



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2007/4
19 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Шестнадцатая сессия

Женева, 28–30 ноября 2007 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

ПЛАН ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ
НА 2008–2009 ГОДЫ

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится обзор плана оценок результативности деятельности и собственных оценок руководителей подпрограммы по устойчивой энергетике. В соответствии с решением Комиссии, которое требует от каждого секторального комитета проводить оценку своей деятельности в течение двухгодичного периода, в нем излагаются базовые основы оценки деятельности на двухгодичный период 2008–2009 годов. Комитету предлагается на этой основе рассмотреть и согласовать ожидаемые результаты и соответствующие показатели достижения результатов по каждой группе видов деятельности.

Кроме того, Комитету представляется предложение по стратегической рамочной основе для подпрограммы на 2010–2011 годы, которое было подготовлено в контексте разработки бюджета по программам Организации Объединенных Наций. Комитету также предлагается изучить это предложение до его представления Исполнительному комитету.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Как и любая крупная организация, Организация Объединенных Наций, включая ЕЭК ООН, должна заблаговременно планировать свою деятельность с участием заинтересованных сторон, что позволяет Пятому комитету Генеральной Ассамблеи принимать необходимые решения в отношении финансирования. Аналогичным образом после определенного периода – в Организации Объединенных Наций он составляет два года – ответственные за программы должны отчитаться о достигнутом прогрессе и полученных результатах.

2. В последние годы Организация Объединенных Наций перешла на систему управления, основанную на результатах, в которой программы оцениваются по конкретным достигнутым результатам, а не по объему проведенной работы. Такая система обуславливает необходимость внедрения механизмов контроля и представления отчетности по достигнутым результатам и накопленному опыту, что должно привести к повышению эффективности деятельности.

3. В подпрограмме по устойчивой энергетике имеется две формальные структурные основы для планирования программы оценки результативности и представления отчетности:

a) обязательная система оценки для всех учреждений Организации Объединенных Наций в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи и Центральных учреждений; и

b) оценка результативности деятельности ЕЭК ООН за двухгодичный период, которая должна проводиться каждым секторальным комитетом по поручению Комиссии.

4. В каждой из этих двух систем имеются свои установленные требования, при этом систему нельзя ни проигнорировать, ни обойти. Задача состоит в определении логичной последовательности всех процессов и оптимизации эффективности использования ресурсов, к примеру путем согласования периодов планирования, а также использования одних и тех же методов для оценки результативности.

II. ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА ОЦЕНКИ ДЛЯ ВСЕХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

5. В целях достижения оптимальных результатов, а также в соответствии с требованиями Организации Объединенных Наций, во всех ее подразделениях для обеспечения того, чтобы выполненная работа адекватно соответствовала поставленным целям и отвечала потребностям пользователей и заинтересованных участников, используется два основных инструмента:

- a) система управления, ориентированная на конкретные результаты, и структура бюджета, обеспечивающая достижение конкретных результатов; и
- b) проведение собственной оценки.

6. В соответствии с системой управления и составления бюджета Организации Объединенных Наций, ориентированных на конкретные результаты, до начала каждого двухгодичного периода все подпрограммы разрабатывают стратегическую рамочную основу, в которой определяются "ожидаемые достижения" и по каждому из них соответствующие показатели достижения результатов. Стратегическая рамочная основа на период 2008–2009 годов для подпрограммы по торговле была утверждена Генеральной Ассамблеей (A/61/6, (Программа 16)).

7. Наряду с оценками, указанными выше, от руководителей подпрограмм также требуется проведение собственной оценки по отдельным областям работы, проектам или основным видам деятельности. Основная цель этих собственных оценок состоит в обеспечении действенности и эффективности проводимой работы в целях получения оптимальных результатов. К примеру, на двухгодичный период 2006–2007 годов планируется проведение следующих собственных оценок:

- a) программа по шахтному метану; и
- b) проект "Оценка деятельности по наращиванию потенциала для управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии".

III. ДВУХГОДИЧНАЯ ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕЭК ООН ЗА ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ

8. Государства - члены ЕЭК ООН, будучи привержены принципам транспарентности и эффективности управления программами, постановили на сессии Комиссии в 2004 году уделять больше внимания оценке как инструменту управления деятельностью Комиссии. В этой связи секторальным комитетам Комиссией было поручено провести двухгодичные оценки их соответствующих подпрограмм и учесть результаты этих оценок в процессе составления их программ деятельности. В ходе реформы ЕЭК ООН в 2005 году этот подход получил дальнейшее развитие.

9. Двухгодичные оценки должны предоставить государствам-членам каждого секторального комитета возможность проводить обзор и подтверждать на непрерывной основе актуальность осуществляемой деятельности и групп деятельности с точки зрения целей соответствующих подпрограмм. Результаты этих оценок должны способствовать определению приоритетов подпрограмм и соответствующему перераспределению ресурсов.

