



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 73(b) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Гуманитарная помощь и помощь в восстановлении отдельных стран и регионов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее в ответ на ее просьбы, содержащиеся в резолюциях 60/217, 60/218, 60/225 и 61/217. В докладе представлена информация о положении дел и анализ имеющихся трудностей в связи с оказанием Организацией Объединенных Наций и ее партнерами гуманитарной и чрезвычайной помощи, а также помощи в восстановлении странам, пострадавшим от различных стихийных бедствий и антропогенных катастроф. С учетом просьбы Ассамблеи представлять, когда это возможно, сводные страновые доклады и упорядочить их формат, доклады по странам, подготовленные по данному пункту повестки дня, были сведены в единый документ, который охватывает четыре страны.

* A/62/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в ответ на просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащиеся в резолюциях 60/217, 60/218, 60/225 и 61/217. В докладе содержится информация о положении дел и анализ имеющихся трудностей в связи с оказанием Организацией Объединенных Наций и ее партнерами гуманитарной и чрезвычайной помощи, а также помощи в восстановлении странам, пострадавшим от различных стихийных бедствий и антропогенных катастроф. С учетом просьбы Ассамблеи представлять, когда это возможно, сводные страновые доклады и упорядочить их формат, доклады по странам, подготовленные по данному пункту повестки дня, были сведены в единый документ, который охватывает четыре страны.

II. Гуманитарная помощь и помощь в целях восстановления, оказываемая отдельным странам

A. Джибути

2. В своей резолюции 60/217 Генеральная Ассамблея, в частности, вновь заявила о том, что она учитывает, что Джибути как наименее развитая страна занимает 150-е место среди 177 стран, рассмотренных в «Докладе о развитии человека 2005». Ассамблея также отметив, что усилия по экономическому развитию страны осложняются эндемическими засухами и наводнениями и отсутствием природных ресурсов, что налагает дополнительные ограничения на развитие бюджетной, социальной и административной инфраструктуры страны, выразив озабоченность в связи с острой нехваткой продовольствия и питьевой воды, и отметив предпринимаемые правительством Джибути усилия по осуществлению реформ, включая утверждение документа о стратегии сокращения масштабов нищеты во взаимодействии с бреттон-вудскими учреждениями, обратилась ко всем правительствам, международным финансовым учреждениям, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям с призывом адекватно отреагировать на потребности страны. Кроме этого, Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать, действуя в тесном сотрудничестве с правительством Джибути, его усилия по мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления эффективной программы финансовой, технической и материальной помощи Джибути.

Обзор основных событий

3. В ноябре 2005 года, согласно информации, полученной с помощью систем раннего предупреждения, нерегулярные и недостаточные осадки на всей территории Африканского Рога привели к сокращению запасов воды, уменьшению площади пастбищных угодий и сокращению запасов продовольствия. При этом отмечалось, что наибольшей опасности подвергаются кочевые и оседлые скотоводческие общины, которые относятся к самым бедным и уязвимым слоям населения. В связи с этим в январе 2006 года правительство Джибути обратилось к международному сообществу с призывом о помощи в борьбе с последствиями засухи. Учреждения Организации Объединенных Наций оперативно отреагировали на этот призыв, обеспечив координацию мероприятий по оказа-

нию чрезвычайной помощи, направленной на удовлетворение неотложных потребностей наиболее сильно пострадавших слоев населения.

4. После принятия призыва об оказании чрезвычайной помощи Координатор-резидент Организации Объединенных Наций оказал правительству, учреждениям Организации Объединенных Наций, двусторонним донорам и неправительственным организациям помощь в организации совместной оперативной оценки ущерба от засухи и ее последствий, ставшей для учреждений Организации Объединенных Наций основой для подготовки предложений по проектам, которые были включены в объявленный в апреле субрегиональный призыв. Впоследствии предложения по смягчению последствий засухи были обеспечены финансированием через Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и были осуществлены заинтересованными учреждениями Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с правительством страны. По мнению партнеров, такая скоординированная реакция системы Организации Объединенных Наций является шагом вперед к установлению более тесного сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными партнерами, в частности правительством Джибути.

5. Несмотря на улучшение координации, проведенное в 2006 году обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки выявило повышение показателей общей острой недостаточности питания (до 20,7 процента) и рост показателя крайне острого недоедания на 7,5 процента. В марте 2007 года в плане укрепления продовольственной безопасности Сети систем раннего предупреждения о наступлении голода прогнозировалось дальнейшее увеличение численности скотоводов-кочевников, испытывающих острую нехватку продовольствия, с 47 500 человек до 70 000 человек. По-прежнему свыше 150 000 человек, из которых свыше 30 000 дети в возрасте до пяти лет находятся на грани голода и недоедания. Засухи и эпидемии еще больше усилили уязвимость населения. Организации системы Организации Объединенных Наций вели эффективную борьбу с острой недостаточностью питания, что привело к значительному снижению смертности от голода, однако в результате повышения коэффициента выживания недоедающих детей и взрослого населения общий показатель недоедания вырос.

6. Показатели недоедания могут еще больше возрасти, если в стране произойдет какое-либо неблагоприятное событие, которое осложнит усилия по оказанию гуманитарной помощи, которые и без того находятся на пределе. С учетом этого страновая группа Организации Объединенных Наций в мае 2007 года успешно внесла предложение о третьем перечислении средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и призвала срочно поддержать текущую деятельность по оказанию чрезвычайной помощи и принять меры по ликвидации коренных причин голода за счет разрешения таких проблем, как наличие продовольствия, водоснабжение и санитария, борьба с болезнями и практика питания в домашних хозяйствах. Благодаря третьему перечислению средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации заинтересованные учреждения, государственные структуры и другие партнеры получили возможность осуществлять деятельность в сельских и пригородных районах повышенного риска с более высокими показателями острой недостаточности питания. Такая деятельность осуществлялась на основе тесного сотрудничества между организациями системы Организации Объединен-

ных Наций, в частности Детским фондом Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирной продовольственной программой, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

7. В мае 2006 года в Джибути был подтвержден случай заболевания человека птичьим гриппом. Организации системы Организации Объединенных Наций моментально мобилизовались на поддержку мер, принимаемых правительством этой страны. Страновая группа Организации Объединенных Наций получала ежедневные сводки от ВОЗ и ФАО. Для персонала Организации Объединенных Наций была организована информационно-разъяснительная программа с упором на симптомы болезни и необходимые профилактические меры. Таким же подходом Организация Объединенных Наций руководствовалась и в борьбе со вспышками холеры, которые постоянно возникают с декабря 2006 года. Победить эту болезнь мешает то, что границы эндемичных по холере районов незаконно переходит очень большое число людей.

