



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ**

Distr.
GENERAL

A/AC.96/1040
12 September 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH and FRENCH

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПРОГРАММЫ
ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА**

Пятьдесят восьмая сессия
Женева, 1-5 октября 2007 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
Рассмотрение и утверждение бюджета по программам
на двухлетний период 2008-2009 годов

**БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ
НА ДВУХЛЕТНИЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ**

Доклад Верховного комиссара

Резюме

Бюджет по программам на двухлетний период 2008-2009 годов УВКБ построен в формате, сходном с форматом бюджетного документа 2007 года, чтобы четко представить, впервые за двухлетний период, консолидированные бюджетные потребности с особым акцентом на тенденциях. В текст вновь включены графики и сводные таблицы, а в конце каждой из двух частей документа помещены подробные таблицы.

В части I представлено общее рассмотрение роли, подмандатных групп, ресурсов и расходов УВКБ в 2006 и 2007 годах, а также резюме предлагаемых бюджетов 2008 и 2009 годов. Последние более подробно раскрыты в части II, включая глобальные стратегические цели УВКБ и соответствующие приоритетные показатели результативности на 2008-2009 годы.

В части II также рассматриваются программы на региональном и страновом уровнях, бюджетная информация по всем страновым программам, представленная в таблицах в конце этой части, дополняется статистическими данными о числе получателей помощи, на котором основываются предлагаемые бюджетные ассигнования на 2008 год. Наконец, в части II представлен бюджет вспомогательных расходов, а также содержится подробная информация о потребностях по программам (П) и управленческо-административной деятельности (УА), а также о соответствующих должностях.

Следует также отметить, что бюджетная заявка 2008-2009 годов не отражает недавнего решения УВКБ вывести ряд административных функций из женеvской штаб-квартиры в Будапешт.

Предлагаемый проект соответствующего решения Исполнительного комитета по административным, финансовым и программным вопросам содержится в конце части I (подраздел VI.D.). Если не указано иное, бюджетная информация охватывает период по 1 июля 2007 года. Другая соответствующая информация содержится в "Глобальном докладе УВКБ за 2006 год" и позднее будет помещена в "Глобальный призыв 2008 года".

В приложении I содержится информация о мерах, принятых в связи с замечаниями ККАБВ по годовому бюджету по программам на 2007 год.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
РЕЗЮМЕ		2
ВВЕДЕНИЕ	1 - 14	7
Часть I: ОБЩИЙ ОБЗОР	15 - 100	11
I. РОЛЬ УВКБ.....	15 - 19	12
II. ЛИЦА, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ УВКБ	20 - 49	13
III. РЕСУРСЫ И РАСХОДЫ В 2006-2007 ГОДАХ	50 - 59	20
A. Ресурсы и расходы в 2006 году.....	50 - 56	20
B. Ресурсы и расходы в 2007 году.....	57 - 59	22
IV. ОБЩИЕ БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ.....	60 - 79	23
A. Тенденции финансирования и расходов	60 - 62	23
B. Переход на двухлетнюю основу	63	25
C. Финансовые правила УВКБ	64 - 66	25
D. Структура бюджета	67 - 71	26
E. Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций.....	72 - 75	27
F. Резерв "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом"	76 - 79	28
V. ОБЗОР ПРЕДЛАГАЕМОГО БЮДЖЕТА НА 2008-2009 ГОДЫ.....	80 - 100	30
A. Глобальные потребности и бюджет на 2008-2009 годы	80 - 83	30
B. Валютные курсы.....	84 - 86	32
C. Резюме предлагаемого бюджета 2008-2009 годов.....	87 - 99	33
D. Проект общего решения по административным, финансовым и программным вопросам	100	39

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Пункты	Стр.
	<i>Таблицы</i>		
I.1	Расходы УВКБ по программам в 2006 году и смета/ прогнозы на 2007-2009 годы.....		43
I.2	Ресурсы для запланированной деятельности на 2006-2007 годы.....		46
I.3	Годовой и дополнительный бюджеты УВКБ на 2007-2009 годы.....		47
I.4	Бюджеты дополнительных программ УВКБ в 2006-2007 годах.....		48
I.5	Анализ общего штатного расписания в 2007-2009 годах.....		50
	Часть II: ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ НА 2008-2009 ГОДЫ.....	101 - 279	51
I.	ГЛОБАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НА 2008-2009 ГОДЫ.....	101	52
II.	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НА УРОВНЕ РЕГИОНОВ И ШТАБ-КВАРТИРЫ НА 2008-2009 ГОДЫ.....	102 - 212	62
III.	ОСНОВНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ.....	213 - 248	108
	A. Процесс структурной перестройки и обновления УВКБ.....	213 - 223	108
	B. Управление, ориентированное на результаты.....	224 - 227	111
	C. Безопасность.....	228 - 232	113
	D. Информационно-коммуникационная технология.....	233 - 244	114
	E. Мобилизация средств частного сектора.....	245 - 248	117
IV.	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ.....	249 - 279	118
	A. Дополнительные расходы.....	249	118
	B. Общее штатное расписание.....	250 - 253	119
	C. Персонал УВКБ.....	254 - 273	121
	D. Подготовка и повышение квалификации персонала ..	274 - 277	127
	E. Управление результативностью работы.....	278 - 279	128

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

Таблицы

II.1.A	Использование ресурсов: распределение сметных расходов на программы и поддержку программ по регионам и странам в 2006-2009 годах.....	130
II.1.B	Использование ресурсов: распределение должностей по странам и регионам в 2007-2009 годах.....	138
II.2	Плановые показатели 2008 года по странам и группам населения.....	144
II.3	Расходы УВКБ в 2006 году, бюджет 2007 года и заявки/предложенные бюджеты на 2008-2009 годы	147
II.4	Смета дополнительного бюджета по организационным подразделениям в 2006-2009 годах.....	148
II.5	Смета дополнительного бюджета по разделам расходов в 2006-2009 годах.....	149
II.6	Распределение региональных вспомогательных должностей.....	150
II.7	Распределение вспомогательных должностей (ПП/УА) по источникам финансирования и организационным подразделениям в 2007-2009 годах.....	151
II.8	Должности, финансируемые за счет перечисления из регулярного бюджета	153
II.9	Предварительная смета расходов УВКБ на обеспечение безопасности в 2006-2009 годах.....	154
II.10	Подготовка сотрудников УВКБ в 2005-2009 годах.....	155
II.11	Основные данные о подготовке кадров УВКБ в 2006 году.....	156
II.12	Распределение испрашиваемых ассигнований на информационные технологии в 2006-2009 годах.....	157

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Стр.

Приложения

I.	Меры, принятые в связи с замечаниями ККАБВ по годовому бюджету по программам УВКБ на 2007 год	158
II.	Беженцы, лица, ищущие убежище, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), апатриды и другие подмандатные УВКБ группы с разбивкой по странам/ территориям убежища (на конец 2006 года)	168
	Структура Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	173
	Определения	174
	Сокращения	176

ВВЕДЕНИЕ

1. Контекст, в котором представляется настоящий бюджет, во многом отличается от общих условий деятельности последних нескольких лет. После целого ряда лет тенденция снижения численности беженцев обратилась вспять, и в 2006 году по данным организации число беженцев во всем мире составило почти 10 млн. человек, или на 14% больше, чем в 2005 году. Выросло и число лиц, перемещенных в пределах своих стран. Число внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), защищаемых или получающих помощь со стороны УВКБ в рамках совместных усилий Организации Объединенных Наций, в настоящее время составляет почти 13 млн. человек, больше половины оцениваемой численности ВПЛ во всем мире. За год эта цифра почти удвоилась, что стало главной причиной резкого роста общего числа людей, которыми занимается УВКБ, - с 21 млн. человек в 2005 году до почти 33 млн. человек в прошлом году. Такое значительное увеличение числа людей, получающих помощь организации, - один из главных вызовов для УВКБ в 2008-2009 годах.
2. Рост числа беженцев вызван главным образом гуманитарными кризисами, ставшими результатом конфликта в Ираке. В настоящее время внутри Ирака перемещено приблизительно два миллиона человек, а еще столько же иракцев бежали за границу, став самой многочисленной группой беженцев, находящихся в городах, которой когда-либо занималась УВКБ.
3. Одновременно с ростом численности беженцев во всем мире выросло и число ВПЛ. Еще больше людей, спасающихся от конфликта, живут в условиях, сходных с беженскими, внутри своих стран, либо не желая, либо не имея возможности бежать за границу. В 2006 году из-за конфликтов в Ираке, Ливане, Колумбии, Шри-Ланке, Тиморе-Лешти и Судане сотни тысяч человек оказались перемещены в своих странах. В частности, продолжает вызывать озабоченность перемещение в Дарфуре, где свыше двух миллионов человек были вынуждены бежать из обжитых мест. Растущей опасности подвергаются как перемещенные группы, так и работники по оказанию помощи, когда гуманитарные сотрудники делают все возможное для того, чтобы доставить помощь и обеспечить защиту затрагиваемым группам.
4. Во многих своих аспектах такая работа зависит от содействия со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций и национальной полиции и вооруженных сил, включая отделение комбатантов от гражданского населения. Поэтому УВКБ воодушевлено недавним разрешением Совета Безопасности - и согласием правительства Судана на развертывание до 26 000 солдат и полицейских в Дарфуре в делах защиты гражданского населения и гуманитарных работников и прекращения

продолжающегося насилия. Это решение тем более важно в свете того, что недавно правительство Судана также дало согласие на расширение деятельности УВКБ в интересах ВПЛ в Западном Дарфуре.

5. В более широком плане усилия УВКБ по защите и оказанию помощи ВПЛ на основе узлового подхода будут связаны с дополнительными изменениями в методах работы Управления как внутреннего плана, так и в рамках межучрежденческой системы.

В настоящее время УВКБ участвует в осуществлении восьми экспериментальных узловых проектов: в Демократической Республике Конго, Уганде, Сомали, Колумбии, Эфиопии, Чаде и Центральноафриканской Республике.

6. Численность беженцев и ВПЛ возрастает в тот период, когда все больше людей во всех районах мира оставляют родные места, включая большое число экономических мигрантов, желающих найти возможности в более богатых странах. К сожалению, эта отчетливая тенденция имеет негативные последствия для института убежища.

В публичных дискуссиях часто путают мигрантов и беженцев, что ведет к все более ограничительной политике и мерам, которые способны лишить беженцев столь нужной им международной защиты. Сращение "убежище-миграция" - это еще один ключевой вызов для УВКБ в предстоящие годы. В декабре 2007 года диалог Верховного комиссара по вызовам защиты будет посвящен этому явлению в целях формирования всестороннего международного ответа.

7. Помимо обеспечения права на убежище важно сохранить его качество. Это требует реальных вложений во многих ситуациях, которые оказались вне мирового внимания, но в которых потребности по-прежнему велики. Больше помощи потребуются мобилизовать для, например, операций в Демократической Республике Конго, Йемене, Восточном Судане и в тиндуфских лагерях в Алжире. Для этого УВКБ продолжает реализацию мер по установлению нового баланса между оперативными и административными расходами и снижению своих структурных расходов. Например, согласованные усилия по снижению затрат в штаб-квартире в 2006 году привели к образованию положительного остатка, перенесенного на следующий год, что позволило Управлению в 2007 году заняться удовлетворением некоторых важнейших потребностей в секторах здравоохранения, питания и предупреждения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него в 18 странах.

8. Одновременно УВКБ ставит цель нахождения инициативных и конструктивных долгосрочных решений для людей, которыми оно занимается. В 2006 году свыше 730 000 беженцев добровольно возвратились домой в условиях безопасности и достоинства. Однако при всей важности этих достижений они не дают представления о

той колоссальной борьбе, которую приходится вести каждой возвращающейся семье. Многие беженцы возвращаются в страны, которые были опустошены войной и не имеют адекватных систем или инфраструктуры. Таким образом, решающее значение имеет помощь восстановлению и развитию. Будучи членом Группы развития Организации Объединенных Наций, Управление поддерживает плодотворное сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организацией труда (МОТ) и другими учреждениями, занимающимися проблематикой развития. Создание Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций открывает новые возможности, поскольку успешное возвращение перемещенных лиц зависит от устойчивого мира и развития.

9. Для некоторых беженцев единственное реальное долгосрочное решение - переселение в третью страну. Таким образом, УВКБ будет и далее энергично заниматься переселением небольшого числа уязвимых беженцев. На 2008 год поставлена цель представления 60 000 беженцев на переселение в 17 странах.

10. Помимо этих задач в областях оперативной деятельности и защиты УВКБ стремится к тому, чтобы стать более гибкой эффективной и ориентированной на результаты организацией. Как оно докладывало в 2006 году, Управление начало процесс реформ, в рамках которого все структуры, системы, процессы и кадровые механизмы пересматриваются для обеспечения их соответствия задачам, стоящим сегодня перед Организацией.

11. В рамках этого процесса в июне 2007 года было решено, что некоторые административные вспомогательные службы будут перебазированы из штаб-квартиры в Венгрию, где они могут осуществляться более экономичным и эффективным образом. В июне 2007 года была принята серия общих решений о децентрализации и регионализации, предусматривающих четыре модели региональных структур, которые будут дополнены анализом ситуации на местах. Эти усилия нацелены на достижение возросшей оперативности, повышение возможностей разработки субрегиональных стратегий и планирования решений на местном уровне, а также на расширение возможностей взаимодействия с партнерами в меняющейся институциональной среде. Еще один пример процесса перемен - пересмотр стратегии людских ресурсов УВКБ, в которой теперь особое внимание уделяется повышению стандартов управления и подотчетности при обеспечении того, чтобы квалификация персонала соответствовала потребностям Организации и учитывала законные интересы блага персонала. Кроме того, уже введена новая система распределения ресурсов, а с членами Исполнительного комитета продолжается обсуждение новой структуры бюджета Организации.

12. Одним из высших приоритетов УВКБ оставалось повышение его финансовой устойчивости. В конце 2005 года Управление прогнозировало, что в 2006 году финансирование окажется недостаточным для удовлетворения всех потребностей, в связи с чем были предприняты решительные меры по предотвращению разрыва между прогнозируемыми доходами и расходами. Эти шаги вместе с активной поддержкой доноров позволили Управлению завершить год со здоровым остатком перенесенных на следующий период средств. В бюджет 2007 года заложены суммы поступлений и расходов, ожидавшихся в 2006 году, не потому, что они считаются достаточными для удовлетворения всех потребностей, а потому, что Управление не может ставить нереалистичные цели, надеясь, что оно сможет их достичь. Таким же образом был составлен и первый двухлетний бюджет УВКБ на 2008-2009 годы, предусматривающий расходы на общую сумму 2 229,86 млн. долл., из которых 1 096,06 млн. долл. предназначены на 2008 год, а 1 133,8 млн. долл. - на 2009 год.

13. Как и в прошлые годы, значителен разрыв между общими рассчитанными потребностями по страновым программам на 2008-2009 годы и предлагаемым бюджетом. УВКБ будет предпринимать усилия по уменьшению такого разрыва на основе партнерств и активных консультаций с донорами, чтобы во всех случаях, когда доноры выделяют средства для деятельности, не включенной в годовую/двухлетнюю программу, оно смогло направить эти ресурсы для своих подопечных. УВКБ также будет активно участвовать в межучрежденческих процессах и соответствующих механизмах совместного финансирования, таких, как Центральный фонд чрезвычайного реагирования (ЦФЧР) Организации Объединенных Наций, а также будет активизировать усилия по расширению своей базы финансирования.

14. Управление выражает признательность за неизменную поддержку дела защиты беженцев и за помощь доноров. УВКБ будет и далее осуществлять полный комплекс своих функций по защите вынужденно перемещенных лиц. Равно как и реагируя на новые чрезвычайные ситуации и поддерживая возвращение и реинтеграцию беженцев, Управление будет защищать права лиц, ищущих убежище, и лиц без гражданства и выполнять свои новые обязательства по отношению к лицам, перемещенным внутри своих стран, а также укреплять свои оперативные и стратегические партнерства. Представляя свой первый двухлетний бюджет, Управление вновь призывает к прогнозируемому финансированию и выделению максимального объема нецелевых средств. В свете своих возросших функций УВКБ надеется на увеличение объема поддержки ради обеспечения защиты, помощи и решений для всех людей, которым оно оказывает помощь.

Антониу Гутерреш
Верховный комиссар

Часть I
ОБЩИЙ ОБЗОР

I. РОЛЬ УВКБ

15. На Верховного комиссара по делам беженцев возложен мандат Организации Объединенных Наций возглавлять и координировать международную деятельность по глобальной защите беженцев и уменьшению остроты проблем беженцев. Главная задача УВКБ - ограждать права и благо беженцев. В своих усилиях по достижению этой цели Управление добивается того, чтобы каждый человек мог реализовать свое право искать убежище и находить безопасное убежище в другом государстве, а также добровольно возвратиться домой. Помогая беженцам вернуться в свою страну или переселиться для постоянного жительства в другую страну, УВКБ ищет долгосрочные решения их проблем.

16. Мандат Управления содержится в резолюции 319 А (IV) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила с 1 января 1951 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и в резолюции 428 (V), в которой содержится Устав Управления. В своей резолюции (A/RES/58/153, пункт 9), принятой на пятьдесят восьмой сессии, Генеральная Ассамблея сняла ограничение срока деятельности Управления.

17. Международно-правовая основа защиты беженцев находит свое главное выражение в Конвенции о статусе беженцев 1951 года и в ее Протоколе 1967 года. Кроме того, имеется ряд других международно-правовых актов, затрагивающих эту тему, например Конвенция о правах ребенка 1989 года. На региональном уровне также приняты важные конвенции и декларации, такие, как Конвенция Организации африканского единства, регулирующая конкретные аспекты проблемы беженцев в Африке, Картаженская декларация по беженцам, принятая Коллоквиумом по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, и Декларация Сан-Хосе о беженцах и перемещенных лицах. Программа защиты, принятая на пятьдесят третьей сессии Исполнительного комитета в 2002 году, по-прежнему служит для УВКБ и его партнеров целостной и всесторонней основой решения нынешних проблем, связанных с беженцами и другими людьми, которыми занимается Управление.

18. Помимо работы Управления в интересах беженцев Генеральная Ассамблея также призвала Верховного комиссара оказывать содействие возвращающимся беженцам, а также следить за их безопасностью и благосостоянием по возвращении (резолюция 40/118 Ассамблеи). Кроме того, на основе конкретных просьб Генерального секретаря или компетентных главных органов Организации Объединенных Наций и при согласии соответствующего государства УВКБ предоставляет гуманитарное содействие и защиту внутренне перемещенным лицам (резолюция 48/116 Ассамблеи). Роль УВКБ в этом отношении расширяется в соответствии с "подходом узлового руководства", принятым

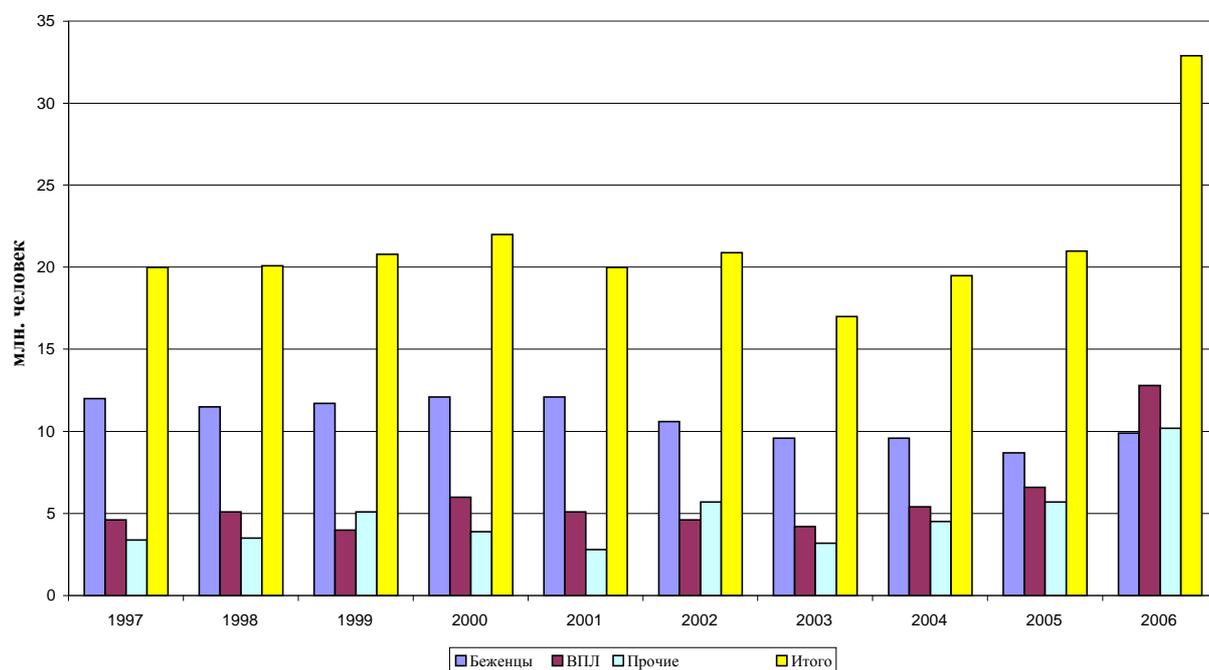
Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) в декабре 2005 года. В этом подходе выделяется десять конкретных областей гуманитарного вмешательства со стороны узловых блоков учреждений ООН, неправительственных организаций (НПО) и других организаций. В рамках этой системы на глобальном уровне УВКБ приняло руководство в узлах защиты экстренного предоставления крова и координации и содержания лагерей в ситуациях внутреннего перемещения, вызванными конфликтами.

19. УВКБ также имеет мандат на урегулирование ситуаций лиц без гражданства в соответствии с Конвенцией о статусе апатридов (1954 года) и Конвенцией о сокращении безгражданства (1961 года). После продолжительных консультаций в октябре 2006 года Исполнительный комитет УВКБ принял свое наиболее полное к настоящему времени заключение по вопросу о безгражданстве, в котором особо выделяются вопросы выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и защиты лиц без гражданства.

II. ЛИЦА, КОТОРЫМИ ЗАНИМАЕТСЯ УВКБ

20. На конец 2005 года число лиц, которыми занимается УВКБ, составило во всем мире 20,8 млн. человек. К концу 2006 года эта цифра возросла до 32,9 млн. человек, или на 58%. Больше всего выросло число ВПЛ (с 5,5 млн. человек до 12,8 млн. человек). Однако увеличилось и число беженцев во всем мире, впервые с 2002 года (с 8,7 млн. человек до 9,9 млн. человек); в 2006 году также резко выросло число лиц без гражданства (с 2,4 млн. человек до 5,8 млн. человек). Эти цифры резюмированы в диаграмме А ниже и представлены в табличном формате в приложении II.

Диаграмма А - Группы, которыми занимается УВКБ, 1997-2006 годы (на конец года)



21. Следует отметить, что в 2006 году были внесены изменения в форму публикации статистики УВКБ, что сказалось на общих цифрах. В частности, поскольку после институционализации узлового подхода УВКБ активизирует свою работу, связанную с ВПЛ, в период 2006 года масштабы сбора данных об операциях, связанных с ВПЛ, постоянно возрастали. Кроме того, в соответствии со скорректированными параметрами были рассмотрены и обчислены незакрытые беженские дела в некоторых развитых странах, прежде всего в Соединенных Штатах Америки, что привело к значительному увеличению цифр.

22. Цифры в основном сообщались страновыми отделениями УВКБ, которые в свою очередь получали их от государственных источников, некоторых неправительственных организаций и программ регистрации самого УВКБ. Во всех случаях они округлялись до сотен или тысяч. Поскольку эти цифры, возможно, все еще требуют корректировки, их следует воспринимать как предварительные. Дополнительную информацию можно получить в издании "Глобальные тенденции 2006 года: беженцы, лица, ищущие убежище, возвращающиеся беженцы, внутренне перемещенные лица и лица без гражданства", вышедшем в июле 2007 года.

23. К сфере внимания УВКБ относятся семь различных групп лиц: беженцы, лица, ищущие убежище, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), беженцы, возвратившиеся

домой (возвращенцы), возвратившиеся домой ВПЛ, лица без гражданства, а также категория других лиц, находящихся в беженской или сходной с беженской ситуации. Дополнительная информация по каждой категории представлена ниже.

24. **Беженцы:** лица, признаваемые таковыми *Конвенцией о статусе беженцев 1951 года*, ее Протоколом 1967 года, *Конвенцией ОАЕ, регламентирующей конкретные аспекты проблемы беженцев в Африке 1969 года*; лица, признаваемые таковыми в соответствии с Уставом УВКБ; лица, которым предоставлены временные формы защиты, или лица, пользующиеся "временной защитой". В соответствии со своим мандатом УВКБ отвечает за предоставление защиты всем беженцам, где бы они ни находились, если только эта роль прямо не исключается на иных основаниях. Так, примерно 4,3 млн. палестинских беженцев, находящихся в районах деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам и организации работы (БАПОР), обычно не считаются относящимися к мандату УВКБ.

25. Увеличение числа беженцев в 2006 году в основном вызвано бегством 1,2 млн. иракцев, пытавшихся найти убежище в Иордании и Сирийской Арабской Республике, а также изменениями в методике подсчета незакрытых беженских дел, о которой говорилось выше, в частности в Соединенных Штатах Америки. Наоборот, наибольшим снижением числа беженцев было в западной и южной части Африки (соответственно 31% и 18%), что вызвано главным образом успешной добровольной репатриацией в Либерию и Анголу.

26. Пакистан оставался страной убежища, принимающей наибольшее число беженцев; за ним следовала Исламская Республика Иран. В конце года эти страны вместе принимали каждого пятого беженца мира.

27. Главной страной происхождения беженцев оставался Афганистан. На конец 2006 года насчитывалась 2,1 млн. беженцев из этой страны в 71 стране убежища, или 21% численности беженцев во всем мире. Второй по численности группой были иракцы, 1,5 млн. человек, нашедших убежище главным образом в соседних странах (1,2 млн. только в Иордании и Сирийской Арабской Республике). В течение 2006 года число иракских беженцев выросло более чем в пять раз.

28. Следует также отметить, что в 2006 году при помощи УВКБ примерно 29 560 человек были переселены. Из них 27 700 человек были признаны беженцами, а остальные - членами семьи или воссоединяющимися со своей семьей родственниками, а необязательно беженцами как таковыми.

29. Примерно 45% всех беженцев получают содействие по линии программ УВКБ, при этом значительное большинство из них находится в развивающихся странах, где УВКБ осуществляет оперативную деятельность, т.е. в Азии, Африке и на Ближнем и Среднем Востоке. Число беженцев, получивших непосредственное содействие от или по линии УВКБ, тем не менее сократилось на 146 000 человек (3%) до 4,5 млн. беженцев к концу года.

30. **Лица, ищущие убежище:** лица, чьи заявления о предоставлении статуса беженца находятся на рассмотрении вплоть до вынесения окончательного решения. В эти цифры включаются, в частности, податели заявлений, которые находились на рассмотрении по состоянию на конец 2006 года, вне зависимости от того, когда они были поданы (включая накопившиеся нерешенные дела).

31. В ходе 2006 года правительствам и бюро УВКБ в 151 стране было представлено примерно 596 000 первых или повторных заявлений о предоставлении убежища или статуса беженца. Примерно 503 000 из них были поданы в 2006 году впервые, из них 91 500, или 15%, - в бюро УВКБ. Число новых и повторных заявлений уменьшилось на 11% по сравнению с 2005 годом, когда во всем мире было подано 674 000 заявлений. Больше всего заявлений было зарегистрировано в Европе (299 000), за которой следовали Африка (159 000), Америка (78 000), Азия (53 500) и Океания (7 100). Следует отметить, что эти цифры включают повторные ходатайства, поданные после отклонения первого ходатайства.

32. С 53 400 новыми заявлениями о предоставлении убежища, поданными в 2006 году, что составляет примерно десятую часть всех личных заявлений, Южная Африка стала главным местом прибытия лиц, вновь ищущих убежище. При общей итоговой численности 205 000 индивидуальных заявлений о предоставлении убежища, поданных с 2002 года, эта страна принимает ныне одну из крупнейших групп беженцев в мире. На втором месте по числу новых ходатайств о предоставлении убежища (50 800), поданных в 2006 году, в этом же году оказались Соединенные Штаты Америки, за которыми следовали Кения (37 300), Франция (30 800), соединенное Королевство (27 800), Швеция и Канада (22 900).

33. В 2006 году по заявлениям об убежище было вынесено примерно 691 000 решений, на 17% меньше по сравнению с 834 000 решений в 2005 году. Эта цифра также включает примерно 192 000 дел, которые были закрыты по административным соображениям без принятия решения по существу. Общее сокращение, возможно, отчасти объясняется глобальным уменьшением числа новых заявлений о предоставлении

убежища, поданных в течение года. Из 499 300 решений по существу, принятых в 2006 году, сотрудниками УВКБ было принято более 56 000, или 11%, столько же в относительных показателях, что и в 2005 году. В семи странах совместно УВКБ и государственными органами соответствующей страны было принято еще 16 700 решений по существу.

34. В ходе 2006 года примерно 196 000 лиц, ищущих убежище, были признаны беженцами или получили временную форму защиты. В Европе 33 200 лиц, ищущих убежище, получили индивидуальный статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, а еще 37 500 человек - дополнительную форму защиты (гуманитарный статус или вспомогательную защиту). Хотя последняя из указанных цифр почти не отличается от цифры за 2005 год, первая цифра демонстрирует разительное снижение на 34% по сравнению с годом ранее. Считается, что более строгие правила предоставления убежища во всех странах Европы вместе с уменьшением числа заявлений о предоставлении убежища - главная причина такого снижения. Вторым регионом по численности лиц, ищущих убежище, признанных в 2006 году (53 800), была Африка, за которой следовали Азия (34 900) и Северная Америка (32 500).

35. Накопившееся число заявлений о предоставлении убежища, по которым еще не было принято решение ("накопившиеся дела"), как в первой инстанции, так и по апелляции, сократилось в последние несколько лет, достигнув в конце 2006 года, по оценкам, 740 000 - самый низкий уровень за по крайней мере десятилетие. Обращает на себя внимание, что число лиц, ищущих убежище, которые ожидают решений по своему делу, в глобальном масштабе сократилось с 2002 года на треть. Это падение, возможно, указывает на повышение эффективности процедур убежища, а, возможно, также совпадает с уменьшением числа вновь поданных заявлений о предоставлении убежища, как это фактически имеет место во многих европейских странах.

36. **Внутренне перемещенные лица:** в статистке УВКБ к этой категории относятся только ВПЛ, перемещенные в результате конфликта, которым Управление предоставляет защиту и/или помощь. Тем не менее ВПЛ, которыми занимается УВКБ, не включает всех ВПЛ, перемещенных в результате конфликта.

37. **Возвратившиеся ВПЛ:** это ВПЛ, которые, получая защиту и содействие со стороны УВКБ, возвратились в свои районы происхождения или обычного жительства в период с января по декабрь 2006 года.

