



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 68 предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Девочки

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 60/141 Генеральной Ассамблеи. В докладе содержится сводная информация о деятельности договорных органов по правам человека и специальных процедурных механизмах Совета по правам человека и прежде всего информация о том, как национальная деятельность сказывается на благополучии девочек. В докладе содержится также информация о программе действий Организации Объединенных Наций по профилактике и лечению фистулы.

* A/62/150.

** Настоящий доклад был представлен с задержкой ввиду необходимости проведения консультаций.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Пятьдесят первая сессия Комиссии по положению женщин	2–5	3
III. Работа договорных органов по правам человека и специальных процедурных механизмов Совета по правам человека	6–44	4
А. Договорные органы	6–23	4
В. Специальные процедурные механизмы Совета по правам человека	24–44	10
IV. Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций в целях профилактики и лечения фистулы	45–55	15

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции, уделив повышенное внимание проблеме фистулы, с целью дать оценку тому, как осуществление этой резолюции сказывается на благополучии девочек. В разделе II доклада освещаются основные моменты, затронутые на пятьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин в феврале/марте 2007 года. В разделе III содержится обзор работы органов по наблюдению за осуществлением договоров и специальных процедурных механизмов Совета по правам человека. В разделе IV рассказывается об усилиях, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций в целях профилактики и лечения фистулы.

II. Пятьдесят первая сессия Комиссии по положению женщин

2. В порядке выполнения решений двадцать седьмой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по положению детей, на которой было признано, что достижение целей развития детей, в особенности девочек, невозможно, в частности, без расширения прав и возможностей женщин, Комиссия по положению женщин на своей пятидесятой сессии постановила, что ее приоритетной темой в 2007 году будет «Ликвидация всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек»¹. С учетом этой приоритетной темы Отдел Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин организовал 14 августа — 8 сентября 2006 года онлайн-дискуссионный форум, в котором приняло участие более 500 человек и который способствовал подготовке совещания группы экспертов, организованного Отделом в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) 25–28 сентября 2006 года в Исследовательском центре «Инноченти» во Флоренции, Италия. Экспертами и наблюдателями были подготовлены и представлены ряд информационно-справочных документов по различным аспектам этой темы и другие материалы. Полная информация, включая доклад об онлайн-дискуссии и заключительный доклад совещания группы экспертов, имеется на веб-сайте Отдела по улучшению положения женщин (www.un.org/womenwatch/daw/csw/51sess.htm).

3. Генеральный секретарь представил два доклада на пятьдесят первой сессии Комиссии. В докладе Генерального секретаря о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек (E/CN.6/2007/2) было подчеркнуто, что в 2006 году в ходе всеобъемлющего обзора целевых показателей, поставленных в Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, государства-члены признали, что гендерное неравенство и насилие в отношении женщин и девочек повышают их уязвимость к ВИЧ/СПИДу. По итогам исследования, проведенного Всемирной организацией здравоохранения, было подтверждено, что большое количество девочек подвергается дома сексуальным надругательствам. Несмотря на достигнутые успехи, проблема дискриминации и насилия в отношении девочек по-прежнему остро стоит во всем мире.

¹ См. резолюцию 2006/9 Экономического и Социального Совета, пункт 23(а).

4. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Прогресс в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении и оценке национальной политики и программ с особым упором на ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек» (E/CN.6/2007/3), была дана оценка тому, в какой степени положению девочек уделяется внимание в политике и программах на национальном уровне, и прежде всего оценка тенденций, имеющих место, согласно поступившим докладам, в государствах-членах. Хотя во многих докладах была отмечена проблема дискриминации и насилия в отношении девочек в сфере образования, состоянию здоровья девочек было уделено мало внимания. То же самое касается освещения масштабов насилия, поскольку использование таких родовых понятий, как «женщины и девочки», «мальчики и девочки» или «дети» в целом, зачастую не дает возможности получить конкретное представление о том, в каком именно положении находятся девочки. В докладе были рассмотрены также другие формы насилия в отношении девочек, такие, как вредная традиционная практика, негативно отражающаяся на здоровье и благополучии девочек, включая предпочтительное отношение к детям мужского пола, дородовой отбор пола, калечение женских гениталий (КЖГ), ранние и принудительные браки, ранняя беременность и преступления «во имя чести». Однако мало внимания уделяется оказанию конкретной поддержки пострадавшим.

5. На своей пятидесят первой сессии Комиссия приняла Согласованные выводы о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек².

III. Работа договорных органов по правам человека и специальных процедурных механизмов Совета по правам человека

A. Договорные органы

6. Комитет по правам ребенка неизменно подчеркивал необходимость полного осуществления прав девочек. Обзор заключительных замечаний, сделанных Комитетом за период с сентября 2005 года по июнь 2007 года, показывает, что, несмотря на попытки многих государств-участников решить проблему неравенства полов, сохранение стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин по-прежнему препятствует полному осуществлению всех прав человека и основных свобод девочек. В наиболее уязвимом положении оказываются нередко девочки, живущие в условиях нищеты, девочки-инвалиды, девочки из числа меньшинств или коренных народов, девочки, ищущие убежища, и девочки-беженцы, которые сталкиваются с самыми различными формами дискриминации. В некоторых странах в образование девочек считается нецелесообразным вкладывать такие же средства, как в образование мальчиков. Комитет рекомендовал, в частности, чтобы местным, религиозным и другим лидерам было предложено играть более активную роль в поддержке усилий, направленных на предотвращение и ликвидацию дискримина-

² См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 7 (E/2007/27), глава I, раздел A.*

ции в отношении девочек, и предоставлять общинам консультации в этой связи.

