



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 September 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 72(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 61/158 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы, проделанной Субрегиональным центром по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, и новейшую информацию о его деятельности за период с сентября 2006 года по август 2007 года. В нем излагаются изменения, произошедшие в Центре, включая информацию о смене руководства и стратегического направления, а также представлены подробные данные о мероприятиях, проведенных в области наращивания потенциала правительств в регионе, технического сотрудничества и консультативной деятельности, поддержки демократии и мира, общественной информации и распространения документации, а также о налаживании более новаторских партнерских связей с правительствами, субрегиональными организациями, дипломатическими представительствами, организациями гражданского общества и учреждениями Организации Объединенных Наций.

* A/62/150.

** Доклад представляется с опозданием, поскольку в него необходимо было включить последнюю информацию.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Положение в области прав человека в субрегионе и рост роли Центра	5–13	3
III. Мероприятия, проведенные с сентября 2006 года по август 2007 года	14–47	5
A. Новая стратегия Центра	14–19	5
B. Деятельность в области прав человека	20–27	7
C. Мероприятия, связанные с демократией и верховенством права	28–34	10
D. Консультативные услуги и техническое сотрудничество	35–39	12
E. Деятельность Центра в содействии миру и безопасности в Центральной Африке	40–42	14
F. Программа стажировки	43–44	14
G. Информация и документация	45–47	15
IV. Налаживание партнерских связей	48–59	16
A. Сотрудничество с Экономическим сообществом центральноафриканских государств	48–49	16
B. Сотрудничество с дипломатическим сообществом, донорами и организациями гражданского общества	50–53	16
C. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций	54–59	17
V. Выводы и рекомендации	60–63	18

I. Введение

1. Центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке был создан в 2001 году во исполнение резолюции 54/55 А Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1999 года по просьбе государств-членов, являющихся членами Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Центр функционирует под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

2. Миссия Центра состоит в содействии укреплению потенциала в области поощрения и защиты прав человека и в поддержке процесса создания и/или укрепления национальных учреждений дополнительно к обеспечению поддержки институтов демократии и созданию демократической культуры и установлению верховенства права в субрегионе. Центр также стремится содействовать предотвращению конфликтов и поощрению устойчивого мира и развития.

3. Центр начал полностью действовать в марте 2001 года. В июне 2002 года он был официально открыт Верховным комиссаром по правам человека. Центр работает уже шестой год. В настоящее время в его состав входят три специалиста: Директор, Региональный советник по вопросам демократии и сотрудник по правам человека. С сентября 2005 года с Центром сотрудничает помощник эксперта, финансируемый Нидерландами. Кроме того, в Центре работает консультант, который выполняет функции советника по осуществлению программы реализации инициативы в отношении меры 2. В состав Центра также входят три штатных местных сотрудника, в том числе сотрудник по ведению документации.

4. Помимо поддержки по линии регулярного бюджета Центр продолжает пользоваться внебюджетными ресурсами, в особенности через целевой фонд, предоставленный правительством Франции на трехгодичный период (2003–2006 годы). УВКПЧ оказывает полную помощь для обеспечения надлежащего функционирования Центра в соответствии с его мандатом.

II. Положение в области прав человека в субрегионе и рост роли Центра

5. В Центральноафриканском регионе сохраняются проблемы в отношении прав человека и демократии. В регионе есть страны, имеющие более широкие возможности для реализации политических и основных свобод, правительства которых в целом терпимо относятся к деятельности, направленной на информирование населения об имеющихся у него правах, однако в регионе есть также страны, в которых такие свободы ограничены, а правительства контролируют все секторы национальной деятельности в нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных конституцией и предусмотренных международными документами.

6. В регионе есть страны, в которых происходят различные по своей интенсивности внутренние и внешние конфликты, используемые правительствами этих стран в качестве предлога для ограничения прав человека. Хотя большинство государств региона ратифицировало основные договоры по правам человека и выступило с публичными обещаниями осуществлять их на националь-

ном уровне, в большинстве случаев еще многое необходимо сделать и достигнут лишь незначительный прогресс в плане фактического преобразования этих международных обязательств во внутренние национальные законы.

7. Особо серьезной проблемой региона остается дискриминация. Такие меньшинства, как пигмеи народности бака, сталкиваются с дискриминацией в осуществлении социальных, экономических и культурных прав, в особенности в области образования, здравоохранения и жилья. Серьезной проблемой является эксплуатация ресурсов, поскольку общины подвергаются переселению и им приходится учиться жить в совершенно иных условиях. Из некоторых районов субрегиона продолжают поступать сообщения о пытках, торговле детьми, рабстве и сексуальной эксплуатации. Хотя уже предприняты активные усилия по борьбе с этими нарушениями, еще многое предстоит сделать. Правительства некоторых стран отрицают наличие таких проблем, тем самым замедляя реформы в этих областях.

8. Что касается институциональных рамок, то во многих странах возник ряд правительственных учреждений по правам человека, однако их эффективность зависит от той или иной конкретной страны. Большинство стран предприняли попытки создать национальные комиссии по правам человека на основе Принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижских принципов), при этом в некоторых странах были созданы учреждения в рамках правительственных механизмов (такие, как департаменты или министерства) в целях более эффективного поощрения и защиты прав человека. Некоторые из этих учреждений занимаются решением конкретных дел и проблем в области прав человека и оказывают содействие в поощрении прав человека. Большинство из них располагает обширными возможностями в деле информационно-пропагандистской деятельности, которыми они надлежащим образом пользуются, однако в целом они, как представляется, уклоняются от рассмотрения сложных или громких дел, связанных с нарушениями.