10. В контексте двухгодичных оценок каждому секторальному комитету поручается определить группы видов деятельности и согласовать ожидаемые результаты на 2008-2009 годы по каждому направлению, а также соответствующие показатели достижения этих результатов и методологии измерения. Такой подход по степени детализации ближе соответствует реалиям контекста ЕЭК ООН, чем неизбежно более общий подход в масштабах всей Организации Объединенных Наций (см. раздел II выше), хотя в его основу заложена та же методология, ориентированная на результат.

11. Эти двухгодичные оценки должны состоять из двух этапов: а) этап планирования до начала каждого двухгодичного периода, как было указано выше; и б) этап оценки в конце двухгодичного периода с перечислением достигнутых результатов по каждой запланированной цели, включая полученные уроки и рекомендации для возможных программных корректировок.

12. Секретариат для каждой группы видов деятельности подготовил проект перечня ожидаемых результатов и показателей достижения результатов для рассмотрения и утверждения Комитетом. В 2009 году в ходе ежегодной сессии Комитету будет предложено рассмотреть некоторые из ключевых элементов оценки (актуальность, эффективность, воздействие и действенность) в процессе рассмотрения достигнутых результатов по подпрограмме в каждом из групп видов деятельности. Определенные руководящие принципы по проведению этих оценок были разработаны Группой

планирования программ, контроля и оценки ЕЭК ООН; они включены в "Руководство по двухгодичным оценкам эффективности подпрограмм секторальных комитетов", с которым можно ознакомиться по адресу <http://www.unece.org>.

13. Для подпрограммы по устойчивой энергетике были определены следующие группы видов деятельности на основе Программы работы в области энергетике (ECE/ENERGY/2006/9):

- a) нормативная деятельность в области энергетике, включая систему маркировки и классификации и соответствующие правовые рамки и основы политики;
- b) открытие и либерализация энергетических рынков; системы установления тарифов на обслуживание и безопасность энергопоставок;
- c) стратегии устойчивого развития энергетике на XXI век;
- d) рациональное использование энергии, энергоэффективность и энергосбережение;
- e) инфраструктура энергетике, включая электроэнергетические и газовые сети.

14. Проект ожидаемых результатов и показателей достижения результатов по этим группам видов деятельности для целей оценки эффективности деятельности в двухгодичный период 2008-2009 годов представлен в приложении I.

15. Комитету предлагается обсудить и согласовать ожидаемые результаты для двухгодичной оценки результативности деятельности в период 2008-2009 годов.

IV. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА ПЕРИОД 2010-2011 ГОДОВ

16. В соответствии с процессом планирования программ ЕЭК ООН проект стратегической рамочной основы должен быть рассмотрен секторальными комитетами до его представления Исполнительному комитету в ноябре/декабре 2007 года и в центральные учреждения Организации Объединенных Наций в начале 2008 года.

17. Как показано в приложении II, стратегическая рамочная основа по подпрограмме на период 2010-2011 годов состоит из следующих элементов:

- a) цель подпрограммы;
- b) ожидаемые результаты и показатели достижения результатов;
- c) стратегия достижения ожидаемых результатов и цели подпрограммы; и

18. Комитету предлагается рассмотреть проект стратегической рамочной основы на период 2010-2011 годов до ее представления Исполнительному комитету.

Приложение I

Подпрограмма по устойчивой энергетике

Ожидаемые результаты и показатели достижения результатов по Подпрограмме по устойчивой энергетике в разбивке по группам видов деятельности для целей оценки результативности деятельности на двухгодичный период 2008-2009 годов

Ожидаемые результаты	Показатели достижения результатов
<p>a) Прогресс в развитии международного диалога между правительствами и промышленным сектором по вопросам устойчивого развития энергетики, в частности по экологически чистому энергопроизводству, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии</p> <p>Группа: Стратегии устойчивой энергетики на XXI век</p>	<p>i) Увеличение процентной доли участников обсуждений по вопросам политики и обсуждений по техническим вопросам, оценивающих их как полезные для целей принятия решений</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 60% Целевой показатель на 2008-2009 годы: 65%</p> <p>ii) Увеличение процентной доли респондентов, оценивших в рамках проведенного с использованием вебсайта обследования информационные, технические и стратегические доклады ЕЭК ООН по вопросам устойчивой энергетики как весьма полезные.</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 60% Целевой показатель на 2008-2009 годы: 65%</p>
<p>b) Прогресс в решении вопросов энергосбережения и эффективного использования энергии в регионе ЕЭК ООН, особенно тех, решение которых ведет к сокращению масштабов воздействия энергетики на окружающую среду, включая прогресс в формировании в странах с переходной экономикой рынков энергоэффективности</p> <p>Группа: Рациональное использование энергии, энергоэффективность и энергосбережение</p>	<p>i) Увеличение процентной доли участников обсуждений по вопросам политики, оценивающих их как полезные для целей принятия решений</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 60% Целевой показатель на 2008-2009 годы: 65%</p> <p>ii) Увеличение числа энергетических инвестиционных проектов, разработанных в рамках проекта ЕЭК ООН "Энергетическая эффективность - XXI", утвержденных к финансированию в странах с переходной экономикой</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 12 проектов Целевой показатель на 2008-2009 годы: 14 проектов</p>