7. Во многих регионах мира родители по-прежнему не хотят, чтобы у них рождались девочки. Негативными последствиями проводимой в настоящее время политики в области планирования семьи и укоренившихся общественных укладов по-прежнему являются производство выборочных абортов и инфантицид, а также отказ от девочек. Не проводится систематической регистрации всех детей при рождении, причем непропорционально большую долю нерегистрируемых детей составляют девочки. Комитет обеспокоен сообщениями о совершаемых против девочек преступлениях «во имя чести» и упорным нежеланием некоторых государств-участников наказывать исполнителей таких преступлений. В этом контексте была выражена озабоченность по поводу нехватки доступных приютов и консультаций для девочек, которые могут стать жертвами преступлений «во имя чести».

8. При рассмотрении докладов государств-участников об осуществлении Конвенции Комитет постоянно подчеркивал значимость права детей на выражение их мнений по всем касающимся их вопросам и важность того, чтобы этим мнениям уделялось должное внимание с учетом возраста и степени зрелости детей. Однако отмечалось, что традиционное отношение к детям в обществе, в частности к девочкам, ограничивает возможности для осуществления детьми своего права на выражение мнения и для учета мнений детей, особенно в кругу семьи, в школах и в средствах массовой информации. 15 сентября 2006 года — во время своей сорок третьей сессии — Комитет посвятил один день своих общих дискуссий теме «Высказываться, участвовать и решать — право ребенка на выражение своего мнения» и настоятельно призвал государства-участники уделять особое внимание правам девочек, поскольку сексуальные стереотипы и патриархальный уклад подрывают и серьезно ограничивают возможности для осуществления права, предусмотренного в статье 12 Конвенции о правах ребенка (см. CRC/C/43/3, раздел VII).

9. Комитет обратил внимание на использование биологических критериев зрелости для установления различных возрастов совершеннолетия для девочек и мальчиков и на то, что в некоторых государствах-участниках судьи обладают дискреционными полномочиями на принятие решения о том, что тот или иной ребенок достиг совершеннолетия в более раннем возрасте.

10. Браки и беременности в детском возрасте имеют крайне пагубные последствия для здоровья, образования и развития девочек. Во многих странах минимальный возраст вступления в брак четко не установлен или является слишком низким и дискриминационным. Несмотря на внесение поправок в соответствующие законодательства и проведение кампаний в средствах массовой информации в целях повышения осведомленности об опасности для здоровья и неблагоприятных социальных последствиях ранних браков, в некоторых общинах девочек могут отдавать замуж с согласия попечителя и судьи. Комитет с обеспокоенностью отметил, что в некоторых странах минимальный возраст вступления в брак может различаться в зависимости от того или иного закона, и этот возраст не является одинаковым для девочек и мальчиков. Комитет отметил также практику «временных браков», когда девочки, иногда в возрасте лишь 12 лет, выдаются замуж в обмен на деньги. Комитет обеспокоен также тем, что эти девочки, от которых мужья отказываются через какое-то время, не

имеют прав, приобретаемых при вступлении в законный брак, подвергаются остракизму и имеют мало возможностей для физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции. Комитет выразил также озабоченность по поводу практики подделки документов, удостоверяющих возраст ребенка, в целях «легализации» раннего брака. Комитет рекомендовал, в частности, государствам-участникам рассматривать ситуации, когда под давлением нищеты родители заставляют девочек вступать в брак в раннем возрасте.

11. Комитет подчеркивает, что практика КЖГ несовместима с принципами и положениями Конвенции. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что КЖГ по-прежнему практикуется и конкретно не запрещено в законодательстве ряда государств-участников. Комитет рекомендовал государствам-участникам активизировать и ускорить их деятельность по предотвращению практики КЖГ и проведению информационно-просветительных кампаний, направленных на пресечение и искоренение этой и других видов традиционной практики, имеющих пагубные последствия для здоровья, выживания и развития девочек. Комитет рекомендовал государствам-участникам осуществлять программы просвещения медработников и широких слоев населения в целях преобразования укоренившихся мировоззрений и запрещения вредной практики, привлекая к такой деятельности членов расширенной семьи и традиционных и религиозных лидеров. Кроме того, должны быть установлены процедуры последующей работы с лицами, которые практиковали КЖГ, но затем отказались от такой практики. Комитет рассмотрел также и другие виды вредной традиционной практики, такие, как трокоси — одна из форм сексуального рабства.

12. Комитет выразил, в частности, озабоченность по поводу насилия в отношении девочек и с глубокой тревогой отметил, что акты насилия имеют место в самых различных условиях, даже в условиях, когда девочки должны находиться под защитой, например в кругу семьи и в школах. Поступающие из некоторых стран сообщения о случаях насилия в отношении девочек в семье, включая сексуальные надругательства, свидетельствуют об усилении этой тенденции. Отсутствие возможностей для проживания в других местах может вынуждать девочек оставаться в тех же домах, где проживают лица, надругающиеся над ними, или же возвращаться в эти дома после того, как они сначала из них убежали.

13. На протяжении последних двух лет Комитет выражал обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что правоохранительные органы не расследуют случаи изнасилования девочек, а также в связи с сообщениями о групповых изнасилованиях девочек, изнасилованиях девочек из числа коренных народов и племен и изнасилованиях девочек военнослужащими. В целом имеется мало статистической информации о таких случаях, и проводится лишь ограниченное число расследований, завершающихся наказанием правонарушителей. Поэтому Комитет настоятельно призвал государства-участники укреплять механизмы наблюдения за такими случаями, а также за случаями насилия, сексуальных надругательств, отсутствия заботы, плохого обращения или эксплуатации девочек, в том числе внутри семьи, в школах и других учреждениях.

14. В этой связи следует напомнить, что Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии был представлен доклад независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей Паулу Сержиу Пиньейру (A/61/299). В этом докладе

были рассмотрены гендерные аспекты насилия в отношении детей и государствам было рекомендовано «обеспечить разработку и осуществление политики и программ с учетом гендерной перспективы и различной степени угрозы насилия для девочек и мальчиков... укреплять и защищать права человека женщин и девочек и бороться с любыми формами гендерной дискриминации в рамках всеобъемлющей стратегии предупреждения насилия» (пункт 106). Последующий доклад будет представлен Ассамблее на ее нынешней сессии. Также на шестьдесят первой сессии Генеральный секретарь представил Ассамблее доклад об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Add.1/Corr.1).