9. В большинстве стран Центральноафриканского региона периодически проводятся выборы, и, как представляется, в общем имеет место расширение ареала демократии, хотя при этом очевидным является то, что в этой области необходимо проделать значительно более объемную работу. Такие страны, как Демократическая Республика Конго, стали на путь выборной демократии и провели то, что можно назвать заслуживающими доверия общенациональными выборами, согласно данным международной сети наблюдателей за проведением выборов, включая Организацию Объединенных Наций, Международную организацию франкоязычных стран и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки. В других странах региона были проведены выборы, которые считаются менее достоверными. Тем не менее ряд правительств выразил потребность в технической помощи в области демократии и продемонстрировал готовность пересмотреть законы о выборах и демократические процедуры в целях обеспечения охвата основной части населения. Некоторые назначенные правительствами избирательные комиссии провели массовые информационно-пропагандистские кампании и обеспечили участие гражданского общества и других неправительственных структур в этих процессах.

10. В некоторых странах субрегиона сформировалось активное гражданское общество, что способствовало открытию политического пространства и поощрению конструктивного диалога по правам человека. В некоторых странах правозащитные группы принимают активное участие в наблюдении за соблюдением прав человека, посещают места заключения, представляют документы о конкретных случаях нарушений и публикуют доклады в целях информирования правительств о необходимости повышения применяемых ими стандартов в области прав человека. Вместе с тем в некоторых районах активисты гражданского общества, включая правозащитников, сталкиваются с ограничениями в своей работе, при этом даже имели случаи ареста ведущих правозащитников. В других странах организациями гражданского общества угрожают закрытием. В то же время средства массовой информации продолжают утверждать себя в субрегионе, в котором журналисты подвергаются преследованиям.

11. Деятельность Центра по решению этих и других проблем субрегиона нацелена на обеспечение конкретной и надежной системы реагирования на потребности таких заинтересованных сторон, как правительства и неправительственные организации (НПО), а также на обеспечение более высокого уровня осведомленности о принципах прав человека и демократии и международных механизмах, а также на то, чтобы Центр имел возможность непосредственно решать вопросы прав человека вместе с заинтересованными сторонами и определять пути взаимодействия с правительствами и другими партнерами.

12. После того как в сентябре 2005 года первый Директор покинул Центр, Центр в течение года работал в условиях отсутствия долгосрочного руководства из-за просрочек в процессе найма сотрудников. 1 сентября 2006 года новый Директор взял на себя руководство деятельностью Центра и определил новое направление деятельности путем разработки и утверждения новой стратегии (см. ниже).

13. После прибытия в сентябре 2006 года регионального советника по вопросам демократии начала также функционировать программа Центра в области демократии. С 2004 года такого советника в Центре не было. В 2007 году новая программа в области демократии была направлена главным образом на содействие открытию и укреплению демократического пространства в субрегионе в целях поддержки правительственных инициатив, направленных на повышение эффективности управления, подотчетности и мер по установлению прочного мира.

III. Мероприятия, проведенные с сентября 2006 года по август 2007 года

A. Новая стратегия Центра

14. После того как в сентябре 2006 года сменилось руководство и был проведен последующий обзор деятельности Центра, была утверждена новая трехгодичная стратегия Центра, в которой основное внимание уделяется в первую очередь тем областям, которые подпадают под двойной мандат в области демократии и прав человека и в которых Центр будет осуществлять наиболее эффективную деятельность в пределах региона. Цели новой стратегии были разработаны с учетом общей стратегии УВКПЧ, изложенной в Плане действий

Верховного комиссара (A/59/2005/Add.3, приложение) и в Плане стратегического управления (2006–2007 годы). В документе о стратегии, который был разработан в результате этого процесса, особое внимание уделяется необходимости осуществления основанных на конкретных результатах мероприятий, которые также будут способствовать повышению престижа Центра среди государств Центральноафриканского региона, для обеспечения увязки деятельности Центра с общей стратегической целью и более непосредственного привлечения неправительственных структур к деятельности Центра.

15. Что касается аспектов новой стратегии, связанных с правами человека, то основное внимание в них уделяется укреплению национальных рамок прав человека и наращиванию потенциала государственных министерств, имеющих мандаты, связанные с правами человека, национальных учреждений по правам человека, основных участников и широкой общественности, в частности в решении таких проблем, как безнаказанность, дискриминация и нищета. Будут разработаны программы в области прав человека в таких областях, как укрепление правозащитного потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций; упорядочение представления докладов договорным органам через посредство профессиональной подготовки; контроль, оказание консультативных услуг и поощрение осуществления ратифицированных договоров по правам человека; обеспечение более активной поддержки национальных правозащитных учреждений; и расширение участия в просвещении и профессиональной подготовке по правам человека и программах укрепления потенциала, в особенности в тех программах, которые нацелены на защиту маргинализированных групп в субрегионе.

16. Что касается аспектов новой стратегии, связанных с демократией, то здесь поставлены аналогичные важнейшие цели. Программы, касающиеся этих аспектов мандата, включают оказание непосредственной поддержки парламентам и создание парламентских комитетов, уделяющих особое внимание правам человека; поддержку судебных органов и правоохранительных учреждений в различных странах; обеспечение четкого определения роли национальных избирательных комиссий в конституциях различных государств-членов в целях обеспечения проведения свободных и справедливых выборов; а также непосредственное взаимодействие с заслуживающими доверия организациями гражданского общества и их поддержку. Два новых вопроса, которые до этого времени занимали менее важное место в предыдущей работе Центра, а именно — борьба с коррупцией и отправление правосудия в переходный период — были включены в планы деятельности Центра, связанной с демократией.

17. В течение обзорного периода Центр обменивался информацией о своей новой стратегии с различными партнерами, включая представителей правительств, организаций гражданского общества, региональных организаций и некоторых страновых групп Организации Объединенных Наций. Все партнеры в целом поддержали эту стратегию и признали ее в качестве основы для будущей деятельности Центра в субрегионе в области поддержки прав человека и демократии. Эта стратегия также обсуждалась в средствах массовой информации и на других общественных форумах. Необходимость обеспечения более наглядной деятельности Центра вновь подчеркивалась различными партнерами и участниками, которые указывают на тот факт, что Центр был создан для повышения уровня информированности общественности о правах человека и демократических принципах и практических мерах в центральноафриканских стра-

нах, в тесном сотрудничестве со своими партнерами и в поддержку укрепления национального потенциала этих стран.

