意到秘书长在本届会议早些时候在大会作开场白（见 A/62/PV.4）时确定的核心任务——提高包括秘书处在内的本组织效力。

秘书长的报告指出，在执行千年发展目标的中期，进展参差不齐。另一方面，他也指出，如果履行

现有的承诺，这些目标是可以实现的。但是，展望未来，我们认为有更多的理由让人感到不安，而不是乐观。这一信念基于下面这些理由。

第一，正统经济理论的边际概念认为，初级阶段的收获相对较大，因此进展更快。然而，报告中的数据显示，同预期目标相比，在各项千年发展目标上的进展，即使是在初级阶段，也仍然太小。例如，“在 1990-2015 年期间将挨饿的人口比率减半”的目标方面，发展中地区 1990-2005 年期间五岁以下儿童体重不足的流行率从 33% 下降到 27%。这在 15 年的时间里仅是减少了 6%，而整个 25 年中的总指标为 16.5%。

第二，5 岁以下儿童体重不足的流行率数据也很有趣，因为它们表明在结构和政治方面有巨大的障碍需要克服。它们显示，即使全球粮食产量达到前所未有的最高水平，整个人类大家庭仍不能解决其最弱势成员的吃饭问题。

第三，这种缺乏进展的状况发生在全世界经济在过去五年已取得不间断发展的时候。

第四，尽管已经宣布，但仍有很大的理由怀疑现有承诺是否会及时兑现，以实现千年发展目标。鉴于这些问题的巨大规模，我们感到满意的是，秘书长已将实现千年发展目标列为他的最高优先事项之一。在赞扬秘书长的同时，我们也要指出，联合国现在需要做的是确保当前的发展体系能够更奏效，而不仅仅是设立新的指导小组和机构。

有鉴于此，马来西亚将尽其所能支持秘书长。在这方面，马来西亚的联合国开发计划署（开发署）国家方案文件设想，在我们的南南合作活动中，提高与联合国的合作水平。正是由于这一原因，我们正在非常密切地关注与“三年期全面政策审查”和开发署的战略计划有关的事态发展，因为它们都将对联合国参与南南合作活动的情况产生重大影响。马来西亚还继续致力于扩大南南合作方案，我们正在对南南合作方案重新进行调整，以便提出的方案和倡议能够更好地满足有关国家的需要。

我国代表团感到关切的是，如何快速建设在较长时间可持续应对艾滋病病毒/艾滋病的办法。我们注意到联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署所做的工作，它向各国提供援助，帮助它们制定国家指标、开发国家设计和实施艾滋病防治计划的能力、确保最好地利用资源并鼓励民间社会和私营部门参与这方面的事务。从某种意义上说，所有这些都助于努力实现到 2015 年遏制艾滋病病毒/艾滋病传播的千年发展目标。然而，艾滋病病毒大流行病仍然在照常传播，现已波及世界上每个国家。每年有更多的人死于艾滋病病毒/艾滋病，而且感染艾滋病病毒的人数继续上升。尽管我们已制订遏制其传播的手段，但情况仍然如此。我国代表团认为，除了我们迄今为处理这一问题所作的努力，还应更多地关注教育人们了解这一疾病。教育是实现千年发展目标中艾滋病病毒/艾滋病指标的关键。

关于气候变化，我国代表团赞同秘书长的观点：我们现在正目睹着，减少和适应气候变化的努力呈现出前所未有的强大势头。我们现已更深刻地认识到情况的严重性和紧迫性。我们必须确保定于今年 12 月在巴厘举行的联合国气候变化框架公约缔约国大会第十三次会议的成功。会议要取得成功，就必须奉行共同但有区别责任的原则。我们必须承认，世界上最贫穷国家的适应能力最弱，因而它们在减少气候变化影响方面分担的责任也应该最小。此外，各国和区域正在实施的应对气候变化举措不应与联合国框架内进行的谈判相竞争，而应作为它们的补充。

2012 年后的协议应建立在《京都议定书》的架构和其他基本原则的基础之上。例如，发达国家应该有绝对减少排放的指标，应该有便于发展中国家作出贡献的扩大机制，并应为最不发达国家和小岛屿发展中国家制定特别规定。我们知道，气候变化不仅对环境具有影响，也对全球经济具有影响。这是为什么必须适用区别责任原则的又一个重要理由，只有这样，发展中国家才能维持其可持续发展的能力。