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций внимательно следила за нестабильной политической обстановкой в соседней Сомали, и, хотя она, как считается, не представляет непосредственной угрозы для безопасности Джибути, ее потенциальные последствия, в первую очередь возможный приток беженцев, были учтены в пересмотренном плане действий Организации Объединенных Наций в случае чрезвычайных ситуаций. Поскольку Джибути занимает стратегическое положение на побережье Красного моря (контролирует проход из Индийского океана в Красное море), она также считается крупным транзитным портом регионального значения, и международным перевалочным пунктом и пунктом дозаправки. На территории Джибути размещены крупные военные и, в частности, военно-морские базы Франции и Соединенных Штатов. В Джибути находится около 2700 французских военнослужащих и 1300–1800 военнослужащих Соединенных Штатов, а также штаб многонационального оперативного соединения в Индийском океане.

Нынешние проблемы в области развития

9. Сельское хозяйство и промышленность Джибути находятся на низком уровне развития в основном из-за крайне неблагоприятных климатических условий, высоких издержек производства, неквалифицированной рабочей силы и весьма ограниченных природных ресурсов. Страна подвержена стихийным бедствиям, включая периодические засухи, наводнения и землетрясения. Примерно 74 процента населения живет в условиях относительной нищеты (менее 3,30 долл. США в день). Доля населения, живущего в крайней нищете (менее 1,80 долл. США в день), составляет 42 процента, причем проблема нищеты стоит еще острее в сельских районах. По-прежнему высокими остаются показатели младенческой и детской смертности, которые, соответственно, составляют 94 и 67 на 1000 живорождений; что касается показателя материнской смертности, то он составляет 546 на 100 000 живорождений.

10. В стране не принималось должных мер для решения таких социальных проблем, как обеспечение надлежащего электроснабжения и доступа к безопасной воде, а также доступа к образованию и медицинской помощи. Лишь примерно половина сельского населения имеет доступ к безопасной воде, а до-

ля населения, живущего в надлежащих санитарных условиях, составляет менее 19 процентов.

11. Колебания осадков и периоды засухи представляют собой хроническую проблему, которая в последнее десятилетие лишь обострялась по мере того, как более частые засухи, происходившие с более короткими перерывами, все сильнее отражались на положении уязвимых слоев населения. Такая хроническая чрезвычайная ситуация с циклическим нарастанием и ослаблением остроты лишала население стабильных средств к существованию и приводила к истощению ресурсов и усилению долгосрочной уязвимости в отношении кризисов. В настоящее время обсуждаются программы помощи, направленные на ликвидацию разрыва между повторяющимися стихийными бедствиями и восстановлением уязвимых слоев населения. Вместе с тем на и без того нестабильное положение этих групп населения могут негативно повлиять внешние факторы, в первую очередь ухудшение положения в Сомали.

Выводы и рекомендации

12. Новыми конструктивными мерами правительства Джибути по борьбе с голодом и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, являются разработка национальной инициативы в области социального развития и создание новой межведомственной целевой группы по продовольственной безопасности. Тем не менее правительство еще не располагает необходимыми техническими и финансовыми ресурсами для осуществления эффективной деятельности в этих областях. Кроме того, для смягчения последствий угрожающе острой проблемы недоедания стране неотложно требуется гуманитарная помощь.

13. В настоящее время Всемирный банк в консультации с партнерами, включая учреждения Организации Объединенных Наций, проводит оценку национального документа о стратегии сокращения масштабов нищеты за 2003 год. Эта оценка совпала с провозглашением в январе 2007 года национальной инициативы в области социального развития, которая будет учитываться при разработке перспективных рекомендаций.

14. Страновая группа Организации Объединенных Наций полностью поддержала эту новую инициативу, в которой воплощена комплексная и сбалансированная национальная стратегия, с одной стороны учитывающая потребности самых уязвимых слоев населения, а с другой — направленная на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Недавно разработанная Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития отражает основные направления, сформулированные в рамках национальной инициативы в области социального развития. Эта инициатива, основанная на принципах децентрализации, участия и эффективного политического, социально-экономического и финансового управления, станет новой платформой для разработки будущей политики социально-экономического развития Джибути.

В. Эфиопия

15. В своей резолюции 60/218 Генеральная Ассамблея, в частности, приветствовала усилия правительства Эфиопии и международного сообщества по укреплению механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации и подчеркнула необходимость устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности. Она также приветствовала разработанный Группой восьми план действий, призванный положить конец периодическим вспышкам голода на Африканском Роге, и призвала всех партнеров по процессу развития, действуя в сотрудничестве с правительством Эфиопии, объединить усилия по оказанию чрезвычайной помощи с деятельностью по восстановлению, сохранению материальных ресурсов и долгосрочному развитию. Она также приветствовала запуск Программы социальной защиты посредством развития производства.

Обзор основных событий

16. В последние два года Эфиопия продолжала сталкиваться с целым рядом гуманитарных проблем. Примерно 10 миллионов человек, ведущих натуральное сельское хозяйство, и оседлых скотоводов продолжают постоянно испытывать нехватку продовольствия. Неизменно остро стоит проблема засух и наводнений, особенно в связи с усиливающейся озабоченностью по поводу глобального потепления. Чрезвычайные политические ситуации и сложные межэтнические кризисы на почве доступа к ресурсам по-прежнему приводят к гибели людей и к ухудшению жизни населения. Проблемы в области здравоохранения также распространены в Эфиопии, особенно среди бедных слоев сельского населения. Кроме того, в отдельных районах страны периодически возникают эпизоотии.