18. Благодаря различным мероприятиям, осуществленным в соответствии с новой стратегией Центра, вырос его престиж, равно как и число просьб об оказании помощи по линии правительств и других субъектов в этом субрегионе, которые обращаются к Центру с просьбами принимать участие в огромном количестве программ и мероприятий в области прав человека и демократии и быть партнером в их деятельности. За неполных шесть месяцев после начала осуществления этой стратегии Центр получил более 200 запросов от правительств и различных правозащитных и демократических структур, увеличилось число посетителей, заинтересованных в принятии последующих мер по результатам его деятельности. Открытие веб-сайта Центра еще более повысило его популярность (см. ниже). К концу июля 2007 года, за три месяца функционирования веб-сайта, было зарегистрировано свыше 5300 посещений.

19. В рамках осуществления новой стратегии и в целях обеспечения более глубокого понимания того, каким образом правительства и другие структуры субрегиона решают проблемы, связанные с правами человека и демократией, Центр приступил к реализации программы встреч с высокопоставленными должностными лицами различных стран (известной в качестве «Программы проведения двухнедельных мероприятий в области прав человека и демократии»). В соответствии с этой программой Центр надеется посетить ряд стран в целях проведения встреч со всеми участниками и сторонами, занимающимися вопросами прав человека/демократии, публично разъясняя свой мандат и недавно принятую стратегию, проводя встречи с высшим государственным руководством, взаимодействуя со средствами массовой информации и проводя целенаправленные учебные мероприятия по вопросам прав человека и демократии. Первая такая поездка была предпринята в Габон с 8 по 23 апреля 2007 года. По этому случаю делегация Центра была принята президентом Габонской Республики Его Превосходительством хаджи Омаром Бонго Ондимбой и обсудила с ним ряд вопросов, связанных с поощрением прав человека и демократии. В предстоящие два года планируется проведение аналогичных поездок в Конго, Центральнуюафриканскую Республику и Экваториальную Гвинею.

В. Деятельность в области прав человека

20. В первом квартале 2007 года Центр разработал и осуществил программу защиты свободы средств массовой информации и поощрения права на информацию — двух тем, которые были определены в качестве первоочередных в субрегионе. В феврале и марте Центр организовал три встречи с работниками средств массовой информации Камеруна для изучения путей обеспечения осуществления права на информацию в этой стране. Эти мероприятия начались 20 февраля 2007 года со встречи с сотрудниками государственных средств массовой информации, которые обсудили с представителями Центра проблемы, связанные с осуществлением этого права. Вторая встреча состоялась 14 марта, и в ней приняли участие представители частных средств массовой информации и гражданского общества.

21. 3 апреля 2007 года Центр организовал совместный семинар с представителями частных и государственных средств массовой информации, участники которого проанализировали наиболее эффективные стратегии, которые необходимо принять для устранения препятствий, ограничивающих их доступ к общественной информации. Они выразили надежду на то, что ограничения свободы информации будут сняты, что создаст условия, в которых население региона сможет получить дополнительную информацию о правительственных решениях и государственной политике, затрагивающей их, и сможет оказывать на них влияние.

22. В ходе своей поездки в Габон представители Центра также организовали день консультаций по вопросам свободы печати и права на информацию, в которых приняли участие 50 габонских журналистов. Ход этой консультативной встречи и проходившие на ней дискуссии в течение трех дней транслировались по национальному телевидению. В Камеруне в ознаменование Всемирного дня свободы печати Центр распространил текст статьи 19 Всеобщей декларации прав человека среди более чем 50 учебных заведений (начального, среднего и университетского уровней), и при этом были также широко распространены послания Верховного комиссара по правам человека и другие материалы, которые широко освещались местными средствами массовой информации.

23. В соответствии с Планом действий и Планом стратегического управления Верховного комиссара особое внимание уделялось деятельности по борьбе с дискриминацией. В этой связи Центр организовал различные мероприятия по просвещению населения субрегиона о необходимости принятия мер по ликвидации дискриминации в ее различных формах. Основное внимание в рамках большинства мероприятий уделялось дискриминации в отношении инвалидов, меньшинств, коренных народов и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В этой связи Центр организовал 12 апреля 2007 года в Габоне семинар, на котором особое внимание уделялось дискриминации, с которой сталкиваются люди, инфицированные СПИДом; в этом семинаре приняли участие свыше 50 представителей правительства, парламента, научных кругов, гражданского общества, дипломатического корпуса и страновой группы Организации Объединенных Наций. На семинаре рассматривались проблемы дискриминации, которой иногда подвергаются больные СПИДом в больницах, сироты и вдовы, а также случаи остракизма в школах и домашних условиях. Была подчеркнута необходимость обеспечивать профессиональную подготовку лиц, ухаживающих за больными, персонала больниц и других лиц, ухаживающих за больными СПИДом, в целях предотвращения широко распространенной дискриминационной практики. 15 февраля 2007 года Центр организовал в Камеруне Конференцию по теме «Конвенция о правах инвалидов: обеспечение более эффективной защиты от дискриминации и социальной изоляции». Парламентарии, послы, представители правительства Камеруна, представители системы Организации Объединенных Наций, представители организаций инвалидов, ученые и журналисты приняли участие в работе этого совещания и обсудили альтернативные пути повышения эффективности механизмов защиты инвалидов. Среди возможных решений упоминались право на образование и разработка учебных программ для учителей и инвалидов, укрепление национальных правовых стандартов и ратификация новой конвенции Организации Объединенных Наций.

