



安全理事会

Distr.: General
21 September 2007
Chinese
Original: French

2007年9月20日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递2007年9月19日北大西洋公约组织秘书长给我的信(见附件)。

请提请安理会成员注意此信为荷。

潘基文 (签名)



附件

2007年9月19日北大西洋公约组织秘书长给秘书长的信

[原件：英文]

谨根据安全理事会第 1386 (2001) 号和第 1510 (2003) 号决议，随函附上关于 2007 年 5 月至 7 月期间国际安全援助部队行动的报告。请将报告在安全理事会分发为荷。

夏侯雅伯 (签名)

附文

向联合国提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

引言

1. 安全理事会在第 1510 (2003) 号决议中，请国际安全援助部队（安援部队）领导人报告部队任务的执行情况。这是北约提交的第十四次此类报告，所述期间为 2007 年 5 月至 7 月。

2. 截止 2007 年 7 月 29 日，安援部队拥有 26 个北约成员国派遣的 37 885 名人员和 11 个非北约国家派遣的 1 588 名人员。

全面评估

3. 在本报告所述期间，安援部队继续按照第 1386 (2001) 号决议协助阿富汗伊斯兰共和国政府在该国境内建立安全，为政府扩大影响和促进重建与发展项目创造条件。安援部队继续为能力日益增强的阿富汗国家安全部队提供支持，由阿富汗国民军主导开展的一次打击叛军行动取得巨大胜利就是一个例证。反对派部队继续试图破坏这一进程。在 5 月 1 日至 7 月 31 日期间，安援部队共有 358 名人员伤亡（56 人阵亡，268 人在战斗中受伤，另外，还分别有 2 人和 32 人因非战斗原因死亡和受伤）。

4. 安援部队已经开始制订 2007 和 2008 年冬季行动计划，并已完成与阿政府和联合国阿富汗援助团的协商。阿富汗国民军和阿富汗国家警察的能力建设仍将是一项主要的优先任务。

安全局势

5. 反对派部队继续在阿富汗全国境内开展活动。有报告的叛军袭击行动有所增加，其中部分袭击是针对安援部队和阿国家安全部队在南部和东部开展的行动的。安援部队和国家安全部队的军事胜利迫使反对派部队改变战术，从直接交战改为采用简易爆炸装置和自杀性袭击等不对称袭击，并且无视平民伤亡和交战规则，经常利用安援部队的军民外联活动不顾周围平民而对安援部队蓄意发动袭击。针对阿富汗平民、政府官员和国际援助工作者（包括非政府组织）等“软”目标进行的包括砍头在内的恐怖袭击不断增加，少年儿童也无法幸免。反对派部队不断进行绑架，以此作为恐怖和宣传手段。在本报告所述期间，反对派部队在对安援部队的军事行动中，在战术上蓄意更多地采用平民人盾，并玩弄误导等宣传伎俩，向媒体传播平民伤亡的假消息。安援部队指挥官继续采取一切可能采取的措施避免平民伤亡，并在本报告所述期间采取行动打击塔利班的这种战术。

区域安全评估

6. 首都指挥区在经过一段相对平静的时期之后，叛军活动有所增加。预计，反对派部队将继续袭击喀布尔等影响重大的目标。
7. 北部指挥区局势大体平静，但仍不稳定。除叛军的袭击之外，还出现了出于犯罪动机的袭击。区域权力掮客加大了对政府权力的抵抗，使区域安全受到破坏。
8. 西部指挥区的稳定有所削弱。叛军继续集中在法拉省开展行动，破坏交通线。据报告，在巴德吉斯省和南部的赫拉特省也发生了一些事件。
9. 在南部指挥区，在本报告所述期间反对派部队的活动频繁。叛军继续向北部赫尔曼德省的安全区后撤，并进入乌鲁兹甘省。在坎大哈省，叛军活动的重点是扩大反对派部队在坎大哈市的影响。
10. 在东部指挥区，随着天气的好转，叛军行动有所增加。叛军继续利用出入巴基斯坦的跨界行动，安援部队的主要战术行动已从南部指挥区转向东部指挥区。反对派部队在东部指挥区采用的战术包括对安援部队/阿国家安全部队的边境阵地、交通线、阿富汗当局、非政府组织以及重建与发展承包商进行小规模常规袭击。

解散非法武装团体

11. 阿富汗政府试图重振这项方案。将采取的主要行动包括：解散非法武装团体而非解除非法武装团体的武装、武器登记、明确私营安保公司政策、成立解散非法武装团体执行股。
12. 安援部队支持向阿富汗民众宣传解散非法武装团体的进程以及民众根据枪支法所享有的权利。安援部队继续在现有资源和能力范围内协助阿政府执行解散非法武装团体的任务，支持的重点是参与制定政策、规划、情报与协调、宣传和最后支持。