17. Примерно 10 миллионов человек, ведущих натуральное сельское хозяйство, и оседлых и кочевых скотоводов сталкиваются с нехваткой продовольствия и ежегодно нуждаются в продовольственной или денежной помощи. Примерно 7,2 миллиона человек получают помощь в рамках осуществляемой по инициативе правительства Программы социальной защиты посредством развития производства, через которую распределяется материальная помощь наличными и продовольственная помощь среди населения, хронически сталкивающегося с нехваткой продуктов питания. Численность населения, нуждающегося в чрезвычайной продовольственной помощи, остается на уровне порядка 1,36 миллиона человек. В этой связи в 2007 году правительство страны, Организация Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности обратились с совместным призывом об оказании помощи в размере 180 млн. долл. США для удовлетворения чрезвычайных потребностей в области продовольствия, медицинской помощи и иных непродовольственных потребностей.

18. В 2006 году беспрецедентное наводнение затронуло 8 из 11 районов страны, в результате чего погибли 700 человек, а число пострадавших достигло 600 000 человек. Это бедствие наглядно продемонстрировало необходимость повышения готовности страны к быстротечным чрезвычайным ситуациям. В связи с этим в 2007 году правительство Эфиопии и его партнеры по гуманитарной деятельности разработали план на случай наводнений в целях предупреждения таких стихийных бедствий и смягчения их последствий. По прогнозам национальной метеорологической службы, такие наводнения могут про-

изойти в районах риска и в течение нынешнего сезона дождей. Согласно сообщениям, локальные наводнения и оползни уже имели место в штате Амхара и в области народностей южной Эфиопии.

19. В 2007 году продолжают вызывать озабоченность вспышки острой диареи в разных районах страны. В настоящее время случаи острой диареи отмечаются в штате Оромия, в области народностей южной Эфиопии и в штатах Амхара, Афар, Харари и Сомали. Существуют опасения, что начало сезона дождей в середине 2007 года еще больше ускорит распространение острой диареи и, соответственно, приведет к увеличению числа случаев этого заболевания. Если не будут приняты надлежащие меры, эта тенденция, вероятно, сохранится с учетом того, что большинство больных острой диареей живет в сельских районах, где отсутствуют безопасные системы водоснабжения и надлежащие санитарные условия. Правительство Эфиопии и его партнеры по гуманитарной деятельности ведут борьбу с этой болезнью и, в частности, организовали несколько форумов по координации помощи в целях своевременного удовлетворения потребностей в ресурсах и принятия необходимых мер, в том числе в области социальной мобилизации и координации. Кроме того, в субрегионе помимо сохраняющейся угрозы малярии есть опасность возникновения эпидемий птичьего гриппа и лихорадки долины Рифт.

20. В июне 2007 года в результате продолжающихся военных действий национальных сил обороны Эфиопии в пяти районах штата Сомали в этом штате возникли новые гуманитарные проблемы. Военные действия серьезно отразились на уровне жизни и продовольственной безопасности населения штата по причине полного прекращения торговли с Сомали. Военные действия также ограничили возможности для гуманитарного доступа. Отмечалась необходимость защиты гражданского населения в зоне антиповстанческих операций правительственных войск. В настоящее время между партнерами по гуманитарной деятельности и правительством ведется диалог относительно создания условий для оказания пострадавшему населению продовольственной и медицинской помощи. С правительством также ведутся переговоры по проблеме постоянного гуманитарного доступа.

21. Продолжают поступать сообщения о локальных приводящих к перемещению населения межэтнических конфликтах в штатах Оромия и Гамбелла, причем такие межэтнические столкновения, сопровождающиеся гибелью людей и вызывающие широкомасштабное перемещение населения, в последнее время происходят все чаще и приобретают все более сложный характер. При поддержке Организации Объединенных Наций правительство страны принимает ряд мер по урегулированию конфликта. В штате Гамбелла в рамках инициативы в области коммуникации для скотоводов-кочевников Управлением по координации гуманитарных вопросов совместно с организацией по оказанию помощи «Пакт интернэшнл» и правительством штата принимаются меры по налаживанию мирного диалога на базе общин. Кроме того, из средств управляемого Организацией Объединенных Наций Фонда гуманитарной помощи финансировались проекты, осуществляемые с участием организации «ЗОА-Рефьюджи кэр» и Международной организации по миграции в целях удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц, затронутых межэтническим конфликтом.

22. Остается неурегулированным спор по поводу демаркации эфиопско-эритрейской границы, и напряженная обстановка сохраняется в приграничных районах, где обе стороны сосредоточили большое количество войск.

23. В последние два года Эфиопия принимала в семи лагерях беженцев около 100 000 беженцев, в основном из Сомали, Судана и Эритреи. После заключения в 2005 году мирного соглашения на юге Судана правительства Судана и Эфиопии и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев подписали трехстороннее соглашение о репатриации 21 000 беженцев в южный Судан.

24. Эфиопия продолжала предоставлять защиту и оказывать гуманитарную помощь эритрейским беженцам, которые в настоящее время прибывают по 200–300 человек в месяц. Помимо одного обустроенного лагеря в 2007 году были созданы два новых пересылочных пункта в штате Афар.

25. На попечении правительства Эфиопии также находятся примерно 16 000 самолийских беженцев, прибывших в страну примерно 20 лет назад из южных районов Сомали; в настоящее время в Эфиопии ведется работа по регистрации примерно 15 000 новых беженцев, прибывших в 2006–2007 годах, и оказанию им помощи.

Реагирование

26. Федеральное управление по чрезвычайным ситуациям отвечает за обеспечение готовности к стихийным бедствиям и ликвидацию их последствий и общую координацию чрезвычайной помощи в стране. Координацию помощи правительству со стороны Организации Объединенных Наций осуществляет Координатор по гуманитарным вопросам при содействии Управления по координации гуманитарных вопросов и группа Организации Объединенных Наций по стратегической деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями.