和平与安全是联合国的主要支柱之一。我们支持联合国在维护国际和平与安全以及在促进更公平的

国际政治和经济秩序方面的核心作用。联合国必须继续肩负起维护国际和平与安全的责任。我们注意到秘书长努力使联合国有能力面对这一领域越来越多和越来越艰巨的挑战。

马来西亚赞扬联合国为提高其维持和平行动的效力和效率而作出的努力。为确保维持和平行动的持续效力，我们认为应加强维持和平行动部，同时在考虑到公平地域代表性原则的情况下，为其配备充足的工作人员。联合国还应为维持和平人员提供必要的培训，以便其适应维持和平行动的具体需要和不同性质，确保维持和平行动的全面成功。

在苏丹、乍得和中非共和国的大规模混合维持和平行动的未来发展，为区域组织和联合国之间未来处理和平与安全问题的合作框架开辟了新的层面。我们将密切监测这种合作的效力，这可能为今后的维持和平行动奠定基础。

实现中东和平的关键在于公正解决巴勒斯坦问题。就此而言，马来西亚支持联合国在促进全面与和平解决并实现两国解决办法中发挥作用。只有巴勒斯坦人的正当权利得到承认和保护，才能实现真正的和平。联合国必须担当起诚实斡旋人和巴勒斯坦人民所有权利的保护者的角色。

马来西亚赞同秘书长的看法，即在过去几年里，裁军、军备控制和不扩散领域主要论坛和文书的特点是，失败和僵局；这突出表明，显然有必要通过协调努力来恢复国际裁军议程的活力，而联合国应该在这方面发挥更有效的作用。马来西亚重申，裁军事务厅在加强与会员国、政府间组织和民间社会的联系方面发挥重要作用。

我国代表团注意到，今年是《化学武器公约》生效十周年。马来西亚希望有更多的国家将成为该《公约》的缔约国，也成为有关裁军和不扩散大规模毁灭性武器的其他文书、特别是《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）的缔约国。印度、巴基斯坦和以色列加入《不扩散条约》以及核武器国家遵守《不扩散条约》规定的义务，将加强核裁军制度。

国际法院 1996 年 7 月 8 日发表了关于以核武器相威胁或使用核武器的合法性的咨询意见，其中强调指出，各国有义务真诚地开展和完成在严格有效的国际监督下实现所有方面核裁军的谈判。迄今为止，依然没有任何迹象表明核武器国家将履行这一义务。我们的目标应是通过多边进程实现普遍彻底的裁军，而其中主要的关切应是核裁军问题。

我国代表团赞赏联合国人道主义系统在加强联合国人道主义应急救灾措施方面做出的努力。我们承认，自 2006 年以来，中央应急基金标志着在提高人道主义危机供资速度和可预见性方面向前迈出的重要一步。不过，为进一步改善联合国人道主义应急措施，我国代表团认为应该进一步加强联合国对人道主义应急行动的政策指导，以帮助国际社会随时随地迅速应对紧急状况和自然灾害。国际社会应该能协同开展工作，以提供有效的集体机制来减轻自然灾害和人为灾害的影响，并作为通过深思熟虑的全球、区域和国家努力来联手应对灾难和紧急状况。

国际社会还应该增进合作，加强努力，特别是通过多形式的方法建立一个世界范围的自然和人为灾害早期预警系统，同时考虑到国际上就减灾及区域救灾战略和应急待命安排的可操作性商定的框架。应该加强灾难后紧急救济、复员和重建、防范和减灾等领域的合作。更重要的是，必须提高和加强灾难频繁国家应对灾难的能力。

我们欢迎秘书长进一步加强本组织问责制、透明度和有效性的努力。我们期待在未来数月获得有关这些领域的进一步报告。考虑到目前的进程、过去的经验和当前规章所带来的效率，我们坚信，改革是所有会员国的集体议程，必须以现实的方式加以处理。应该在整个过程中继续尊重和遵守大会的所有决定和任务。为提高联合国的效率和效力，一般认为会员国的集体观点，对于确保所有已获授权的方案和活动具有可预见的资源和及时实施，举足轻重。秘书长和秘书处应该避免资源的重复，同时应该避免提出会损害本组织工作的提案。