38. Число ВПЛ, получающих защиту и содействие со стороны УВКБ в рамках межучрежденческих механизмов, составило 12,8 млн. человек. Увеличение их числа по

сравнению с 2005 годом объясняется тремя главными причинами. Во-первых, сотни тысяч человек вновь стали перемещенными лицами, в особенности в Колумбии, Ираке, Ливане, Шри-Ланке и Тиморе-Лешти. Во-вторых, после введения в действие с 1 января 2006 года узлового подхода УВКБ приняло ведущую роль в "узлах" защиты, предоставления убежища в чрезвычайных обстоятельствах и координации деятельности лагерей и управления ими. В результате оно расширило свою деятельность в этих областях во многих странах, в особенности в Демократической Республике Конго и Уганде. В общей сложности статистика УВКБ в настоящее время включает группы ВПЛ в 24 странах по сравнению с 16 в конце 2005 года. В-третьих, в некоторых странах оценки ВПЛ пересмотрены в сторону повышения в ходе года, в частности в Колумбии¹, где таким образом эта цифра увеличилась с 2 млн. до 3 млн. человек. В Кот-д'Ивуаре оценки численности ВПЛ возросли с 38 000 до 709 000 человек в результате обследования, проведенного в стране, и расширения вовлеченности УВКБ как руководителя узла защиты.

39. В результате появления в 2006 году более чем 660 000 новых перемещенных лиц число иракских ВПЛ выросло к концу года до более чем 1,8 млн. человек. В Демократической Республике Конго и Уганде в рамках своих функций в соответствии с узловым подходом УВКБ продолжало играть жизненно важную роль в защите и содействии группам внутренне перемещенных лиц, численность которых оценивалась соответственно в 1,1 млн. и 1,6 млн. человек. В течение года произошло существенное сокращение в результате возвращения в свои дома 490 000 ВПЛ в Демократической Республике Конго и 300 000 ВПЛ в Уганде. В Судане число ВПЛ, получающих помощь и защиту со стороны УВКБ, оценивалось, по состоянию на конец года, примерно в 1,3 млн. человек.

40. В разгар вооруженного конфликта в Ливане число его граждан, перемещенных внутри страны, оценивалось в 750 000 человек. После массового возвращения вскоре после этого число ВПЛ, получающих помощь или защиту со стороны УВКБ, снизилось до 200 000 человек к концу года. Сообщалось, что на Шри-Ланке вновь оказалось

¹ Трудности, связанные с точностью статистики ВПЛ в Колумбии, особо отмечались в прецедентном решении Конституционного суда страны, в котором указывалось на серьезные различия между реальными масштабами ситуации и данными национальной системы регистрации. В своем постановлении о приведении в исполнение прецедентного решения о перемещении суд ссылается на директора Президентского агентства социального действия и международного сотрудничества, который признал в официальных заявлениях, что цифра ВПЛ в Колумбии ближе к 3 млн. человек (постановление № 218 от 11 августа 2006 года о приведении в исполнение прецедентного решения Т-025).

перемещено примерно 300 000 человек, некоторые из них - несколько раз, из-за возобновления боевых действий между правительством и вооруженной оппозицией тамильских "тигров". В результате численность ВПЛ в стране выросла с 325 000 человек до примерно 469 000 человек. Большое число внутренне перемещенных лиц также насчитывается в Тимор-Лешти, Центральноафриканской Республике и Чаде, где оно составило от 93 000 до 150 000 человек.

41. **Возвратившиеся беженцы (возвращенцы):** добровольно возвратились в свою страну происхождения или место обычного жительства в период с января по декабрь 2006 года.

42. На основе собранных данных стран убежища и происхождения примерно 734 000 беженцев добровольно репатриировались в ходе 2006 года, на треть меньше, чем в 2005 году, когда возвратилась в общей сложности 1,1 млн. человек. В 2006 году главными странами возвращения были, в частности, Афганистан (388 000 человек), Либерия (108 000), Бурунди (48 000), Ангола (47 000), Судан (42 300) и Демократическая Республика Конго (41 300 человек).

43. Несмотря на такое возвращение беженцев, общее число возвращенцев в 2006 году было самым низким за последние 15 лет, если не считать 2001 год, когда число возвращенцев, в общей сложности 462 000 человек, было еще меньше. Всего за последние 10 лет домой возвратилось, по оценкам, 11,6 млн. беженцев, при этом 7,4 млн. человек, или 63% из них, при помощи УВКБ.

44. **Лица без гражданства:** лица, не считающиеся гражданами любого государства согласно соответствующему национальному законодательству, включая лиц с неопределенным гражданством. Генеральная Ассамблея призвала УВКБ внести вклад в предотвращение и сокращение безгражданства и регулярно докладывать о масштабе этого явления. Ей было поручено выполнять функции согласно статье 11 *Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства* и действовать в качестве посредника между государствами и апатридами. В октябре 2006 года пятьдесят седьмая пленарная сессия Исполнительного комитета (Исполкома) Программы Верховного комиссара приняла выводы о выявлении, предотвращении и сокращении безгражданства и защите апатридов, настоятельно призвав УВКБ активизировать свои усилия по решению проблемы безгражданства.

45. Таким образом, выявление лиц без гражданства имеет центральное значение для выполнения функций, возложенных на УВКБ. Статистика явления безгражданства служит важнейшим инструментом, показывающим, где необходимы усилия государств по уменьшению числа лиц без гражданства на их территории.

46. В 2006 году число выявленных лиц без гражданства более чем удвоилось, достигнув 5,8 млн. человек. Это не обязательно вызвано новыми ситуациями безгражданства, будучи, скорее, результатом более полного охвата данных. Такое увеличение в значительной части может объясняться пересмотром цифр правительства по Непалу, после которого оценка численности лиц без гражданства выросла с 400 000 человек в 2005 году до 3,4 млн. человек в 2006 году. Численность апатридов была скорректирована и в Мьянме - с 236 500 человек до 669 500 человек, причем последняя цифра ныне включает не только прежние данные о мусульманских возвращенцах в северном штате Ракхайн, но и всю численность лиц без гражданства в этом районе.

47. Вместе с тем УВКБ еще не имеет возможности представить окончательную статистику численности лиц без гражданства во всем мире, которая оценивается порядка 15 млн. человек. Приводимые здесь цифры включают только данные по странам, по которым имеется надежная официальная статистика, и странам, по которым имеются оценки численности групп лиц без гражданства.

48. **Другие подмандатные лица:** это лица, которые, хотя они могут относиться к какой-либо из предыдущих категорий, не были официально отнесены к ним или не согласились быть отнесенными к ним, но тем не менее пользуются защитой, помощью и другим содействием УВКБ. Сюда также включаются лица, которые необязательно относятся к какой-либо из этих групп, но тем не менее получают от УВКБ услуги по гуманитарным или иным особым соображениям.

49. Число лиц, относящихся к этим группам, возросло с 960 000 в начале 2006 года до несколько более миллиона человек к концу года. Это увеличение объясняется главным образом включением примерно 61 000 человек в Грузии (Южная Осетия и Абхазия), большинство из которых получает помощь УВКБ, и пересмотром оценки колумбийцев в районе бразильско-колумбийской границы. Крупнейшую группу в этой категории составляют перемещенные колумбийцы в Бразилии, Боливарианской Республике Венесуэле, Панаме и Эквадоре, когда в международной помощи нуждается почти полмиллиона человек, которые официально не просили предоставить им убежище.

III. РЕСУРСЫ И РАСХОДЫ В 2006-2007 ГОДАХ

A. Ресурсы и расходы в 2006 году

50. 2006 год был сложным финансовым годом для Управления, когда общая сумма необходимых ассигнований достигла 1,45 млрд. долл., самого высокого, чем когда-либо

уровня. В конце 2005 года Управление прогнозировало дефицит финансирования, которого не должно было хватить для покрытия всех необходимых расходов, поэтому были предприняты жесткие меры для устранения ожидавшегося разрыва между прогнозируемыми поступлениями и расходами. К концу 2006 года эти меры вместе с активной финансовой поддержкой доноров оказались успешными, и Управление завершило год со здоровым остатком средств, перенесенным на следующий период.

51. В октябре 2005 года Исполнительный комитет утвердил деятельность по программам по годовому бюджету по программам 2006 года в размере 1,15 млрд. долл., включая Оперативный резерв, регулярный бюджет Организации Объединенных Наций и систему младших сотрудников категории специалистов (МСС). Эта сумма увеличилась на 17% по сравнению с 2005 годом, главным образом в результате включения в годовой бюджет по программам двух крупных дополнительных программ - возвращение и реинтеграция бурундийских беженцев и операция в восточном Чаде.

52. Число дополнительных программ выросло с восьми в 2005 году до 18 в 2006 году на сумму 307 млн. долл. (исключая 17,3 млн. долл. в виде вспомогательных расходов, которые возмещены за счет взносов по вспомогательным программам для покрытия косвенных расходов УВКБ). Это увеличение связано с активизацией работы Управления по линии ВПЛ: из 18 дополнительных программ 10 осуществляются в интересах ВПЛ. Однако общего увеличения испрашиваемых ассигнований по дополнительным программам не произошло; эти ассигнования на 20% ниже, чем годом ранее. В 2006 году наиболее крупные дополнительные программы были предназначены для операций по репатриации и реинтеграции в Демократической Республике Конго и южном Судане, за которыми следовала операция в Ираке. На эти три программы приходилось примерно 53% всех испрашиваемых ассигнований по дополнительным программам.

53. Следует отметить, что в 2006 году объемы финансирования варьировались между разными видами дополнительных программ. Вновь созданные программы для ВПЛ, по отношению к которым применялся узловой подход, в большинстве случаев финансировались хорошо, демонстрируя активную поддержку и высокие ожидания новой роли УВКБ в ситуациях внутреннего перемещения.

54. Подробные сведения о ресурсах (добровольных взносах) и соответствующих расходах содержатся в документе "Добровольные фонды, управляемые Верховным комиссаром: счета на 2006 год" (A/AC.96/1036). Общие поступления в 2006 году составили 1 221,7 млн. долл. (таблица I.2). Эта сумма включает взносы, переходящий остаток 2005 года и разные поступления в размере 970,3 млн. долл. по годовому бюджету по программам и 251,4 млн. долл. по бюджетам дополнительных программ. Переходящий

остаток 2005 года составил 74,7 млн. долл., включая полностью выделенные взносы в счет годовой программы в размере 7,8 млн. долл., 58,7 млн. долл. для дополнительных программ, 7,4 млн. долл. для МСС и 0,7 млн. долл. по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций. На начало года Управлению надо было возместить 12,2 млн. долл., занятых в Фонде оборотного капитала и гарантий в конце 2005 года.

55. Общие расходы 2006 года составили 1 100,7 млн. долл. (таблицы I.1, I.2, I.4). Расходы по годовому бюджету составили 904,7 млн. долл., включая 31,5 млн. долл. по регулярному бюджету ООН и 9,8 млн. долл. на МСС. Общие расходы по бюджетам вспомогательных расходов составили 196,0 млн. долларов. В общем плане это представляет собой снижение примерно на 41 млн. долл., или на 3,5%, по сравнению с предыдущим годом. Однако по сравнению с 2005 годом расходы по годовому бюджету 2006 года выросли на 21,6 млн. долларов.

56. Таким образом, остаток годового бюджета по программам 2006 года составил 65,6 млн., что на 49,7 млн. больше, чем в 2005 году. Этот остаток включал примерно 58,8 млн. долл. в счет Фонда годовых программ и 6,8 млн. долл. в счет Фонда МСС. Остаток 2006 года по бюджетам дополнительных программ составил 55,4 млн. долл. (таблица I.2).

В. Ресурсы и расходы в 2007 году

57. На своей пятьдесят седьмой сессии в октябре 2006 года Исполнительный комитет утвердил годовой бюджет по программам на 2007 год в размере 1 032,9 млн. долл. (A/АС.96/1026), включая перечисление 34,4 млн. долл. из регулярного бюджета ООН, Оперативный резерв в 89,4 млн. долл. и 50 млн. долл. для Резерва "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом". Исполнительный комитет также принял к сведению заложенные в бюджете расходы в связи с МСС в размере 10,0 млн. долл., после чего общая сумма испрашиваемых ассигнований составила 1 042,9 млн. долл. (таблица I.1).

58. С момента утверждения годового бюджета по программам на 2007 год были утверждены 16 бюджетов по дополнительным программам, включая восемь для ВПЛ, и таким образом текущая общая сумма бюджета по дополнительным программам на 2007 год составила 289,3 млн. долл. (см. таблицы I.1-I.4).

59. В таблице I.2 показаны прогнозируемые поступления на 2007 год. На 1 июля 2007 года перечисления из Оперативного резерва 2007 года составили 58 млн. долл., а из Резерва "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом" - 40,2 млн.

долларов. УВКБ регулярно предоставляет Постоянному комитету сводки последней информации по бюджетам по программам и финансированию.

IV. ОБЩИЕ БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

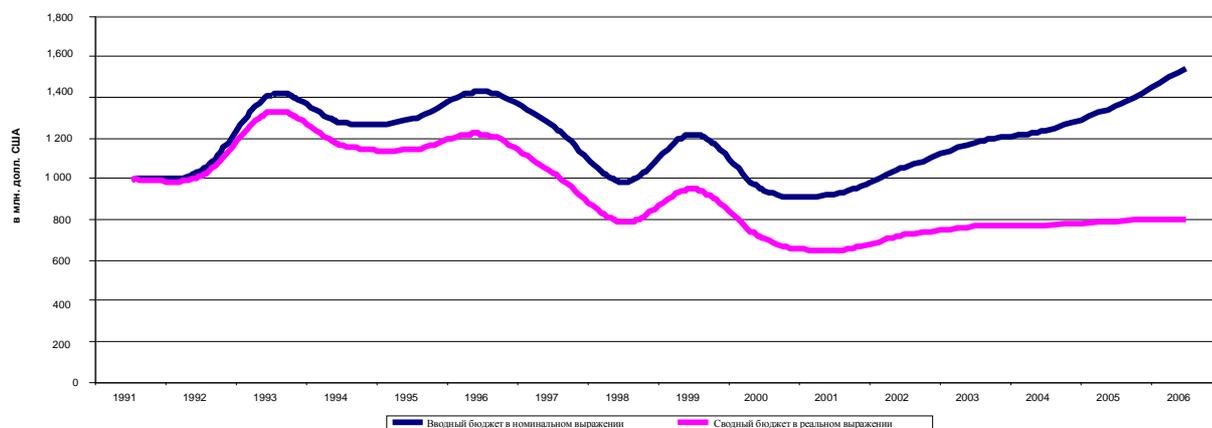
A. Тенденции финансирования и расходов

60. За исключением отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, все взносы для УВКП носят добровольный характер. В 2006 году добровольные взносы составили 1,08 млрд. долл., достигнув уровня, сходного с предыдущим годом. Вместе с тем важно отметить, что, хотя в номинальном выражении взносы выросли, реальное увеличение оказалось гораздо меньше, если принять во внимание инфляцию.

61. Сходным образом бюджеты УВКБ растут в номинальном выражении с 2000 года, в то время как в реальном выражении рост невелик. На диаграмме В ниже бюджеты УВКБ, которые составляются в долларах США, пересчитаны по индексу потребительских цен (ИПЦ) США, чтобы показать "реальную покупательную способность" этих бюджетов. 1991 год взят в качестве базисного года, а темпы инфляции рассчитаны для каждого последующего года, т.е. темпы между 1991 годом и каждым последующим годом используются для пересчета суммы бюджета². На диаграмме В показано, что по сравнению с 1991 годом реальная сумма бюджетов фактически сократилась, несмотря на ее номинальный рост.

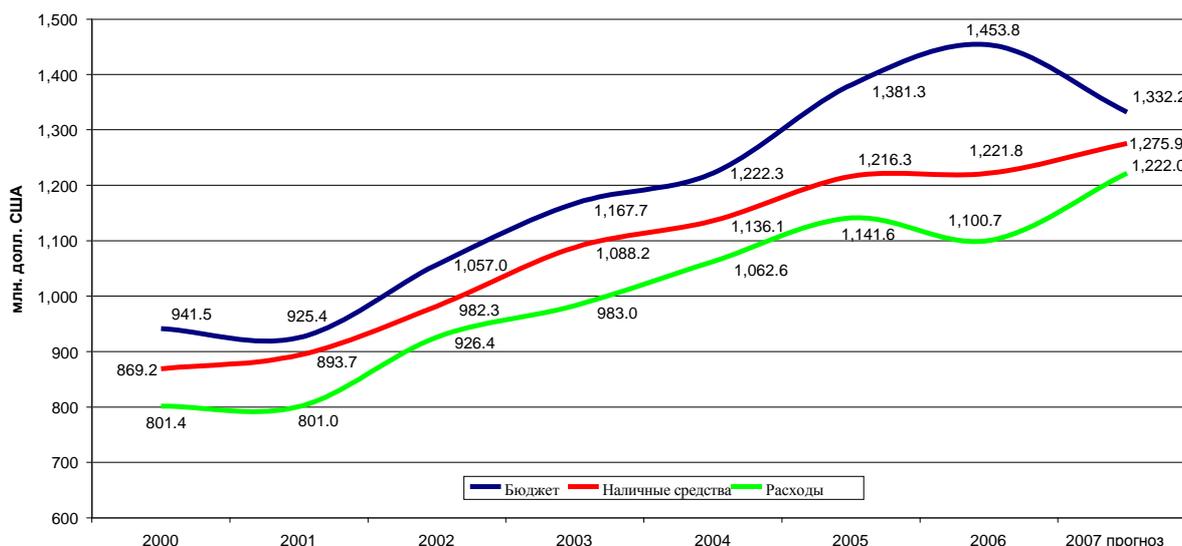
² Предполагается, что влияние колебаний валютных курсов, прежде всего доллара США, отражается в темпах инфляции. Как правило, ослабление валюты приводит к внутренней инфляции и увеличению индекса потребительских цен (ИПЦ).

Диаграмма В - Сводный бюджет УВКБ - последствия инфляции доллара США



62. В прошлые годы разница между бюджетом и наличными средствами была постоянной темой годовой программы УВКБ, при этом в 2005 и 2006 годах этот разрыв увеличился. На диаграмме С сопоставляются бюджеты, наличные средства и расходы по объединенному бюджету с 2000 года. Отчасти именно из-за необходимости обращения вспять этой тенденции УВКБ предприняло в начале 2006 года всесторонний структурный и управленческий анализ (описан в части II, раздел III.A).

Диаграмма С - Бюджеты, средства и расходы УВКБ в 2000-2007 годах



В. Переход на двухлетнюю основу

63. Следует напомнить, что в своем докладе "Анализ управления и администрации в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев" (EC/54/SC/CRP.21, приложение I) Объединенная инспекционная группа рекомендовала Исполнительному комитету рассмотреть целесообразность перехода с годового на двухгодичный бюджетный цикл (рекомендация 3). Документ (EC/54/SC/CRP.20) по результатам консультаций УВКБ по этому вопросу в ходе 2005 года, включая конкретное предложение перейти на двухлетний бюджет начиная с двухлетнего периода 2008-2009 годов, был представлен на 34-м совещании Постоянного комитета в сентябре 2005 года. В октябре 2005 года Исполнительный комитет постановил перейти на двухлетний программный/бюджетный цикл начиная с двухлетнего периода 2008-2009 годов. Поэтому представленные в настоящем документе бюджеты представляют собой первый двухлетний бюджет УВКБ.

С. Финансовые правила УВКБ

64. В октябре 2005 года Исполнительный комитет также просил УВКБ начать необходимую подготовительную работу по пересмотру своих финансовых правил для предварительного рассмотрения на тридцать девятом совещании Постоянного комитета в июле 2007 года до представления на отзыв ККАБВ и на утверждение Исполнительному комитету на его пятьдесят восьмой сессии.

65. Предлагаемые поправки к финансовым правилам были таким образом представлены на тридцать девятом совещании Постоянного комитета (документ EC/58/SC/CRP.17). Предлагаемые поправки предусматривали только изменения, необходимые в силу перехода УВКБ на двухлетний программный/бюджетный цикл и формальное утверждение Исполнительным комитетом в октябре 2006 года Резерва "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом". В тот момент УВКБ отметило, что дальнейшие поправки к финансовым правилам, в особенности те, которые потребуются по мере перехода Управления на международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), будут представлены позднее.

66. Рассмотрев предложенные поправки, Постоянный комитет просил УВКБ запросить комментарии ККАБВ по этим поправкам до представления окончательного проекта на утверждение Исполнительного комитета на его пятьдесят восьмой сессии. Проект решения по этому вопросу содержится в подразделе V.D. этой части.

D. Структура бюджета

67. Следует напомнить, что на основе консультаций с донорами в 1998-1999 годах УВКБ реорганизовал архитектуру своего бюджета, создав начиная с 2000 года структуру сводного бюджета. Сводный бюджет состоит из годового бюджета по программам (включая Оперативный резерв и Резерв "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом") и бюджет дополнительных программ, причем последний предназначен для новых ситуаций, возникающих после утверждения годового бюджета по программам Исполнительным комитетом. Главная идея введения сводного бюджета заключается в создании полного и прозрачного представления о бюджете Управления, которое помогло бы обеспечить возросшую предсказуемость финансирования, более равномерное распределение ресурсов между операциями, а также надлежащий контроль со стороны доноров.

68. Однако в последние годы задачи руководства деятельностью УВКБ в отношении ВПЛ, и в частности дополнительными программами в контексте сводного бюджета, стали более очевидными. Таким образом, в начале 2007 года УВКБ начало неофициальные консультации с донорами по поводу возможной перестройки структуры бюджета Управления, предусматривающей использование такого исходного организующего принципа, как подмандатные группы, в результате чего бюджет был структурирован по четырем различным составляющим:

- **глобальная программа по беженцам:** все страновые или беженские операции плюс формирование потенциала государств, информационно-пропагандистское сопровождение и мобилизация ресурсов, а также переселение, интеграция на месте и репатриация беженцев в страны происхождения;
- **глобальная программа по безгражданству:** все программы УВКБ, затрагивающие безгражданство, включая группы с неопределенным гражданством;
- **глобальные проекты реинтеграции:** все проекты возвращения в свою страну или в место своего происхождения; а также
- **глобальные проекты по ВПЛ:** все операции по ВПЛ.

69. Цель такой разбивки заключается не в том, чтобы указать на приоритет одной составляющей или группы по отношению к другим, а в том, чтобы в четком и прозрачном плане показать, какое место в бюджете УВКБ занимают различные подмандатные группы.

70. В этой связи предлагается, чтобы глобальные программы по беженцам и безгражданству, как правило, финансировались на основе "программного финансирования", как это имеет место в настоящее время с годовым бюджетом по программам. Чтобы обеспечить дополнительную гибкость, необходимую для работы в рамках межучрежденческого сотрудничества и принятия решений и в условиях возросшей неопределенности в отношении бюджетных потребностей, составляющие глобальной реинтеграции и проекты по ВПЛ нового сводного бюджета будут обычно функционировать на основе "проектного" финансирования, как это имеет место в настоящее время в случае бюджетов дополнительных программ. Предлагается также, чтобы в плане надзора Исполнительный комитет утверждал все четыре составляющие нового сводного бюджета на своем ежегодном совещании.

71. Более подробное описание новой предлагаемой бюджетной структуры содержится в документе EC/58/SC/CRP.25, который будет представлен на сороковом совещании Постоянного комитета в сентябре 2007 года до принятия решения по данному вопросу на пятьдесят восьмой сессии Исполнительного комитета в октябре 2008 года. Соответствующий проект решения содержится в подразделе V.D. этой части.

Е. Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций

72. Устав Управления (резолюция 428 (V) Генеральной Ассамблеи, статья 20) предусматривает, что административные расходы Управления Верховного комиссара финансируются из бюджета Организации Объединенных Наций. Хотя в Уставе не дается определения "административных расходов", в своем докладе, представленном Ассамблее на ее седьмой сессии (A/2157, пункт III), ККАБВ предложил определение, в соответствии с которым этот термин следует толковать как означающий расходы помимо оперативных расходов и связанных с ними управленческих расходов. УВКБ согласно с положением, содержащимся в предлагаемом бюджете на двухгодичный период 2002-2003 годов, документ A/56/6 (раздел 23), пункт 23.19, согласно которому управленческие и административные должности должны с полным основанием финансироваться из регулярного бюджета. В настоящее время из регулярного бюджета покрывается приблизительно 40% управленческих и административных расходов УВКБ и 2,7% всех бюджетных расходов УВКБ.

73. В рамках обсуждения, связанного с предлагаемым бюджетом по программам на двухлетний период 2004-2005 годов, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 58/270, в которой она просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии предложение о последующем осуществлении статьи 20 Устава УВКБ. Впоследствии Генеральный секретарь рекомендовал (А/59/294) продолжить постепенное увеличение отчислений Организации Объединенных Наций в покрытие управленческих и административных расходов УВКБ. Он также рекомендовал, чтобы предложения об увеличении отчислений были представлены на рассмотрение Генеральной Ассамблее в контексте будущих предлагаемых бюджетов по программам. Таким образом, на этапе подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухлетний период 2008-2009 годов УВКБ получило ориентировочную цифру увеличения на 2,5 млн. долл., призванную отразить усилия Генерального секретаря по дальнейшему постепенному увеличению.

74. Кроме того, следует отметить, что с 2004 года УВКБ получало перечисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций главным образом в виде субсидий. Такой порядок позволял устранить излишние требования, касающиеся отчетности. Вместе с тем по соображениям прозрачности и раскрытия финансовой информации УВКБ решило сохранить прежнюю структуру учета для всех должностей, финансируемых за счет этой субсидии. В результате 220 должностей, финансируемых в настоящее время за счет регулярного бюджета, по-прежнему проходят по соответствующим кодам счетов Организации Объединенных Наций и соответствующие расходы финансируются путем списания сумм с этих счетов с указанием соответствующей цели расходов. Таким образом, УВКБ может без особых сложностей представлять данные о расходах, проводя различие между кадровыми расходами, общими расходами по персоналу и другими видами расходов. Планируемое распределение 220 должностей, финансируемых из регулярного бюджета, по состоянию на 1 января 2008 года показано в таблице П.8.

75. На двухлетний период 2006-2007 годов отчисления из регулярного бюджета составляют 67 млн. долл., а предлагаемые перечисления из регулярного бюджета на 2008-2009 годы составляют 69,5 млн. долларов.

Е. Резерв "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом"

76. Следует напомнить, что в 2004 году на экспериментальной основе был впервые создан Оперативный резерв категории II (ОР-2). Различные аспекты ОР-2 рассматривались Постоянным комитетом в марте 2005 года, когда рассматривался первоначальный доклад независимого консультанта по данному экспериментальному

проекту. В свете представленных консультантом выводов Комитет принял решение о продлении эксперимента еще на 12 месяцев, чтобы получить более полную информацию по некоторым вопросам. На своей пятьдесят шестой сессии Исполнительный комитет предложил провести еще одну независимую экспертизу экспериментального этапа осуществления ОР-2, чтобы принять окончательное решение по нему на своей пятьдесят седьмой сессии. Результаты этой независимой оценки были представлены на тридцать шестом совещании Постоянного комитета в июне 2006 года.

77. Один из основных выводов по результатам проведенной оценки состоял в отсутствии признаков того, что этот эксперимент в 2005 году или в 2004 году оказал негативное влияние на общий приток ресурсов в УВКБ. Как было отмечено в докладе, первоначальная потребность, обусловившая экспериментальный проект, по-прежнему налицо. Кроме того, нет оснований полагать, что взносы, поступающие в УВКБ по линии ОР-2, будут перечислены в годовой бюджет по программам, если ОР-2 не сохранится. Вместе с тем в докладе рекомендовалось, что если Исполнительный комитет примет решение об использовании в дальнейшем какого-либо механизма, аналогичного ОР-2, то его следует включить в новую бюджетную категорию (за рамками Оперативного резерва) в целях покрытия расходов на новую или дополнительную деятельность, которая на сегодняшний день финансируется по линии экспериментального проекта. Эта новая бюджетная категория будет включена не в деятельность по программам (с учетом ее непрограммируемого характера на момент утверждения бюджета), а в "забалансовый" раздел, показывающий общую сумму ассигнований на деятельность по программам и Оперативного резерва.

78. На своем тридцать шестом совещании Постоянный комитет постановил рекомендовать Исполнительному комитету принять решение включить эту новую бюджетную категорию для новой или дополнительной деятельности, которая "связана с мандатом", в годовой бюджет по программам и уполномочил УВКБ включить в свой проект годового бюджета по программам на 2007 год такую бюджетную категорию с суммой ассигнований до 50 млн. долларов. Это решение было утверждено на пятьдесят седьмой пленарной сессии Исполнительного комитета в октябре 2006 года. Постоянный комитет далее просил УВКБ принять меры к повышению прозрачности в рамках этой новой бюджетной категории, призвал УВКБ выработать более четкие критерии управления такой бюджетной категорией и уполномочил УВКБ взимать с суммы взносов по предлагаемой бюджетной категории накладные расходы по ставке 7% с даты решения Комитета. Таким образом, бюджет 2007 года содержит новую бюджетную категорию "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом" с ассигнованиями на 50 млн. долларов.

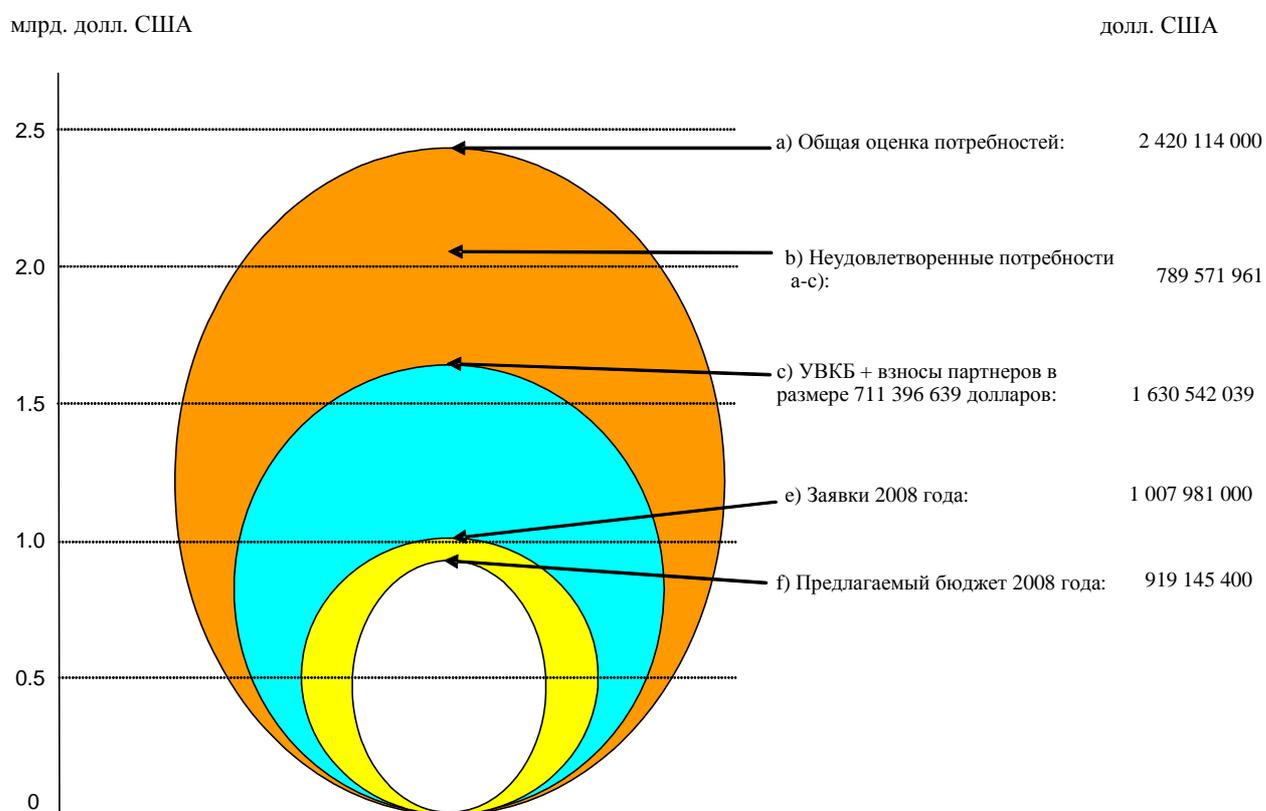
79. Вместе с тем в ходе 2007 года была получена более высокая сумма взносов, чем ожидалось. Если в 2005 году и 2006 году перечисления из (тогдашнего) ОР-2 составили соответственно 37,4 млн. долл. и 26,1 млн. долл., то в 2007 году перечисления из резерва "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом" уже к концу августа достигли 46,8 млн. долларов. Поэтому УВКБ решило просить Исполнительный комитет повысить уровень ассигнований с 50 млн. долл. в год до 75 млн. долл. начиная с 2007 года. Соответствующий проект решения содержится в подразделе V.D этой части.