24. Одним из основных принципов деятельности Центра остается приверженность информированию правительств и заинтересованных структур региона о проблеме пыток. 26 июня 2007 года Центр в партнерстве с посольством Великобритании в Камеруне и неправительственной организацией — Международной федерацией АКАТ (Действия христиан за отмену пыток) организовал конференцию, которая совпала с проведением Международного дня Организации Объединенных Наций в поддержку жертв пыток, в ходе которой широко обсуждался вопрос об ответственности правительства в соответствии с международными нормами в области прав человека. В работе конференции по теме «Борьба с пытками: обязанность действовать» приняли участие послы, аккредитованные в Камеруне, руководители учреждений Организации Объединенных Наций, дипломаты, НПО, юристы, журналисты и учащиеся. В рамках этого мероприятия Центр дал ряд интервью и распространил информацию по радио, телевидению, среди газет и в сети Интернет, с тем чтобы проинформировать сотрудников директивных органов, представителей гражданского общества и широкую общественность о пытках и призвать центральноафриканские государства, которые еще не ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, сделать это. Деятельность Центра в этой области послужила стимулом для появления газетных статей о пытках в Камеруне и вызвала обширное публичное обсуждение этой проблемы.

25. 28 марта 2007 года по просьбе секретариата Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для жертв пыток Центр посетил проект в Камеруне, который рассматривается на предмет финансирования. Было проведено предварительное посещение находящегося в Яунде Центра по проблемам реабилитации и запрещения пыток в целях оценки таких вопросов, как опыт этой организации и ее сотрудников в деле реабилитации жертв пыток, совместимость ее мандата с деятельностью, излагаемой в просьбе о ее финансировании, и наличие системы управления Фондом, а также виды жертв, которым оказывается помощь. Центр смог провести данную оценку и представил Фонду необходимую информацию.

26. В соответствии со своей новой стратегией Центр провел ряд мероприятий, направленных на поощрение прав женщин и информирование населения региона о гендерных проблемах. В этой связи Центр организовал проведение в Габоне двух региональных курсов профессиональной подготовки инструкторов, в рамках которых особое внимание уделялось правам человека и гендерным отношениям. Первый из них проводился с 15 по 19 апреля 2007 года, и в нем приняло участие 12 представителей НПО, отобранных Центром в Камеруне, Республике Конго, Габоне и Экваториальной Гвинее. Второй этап этого курса профессиональной подготовки проходил с 12 по 17 июня 2007 года. Третий этап данной программы запланирован на вторую половину 2007 года, после чего участникам будут предоставлены небольшие субсидии для начала проведения профессиональной подготовки будущих инструкторов в своих соответствующих странах. Благодаря этому курсу профессиональной подготовки инструкторы получили возможность функционировать в качестве вспомогательной сети специалистов стран Центральной Африки по гендерным вопросам и создать более крупную группу инструкторов и экспертов по гендерным вопросам в Центральной Африке. Центр также сыграл ведущую роль в проведении 8 марта 2007 года Международного женского дня.

27. Центр также осуществил мероприятия, направленные на поощрение и подчеркивание важного значения экономических, социальных и культурных прав, в частности учитывая разительный контраст между природным богатством субрегиона и экономическим положением основной части населения. Таким образом, проблема нищеты стала одним из важных элементов программ Центра в области информационной деятельности. 11 декабря 2006 года в ознаменование Дня прав человека Центр организовал официальную церемонию, после которой в течение недели проводились мероприятия, в ходе которых более 1000 лиц получили соответствующую информацию на конференциях и в результате освещения средствами массовой информации таких тем, как «Права человека, гендерная проблематика и нищета», «Права человека и нищета в сельских районах» и «Управление и стратегия сокращения масштабов нищеты». В течение года Центр обеспечивал повышение уровня информированности о других социальных и экономических правах, таких, как право на охрану здоровья и право на труд.

С. Мероприятия, связанные с демократией и верховенством права

1. Процессы проведения выборов

28. Центр оказал помощь и организовал консультации в контексте оценок страновых потребностей и дальнейшего укрепления демократического процесса в Камеруне и других странах, в частности в области просвещения избирателей и в рамках механизмов наблюдения за проведением выборов, которые были укреплены в течение обзорного периода. 12 апреля 2007 года Центр организовал в Яунде национальные консультации с гражданским обществом по вопросу о выборах. Свыше 20 НПО ознакомились с экспертными данными Центра о роли выборов в обеспечении демократии, включении норм в области прав человека в национальные программы по проведению выборов, роли избирательных комиссий и стратегий, которые должны быть приняты представителями гражданского общества в субрегионе в целях обеспечения мирных, свободных и справедливых выборов. На этом совещании также обсуждался недавно принятый парламентом Камеруна Закон о выборах. Представители гражданского общества, которые приняли участие в этих консультациях, обратились к Центру с просьбой об оказании им дополнительной институциональной поддержки по вопросу о выборах и обязались сотрудничать с Центром в информировании широкой общественности о механизмах проведения выборов и оказании содействия в профессиональной подготовке отдельных участников.

29. 17 июля в Центре проводилась учебная подготовка инструкторов, организованная Национальной комиссией по правам человека и свободам для наблюдателей за проведением выборов в законодательные и муниципальные органы. В этом учебном семинаре приняли участие 20 представителей из 10 провинций Камеруна, а также два представителя Национального центра по наблюдению за выборами. Его участники прошли курс подготовки по задачам и методологии наблюдения за выборами, институциональным и судебным рамкам и принципам наблюдения, а также по вопросам проведения наблюдения с упором на обеспечение бдительности, транспарентности и честности.

30. На субрегиональных совещаниях также рассматривалась тема выборов. На совещаниях на уровне экспертов и министров, которые проводились в ходе тринадцатого совещания глав государств и правительств ЭСЦАГ, Центр оказал содействие субрегиональному органу в разработке следующих рекомендаций в отношении проведения выборов:

- принятие декларации в поддержку процессов проведения выборов в государствах — членах ЭСЦАГ;
- создание группы поддержки по проведению выборов в ЭСЦАГ;
- утверждение пособия для наблюдателей за проведением выборов в ЭСЦАГ;
- по соответствующей просьбе, принятие решений в отношении миссий по наблюдению за выборами в государствах — членах ЭСЦАГ.