我们对更加美好、繁荣与和平的世界的希望，依然寄托于联合国。在过去的 60 年中，联合国也存在过瑕疵、缺点以及会员国本身对其施加的局限，但它依然努力保持了《宪章》替它设想的作用。联合国是需要持续发光的多边主义灯塔。它需要适时地根据当前和未来挑战进行改革和重组。在大会主席指导下，本届大会应该对前方所需的努力工作胸有成竹。

桑库先生（南非）（**以英语发言**）：首先，我要为秘书长第一份关于本组织工作的年度报告向他表示祝贺。秘书长在报告中指出

“……会员国和世界各国人民要求联合国在更多活动领域、更多地点、更富挑战性的环境中更有更大作为的呼声之高，超过了联合国历史上的任何时刻”（A/62/1，第 1 段）

世界各国人民的这一要求，显示了他们对本组织有信心、对多边主义和本组织实践其信条的能力有信心。本组织的《宪章》信条是，

“免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸，重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念，创造适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗懈，促成大自由中之社会进步及较善之民生”。

我们与秘书长的看法一致：为持续有效地取得成果，我们需要对本组织进行改革和重新定向，也需要会员国的承诺。正是由于这个原因，我国代表团才与瑞典、泰国和智利代表团一起，提出四国倡议，以在本组织所有会员的协助下，就联合国更好地应对挑战所需的管理改革问题形成会员国的观点。我们已向大会主席和秘书长提交了我们关于管理改革的报告，相信这份报告会在我们继续本组织的改革时发挥作用。

包括“一体行动，履行使命”原则试点项目国家报告的一致性高级别小组的报告（A/61/583）和秘书长关于一致性问题高级别小组建议的报告（A/61/836）将有助于我们继续应对这一问题，我国

代表团将支持就全系统一致性问题达成共识的所有努力。

联合国若要应对面前的挑战，其改革就不能仅限于秘书处的改革。联合国改革必定带来安全理事会的改革。正是出于这个原因，我国代表团与其它代表团坚持就安全理事会改革的问题启动注重结果的政府间谈判。我国代表团认为，安全理事会的常任理事国和非常任理事国席位均应该扩大，按照共识中阐明的非洲共同立场，非洲应获得两个常任理事国席位。

我们与秘书长意见一致：我们首先要“实现千年发展目标所许诺的成果”（A/62/1，第6段）。在使后代免受战患的努力中，贫困和落后依然是进展中的最大威胁。我们离设定的实现千年发展目标的期限还有一半时间，而某些发达国家依然不断拒绝履行其帮助改善穷人生活的承诺。

我们尚未实施《发展筹资问题蒙特雷共识》，因此，这使得大部分发展中国家，特别是非洲国家，很难实现千年发展目标。作为联合国的会员国，我们必须实施旨在实现可持续发展的各项政策和战略。国际机构，如布雷顿森林机构和世界贸易组织，一定要着手实施国际社会所作出的所有承诺，这样发达国家才能成为发展中国家真正的全球伙伴，并切实履行其提供官方发展援助的承诺，而不是躲在种种条件背后。

世界各国人民在《联合国千年宣言》中表明“我们将不遗余力地帮助我们……男女老少同胞摆脱目前凄苦可怜和毫无尊严的极端贫穷状况。我们决心使每一个人实现发展权，并使全人类免于匮乏。”（第55/2号决议，第11段）

我国代表团相信并真诚地希望，我们既没有忘记、也没有放弃这个崇高的承诺，我们更没有放弃世界其他地方的男女老少。

我们赞扬秘书长将气候变化问题列为本组织一个重要优先事项，特别是因为有办法解决气候变化问题将有助于实现“千年发展目标”。然而，我国代表团谨忆及国际社会已经同意的许多方案和宣言。这些

方案和宣言都载有旨在应对气候变化、贫穷和发展不足等挑战的明确执行指标。因此，联合国的努力应该主要在于确保执行这些方案、宣言和协议，其中包括在里约热内卢举行的地球首脑会议、约翰内斯堡执行计划、蒙特雷共识和发展筹资问题国际会议的协议。这些方案、宣言和协议中包括捐助者承诺要实现官方发展援助占国内生产总值0.7%的指标、取消最不发达国家的债务、准许来自发展中世界的商品和服务进入发达世界的市场等。