V. ОБЗОР ПРЕДЛАГАЕМОГО БЮДЖЕТА НА 2008-2009 ГОДЫ

A. Глобальные потребности и бюджет на 2008-2009 годы

80. Подготовка первого двухлетнего бюджета по программам УВКБ на 2008-2009 годы определялась последними глобальными стратегическими целями Верховного комиссара. Как и ранее, в ходе работы по планированию и составлению бюджета региональные бюро конкретизировали эти цели в приоритетах в своих ситуациях. Эти приоритеты были дополнительно уточнены на уровне стран вместе с дачей указаний относительно полных оценок, основанных на потребностях, в связи с чем страновым бюро было предложено привлечь всех ключевых партнеров - правительства принимающих стран, оперативных партнеров, партнеров по осуществлению и получателей помощи - деятельности по планированию на основе участия. Результаты такой работы показаны на диаграмме D ниже.

Диаграмма D - Общая оценка потребностей 2008 года
(исключая резервы и МСС, в долл. США)



81. Приведенная оценка вновь высветила актуальность стоящей перед международным сообществом задачи восполнить выявленные пробелы, а также необходимость выделения всеми заинтересованными сторонами дополнительных ресурсов для того, чтобы довести уровень защиты и помощи до установленных стандартов. На диаграмме D выше отображены общие потребности получателей помощи, которые в 2008 году составят порядка 2,4 млрд. долларов. Из этой суммы заявки подразделений на местах и штаб-квартиры, отражающие долю УВКБ в общих оцененных потребностях, составили в общей сложности 1 008 млн. долл. (разбивку по регионам см. в таблице II.3). По итогам широкомасштабного пересмотра, проведенного отчасти исходя из возможностей финансирования, эти бюджетные заявки на 2008 год были снижены до 919,1 млн. долл., что соответствует росту по сравнению с годовым бюджетом по программам 2007 года на примерно 2,9%.

82. Таким образом, представляя свой бюджет по программам для удовлетворения нужд беженцев в различных странах и регионах, УВКБ хорошо понимает, что общая картина затрагивается им лишь частично. Даже для беженцев, которым оно предполагает оказать

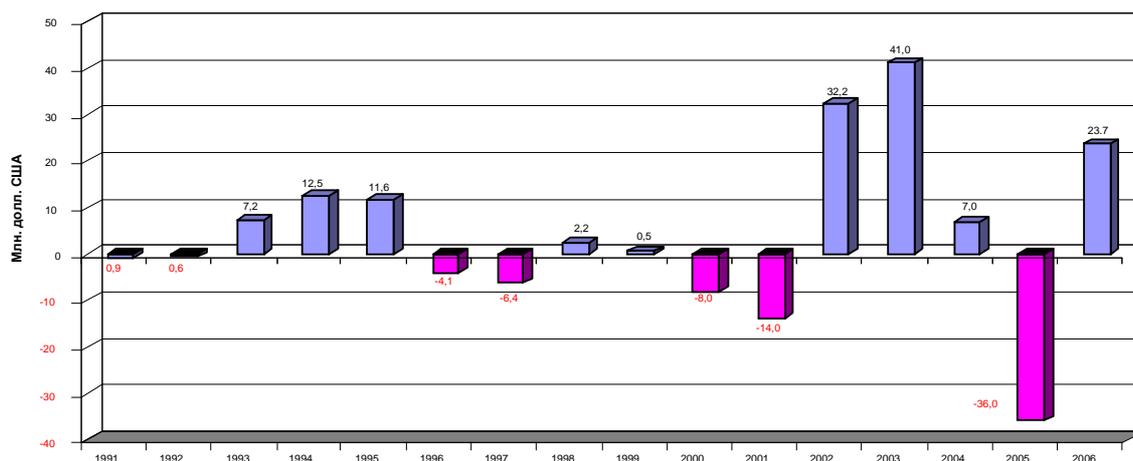
помощь, программы во многом не соответствуют международным стандартам защиты и помощи. Поэтому бюджет УВКБ по программам следует рассматривать в более широком контексте общих потребностей беженцев в конкретной стране, регионе или во всем мире и взносов для их удовлетворения со стороны других субъектов, в первую очередь правительств принимающих стран, а также оперативных партнеров УВКБ и его партнеров-исполнителей.

83. На диаграмме D также проиллюстрировано бюджетное предложение УВКБ в сравнении с глобальными потребностями беженцев, а также той части этих общих потребностей, которая удовлетворяется другими сторонами (правительствами принимающих стран, оперативными партнерами и партнерами-исполнителями). Большой вклад в удовлетворение потребностей беженцев в продовольствии и питании вносит Всемирная продовольственная программа (ВПП). На диаграмме D видно, что оставшиеся неудовлетворенными потребности 2008 года на сегодняшний день оцениваются в 789,6 млн. долларов.

В. Валютные курсы

84. УВКБ несет значительную часть своих расходов не в долларах США, а в других валютах и почти полностью опирается на добровольные взносы в ряде валют. Таким образом, Управлению необходимо уменьшить последствия колебаний валютных курсов для процесса планирования двухлетнего бюджета. На диаграмме E ниже проиллюстрированы масштабы колебаний валютных курсов за последние 16 лет.

Диаграмма E - Поправки УВКБ к валютным курсам - выигрыш и потери (1991-2006 годы)



85. При подготовке бюджета на 2007 год вместо принятия за основу бюджетного курса валютного курса Организации Объединенных Наций по состоянию на март 2006 года

УВКБ установило бюджетный курс 2007 года на основе среднего валютного курса за 2004-2005 годы для двух основных валют, оказывающих влияние на бюджет УВКБ, доллар США к евро и доллар США к швейцарскому франку. Таким образом, в бюджете 2007 года заложен курс 1,25 шв. франка к доллару США и 0,8 евро к доллару США.

86. При определении курсов на 2008-2009 годы такая методика была несколько доработана, чтобы также учесть прогнозы авторитетных учреждений, включая банки. Таким образом, на основе динамики курса швейцарского франка и евро за длительные периоды и установившихся и прогнозируемых в настоящее время валютных курсов Управление решило использовать как в 2008, так и в 2009 году курсы доллара США к швейцарскому франку и евро к доллару США соответственно 1,20 и 1,33.

С. Резюме предлагаемого бюджета 2008-2009 годов

87. Как отмечалось в подразделе А выше, глобальные стратегические цели Верховного комиссара на 2008-2009 годы и соответствующие цели и приоритеты, разработанные региональными бюро, служат основой для бюджетных заявок на 2008-2009 годы.

88. По итогам обстоятельного анализа заявок с мест итоговая сумма заявок была сокращена до 919,1 млн. долл. США. Если к этому добавить Оперативный резерв, резерв "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом" и МСС, то годовой бюджет по программам на 2008 и 2009 годы составляет соответственно 1 096,1 млн. долл. и 1 133,8 млн. долларов.

89. Все испрашиваемые бюджетные ассигнования на 2008 и 2009 годы включают оперативный резерв в размере соответственно 91,9 млн. долл. и 95,3 млн. долл. (или 10% программируемой деятельности), необходимый для достижения целей, изложенных в статье 6.5 финансовых правил УВКБ (A/AC.96/503/Rev.7). Отдельно как на 2008, так и на 2009 год в рамках резерва "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом", предлагается сумма в 75 млн. долларов. В общую сумму испрашиваемых бюджетных ассигнований также включено перечисление из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (34,8 млн. долл. в 2008 и 2009 годах) и ассигнования для младших сотрудников категории специалистов (10 млн. долл. ежегодно). В диаграмме F ниже представлено резюме информации о расходах по пересмотренному бюджету 2007 года и предлагаемых бюджетах 2008 и 2009 годов.

**Диаграмма F - Расходы годового бюджета по программам УВКБ в 2006 году
и смета/прогноз на 2007-2009 годы**

Регион и штаб квартира	Расходы 2006 года	Пересмотренный бюджет 2007 года	Первоначальная смета 2008 года	Первоначальная смета 2009 года
Западная Африка	87 316,4	83 163,1	65 496,2	48 351,2
Восточная Африка и Африканский Рог	91 226,6	115 837,3	111 734,8	131 236,3
Центральная Африка и Великие Озера	158 602,4	162 525,9	188 307,8	208 933,8
Юг Африки	46 581,7	48 324,0	34 945,4	30 310,3
Итого, Африка	383 727,1	409 850,3	400 484,2	418 831,6
Ближний и Средний Восток и Северная Африка	26 593,0	33 827,0	33 337,0	34 757,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	144 378,4	184 224,6	153 764,8	160 843,9
Европа	98 506,4	102 508,1	91 009,5	92 876,8
Американский континент*	28 557,0	24 593,4	25 457,7	28 251,6
Глобальная программа	65 630,2	77 945,0	67 940,7	73 117,8
Штаб-квартира*	147 495,5	157 369,4	147 151,5	144 775,1
Итого, деятельность по программам	894 887,6	990 317,8	919 145,4	953 454,6
Оперативный резерв	-	31 363,2	91 914,6	95 345,4
Итого, деятельность по программам и Оперативный резерв	894 887,6	1 021 681,0	1 011 060,0	1 048 800,0
Резерв "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом"	-	9 771,9	75 000,0	75 000,0
Вспомогательные расходы	-	1 473,4	-	-
МСС	9 836,5	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Итого	904 724,1	1 042 926,3	1 096 060,0	1 133 800,0

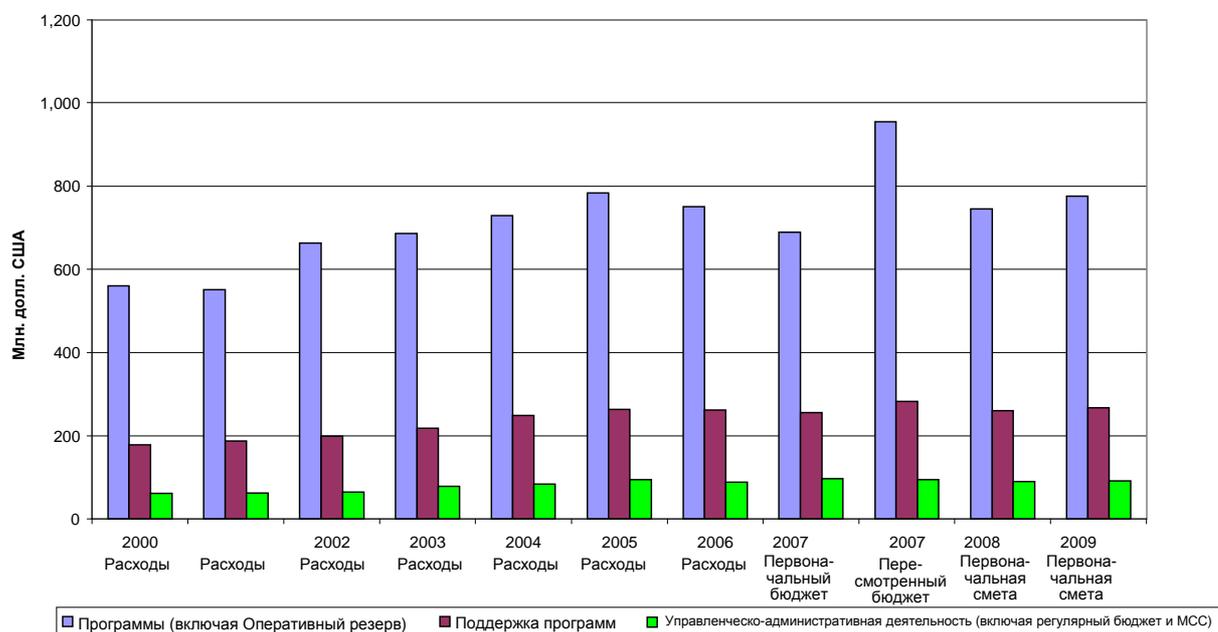
* Нью-Йоркское отделение включается в штаб-квартиру.

90. Для целей сравнения диаграмма F выше не включает каких-либо бюджетов по дополнительным программам. Подробные сведения о дополнительных бюджетах 2006 и 2007 годов содержатся в таблицах I.1-I.4. Дополнительные программы, предусматривающиеся на 2008 год будут включать в себя: программы по удовлетворению потребностей суданских беженцев, связанных с репатриацией и реинтеграцией; операции в Дарфуре и в Ираке и Сомали и вокруг них; операции УВКБ/МООНРЗС по укреплению доверия в Западной Сахаре; операцию "Улучшение защиты беженцев в рамках более широких миграционных перемещений в Северной Африке"; программу "Готовность и реагирование на птичий грипп и грипп человека"; программы ВПЛ в Демократической Республике Конго, Колумбии, Уганде, Центральноафриканской Республике и Чаде и в рамках глобального узлового призыва. Дополнительная программа по возвращению и реинтеграции конголезских беженцев в Демократической Республике Конго была включена в годовой бюджет по программам 2008 года.

91. Подробная информация о предлагаемом годовом бюджете по программам на 2008-2009 годы на страновом и региональном уровне с бюджетной информацией по всем страновым программам в табличной форме представлена в части II, в которой также приводятся статистические данные о числе получателей помощи, из расчета которого определены предлагаемые бюджетные ассигнования на 2008 год. В части II также представлен дополнительный бюджет и приводится подробная информация о требованиях на 2008-2009 годы и управлению и администрации (УА), а также соответствующих должностях. Резюме этого дополнительного бюджета приведено в таблицах I.1, II.4 и II.5 и диаграмме G ниже.

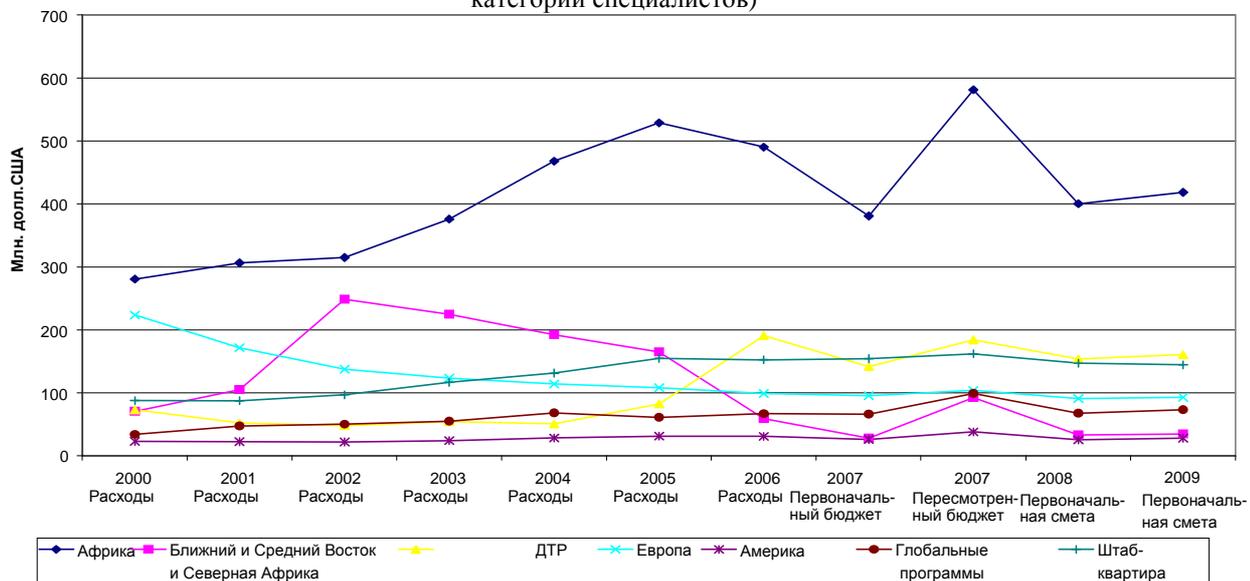
92. Они показывают, что общая сумма расходов ПП на 2008 год оценивается в 260,3 млн. долл., или 24,3% всех бюджетных расходов. Соответствующие цифры на 2009 год соответственно 266,7 млн. долл. и 23,5%. Предполагаемые расходы на УА в предлагаемых бюджетах на 2008 и 2009 годы составляют соответственно 80,1 млн. долл. и 81,2 млн. долл., включая предлагаемое перечисление из регулярного бюджета в размере 69,5 млн. долл. на двухлетний период.

Диаграмма G – Использование ресурсов в 2000-2009 годах



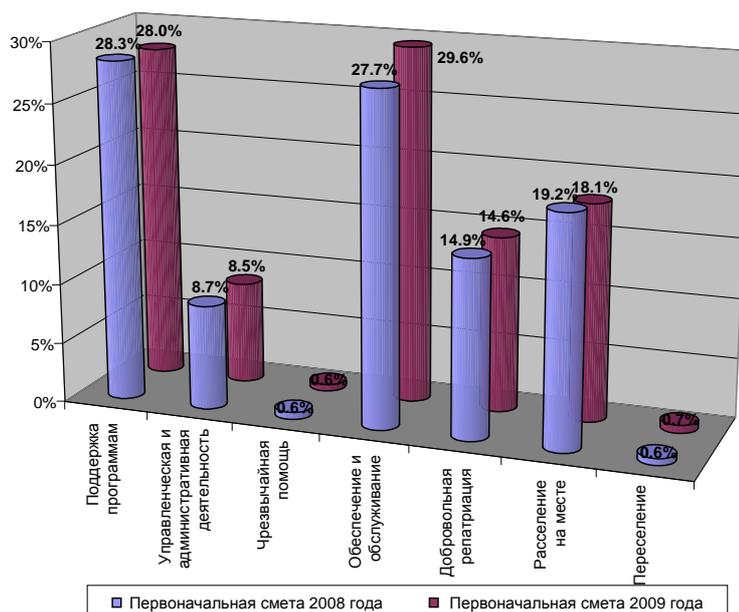
93. Предлагаемые общие бюджеты по регионам и штаб-квартире на 2008 и 2009 годы показаны на диаграмме H ниже, в которой также содержатся сопоставительные данные за период 2000-2007 годов.

Диаграмма Н - Расходы УВКБ в 2000-2006 годах и бюджеты 2007-2009 годов по регионам
(Все источники средств за исключением младших сотрудников категории специалистов)



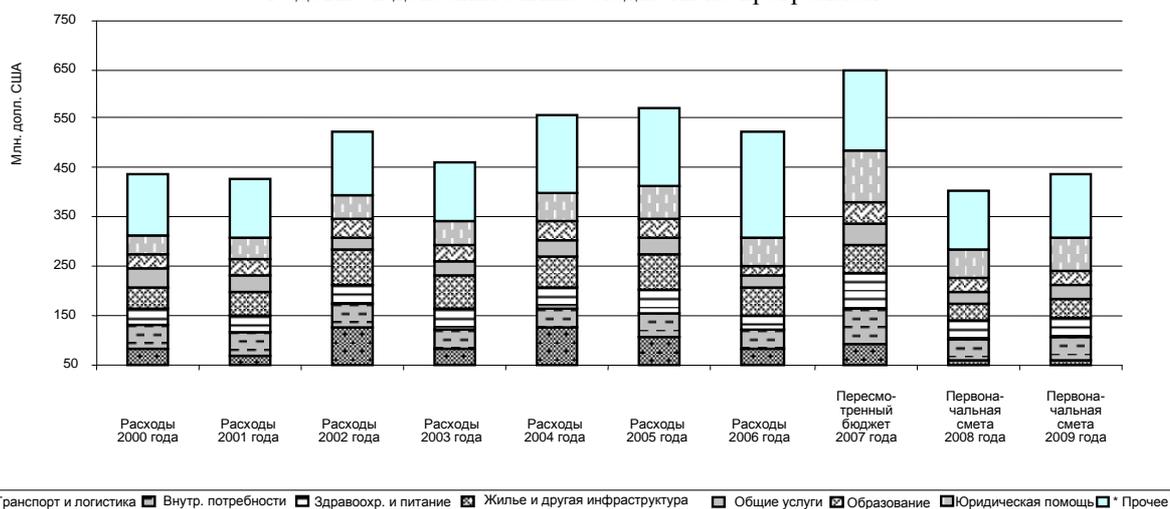
94. На диаграмме I ниже показана деятельность УВКБ по видам помощи на 2008 и 2009 годы. Следует отметить, что первоначальная смета 2008-2009 годов в диаграмме I не включает Оперативный резерв или Резерв "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом", ассигнования, из которых выделяются главным образом на оперативную деятельность, тем самым уменьшая долю поддержки программ и управленческо-административной деятельности.

Диаграмма I - Деятельность УВКБ по видам помощи в 2008-2009 годах



95. На диаграмме J ниже показана разбивка бюджетных ассигнований по основным секторам деятельности на период 2000-2009 годов.

Диаграмма J – Деятельность УВКБ с разбивкой по основным секторам: расходы 2000-2006 годов/пересмотренный бюджет 2007 года/первоначальная смета 2008 и 2009 годов
Годовые и дополнительные бюджеты по программам

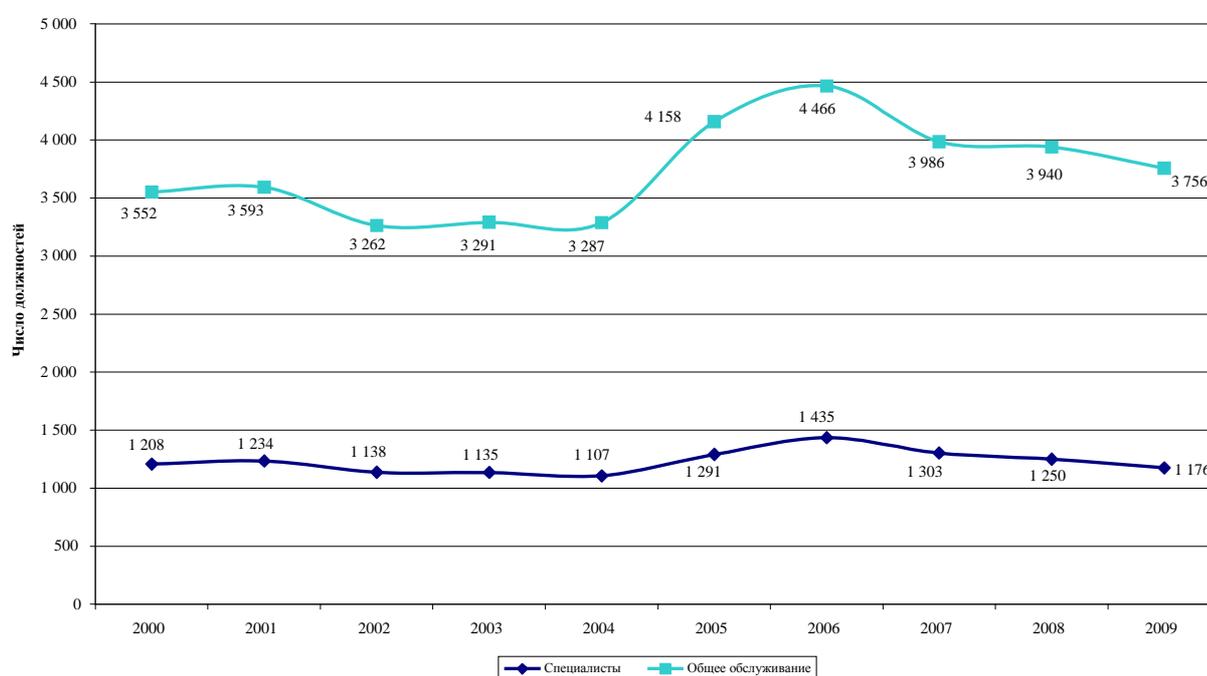


* Прочее включает обеспечение продовольствием, санитарии, сельское хозяйство, обеспечение водой, лесное и рыбное хозяйство, создание источников доходов и оперативную поддержку учреждений. Не включают другие связанные вспомогательные расходы.

96. В 2008 и 2009 годах прогнозируется соответственно 5 190 и 4 932 должностей по сравнению с 5 289, утвержденным на 2007 год (см. таблицу 1.V). Следует напомнить, что

за период с 1 января 2006 года по 1 января 2007 года в общем итоге число должностей сократилось на 612. На 2008-2009 годы предусмотрено сокращение должностей в Африке, которое отчасти компенсируется ростом кадровых потребностей на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке и в Азии. На диаграмме К ниже показана недавняя динамика числа должностей по годовым бюджетам по программам. Детальные цифры на страновом уровне представлены в части II. Следует также отметить, что в бюджетной заявке 2008-2009 годов еще не отражено недавнее решение Управления вынести ряд административных функций из штаб-квартиры в Венгрию.

Диаграмма К - число должностей по годовым бюджетам по программам в 2000-2009 годах



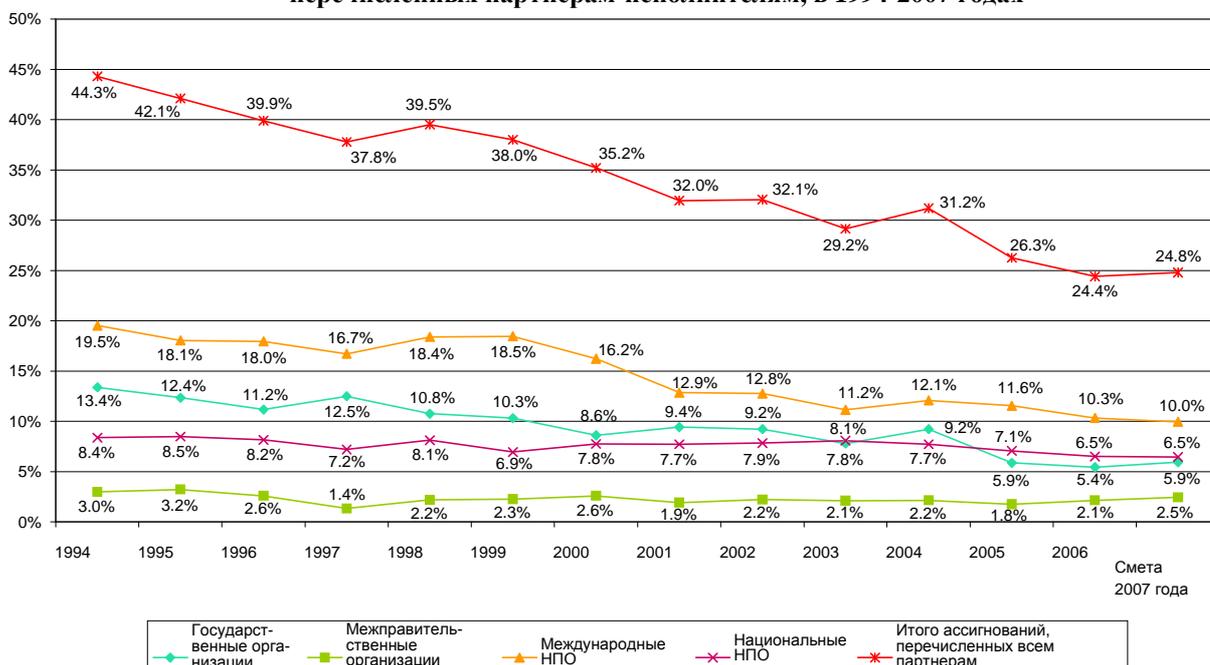
97. С усилиями УВКБ по снижению числа должностей связан вопрос о прямом осуществлении в отличие от работы, проводимой партнерами - исполнителями УВКБ. В 2006 году Управление имело партнерские договоренности об осуществлении с примерно 645 НПО, 489 из которых были национальными НПО. Однако, как уже отмечалось в бюджетном документе 2007 года, произошло значительное снижение числа НПО, привлекаемых в качестве партнеров-исполнителей, при одновременном росте прямого подключения УВКБ к осуществлению и оперативной деятельности, как показано на диаграмме L ниже.

98. Считается, что такое снижение обусловлено несколькими причинами, в том числе изменившимися подходами УВКБ к осуществлению программ, характером управления, субсоглашениями и низкими отчислениями в покрытие административных и кадровых

расходов. В то же время НПО наращивают свою собственную базу мобилизации ресурсов и их деятельность меньше зависит от ресурсов УВКБ.

99. В этой ситуации УВКБ приняло ряд мер, включая заблаговременное подписание субсоглашений и перечисление средств партнерам, а также предотвращение несвоевременного сокращения бюджета. Кроме того, начиная с июля 2007 года доля УВКБ в покрытие вспомогательных расходов международных НПО в штаб-квартирах выросла с 5% до 7%.