31. 25 апреля 2007 года Центр организовал дискуссию по правам человека и демократии примерно для 50 студентов влиятельного Института международных отношений Камеруна. На этом заседании особое внимание уделялось связи между правами человека и демократией, а основная цель мероприятия состояла в предоставлении членам Клуба по правам человека (Ассоциации по правам человека) Института информации, необходимой для ознакомления их сокурсников с этими ценностями, в особенности при проведении в 2007 году в Камеруне выборов, в ходе которых одним из важных вопросов для молодежи будет вопрос об участии в выборах. Студенты выразили Центру признательность за эту информационную деятельность, а также надежду на то, что в будущем такие дискуссии будут проводиться чаще в целях информирования широкой общественности о правах человека и демократии.

32. 2 мая 2007 года по просьбе местных представителей Центр организовал прения на уровне конференции в Высшей школе массовой коммуникации в Яунде по теме «Роль печати в период до проведения выборов». В этой конференции приняло участие 100 человек, главным образом преподаватели Школы, консультанты Центра, студенты и журналисты. В ходе конференции Директор и Региональный советник по вопросам демократии затронули вопросы, касающиеся журналистской и общей этики, уделив особое внимание ответственности журналистов за информацию, сообщаемую ими в важный период проведения выборов. В рамках этого мероприятия особое внимание уделялось парламентским и муниципальным выборам, которые должны были проводиться 22 июля 2007 года в Камеруне. Эта конференция освещалась средствами массовой информации, что обеспечило широкое распространение знаний, представленных Центром по этому вопросу.

2. Отправление правосудия в переходный период

33. Ведущая роль Центра в вопросе об отправлении правосудия в переходный период получила подкрепление благодаря проведению крупной конференции — первой конференции такого рода, которая проходила в Яунде с 4 по 6 декабря 2006 года и в которой приняло участие свыше 70 представителей из более чем 20 франкоязычных стран. Конференция была организована в сотрудничестве с Международным центром по вопросам правосудия в переходный период, министерством иностранных дел Франции и Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии по теме: «Отправление правосудия в пе-

реходный период во франкоязычных странах: положение в настоящее время». Среди участников и консультантов, принявших участие в этой конференции, были известные эксперты по данной теме, а в результате проведения конференции было обеспечено широкое ознакомление населения субрегиона со сложными концепциями отправления правосудия в переходный период и возможностями, имеющимися у стран, переживших конфликты и авторитарные формы правления. В июне 2007 года Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии опубликовал доклад о работе этой конференции.

34. По просьбе участников состоявшейся в декабре 2006 года конференции по вопросам правосудия в переходный период из Центральноафриканского региона Центр при поддержке штаб-квартиры УВКПЧ в Женеве организовал в Яунде семинар по вопросам профессиональной подготовки инструкторов, который проходил с 11 по 13 июня 2007 года. В ходе этого семинара была обеспечена целенаправленная углубленная подготовка 16 специалистов по правам человека из восьми стран Центральноафриканского региона по вопросам и концепциям правосудия в переходный период в целях создания пула квалифицированных экспертов, к которым могли бы обращаться за помощью правительства, НПО и другие заинтересованные стороны, сталкивающиеся с проблемами правосудия в переходный период. В завершение семинара было принято решение организовать второй этап последующей подготовки в последнем квартале 2007 года. Предполагается, что после прохождения курса полной профессиональной подготовки эти инструкторы будут в состоянии провести международную конференцию по проблемам правосудия в переходный период, которая должна состояться в субрегионе в 2008 году.

D. Консультативные услуги и техническое сотрудничество

35. Центр продолжает предоставлять правительствам, по их просьбе, услуги в области технического сотрудничества. Эти просьбы касаются широкого круга вопросов: от оказания помощи отраслевым министерствам, ответственным за подготовку докладов в соответствии с международными договорами по правам человека, до помощи в обеспечении профессиональной подготовки сотрудников сил безопасности по вопросам соблюдения прав человека. Например, в начале 2007 года Центр получил официальный запрос правительства Республики Конго об оказании конкретной помощи в создании национального правозащитного органа по наблюдению за соблюдением прав ребенка, а также в представлении отчетности по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В ответ на эту просьбу Центр планирует осуществить во второй половине 2007 года поездку в эту страну в целях проведения оценки.

36. Аналогичным образом, в ходе поездки представителей Центра в Габон в июне 2007 года правительство обратилось с просьбой об оказании технической помощи в профессиональной подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений, профессиональной подготовке должностных лиц по вопросам прав трудящихся-мигрантов и информирования заинтересованных сторон о проблеме торговли детьми. Должностные лица министерства юстиции также просили Центр оказать помощь в профессиональной подготовке сотрудников органов судебной полиции и тюремных служащих и охранников по вопросам Конвенции против пыток, а также об оказании стране помощи в решении проблем образования и реабилитации молодых правонарушителей. В Камеруне прави-

тельство обратилось к Центру с просьбой об оказании экспертных услуг по вопросам профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам прав человека. Совсем недавно правительство Экваториальной Гвинеи просило Центр провести миссию с уделением особого внимания, в частности, вопросам профессиональной подготовки сотрудников сил безопасности и тюремных служащих по вопросам соблюдения положений Конвенции против пыток.

37. В целях дальнейшего учета потребностей и просьб правительств региона было также начато осуществление стратегии проведения регулярных официальных и неофициальных консультаций с послами стран Центральноафриканского региона. 24 января 2007 года в здании Центра в Яунде была организована однодневная консультативная встреча с участием представителей восьми стран, которые внесли вклад в разработку стратегии Центра в том, что касается определения основных проблемных областей, связанных с вопросами прав человека и демократии. Совещание помогло выявить проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются различные страны субрегиона, и повысить уровень осведомленности Центра о приоритетах каждой страны. Совещание также способствовало укреплению доверия правительств к Центру и их уверенности в нем и повышению уровня информированности о проблемах, которые необходимо приоритезировать как на национальном, так и на региональном уровнях. В течение года с представителями этих правительств проводились непрерывные неофициальные консультации.