27. В настоящее время проводится обзор национальной политики в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий и соответствующей институциональной инфраструктуры. Это лишь одно из направлений, на которых правительство прилагает активные усилия по реформированию системы предупреждения о стихийных бедствиях и ликвидации их последствий в Эфиопии. Новый механизм будет работать на основе более общих определений и исходить из более широкого толкования потребностей при оценке гуманитарных рисков и уязвимости населения, в частности касающихся мер по ликвидации последствий быстротечных чрезвычайных ситуаций, конфликтов, бедствий в городах и притока временно перемещенных лиц. Он также будет способствовать тому, чтобы гуманитарная помощь и меры по уменьшению опасности бедствий, восстановлению и развитию осуществлялись на комплексной основе.

28. В феврале 2007 года правительство Эфиопии развернуло реформу процесса формирования ежегодного гуманитарного призыва, выступив вместе со своими партнерами по гуманитарной деятельности с призывом к совместным действиям. Эта мера явно свидетельствует о попытке отойти от прежней практики ежемесячного выделения продовольственной помощи к использованию методов, основанных на оценке потребностей в продовольственной и иной помощи в каждом конкретном случае. Новый подход представляет собой попытку

разорвать давно сложившийся в Эфиопии цикл зависимости от гуманитарной помощи. Несмотря на то, что партнеры по гуманитарной деятельности в принципе приветствовали этот новый подход, из-за организационных трудностей гуманитарная помощь поступала в ряд округов с еще большими задержками, чем прежде.

29. Отдельный аспект нового подхода — оказание чрезвычайной помощи бенефициарам в округах, охваченных Программой социальной защиты, посредством развития производства. В отличие от практики прошлых лет удовлетворение потребностей в этих округах будет осуществляться за счет средств резервного фонда Программы¹. Вместе с тем партнеры по гуманитарной деятельности выразили озабоченность по поводу того, что во многих округах, особенно в штате Оромия и в области народностей южной Эфиопии, потребности населения в чрезвычайной помощи превышают возможности резервного фонда, что не позволяет полностью удовлетворять такие потребности. В настоящее время между Бюро продовольственной безопасности и Управлением по чрезвычайным ситуациям ведутся переговоры в целях доработки этого нового подхода и удовлетворения всех неотложных потребностей бенефициаров. Организация Объединенных Наций и доноры внимательно следят за положением в этой области, так как в текущем году новый подход применяется впервые.

30. Система тематических блоков Постоянного межучрежденческого комитета, созданная в марте 2007 года, дополняет усилия правительства в области предупреждения стихийных бедствий и ликвидации их последствий и способствует их успешному осуществлению. Помимо того, что правительству оказывалась помощь в рамках выбранных таких тематических блоков, как здравоохранение, питание, продовольственная помощь, сельское хозяйство, водоснабжение и санитария окружающей среды, управление лагерями, предоставление временного жилья, поставки непродовольственных товаров и защита, также функционировали рабочие группы по вопросам раннего предупреждения, оперативного восстановления, материально-технического обеспечения и срочной связи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

31. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития образует общие стратегические рамки для оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в Эфиопии по поддержке предпринимаемых правительством усилий по развитию страны. Эта программа позволяет принимать коллективные, последовательные и комплексные общесистемные меры по решению приоритетных национальных задач и удовлетворению национальных потребностей, включенных во второй национальный документ Эфиопии о стратегии сокращения масштабов нищеты и план ускоренного устойчивого развития в целях ликвидации нищеты (2005/06–2009/10 годы). Основой для разработки организационных принципов нынешней Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (на 2007–2011 годы) будут выработка правительством Эфиопии, системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами в области развития единого подхода к достижению целей в области развития,

¹ В соответствии с Программой социальной защиты посредством развития производства 20 процентов от общего объема ассигнований, выделяемых каждому району, составляют отчисления в резервный фонд.

сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществлению положений плана ускоренного устойчивого развития в целях ликвидации нищеты.

32. Пять тематических областей, выбранных страновой группой Организации Объединенных Наций в Эфиопии в качестве ключевых направлений сотрудничества в целях развития на период текущей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, помогут правительству Эфиопии выполнить свою непосредственную задачу — достижение целевых показателей плана ускоренного устойчивого развития в целях ликвидации нищеты к 2010 году и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Такими приоритетными направлениями деятельности в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2007–2011 годы являются гуманитарная деятельность; восстановление и продовольственная безопасность, основные социальные услуги и развитие человеческого потенциала; борьба с ВИЧ/СПИДом; эффективное управление и ускоренный экономический рост.

33. Помимо испрошенной непосредственной помощи доноров по линии ежегодного гуманитарного призыва, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и Фонд гуманитарной помощи располагают средствами для оказания ликвидации пробелов в помощи в целях реагирования на внезапно возникающие стихийные бедствия и удовлетворения чрезвычайных потребностей в областях, недостаточно обеспеченных финансовыми ресурсами. Целевой показатель суммы взносов в Фонд гуманитарной помощи был установлен на уровне 15–20 млн. долл. США, а ассигнования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для финансирования недостаточно обеспеченной финансовыми ресурсами деятельности в Эфиопии, по состоянию на август 2007 года, составляли 9 млн. долл. США.

34. Специальный гуманитарный посланник Организации Объединенных Наций по Африканскому Рогу Хьелль Магне Бунневик совершил серию поездок в страны Африканского Рога, и в частности несколько раз посетил Эфиопию. При поддержке Организации Объединенных Наций правительства Джибути, Кении, Сомали, Уганды, Эритреи и Эфиопии постановили разработать страновые планы мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности в целях устранения коренных причин, приводящих к обострению проблемы голода в этом засушливом регионе. Есть опасения, что в результате следующего крупномасштабного кризиса в регионе численность нуждающихся в чрезвычайной помощи может составить свыше 20 миллионов человек.

Проблемы

35. Перед правительством страны и его партнерами по деятельности в целях развития стоит ряд проблем в области применения нового подхода к распределению помощи, включая задержки с выявлением и удовлетворением насущных гуманитарных потребностей. Кроме того, до сих пор не решена проблема обеспечения надлежащей увязки таких потребностей с Программой социальной защиты посредством развития производства, когда они превышают возможности резервных фондов Программы.

36. Серьезная проблема в проведении профилактических и лечебных мероприятий состоит в ликвидации имеющихся случаев заболевания острой диареей.