Диаграмма L - Доля ассигнований годового бюджета УВКБ, перечисленных партнерам-исполнителям, в 1994-2007 годах



Д. Проект общего решения по административным, финансовым и программным вопросам

100. *Исполнительный комитет,*

а) ссылается на решение Постоянного комитета, принятое им на своем 39-м совещании, о предлагаемом изменении Финансовых правил для добровольных фондов, управляемых Верховным комиссаром по делам беженцев; отмечает замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ); а также утверждает предлагаемые поправки к финансовым правилам, содержащиеся в документе A/AC.96/503/Rev.8;

b) *подтверждает*, что деятельность, предусмотренная в двухлетнем бюджете по программам на 2008-2009 годы, который содержится в документе A/АС.96/1040, была по итогам ее рассмотрения признана соответствующей Уставу Управления Верховного комиссара (резолюция 428 (V) Генеральной Ассамблеи), другим функциям Верховного комиссара, которые признаются, поддерживаются или испрашиваются Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности или Генеральным секретарем, и соответствующим положениям *Финансовых правил фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев*;

c) *отмечает*, что объем ассигнований для Резерва "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом", оказался недостаточным, а также *уполномочивает* УВКБ увеличить ассигнования 2007 года до 75 млн. долл.;

d) *утверждает* программы и бюджеты региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры по двухлетнему бюджету по программам 2008-2009 годов в сумме 2 229 860 000 долл., включая отчисления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в покрытие расходов в штаб-квартире, Оперативный резерв (представляющий собой 10% программной деятельности) в размере 91 914 600 долл. в 2008 году и 95 345 400 долл. в 2009 году и сумму в 75 млн. долл. для Резерва "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом" как на 2008, так и на 2009 год; *отмечает*, что эти ассигнования вместе с ассигнованиями в размере 10,0 млн. долл. на младших сотрудников категории специалистов как в 2008, так и в 2009 году дают общую сумму испрашиваемых ассигнований на 2008 год в размере 1 096 060 000 долл. и на 2009 год в размере 1 133 800 000 долл., а также *уполномочивает* Верховного комиссара в пределах этой общей суммы ассигнований проводить корректировку бюджетов региональных программ, глобальных программ и штаб-квартиры;

e) *утверждает* пересмотренный годовой бюджет по программам на 2007 год в размере 1 057 926 300 долл. (включая перечисление из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 34 431 700 долл.), что вместе с ассигнованиями на младших сотрудников категории специалистов в размере 10,1 млн. долл., а также испрашиваемыми ассигнованиями по дополнительным программам на 2007 год в размере 289 264 900 долл. дает общую сумму испрашиваемых ассигнований на 2007 год в размере 1 357 191 200 долл.;

f) *принимает к сведению Доклад комиссии ревизоров Генеральной Ассамблеи по отчетности фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, за год, заканчивающийся 31 декабря 2006 года (A/АС.96/1039), и подготовленный Верховным комиссаром доклад О последующих мерах в связи с докладом Комиссии ревизоров (A/АС.96/1039/Add.1),*

а также Доклад ККАБВ по годовому бюджету по программам УВКБ на 2007 год (A/АС.96/1040/Add.1), различные доклады Верховного комиссара, связанные с надзорной деятельностью (A/АС.96/1041, 1042 и 1043), и *просит* регулярно информировать его о мерах, принятых в ответ на рекомендации и замечания, которые содержатся в этих различных документах по вопросам надзора;

g) *просит* Верховного комиссара в пределах имеющихся ресурсов гибко и эффективно удовлетворять потребности, указанные в настоящее время в двухлетнем бюджете по программам на 2008-2009 годы, и *уполномочивает* его в случае возникновения дополнительных новых чрезвычайных потребностей, которые невозможно будет в полной мере удовлетворить за счет средств Оперативного резерва, утверждать дополнительные программы и обращаться со специальными призывами;

h) *отмечает* запланированное продление в 2008 году дополнительных программ для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Демократической Республике Конго, Колумбии, Уганде, Центральноафриканской Республике, Чаде и в рамках глобального узлового призыва, а также других запланированных дополнительных программ для удовлетворения связанных с репатриацией и реинтеграцией потребностей суданских беженцев, операций в Дарфуре и в Ираке и Сомали и вокруг них, операции по мерам доверия в Западной Сахаре УВКБ/МООНРЗС, операции "Усиление защиты беженцев в рамках более широких миграционных перемещений в Северной Африке" и программы "Готовность к птичьему гриппу и гриппу человека и реагирование в условиях лагерей";

i) с признательностью *отмечает* вклад развивающихся и наименее развитых стран, которые несут тяжелое бремя по принятию беженцев и настоятельно призывает государства-члены признавать этот ценный вклад в защиту беженцев и участвовать в усилиях по содействию долгосрочным решениям;

j) *настоятельно призывает* государства-члены в свете обширных потребностей, которые должны удовлетворяться Управлением Верховного комиссара, щедро и в духе солидарности, а также своевременно прореагировать на его призыв к выделению ресурсов для полного покрытия утвержденного двухлетнего бюджета по программам на 2008-2009 годы, а также поддержать инициативы, призванные гарантировать более полное и предсказуемое ресурсное обеспечение Управления при сведении к минимуму целевых взносов;

k) *ссылается* на решение Постоянного комитета, принятое им на своем 39-м совещании, в котором содержится призыв продолжить консультации по предлагаемой новой бюджетной структуре УВКБ; *отмечает* соответствующие замечания ККАБВ и решение Постоянного комитета, принятое тем на своем 40-м совещании; а также *утверждает* принятие УВКБ пересмотренной структуры свободного бюджета,

рассмотренной в документе EC/58/SC/CRP.25, начиная с двухлетнего периода 2010-2011 годов; а также

l) просит Верховного комиссара представить 43-му совещанию Постоянного комитета в сентябре 2008 года набросок ежегодного бюджета по программам 2009 года, а также дополнительных бюджетов по программам 2009 годов, которые будут известны в это время, в формате, представляющем новую бюджетную структуру, в целях включения любых корректировок или изменений структуры, которые могут быть рекомендованы Комитетом.

Таблица I.1 - РАСХОДЫ УВКБ ПО ПРОГРАММАМ В 2006 ГОДУ И СМЕТА/ПРОГНОЗЫ НА 2007-2009 ГОДЫ
(тыс. долл. США)

Регионы и штаб-квартира	Расходы 2006 года				Пересмотренный бюджет 2007 года				Первоначальная смета 2008 года		Первоначальная смета 2009 года	
	Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого	%	Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого	%	Смета	%	Смета	%
1. ЗАПАДНАЯ АФРИКА												
А. Программы	68 550,8	4 820,5	73 371,3		64 146,0	17 268,3	81 414,3		47 939,3		34 259,5	
В. Поддержка	18 765,6	30,7	18 796,3		19 017,1	369,9	19 387,0		17 556,9		14 091,7	
Итого Западная Африка	87 316,4	4 851,2	92 167,6	8%	83 163,1	17 638,2	100 801,3	8%	65 496,2	6%	48 351,2	4%
В. ВОСТОЧНАЯ АФРИКА И АФРИКАНСКИЙ РОГ												
А. Программы	74 341,9	64 025,4	138 367,3		97 398,0	82 407,7	179 805,7		91 244,3		104 198,1	
В. Поддержка	16 884,7	4 311,1	21 195,8		18 439,3	4 215,1	22 654,4		20 490,5		27 038,2	
<i>Итого Восточная Африка и Африканский Рог</i>	<i>91 226,6</i>	<i>68 336,5</i>	<i>159 563,1</i>	<i>14%</i>	<i>115 837,3</i>	<i>86 622,8</i>	<i>202 460,1</i>	<i>15%</i>	<i>111 734,8</i>	<i>10%</i>	<i>131 236,3</i>	<i>12%</i>
3. ЦЕНТРАЛЬНАЯ АФРИКА И ВЕЛИКИЕ ОЗЕРА												
А. Программы	137 953,0	32 525,5	170 478,5		138 688,8	65 426,7	204 115,5		162 332,3		176 021,9	
В. Поддержка	20 649,4	787,6	21 437,0		23 837,1	859,4	24 696,5		25 975,5		32 911,9	
Итого Центральная Африка и Великие озера	158 602,4	33 313,1	191 915,5	77%	162 525,9	66 286,1	228 812,0	17%	188 307,8	17%	208 933,8	18%
4. ЮГ АФРИКИ												
А. Программы	35 666,6	206,6	35 873,2		37 001,6	1 100,0	38 101,6		25 057,4		21 728,3	
В. Поддержка	10 915,1	-	10 915,1		11 322,4		11 322,4		9 888,0		8 582,0	
Итого Юг Африки	46 581,7	206,6	46 788,3	4%	48 324,0	1 100,0	49 424,0	4%	34 945,4	3%	30 310,3	3%
ИТОГО (1-4)												
А. Программы	316 512,3	101 578,0	418 090,3		337 234,4	166 202,7	503 437,1		326 573,3		336 207,8	
В. Поддержка	67 214,8	5 129,4	72 344,2		72 615,9	5 444,4	78 060,3		73 910,9		82 623,8	
Итого (1-4)	383 727,1	106 707,4	490 434,5		409 850,3	171 647,1	581 497,4		400 484,2		418 831,6	
5. БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА												
А. Программы	20 003,0	29 444,0	49 447,0		23 328,0	55 375,3	78 703,3		20 927,3		21 994,9	
В. Поддержка	6 590,0	3 365,8	9 955,8		10 499,0	3 189,4	13 688,4		12 409,7		12 762,9	
Итого Ближний и Средний Восток и Северная Африка	26 593,0	32 809,8	59 402,8	5%	33 827,0	58 564,7	92 391,7	7%	33 337,0	3%	34 757,8	3%
6. АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН												

Регионы и штаб-квартира	Расходы 2006 года				Пересмотренный бюджет 2007 года				Первоначальная смета 2008 года		Первоначальная смета 2009 года	
	Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого	%	Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого	%	Смета	%	Смета	%
А. Программы	118 555,0	44 884,6	163 439,6		155 049,7	-	155 049,7		121 640,6		128 873,6	
В. Поддержка	25 823,4	1 937,2	27 760,6		29 174,9	-	29 174,9		32 124,2		31 970,3	
Итого АТР	144 378,4	46 821,8	191 200,2	17%	184 224,6	-	184 224,6	14%	153 764,8	14%	160 843,9	14%
7. ЕВРОПА							-					
А. Программы	66 660,6	750,5	67 411,1		72 423,6	1 026,7	73 450,3		59 834,0		61 902,2	
В. Поддержка	31 845,8	-	31 845,8		30 084,5	405,6	30 490,1		31 175,5		30 974,6	
Итого Европа	98 506,4	750,5	99 256,9	9%	102 508,1	1 432,3	103 940,4	8%	91 009,5	8%	92 876,8	8%
8. АМЕРИКА												
А. Программы	20 283,4	2 543,8	22 827,2		17 069,6	11 834,1	28 903,7		16 801,3		19 480,6	
В. Поддержка	8 273,6	-	8 273,6		7 523,8	1 770,5	9 294,3		8 656,4		8 771,0	
Итого Америка	28 557,0	2 543,8	31 100,8	3%	24 593,4	13 604,6	38 198,0	3%	25 457,7	2%	28 251,6	2%
9. ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ												
А. Программы	28 265,9	993,4	29 259,3		34 522,2	19 926,2	54 448,4		32 877,8		37 103,6	
В. Поддержка	37 364,3	259,8	37 624,1		43 422,8	1 212,1	44 634,9		35 062,9		36 014,2	
Итого глобальные программы	65 630,2	1 253,2	66 883,4	6%	77 945,0	21 138,3	99 083,3	7%	67 940,7	6%	73 117,8	6%
10. ШТАБ-КВАРТИРА												
А. Программная поддержка - 1. Бюро и отделения	21 860,5	4 895,4	26 755,9		22 911,0	4 265,7	27 176,7		22 298,3		22 186,1	
2. Прочее	47 059,7	220,8	47 280,5		49 611,2	699,2	50 310,4		44 710,2		41 402,5	
В. Руководство и управление: годовой бюджет	47 116,9	-	47 116,9		50 415,5	-	50 415,5		45 377,4		46 420,9	
С. Руководство и управление: регулярный бюджет	31 458,4	-	31 458,4		34 431,7	-	34 431,7		34 765,6		34 765,6	
Итого штаб-квартира	147 495,5	5 116,2	152 611,7	14%	157 369,4	4 964,9	162 334,3	12%	147 151,5	13%	144 775,1	13%
ИТОГО УВКБ												
А. Программы (1-9)	570 280,2	180 194,3	750 474,5	68%	639 627,5	254 365,0	893 992,5	67%	578 654,3	53%	605 562,7	53%
В. Поддержка (1-10)			-				-					
- Отделения на местах (включая глобальные программы)	177 111,9	10 692,2	187 804,1	17%	193 320,9	12 022,0	205 342,9	15%	193 339,6	18%	203 116,8	18%
- Штаб-квартира	68 920,2	5 116,2	74 036,4	7%	72 522,2	4 964,9	77 487,1	6%	67 008,5	6%	63 588,6	6%
Итого поддержка программ	246 032,1	15 808,4	261 840,5	24%	265 843,1	16 986,9	282 830,0	21%	260 348,1	24%	266 705,4	24%
С. Управленческо-административная деятельность (включая регулярный бюджет)	78 575,3	-	78 575,3	7%	84 847,2	-	84 847,2	6%	80 143,0	7%	81 186,5	7%

Регионы и штаб-квартира	Расходы 2006 года				Пересмотренный бюджет 2007 года				Первоначальная смета 2008 года		Первоначальная смета 2009 года	
	Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого	%	Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого	%	Смета	%	Смета	%
11. ОПЕРАТИВНЫЙ РЕЗЕРВ	-	-	-		31 363,2	-	31 363,2	2%	91 914,6	8%	95 345,4	8%
Итого программная деятельность и Оперативный резерв	894 887,6	196 002,7	1 090 890,3	99%	1 021 681,0	271 351,9	1 293 032,9	97%	1 011 060,0	92%	1 048 800,0	93%
12. РЕЗЕРВ "НОВАЯ ИЛИ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С МАНДАТОМ"	-	-	-	0%	9 771,9	-	9 771,9	0%	75 000,0	7%	75 000,0	7%
13. РАСХОДЫ НА ПОДДЕРЖКУ					1 473,4	17 913,0	19 386,4					
14. МЛАДШИЕ СОТРУДНИКИ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ	9 836,5		9 836,5	1%	10 000,0		10 000,0	1%	10 000,0	1%	10 000,0	1%
ИТОГО УВКБ (1-14)	904 724,1	196 002,7	1 100 726,8	100%	1 042 926,3	289 264,9	1 332 191,2	100%	1 096 060,0	100%	1 133 800,0	100%

Примечание по расходам 2006 года в сопоставлении с отчетностью УВКБ за 2006 год: эта таблица не включает 2,4 млн. долл., соответствующих расходам, понесенным по плану медицинского страхования, как и 1,1 млн. долл., соответствующих расходам Фонда оборотных средств и гарантийного покрытия.

Таблица I.2 - РЕСУРСЫ ДЛЯ ЗАПЛАНИРОВАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2006-2007 ГОДЫ
 (на 1 июля 2007 года, в тыс. долл. США)

Имеющиеся ресурсы	2006						2007					
	Годовой бюджет		Дополнительный бюджет		ИТОГО 1/		Годовой бюджет		Дополнительный бюджет		ИТОГО	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Переходящий остаток предыдущих лет	8 510,1	0,9%	58 730,8	23,4%	67 240,9	5,5%	58 839,9	5,8%	55 401,8	21,9%	114 241,7	9,0%
Младшие сотрудники категории специалистов	7 421,7	0,8%	-	-	7 421,7	0,6%	6 776,9	0,7%	-	-	6 776,9	0,5%
Итого, переходящий остаток	15 931,7	1,6%	58 730,8	23,4%	74 662,5	6,1%	65 616,8	6,4%	55 401,8	21,9%	121 018,6	9,5%
Поступления												
Взносы	848 954,3	87,4%	199 235,7	79,2%	1 048 190,0	85,9%	876 192,4	85,7%	210 524,2	83,1%	1 086 716,6	85,2%
Взносы частного сектора	17 465,9	1,8%	4 240,1	1,7%	21 706,0	1,8%	22 574,2	2,2%	13 154,6	5,2%	35 728,8	2,8%
Взносы на младших сотрудников категории специалистов	10 264,0	1,1%	-	0,0%	10 264,0	0,8%	10 423,2	1,0%	-	0,0%	10 423,2	0,8%
Регулярный бюджет ООН	30 720,5	3,2%	-	0,0%	30 720,5	2,5%	35 986,0	3,5%	-	0,0%	35 986,0	2,8%
Итого, взносы	907 404,7	93,5%	203 475,9	81,0%	1 110 880,6	91,0%	945 175,8	92,4%	223 678,8	88,3%	1 168 854,6	91,6%
Прочие поступления 2/	48 076,7	5,0%	(10 802,2)	-4,3%	37 274,6	3,1%	11 800,0	1,2%	(25 800,0)	-10,2%	(14 000,0)	-1,1%
Прочие поступления на младших сотрудников категории специалистов	(1 072,2)	-0,1%	-	-	(1 072,2)	-0,1%	-	-	-	-	-	-
ИТОГО, ИМЕЮЩИЕСЯ РЕСУРСЫ	970 340,9	100%	251 404,5	100%	1 221 745,4	100%	1 022 592,6	100%	253 280,6	100%	1 275 873,2	100%
	Использование ресурсов - программы и вспомогательная деятельность 2006 года						Использование ресурсов - программы и вспомогательная деятельность 2007 года					
A. Программы	570 280,2	63,0%	180 194,3	91,9%	750 474,5	68,2%	639 627,5	61,3%	254 365,0	87,9%	893 992,5	67,0%
B. Поддержка программ												
Отделения на местах (включая глобальные программы)	177 111,9	19,6%	10 692,2	5,5%	187 804,1	17,1%	193 320,9	18,5%	12 022,0	4,2%	205 342,9	15,4%
Штаб-квартиры	68 920,2	7,6%	5 116,2	2,6%	74 036,4	6,6%	72 522,2	7,0%	4 964,9	1,7%	77 487,1	5,8%
Итого, поддержка программ	246 032,1	27,1%	15 808,4	8,1%	261 840,5	23,7%	265 843,1	25,5%	16 986,9	5,9%	282 830,0	21,3%
C. Руководство и управление												
Штаб-квартиры - годовой бюджет	47 116,9	5,2%	-	-	47 116,9	4,3%	50 415,5	4,8%	-	-	50 415,5	3,8%
Штаб-квартиры - регулярный бюджет	31 458,4	3,5%	-	-	31 458,4	2,9%	34 431,7	3,3%	-	-	34 431,7	2,6%
Итого, руководство и управление	78 575,3	8,7%	-	-	78 575,3	7,1%	84 847,2	8,2%	-	-	84 847,2	6,4%
D. Оперативный резерв							31 363,2	2,9%	-	-	31 363,2	2,4%
E. Резерв "Новая или дополнительная деятельность, связанная с мандатом"							9 771,9	0,8%	-	-	9 771,9	0,7%
F. Вспомогательные расходы							1 473,4	0,0%	17 913,0	6,2%	19 386,4	1,5%
G. Младшие сотрудники категории специалистов	9 836,5	1,1%	-	-	9 836,5	0,9%	10 000,0	0,9%	-	-	10 000,0	0,8%
Итого	904 724,1	100%	196 002,7	100%	1 100 726,8	100%	1 042 926,3	100%	289 264,9	100%	1 332 191,2	100%
Прогнозируемый актив (дефицит)	65 616,8		55 401,8		121 018,6		(20 333,7)		(35 984,3)		(56 318,0)	

1/ Поступления и расходы по системе медицинского страхования и Фонда оборотных средств и гарантийного покрытия не включены в указанные выше цифры.
 2/ Прочие поступления годового бюджета 2006 года включают 16,9 млн. долл., соответствующих распределенной части расходов на косвенную поддержку 2006 года, начисленных с взносов, полученных для дополнительных операций по программам, возмещения займа 2005 года из фонда оборотных средств и гарантийного покрытия в размере 12,2 млн. долл. и 2,7 млн. долл., перенесенных из дополнительных бюджетов 2005 года, включенных в годовой бюджет. Аналогичным образом прочие поступления годового бюджета по программам 2007 года включают прогноз суммы перечислений в 15,7 млн. долл. из бюджетов дополнительных операций по программам 2007 года в годовой бюджет по программам 2007 года. Актив по дополнительным бюджетам 2006 года в размере 10,1 млн. долл. был включен в дополнительные поступления в счет годового бюджета 2007 года ввиду включения в основной бюджет дополнительных операций по программам 2006 года в связи с землетрясением в Индийском океане, чрезвычайной помощью перемещенным лицам в Ливане, землетрясением в Южной Африке и операцией в Тимор-Лешти. Прогнозируемые на 2007 год прочие поступления по годовому бюджету по программам снижены на 24,0 млн. долл. в качестве буферного фонда на случай возможных валютных потерь.

Таблица I.3 - ГОДОВОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТЫ УВКБ НА 2007-2009 ГОДЫ

(на 1 июля 2007 года, в тыс. долл. США)

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММЫ/ ШТАБ-КВАРТИРА	Утвержденный Исполкомом годовой бюджет 2007 года	Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета на 2008 год	Первоначальная смета на 2008 год
		Годовой бюджет	Дополнительный бюджет	Итого		
Западная Африка	85 976,6	83 163,1	17 638,2	100 801,3	65 496,2	48 351,2
Восточная Африка и Африканский рог	97 834,7	115 837,3	86 622,8	202 460,1	111 734,8	131 236,3
Центральная Африка и Великие озера	151 978,6	162 525,9	66 286,1	228 812,0	188 307,8	208 933,8
Юг Африки	45 384,8	48 324,0	1 100,0	49 424,0	34 945,4	30 310,3
Итого	381 174,7	409 850,3	171 647,1	581 497,4	400 484,2	418 831,6
Ближний и Средний Восток и Северная Африка	28 256,3	33 827,0	58 564,7	92 391,7	33 337,0	34 757,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	141 821,7	184 224,6	-	184 224,6	153 764,8	160 843,9
Европа	95 491,5	102 508,1	1 432,3	103 940,4	91 009,5	92 876,8
Америка	23 198,1	24 593,4	13 604,6	38 198,0	25 457,7	28 251,6
Глобальные программы	66 336,8	77 945,0	21 138,3	99 083,3	67 940,7	73 117,8
Штаб-квартира (включая регулярный бюджет и отделение УВКБ в Нью-Йорке)	157 290,3	157 369,4	4 964,9	162 334,3	147 151,5	144 775,1
ИТОГО, ЗАПЛАНИРОВАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММАМ	893 569,4	990 317,8	271 351,9	1 261 669,7	919 145,4	953 454,6
Оперативный резерв	89 356,9	31 363,2		31 363,2	91 914,6	95 345,4
ИТОГО, ГОДОВЫЕ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ	982 926,3	1 021 681,0	271 351,9	1 293 032,9	1 011 060,0	1 048 800,0
Резерв "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом"	50 000,0	9 771,9	-	9 771,9	75 000,0	75 000,0
Вспомогательные расходы		1 473,4	17 913,0	19 386,4	-	-
Младшие сотрудники категории специалистов	10 000,0	10 000,0		10 000,0	10 000,0	10 000,0
ИТОГО, УВКБ	1 042 926,3	1 042 926,3	289 264,9	1 332 191,2	1 096 060,0	1 133 800,0

Таблица I.4 - БЮДЖЕТЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ УВКБ В 2006-2007 ГОДАХ
(на 1 июля 2007 года, тыс. долл. США)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Регион	Расходы в 2006 году	Пересмотренный бюджет 2007 года
Защита и помощь беженцам и ВПЛ в Дарфуре	Восточная Африка и Африканский Рог	17 567,0	17 707,3
	Штаб-квартира	1 492,9	854,5
	Вспомогательные расходы		1 177,3
	Итого	19 059,9	19 739,1
Возвращение и реинтеграция суданских беженцев на юг Судана и защита ВПЛ в штатах Хартум и и Кассала	Восточная Африка и Африканский Рог	44 589,5	49 235,1
	Центральная Африка и Великие Озера	2 190,0	1 286,4
	Ближний и Средний Восток и Северная Африка	116,9	418,9
	Штаб-квартира	2 074,6	1 817,9
	Вспомогательные расходы		3 379,3
	Итого	48 971,0	56 137,7
Репатриация и реинтеграция конголезских (ДРК) беженцев	Восточная Африка и Африканский Рог	425,0	
	Центральная Африка и Великие Озера	22 355,4	42 853,5
	Юг Африки	206,6	1 100,0
	Штаб-квартира	62,6	245,9
	Вспомогательные расходы		3 019,3
	Итого	23 049,6	47 218,7
Операция в Ираке	Ближний и Средний Восток и Северная Африка	19 597,6	53 387,4
	Европа	680,5	1 432,3
	Штаб-квартира	820,9	1 255,1
	Вспомогательные расходы		3 632,5
	Итого	21 099,0	59 707,3
Операция в Западной Сахаре - УВКБ/МООНРЭС - меры доверия	Ближний и Средний Восток и Северная Африка	1 327,1	3 275,1
	Вспомогательные расходы		184,7
	Итого	1 327,1	3 459,8
Северная Африка (усиление защиты беженцев в рамках более широких миграционных перемещений на севере Африки)	Ближний и Средний Восток и Северная Африка		1 483,3
	Штаб-квартира		577,8
	Вспомогательные расходы		144,3
	Итого		2 205,3
Землетрясение в Индийском океане - чрезвычайная ситуация, вызванная цунами	Азия и Океания	22 313,5	
	Итого	22 313,5	-
Чрезвычайная ситуация, вызванная землетрясением в Южной Азии	Ближний и Средний Восток и Северная Африка	19 381,5	
	Штаб-квартира	592,7	
	Итого	19 974,2	-
Чрезвычайная помощь перемещенным лицам и другим подмандатным лицам в Ливане и в соседних странах	Ближний и Средний Восток и Северная Африка	12 276,1	
	Европа	70,0	
	Штаб-квартира	72,6	
	Итого	12 418,7	-
Ситуация в Сомали	Восточная Африка и Африканский Рог		9 092,4
	Вспомогательные расходы		636,5
	Итого		9 728,9
Готовность к птичьему гриппу и гриппу людей и реагирование в условиях лагерей	Глобальные программы		9 300,0
	Вспомогательные расходы		700,0
	Итого		10 000,0

Таблица I.4 (продолжение)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Регион	Расходы в 2006 году	Пересмотренный бюджет 2007 года
ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА			
Глобальный узел	Штаб-квартира Глобальные программы	1 253,1	213,8 11 838,3
Операции для ВПЛ в Либерии	Западная Африка	4 443,2	11 023,1
Операции для ВПЛ в Сомали	Восточная Африка и Африканский Рог	1 038,6	-
Операции для ВПЛ в Уганде	Восточная Африка и Африканский Рог	4 716,5	10 587,8
Операции для ВПЛ в Демократической Республике Конго	Центральная Африка и Великие Озера	7 936,7	14 297,7
Операции для ВПЛ в Непале	Азия и Океания	48,6	-
Операции для ВПЛ в Колумбии	Американский континент	2 543,8	13 604,6
Операции для ВПЛ в Тимор-Лешти	Азия и Океания	4 570,2	-
Операции для ВПЛ в Чаде	Центральная Африка и Великие Озера	831,0	5 805,1
Операции для ВПЛ в Кот-д'Ивуаре	Западная Африка	408,0	6 615,0
Операции для ВПЛ в Центральноафриканской Республике	Центральная Африка и Великие Озера		2 043,3
	Вспомогательные расходы по ВПЛ		5,039,2
Итого по программам для ВПЛ		27 78967	81 068,0
ИТОГО		196 002,7	289 264,9

Таблица I.5 - АНАЛИЗ ОБЩЕГО ШТАТНОГО РАСПИСАНИЯ В 2007-2009 ГОДАХ а/

	Должности/человеко-годы	Штаб-квартира				Глобальные программы				Места б/				Итого		в том числе					
		С/М	ОО	Итого	%	С/М	ОО	Итого	%	С/М	ОО	Итого	%	Должности/ человеко- годы	%	П		ПП		УА <u>с/</u>	
2007	i) Исполком, 1 января 2007 года <u>д/</u> - должности	433	403	836	15,6%	36	10	46	0,9%	834	3 573	4 407	83,3%	5 289	100%	2 561	48,4%	2 238	42,3%	490	9,3%
	ii) Состояние на 01/07/07 - должности	432	389	821	15,7%	36	10	46	0,9%	821	3 551	4 372	83,5%	5 239	100%	2 499	47,7%	2 282	43,6%	458	8,7%
2008	- Западная Африка - должности									91	392	483	9,3%	483	9,3%	252	4,9%	231	4,5%		
	- Западная Африка - человеко-годы										469	9,1%	469	9,1%							
	- Восточная Африка и Африканский Рог - должности									112	494	606	11,7%	606	11,7%	340	6,6%	266	5,1%		
	- Восточная Африка и Африканский Рог - человеко-годы										605	11,7%	605	11,7%							
	- Центральная Африка и Великие Озера - должности									161	692	853	16,4%	853	16,4%	594	11,4%	259	5,0%		
	- Центральная Африка и Великие Озера - человеко-годы										853	16,6%	853	16,6%							
	- Юг Африки - должности									46	138	184	3,5%	184	3,5%	83	1,6%	101	1,9%		
	- Юг Африки - человеко-годы										182	3,5%	182	3,5%							
	- Ближний и Средний Восток и Северная Африка - должности									58	182	240	4,6%	240	4,6%	105	2,0%	135	2,6%		
	- Ближний и Средний Восток и Северная Африка - человеко-годы										242	4,7%	242	4,7%							
	- Азия и Океания - должности									182	1 079	1 261	24,3%	1 261	24,3%	838	16,1%	423	8,2%		
- Азия и Океания - человеко-годы										1 254	24,4%	1 254	24,4%								
- Европа - должности									118	467	585	11,3%	585	11,3%	245	4,7%	340	6,6%			
- Европа - человеко-годы										576	11,2%	576	11,2%								
- Америка - должности									38	109	147	2,8%	147	2,8%	56	1,1%	91	1,8%			
- Америка - человеко-годы										148	2,9%	148	2,9%								
- Глобальные программы - должности					42	12	54	1,0%					54	1,0%				54	1,0%		
- Глобальные программы - человеко-годы							54	1,0%					54	1,0%							
- Штаб-квартира - должности	402	375	777	15,0%									777	15,0%				334	6,4%	443	8,5%
- Штаб-квартира - человеко-годы			767	14,9%									767	14,9%							
iii) Итого на 01/01/08 - должности	402	375	777	15,0%	42	12	54	1,0%	806	3 553	4 359	84,0%	5 190	100%	2 513	48,4%	2 234	43,0%	443	8,5%	
- Итого на 01/01/08 - человеко-годы			767	14,9%			54	1,0%			4 328	84,1%	5 148	100%							
2009	iv) Итого на 01/01/09 - должности	385	363	748	15,2%	42	12	54	1,1%	749	3 381	4 130	83,7%	4 932	100%	2 342	47,5%	2 156	43,7%	434	8,8%

а/ Все должности (специалистов и общего обслуживания), включая должности, прогнозируемые на период менее одного года, но исключая МСС и добровольцев Организации Объединенных Наций (национальных и международных), работающих в УВКБ.

б/ Включая должности региональных операций.

с/ Распределение должностей УА, финансируемых за счет перечислений из регулярного бюджета ООН, см. в таблице II.8.

д/ Нью-Йоркское бюро включено в штаб-квартиру.

ОО = Общее обслуживание (включая национальных сотрудников) С/М = Специалисты П = Программа ПП = Поддержка программы
 УА = Управленческо-административная деятельность

ЧАСТЬ II
ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ НА 2008-2009 ГОДЫ

I. ГЛОБАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НА 2008-2009 ГОДЫ

101. На основе утвержденных Верховным комиссаром глобальных стратегических целей (ГСЦ) на 2008-2009 годы были сформулированы первоочередные показатели результативности на 2008 год в качестве поддающихся количественной оценке результатов по каждой из ГСЦ на основе приоритетных областей деятельности.