15. Комитет рассмотрел вопрос об уязвимом положении девочек-инвалидов в своем замечании общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов (CRC/C/GC/9), в котором он предложил государствам-участникам уделять особое внимание девочкам-инвалидам, принимая надлежащие меры, а при необходимости и дополнительные меры, для обеспечения того, чтобы они были должным образом защищены, имели доступ ко всем услугам и были полностью интегрированы в общество (пункт 10). Комитет также выразил глубокую озабоченность по поводу широко распространенной практики принудительной стерилизации девочек-инвалидов. Эта практика, которая до сих пор применяется, грубо нарушает право девочки на ее физическую неприкосновенность и на всю жизнь оставляет физическую и психологическую травму. Поэтому Комитет настоятельно призвал государства-участники в законодательном порядке запретить принудительную стерилизацию детей по признаку инвалидности (пункт 60).

16. Комитет выразил обеспокоенность по поводу положения девочек, инфицированных ВИЧ и/или страдающих от ВИЧ/СПИДа, и девочек, страдающих от нежелательной беременности и/или беременности в раннем возрасте и осложнений, вызванных небезопасными и нередко подпольно производимыми абортами, поскольку они пагубно отражаются на их здоровье и развитии. Помимо того что беременность в подростковом возрасте создает угрозу физическому и психическому здоровью, она также ограничивает раскрытие личного потенциала, подрывает способность девушек добиваться финансовой самостоятельности и заключает их в тиски нищеты, что имеет общие отрицательные последствия для всего общества. Уголовное наказание за прерывание беременности, особенно в случаях изнасилования и инцеста, и отсутствие надлежащего полового просвещения и доступных услуг по охране репродуктивного здоровья приводят к повышению уровня смертности среди девочек-матерей. Комитет обратил также внимание на те трудности, с которыми сталкиваются беременные девочки при попытке продолжить свое образование, поскольку их зачастую исключают из учебных заведений.

17. В своем замечании общего порядка № 7 (2005) об осуществлении прав ребенка в раннем детстве (CRC/C/GC/7/Rev.1) Комитет напомнил, что право ребенка на образование охватывает всех детей и что девочки должны иметь возможность участвовать в образовании без какой-либо дискриминации, как это предусмотрено в статье 2 Конвенции. Комитет отметил сохранение гендерного неравенства при наборе детей в детские сады и начальные школы, включая гендерные предрассудки и стереотипы, находящие отражение в школьных учебниках и планах и позиции школьной администрации, и выразил также обеспокоенность по поводу сохраняющегося неравенства в том, что касается

доступа к учебным заведениям и возможностей для получения образования, что имеет негативные последствия для девочек. Во многих странах посещаемость в средних школах среди девочек меньше, чем среди мальчиков. Комитет обеспокоен также тем, что девочки в большем количестве, чем мальчики, пропускают школу или бросают ее ввиду традиционно равнодушного отношения к образованию девочек, и тем, что беременные девочки исключаются из школ. Комитет отметил также нехватку соответствующих санитарно-гигиенических удобств, в том числе отдельных туалетов в учебных заведениях, что ограничивает посещаемость девочек, особенно в средних школах. Комитет рекомендовал, в частности, государствам-участникам принять эффективные меры по устранению гендерного неравенства в сфере образования, например путем расширения программ обучения грамоте женщин и девочек и разработки и осуществления такой стратегии в области образования, в которой учитывались бы конкретные гендерные аспекты, включая реализацию программ предоставления стипендий девочкам, проживающим в сельских районах.

18. Большое число девочек по-прежнему становятся объектами торговли — внутренней и/или трансграничной — для целей сексуальной эксплуатации, проституции и принудительного труда, особенно труда на дому. Комитет указал на основные факторы, усугубляющие уязвимость девочек ко всем формам эксплуатации. Эти факторы включают нищету, отсутствие надлежащих ресурсов, сохранение дискриминационных культурных стереотипов в отношении женщин и девочек и социальную стигматизацию. Комитет с особой обеспокоенностью отметил в этой связи тот факт, что большинство выявленных случаев эксплуатации остаются безнаказанными. Комитет обеспокоен, в частности, отсутствием надлежащей информации о масштабах этой проблемы и количестве затрагиваемых детей. Комитет рассмотрел положение девочек из уязвимых групп населения, которые чаще всего становятся объектами торговли и эксплуатации, например девочек, относящихся к меньшинствам или коренным народам. В некоторых странах девочки из этнических меньшинств чаще становятся жертвами торговли, поскольку у них меньше возможностей для получения образования или работы. Комитет рекомендовал государствам-участникам укреплять законы о борьбе с торговлей людьми и общинные механизмы предотвращения и мониторинга торговли детьми и их эксплуатации, в том числе путем привлечения к такой деятельности местных комитетов, и в то же время принимать превентивные меры по улучшению условий жизни и расширению экономических возможностей в районах, откуда ведется торговля девочками, и в зонах повышенного риска, уделяя при этом особое внимание бедным семьям.

19. Что касается девочек, находящихся в неладах с законом, то Комитет неоднократно отмечал, что девочки как в ходе предварительного заключения, так и после вынесения приговора содержатся в пенитенциарных учреждениях для взрослых женщин. Иногда девочек либо отправляют домой, не предоставив им надлежащих консультаций и советов, либо помещают в приюты. Комитет с обеспокоенностью отметил также, что дети, нарушающие закон, особенно девочки, не получают надлежащих услуг для восстановления их здоровья и социальной реинтеграции. В своем замечании общего порядка № 10 (2007) о правах детей в системе правосудия для несовершеннолетних (CRC/C/GC/10) Комитет заявил следующее: «Довольно часто уголовные кодексы содержат положения, устанавливающие уголовную ответственность за поведенческие проблемы детей, такие, как бродяжничество, уклонение от посещения школы, побег из дома

и другие акты, которые нередко являются результатом психологических или социально-экономических проблем. Особую озабоченность вызывает тот факт, что жертвами этой криминализации нередко оказываются девочки и бездомные дети» (пункт 8). Комитет подчеркнул также, что «учитывая то, что в системе правосудия по делам несовершеннолетних легко можно упустить из виду девочек, поскольку они составляют весьма немногочисленную группу, особое внимание необходимо уделять их конкретным потребностям, например потребностям, связанным с теми злоупотреблениями, которым они подвергались ранее, а также особым потребностям в плане здравоохранения» (пункт 40).