37. Усугубляющим фактором является хроническая нищета, из-за которой население становится еще более незащищенным перед кризисами и стихийными бедствиями. Препятствием для гуманитарной помощи и деятельности в целях развития по-прежнему является очень низкий уровень развития инфраструктуры.

38. Периодические угрозы безопасности в пограничных районах, а также сложные межэтнические конфликты вызывают серьезные проблемы в области гуманитарной деятельности.

Рекомендации и выводы

39. Необходимо повышать готовность к чрезвычайным ситуациям, совершенствовать соответствующее планирование и принимать более эффективные меры по уменьшению опасности, в частности таких быстротечных чрезвычайных ситуаций, как наводнения, и содействовать принятию своевременных мер по ликвидации их последствий. Крайне низкий уровень развития инфраструктуры, особенно дорожной сети, также затрудняет гуманитарный доступ, особенно во время наводнений.

40. Необходимо также применять более всеобъемлющий подход к удовлетворению предсказуемых неотложных потребностей в области здравоохранения, питания, водоснабжения и санитарии и сельского хозяйства, а также более рациональный подход к удовлетворению особых потребностей уязвимых групп, включая скотоводов-кочевников.

41. Правительство должно активизировать диалог о совершенствовании и расширении гуманитарного доступа в штате Сомали в целях предупреждения страдания людей.

42. Охватившая страну эпидемия острой диареи свидетельствует о необходимости комплексного подхода к чрезвычайной помощи в области водоснабжения и санитарии и осуществлению долгосрочных программ в целях развития, направленных на предупреждение этого заболевания.

С. Филиппины

43. В своей резолюции 61/217 Генеральная Ассамблея, выразив озабоченность в связи с разливом нефти из нефтяного танкера, затонувшего 11 августа 2006 года в 13 морских милях от юго-западного побережья провинции Гимарас, с признательностью отметив своевременную помощь, оказанную целым рядом государств и учреждений Организации Объединенных Наций, и отметив незамедлительную реакцию правительства Филиппин, предложила государствам-членам и соответствующим органам Организации Объединенных Наций, а также международным финансовым учреждениям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, оказать дополнительную экономическую и техническую помощь в процессах ликвидации последствий катастрофы и восстановления. Она также предложила международному сообществу и системе Организации Объединенных Наций и другим международным организациям увели-

чить оказываемую ими помощь в целях укрепления потенциала Филиппин в деле уменьшения опасности бедствий и обеспечения готовности к ним.

Обзор основных событий

44. Принимая меры по ликвидации последствий указанного разлива нефти, правительство Филиппин использовало выделенные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) целевые ассигнования на ликвидацию последствий чрезвычайных бедствий по линии основных фондов в размере 100 000 долл. США для укрепления своей способности удовлетворять гуманитарные потребности, связанные с ликвидацией последствий стихийного бедствия, и усиление потенциала местных органов власти и общин в отношении осуществления деятельности долгосрочного характера. Помощь ПРООН использовалась в следующих четырех областях: 1) поддержка группы по оценке причиненного ущерба (Гимарасская целевая группа); 2) оценка экологического ущерба; 3) осуществление проектов по оперативному восстановлению общин; и 4) укрепление местного потенциала в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и восстановления после них.

45. Первоначальная миссия по установлению фактов в составе представителей ПРООН и министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов провела работу по установлению гуманитарных потребностей пострадавшего населения. Эта миссия также разработала с учетом передового опыта стратегию поддержки деятельности правительства провинции по очистке побережья.

46. Затем была развернута возглавляемая ПРООН миссия по оперативной оценке потребностей, в которую вошли представители Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов и Управления гражданской обороны при правительстве Филиппин. Это позволило подготовить доклад о начальном этапе восстановительных работ, который был представлен правительству Филиппин и широко распространен среди заинтересованных учреждений и организаций 4 октября 2006 года. В докладе содержалась рекомендация относительно разработки в сотрудничестве с местными и национальными средствами массовой информации стратегии в области коммуникаций на случай будущих стихийных бедствий. Кроме того, в докладе было отмечено, что необходимо создать четкий и авторитетный механизм координации для направления усилий по осуществлению деятельности, входящей в компетенцию нескольких ведомств, и их ответственности и руководства деятельностью доноров и средств массовой информации в целях сведения к минимуму возможного дублирования усилий. Также требуется повысить уровень информированности общественности и обеспечить планирование деятельности прибрежных общин по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий вдоль основных морских путей. Следует уделять больше внимания потребностям женщин, детей и инвалидов в ситуациях, когда семьям приходится жить в лагерях или ином временном жилье. Обучение и профессиональная подготовка в целях приобретения навыков, необходимых для поиска и использования альтернативных источников средств к существованию, должны осуществляться на скоординированной основе с участием неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и государственных учреждений. Перед началом работ по восстановлению мангровых лесов и плантаций по выращиванию водорослей в коммерческих целях должны проводиться серьезные исследования, результаты которых служат ру-

ководством для исключавшей дублирование усилий скоординированной деятельности по разработке политики и руководящих принципов осуществления долгосрочных программ по восстановлению прибрежных экосистем. И наконец, в этом докладе также было рекомендовано развивать и рекламировать провинцию Гимарас как центр туризма.

47. Правительство провинции в координации с другими национальными государственными учреждениями, такими, как министерство науки и технологий и Управление по вопросам профессионально-технического образования, оказывало помощь пострадавшему населению и, в частности, разработало проект по использованию альтернативных средств к существованию для прежде занимавшихся рыболовством жителей прибрежных районов. Была оказана помощь в проведении оценок уровня жизни, и было обеспечено финансирование восьми проектов, в том числе по производству куриного мяса и утиных яиц, производству салабата, выращиванию тилапии и сома, выращиванию местных пород цыплят и организации деятельности небольших предприятий пищевой промышленности, а также проекта по развитию предпринимательской деятельности и проекта по утилизации отходов. Несмотря на то, что в феврале 2007 года был представлен окончательный доклад, инициатива в отношении пропаганды альтернативных источников средств к существованию оказалась настолько успешной, что ее осуществление продолжалось даже после первоначально намеченных сроков ее завершения.

48. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов в сотрудничестве с Филиппинским университетом на островах Висаян и Университетом им. Силлимана продолжают проводить оценку экологического ущерба, причиненного мангровым лесам, морскому заповеднику и биоразнообразию. Подготовка окончательного доклада еще не завершена, однако квартальные доклады уже принесли пользу, способствуя повышению эффективности государственного планирования в области очистки побережий, контроля за безопасностью морепродуктов в пострадавших районах и разработки программ восстановления окружающей среды, включая восстановление мангровых лесов, и планирования деятельности по их осуществлению.

49. В рамках широкой деятельности по передаче знаний и укреплению потенциала лицам и организациям, понесшим материальный ущерб в результате разлива нефти, представлялись консультации и материалы относительно порядка подачи исков на возмещение причиненного ущерба в Международную федерацию владельцев танкеров по предотвращению загрязнения (ИТОПФ). На состоявшемся в сентябре 2006 года семинаре, в котором приняли участие 80 человек, были распространены 3700 экземпляров информационно-просветительских и коммуникационных материалов на английском и местных языках. Представители местных органов власти, неправительственных организаций и научных кругов участвовали в семинарах по вопросу обеспечения комплексного подхода к своей деятельности в прибрежных районах и повышении готовности к будущим стихийным бедствиям.

50. Начальник отдела по управлению прибрежными и морскими ресурсами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов совершил поездку в Нидерланды для участия в программе повышения профессиональной квалификации по вопросам комплексного управления прибрежными районами, организованной Институтом по образованию в области водных ресурсов Орга-

низации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Тематика программы включала укрепление потенциала местных органов власти в области управления прибрежными и морскими ресурсами и их восстановления после стихийных бедствий. По итогам этого семинара начальник отдела по управлению прибрежными и морскими ресурсами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов организовал профессиональную подготовку для пяти подразделений местных государственных учреждений в прибрежных районах провинции Гимарас, других заинтересованных сторон (например, студентов и представителей молодежных организаций) и технического персонала министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов в этом районе.

Нынешние проблемы в области развития

51. Осуществляемая членами местных общин программа очистки побережий первоначально была организована губернатором провинции по схеме «наличные деньги за работу». Первый этап программы очистки побережий был завершен в конце 2006 года. На продолжающемся втором этапе требуется обеспечить более эффективное стратегическое планирование, в частности в таких целевых областях, как мангровые леса и национальный морской заповедник. При содействии ПРООН министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов проводит экологические оценки, которые помогут ему разработать эффективный план природовосстановительных мероприятий.

52. В связи с экологической оценкой был сделан вывод о необходимости обеспечения более эффективной координации деятельности многочисленных участников и более четкого распределения функций между ними. Представление этой информации в обобщенном виде в одном докладе представляет трудную задачу, так как различные государственные учреждения разных уровней поручают многочисленным участникам проведения похожих оценок. В связи с этим в государственных учреждениях использовались разные международные и национальные стандарты безопасности. В качестве одной из мер по укреплению координации между государственными учреждениями ПРООН рекомендовала официально возложить на министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов функцию социально-информационного центра по вопросам стандартизации экологических данных.

53. Что касается программы обеспечения альтернативных средств к существованию, то большинство проектов в рамках этой программы способствовали диверсификации местной экономики и были настолько успешными и стабильными, что их осуществление продолжалось даже по истечении установленных сроков их завершения. В настоящее время правительство провинции продолжает осуществлять программу обеспечения альтернативных средств к существованию и должно представить доклад о ходе осуществления этой программы.

Рекомендации и выводы

54. Окончательный доклад о результатах текущей экологической оценки будет представлен министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов, однако даже промежуточные доклады помогли правительству страны в осуществлении его планов реконструкции и восстановления.

55. На втором этапе осуществления программы по очистке побережий в целях эффективного проведения природовосстановительных мероприятий следует привлекать квалифицированных технических специалистов и предоставить работникам, выполняющим работу по очистке побережий, необходимые средства, чтобы исключить возможность причинения вреда их здоровью.

56. В помощь учреждениям и частным лицам проводились семинары и выпускались брошюры для разъяснения порядка подачи через администрацию провинции исков на возмещение причиненного ущерба в Международную федерацию владельцев танкеров по предотвращению загрязнения (ИТОПФ). Согласно докладам, такая компенсация уже частично выплачена некоторым наиболее сильно пострадавшим категориям населения.

57. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов и правительство провинции Гимарас представили совместный доклад об альтернативных средствах к существованию. Они отметили успешное осуществление проектов, которое в значительной степени способствовало диверсификации местной экономики. В докладе отмечалось, что на первом этапе осуществления проектов, прямо или косвенно, были улучшены условия жизни по меньшей мере 3500 семей, живущих в основном на заработки от рыболовства² в наиболее сильно пострадавших районах. Правительство провинции будет проводить последующие оценки хода осуществления проекта альтернативным источникам средств к существованию.

58. Начальник шестого районного отдела по управлению прибрежными и морскими ресурсами министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов при активном участии губернатора провинции Гимарас, мэров пяти городов и сотрудников по вопросам планирования экономического развития ряда местных государственных учреждений организовал курсы повышения квалификации персонала местных органов управления провинции Гимарас по вопросам комплексного управления прибрежными зонами и вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий. Свой вклад в организацию такой профессиональной подготовки также внесли Служба береговой охраны Филиппин, местные неправительственные организации и научные учреждения и учебные заведения, включая Филиппинский университет на островах Висаян. По итогам этой учебной программы будет составлена надлежащая документация, которая будет направлена заинтересованным государственным учреждениям на национальном и местном уровнях.

59. В рамках продолжающихся усилий по очистке побережий, восстановлению окружающей среды и стабилизации экологической обстановки в районе разлива министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов представило ПРООН документ с изложением плана работы и финансового плана, в котором сформулированы предложения в отношении стратегий контроля и оценки на 2007 год. В данном плановом документе указаны конкретные направления деятельности: контроль за качеством водных ресурсов, за состоянием мангровых лесов и их картографированием и оценка биоразнообразия.