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
1. Обеспечение защиты всех лиц, которыми занимается УВКБ, при уделении первоочередного внимания следующему:	
1.1 Обеспечение доступа к убежищу и защите от принудительного возвращения;	<p>1.1.1 Достоверные сообщения указывают на уменьшение числа случаев выдворения лиц, ищущих убежище, и беженцев.</p> <p>1.1.2 Рост числа государств, вводящих процедуры пограничного контроля и меры содействия пограничной охране в отделении лиц, ищущих убежище, от мигрантов на месте.</p> <p>1.1.3 Увеличение числа государств, в которых меры, принятые для предотвращения и пресечения терроризма и обеспечения национальной безопасности, соответствуют международному праву, в частности правозащитному, беженскому и гуманитарному праву.</p> <p>1.1.4 Дальнейшее совершенствование в плане качества, эффективности и объективности процессов определения статуса беженцев (ОСБ) в 12 странах, на которые приходится 90% глобальной работы УВКБ по ОСБ, в которых УВКБ проводит ОСБ в соответствии с мандатом в отсутствие желания или возможности принимающих стран проводить ОСБ.</p>
1.2 Защита от насилия, злоупотреблений, запугивания и эксплуатации, включая сексуальное и гендерное насилие;	<p>1.2.1 Увеличение числа операций УВКБ, в рамках которых на месте применяются в обычном порядке процедуры предотвращения и пресечения сексуального и гендерного насилия, включая систематическое и своевременное представление информации.</p> <p>1.2.2 Оказание соответствующей помощи и поддержки 100% жертв/выявленным потерпевшим от сексуального и гендерного насилия.</p> <p>1.2.3 Уменьшение числа стран, в которых дети, которыми занимается УВКБ, вербуются в вооруженные формирования (государственные/негосударственные).</p>

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
1.3 Усиление защиты беженцев в рамках более широких миграционных перемещений;	1.3.1 Возрастающее обращение государств к УВКБ для получения от него практических решений, позволяющих реагировать на требования защиты беженцев в пределах более широких миграционных перемещений. 1.3.2 План действий УВКБ из 10 пунктов "Решение проблем смешанных миграционных перемещений" частично или полностью осуществлен в 20 странах.
1.4 Защита внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) при получении такого мандата либо непосредственно, либо в согласованных межучрежденческих рамках коллективной ответственности;	1.4.1 Усиление защиты и совершенствование помощи ВПЛ в результате эффективного осуществления узлового подхода. 1.4.2 Получение адекватной финансовой поддержки со стороны сообщества доноров для того, чтобы УВКБ могло играть свою ведущую роль в этом узле в странах, отобранных для осуществления новых совместных мер реагирования на ситуации в связи с ВПЛ. 1.4.3 Дальнейшее активное реагирование УВКБ на ситуации в связи с ВПЛ на основании конкретного мандата (данного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций) в сотрудничестве с соответствующими действующими лицами.
1.5 Поддержание гражданского характера лагерей беженцев и ВПЛ;	1.5.1 Уменьшение числа стран, в которых гражданский характер поселений беженцев и ВПЛ находится под угрозой. 1.5.2 Активное участие УВКБ в целевых группах по наблюдению и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов в странах, где такие группы были созданы на основании резолюции 1612 Совета Безопасности.
1.6 Оказание помощи лицам и группам без гражданства, в частности в контексте затяжных ситуаций, в осуществлении ими своих прав.	1.6.1 Увеличение числа государств, гарантирующих основные права лицам без гражданства. 1.6.2 Совершенствование идентификации и учета групп без гражданства и групп с неопределенным гражданством.
2. Укрепление и развитие международного режима защиты при уделении первоочередного внимания следующему:	
2.1 Содействие соблюдению Конвенции 1951 года о беженцах и принятию государствами обязательства придерживаться международных стандартов защиты;	2.1.1 Присоединение новых стран к Конвенции 1951 года и другим соответствующим международным и региональным правовым актам о беженцах.

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
	2.1.2 Увеличение числа государств, в которых УВКБ может эффективно осуществлять свою надзорную функцию.
	2.1.3 Уменьшение числа государств, чрезмерно широко трактующих положение о недопуске в Конвенции 1951 года.
2.2 Содействие полному и расширительному применению определения беженцев в Конвенции 1951 года и соответствующему использованию дополнительных форм защиты;	2.2.1 Увеличение числа государств, которые применяют определение беженцев Конвенции 1951 года в соответствии с международными нормами.
	2.2.2 Увеличение числа государств, предоставляющих дополнительные формы защиты лицам, нуждающимся в международной защите, которые не соответствуют критериям Конвенции 1951 года/Протокола 1967 года.
	2.2.3 Более широкое признание беженцев на основе связанного с гендером преследования.
2.3 Повышение уровня законодательства, политики и практики убежища;	2.3.1 Увеличение числа государств, которые улучшили свою нормативно-правовую базу и административные системы в целях более действенного соблюдения своих международных обязательств по защите.
	2.3.2 Уменьшение числа стран, задерживающих лиц, ищущих убежище, по неправомерным основаниям.
	2.3.3 Увеличение числа государств, обеспечивающих должные стандарты приема и опеки для несопровождаемых детей, ищущих убежище.
2.4 Расширение возможностей принимающих стран по предоставлению защиты и убежища;	2.4.1 Увеличение числа стран, принимающих ответственность за ОСБ от УВКБ.
	2.4.2 Увеличение числа операций, вырабатывающих комплексные стратегии защиты совместно с правительствами принимающих стран, партнерами и затрагиваемыми общинами.
2.5 Усиление уважения международных стандартов защиты ВПЛ;	2.5.1 Увеличение числа стран, которые разработали, ввели и осуществляют политику и законодательство, соответствующее руководящим принципам по внутреннему перемещению.

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
<p>2.6 Содействие эффективным мерам по предотвращению и уменьшению ситуаций безгражданства.</p>	<p>2.6.1 Увеличение числа государств, принявших меры по изменению законов о гражданстве или административной практике, ведущей к безгражданству.</p>
	<p>2.6.2 Уменьшение числа затяжных ситуаций безгражданства.</p>
	<p>2.6.3 Увеличение числа государств, присоединившихся к конвенциям о безгражданстве.</p>
	<p>2.6.4 Увеличение числа государств, систематически способствующих регистрации рождения для содействия предотвращению безгражданства.</p>
<p>3. Достижение социального и экономического благополучия подмандатных лиц при уделении первоочередного внимания следующему:</p>	
<p>3.1 Снижение недоедания и основных рисков для здоровья подмандатных групп, в особенности малярии, ВИЧ/СПИДа и неадекватных услуг охраны репродуктивного здоровья;</p>	<p>3.1.1 Увеличение доли стабильных беженских операций, получающих продовольственную помощь, совместно с ВПП, а также уменьшение масштабов недоедания < 5% (z-балл).</p>
	<p>3.1.2 Увеличение доли населения, которым занимается УВКБ, имеющего доступ к учитывающим культурную специфику информационно-образовательно-ознакомительным (ИОО) материалам по ВИЧ и СПИДу.</p>
	<p>3.1.3 Увеличение доли подмандатного населения, получающего антиретровирусную терапию (АРТ) в случае наличия АРТ для окружающего местного населения принимающей страны.</p>
	<p>3.1.4 Увеличение доли населения, которым занимается УВКБ, в районах распространения малярии с доступом к комбинационной терапии на базе артемезинина (КТА) при недопущении отсутствия запасов на протяжении более одной недели в предыдущие 12 месяцев.</p>
	<p>3.1.5 Увеличение доли лагерей беженцев в районах распространения малярии с доступом к мерам профилактики (обработанные инсектицидами сетки/распылители) и учитывающим культурную специфику материалам ИОО.</p>

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
	3.1.6 Увеличение доли живорождений с родовспоможением акушерки, медсестры или врача (не считая традиционных родовспомогательниц).
3.2 Уменьшение уязвимости и повышение уровня жизни, прежде всего в аспектах водоснабжения, жилья и санитарии;	3.2.1 Увеличение доли страновых операций, отвечающих стандартам УВКБ в аспекте санитарных материалов для женщин и девочек.
	3.2.2 Увеличение числа страновых операций, соответствующих стандартам УВКБ в аспекте питьевой воды.
	3.2.3 Увеличение числа страновых операций, соответствующих стандартам УВКБ в плане жилья.
	3.2.4 Увеличение числа лагерей, соответствующих стандартам УВКБ в плане оборудования туалетов.
3.3 Содействие расширению экономических возможностей и реальному участию женщин;	3.3.1 Уменьшение числа лагерей, в которых женщины представляют менее 50% членов комитетов лагерей.
	3.3.2 Увеличение числа женщин, участвующих в учитывающих гендерную перспективу учебных мероприятиях, связанных с расширением их возможностей.
3.4 Расширение образования и профессиональной подготовки молодежи;	3.4.1 Увеличение доли школьного охвата мальчиков и девочек школьного возраста в лагерях и городах.
	3.4.2 Увеличение числа девочек, закончивших среднее и профессионально-техническое обучение.
3.5 Создание возможностей самообеспечения на основе общинного подхода.	3.5.1 Увеличение числа стран, осуществляющих меры воздействия на основе самообеспеченности, включая общинное развитие, деятельность по получению дохода и профессиональную подготовку в интересах подмандатных лиц (в частности, женщин).
	3.5.2 Увеличение числа стран, в которых подмандатным лицам предоставлены права, необходимые им для устройства на оплачиваемую работу и самозанятости.
4. Реагирование на чрезвычайные ситуации своевременным и эффективным образом при уделении первоочередного внимания следующему:	
4.1 Реализация эффективного планирования на случай чрезвычайных ситуаций и создание	4.1.1 Поддержание глобального потенциала реагирования УВКБ на чрезвычайные ситуации (включая непродуктивные предметы оказания

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
надежного резервного и материально-технического потенциала;	<p>чрезвычайной помощи, транспортные средства, служебные помещения и кадры на период пиковой нагрузки), чтобы обеспечить реагирование на чрезвычайную ситуацию, охватывающую 500 000 человек.</p> <p>4.1.2 Укрепление регионального потенциала реагирования УВКБ на основе совершенствования планирования на случай чрезвычайных ситуаций, готовности и сотрудничества с региональными и национальными действующими лицами.</p>
4.2 Удовлетворение потребностей женщин, детей и групп с особыми потребностями в чрезвычайных ситуациях.	<p>4.2.1 Проведение во всех чрезвычайных ситуациях на самых ранних стадиях оценки с привлечением местного населения.</p> <p>4.2.2 Учет в возрастающих масштабах при осуществлении мер чрезвычайной защиты и помощи в первые три месяца чрезвычайной ситуации возраста, гендера и разнообразия, включая конкретные меры воздействия в интересах женщин, детей и групп с особыми потребностями.</p>
5. Достижение долгосрочных решений при уделении первоочередного внимания следующему:	
5.1 Содействие возникновению условий, способствующих добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции;	<p>5.1.1 Уверенные успехи возвратившихся беженцев в течение одного года после возвращения в достижении самообеспеченности на основе создания тех или иных источников дохода.</p> <p>5.1.2 Составление в течение года после возвращения планов использования механизмов с привлечением соответствующих действующих лиц в области развития в интересах скорейшей реинтеграции и полный охват возвратившихся беженцев национальными программами, региональными программами восстановления и программами развития.</p> <p>5.1.3 Предоставление всем возвратившимся беженцам возможности получения национальных документов, удостоверяющих личность, и регистрации рождений, включая признание страной происхождения свидетельств о рождении, выданных страной убежища.</p>
5.2 Осуществление комплексных стратегий урегулирования беженских ситуаций, в частности	5.2.1 Увеличение числа затяжных ситуаций, в которых УВКБ и соответствующими действующими лицами совместно разработаны комплексные стратегии долгосрочных решений,

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
затяжного характера;	включая стратегическое использование переселения и местной интеграции.
	5.2.2 Процедуры определения наилучших интересов для определения долгосрочных решений для несопровождаемых и разлученных детей во всех операциях УВКБ.
5.3 Поощрение и поддержка местной интеграции как долгосрочного решения;	5.3.1 Увеличение числа государств, разрешающих местную интеграцию как долгосрочное решение проблем беженцем и ВПЛ, при том, что ни одно государство в настоящее время, разрешающее местную интеграцию в качестве долгосрочного решения, не отходит от такой политики.
5.4 Пропаганда и применение переселения как эффективного средства защиты, долгосрочного решения, а также механизма распределения бремени и ответственности;	5.4.1 Дальнейшее расширение стратегического использования переселения, включая групповое переселение.
	5.4.2 Увеличение числа людей, выявленных для переселения и представленных на переселение УВКБ, а также числа людей, переселенных при поддержке УВКБ.
5.5 Переход от чрезвычайной помощи к развитию в контексте эффективных стратегий сворачивания и прекращения деятельности.	5.5.1 Уменьшение присутствия и расходов на операции УВКБ в ситуациях, в которых достигаются долгосрочные решения, без подрыва стандартов защиты для остающегося контингента на основе создания соответствующих возможностей в стране, в том числе у государств.
	5.5.2 Активное участие УВКБ в общих процессах программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне, прежде всего общих страновых оценок и рамок содействия развитию Организации Объединенных Наций, оценок постконфликтных потребностей и подготовки стратегий уменьшения бедности имеет своим результатом скорейшее привлечение и сохранение внимания действующих лиц в области развития в деле содействия устойчивой реинтеграции возвращенцев, скорейшего восстановления пострадавших общин и помощи в районах, испытывающих воздействие беженцев и ВПЛ.
	5.5.3 Увеличение числа совместных или партнерских программ с Организацией Объединенных Наций и другими действующими лицами в области развития, заполняющих

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
	оперативные пробелы, вызванные свертыванием УВКБ своей деятельности.
СТРАТЕГИИ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ	
6. Развитие динамичных партнерств, при уделении особого внимания следующему:	
6.1 Укрепление партнерских договоренностей по внутреннему перемещению, смешанным миграционным потокам, безгражданству, миростроительству и переходу от чрезвычайной помощи к развитию;	6.1.1 Увеличение числа совместных инициатив как результата активного участия УВКБ в соответствующих механизмах и группах.
	6.1.2 Дальнейшее участие УВКБ в межучрежденческой целевой группе по женщинам, миру и безопасности и в других гендерных инициативах странового уровня с участием ЮНИФЕМ, ЮНФПА и ПРООН.
	6.1.3 Подключение к узлам, в которых УВКБ играет направляющую роль, в соответствующих случаях членов со стороны государств, НПО, неправительственных организаций, гражданского общества и движения Красного Креста и Красного Полумесяца.
6.2 Активизация участия и вклада в повышение эффективности деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН);	6.2.1 Активное участие всех страновых групп УВКБ в процессах СГООН, включая усиление функций резидентов-координаторов в контексте реформы Организации Объединенных Наций.
	6.2.2 Активное участие УВКБ в процессе гуманитарной реформы Организации Объединенных Наций, включая систему узлов и улучшение функций гуманитарных координаторов.
6.3 Осуществление планирования и оценки потребностей беженцев, возвращенцев и ВПЛ на основе участия;	6.3.1 100-процентное отражение планами страновых/региональных операций УВКБ активного планирования и оценки потребностей на основе участия, включая оценку подмандатных групп на основе участия.
6.4 Расширение осуществления на основе партнерств.	6.4.1 Увеличение доли осуществления УВКБ с помощью партнеров.
	6.4.2 Повышение качества партнерств УВКБ с НПО.
7. Обеспечения учета аспектов возраста, гендера и многообразия в операциях при уделении первоочередного внимания следующему:	
7.1 Проведение анализа возраста, гендера и многообразия применительно ко всем	7.1.1 Обследование и оценка пяти стран каждого региона для выяснения того, внесены ли коррективы операции в этих странах по сравнению с

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
оперативным мероприятиям;	предыдущим годом с целью отражения конкретных потребностей различных групп, а также проведения мероприятий по учету такой специфики.
7.2 Повышение гендерного баланса среди персонала УВКБ на местах и в штаб-квартире;	7.2.1 Увеличение доли женщин в УВКБ, в частности на уровне старшего руководства.
7.3 Повышение уровня и качества регистрации, сбора данных, анализа и документирования на всех этапах операции;	7.3.1 Увеличение числа страновых операций, регистрирующих беженцев и других подмандатных лиц при осуществлении типовых процедур постоянной регистрации.
7.4 Внедрение системы отчетности применительно к включению в основную деятельность аспектов возраста, гендера и многообразия.	7.4.1 Внедрение в рамках всего УВКБ системы отчетности применительно к включению в основную деятельность аспектов возраста, гендера и многообразия.
8. Укрепление внешних связей , при уделении первоочередного внимания следующему:	
8.1 Пропаганда и защита прав всех людей, которыми занимается УВКБ, и содействие формированию условий, в которых они встречают понимание, терпимость и уважение;	8.1.1 Увеличение числа государств, которые, по оценке УВКБ, повысили уважение и терпимость к беженцам и другим подмандатным лицам.
8.2 Демонстрация эффективности, действенности и актуальности УВКБ;	8.2.1 Полное финансирование бюджета УВКБ.
8.3 Расширение донорской базы УВКБ и увеличение взносов государств и частного сектора.	8.3.1 Расширение донорской базы УВКБ и увеличение финансирования.
	8.3.2 Увеличение числа правительств, повысивших свой ежегодный взнос в УВКБ.
	8.3.3 Увеличение объема финансирования со стороны частных лиц, компаний и фондов, а также числа частных лиц, регулярно вносящих пожертвования для УВКБ.
9. Оптимизация механизмов безопасности , при уделении первоочередного внимания следующему:	
9.1 Практический комплексный подход к оценке и защите от рисков безопасности, способствующий безопасности персонала,	9.1.1 Проведение оценок риска безопасности во всех местах этапа 3.
	9.1.2 Соблюдение УВКБ МОСБ в 100% своих операций.

Глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы	Показатели результативности на 2008-2009 годы
подмандатного населения и имущества организации.	9.1.3 Оценки после событий указывают на то, что ни в одном случае жертвы не объясняются небрежностью УВКБ в вопросах безопасности.
10. Улучшение управления, при уделении первоочередного внимания следующему:	
10.1 Укрепление практики управления, нацеленного на результаты в рамках всей организации, включая совершенствование разработки политики планирования, отчетности и оценки;	10.1.1 Внедрение ориентированного результата программного средства управления УВКБ "Фокус" в глобальном масштабе.
	10.1.2 Внедрение в УВКБ усовершенствованной системы/рамок подотчетности.
	10.1.3 Расширение возможности новой Службы разработки и оценки политики (СРОП), чтобы та могла соответствовать нормам и стандартам оценки в системе Организации Объединенных Наций и увеличить число проводимых оценок.
	10.1.4 Своевременное реагирование руководства УВКБ на все оценки УВКБ и выполнение всех принятых рекомендаций.
10.2 Обеспечение соответствующего и устойчивого распределения функций между штаб-квартирой и периферией;	10.2.1 Обследование сотрудников УВКБ указывает на надлежащий баланс функций между штаб-квартирой и периферией.
10.3 Повышение готовности служб штаб-квартиры учитывать потребности отделений на местах;	10.3.1 Увеличение доли сотрудников на местах, выражающих удовлетворенность содействием и поддержкой штаб-квартиры.
10.4 Выработка и внедрение процедур эффективного распределения ресурсов, поддерживающих устойчивое равновесие между оперативными, административными и кадровыми составляющими бюджета УВКБ;	10.4.1 Снижение расходов УВКБ на поддержку программ и административную поддержку по отношению к общему бюджету УВКБ.
10.5 Проведение политики людских ресурсов, учитывающей интересы благополучия сотрудников, обеспечивающей максимальную оперативную эффективность, в том числе в ситуациях опасности, и поддерживающей и поощряющей добросовестность, профессионализм и уважение многообразия.	10.5.1 Сотрудники УВКБ считают, что они находятся в безопасности в местах службы с тяжелыми условиями работы.
	10.5.2 Достижение УВКБ в результате работы над стержневыми ценностями более высокого профессионализма, добросовестности уважения многообразия.

II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НА УРОВНЕ РЕГИОНОВ И ШТАБ-КВАРТИРЫ НА 2008-2009 ГОДЫ

102. В процессе подготовки бюджета по программам УВКБ на двухлетний период 2008-2009 годов были, таким образом, учтены вышеизложенные глобальные стратегические цели на период 2008-2009 годов, поставленные Верховным комиссаром. Затем региональные бюро воплотили их в региональные цели и приоритетные задачи, конкретно касающиеся ситуаций, которые относятся к их ведению. Они представлены ниже. Соответствующие плановые цифры по получателям помощи содержатся в таблице II.2.

A. Африканское бюро

103. Несмотря на серьезные проблемы, связанные с ухудшением гуманитарной ситуации в некоторых частях континента, например в Сомали и в районе, охватывающем Дарфурский регион Судана, Чад и Центральноафриканскую Республику, продвигаются усилия по улучшению перспектив для беженцев в Африке и имеют место позитивные новые моменты, касающиеся решений. Мирные процессы позволили развернуть крупные операции по репатриации в Бурунди, Демократическую Республику Конго, Либерию и на юг Судана, в рамках которых возвратились и продолжают возвращаться тысячи беженцев. Эти крупные операции (за исключением Либерии, где продолжится оказание помощи только индивидуальным возвращающимся беженцам) продолжатся на протяжении 2008 года; кроме того, развертываются новые операции по репатриации для тоголезских и мавританских беженцев, а также, возможно, для беженцев из Кот-д'Ивуара. Бюро активно прорабатывает новые возможности, касающиеся местной интеграции в Западной Африке и на юге Африки с заинтересованными государствами, а также с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС).

104. Переселение остается частью комплексной стратегии долгосрочных решений, и в 2006 году увеличилось число беженцев, представленных на переселение. УВКБ также ставит цель достижения прогресса в улучшении стандартов защиты и помощи, в частности в затяжных ситуациях.

105. Эти позитивные новые моменты в отношении решений позволили Бюро предложить перестройку отделений как на местах, так и на уровне штаб-квартиры, а также создание или увеличение региональных отделений. Предполагается, что региональная штаб-квартира будет более компактной с более горизонтальной структурой. Реформа будет проводиться поэтапно с учетом эволюции операций. Это соответствует нынешней инициативе организации по реформе, нацеленной на децентрализацию и регионализацию

и на расширение полномочий руководителей на местах на основе делегирования прав и ответственности. Параллельно с этими изменениями Бюро будет добиваться реализации региональных стратегических целей, измеряя прогресс по воздействию программных мероприятий на подмандатных лиц.

106. В целом, Управление ожидает, что политическая обстановка и обстановка в области безопасности во многих районах Африки существенно не изменится и будет способствовать оказанию гуманитарной помощи и защите людей, которыми оно занимается. В частности, будут и далее укрепляться мирные процессы в странах и районах возвращения, в особенности на юге Судана, в Того и, как можно надеяться, также и в Бурунди и Демократической Республике Конго, создавая условия для устойчивого возвращения в 2008 году. Кроме того, политическая ситуация в Кот-д'Ивуаре, видимо, будет и далее изменяться в благоприятном направлении, тем самым позволяя ряду перемещенных людей вернуться домой (ВПЛ, а также беженцам в соседних странах).

107. К сожалению, в некоторых районах континента, как ожидается, будет сохраняться политическая нестабильность и опасность, что может привести к дальнейшим перемещениям и/или исключить возможности добровольного возвращения десятков тысяч людей. Это в первую очередь касается беженцев и ВПЛ из Дарфура, Центральноафриканской Республики, Сомали, Зимбабве и, возможно, некоторых областей Демократической Республики Конго. Помимо опасностей для жизни как беженцев, так и гуманитарных работников, непосредственная проблема, вызванная отсутствием безопасности, - ограничение доступа, что затрудняет защиту и оказание материальной помощи.

108. Трудности, вызванные, например, сезонами дождей и плохим состоянием дорог, будут и далее стоять перед УВКБ во многих оперативных районах, таких, как восток Чада, Дарфур, Сомали и некоторые районы Эфиопии, а также в ряде операций по добровольному возвращению. Отсутствие экономических возможностей как в странах убежища, так и в странах возвращения - еще одно ограничение, которое может сдерживать устойчивость возвращения и уменьшать возможности долгосрочной местной интеграции беженцев в жизнь общества.

109. Более активная приверженность и поддержка правительств, региональных организаций и международного сообщества будет иметь огромное значение для усилий УВКБ по изысканию долгосрочных решений проблем перемещенных лиц. В частности, в следующие два года УВКБ будет опираться на готовность, выраженную несколькими правительствами стран запада и юга Африки, укреплять самообеспеченность остающихся групп беженцев и/или способствовать их местной интеграции.

110. Что касается партнерств, то в оказании помощи людям, которыми занимается УВКБ, участвует масса действующих лиц. Бюро постоянно взаимодействует с ними как в пропагандистской работе, так и в обеспечении защиты и помощи. В 2008-2009 годах будут продолжены усилия по укреплению этих партнерств и в зависимости от ситуации налаживанию новых. Особое внимание будет уделяться африканским региональным и субрегиональным организациям, например Африканскому союзу, ЭКОВАС и Межправительственному органу по развитию (МПОР). Особый интерес представляет разрабатываемая ныне Африканским союзом Конвенция по ВПЛ. Управление поддерживает эту инициативу и планирует выступить в поддержку ее принятия государствами - членами Африканского союза. УВКБ также прорабатывает с ЭКОВАС вопрос о том, как его договоры могут способствовать возможностям местной интеграции беженцев в Западной Африке. УВКБ продолжит активную координацию с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и из числа НПО, включая совместные миссии и процессы планирования программ. Африканское бюро будет также использовать возможности, создавшиеся благодаря реформам в Организации Объединенных Наций, прежде всего узловой подход, инициативу "Действуем как один" и Комиссию по миростроительству.

111. Надежное финансирование и плодотворное партнерство в сочетании с безопасной и стабильной средой в постконфликтных странах позволит УВКБ проводить самую элементарную деятельность по реинтеграции в районах возвращения, прежде всего в Демократической Республике Конго и на юге Судана. Это поможет учреждениям в области развития закрыть зазор между чрезвычайной помощью и развитием, как в Либерии, где 2008 год станет последним годом вовлеченности УВКБ в деятельность по реинтеграции.

112. Таким образом, на 2008-2009 годы перед Африканским бюро ставятся следующие региональные стратегические задачи:

- а) обеспечение эффективной защиты (ГСЦ 1.2, 1.3, 1.4, 2.3, 2.4, 2.5) на основе:
 - усиления защиты беженцев от сексуального насилия и насилия по признаку пола (СННП), злоупотреблений и эксплуатации; а также
 - создания эффективного, адекватного и устойчивого потенциала государств, позволяющего им проводить определение статуса беженцев (ОСБ) и регистрацию беженцев;

- b) обеспечивать социально-экономическое благополучие беженцев и других подопечных (ГСЦ 3.1, 3.4, 7.1, 7.4) на основе:
 - повышения уровня жизни и снижения главных рисков для здоровья, прежде всего недоедания, малярии, ВИЧ/СПИДа и неадекватного медицинского обслуживания; а также
 - применения анализа возраста гендера и многообразия во всех оперативных мероприятиях;
- c) эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации (ГСЦ 4.1, 9.1), в частности на основе:
 - поддержания определенного регионального потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации; а также
 - поощрения безопасности сотрудников подмандатных групп и имущества организаций; а также
- d) достигать долгосрочных решений (ГСЦ 5.1, 5.3, 5.4) на основе:
 - содействия долгосрочным решениям при уделении особого внимания затяжным беженским ситуациям.

113. Особое внимание при достижении указанных выше целей (ГСЦ 6.1, 6.2, 6.4, 10.1, 10.2, 10.4) будет уделяться следующим стратегиям и управленческим приоритетам:

- a) развитие динамичных партнерств; а также
- b) развитие ориентированного на результаты управления, включая эффективное управление людскими, материальными и финансовыми ресурсами.

114. В 2008-2009 годах Бюро будет осуществлять следующие меры с общей целью поддержки достижения региональных стратегических целей на основе следующего:

- четкого определения целей и приоритетов по каждой ситуации и страновой операции;
- поддержки и осуществления типовых процедур СННП;

- более действенного учета результатов проведенных на основе участия оценок в программах и планировании защиты;
- предоставления консультаций, поддержки и содействия в интересах выработки нормативно-правовой базы в целях совершенствования законодательства об убежище и процессов ОСБ, а также поощрения уважения к международным стандартам защиты;
- предоставления поддержки и контроля за осуществлением политических приоритетов и инициатив по повышению качества жизни всех подмандатных лиц, прежде всего в областях питания, здравоохранения, водоснабжения, санитарии, образования и самопомощи при уделении особого внимания расширению возможностей женщин и особым потребностям детей;
- разработки планов готовности к чрезвычайным ситуациям и поддержания региональных запасов на случай чрезвычайных ситуаций в соответствии с механизмом раннего предупреждения;
- дальнейшего содействия использованию всех вариантов долгосрочных решений в каждой ситуации на основе непрерывного анализа ситуации, выработки планов действий и мобилизации финансовой и политической поддержки;
- взаимодействия с новыми партнерами в рамках более широкой дискуссии по проблемам миграции;
- участия в реализации узлового подхода к проблеме ВПЛ и в деятельности соответствующих целевых групп;
- содействия более четкому соблюдению финансовых и административных правил и положений на основе систематического выявления и устранения слабых мест, указанных в докладах по результатам ревизий и инспекций, в том числе с помощью необходимых программ подготовки и обучения;
- укрепления стратегических связей: а) во внешнем плане - с другими учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, в том числе с региональными и международными органами, гражданским обществом и НПО, и б) во внутреннем плане - с отделами и подразделениями функциональной поддержки в штаб-квартире, прежде всего в вопросах разработки и проведения политики.

115. Переходя вниз от глобальных и региональных целей к ряду мер по их достижению, Бюро будет заострять внимание на конкретных целях по каждому субрегиону, относящихся к их контексту. Такие цели будут описаны ниже.

116. В **Западной Африке** УВКБ в основном сосредоточится на использовании возможностей реализации долгосрочных решений на основе следующего:

- a) дальнейшей реализации инициатив по содействию местной интеграции или предоставлению альтернативного статуса для остающихся либерийских и сьерра-леонских беженцев в свете завершения организованной репатриации в Сьерра-Леоне (2004 год) и Либерию (2007 год). Для этого УВКБ организует усилия по подготовке региональной межучрежденческой стратегии местной интеграции в сотрудничестве с правительствами, субрегиональными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими действующими лицами в области развития. 2008 год будет завершающим годом поддержки реинтеграции в Либерии;
- b) осуществления добровольной репатриации тоголезских и мавританских беженцев. В настоящее время УВКБ содействует возвращению в Того из Бенина (помощь свыше 2 500 возвращением) и из Ганы (несколько человек). С подписанием в апреле 2007 года трехстороннего соглашения почти завершена подготовка организованной репатриации до 11 000 тоголезских беженцев с целью завершения этой операции к концу 2008 года. В результате недавних политических событий в Мавритании мавританские беженцы, большинство которых находится в Сенегале, получают возможность добровольной репатриации; а также
- c) продолжающейся оптимизации административных структур, укрепления регионального отделения в Дакаре (Сенегал) и разработки и осуществления стратегий создания у стран возможностей полного осуществления правительством своих функций, прежде всего в областях ОСБ и регистрации.

117. В субрегионе **Центральной Африки и Великих озер**, включая Чад, стратегия Бюро будет нацелена на предоставление помощи и защиты беженцам в затяжных ситуациях, а также на продолжение деятельности по добровольной репатриации и реинтеграции.

118. Большое внимание будет по-прежнему уделяться репатриации и реинтеграции конголезских и бурундийских беженцев. С 2008 года дополнительная программа

репатриации и реинтеграции конголезских беженцев будет включена в годовой/двухгодичный бюджет. Плановые цифры по организованному возвращению в Демократическую Республику Конго составляют 72 000 человек на 2008 год и 60 000 человек на 2009 год. Что касается Бурунди, то предполагается, что в 2008 и 2009 годах в страну возвратится соответственно 45 000 и 35 000 беженцев.

119. В Чаде УВКБ продолжит свои усилия на поддержании соответствующих стандартов оказания помощи, обеспечении физической защиты беженцев и персонала и на создании возможностей самопомощи на основе общинного подхода.