20. Девочки, ищущие убежища, девочки-беженцы и перемещенные девочки нуждаются в особой защите от физического или психического насилия, включая сексуальные надругательства, плохое обращение, эксплуатацию и отсутствие заботы. Комитет рекомендовал укрепить безопасность в лагерях для беженцев и перемещенных лиц в целях защиты девочек от сексуальной эксплуатации. Он отметил, что многие бывшие дети-солдаты и дети, принявшие косвенное участие в вооруженных конфликтах, включая девочек, не получают надлежащей помощи для восстановления их физического и психологического здоровья. Все случаи злоупотреблений должны полностью расследоваться и преследоваться в судебном порядке, а исполнители таких преступлений должны наказываться.

21. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин систематически рассматривал вопрос об обеспечении всех прав человека и основных свобод девочек в своих обзорах докладов государств — участников Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет постоянно обращал внимание на нарушения гражданских прав и свобод девочек и их экономических, социальных и культурных прав.

22. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам привлек внимание, в частности, к тяжелому положению бездомных девочек, которые чаще всего подвергаются заболеваниям и социально-экономическим лишениям. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с проблемой насилия в отношении девочек, включая сексуальные надругательства. Он особенно обеспокоен информацией о том, что девочки подвергаются опасности сексуальных надругательств по дороге в школу и в самой школе. Комитет с тревогой отметил непринятие каких-либо директивных и законодательных мер по борьбе с торговлей людьми, в том числе девочками, и рекомендовал, в частности, оказывать необходимую поддержку и помощь девочкам, ставшим объектами торговли для целей проституции. Комитет по ликвидации расовой дискриминации также с обеспокоенностью отметил проблему торговли девочками для целей сексуальной эксплуатации. Комитет выразил также озабоченность по поводу низкой посещаемости начальных школ девочками из числа коренных народов, а также по поводу сообщений об изнасилованиях девочек, сохраняющейся практике детских браков и выплаты приданого, а также практике девадасы, в соответствии с которой девочки, в основном из народности далит, отдаются на службу в храмы и принуждаются к ритуальной проституции. Что касается коэффициентов смертности и продолжительности жизни, то Комитет отметил, что девочки, относящиеся к меньшинствам, находятся зачастую в наиболее неблагоприятном положении.

23. Комитет против пыток выразил, в частности, озабоченность по поводу сообщений о массовых актах насилия в отношении девочек, включая сексуальное насилие и насилие в семье, и нежелания властей принять, среди прочего, законодательные и другие меры для борьбы с этим явлением. Комитет рассмотрел также проблему гендерного насилия и с обеспокоенностью отметил, что не принимаются эффективные меры по пресечению актов насилия в отношении женщин и девочек и судебному преследованию совершающих такие акты военнослужащих, в том числе иностранных военнослужащих, размещенных на военных базах. Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей обратил внимание на положение девочек-мигрантов и сообщения об их эксплуатации.

В. Специальные процедурные механизмы Совета по правам человека

1. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях

24. С 2005 года по начало 2007 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Якин Эртюрк совершала поездки в целях ознакомления с положением девочек. Например, в своем докладе «Взаимосвязь между культурой и насилием в отношении женщин» (A/HRC/4/34)³, который был представлен Совету по правам человека, Специальный докладчик отметила тот факт, что вредная традиционная практика пагубно сказывается на здоровье женщин и детей. Она особенно отметила, в частности, проблему калечения женских гениталий. Специальный докладчик также выразила озабоченность по поводу практики «уплощения груди», которой подвергаются девочки до достижения полового созревания в целях ограничения их сексуальности.

25. В докладе о своей миссии в Нидерланды (A/HRC/4/34/Add.4) Специальный докладчик проанализировала проблему насилия в контексте проституции. Она подчеркнула, что девочки становятся жертвами торговли для целей сексуальной эксплуатации. Она особенно обеспокоена, в частности, тем, что сутенеры преднамеренно набирают, по-видимому, девочек в центрах для лиц, ищущих убежища, и что из этих центров пропал ряд девочек и не было проведено никаких расследований с целью установить их местонахождение. Специальный докладчик выразила также обеспокоенность по поводу практики использования в качестве сутенеров уголовных элементов, именуемых «любовниками», которые преднамеренно выскивают уязвимых девочек, становятся их «друзьями» и затем заставляют их заниматься проституцией под угрозой насилия.

26. В докладе о своей миссии в Швецию (A/HRC/4/34/Add.3) Специальный докладчик сосредоточила внимание на актах насилия «во имя чести», таких, как убийство девочек, совершаемое в целях «спасения» чести семьи, в основном лицами из иммигрантских общин. Она подчеркнула необходимость адаптации существующих механизмов защиты с учетом коллективного характера таких актов насилия.

³ Все цитируемые в настоящем разделе доклады имеются на веб-сайте Управления Верховного комиссара по правам человека (www.ohchr.org).

27. В докладе о своей миссии в Турцию (A/HRC/4/34/Add.2) Специальный докладчик выразила озабоченность в связи с тем, что в юго-восточном и восточном регионах Турции большое число женщин кончают жизнь самоубийством. Она отметила, что среди жертв много молодых женщин в возрасте от 15 до 29 лет. Специальный докладчик подчеркнула, что, хотя причины самоубийств могут быть самыми различными, имеются серьезные основания полагать, что в некоторых случаях самоубийства представляют собой преступления «во имя чести», поскольку женщины принуждают покончить жизнь самоубийством члены их семей. Специальный докладчик также указала на возможную связь между самоубийствами и репрессивным патриархальным укладом жизни и разгулом насилия.