禁毒

13. 毒品贸易依然是不稳定的主要根源，并对各级政府，包括警察权威和法治构成威胁。经核查，机械铲除的毒品面积远远高于 2006 年的水平。但是，这些面积仅占 2007 年历史新高种植总面积的 10%。必须保持禁毒运动的势头。安援部队继续根据其行动计划的规定，协助政府开展禁毒方案。

阿富汗国民军

14. 阿富汗国民军在重建改组的同时，继续发展成为一支具有专业水准的作战部队。在行动计划方面，国民军的自我依赖程度有所提高，并继续从其开展行动的能力中受益。

15. 经评估, 国民军一半以上的作战部队为机动部队, 具有在外援下开展行动的一定能力。评估认为, 集体作战技能有所提高。

16. 阿富汗国民军的核准总兵力为 70 000 人, 但目前的配员兵力约为 38 000 人 (其中约 20 000 人为作战人员)。人力资源政策的重点是为已经成立的部门配置人员, 然后再在外地设立单位。国民军的装备继续改善, 但应继续得到改善。在训练方面, 北约正在审查一系列方案, 以组建所需数目的行动指导与联络队, 加快对国民军的训练。组建这些行动指导与联络队非常重要, 因为向国民军提供训练和装备是北约在阿活动的基础。

阿富汗国家警察

17. 阿富汗国家警察的发展仍未达到向协调和监察联合委员会提出的目标。国家警察的训练和装备仍然十分重要。没有达标的主要原因之一是缺乏省级以下的警察辅导和培训人员。警察辅导队是实现这一目标的必要条件。

18. 欧洲联盟于 6 月成立了欧洲警察特派团, 此后特派团即开始与省级重建队的牵头国家作出技术安排。

司法改革与法治

19. 由于国际努力缺乏协调, 这两个重要领域的发展受到阻碍。国际社会在 2007 年 7 月 2 日至 3 日召开的罗马会议上讨论了协调问题。安援部队的调查显示, 各省区的基础设施和设备参差不齐。司法人员的培训有的在按合理标准进行, 有的还在进行扫盲。阿政府和国际社会在这两个领域取得进展对于利用安援部队提供的安全至关重要。

邻国

20. 鉴于巴基斯坦政府与北瓦齐里斯坦地方军事领导人之间的停战未能维持, 以及巴基斯坦当局开展的安全行动, 部分战斗人员可能离开联邦直辖部落地区和西北边境省, 而转往阿富汗东部边界各省。

21. 2007 年 4 月 30 日, 阿富汗、巴基斯坦和土耳其三国总统签署了《安卡拉宣言》。2007 年 7 月 6 日, 宣言结论进展情况监测工作组在安卡拉举行首次会议。阿富汗和巴基斯坦在会议上商定, 将开办若干合作方案, 并在安卡拉首脑会议商定的措施的基础上, 进一步采取一系列建立信任的措施。

22. 安援部队继续通过三方委员会加强与巴基斯坦的协调, 以协助阿政府改善军事协调问题。安援部队的目标是, 提高对边界安全军事合作的信任, 改进情报分享和反简易爆炸装置工作。阿富汗和巴基斯坦和平支尔格会议于 8 月 9 日至 12 日在喀布尔举行, 这是在前进道路上迈出的重要一步。

和平与和解方案

23. 据报告，截至 2007 年 7 月，已有 3 800 名叛军通过和平与和解方案与家人团聚。还为改进程序采取了其他措施，目前由新的管理人员负责这项方案。安援部队继续在其资源和能力范围内支持和平与和解方案举措。

治理

24. 民众对政府工作效力低下和经济改革进展缓慢感到不满，加之安全局势继续恶化，给卡尔扎伊总统和政府部长带来了压力。中央政府各项措施的执行仍然严重依赖地方政治人物的意愿，而他们中间的部分人员贪污腐化，不愿与政府合作。阿政府在治理方面取得显著进展和国际社会在治理方面加强支持，是满足民众对政府的期望和实现安援部队协助阿政府提供安全这一目标的基本条件。

发展

25. 省级重建队依然是进行发展和使阿富汗政府的影响力扩大到各省的重要机制。省级重建队还提供指导性的支持，为作为阿富汗国家发展战略一部分的次国家级协商提供后勤、运输和安保，并为编制省级发展计划提供技术专门知识。

26. 加强民众对政府的支持是长期发展战略的必要条件。国际社会与阿富汗政府应继续进行并加强合作，以使农村地区的民众相信政府和国际社会改善地方服务的诚意。

27. 安援部队对《阿富汗国家稳定图》进行管理。《稳定图》是用以介绍阿国内目前各个发展项目现状的工具，借助它与阿政府和国际社会协调和分享这方面的信息，使各有关行动者了解军事和民事发展合作项目的大体情况。为充实《稳定图》，使其成为实地资料的主要收集分析工具，安援部队打算于 2007 年夏季末开通一个因特网网站。