120. Хотя в этом регионе возможности сокращений минимальны, УВКБ предусматривает проведение, начиная с 2008 года, регионализации, в рамках которой Киншаса была определена в качестве места размещения регионального отделения.

121. В субрегионе **Восточной Африки и Африканского Рога**, включая Судан, упор будет делаться на следующем:

- соблюдении установленных стандартов защиты и помощи, в частности в Восточном Судане и Западном Дарфуре в Судане, а также в Эфиопии и Кении;
- продолжении репатриации беженцев из Эфиопии, Кении, Уганды и Египта в Южный Судан и поддержке реинтеграции на протяжении 2008-2009 годов. Общие плановые цифры по неорганизованному и организованному возвращению составляют 102 000 человек на 2008 год и 118 000 человек на 2009 год;
- постоянном поддержании потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и планов на случай чрезвычайных ситуаций;
- дальнейшем использовании переселений как механизма защиты и долгосрочного решения, а также
- выработке и осуществлении стратегий применения соответствующих аспектов плана действий из 10 пунктов для решения проблем, связанных со смешанными миграционными перемещениями.

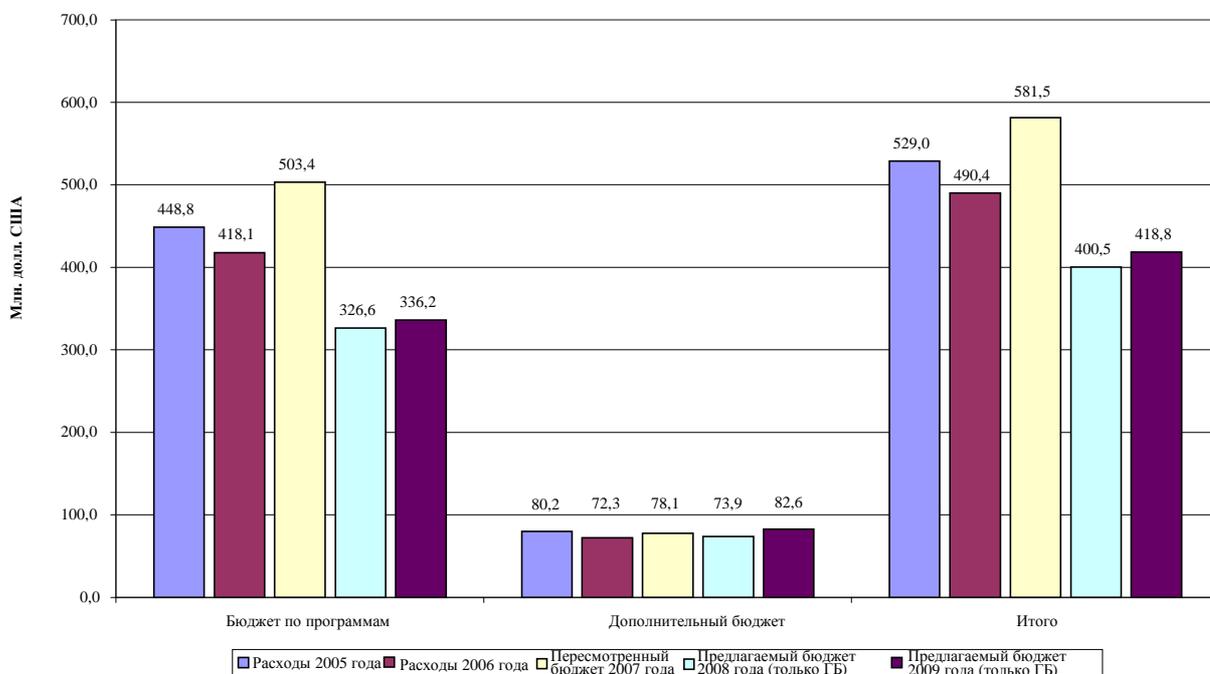
122. На юге **Африки** УВКБ будет уделять внимание следующим областям:

- поискам долгосрочных решений на основе:

- продолжения репатриации конголезских беженцев из Замбии;
- создания нормативно-правовой базы местной интеграции или альтернативного статуса для ангольских беженцев в Ботсване, Намибии и Замбии и для конголезских беженцев в Анголе, а также
- изучения возможностей переселения;
- укреплению национального потенциала государств по принятию всей ответственности за ОСБ и регистрацию; а также
- разработке и осуществлению стратегий применения соответствующих аспектов плана действия из 10 пунктов для решения проблем смешанных миграционных перемещений.

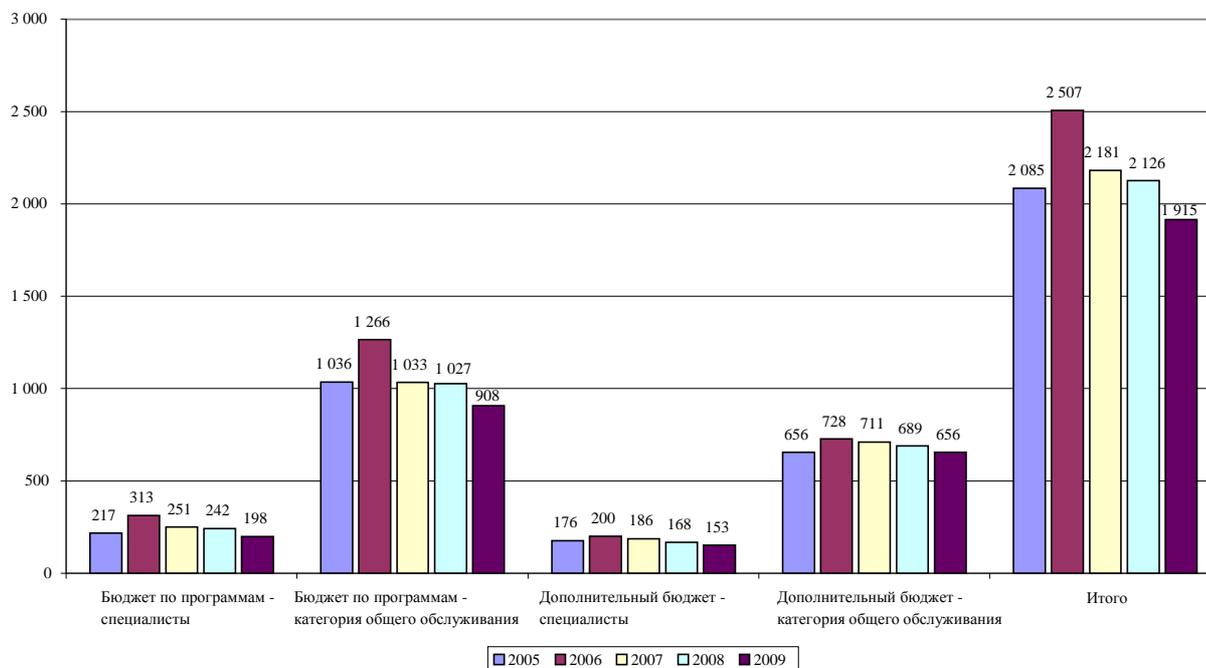
123. Динамика расходов и бюджетов в Африке за период с 2005 года резюмируется на диаграмме ниже; подробные сведения на страновом уровне приводятся в таблице II.1А.

Африка - Общие расходы и бюджеты



124. Динамика штатного расписания в Африке в период с 2005 года резюмируется на диаграмме ниже; подробные сведения на уровне стран представлены в таблице II.1В.

Африка - число должностей



В. Бюро по Ближнему и Среднему Востоку и Северной Африке

125. Бюро по Ближнему и Среднему Востоку и Северной Африке (БСВСА) (реорганизованное бывшее ЦАЮЗАСАБВ) охватывает три различных субрегиона, ситуацию в Ираке, регион Ближнего Востока/Залива и Северную Африку, все из которых сталкиваются с социальными и политическими проблемами. В частности, развитие событий в Ираке побудило УВКБ пересмотреть свою программу в Ираке в целях реагирования на дальнейшие массовые внутренние и внешние перемещения. Это потребовало переориентации внимания с реинтеграции и реабилитации и поисков долгосрочных решений внутри Ирака на обеспечение защиты, гуманитарную помощь и изыскание долгосрочных решений для наиболее уязвимых из все более многочисленных иракских беженцев в регионе, иракских ВПЛ и неиракских беженцев внутри страны. На март 2007 года число иракских ВПЛ превысило 2 млн. человек, из которых 820 000 человек оказались перемещены после взрывов в Самарре в феврале 2006 года. В среднем каждый месяц число перемещенных людей в Ираке возрастает на 40 000-50 000 человек. Гуманитарная ситуация внутри Ирака стала отчаянной и ухудшается день ото дня. Примерно 2 млн. иракцев спаслись бегством в соседних странах, прежде всего в Сирийской Арабской Республике (Сирия) и Иордании и, в

меньших количествах, в Ливане, Египте и других далее расположенных странах. Кроме того, на территории Ирака находятся примерно 42 500 беженцев, которые также затронуты насилием и ухудшением гуманитарной ситуации. Кроме того, в сложном положении оказались палестинцы, поскольку при прежнем иракском режиме они, как считалось, находились в привилегированном положении. Из 34 000 палестинских беженцев, живших до войны в 2003 году в Багдаде, остаются только примерно 10 000-15 000 человек. Почти 1 500 из них оказались на иракско-сирийской и иракско-иорданской границе, где они живут в очень тяжелых условиях.

126. Массовый приток беженцев вызывает серьезную нагрузку на инфраструктуру и социальные услуги в Иордании и Сирийской Арабской Республике, прежде всего в секторах образования и здравоохранения. По оценкам местных властей, в эти две страны спаслись бегством соответственно 750 000 и 1,2 млн. иракцев. Хотя до сих пор оба правительства были относительно терпимы, обе страны уже принимают большое число палестинцев, и имеются признаки того, что пространство убежища может подвергнуться эрозии. Иордания уже ввела ограничения на въезд. Ливан принимает меньшую по численности группу иракцев - примерно 20 000 человек, однако эта страна еще не преодолела последствий войны 2006 года.

127. Женщины и дети как внутри Ирака, так и в соседних странах по-прежнему страдают от различных форм сексуального и гендерного насилия и эксплуатации, включая торговлю людьми и изнасилования, секс ради выживания и детский труд, - проблемы, которые в настоящее время не находят надлежащего решения.

128. Ситуация в Ираке и смешанные миграционные перемещения в Северной Африке и Йемене требуют комплексных решений, которые не под силу одному УВКБ. Поэтому неотъемлемый элемент стратегии бюро по БВСА - укрепление и создание новых партнерств. Партнеры включают правительства, другие учреждения Организации Объединенных Наций, международные и национальные организации, гражданское общество и ученых.

129. Египет по-прежнему принимает беженцев и лиц, ищущих убежище, из Судана и Сомали, а также из Ирака. Акцент в стратегии УВКБ переместился с программ обеспечения обслуживания на содействие самообеспеченности, общинную помощь и долгосрочные решения. Некоторые просители убежища из Судана и других субсахарских стран в поисках защиты перебрались в Израиль, где УВКБ расширяет свое присутствие в целях оказания помощи правительству в регистрации и определении статуса лиц, ищущих убежище, подготовке сотрудников официальных органов в вопросах, касающихся процедур убежища и расширения пространства защиты.

130. В североафриканском регионе наблюдается возрастающее прибытие мигрантов и просителей убежища, прежде всего из стран Африки к югу от Сахары. Каждый год 50 000-100 000 человек прибывают в североафриканские страны в обход обычного порядка, большинство из которых собираются потом перебраться в Европу, причем некоторые из них нуждаются в международной защите. Главная забота УВКБ состоит в том, чтобы эти люди были идентифицированы, а их потребности в защите были должным образом удовлетворены. Отсутствие национальных стратегий решения этих проблем часто приводит к большим страданиям людей. Поэтому Управление активизирует в регионе совместные партнерства для содействия формированию национального потенциала решения проблем миграции в соответствии с международными стандартами, а также для согласования императивы защиты беженцев с интересами регулирования миграции. Например, план действий из десяти пунктов, который разработан для решения различных вопросов защиты беженцев в смешанных миграционных перемещениях вместе с заинтересованными сторонами, отрабатывается в Северной Африке и включает мероприятия, которые должны быть проведены в странах назначения и транзита, а также в странах происхождения.

131. Отсутствие политического решения вопроса о Западной Сахаре вызвало одну из самых затяжных ситуаций сахарских беженцев, живущих в лагерях в Тиндуфе (Алжир). Поскольку в данный момент долгосрочного решения не просматривается, УВКБ продолжает оказывать беженцам в лагерях основную помощь. Кроме того, УВКБ сотрудничает со Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Сахаре, марокканскими и алжирскими властями, а также ПОЛИСАРИО в целях продвижения мер доверия (МД), способствующих контактам между сахарскими беженцами в тиндуфских лагерях и их родственниками в местах их происхождения в Западной Сахаре.

132. В июне 2007 года правительство Мавритании сообщило о своем решении предложить всем мавританским беженцам возвратиться и просило УВКБ подключиться к процессу возвращения и реинтеграции. Ожидается, что до конца 2008 года большинство мавританских беженцев (20 000 из которых находятся в Сенегале) либо возвратятся, либо будут иметь другие долгосрочные решения.

133. Число людей, пересекающих Аденский залив из Африканского Рога и прибывающих в Йемен, превысило в 2006 году 25 000 человек. До мая 2007 года до йеменского побережья добралось свыше 8 100 человек. Большинство из них - сомалийцы, спасающиеся от нестабильности и войны в их стране, которые признаются в Йемене как *prima facie* беженцы. Правительство Йемена традиционно демонстрирует гостеприимство

и политику открытых дверей по отношению к сомалийским беженцам. Однако их ситуация крайне сложна, а условия жизни - исключительно тяжелы.

134. Вторая по численности группа прибывающих в Йемен - эфиопцы, хотя некоторые из них спасаются от преследования, а другие хотят перебраться из Йемена дальше в поисках лучших условий жизни, примерно как и в Северной Африке. УВКБ планирует реализовывать план действий из 10 пунктов для смешанных миграционных потоков в целях оказания помощи попавшим в тяжелое положение эфиопцам в регионе Африканского Рога в сотрудничестве с заинтересованными сторонами. Ввиду возрастания потока беженцев и мигрантов, с которым сталкивается Йемен, международному сообществу необходимо продемонстрировать реальную приверженность делу распределения ответственности.

135. В особенности в Йемене пространство защиты окажется под угрозой, если УВКБ не сумеет привлечь внимания международного сообщества к продолжающемуся притоку людей из Африканского Рога и мобилизовать более широкой поддержки для правительства Йемена, которое щедро признает и принимает тысячи сомалийских беженцев.

136. Ни одна из стран Залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия) не подписала Конвенцию о беженцах 1951 года или ее Протокол 1967 года. Одновременно с содействием присоединению к Конвенции 1951 года и принятию странами законодательства об убежище УВКБ стремиться побудить правительства и гражданское общество в регионе принять большую долю ответственности за защиту беженцев и других подмандатных лиц в соответствии с международным правом.

137. С этой целью УВКБ начало применять стратегию комплексного партнерства с государствами Залива, призванную мобилизовать их политическую и гуманитарную, а также финансовую поддержку. В целях поощрения прав беженцев в регионе укрепляются партнерства с Организацией Исламская конференция (ОИК), Лигой арабских государств (ЛАГ), Советом сотрудничества Залива (ССЗ), учреждениями гражданского общества и видными деятелями. Для региона Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки также разрабатываются новые стратегии общественной информации, призванные осветить озабоченности и стратегии УВКБ.

138. В этой связи ниже описаны региональные стратегические цели Бюро по БСВСА на 2008-2009 годы.

139. В **Северной Африке** главной целью УВКБ на 2008 год и последующий период будет усиление защиты на основе поддержки постепенного создания комплексных систем убежища при одновременном устранении имеющихся зазоров в защите и помощи (ГСЦ 1 и 2). УВКБ будет развивать в регионе совместные партнерства для поддержки формирования национального потенциала решения проблем миграционных перемещений в соответствии с международными стандартами и согласования императивов защиты беженцев с соображениями регулирования миграции и безопасности, а также в рамках плана действий из 10 пунктов (ГСЦ 1 и 6). УВКБ будет и далее оказывать основные услуги сахарским беженцам в тиндуфских лагерях в Алжире, а также реализовывать меры доверия в интересах сахарских общин (ГСЦ 3). В качестве одного из долгосрочных решений, выявленных в рамках региона БСВСА, одной из главных целей в Северной Африке в 2008 году будет успешное осуществление операций по репатриации и реинтеграции для примерно 20 000 мавританских беженцев, которая началась в 2007 году (ГСЦ 5).

140. В субрегионе **Ближнего Востока/Залива** Бюро добивается активизации партнерств для укрепления доверия и большей информированности о роли УВКБ и его принципов. УВКБ стремится к усилению партнерств, например с ССЗ, ОИК и ЛАГ, а также с учреждениями гражданского общества, религиозными учреждениями и видными деятелями для содействия их активному взаимодействию в интересах отстаивания прав беженцев и апатридов в мусульманском мире. УВКБ хотело бы, чтобы политическая и финансовая поддержка его деятельности стала более широкой, как и пространство убежища в арабском мире, и призывает государства региона стать активными участниками руководящих органов УВКБ (ГСЦ 1, 2, 6 и 8).

141. Управление также стремится к усилению защиты путем содействия присоединению к международно-правовым актам по беженцам, выступая за либеральное толкование ныне действующих нормативных актов и процедур, а также устраняя имеющиеся зазоры в защите (ГСЦ 1 и 2).

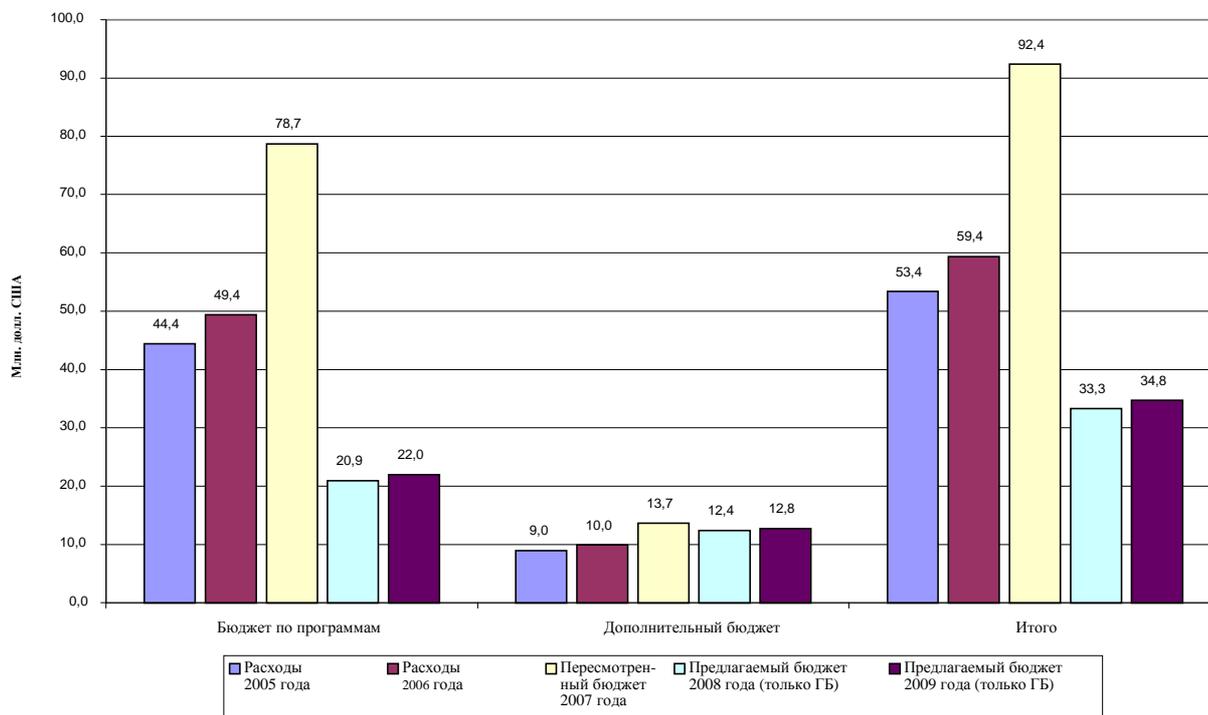
142. Кроме того, УВКБ будет следить за развитием событий, связанных с безгражданством, выявлять пробелы в защите, пагубно сказывающиеся на апатридах, и предоставлять консультации правительствам по поводу сокращения безгражданства (ГСЦ 1, 2 и 6). Управление также планирует осуществлять план действий из 10 пунктов для мигрантов, прибывающих в Йемен и следующих через него транзитом, а также играть роль катализатора при формировании партнерств в поддержку наращивания национального потенциала регулирования миграции (ГСЦ 1 и 6).

143. Что касается ситуации в Ираке, то УВКБ ставит цель защиты иракских беженцев в соседних странах, а также беженцев и ВПЛ внутри Ирака в соответствии с международным правом и стандартами, а также предотвращать принудительное выдворение и другие формы грубого обращения, эксплуатации и насилия (ГСЦ 1). При том что высшей целью остается добровольная репатриация в Ирак при возникновении соответствующих условий, УВКБ будет и далее заниматься регистрацией, оказанием помощи и переселением в регионе для защиты наиболее уязвимых людей (ГСЦ 1 и 5).

144. Кроме того, УВКБ будет поддерживать и повышать свою готовность к чрезвычайным ситуациям и потенциал реагирования на случай ухудшения ситуации в области безопасности в Ираке. Цель заключается в том, чтобы создать чрезвычайные запасы, достаточные для 100 000 человек внутри Ирака и для 200 000 человек в соседних странах (ГСЦ 4). Кроме того, УВКБ будет поддерживать расширение возможностей правительств по решению проблем, связанных с перемещением (ГСЦ 2), и будет работать в соответствии со стратегическими рамками гуманитарных действий в Ираке Организации Объединенных Наций, которые были разработаны в качестве механизма координации и расширения гуманитарной помощи. С ключевыми заинтересованными сторонами будут налажены динамичные партнерства для решения проблем беженцев и ВПЛ комплексным и коллективным образом (ГСЦ 6). В этой связи Управление будет и далее добиваться уделения международным сообществом большего внимания ситуации перемещенных лиц в Ираке (ГСЦ 8).

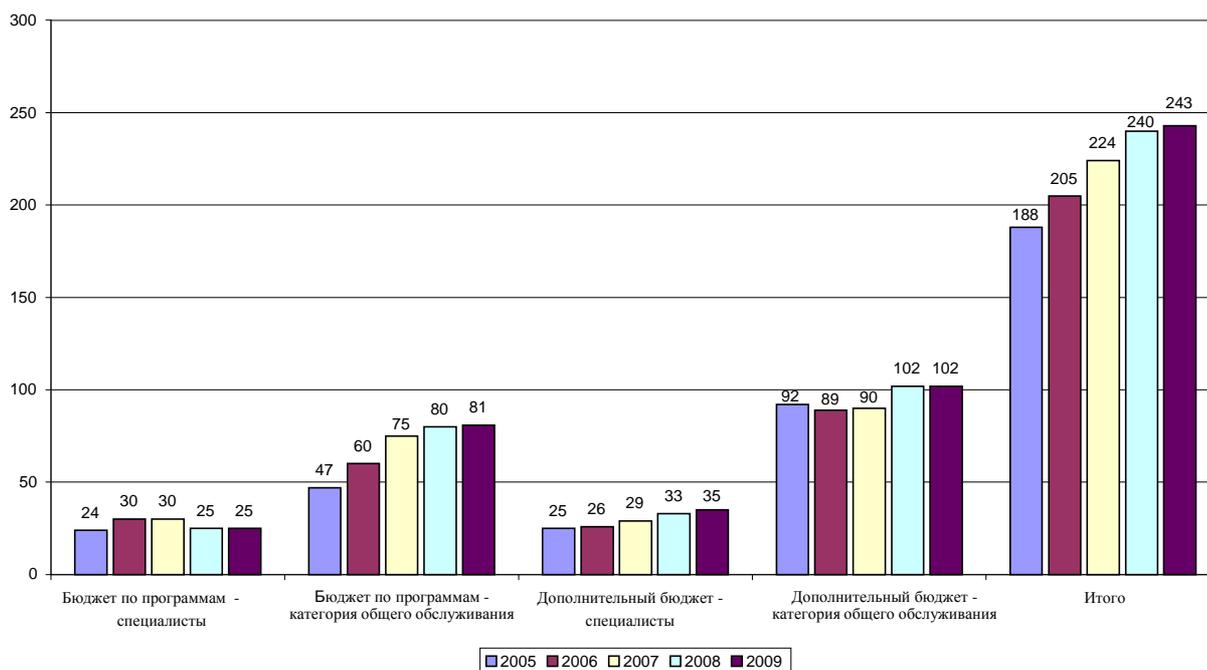
145. На диаграмме ниже резюмируется динамика расходов и бюджетов в Северной Африке и на Ближнем и Среднем Востоке в период с 2005 года; подробные сведения на уровне стран представлены в таблице II.1А.

БСВСА - Общие расходы и бюджеты



146. Динамика штатов на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке с 2005 года и далее резюмируется на диаграмме ниже; подробные сведения на уровне стран приводятся в таблице П.1В.

БСВСА - число должностей



С. Бюро для Азии и Тихого океана

147. Бюро для Азии и Тихого океана было перестроено в конце 2006 года, и его географический охват в настоящее время включает следующие страны Центральной и Юго-Восточной Азии: Афганистан, Исламская Республика Иран, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Расширенное бюро, таким образом, охватывает 63 страны и территории в Азиатско-Тихоокеанском регионе, простирающемся (с Востока на Запад) от Японии до Исламской Республики Иран и (с Севера на Юг) от Монголии до Новой Зеландии, с населением приблизительно 3,5 млрд. человек.

148. В этом регионе насчитывается ряд затяжных беженских ситуаций как в городском, так и в связанном с лагерями контекстах, которые по-прежнему требуют срочных и активных мер по выработке решений гуманитарным образом. Число беженцев в лагерях составляет в общей сложности свыше 1,48 млн. человек, большинство из которых живут в лагерях больше 15 лет.

149. Тем не менее в последние годы появился ряд подвижек, которые, возможно, позволят продвинуться в решении проблем, бывших замороженными на протяжении многих лет. Кроме того, в более широком плане региональные структуры Азии и ее региональные державы приобрели возросшее влияние в глобальных делах в социальном, технологическом, экономическом и политическом контексте. В этой меняющейся среде необходимо задействовать различные заинтересованные стороны и разрабатывать перспективную, конструктивную новую политику и стратегию, которые помещали бы проблемы миграции, принудительного перемещения и развития, равно как и озабоченности безопасности, в более широкий и, возможно, переформулированный правозащитный и связанный с защитой беженцев контекст. Следовательно, хотя и имеются перспективы решений, есть и ряд ограничений, в особенности следующие:

- а) **отсутствие международно-правовой системы и национальных структур защиты:** только 13 стран региона присоединились к международным договорам о беженцах, а некоторые страны не являются участниками основных международно-правовых актов о правах человека. Тем не менее в большинстве этих стран имеется традиция принятия беженцев в неформальном порядке. Правительства многих стран региона считают беженцев и просителей убежища незаконными мигрантами, опасаясь, что введение официальных процедур убежища станет новым фактором, способствующим их притоку. Кроме того, некоторые правительства не располагают необходимыми ресурсами для самостоятельного создания процессов и институтов ОСБ. За немногими исключениями, большинство стран в вопросах определения статуса беженца,

оказания помощи беженцам и выявления для них долгосрочных решений опираются в основном на УВКБ, что создает большую нагрузку на УВКБ;

b) **политические препятствия:** предоставление убежища часто рассматривается как недружественный и враждебный акт, вызывающий солидарность среди правительств стран региона. Кроме того, проблемы принудительного перемещения не занимают первых мест в политической повестке дня и перечнях приоритетов правительств. Гуманитарные озабоченности часто подчинены соображениям национальной безопасности и социально-экономическим соображениям. Присутствие групп исламских фундаменталистов, прежде всего после событий 11 сентября 2001 года, также привело в целом к враждебной среде по отношению к лицам, ищущим убежище. Во многих странах проблемы национальной безопасности играют главенствующую роль в вопросах принудительного перемещения, что необходимо обратить в возможность, сделав вводимым ресурсом стратегического планирования в регионе.

150. Поэтому в этом контексте на 2008-2009 годы перед Азиатским бюро стоят следующие региональные стратегические цели:

- a) обеспечение защиты всех лиц, которыми занимается УВКБ. Как отмечалось выше, только 13 стран региона присоединились к международным договорам о беженцах. Поэтому главная задача для УВКБ - выработка и осуществление согласованного ответа в вопросах защиты (и долгосрочных решений) на национальном и региональном уровнях, дающего практические решения для различных ситуаций перемещения и согласованного с государствами, по крайней мере на неофициальной основе. В контексте такой широкой цели Бюро сосредоточит свои усилия на следующем:
- i) **Обеспечение доступа и предотвращение принудительного возвращения (ГСЦ 1.1):** В условиях, когда большинство стран не являются участниками международных беженских договоров, особо важно расширить гуманитарное пространство для беженцев и других подмандатных лиц на основе прагматичных, ориентированных на решения договоренностей. УВКБ будет добиваться, по крайней мере, введения механизмов фильтрации в рамках процедур депортации, которые позволили бы выделить на основе взаимно согласованных критериев просителей убежища и беженцев, жертв торговли людьми и уязвимых мигрантов. Например, в Центральной Азии доступ к просителям убежища ограничивается и пространство убежища сужается. Недавние инциденты в других районах Азии, включая почти что состоявшиеся водворения группы признанных беженцев показывают, что

расширение гуманитарного пространства и пространства убежища остается проблемой в этом регионе.