从秘书长的报告可以明显看出，如果我们现在不抓住机会防治结核病、疟疾和艾滋病毒/艾滋病等重大疾病，那么“千年发展目标”将实现不了。在这方面，我国代表团欢迎在2006年6月2日举行的艾滋病问题高级别会议通过了《关于艾滋病毒/艾滋病的政治宣言》（第60/262号决议），其中宣布争取在2010年前实现人人能够受惠于艾滋病预防方案、治疗、护理和支助这一目标。在履行这项承诺方面，南非最近通过了旨在处理艾滋病毒/艾滋病和性传播感染的2007-2011年期综合战略计划。这项战略计划是南非为应对艾滋病毒感染挑战和艾滋病广泛影响而采取的一项多部门对策。

我们同样意识到，除贫穷和不发达之外，还有其他挑战我们必须通过本组织应对。秘书长提及他为帮助解决苏丹达尔富尔境内人权问题和人道主义局势所作的努力。我们赞扬他，并鼓励他继续参与寻找解决达尔富尔危机的办法。我国代表团赞同秘书长的请求：我们现在必须行动起来，调集我们的一切资源来确保安全、促进持久政治解决、终止有罪不罚现象和满足人民巨大的人道主义需要，从而结束达尔富尔人民的痛苦。正是出于这一原因，我们向非洲联盟驻苏丹特派团（非盟驻苏丹特派团）派出了我们的男女人士，并承诺向驻达尔富尔的非洲联盟-联合国混合行动提供人员。

刚果民主共和国、索马里、巴勒斯坦、以色列、伊拉克阿富汗境内的暴力冲突和缅甸境内镇压和侵犯人权行为令我们感到严重关切。另一个未决问题是西撒哈拉人民的自决问题；那里的人民继续呼唤解决

问题，并期待本组织提供解决办法。因此，重要的是联合国继续把法治奉为其基本原则，敦促各国尊重人权并支持和平解决争端。除非基于法律的正义占据上风，否则任凭在哪块领土上驻扎多少维和人员，都不能够确保持久和平。正是出于这一原因，我们支持联合国和国际刑事法院之间正在开展的合作。

最后，世界人民寄信任于本组织。世界的穷人在自问：第二次世界大战后帮助重建欧洲国家的那种决心今何在？帮助亚洲国家走上发展道路的那种决心今又何在？这一代人与以前的任何一代人都不同，我们拥有战胜贫穷和不发达的手段。让这一代人现在就显示出有这样做愿意，执行其在本组织面前已作出的决定和承诺。

博迪尼先生（圣马力诺）（**以英语发言**）：我要祝贺秘书长提交其关于本组织工作的全面报告（A/62/1）。两个星期以来，我们各国的国家元首、总理和外交部长论述了我们大家面临的许多挑战，并就世界事务表达了他们看法和解决办法。现在，他们把我们大家独自留在这个大会堂执行他们的政策。

如果我们要获得成功，我们就应该把整个联合国变为一个更有效率和更富有成效的地方。事实上，如果我们连振兴联合国的核心机构大会本身都无法做到，那我们又怎能应对许多而且是越来越多的挑战呢？如果我们在这么多年之后还不能改革安全理事会本身，我们解决世界危机的集体能力可信程度又如何呢？如果我们继续通过第五委员会来微观管理秘书处的事务，我们又怎能要求我们当初以欢呼方式任命的秘书长履行其职责呢？

与其他许多国家一样，圣马力诺并不拥有大规模毁灭性武器。我们甚至连小武器也不拥有。我们唯一的希望和防卫是强大、高效和可信的联合国。在大会主席和秘书长的领导下，我们希望毫不拖延地向前迈进，改变我们在本大会堂开展工作和作出决定的方式。我们必须扩大安全理事会，使之更具代表性。我们必须使我们的秘书长能够及时和有效地应对我们所面临的诸多世界性威胁，从而让联合国能够满足我们各国政府和人民的各种期望。

下午 6 时散会