38. К экспертным знаниям и услугам Центра также обращались национальные учреждения по правам человека в регионе, и в настоящее время предпринимаются усилия по удовлетворению всех таких просьб. Национальные правозащитные учреждения воспользовались такой помощью, например, в Камеруне и Габоне. В Камеруне с 4 по 7 июня 2007 года представители Центра выступали в качестве ведущих инструкторов и консультантов в рамках крупного семинара, организованного Секретариатом Содружества в интересах Национальной комиссии Камеруна по правам человека и свободам. На этом семинаре, который состоялся в Яунде, собрались эксперты по вопросам прав человека из различных стран Содружества и уделили основное внимание необходимости соблюдения Парижских принципов. Семинар совпал с проведением курса ознакомления недавно набранных членов и сотрудников Комиссии, обеспечив для них необходимую базу знаний в решении неотложных проблем в области прав человека.

39. В рамках своих отношений с государственными и негосударственными учреждениями субрегиона Центр стремился повышать уровень информированности о международных договорах по правам человека и обеспечивать их надлежащее понимание. В этой области был проведен ряд мероприятий. Например, 6 февраля 2007 года Центр организовал видеопрепятствие, в рамках которых демонстрировался видеоматериал «Договорные органы: обеспечение соблюдения прав человека», после чего состоялось обсуждение. Их цель состояла в том, чтобы поднять уровень информированности людей, занимающихся защитой и поощрением прав человека, о работе договорных органов Организации Объединенных Наций. В них принимали участие представители посольств, аккредитованных в Камеруне, представители организаций гражданского общества и студенты. Участники затронули вопросы о деятельности договорных органов, роли НПО в представлении альтернативных докладов и поддержке, оказы-

ваемой Центром организациям гражданского общества в представлении докладов.

Е. Деятельность Центра в содействии миру и безопасности в Центральной Африке

40. Центр продолжает поддерживать усилия, направленные на укрепление мира и безопасности в субрегионе. На состоявшейся 14–18 мая 2007 года в Сан-Томе и Принсипи встрече на высшем уровне по вопросам мира и безопасности в Центральной Африке, на которую Центр был приглашен, было принято решение поощрять налаживание эффективных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и ЭСЦАГ. Участники встречи также одобрили «Инициативу Сан-Томе и Принсипи» в отношении создания правового документа по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Африке, а также кодекса поведения сил безопасности и вооруженных сил в Центральной Африке. Центр намерен принять участие в следующей встрече, запланированной на 3–7 сентября 2007 года в Яунде.

41. В июне 2007 года в рамках совещаний на уровне экспертов и министров, состоявшихся в ходе тринадцатой встречи на высшем уровне ЭСЦАГ, Центр оказал помощь в разработке рекомендаций в отношении мира и безопасности, касающихся, в частности, обеспечения эффективности Центральноафриканских многонациональных сил путем создания региональной штаб-квартиры и региональной бригады в качестве вклада ЭСЦАГ в Постоянные африканские силы, а также учреждения в рамках ЭСЦАГ группы по вопросам раннего предупреждения.

42. Центр был приглашен на конференцию по вопросам стратегии, обороны, безопасности и урегулирования конфликтов, организованную студентами Яундийского университета II. На этой конференции обсуждались стандарты защиты женщин в ходе конфликтов и осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в Африке. Студенты положительно оценили участие Центра, и были получены позитивные отзывы.

Ф. Программа стажировки

43. С 2001 года Центр успешно осуществляет программу стажировки студентов выпускных курсов, активистов-правозащитников и представителей правительств, национальных правозащитных учреждений и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами поощрения прав человека и верховенства права в субрегионе. С сентября 2006 года в Центре находятся восемь стажеров: два из Центральноафриканской Республики, четыре из Камеруна, один из Экваториальной Гвинеи и один из Италии. Все они — юристы и борцы за права человека, имеющие солидный стаж работы. Центр изменил условия и систему набора стажеров и в настоящее время обеспечивает стажировку в течение двух месяцев, которая возобновляется на срок до шести месяцев, в целях обеспечения стабильности достигнутых результатов и того, чтобы стажеры, по возможности, продолжали работать в области прав человека. Все это способствовало повышению квалификации в области прав человека и демократии, уг-

лублиению опыта представителей правительств и административных структур региона в области прав человека, а также популяризации деятельности Центра.

44. Центр продолжает получать множество запросов и заявлений на стажировку из-за рубежа, главным образом из Канады, Франции, Италии и Германии. Хотя программа стажировки Центра предназначается в первую очередь для граждан государств — членов ЭСЦАГ, в настоящее время рассматриваются также просьбы, поступающие из-за пределов региона, в качестве средства налаживания партнерских связей и обмена опытом с центрами передовых знаний других регионов.

Г. Информация и документация

45. Новая стратегия Центра в области информационно-пропагандистской деятельности, нацеленная на обеспечение надлежащей пропаганды Центра и его важнейшей работы, содержит подробно разработанный план проведения общественно-информационной кампании и всеобъемлющего участия средств массовой информации, которые считаются необходимыми, в частности, в силу их существенно важной роли в просвещении правительств и отдельных граждан региона об их правах. В течение года Центр поддерживал постоянную связь с руководителями средств массовой информации и отдельными журналистами, а сотрудники Центра регулярно выходили в эфир для обсуждения различных концепций в области прав человека и просвещения общественности о необходимости широкого распространения информации о правах человека и вопросах демократии. Еще одной стратегией, применявшейся Центром в течение прошедшего года, является проведение «дней открытых дверей», когда Центр приглашает общественность в свои помещения для проведения конференций и консультаций по таким темам, как просвещение по правам человека в школах, молодежь и право на охрану здоровья, свобода печати, права женщин, договорные органы, расовая дискриминация, право на информацию, права инвалидов, дискриминация, пытки и другие темы, имеющие особую актуальность в субрегионе. К числу других мероприятий в области информационно-пропагандистской деятельности, которые были проведены Центром в прошлом году, относится празднование специальных дней, посвященных правам человека, таких, как Международный женский день и Международный день мира, что способствовало утверждению Центром своей ведущей роли в регионе в области прав человека и демократии.