Ожидаемые результаты	Показатели достижения результатов
<p>c) Дальнейшее расширение масштабов применения и осуществления рекомендаций/руководящих принципов ЕЭК ООН и документов, касающихся устойчивого развития энергетики, в частности расширение масштабов применения и осуществление Рамочной классификации ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций и руководящих принципов реформирования цен и субсидий на энергоносители</p> <p>Группа: Нормативная деятельность в области энергетики, включая систему маркировки и классификации и соответствующие правовые рамки и основы политики</p>	<p>i) Увеличение числа профессиональных организаций и международных организаций, занимающихся вопросами стандартизации, оказывающих поддержку в дальнейшем развитии и применении Рамочной конвенции ископаемых энергетических и минеральных ресурсов, в том числе в качестве основы для финансовой отчетности о добывающей деятельности</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 2 организации Целевой показатель на 2008-2009 годы: 4 организации</p> <p>ii) Увеличение числа стран, заявивших о своем намерении применять Рамочную классификацию ископаемых энергетических и минеральных ресурсов в сфере управления своими ресурсами ископаемого топлива и урана</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 7 стран Целевой показатель на 2008-2009 годы: 8 стран</p> <p>iii) Увеличение числа стран региона ЕЭК ООН, скорректировавших цены и тарифы на энергоносители в целях устранения ценовых перекосов, поощрения эффективного энергопотребления и привлечения инвестиций в сектор энергетики</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 25 стран Целевой показатель на 2008-2009 годы: 30 стран</p>
<p>d) Достигнутый странами прогресс в области применения показателей степени энергетической уязвимости в качестве меры устойчивости развития энергетики и, следовательно, повышения безопасности энергоснабжения.</p> <p>Группа: Открытие и либерализация энергетических рынков; системы установления тарифов, на обслуживание и безопасность энергопоставок.</p>	<p>i) Количество стран, в которых применяются показатели степени уязвимости энергетики:</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 4 страны Целевой показатель на 2008-2009 годы: 10 стран</p>

Ожидаемые результаты	Показатели достижения результатов
<p>е) Прогресс в финансировании и осуществлении проектов в интересах устойчивого развития энергетики</p> <p>Группа: Инфраструктура энергетики, включая электроэнергетические и газовые сети</p>	<p>i) Имеющийся объем капитала для финансирования проектов в области устойчивой энергетики из инвестиционных фондов с внешним управлением:</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 500 млн. долл. США Целевой показатель на 2008-2009 годы: 750 млн. долл. США</p> <p>ii) Увеличение объема замещения дизельного топлива природным газом, используемым грузовыми автотранспортными средствами на автодорогах Европы в рамках проекта "Голубой коридор"</p> <p>Оценка за 2006-2007 годы: 300 000 т Целевой показатель на 2008-2009 годы: 320 000 т</p>

Приложение II

ПОДПРОГРАММА ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

Предлагаемая стратегическая основа на период 2010-2011 годов

Подпрограмма 5: Устойчивая энергетика

Цель организации: Содействие а) переходу к более устойчивым способам производства и потребления энергии; и б) расширению интеграции энергетической инфраструктуры и энергетических рынков стран региона.

Ожидаемые результаты секретариата	Показатель достижения результатов
а) Прогресс в налаживании международного диалога между правительствами и промышленным сектором по вопросам устойчивого развития энергетики, в частности производства экологически чистых энергоносителей, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии	а) i) Увеличение процентной доли участников обсуждения по вопросам политики и обсуждений по техническим вопросам, оценивающих их как полезные для принятия решений. Исходная оценка на 2008-2009 годы: 65% Целевой показатель на 2010-2011 годы: 70% ii) Увеличение процентной доли респондентов, оценивших в рамках проведенного с использованием вебсайта обследования информационные, технические и стратегические доклады ЕЭК по вопросам устойчивой энергетики как весьма полезные. Исходная оценка на 2008-2009: 60% Целевой показатель на 2010-2011 годы: 65%
б) Прогресс в решении вопросов энергосбережения и эффективного использования энергии в регионе ЕЭК, особенно тех, решение которых ведет к сокращению масштабов воздействия энергетики на окружающую среду, включая прогресс в формировании в странах с переходной экономикой рынков энергоэффективности	б) i) Большая процентная доля участников обсуждений по вопросам политики, оценивающих их как полезные для принятия решений. Исходная оценка на 2008-2009 годы: 65% Целевой показатель на 2010-2011 годы: 70% ii) Увеличение числа инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности, разработанных в рамках проекта ЕЭК "Энергетическая