28. В докладе о своей миссии в Исламскую Республику Иран (E/CN.4/2006/61/Add.3) Специальный докладчик указала на расширение масштабов торговли девочками и женщинами. Она отметила, что торговля ведется в основном в восточных провинциях — в городах на границе с Пакистаном и Афганистаном.

29. В докладе о своей миссии в Афганистан (E/CN.4/2006/61/Add.5) Специальный докладчик сообщила о широко распространенной практике детских и принудительных браков, которые являются основной причиной большинства случаев бытового насилия. Кроме того, Специальный докладчик указала на распространенность практики получения выкупа за невесту, когда девочек отдают в другие семьи в обмен на деньги или товары. Она упомянула также другую форму принудительных браков — пуштунскую практику бад, в соответствии с которой девочка передается из одной семьи в другую для урегулирования спора по указанию местного совета. Она выразила также обеспокоенность в этой связи по поводу системы ценностей, в которой общее предпочтение отдается детям мужского пола — при рождении и в более старшем возрасте — и мужчинам по сравнению с женщинами, в результате чего непропорционально большая доля женщин страдает от недоедания и не получает надлежащей медицинской помощи.

30. Во время ее миссии в Алжир в январе 2007 года Специальный докладчик признала, что был достигнут прогресс в улучшении образования девочек. В то же время она выразила серьезную обеспокоенность по поводу сообщений о том, что семьи выгоняют девочек на улицу. Во время недавней миссии в Гану (7–15 июля 2007 года) было уделено особое внимание практике трокоси, в соответствии с которой девочки отдаются в ритуальное услужение, и бедственному положению девочек младшего возраста, именуемых «кайайи», которые, спасаясь от крайней нищеты и в некоторых случаях от семейного угнетения, вынуждены мигрировать из северных районов в большие города. Во время поездки в Демократическую Республику Конго (16–28 июля 2007 года) Специальный докладчик подтвердила, что по всей стране совершаются акты сексуального насилия и что все чаще жертвами изнасилований становятся несовершеннолетние девочки. Она также отметила большое количество случаев фистулы и других серьезных травм гениталий среди несовершеннолетних девочек, подвергнувшихся жестоким изнасилованиям⁴.

⁴ Доклады о поездках в эти страны Специального докладчика будут в скором времени представлены.

31. Наконец, в своих докладах о сообщениях, направленных правительствам и полученных от них в 2005 году (E/CN.4/2005/72/Add.1) и 2006 году (E/CN.4/2006/61/Add.1), Специальный докладчик рассмотрела ряд вопросов, касающихся насилия в отношении девочек, включая изнасилования, торговлю девочками, плохое обращение с беременными женщинами, проституцию девочек младшего возраста, преступления «во имя чести» и принудительные и ранние браки.

2. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

32. Часть докладов, представленных за отчетный период с 2005 года по 2007 год Специальным докладчиком Хуаном Мигелем Петитом, была конкретно посвящена положению девочек, которое рассматривалось в рамках общей темы, посвященной всем детям — как мальчикам, так и девочкам.

33. В своем основном докладе, представленном Совету по правам человека на его четвертой сессии (A/HRC/4/31), Специальный докладчик отметил тревожные сообщения о торговле детьми ради их органов.

34. В докладе о своей миссии в Украину (A/HRC/4/31/Add.2) Специальный докладчик рассмотрел такие проблемы, как торговля детьми, детская проституция и риск, которому подвергаются уязвимые дети. Специальный докладчик отметил тревожные масштабы торговли детьми через Украину и из нее и сослался на предоставленные Международной организацией по миграции данные, согласно которым 10 процентов всех людей, которые стали объектами торговли и вернулись на Украину, будь то добровольно или недобровольно, составляют дети в возрасте от 13 до 18 лет. Большинство из них — девочки, торговля которыми ведется в целях сексуальной эксплуатации. Специальный докладчик также выразил обеспокоенность по поводу расширения масштабов детской проституции⁵ и порнографии на Украине и сослался на результаты обследования, которое было проведено Украинским институтом социальных исследований и согласно которому в 2001–2002 годах среди женщин, занимавшихся оказанием сексуальных услуг в коммерческих целях, 11 процентов составляли дети в возрасте от 12 до 15 лет и 20 процентов — дети в возрасте 16–17 лет. По данным обследования, к проституции принуждались и 10-летние девочки.

35. В своем основном докладе, представленном Комиссии по правам человека на ее шестьдесят второй сессии (E/CN.4/2006/67), Специальный докладчик рассмотрел роль фактора спроса в сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и подчеркнул важность изучения и понимания его динамики для разработки надлежащих и эффективных юридических и политических стратегий предотвращения такой эксплуатации. Он заявил, что спрос на сексуальную эксплуатацию детей и спрос среди мужчин на услуги проституток в целом тесно взаимосвязаны, и сослался на сообщения как государств, так и неправительственных организаций, в которых подчеркивается, что такому спросу спо-

⁵ «Детская проституция является одной из форм жестокого обращения с детьми, заключающаяся в том, что их используют в сексуальных целях за деньги или другие виды вознаграждения. Это означает по существу, что одна из сторон извлекает выгоду из коммерческой сделки, при которой ребенок оказывает сексуальные услуги по указанию сутенера, либо когда злоумышленник непосредственно договаривается с несовершеннолетним лицом» (A/HRC/4/31/Add.2, пункт 54).