² Рыболовство является основным источником дохода для по меньшей мере 30 процентов населения провинции Гимарас, в которой годовой улов составляет порядка 2800 метрических тонн (данные за 2003 год). В связи с разливом нефти рыболовство временно прекратилось, и местные рыбацкие общины остались без источников дохода.

60. Страна по-прежнему нуждается в дополнительной поддержке, в частности в достижении таких долгосрочных целей, как полное восстановление поврежденной окружающей среды, дальнейшее совершенствование и укрепление программ обеспечения альтернативных источников дохода, обеспечение более эффективного руководства по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий, осуществление деятельности по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий в целях создания способных противостоять бедствиям общин и развитие сектора туризма.

D. Руанда

61. В своей резолюции 60/225 Генеральная Ассамблея, высоко оценив огромные усилия правительства и народа Руанды и организаций гражданского общества, а также международные усилия по оказанию поддержки в целях восстановления достоинства оставшихся в живых после геноцида 1994 года в Руанде, в частности, просила Генерального секретаря поощрять оперативное осуществление резолюции 59/137 соответствующими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, рекомендовала всем государствам-членам оказывать помощь оставшимся в живых после геноцида, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия, и призвала государства-члены продолжать поддерживать развитие Руанды.

Обзор основных событий

62. Геноцид 1994 года в Руанде и предшествовавшие ему десятилетия неэффективного управления имели тяжелые последствия для развития общества, инфраструктуры и экономики страны. Поскольку большинство квалифицированных специалистов были уничтожены или пополнили ряды перемещенных лиц, правовая система, система образования и административная инфраструктура были сильно подорваны, и на всех уровнях отмечается низкий уровень развития потенциала. В середине 1990-х годов вместо гуманитарной помощи в целях преодоления непосредственных последствий геноцида была развернута деятельность по оказанию помощи в целях развития, направленной на восстановление ключевых учреждений и служб, экономическую стабилизацию страны и разработку государственной политики в области устойчивого развития с сильным упором на ликвидацию нищеты.

63. Несмотря на ужасы, происходившие в стране в 1994 году, правительство и народ Руанды добились крупных успехов. Принятие новой Конституции и проведение президентских и парламентских выборов в 2003 году ознаменовали завершение политического переходного периода, а выборы в местные органы власти в 2004 и 2006 годах положили начало процессу политической децентрализации.

64. Предпринимались активные усилия по примирению сторон, в частности в области реинтеграции бывших комбатантов и перемещенных лиц, включая беженцев, возвращающихся на родину из соседних государств. Тем не менее решающее значение для примирения и восстановления имеет обеспечение правосудия. В настоящее время в обычных судах, а также в Международном уголовном трибунале по Руанде в Аруше, Объединенная Республика Танзания, идут процессы по делам о самых страшных проявлениях геноцида. Предполагается,

что судопроизводство по делам свыше 740 000 лиц, обвиняемых в совершении менее тяжких преступлений, связанных с геноцидом, будет осуществляться в рамках видоизмененной традиционной системы правосудия, так называемой “гасаса”, которая была развернута в прошлом году.

65. С 1994 года экономика Руанды продолжала расти умеренными темпами. Основным источником рабочих мест и главным двигателем роста валового внутреннего продукта оставалось сельское хозяйство, которое обеспечивает средства к существованию подавляющему большинству населения страны. В стране отмечается снижение доли населения, живущего в нищете, с примерно 70 процентов в 1994 году до менее 60 процентов в 2001 году и менее 57 процентов в настоящее время. Руанда приступила к разработке новой стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты, в которой будет сделан еще больший упор на обеспечение экономического роста и создание благоприятных условий для привлечения частных и иностранных инвестиций. В стране также был достигнут заметный прогресс в укреплении финансовых учреждений. Всемирный банк, министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, учреждения Организации Объединенных Наций, а также ряд доноров поставили перед собой задачу согласования своих программ с принципами новой стратегии экономического развития и сокращения масштабов нищеты.

66. Страновая группа Организации Объединенных Наций в консультации с заинтересованными министерствами проводит оценки потребностей в целях оказания содействия в разработке нового документа о стратегии сокращения масштабов нищеты, на основе которого будет строиться деятельность в области планирования и осуществления программ по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Сроки осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были продлены на один год, чтобы обеспечить возможность ее эффективной увязки с национальным планированием. Руанда также является приоритетным кандидатом на получение комплексного пакета услуг, предоставляемых в целях содействия осуществлению национальных стратегий развития, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и именно в этой стране будет размещаться координационный центр проекта «Деревня тысячелетия».

67. Страновая группа Организации Объединенных Наций, наладив тесные партнерские связи с другими организациями по вопросам развития, осуществляет многоотраслевую деятельность в ключевых секторах. Наряду с министерством финансов она координирует деятельность по оказанию помощи, действуя через секторальные группы. Страновая группа Организации Объединенных Наций также оказывает правительству помощь в проведении децентрализации, а также в осуществлении проектов, связанных с подготовкой кадров для министерства финансов. В этой связи она поддерживает усилия по обеспечению эффективного управления с особым упором на осуществление программ сокращения масштабов нищеты и оказывает помощь в укреплении таких ключевых учреждений, как парламент, Верховный суд и Комиссия по вопросам национального единства и примирения.

68. Правительство Руанды разрабатывает новую политику по вопросам распределения помощи на основе принципов Парижской декларации в интересах

дальнейшего улучшения координации помощи в целях развития. В этой связи было объявлено, что предпочтительной формой предоставления помощи является бюджетная поддержка со стороны доноров. Треть внешней помощи сейчас предоставляется в этой форме. На настоящий момент общую бюджетную поддержку оказывали Всемирный банк, Европейская комиссия, Швеция, Соединенное Королевство, Африканский банк развития и Германия, которая недавно заявила, что намерена также перейти на эту форму. Существенные успехи также были достигнуты в области управления государственными финансами и их децентрализации, разработки стратегии в области экспорта, обеспечения верховенства права, подотчетности и борьбы с коррупцией, планирования сектора финансовых услуг и поддержания макроэкономической стабильности.