Ожидаемые результаты секретариата	Показатель достижения результатов
	<p>эффективность -XXI", которые были утверждены к финансированию в странах с переходной экономикой.</p> <p>Исходная оценка на 2008-2009 годы: 14 проектов Целевой показатель на 2010-2011 годы: 16 проектов</p>
<p>с) Дальнейшее расширение масштабов применения и осуществления рекомендаций/руководящих принципов ЕЭК ООН и документов, касающихся устойчивого развития энергетики, в частности расширение масштабов применения и осуществления Рамочной классификации ископаемых, энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН)</p>	<p>с) i) Число профессиональных организаций и международных организаций, занимающихся вопросами стандартизации, оказывающих поддержку в дальнейшем развитии и применении РКООН, в том числе в качестве основы для финансовой отчетности и добывающей деятельности;</p> <p>Оценка на 2008-2009 годы: 4 организации Целевой показатель на 2010-2011 годы: 5 организаций</p> <p>ii) Увеличение числа стран, заявивших о своем намерении применять РКООН в управлении своими ресурсами минерального сырья и урана;</p> <p>Исходная оценка на 2008-2009 годы: 8 стран Целевой показатель на 2010-2011 годы: 10 стран</p>
<p>d) Прогресс в осуществлении проектов в интересах устойчивого развития энергетики</p>	<p>d) i) Увеличение объема замещения дизельного топлива природным газом, используемым грузовыми автотранспортными средствами на автодорогах Европы в рамках проекта "Голубой коридор".</p> <p>Исходная оценка на 2008-2009 годы: 320 000 тонн Целевой показатель на 2010-2011 годы: 350 000 тонн</p>

Стратегия

Ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел устойчивой энергетики. Подпрограмма будет содействовать развитию сотрудничества государственного и частного секторов с участием правительств, энергетических отраслей и финансового сообщества, а также соответствующих международных организаций в целях укрепления устойчивого развития энергетики в государствах-членах. Она поможет странам с экономикой переходного периода более полно интегрировать их энергетику и инфраструктуру энергетики в глобальную экономику; повысить энергетическую безопасность для стран - импортеров и экспортеров энергии; снизить выбросы парниковых газов (ПГ) за счет механизмов самофинансирования в рамках торговли квотами на выбросы углерода и использования шахтного метана; повысить эффективность энергетических отраслей; а также способствовать долгосрочному снабжению ископаемыми видами топлива за счет глобального принятия классификационного стандарта на энергетические запасы и ресурсы.

С учетом целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, подпрограмма направлена на содействие разработке стратегии устойчивого развития энергетики для региона ЕЭК ООН, и в частности на снижение рисков энергетической безопасности за счет реализации стратегии энергетической устойчивости в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. ЕЭК ООН будет содействовать созданию сбалансированных энергетических систем в регионе, позволяющих оптимизировать показатели эксплуатационной эффективности, а также общерегиональному сотрудничеству и постоянному повышению энергоэффективности. Подпрограмма будет способствовать разработке проектов на основе самофинансирования, направленных на сокращение выбросов ПГ в странах с переходной экономикой, для их представления государственно-частным инвестиционным фондам, связанным с ее программой работы. Она будет содействовать осуществлению проектов в области транспортно-распределительных газовых сетей с акцентом на Кавказ, Центральную Азию и Юго-Восточную Европу. В контексте последовавшего расширения ЕС подпрограмма будет направлена на оказание помощи государствам-членам в области интеграции их энергетики посредством мер по обеспечению совместимости нормативных положений, стандартов и стратегий, включая коммерческую практику и разработку систем классификации и руководящих принципов, а также в области проведения исследований по рынкам природного газа.

ЕЭК ООН продолжит деятельность по координации своей работы с международными организациями в целях обеспечения эффективного использования ресурсов и предупреждения дублирования. Внебюджетные ресурсы, обычно

привлекаемые на деятельность в области устойчивой энергетики, будут способствовать укреплению нынешней структуры межправительственного диалога. Поскольку работа начинается с диалога по вопросам политики, подпрограмма обеспечивает возможность практической реализации политических рекомендаций путем принятия международных норм, стандартов, осуществления программ подготовки, технической помощи и подготовки инвестиционных проектов.