существует дискриминация по признаку расы, этнической принадлежности, цвета кожи, социального положения или пола. Такое дискриминационное отношение превращает женщин, особенно маленьких девочек, в невидимых жертв сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. Специальный докладчик сослался на заявление одной латиноамериканской неправительственной организации, согласно которому философия мужского шовинизма в этом регионе культивирует предрассудок, согласно которому несовершеннолетние девочки, занимающиеся проституцией, якобы «знают, на что они идут». Специальный докладчик отметил, что, несмотря на существование законов, предусматривающих уголовную ответственность за сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях, на эту проблему повсеместно закрывают глаза, а лица, совершающие такое преступление, редко подвергаются наказанию. Среди причин терпимого отношения к сексуальной эксплуатации девочек можно назвать представление о том, что такие девочки являются выходцами из неблагополучных семей и именно эти семьи несут ответственность за то, что их дети оказались в уязвимом положении; вина возлагается, как правило, как на семьи, так и на самих девочек.

36. Специальный докладчик также отметил, что мужчины составляют подавляющее большинство лиц, занимающихся сексуальной эксплуатацией, а девочки — подавляющее большинство сексуально эксплуатируемых лиц. Поэтому при осуществлении любых мер по борьбе с этой практикой следует учитывать основополагающие и системные ценности и убеждения, которые допускают и увековечивают сексуальное насилие и сексуальную эксплуатацию детей. Некоторыми из них являются патриархальный уклад; вера в сексуальное превосходство и мужской шовинизм; власть и контроль, которыми обладают мужчины; отношение к детям (особенно к девочкам) как к предметам собственности; и извращенные культурные мировоззрения. Специальный докладчик заявил, что спрос на сексуальную эксплуатацию детей можно снизить лишь за счет расширения прав и возможностей женщин.

37. В своих докладах о сообщениях, направленных правительствам и полученных от них в 2005 и 2006 годах (E/CN.4/2006/67/Add.1 и A/HRC/4/31/Add.1), Специальный докладчик затронул ряд вопросов, касающихся положения девочек, включая торговлю девочками для целей коммерческой сексуальной эксплуатации, проституции и порнографии; акты физического и сексуального насилия; исчезновение и продажу детей, в том числе маленьких девочек; принудительные и ранние браки; и торговлю для целей международного усыновления либо для сексуальной или трудовой эксплуатации.

3. Специальный докладчик по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми

38. За отчетный период 2005–2007 годов Специальный докладчик Сигма Худа неоднократно рассматривала проблему торговли девочками в контексте положения женщин и детей в целом.

39. В докладах о своих миссиях в Бахрейн, Оман и Катар (A/HRC/4/23/Add.2 и Согг.1) Специальный докладчик отметила, что основными группами, чаще всего подвергающимися надругательствам и эксплуатации, являются женщины и девочки, нанимаемые для работы на дому и для развлекательного бизнеса. Принятые недавно в Омане и Катаре законодательства в отношении использо-

вания детей в качестве жокеев на верблюжьих бегах позволили, например, эффективно пресечь эксплуатацию детей для этой цели. Специальный докладчик заявила, что необходимо тщательно проследить за тем, чтобы торговля детьми для этой цели была полностью искоренена.

40. В своем основном докладе, который был представлен Совету по правам человека на его четвертой сессии (A/HRC/4/23 и Сог.1) и который был посвящен проблеме принудительных браков в контексте торговли людьми, Специальный докладчик дала определение принудительного брака и перечислила различные формы таких браков. В ответах на разосланный государствам вопросник о принудительных браках было подтверждено, что основными жертвами принудительных браков являются женщины и девочки. По мнению многих наблюдателей, практика заключения брака с девочками является социально узаконенной институционализацией сексуальных надругательств и изнасилований в браке, подчас в отношении девочек весьма раннего возраста. Эта практика имеет серьезные физические и психологические последствия для здоровья девочек. Такие браки приводят, в частности, к широкому распространению венерических заболеваний, включая ВИЧ/СПИД, а также к инвалидности, например фистуле, и смерти в результате преждевременного деторождения.

41. В своем основном докладе, представленном Комиссии по правам человека на ее шестьдесят второй сессии (E/CN.4/2006/62), Специальный докладчик заявила, что особенно часто сексуальной эксплуатации подвергаются женщины и девочки, угнетаемые по признаку расы, национальности, касты и/или цвета кожи. Она отметила, что, хотя, по недавно полученным данным, объектами торговли сегодня являются в основном женщины и девочки, которыми торгуют прежде всего для целей коммерческой сексуальной эксплуатации, значительное количество людей становятся объектами торговли для целей трудовой эксплуатации, а детьми торгуют также для их усыновления в других странах. Специальный докладчик обратила особое внимание на то, что торговля женщинами и детьми ведется через Интернет и под прикрытием брачных брокерских услуг или клубов знакомства по переписке. Помимо надругательств, которым жертвы подвергаются в руках торговцев, они нередко страдают от повторной виктимизации. Женщины и девочки, проданные в секс-индустрию, подвергаются уголовному наказанию за проституцию, вместо того чтобы получать помощь в качестве потерпевших.

42. В докладе о своей поездке в Ливан (E/CN.4/2006/62/Add.3) Специальный докладчик указала на широкомасштабность детской проституции. Она сослалась на результаты обследования, проведенного неправительственной организацией «Дар-эль-Амаль», которая проанализировала положение 450 женщин-проституток, в том числе 157 девочек, большинство из которых пережили крайнюю нищету, были отданы замуж в раннем возрасте и подвергались сексуальным надругательствам. Специальный докладчик особенно обеспокоена сообщениями о том, что в Ливан для целей проституции все чаще направляются иракские и сирийские девочки в возрасте даже 12 лет. Озабоченность также вызывают ранние и принудительные браки, в которые заставляют вступать девочек. Церемония бракосочетания проводится религиозными органами, которые не всегда соблюдают требования в отношении минимального возраста вступления в брак, в том числе те требования, которые предусмотрены в их собственных религиозных законах, особенно в Северном Ливане. В некоторых случаях эти ранние браки связаны с транснациональной торговлей. В непроду-

манном стремлении сохранить семейные связи с родиной некоторые семьи ливанской диаспоры обманным путем побуждают своих дочерей отправляться в ливанские деревни своего происхождения, где их принуждают вступать в брак с местными мужчинами. Австралийские власти зарегистрировали 12 таких случаев, связанных с австралийскими девочками ливанского происхождения. Семи из этих пострадавших девочек не исполнилось и 16 лет.