- ii) **Защита от насилия и злоупотреблений** (ГСЦ 1.2): УВКБ также активизирует усилия по обеспечению более строгой физической защиты просителей убежища и беженцев от насилия, злоупотреблений, произвольного задержания и эксплуатации, включая СННП. В рамках всех своих операций в Азии УВКБ будет и далее использовать типовые процедуры предотвращения и реагирования на СННП, которые, к тому же, более четко определяют роль и функции всех действующих лиц, в частности по предоставлению медицинской, психосоциальной и правовой помощи жертвам. Отделения УВКБ будут работать с государственными и негосударственными партнерами для проведения оценок совместно с беженцами-женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками для достижения более четкого понимания рисков защиты, с которыми сталкиваются эти группы, а также оказания поддержки для выработки защитных решений. Это касается как групп беженцев внутри лагерей и поселений, так и тех, которые находятся вне их.
- iii) **Укрепление защиты в рамках более широких миграционных перемещений** (ГСЦ 1.3): потребуются творческие усилия для изучения возможностей практического применения принципов миграции, которые усилили бы защиту беженцев, например, путем изучения того, как позитивная и перспективная политика миграции способна внести вклад в регулирование компонентов принудительного перемещения. Аналогичным образом, системы ОСБ способны повысить свою стратегическую ценность, если они будут включены в процедуры миграционной регистрации, проводимой государством. Таким образом, адекватный доступ к возможностям легальной миграции для подмандатных групп способен обеспечить защиту де-факто в принимающей стране, а ОСБ могло бы стать актуальным, главным образом в вопросах обеспечения невыдворения должным образом зарегистрированных мигрантов, которые также имеют обоснованные претензии считаться беженцами.
- iv) **Защита ВПЛ** (ГСЦ 1.4): УВКБ задействована в оперативном плане в ряде ситуаций внутреннего перемещения в регионе. Хотя в настоящее время ни в одной из ситуаций в Азии не используется узловый подход, УВКБ поддерживает в большинстве ситуаций в связи с ВПЛ в регионе

активное взаимодействие с другими учреждениями. На Шри-Ланке УВКБ будет по-прежнему играть ведущую роль в рамках общего реагирования Организации Объединенных Наций на кризис, одновременно предпринимая усилия по выработке мер доверия, которые внесли бы вклад в защиту ВПЛ и нахождение решений затяжных ситуаций ВПЛ (старые дела). В Непале УВКБ работает в тесном контакте с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), стремясь к тому, чтобы вопросы, касающиеся защиты и надлежащего возвращения ВПЛ, были включены всеми действующими лицами в общую правозащитную стратегию в этой стране. Ожидается, что такая вовлеченность будет постепенно свернута к началу 2008 года, если ситуация улучшится благодаря продвижению мирного процесса. В Мьянме УВКБ продолжает добиваться более свободного доступа к ВПЛ в юго-восточном регионе в целях определения следующего: а) имеется ли аспект перемещения, в отношении которого можно было бы использовать опыт УВКБ, и/или б) есть ли необходимость в усилении и поддержке межучрежденческих мер воздействия, способствующих урегулированию проблемы. На Шри-Ланке УВКБ будет и далее активно выступать против принудительной вербовки детей, равно как и против активизации, по поступающим сведениям, военной деятельности в поселениях ВПЛ. В Афганистане УВКБ поддерживает направляемые правительством усилия по удовлетворению потребностей сохраняющейся группы ВПЛ, перемещенных с севера страны после падения талибов, а также реагируют с использованием того же канала на новые вызванные конфликтом перемещения в ходе 2006 года.

- v) **Оказание помощи лицам без гражданства, в том числе в затяжных ситуациях** (ГСЦ 1.6): На Азиатско-Тихоокеанском регионе сказываются затяжные ситуации безгражданства, вызванные в частности иностранной оккупацией, деколонизацией и/или дальнейшим разделением государства. УВКБ будет активно осуществлять конкретную деятельность, указанную в заключении № 106 Исполнительного комитета по вопросам выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и защиты апатридов, которое было разработано при активном участии многих азиатских государств. Управлению необходимо прилагать усилия по выявлению групп лиц без гражданства и одновременно убеждать правительства принимать меры по подтверждению/предоставлению гражданства и оказанию технической и/или оперативной помощи, которая позволила бы им сделать это.

151. Во многих ситуациях безгражданства в регионе информация ограничена, и в настоящее время УВКБ укрепляет свой региональный и национальный потенциал сбора данных, взаимодействуя с местными университетами и другими организациями, а также развертывания сотрудников по защите в рамках проекта пиковой нагрузки. Конкретные страновые исследования, завершенные в 2006 году или запланированные на 2007 год, позволят УВКБ выработать на 2007-2009 годы адекватные стратегии. УВКБ также планирует проведение регионального совещания правительств, возможно, в рамках Азиатско-тихоокеанских консультаций по беженцам, перемещенным лицам и мигрантам (АТК), на которых рассматриваются проблемы безгражданства, в целях активизации полезного взаимного обмена идеями и предоставления платформы для их дальнейшей проработки ими и УВКБ.

152. Хотя возможности получения гражданства не просматриваются, УВКБ будет призывать государства применять соответствующие нормы обращения с апатридами, живущими на их территории (например, в Мьянме). Были разработаны программы поддержки этих групп, чтобы те могли получить доступ к основным правам в качестве апатридов. Усилия по сокращению безгражданства также предпринимаются в рамках общего подхода УВКБ к защите в Центральной Азии. В настоящее время Туркменистан регистрирует примерно 10 000 потенциальных апатридов, большинство из которых - этнические узбеки, проживающие в районе туркмено-узбекской границы, а также небольшое число других жителей бывшего Советского Союза.

- b) Достижение социально-экономического благосостояния подопечных людей на основе следующего:
 - i) **Уменьшение недоедания и основных рисков для здоровья (включая ВИЧ/СПИД)** - ГСЦ 3.1: уменьшение недоедания и обеспечение медицинского обслуживания, включая предотвращение и лечение ВИЧ/СПИДа и малярии, были провозглашены Верховным комиссаром главными политическими приоритетами. В рамках всех своих крупных операций в Азии УВКБ будет и далее предпринимать усилия по улучшению стандартов медицинского обслуживания беженцев и просителей убежища, в частности в обеспечении возможности получения медицинского обслуживания, образования и трудоустройства. Предпринимаются совместные усилия с ВПП по сообщениям о распространенности недоедания в лагерях Бангладеш и Непале. Проекты реагирования на ВИЧ и СПИД в регионе останутся важным направлением деятельности Управления. Реализация трехлетней стратегии УВКБ по профилактике и реагированию в Азии набрала импульс после создания в

Бангкоке должности регионального координатора. Координатор будет и далее оказывать поддержку отделениям в регионе на основе миссий и финансовой поддержки выявления и обучения партнеров разработке специально для конкретных стран информационно-образовательных и ознакомительных (ИОО) материалов и содействия расширению доступа к консультациям и анализам на ВИЧ и СПИД. Кроме того, УВКБ взяло на себя ведущую роль в вопросах профилактики ВИЧ и СПИДа среди ВПЛ.

- ii) **Повышение уровня жизни (жилье, вода, санитария)** - ГСЦ 3.2: Хотя имеется несколько ситуаций, связанных с лагерями и поселениями, в Азиатском регионе, для положения дел в них характерны огромные различия, что сказывается на уровне вовлеченности УВКБ. Если в лагерях беженцев в Непале ситуация в 2006 году оставалась стабильной, то в Бангладеш - одна из наиболее трудных ситуаций в регионе - был достигнут значительный прогресс, когда правительство согласилось в пробном порядке провести улучшение условий размещения и санитарии в двух лагерях, находящихся под опекой УВКБ.

153. В 2007 году и в последующий период Управление продолжит усилия по расширению сферы действия этой договоренности. На Шри-Ланке УВКБ и его партнеры по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в получении регулярного доступа для оказания гуманитарной помощи нескольким прибывавшим одна за другой группам ВПЛ, которые часто пытаются найти кров в общественных зданиях или других пристанищах, не оборудованных должным образом в санитарном отношении. УВКБ продолжит свои усилия по улучшению условий в этих местах размещения и оказанию чрезвычайной помощи ВПЛ на основе переговоров с властями и в сотрудничестве со всеми заинтересованными партнерами.

154. Условия жизни для беженцев в городах по-прежнему вызывают тревогу; в отношении к ним имеются большие различия между странами. Поскольку масштабы возможного прямого вмешательства ограничены, УВКБ систематически взаимодействует и ведет разъяснительную работу со своими партнерами - учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО, гражданским обществом и другими, стремясь к их активной вовлеченности в эти ситуации.

- c) Достижение долгосрочных решений на основе следующего:

- i) **Содействие возникновению условий, способствующих добровольному возвращению и реинтеграции (ГСЦ 5.1):** В свете

по-прежнему ограничительной политики некоторых стран происхождения Южно-Азиатский регион обладает ограниченными возможностями добровольной репатриации беженцев (хотя новые возможности возникли после мирного соглашения по Ачеху). С другой стороны, добровольная репатриация остается главным долгосрочным решением проблемы ВПЛ, несмотря на большие препятствия, которые зачастую требуют комплексного международного и национального подхода и инвестиций, выходящих за рамки возможностей УВКБ, например, в том что касается вопросов, связанных с реституцией имущества и компенсацией и владением землей. По мере возможности УВКБ будет предлагать свои знания и будет и далее вести разъяснительную работу среди всех заинтересованных сторон, добиваясь комплексного и долгосрочного подхода.

155. Поскольку некоторые из коренных причин принудительного перемещения в регионе связаны с неурегулированными конфликтами с меньшинствами, межэтнической напряженностью и нарушениями права меньшинств, УВКБ будет и далее работать над формированием условий для безопасного возвращения (включая формирование потенциала и правозащитные инициативы) и следить за положением возвращенцев (например, меры доверия на Шри-Ланке и всемерное отстаивание прав ВПЛ в Непале). Управление будет также и далее выработать новаторские подходы (в особенности применительно к формированию потенциала) в целях содействия обеспечению долгосрочных решений для ВПЛ и последующих стратегий сворачивания деятельности.

156. После четырех лет исключительно высоких уровней репатриации в Юго-Западной Азии число людей, возвращающихся в Афганистан из Пакистана (133 000 человек) и из Исламской Республики Иран (5 000 человек), существенно уменьшилось в 2006 году. Это потребовало вновь ускорить репатриацию остающихся групп, численность которых оценивается в 2,16 млн. человек в Пакистане и 920 000 в Исламской Республике Иран. Несмотря на возвращение с 2002 года более 4,8 млн. афганцев, Управление по-прежнему активно обращает внимание на проблемы возвращения и реинтеграции для остающихся 3,2 млн. афганцев в регионе. Поскольку 80% из них находятся за пределами Афганистана более 20 лет (примерно половина из них родились в изгнании) и к тому же значительная часть из них происходит из районов, затронутых усилением насилия в 2006 году, их возвращение будет более сложным и потребует большей поддержки и внимания. УВКБ изучает вместе с ключевыми заинтересованными сторонами возможности решения этой проблемы.

157. Несмотря на ухудшение условий в плане защиты, значительный прогресс был достигнут в изыскании долгосрочных решений для таджикских и афганских беженцев в Центральной Азии. Прекращение статуса таджикских беженцев в июне 2006 года стало наиболее важным достижением УВКБ в регионе и иллюстрацией того, что местная интеграция таджиков в принимающих их странах была достигнута или будет достигнута в скорейшем времени. В Туркменистане свыше 10 000 таджикских беженцев получили туркменское гражданство. Кампания по натурализации таджикских беженцев в Кыргызстане была завершена к концу 2006 года, когда было натурализовано 8 700 человек. В Таджикистане осуществлявшаяся УВКБ программа возвращения таджикских беженцев была постепенно свернута, а деятельность по интеграции была передана учреждениям по вопросам развития. Афганские беженцы в Центральной Азии также получили возможность воспользоваться долгосрочными решениями, и многие из них с успехом были переселены в третьих странах, а часть из них в настоящее время при поддержке УВКБ пытается получить постоянный вид на жительство. В частности, в Таджикистане УВКБ обсуждает с правительством более постоянную форму вида на жительство для остающихся афганских беженцев.

- ii) **Урегулирование затяжных беженских ситуаций** (ГЦС 5.2): В Южной и Восточной Азии имеются три крупных затяжных ситуации, связанные с пребыванием беженцев в лагерях, а именно беженцы в Непале, рокхайнцы в Бангладеш и беженцы из Мьянмы в Таиланде. Эти беженцы находятся в лагерях 10-20 лет, живя в условиях, в которых их основные права не гарантируются. Оценки на основе участия, проведенные в рамках стратегии учета возрастных и гендерных аспектов и многообразия (УВГМ) в лагерях в Непале, Бангладеш и Таиланде, высветили некоторые из рисков защиты, с которыми сталкивается население этих лагерей, включая насилие в семье, вызванное вынужденным бездельем, алкоголизмом и наркоманией, а также психосоциальные проблемы, обусловленные отсутствием перспектив интеграции за пределами лагерей. Это еще более усугубляется отказом в основных правах, таких, как свобода перемещения, доступ к образованию и доступ к оплачиваемому трудоустройству. Эти группы оказываются заложниками ситуаций, которые служат питательной средой для будущих социальных проблем, что чревато последствиями для безопасности региона. За последние несколько лет УВКБ признало: а) пределы своих возможностей по предоставлению защиты, б) безотлагательную необходимость урегулирования этих ситуаций и с) необходимость достижения этого в партнерстве.

158. Урегулирование затяжных беженских ситуаций требует комплексных подходов (хотя и учитывающих специфику каждой ситуации) с привлечением большого числа заинтересованных сторон, совместно работающих в интересах достижения пакета решений, включая добровольную репатриацию, связи с инициативами по реконструкции и развитию, переселение и самообеспеченность в стране происхождения. С 2006 года были разработаны три различные стратегии, которые будут и далее требовать в предстоящие два года целенаправленных усилий УВКБ. В Непале решительные и эффективные усилия базовой группы в поддержку целей УВКБ привели к началу регистрации всех беженцев, реальному переселению впервые за все время небольших групп уязвимых беженцев, а также направления предложения о групповом переселении для большинства групп беженцев. В Бангладеш усилия Дхакской руководящей группы в отношении краткосрочного улучшения условий в лагерях необходимо будет дополнить среднесрочной устойчивой стратегией, которая затронет все возможности. В Таиланде были предприняты решительные шаги по изысканию решений для мьянмских беженцев, и по мере их реализации, например в виде переселения, появились негативные последствия, такие, как "фактор притяжения", которые придется преодолевать в 2007 году и далее.

159. В Юго-Западной Азии Управление продолжило прорабатывать вопрос о возможностях реализации новых подходов к решению проблем афганской ситуации, в частности обусловленных сложностью нынешних перемещений населения. С правительствами Исламской Республики Иран и Афганистана ведется обсуждение возможностей предоставления разрешений на работу афганцам, зарегистрированным в Исламской Республике Иран. В Пакистане в сентябре 2006 года был завершен этап предварительной оценки программы, предлагающей более долгосрочную структурную поддержку местным общинам, принимающим большое число афганцев.

- d) Усиление партнерства и взаимодействия на основе следующего:
 - i) **Укрепление партнерских договоренностей** (ГСЦ 6.1): С учетом ценностей эффективных региональных форумов по вопросам принудительного перемещения и миграции крайне важно укрепить региональное сотрудничество в этой области. Цель заключается в том, чтобы оказать влияние и включить аспект защиты беженцев в повестку дня по вопросам миграции, незаконной перевозки и торговли людьми, а также оказать содействие существующим механизмам миграции как инструментам защиты людей, которыми занимается УВКБ. Обмены информацией по вопросам миграции и убежища остаются среди стран региона незначительными, и проблемы принудительного перемещения не получают того же внимания политических лидеров в Азии, как другие

глобальные проблемы, такие, как безопасность, развитие и экономический рост. В регионе главное внимание уделяется вопросам безопасности, борьбы с незаконной переправкой людей и торговлей ими, а также мерам миграционного контроля.

160. УВКБ также стремится организовать региональные инициативы на основе ныне действующих структур, таких, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Азиатско-Тихоокеанские консультации по беженцам, перемещенным лицам и мигрантам (АТК), Балийский процесс и Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества (ЮААРС). Из них АТК и Балийский процесс - два единственных в регионе многосторонних процесса, конкретно занимающихся вопросами движения населения. На протяжении 2006 года целенаправленные усилия по активизации сотрудничества с АТК были успешными, позволив составить список национальных и региональных инициатив по формированию потенциала, которые переросли в стратегию активного осуществления УВКБ на 2007 год и последующий период (например, учебные поездки, обмен информацией и курсы по беженскому праву). АСЕАН - наиболее важный региональный процесс сотрудничества и диалога в Юго-Восточной Азии, и УВКБ продолжает изучать новаторские пути постановки проблем беженцев, в том числе в правозащитной перспективе, благодаря которым оно рассматривалось бы Ассоциацией как конструктивный собеседник.

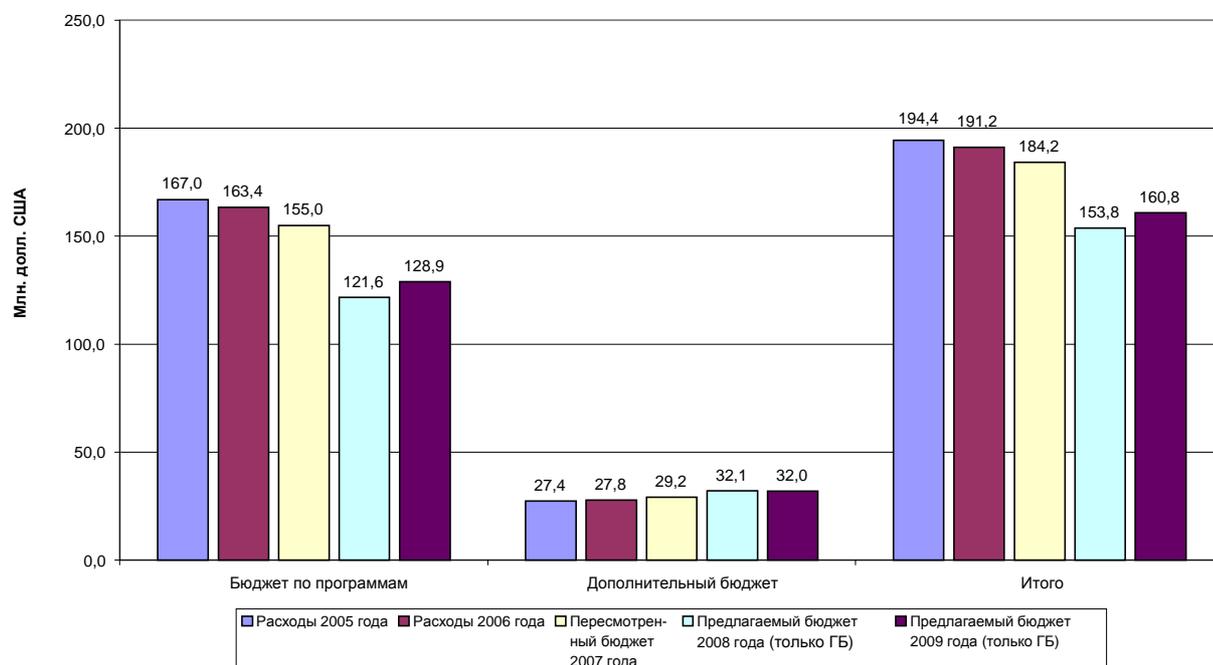
- ii) **Активизация участия УВКБ в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) - ГСЦ 6.2:** Активное участие отделений УВКБ в их соответствующих СГООН принесло в 2006 году позитивные результаты, которые закрепляются в 2007 году. Например, в Мьянме УВКБ внесло вклад в укрепление координации в рамках рабочей группы по движению населения, где она в настоящее время является председателем. На Шри-Ланке УВКБ до января 2007 года выступало в качестве временного гуманитарного координатора, а в Непале УВКБ совместно с УВКПЧ выполняет функции сопредседателя рабочей группы по защите. В Бангладеш СГООН активно реализует крупную программу развития в районе размещения беженцев. В Тимор-Лешти УВКБ координировало в 2006 году обеспечение кровом в чрезвычайных ситуациях, а также выполняло совместно с правительством функции сопредседателя рабочей группы по защите. В некоторых странах региона его представители внесли вклад в дискуссии группы высокого уровня по реформе в Организации Объединенных Наций. Бюро и его страновые отделения продолжают, когда это будет необходимо, участвовать в работе совещаний и семинаров по перестройке и реформе

Организации Объединенных Наций для обеспечения того, чтобы роль УВКБ (в том числе применительно к ВПЛ) была полностью понята и интегрирована в процесс реформ. Во всех необходимых случаях отделения УВКБ будут также активно участвовать в подготовке ОСО и РСОООН в качестве способа обеспечения перехода от чрезвычайной помощи к развитию подмандатных групп.

- iii) **Пропаганда прав подмандатных людей и поощрение терпимости (ГСЦ 8.1):** Необходим анализ движения населения, обмен информацией между директивными органами в странах регионах, активизация сотрудничества между государствами, более широкое привлечение групп гражданского общества (включая академические круги) и более целостный общий аналитических подход, включая более широкую область миграции. Кроме того, серьезными задачами в Азии остаются борьба с нетерпимостью и выработка позитивного отношения к беженцам и к работе УВКБ. Расширение информационно-пропагандистской деятельности, укрепление существующих партнерств и налаживание потенциальных партнерств, привлечение внимания средств массовой информации, проведение разъяснительных кампаний для общественности, а также информационно-пропагандистские и учебные мероприятия останутся главными средствами решения этих проблем. По мере возможности отделения УВКБ будут активизировать работу по привлечению новых партнеров, устанавливая связи с потенциальными партнерами, которые до сих пор не были задействованы достаточным образом, такими, как профсоюзы, средства массовой информации, парламентарии, НПО, работающие с трудящимися-мигрантами, а также академические, исследовательские и религиозные учреждения, с тем чтобы наладить более широкий диалог. Конкретно, УВКБ будет и далее устанавливать партнерства с правозащитными структурами.

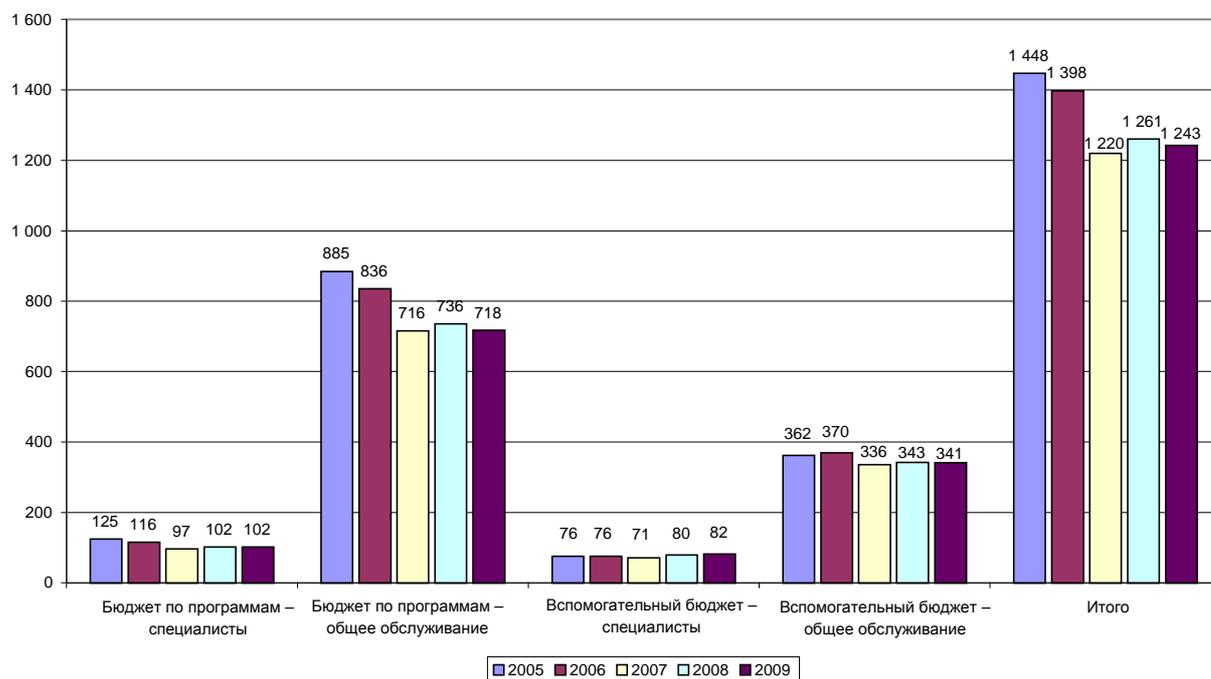
161. На диаграмме ниже резюмируется динамика расходов и бюджетов в Азиатско-Тихоокеанском регионе; детали на страновом уровне представлены в таблице П.1.А.

Азиатско-Тихоокеанский регион – Общие расходы и бюджеты



162. На диаграмме ниже резюмируется динамика должностей в Азиатско-Тихоокеанском регионе с 2005 года и в последующий период; подробные сведения на уровне стран приводятся в таблице II.1В.

Азиатско-Тихоокеанский регион – число должностей



D. Европейское бюро

163. Европа представляет собой для Управления исключительно сложный регион, где убежище и миграция по-прежнему находятся на переднем плане политических дискуссий в регионе и в странах. УВКБ, правительства и многие партнеры сталкиваются с сохраняющимися проблемами, включая трудности в реализации продолжающегося процесса согласования законодательства и практики об убежище в масштабах Европейского союза, необходимость обращенной в будущее политики и практики приема, способных содействовать процессам интеграции тех, кто нуждается в международной защите, при одновременном обеспечении безопасного и достойного возвращения лиц, которым отказано в убежище, поддержку и дальнейшее развитие реагирования на смешанные миграционные перемещения через южные и восточные границы Союза, а также оперативные и ориентированные на решение вопросы на Западных Балканах и в Восточной Европе. Особые усилия предпринимаются для поддержания и укрепления надежных и справедливых систем убежища, основанных на высоких международных стандартах, в ситуации, в которой общественная дискуссия сосредоточена на аспектах миграции и безопасности и во многих странах испытывает воздействие негативного отношения общества к иностранцам.

164. Не следует недооценивать глобальное значение работы УВКБ в регионе. Важно придерживаться сбалансированного подхода и к усилиям по защите, и к пропагандистским усилиям для обеспечения актуальности и влияния работы Управления в этом регионе и за его пределами. Таким образом, краеугольный камень работы УВКБ в Европе - это понимание далеко идущего стратегического значения региона и его влияния на глобальные интересы Управления, в особенности в областях защиты, пропаганды и мобилизации ресурсов. В этой связи главные моменты работы УВКБ в Европе таковы: поддержание международных стандартов защиты беженцев, которые подвергаются угрозе со стороны более ограничительной нормативно-правовой базы и практики; мобилизация поддержки со стороны политических сил и более широкого гражданского общества для ценностей и норм, жизненно важных для организационных интересов УВКБ, а также генерирование свыше 50% глобальных взносов для операций УВКБ во всем мире как от государственных и корпоративных/частных доноров, так и путем выявления новых источников поддержки.

165. В этом контексте УВКБ будет обеспечивать полную реализацию его функций и приоритетов в отдельных государствах и в международных/региональных учреждениях. В частности, отделение УВКБ в Брюсселе будет и далее играть важную роль в проведении политического диалога и обсуждения вопросов с Европейским союзом, а также координировать соответствующий сбор информации и проведение информационных кампаний. В Европе УВКБ также стремится к налаживанию исключительно важных партнерств с участием правительств, региональных органов и организаций, а также значительного числа НПО. Благодаря взаимодействию с этими структурами УВКБ предоставляет значимый вклад в практику и политику государств в отношении беженцев и лиц, ищущих убежище, в том числе в отношении переноса директив Европейского союза, а также политики возвращения и повторного допуска. Кроме того, УВКБ будет сохранять эффективное присутствие в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совете Европы и создало механизм связи с новым пограничным агентством Европейского союза - ФРОНТЕКС. УВКБ было предложено принять участие в различных процессах урегулирования конфликтов и взаимодействовать с ними и благодаря такой вовлеченности участвовать в поисках долгосрочных решений для подмандатных лиц.

166. Опираясь на глобальные стратегические цели УВКБ на 2008-2009 годы, региональные стратегические цели для Европейского бюро были разработаны в следующих четырех общих приоритетных областях, направляющих разработку стратегии и оперативное планирование на местах:

- обеспечение пространства убежища в более широком миграционном контексте (ГСЦ 1 и 2) с уделением особого внимания пограничному контролю/доступу на территории и процедурам убежища и условиям приема, включая использование задержания;
- использование стандартов защиты (ГСЦ 1 и 2) с уделением особого внимания качеству принятия решений и предотвращению и сокращению безгражданства;
- долгосрочные решения (ГСЦ 5); а также
- поддержка работы УВКБ в глобальном масштабе на основе партнерств (ГСЦ 6 и 8).

167. В этих четырех приоритетных областях Европейское бюро стремится к тому, чтобы все отделения в своей повседневной деятельности учитывали результаты внедрения рамок УВГМ в цикле планирования 2008-2009 годов. С этим связана поддержка Бюро отделений на местах в выработке типовых процедур решения проблемы СННП среди людей, которыми занимается УВКБ. В 2007 году было предоставлено финансирование для создания механизмов и практического содействия в целях предупреждения СННП и реагирования в четырех странах (Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Грузии и Мальте) в рамках особых проектов здравоохранения, питания и борьбы с СННП.

168. Кроме того, важная функция связана с усилиями по мобилизации ресурсов и продвижению глобальной политической повестки дня. УВКБ будет также налаживать сотрудничество с Европейским союзом для решения проблем безгражданства в Европейском союзе и за его пределами.

169. В Западной и Центральной Европе доступ к убежищу и условия приема по-прежнему вызывают озабоченность Управления. Соответствующим образом УВКБ стремится к расширению своих возможностей предоставления поддержки вдоль сухопутных, морских и воздушных границ государств - членов Европейского союза для обеспечения того, чтобы беженцы и лица, ищущие убежище, имели доступ как к территории, так и к соответствующим процедурам. В этой связи УВКБ также работает в целях устранения несоответствий в оценке заявлений о предоставлении убежища в государствах - членах Европейского союза. В Центральной Европе изменяющаяся структура убежища увеличила нагрузку на страны, приведя к ужесточению мер пограничного контроля и политики убежища.

170. Таким образом, УВКБ будет и далее уделять основное внимание влиянию на законодательство, политику и практику убежища как на уровне стран, так и на уровне Европейского союза. Отделения в крупных европейских столицах будут одновременно играть ключевую роль обеспечения поддержки дискуссии по внешнему аспекту политики убежища Европейского союза в контексте защитного мандата УВКБ. В этой связи особое внимание будет уделяться, по возможности, поощрению переселения.

171. УВКБ также стремится в регионе к улучшению контроля за судебными процессами и внесению в них вклада, чтобы они затрагивали не только жизнь конкретных беженцев, но и устанавливали прецеденты и позволяли извлекать передовой опыт. УВКБ по-прежнему участвует в развитии систем убежища, как в Турции, где Управление проводит ОСБ и определяет решения для признанных беженцев.

172. В контексте продолжающегося неурегулированного прибытия людей на средиземноморское побережье и Канарские острова УВКБ активно поддерживает соответствующие правительства в решении конкретных проблем и обеспечении того, чтобы лица, ищущие убежища, имели доступ к соответствующим процедурам. На основе плана из 10 пунктов по оценке защитных аспектов смешанных миграционных перемещений УВКБ опубликовало в октябре 2006 года документ, посвященный ряду мероприятий, проведенных для решения вопросов этих перемещений в страны Южной Европы. Такая деятельность включает партнерство с итальянским правительством, Международной организацией по миграции (МОМ) и итальянским Красным Крестом на острове Лампедуза, которое может использоваться в качестве модели для аналогичных операций в других местах. УВКБ также подчеркивает необходимость распределения бремени для ограниченного числа беженцев и людей, нуждающихся в международной защите на Мальте, и предоставляет информацию органам, участвующим в этих операциях, а также просителям убежища. Аналогичный документ, согласующий меры пограничного контроля с защитой беженцев, был опубликован применительно к восточным и юго-восточным границам Европейского союза; в нем предлагался совместный подход для обеспечения того, чтобы требования строгого пограничного контроля не вступали в противоречие с предоставлением международной защиты беженцам.

173. Беларусь, Молдова и Украина имеют особые региональные черты, требующие нестандартной реакции. В этом субрегионе Управление также сосредоточит свое внимание на развитии систем убежища, определении и выявлении решений для беженцев и на рассмотрении остающихся и вновь выявленных случаев безгражданства. Один из главных факторов содействия переменам будет включать формирование государственного и негосударственного потенциала, в частности в поддержку усилий по мобилизации средств. Это будет включать в себя акцент на развитие роли партнеров из гражданского

общества и всемерное использование возможностей долгосрочных решений для беженцев на основе дополнительного финансирования. Особое внимание будет уделяться наращиванию региональных и международных синергизмов и выработке планов действий, связанных со смешанными миграционными перемещениями, в том числе в рамках Сёдерчёпингского процесса. В этой связи акцент будет также делаться на координированном и стратегическом наблюдении на границах.