46. Популярность Центра достигла новых высот благодаря состоявшемуся 15 марта 2007 года открытию его веб-сайта в ходе мероприятия, которому средства массовой информации всего региона уделили беспрецедентное внимание и на котором произошла встреча представителей правительства, дипломатического корпуса, профессиональных кругов и гражданского общества. В ходе состоявшейся в Яунде церемонии, организаторами которой выступили министр связи Нджо Муэль Эбенезер и государственный секретарь, ответственный за функционирование пенитенциарных заведений, Эмануэль Нгафессон Бантар, вклад Центра в укрепление прав человека и демократии в Камеруне и субрегионе получил публичное признание и позитивную оценку. Министр связи приветствовал то значительное воздействие, которое веб-сайт Центра может оказать в области информации, образования и профессиональ-

ной подготовки, и призвал общественность эффективным образом использовать возможности, предоставляемые Центром.

47. В здании Центра находится надлежащим образом укомплектованный отдел документации и библиотека справочной литературы, которые широко используются в качестве источников информации и документации о правах человека и демократии представителями общественности как внутри Камеруна, так и в субрегионе. Центр документации открыт для исследователей, занимающихся вопросами прав человека и демократии, а также для учащихся университетов. С начала 2007 года Центр документации посетило свыше 1000 человек, в то время как количество зарегистрированных на постоянной основе пользователей резко возросло — с 17 в сентябре 2006 года до более 100 в августе 2007 года. Все это произошло благодаря возросшей популярности Центра.

IV. Налаживание партнерских связей

A. Сотрудничество с Экономическим сообществом центральноафриканских государств

48. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании, подписанным в июле 2002 года между Верховным комиссаром по правам человека и Генеральным секретарем ЭСЦАГ, Центр в течение обзорного года продолжал оказывать консультативные услуги и техническую помощь секретариату ЭСЦАГ в целях создания благоприятных условий для разработки и осуществления субрегиональных инициатив в области прав человека.

49. С 30 мая по 5 июня 2007 года Центр принял участие в 13 встречах на высшем уровне ЭСЦАГ, состоявшихся в Браззавиле, в которых также участвовали эксперты и министры стран субрегиона, и выступил на них с обращениями. Центр оказал помощь в подготовке рекомендаций по вопросам мира и безопасности, выборов, Международной конференции по региону Великих озер, Сети центральноафриканских парламентариев, свободы передвижения, торговли людьми, в особенности женщин и детьми, и обсуждаемого в настоящее время преобразования секретариата ЭСЦАГ. Центр также смог определить возможные области сотрудничества с этой региональной организацией. До этого, 11 апреля 2007 года, во время поездки в Габон Директор Центра встретила с Генеральным секретарем ЭСЦАГ, который предложил Центру представить свою стратегию в ходе встречи на высшем уровне ЭСЦАГ.

B. Сотрудничество с дипломатическим сообществом, донорами и организациями гражданского общества

50. Центром были предприняты многочисленные усилия по обеспечению выхода на гражданское общество, а также дипломатические представительства, базирующиеся в этом регионе. Например, через свой проект по наращиванию потенциала гражданского общества Центр внес вклад в налаживание партнерских связей между организациями гражданского общества и некоторыми посольствами в Камеруне.

51. 19 июня 2007 года Центр принял участие в организованном посольством Соединенных Штатов Америки форуме, посвященном роли НПО в Камеруне, на котором были рассмотрены надзорные функции НПО. Аналогичным образом, 27 июня 2007 года Центр обеспечил учебные мероприятия в рамках семинара, который был организован Британским советом для группы камерунских НПО по вопросам представления параллельных докладов договорным органам.

52. 13 февраля 2007 года Директор встретила с представителями Европейского союза (ЕС)/Европейской комиссии в Камеруне для того, чтобы обсудить второй этап осуществления Программы улучшения условий содержания под стражей и соблюдения прав человека (ПАКДЕТ) и изучить возможности в области сотрудничества. ПАКДЕТ является проектом ЕС, направленным на повышение эффективности отправления правосудия и улучшение положения в 10 тюрьмах Камеруна. Этот проект, финансируемый совместными усилиями ЕС и правительства Камеруна, нацелен на повышение эффективности судебных и пенитенциарных учреждений путем обеспечения профессиональной подготовки по вопросам применения недавно принятого Уголовного кодекса и альтернативных мер наказания, общественной информации и оказания информационно-пропагандистской помощи судебным органам, а также юридических консультативных услуг гражданам. Этот проект также направлен на улучшение условий содержания под стражей в том, что касается услуг в области здравоохранения, питания, образования, профессиональной подготовки и приносящих доход видов деятельности. В 2008 и 2009 годах планируется обеспечить профессиональную подготовку инструкторов из числа сотрудников пенитенциарных учреждений. Приоритетным вопросом будет положение уязвимых групп, в особенности детей и женщин, находящихся в заключении, в целях обеспечения их социальной реинтеграции.

53. Было начато сотрудничество с региональным отделением Международной организации франкоязычных стран, при этом в ходе своей миссии в Габон в июне 2007 года Центр провел три встречи в этом находящемся Либревилле отделении. Международная организация франкоязычных стран помогла Центру в организации некоторых его мероприятий. Обе структуры в настоящее время изыскивают пути разработки совместных программ, поскольку права человека являются приоритетом для обеих организаций.

С. Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций

54. Наличие прочных партнерских связей между Центром и учреждениями Организации Объединенных Наций в Камеруне и субрегионе сыграло важную роль в поддержке усилий по поощрению и защите прав человека в Центральной Африке. Многие мероприятия были осуществлены сотрудниками страновой группы Организации Объединенных Наций. 29 ноября 2006 года Центр в сотрудничестве с ЮНЭЙДС, министерством здравоохранения Камеруна и Тематической группой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу организовал прения в рамках конференции по теме «Принципы и меры по обеспечению более эффективной защиты лиц, инфицированных ВИЧ, от дискриминации».

55. 20 июня 2007 года в ходе празднования Всемирного дня защиты беженцев Центр присоединился к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в защите прав беженцев. Центр участвовал в организованных УВКБ праздничных мероприятиях, в ходе которых 12 групп представителей различных национальностей беженцев в Камеруне организовали ряд экспозиций и выставок. Следует отметить, что за консультативными услугами в Центр обращается все большее число лиц, ищущих убежища, в Камеруне. Таким образом, Центр тесно взаимодействует с УВКБ по этому и смежным вопросам.

56. 16 июня 2007 года в рамках празднования Дня африканского ребенка Центр совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций обсудил Конвенцию о правах ребенка и вопрос об ответственности государств. Были проведены дискуссии с участием представителей гражданского общества, заинтересованных в представлении отчетности об осуществлении Конвенции.

57. 29 мая 2007 года Информационный центр Организации Объединенных Наций в Яунде организовал конференцию, на которой Центр представил усилия УВКПЧ, направленные на поддержку государств-членов в соблюдении международных обязательств, связанных с правами человека.

58. Центр принимает активное участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций в субрегионе, в частности в Камеруне, выполняя на ротационной основе функции председателя регулярных совещаний, которые являются полезным форумом в деле освещения и координации межсекторальных вопросов, связанных с правами человека и демократией. Центр использует эту возможность для освещения проблем учета прав человека в основной деятельности с особым упором на реализацию меры 2. Осуществляемый Центром проект по реализации меры 2 включает два основных компонента, в том числе создание потенциала занятых осуществлением программ сотрудников страновых групп Организации Объединенных Наций на основе подхода, учитывающего права человека, и обследование положения с представлением отчетов о соблюдении прав человека в Камеруне и оценки национальных систем по соблюдению прав человека. Планирование хода осуществления этого проекта было начато в июне 2007 года.

59. Центр принял участие во многих совещаниях страновых групп Организации Объединенных Наций, на которых он представил перспективы соблюдения прав человека в рамках различных вопросов и обеспечил повышение уровня информированности и увеличение объема знаний о правах человека, в том числе в интересах разработки программ. Кроме того, Центр сыграл ведущую роль в осуществлении мероприятий ряда страновых групп Организации Объединенных Наций: Всемирного дня свободы печати, конференции по проблемам миграции, Международного дня миротворцев Организации Объединенных Наций и проведения в школах конференций по образцу Организации Объединенных Наций.

V. Выводы и рекомендации

60. При новом руководстве Центр принял решение сосредоточить внимание на правах человека и вопросах демократии, которые могут обеспечить прочные

и устойчивые результаты и вызвать оперативные последствия во всем регионе, в полном соответствии с требованиями Плана стратегического управления и Плана действий Верховного комиссара. Новая стратегия Центра нацелена на разработку конкретных, эффективных и удобных для пользователей систем ликвидации пробелов в знаниях правительств и других заинтересованных структур в представлении отчетов договорным органам, просвещения в области прав человека и защиты правозащитников и обеспечения ратификации, включения в национальное законодательство, понимания и применения всех международных механизмов в области прав человека. Новая стратегия направлена на гарантирование доступа как можно большего числа заинтересованных участников к возможностям профессиональной подготовки и информации о правах человека и демократии. Она также нацелена на обеспечение участия правительств, национальных учреждений и других партнеров в поощрении и защите прав человека.

61. В 2007 году Центр сумел добиться реализации своих стратегических целей с помощью различных средств. Было вновь начато осуществление программы в области демократии с упором на поддержку ЭСЦАГ, а также усилий и инициатив правительства, направленных на обеспечение прочного мира и решение проблем коррупции в Центральноафриканском регионе. Центр способствовал преодолению имеющегося на уровне региона информационного пробела в области отправления правосудия в переходный период и решения вопросов, связанных с законами, касающимися проблем безнаказанности, репараций и амнистии, путем проведения двух семинаров, посвященных вопросам правосудия в переходный период, которые в огромной степени способствовали повышению престижа Центра, в частности среди его субрегиональных и международных партнеров, которые в последующий период четко обозначили свою заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве с Центром на долгосрочной основе. Центр оказал непосредственную поддержку парламентариям, внес вклад в расширение участия наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения в важнейших демократических процессах и поддержал укрепление заслуживающих доверия НПО.

62. Программа в области прав человека нацелена на укрепление национальных правозащитных рамок и наращивание потенциала государственных министерств, занимающихся вопросами прав человека, национальных правозащитных учреждений, основных участников и широкой общественности, в частности в деле решения проблем, связанных с безнаказанностью, дискриминацией и нищетой. Центр расширил свои партнерские связи со страновыми группами Организации Объединенных Наций путем организации профессиональной подготовки по вопросам использования основанных на учете прав человека подходов, оказания консультативных услуг и поощрения их поддержки в деле предоставления отчетности договорным органам и укрепления надежных и независимых национальных правозащитных учреждений, а также программы защиты наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения субрегиона.

63. В своей резолюции 61/158 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека «выделить дополнительные средства и людские ресурсы в рамках существующего Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы Центр мог действенно и эффек-

тивного удовлетворять растущие потребности в поощрении и защите прав человека, развитии культуры демократии и укреплении правопорядка в Центральноафриканском регионе». Необходимо принять меры по обеспечению всестороннего осуществления этой резолюции. Это позволит Центру выполнить всю запланированную им работу и обеспечить свою дальнейшую законность и лидерство в регионе по вопросам прав человека и демократии.