43. В ходе своей поездки в Боснию и Герцеговину (см. E/CN.4/2006/62/Add.2) Специальный докладчик подчеркнула необходимость срочного утверждения рекомендаций ЮНИСЕФ в отношении принятия более активных и всесторонних превентивных мер по выявлению детей, которые могут стать объектами торговли, и применения Руководящих принципов защиты прав детей, ставших жертвами торговли (в том числе маленьких девочек), в целях выявления и регистрации, в частности, детей из Боснии и Герцеговины и направления их в соответствующие органы для предоставления им приюта, а также в целях обеспечения их защиты и оказания им последующей помощи.

44. В докладах о сообщениях, направленных правительствам и полученных от них в 2005 и 2006 годах (E/CN.4/2006/62/Add.1 и A/HRC/4/23/Add.1), Специальный докладчик затронула ряд вопросов, касающихся насилия в отношении девочек, обратив особое внимание на торговлю для целей коммерческой сексуальной эксплуатации, проституцию, торговлю для целей международного усыновления либо сексуальной или трудовой эксплуатации, принудительные и ранние браки и преступления «во имя чести».

IV. Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций в целях профилактики и лечения фистулы

45. Как сообщает Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), послеродовая фистула представляет собой тяжелую родовую травму, из-за которой женщины страдают от недержания мочи, испытывают стыд и чувствуют себя изолированными от остальных членов их общин. Как и в случае материнской смертности, фистула полностью поддается профилактике благодаря участию в родах квалифицированных медработников и своевременному доступу к неотложной акушерской помощи. Выступления женщин, страдающих от фистулы, помогают привлечь внимание директивных органов, средств массовой информации и населения в целом к тем рискам, которым женщины в развивающихся странах подвергаются во время беременности и родов.

46. Уже на протяжении ряда десятилетий международное сообщество выступает за расширение услуг по охране здоровья матерей и предотвращению материнской смертности и инвалидности. Обязательства сократить материнскую смертность, принятые на Международной конференции по безопасному материнству в 1987 году в Найроби, были подтверждены на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году и вновь в 2000 году на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций. Однако несмотря на некоторые достигнутые успехи, ежегодный показатель материнской смертности остается неизменным уже 20 лет. Во многих странах не было достигнуто никакого прогресса; в некоторых странах ситуация ухудшилась. Наличие других приоритетов и нехватка национальных ресурсов являются зачастую причи-

нами того, что вопрос об охране здоровья женщин убирается из политической повестки дня. Кроме того, системы здравоохранения перегружены и страдают от нехватки инвестиций и ресурсов — как людских, так и материальных.

47. Продолжающееся распространение послеродовой фистулы выставляет напоказ те проблемы и пробелы, которые по-прежнему препятствуют усилиям, направленным на сокращение материнской смертности и заболеваемости. От фистулы страдают более двух миллионов девочек и женщин в развивающихся странах, причем каждый год регистрируется до 100 000 новых случаев этого заболевания. Эти женщины пережили смертельную ситуацию, и многие из них лишились ребенка из-за осложнений, которые можно было полностью предотвратить. История этих женщин свидетельствует о серьезных изъянах в институциональной и здравоохранительной системах и свидетельствует о том, что определенные социальные, культурные и экономические факторы способствуют материнской смертности и инвалидности. Женщины, страдающие от фистулы, могут выступать на общинном, национальном и глобальном уровнях с призывами к улучшению медицинского обслуживания. Они могут также привлекать внимание общественности к основным правам женщин на охрану здоровья и жизнь в условиях уважения их достоинства.

48. В 2003 году ЮНФПА и его партнеры приступили к осуществлению глобальной кампании по борьбе с фистулой, которая предусматривает проведение мероприятий по профилактике фистулы, лечению зараженных женщин и оказанию помощи женщинам, прошедшим лечение, в возвращении к полноценной и продуктивной жизни. Конечная цель кампании заключается в обеспечении того, чтобы к 2015 году фистула стала таким же редким заболеванием в развивающихся странах, каким она является в промышленно развитом мире, в соответствии с показателями, принятыми на Международной конференции по народонаселению и развитию, и целями в области развития, поставленными в Декларации тысячелетия. Организаторы кампании добиваются мобилизации политической воли и широкой поддержки для достижения международных целей в области охраны здоровья матерей и новорожденных путем распространения информации о последствиях для здоровья населения в случае непринятия таких мер.

49. Кампания, первоначально охватывавшая в 2003 году лишь 12 стран, теперь активно проводится в более чем 40 странах в субсахарском регионе Африки, в Азии и в арабском регионе. Мероприятия по ликвидации фистулы разрабатываются и осуществляются на национальном уровне, причем в каждой стране перед подготовкой и принятием национальной стратегии ликвидации фистулы проводится оперативная оценка потребностей. На настоящее время была завершена оценка потребностей в 32 странах и более 20 стран уже осуществляют свои национальные программы. За последние два года в этой области произошел значительный сдвиг и многие страны перешли к этапу практической деятельности. После этого ЮНФПА стал увеличивать свою финансовую и техническую поддержку стран по мере расширения их потребностей в период осуществления. На данный момент были достигнуты следующие результаты:

- a) 32 страны успешно избавились от послеродовой фистулы;
- b) 11 стран включили меры по борьбе с фистулой в соответствующие национальные стратегии/планы здравоохранения;

- c) 7 стран приняли национальные стратегии ликвидации фистулы;
- d) более 20 стран осуществляют в настоящее время всесторонние программы по ликвидации фистулы;
- e) более 4500 женщин прошли курс лечения фистулы при содействии ЮНФПА и его партнеров.