69. В Руанде отмечается расширение доступа населения к медицинской помощи и образованию. В настоящее время охват населения начальным образованием достигает 94 процентов при абсолютно равном соотношении девочек и мальчиков. Вместе с тем в стране сохраняются проблемы острого недоедания и низкой массы тела среди детей в возрасте до 5 лет.

70. Руанда играет все более важную стабилизирующую роль на региональном уровне и является одним из первых трех африканских государств, участвующих в деятельности Африканского механизма коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки. Она также направила войска в Судан для действий в составе контингента Африканского союза и участвует в Миссии Организации Объединенных Наций в Судане.

Нынешние проблемы в области развития

71. С учетом того, что в стране был установлен порог нищеты на уровне 162 долл. США в год, доля населения, живущего за чертой нищеты, в 2006 году составляла 56,9 процента, а доля населения, живущего в условиях крайней нищеты — 34 процента. Высокие темпы прироста населения (3,5 процента в год) в некоторых районах на фоне низкой и снижающейся продуктивности сельского хозяйства в сочетании со все более разрушительными климатическими явлениями циклического характера подрывают предпринимаемые усилия в целях развития и становятся тяжелым бременем для большинства уязвимых домашних хозяйств.

72. После окончания войны и прекращения геноцида Руанда добилась значительных успехов в области здравоохранения. Вместе с тем в Руанде сохраняется массовая смертность от болезней, которые являются излечимыми или предотвратимыми при условии более широкого доступа к безопасной воде и улучшения санитарных условий, проведения простых медико-профилактических мероприятий и осуществления мер по просвещению населения относительно необходимых мер предосторожности, улучшения питания и соблюдения правил гигиены. Тяжелое бремя эпидемии ВИЧ/СПИДа продолжает создавать угрозу для самого социально-экономического уклада общества и системы здравоохранения, требуя дополнительных расходов на лечение, уход и поддержку. Пандемия ВИЧ/СПИДа ложится дополнительным бременем на семьи и общины, приводя к усилению их уязвимости, ограничивая их продуктивность и перекрывая возможности общинных сетей обеспечения ухода и поддержки. Последствия геноцида, войны и эпидемии ВИЧ/СПИДа в своей совокупности

привели к увеличению числа сирот и домашних хозяйств, возглавляемых детьми и престарелыми.

73. Несмотря на то, что в Руанде заложена прочная основа для деятельности по разработке политики и планированию в интересах достижения касающихся здравоохранения и борьбы с ВИЧ/СПИДом целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, эффективному осуществлению этих документов мешает нехватка инвестиций и ограниченность людских ресурсов на всех уровнях государственного управления.

74. Руанда добилась значительного прогресса в достижении национальных и международных целевых показателей в отношении охвата населения начальным образованием и достижения равного соотношения между мальчиками и девочками, отчасти благодаря целенаправленной секторальной стратегии в области просвещения и эффективной координации деятельности доноров на основе общесистемного подхода. Тем не менее в этой области сохраняются недостатки, в частности связанные с отсутствием достаточно широкого доступа к начальному образованию для уязвимых детей и детей с особыми потребностями из-за слабости инфраструктуры и высоких прямых и косвенных расходов на образование. Значительная часть учащихся по-прежнему отсеивается, так и не окончив начальную школу. Например, среди девочек лишь 16 процентов поступающих оканчивают начальную школу из-за нищеты, отсутствия квалифицированных учителей и адаптированных учебных программ и недостаточного развития инфраструктуры, которая не обеспечивает доступ к водоснабжению и не позволяет удовлетворять элементарные санитарно-гигиенические потребности. Главная задача будет состоять в создании достаточного инфраструктурного, организационного и кадрового потенциала для поддержания минимального уровня стандартов качества для всех, и особенно самых уязвимых руандийских детей на всех уровнях образования.

75. Несмотря на значительный прогресс в области реформы государственного сектора, борьбы с коррупцией и децентрализации, достигнутые успехи все еще не носят необратимый характер.

Выводы и рекомендации

76. В последние годы отмечалось усиление приверженности системы Организации Объединенных Наций делу дальнейшего оказания поддержки принимаемых правительством Руанды усилий по решению проблем, вызванных геноцидом 1994 года. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций оказывали техническую и финансовую поддержку в разработке и осуществлении социально-экономической политики защиты бедных и неблагополучных социальных групп, в частности сирот, вдов и жертв сексуального насилия.

77. Тем не менее для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, страновой группе Организации Объединенных Наций требуется дополнительная поддержка для осуществления инвестиций в приоритетные сектора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: государственное управление, здравоохранение, образование, охрану окружающей среды, устойчивый рост и социальные услуги.

78. Основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций являются просвещение, особенно сирот и подростков, по вопросам репродуктивного здоровья, а также поддержка домашних хозяйств, возглавляемых детьми, и детей в условиях чрезвычайных ситуаций; медицинское обслуживание и лечение жертв сексуального насилия, особенно жертв, которые стали носителями ВИЧ; укрепление потенциала и восстановление учреждений, оказывающих услуги в области охраны здоровья матери и ребенка, а также поддержка просвещения по вопросам охраны репродуктивного здоровья; программы травматологической и психологической помощи для оставшихся в живых после геноцида с упором на обеспечение их более эффективной защиты от насилия по признаку пола; поддержка женских организаций, занимающихся оказанием помощи уязвимым женщинам; и поддержка национальной программы защиты свидетелей.

79. Поддержка также оказывается в таких областях, как обеспечение жильем представителей уязвимых групп, в частности сирот, вдов, возвращенцев и внутренне перемещенных лиц, и оказание им помощи; развитие приносящей доход деятельности и обеспечение доступа к медицинской помощи; укрепление потенциала и осуществление программ микрокредитования в целях содействия достижению самообеспеченности и сокращения масштабов нищеты; поддержка мелких предприятий; инициативы по защите сирот и уязвимых детей и оказание им помощи, а также их защита от насилия по признаку пола; и содействие разработке и осуществлению основанной на учете гендерных факторов социально-экономической политики, направленной на защиту бедных и обездоленных социальных групп.