50. Поворотным годом стал 2006 год, когда большинство стран, охваченных кампанией, приступили к полномасштабному осуществлению своих программ по ликвидации фистулы. Получив дополнительные ресурсы, страны, участвующие в кампании, добились исключительно высоких результатов:

- a) более 2000 женщин прошли курс лечения фистулы при содействии ЮНФПА и его партнеров;
- b) десятки тысяч женщин и мужчин получили информацию о проблеме фистулы и мерах по предотвращению смертности среди матерей;
- c) была оказана поддержка 46 медицинским заведениям, и 318 медработников различных специальностей были обучены навыкам борьбы с фистулой;
- d) 97 медицинских и социальных работников прошли обучение по вопросам содействия социальной реинтеграции женщин.

51. Для расширения этой успешной деятельности необходимы существенные инвестиции со стороны международного сообщества. Хотя только профилактика может окончательно покончить с фистулой, необходимо также целенаправленно оказывать серьезную медицинскую помощь женщинам, которые уже страдают от этой болезни. В большинстве случаев от фистулы можно избавиться путем прохождения простой хирургической операции, которая завершается успехом почти в 90 процентах случаев. ЮНФПА и его партнеры содействуют оказанию медицинской помощи во всех сферах — от обучения медперсонала методам лечения фистулы до оснащения необходимым оборудованием и модернизации центров борьбы с фистулой. Проведение этой кампании позволило существенно укрепить способность многих стран оказывать помощь большому числу женщин. Применение всеобъемлющего подхода в рамках программ борьбы с фистулой должно позволить не только улучшить здоровье женщин и других членов их общин, но и предотвратить случаи заболевания фистулой в будущем. Эффективная профилактика должна предусматривать мобилизацию усилий общин и распространение среди них соответствующей информации о тех социальных и культурных факторах, которые продолжают вызывать материнскую смертность и инвалидность. Улучшение здоровья матерей невозможно без повышения информированности и изменения поведения людей, а для этого необходимы прочные партнерские связи между всеми членами общин.

52. На национальном уровне были проведены, в частности, следующие мероприятия:

- a) посмотрев агитационно-пропагандистский фильм, снятый Си-эн-эн в сотрудничестве с ЮНФПА, президент Сенегала Абдулай Вад заявил, что услуги по лечению фистулы будут предоставляться бесплатно и что будут приняты все усилия для запрещения ранних браков;

б) Ассоциация традиционных акушерок Нигера направила своих представителей в 60 деревень, где они разъясняли причины и последствия фистулы, предоставляли услуги по планированию семьи, оказывали дородовую помощь, квалифицированно принимали роды и оказывали неотложные акушерские услуги. Благодаря этой деятельности, которой было охвачено более 27 000 женщин и мужчин, было выявлено десять женщин, больных фистулой, которым была оказана срочная хирургическая помощь;

с) в Эритрее в рамках проекта мобилизации/просвещения общин были подготовлены инструкторы по санитарно-просветительной работе из числа женщин и мужчин, которые будут заниматься вопросами безопасного материнства и профилактики фистулы. В местных медицинских заведениях значительно возросло число женщин, пользующихся дородовыми консультациями и акушерскими услугами. Среднесрочная оценка такой деятельности показала, в частности, что число визитов для получения дородовых консультаций возросло на 70 процентов, а количество родов, принимаемых медработниками, — на 67 процентов;

д) в Бангладеш были достигнуты дальнейшие успехи в деле лечения фистулы: было подготовлено 27 врачей и 30 медсестер из различных больниц медицинских колледжей по всей стране в целях децентрализованного предоставления услуг по лечению 161 пациента, страдающих от осложненной фистулы, в больнице Даккского медицинского колледжа;

е) в Пакистане подготовку по вопросам лечения фистулы прошло 50 медработников в различных районах страны, включая 8 врачей, 24 акушерки и медсестры и 28 парамедицинских работников. Было организовано семь пунктов лечения, и медицинская помощь была оказана 206 пациентам, страдающим от фистулы.

53. Помимо физической боли, причиняемой фистулой, фистула имеет серьезные социальные последствия, которые еще больше принижают положение больных женщин в обществе. Многие из них теряют своих мужей и свое место в общинах. Социальная реинтеграция, позволяющая укрепить потенциал женщин и наладить диалог между консультантами и членами общин, помогает женщинам успешно вернуться в общественную среду и вести продуктивную жизнь. Эффективная реинтеграция может предотвратить повторное заболевание женщин фистулой и может служить в качестве мощного агитационно-пропагандистского механизма, препятствующего появлению этой болезни среди других женщин.

54. К концу 2007 года оценка потребностей будет завершена почти во всех странах, участвующих в кампании, и большинство стран приступит к практическому осуществлению программ. Будут налажены прочные партнерские связи с гражданским обществом, что позволит оказывать всеобъемлющую помощь женщинам, больным фистулой, и проводить мероприятия, направленные на предотвращение материнской смертности и заболеваемости. В целях ликвидации информационных пробелов будут предприняты усилия по проведению новых исследований и сбору данных и будут предоставляться консультации по социальным, экономическим и культурным аспектам проблемы фистулы и услуги по ее лечению в различных районах.

55. Поскольку в этом году исполняется двадцатая годовщина начала осуществления Инициативы по охране материнства, сейчас самое время принять меры по укреплению систем здравоохранения и медицинских кадров в целях обеспечения охраны здоровья матерей, детей и семей в целом. В рамках Инициативы обращается серьезное внимание на необходимость активизации усилий по устранению причин, вызывающих материнскую смертность и заболеваемость. Сосредоточив усилия на борьбе с фистулой, ЮНФПА и его партнеры привлекли тем самым всеобщее внимание к проблеме слабой охраны материнского здоровья. Международное сообщество должно теперь воспользоваться открывшейся возможностью для предоставления странам большего объема ресурсов, необходимых им для предотвращения материнской смертности и инвалидности. Это позволит улучшить жизнь миллионов женщин и девочек.