174. В Восточной и Юго-Восточной Европе Российская Федерация - важное региональное и международное действующее лицо, с которым Управление наращивает свое партнерство и пропагандистские усилия. На территории Российской Федерации УВКБ оказывает поддержку государственным органам в создании необходимого потенциала, одновременно занимаясь ОСБ и переселением в срочных гуманитарных случаях и в случаях необходимости защиты. УВКБ будет и далее заниматься этой деятельностью, пока не будет полностью развита национальная система убежища. Управление также окажет содействие федеральным и местным органам власти в дальнейшем выявлении лиц без гражданства, чтобы те могли получить защиту, которая им нужна, а также получить в соответствующих случаях гражданство Российской Федерации. Ситуация массового внутреннего перемещения на Северном Кавказе также потребует внимания УВКБ на протяжении периода 2008-2009 годов с перспективой постепенной стабилизации гуманитарной ситуации в трех северокавказских республиках и последующего изменения роли Управления в соответствии с целями межучрежденческого переходного плана работы Организации Объединенных Наций.

175. На Южном Кавказе УВКБ будет и далее инвестировать в развитие систем убежища в Азербайджане, Армении и Грузии и будет по-прежнему активно взаимодействовать в предоставлении защиты и материального содействия группам и беженцам, длительное время перемещенным внутри страны, одновременно внося вклад в усиление гуманитарной направленности процессов урегулирования конфликтов в регионе. Особую актуальность в этих странах по-прежнему будут иметь выявление и предотвращение случаев безгражданства.

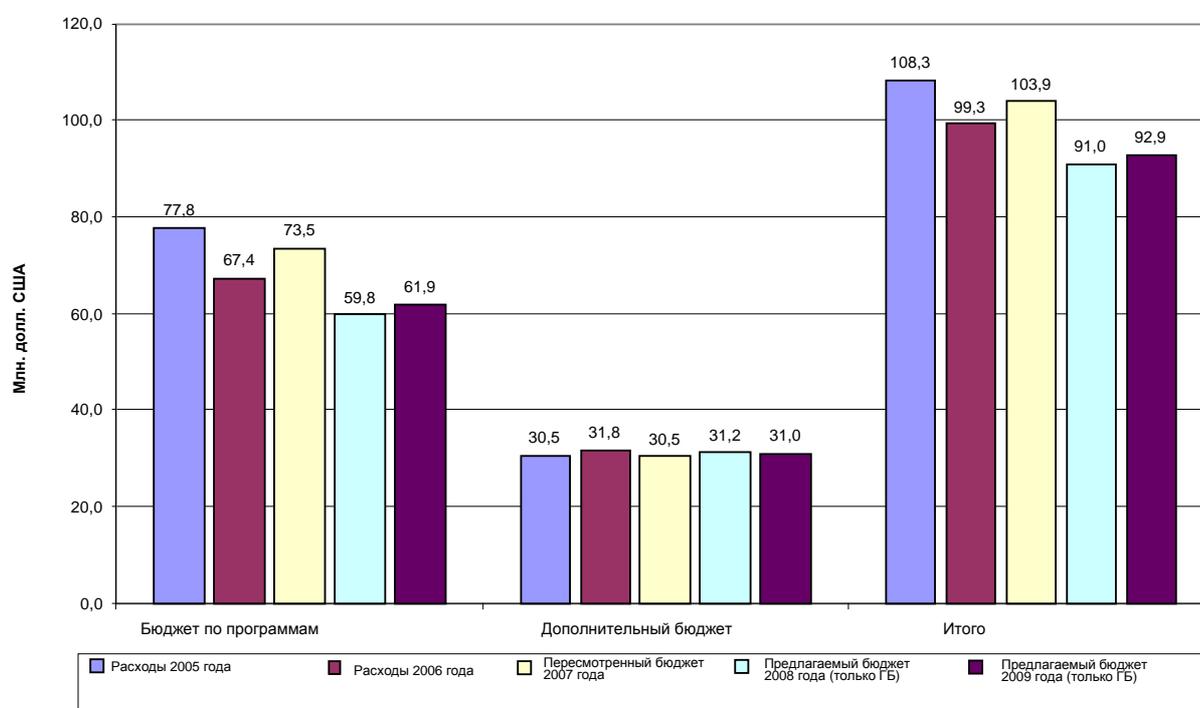
176. В Южной Европе значительное число беженцев и внутренне перемещенных лиц уже получают помощь в отыскании решений. Число беженцев и ВПЛ сократилось с 600 000 человек в начале 2006 года до 504 000 человек в конце текущего года. В 2008-2009 годах УВКБ в сотрудничестве со своими партнерами по "процессу 3x3" продолжит свертывание своей оперативной вовлеченности в решение вопросов "последейтонских беженцев" и ВПЛ, нацеливая свое содействие только на наиболее уязвимые из этих групп. В то же время УВКБ активизирует свое содействие лицам, перемещенным из края Косово и на его территории. Главным аспектом будет уменьшение

и предотвращение безгражданства среди ВПЛ и беженцев - рома, перемещенных из Косово и внутри него. В течение определенного периода в будущем Управление будет пристально следить за развитием событий в отношении последующего статуса Косово и необходимости выявления долгосрочных решений для его перемещенного населения, в зависимости от итогов переговоров по будущему статусу Косово.

177. В 2008-2009 годах УВКБ и его партнеры, прежде всего Европейский союз, продолжат уделять пристальное внимание содействию правительствам в создании и укреплении справедливых и эффективных систем убежища, уделяя особое внимание Сербии, которая в основном из-за политической и институциональной ситуации по-прежнему не располагает современным законодательством об убежище. Управление также сосредоточит усилия на создании систем пограничного контроля и приема-распределения. Приоритет будет отдаваться развитию и укреплению существующих систем убежища и предотвращению безгражданства по итогам общерегионального анализа пробелов в защите.

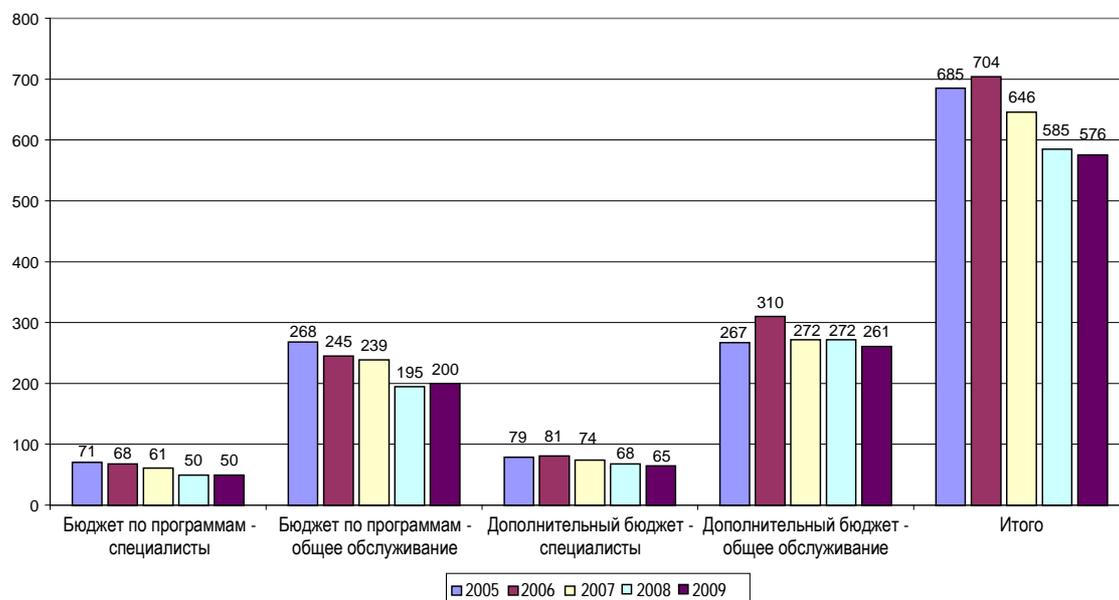
178. На диаграмме ниже показана динамика расходов и бюджетов в Европе с 2005 года и в последующий период; подробные сведения на уровне стран приводятся в таблице II.1А.

Европа - Общие расходы и бюджеты



179. На диаграмме ниже резюмируется динамика штатов в Европе за период с 2005 года; подробные сведения на уровне стран представлены в таблице II.1B.

Европа - Число должностей



Е. Бюро по Американскому континенту

180. Колумбия по-прежнему переживает внутренний конфликт и имеет одну из крупнейших в мире групп перемещенного населения. По предварительным данным правительства, в 2006 году было зарегистрировано 200 000 ВПЛ³, и правительство обеспечивает основную часть гуманитарного содействия перемещенному населению в стране. В 2005 году им был утвержден бюджет в размере 2 млрд. долл. для оказания помощи ВПЛ в период 2006-2010 годов. Государственные программы нацелены главным образом на вопросы восстановления, такие, как жилье, создание источников доходов, образование и здравоохранение.

181. Хотя Колумбия обладает весьма развитой правовой базой и институциональной системой поддержки гуманитарного реагирования, их практическое использование остается непоследовательным, а гуманитарная ситуация до сих пор не улучшилась. Государственные органы власти и учреждения и гуманитарные организации сообщают о продолжающихся нарушениях прав человека. По данным колумбийских официальных источников, число жертв противопехотных мин стало одним из самых больших в мире. Кроме того, в 2006 году эскалация насилия привела к новым перемещениям, в частности среди коренных и афроколумбийских общин. При этом последствия процесса

³ См. сноску 1 в части I.

демобилизации остаются неопределенными, а опыление посевов коки с воздуха по-прежнему негативно сказывается на гражданском населении и их домашнем скоте, вынуждая людей оставить свои дома.

182. Колумбийский кризис также негативно сказался на региональной стабильности. По мере продолжения конфликта свыше 500 000 колумбийцев, нуждающихся в международной защите, спаслись бегством в странах региона, прежде всего в Коста-Рике, Эквадоре, Панаме и Боливарианской Республике Венесуэле. Конфликт также оказывает непосредственное воздействие на Бразилию, в частности на амазонский регион, где, по сообщениям местных властей, находятся примерно 17 000 колумбийцев, нуждающихся в защите.

183. Хотя большинство колумбийцев по-прежнему ищут убежище в соседних странах, они все чаще перебираются по соображениям безопасности в другие страны региона юга Южной Америки, в частности в Аргентину, Боливию и Чили. Поэтому число новых лиц, ищущих убежище в этих странах, возрастает.

184. Что касается региона Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна, то УВКБ активизирует свое присутствие в Карибском бассейне, чтобы обеспечить эффективный охват региона. Кроме того, непосредственное внимание УВКБ уделяется работе и координации с соответствующими государствами в случае любых крупных потоков беженцев.

185. Партнерство по-прежнему составляет сердцевину Плана действий Мехико. УВКБ будет и далее работать в тесном контакте с правительствами, широким кругом национальных партнеров, учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и НПО.

186. Правительствам следует постепенно принять на себя ответственность в вопросах беженцев, переняв механизмы ОСБ и разрабатывая государственную политику, содействующую интеграции подмандатных лиц. Будут усилены союзы с организациями гражданского общества для укрепления защиты на местах в сложных районах, наблюдения за перемещением через границы, сбора информации по странам происхождения и содействия доступу беженцев к основным социальным правам. УВКБ является частью межучрежденческого механизма сотрудничества, и в соответствии с инициативой по гуманитарной реформе в Организации Объединенных Наций в тематической группе по защите, возглавляемой УВКБ, будет усилен потенциал по защите в Колумбии. В соседних странах, в частности в Эквадоре, Панаме и Боливарианской Республике Венесуэле, группы Организации Объединенных Наций должны быть усилены

в основных принимающих районах для удовлетворения потребностей местного населения и колумбийцев, нуждающихся в международной защите.

187. Ключевыми партнерами по осуществлению Плана действий Мехико стали муниципалитеты и местные органы власти. В 2006 году одним из самых заметных достижений в рамках плана стало подписание с большим числом городов соглашений, которые должны позволить перемещенным лицам пользоваться своими основными правами и социальными пособиями, а также расширить возможности переселения в регионе.

188. В этой связи региональные стратегические цели Бюро на 2008-2009 годы учитывают конкретные особенности региона, которые имеют давнюю традицию убежища. Поэтому деятельность и цели Бюро по американскому континенту являются следующими:

- укрепление защиты беженцев, внутренне перемещенных лиц и других подмандатных людей в Латинской Америке на основе Плана действий Мехико (ГСЦ 1, 2 и 3);
- достижение долгосрочных решений на основе стратегических опор Плана действий Мехико: границы солидарности, города солидарности и переселение в условиях солидарности (ГСЦ 5);
- содействие осуществлению высоких стандартов защиты в Северной Америке на основе тщательного наблюдения за сложными системами убежища в Соединенных Штатах и Канаде, а также принятие активных и конструктивных мер по конкретным вопросам (ГСЦ 1 и 2);
- обеспечение того, чтобы общерегиональные приоритеты в отношении гендера, возраста и многообразия учитывались в стратегическом планировании местных операций (ГСЦ 7);
- укрепление партнерских договоренностей по защите беженцев, внутреннему перемещению, смешанным миграционным потоком и безгражданству (ГСЦ 6);
- укрепление внешних связей, мобилизация средств и увеличение поддержки, в частности со стороны североамериканских стран, для деятельности УВКБ во всех районах мира и Латинской Америки (ГСЦ 8); а также

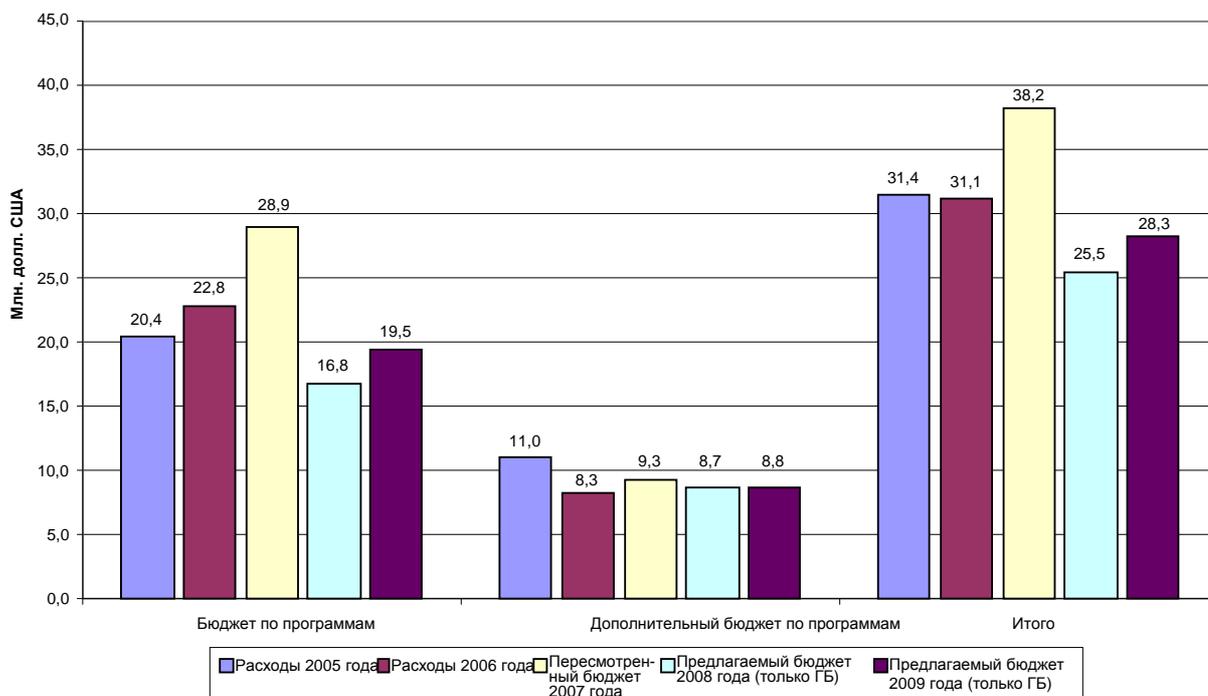
- обеспечение эффективности операций для достижения стратегических целей оптимизации использования ресурсов и повышения безопасности персонала (ГСЦ 9).

189. На основе субрегиональных приоритетов будут решаться следующие задачи:

- a) **Ситуация в Колумбии:** для укрепления защиты и решений для ВПЛ и беженцев в 2007-2008 годах будет консолидирована операция в Колумбии. В соответствии со стратегией децентрализации и делегирования полномочий на самый низкий уровень подразделения будут укреплены, пополнившись персоналом по защите, управлению и программам. В соседних странах будет укреплено присутствие УВКБ в пограничных районах, в частности в Эквадоре и Колумбии. Это позволит улучшить наблюдение за защитой и реагировать на потребности подмандатных лиц в защите и гуманитарной помощи. Будут усилены операции в Бразилии, в частности на границах, для наблюдения и оказания помощи колумбийцам, нуждающимся в международной защите.
- b) **Юг Южной Америки:** в контексте программы переселения в условиях солидарности в 2008 году будет консолидировано переселение в Аргентине, Бразилии и Чили. В эти страны будет переселено возросшее число колумбийских и других беженцев. В 2008 году программы переселения будут также начаты в Парагвае и Уругвае, ведя к увеличению общего числа переселенных беженцев в регионе. В то же время УВКБ постепенно сворачивает программы по затяжным ситуациям, прекращая помощь и обслуживание и содействуя программам комплексной местной интеграции; а также
- c) **Мексика, Карибский бассейн и Северная Америка:** операции в Мексике несколько сократятся, а обеспечение и обслуживание в затяжных ситуациях будут постепенно сворачиваться. Однако УВКБ будет по-прежнему внимательно следить за новыми потенциальными ситуациями перемещения в Центральной Америке, на Гаити и Кубе. Операции в Канаде и Соединенных Штатах останутся стабильными в то время как в Карибском бассейне помимо планирования на случай чрезвычайных ситуаций, УВКБ будет укреплять органы по определению права на помощь. Кроме того, первоочередное внимание будет уделяться ситуациям детей без гражданства в Доминиканской Республике.

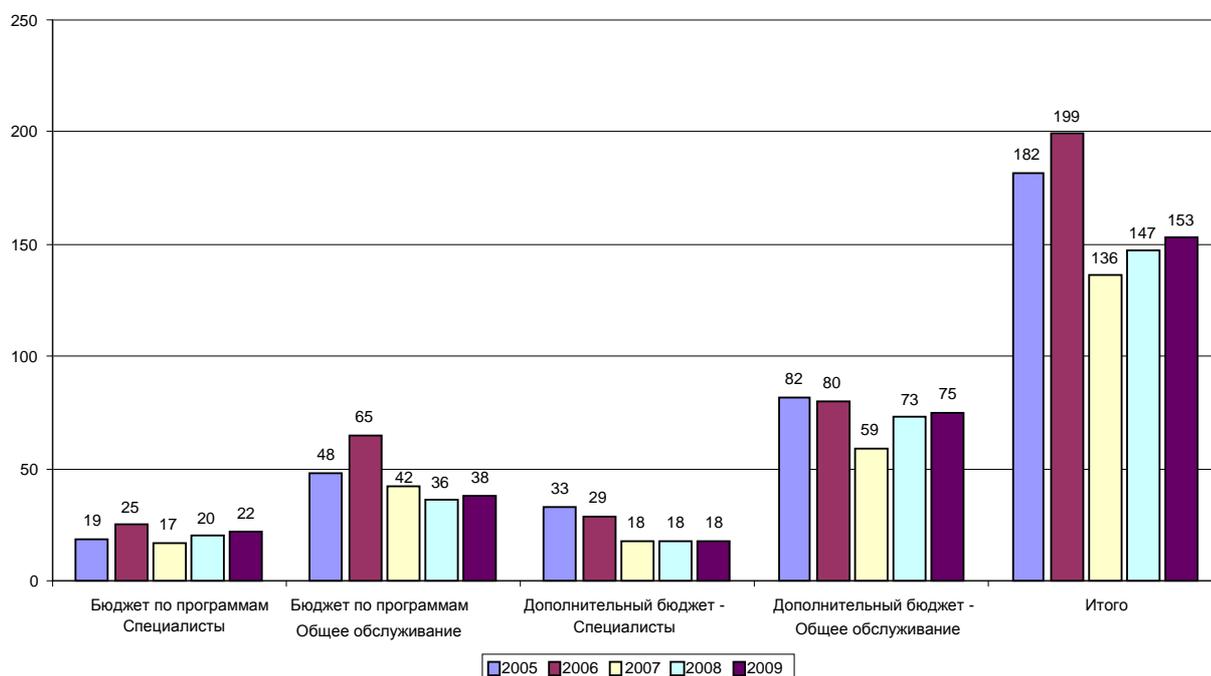
190. На диаграмме ниже представлена динамика расходов и бюджетов на американском континенте за период с 2005 года; подробные сведения на уровне стран представлены в таблице II.1А.

Американский континент - Общие расходы и бюджеты



191. На диаграмме ниже резюмируется динамика числа должностей на американском континенте в период с 2005 года; подробные сведения на уровне стран приводятся в таблице II.1В.

Американский континент - Число должностей



Г. Общее обслуживание

192. В этом разделе резюмируются приоритеты УВКБ по достижению ГСЦ на 2008-2009 годы Административной канцелярией, а также каждым отделом.

193. Для **Административной канцелярии** главной целью на 2008-2009 годы будет дальнейшее усиление защиты и помощи лицам, которыми занимается УВКБ, при эффективном использовании финансовых и людских ресурсов и на основе укрепления консенсуса между внутренними и внешними заинтересованными сторонами. Это будет включать стратегическую нацеленность на продолжающийся процесс структурной и управленческой перестройки, а также участие УВКБ в нынешних реформах Организации Объединенных Наций. В частности, Административная канцелярия будет:

- обеспечивать стратегическое руководство организацией, формулируя и направляя политику, в частности в областях защиты, содействия и долгосрочных решений для беженцев и ВПЛ (ГСЦ 1-5 и 7);

- обеспечивать эффективный контакт с правительствами, Исполнительным комитетом, Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, НПО, средствами массовой информации и внешними заинтересованными сторонами в целом и поддержку с их стороны (ГСЦ 6 и 8);
- следить за глобальной деятельностью УВКБ по защите и содействию (ГСЦ 1-3, 4, 7.1, 7.3 и 10); а также
- управлять финансовыми и людскими ресурсами эффективным образом для выполнения задач и достижения показателей результативности организации (ГСЦ 7.2, 7.4, 9 и 10).

194. В 2008-2009 годах **Отдел обеспечения международной защиты** будет предоставлять надежную поддержку и ориентиры в нормативных, юридических и стратегических вопросах для операций на местах при осуществлении функций Управления по защите беженцев, лиц, ищущих убежище, возвращенцев, ВПЛ и апатридов. В штаб-квартире Отдел будет предоставлять аналогичные консультации Административной канцелярии и бюро. Это будет достигаться на основе оптимизации эффективности и многофункциональных подходов внутри Управления, тесной координации с бюро и другими отделами, в частности Отделом оперативного обслуживания, а также формирования потенциала для сотрудников на местах, операций и национальных учреждений.

195. Отдел осуществляет длительный процесс перестройки, который с учетом своевременности структурной и управленческой реформы будет консолидирован в отчетный период 2008-2009 годов. Поэтому цели Отдела на 2008-2009 год являются следующими:

- обеспечение защиты для всех подмандатных лиц УВКБ (ГСЦ 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 и 1.6);
- закрепление и развитие международного режима защиты (ГСЦ 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5 и 2.6);
- обеспечение социального и экономического благополучия подмандатных лиц (ГСЦ 3.3, 3.4 и 3.5);

- своевременное и эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации (ГСЦ 4.1 и 4.25);
- достижение долгосрочных решений (ГСЦ 5.1, 5.2, 5.3 и 5.4);
- развитие динамичных партнерств (ГСЦ 6.1, 6.2);
- обеспечение учета возраста, пола и многообразия в операциях (ГСЦ 7.1 и 7.4);
- укрепление внешних связей (ГСЦ 8.1, 8.3); а также
- совершенствование управления (ГСЦ 1.1 и 10.2).

196. В 2008-2009 годах **Отдел оперативного обслуживания** будет руководствоваться следующими общими стратегиями:

- i) осуществление проектов Отделом будет характеризоваться подходом, ориентированным на предоставление услуг и обеспечение решений, а также подходом на основе прав и общин и будет соответствовать принципам ОРУ, включая четкое определение намечаемых результатов защиты. Кроме того, ключевые политические приоритеты, прежде всего связанные с учетом в текущей деятельности проблематики ВИЧ и СПИДа, возраста, пола и многообразия, а также соответствующие технические стандарты будут отражены во вспомогательных проектах Отдела;
- ii) все инициативы будут основываться на оперативной оценке и общем анализе потребностей и будут реализовываться в духе партнерства на основе создания и возвращения соответствующих связей с бюро и Отделом обеспечения международной защиты, а также на основе предсказуемых и партнерских договоренностей с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

197. Работа Отдела будет характеризоваться культурой безопасности. Будет поддерживаться баланс между операциями и безопасностью на основе принятия метода управления рисками, обеспечивающего необходимую физическую защиту получающего помощь населения без ущерба для безопасности персонала. Такой метод будет пронизывать весь цикл с разработки до выполнения, контроля и представления отчетности.

198. УВКБ и его резервные партнеры будут наращивать и укреплять совместную и предсказуемую готовность, основанную на раннем предупреждении и планировании на случай чрезвычайных ситуаций и потенциале реагирования на потребности в защите и помощи до 500 000 подмандатных лиц. Кроме того, такое реагирование, поддерживаемое эффективным принятием решений и целенаправленным чрезвычайным финансированием, обеспечит возможность мобилизации персонала, оборудования и предметов снабжения в 72-часовой срок с начала чрезвычайной ситуации (ГСЦ 3, 4 и 9).

199. На основе расширения возможностей Службы управления снабжением Отдел будет обеспечивать эффективную поддержку операций во всех аспектах комплексной цепи снабжения, конкретно уделяя особое внимание областям закупок партнерами-исполнителями, управления складской деятельностью, парком транспортных средств и активами, а также логистической поддержки. Эта поддержка, как ожидается, приведет к значительному повышению эффективности и действенности и позволит организации лучше и быстрее доставлять грузы и оказывать услуги получателям помощи (ГСЦ 4, 6 и 10).

200. Кроме того, в консультации с Отделом обеспечения международной защиты и другими соответствующими отделами, а также региональными бюро Отдел будет обеспечивать то, чтобы процедуры, системы и методы работы Управления комплексным образом отражали функции УВКБ согласно договоренностям МУПК применительно к ситуациям ВПЛ. Усвоенные уроки, оценки и передовой опыт будут выявляться из прошлых и продолжающихся ситуаций ВПЛ, включая страны обкатки и расширенного апробирования в соответствии с узловым подходом в 2007 году. Отдел поможет обеспечить информационное наполнение подхода УВКБ к другим операциям и тем самым внесет вклад в повышение их эффективности, а также в дальнейшее участие УВКБ в узловом подходе (ГСЦ 1 и 6).

201. Отдел продолжит свои усилия по совершенствованию разработки и программирования операций, прежде всего на основе оказания технической поддержки в областях здравоохранения и питания, образования, экологии, обеспечения жильем, водоснабжения и санитарии, а также на основе повышения качества стандартов и информации и регистрации показателей и других демографических данных. Эти цели будут достигаться на основе разработки вспомогательного инструментария и руководящих принципов, обучения и активизации рационального использования и распространения знаний (ГСЦ 3, 7 и 10).

202. На основе согласованных стандартов и показателей решения некоторых затяжных беженских ситуаций Отдел поддержит усилия на местах по повышению самообеспеченности беженцев путем предоставления консультаций и оценки разработки альтернатив прямой помощи. Отдел также продолжит поддержку разработки и осуществления комплексных стратегий долгосрочных решений, которые ведут к общинным программам и мероприятиям, совместно планируемыми и/или осуществляемым с партнерами по развитию (ГСЦ 3, 5 и 6).

203. Задачи **Отдела финансового и административного управления** вытекают из ГСЦ 10 и включают следующие приоритеты:

- содействие укоренению в организации ориентированного на результаты управления в качестве основной системы оценки результативности и ответственности;
- обеспечение соответствующего распределения функций между штаб-квартирой и отделениями на местах на основе успешного делегирования функций финансовой отчетности в места, где они могут выполняться с меньшими затратами, и на основе осуществления политики эффективного распределения ресурсов, структур и системных процессов, поддерживающих передачу полномочий отделениям на местах и устойчивый баланс между оперативными, административными и кадровыми элементами бюджета УВКБ;
- повышение учета потребностей отделений на местах обслуживающими подразделениями в штаб-квартире, а также
- дальнейшее содействие повышению финансовой стабильности, структурной оптимизации и уменьшению фиксированных расходов, а также дальнейшее привитие культуры экономии в масштабах всей организации для обеспечения рационального использования финансовых средств и повышения оперативной отдачи.

204. Главными областями внимания останутся разработка и координация политики, координация и контроль внутреннего и внешнего аудита, соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУС), управление переменами и перестройка процессов, активный контроль за финансовым здоровьем, отчетность по вопросам общего управления и укрепление институциональной системы контроля Управления.

205. Цели **Отдела внешних сношений** – мобилизация политической и финансовой поддержки УВКБ, чтобы оно могло выполнять свои обязанности по отношению к беженцам и другим подмандатным группам. Это требует передачи живого образа роли УВКБ в решении проблем принудительного перемещения и обращения внимания к результатам на местах. Это также означает использование информационной работы для защиты прав и безопасности беженцев, а также, внутри организации, обеспечение большей информированности персонала о политике, стратегиях и успехах при одновременном формировании чувства общего дела.

206. Главная задача Отдела - мобилизация средств правительств, других организаций и частных источников. Еще одна ключевая задача Отдела – поддержание связей с руководящими органами Управления и партнерств с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и НПО.

207. Общие задачи Отдела на 2008-2009 годы заключаются в обеспечении того, чтобы:

- внутренние и внешние заинтересованные стороны доверяли, использовали и действовали на основе информации и анализа в поддержку приоритетов УВКБ, тем самым способствуя понятности и основным чертам "бренда" УВКБ (ГСЦ 8.1 и 10.3);
- были выполнены задачи Управления по финансовым ресурсам (ГСЦ 8.3);
- стратегические партнерства повышали отдачу пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов (ГСЦ 8.1 и 8.3); а также
- Отдел действовал в качестве эффективного стратегического подразделения (ГСЦ 10.1 и 10.3).

208. **Отдел управления людскими ресурсами** отвечает за управление, обучение, медицинское обслуживание и начисление окладов примерно 6 700 сотрудникам, работающим в более чем 350 местах в 116 странах. Примерно 85% сотрудников УВКБ работают за пределами Женевы, и более чем половина мест, в которых они находятся, считаются местами службы с тяжелыми условиями.

209. Таким образом, в соответствии с ГСЦ 7.2 и 10 цели Отдела на 2008-2009 годы заключаются в следующем:

- управление людскими ресурсами эффективным и действенным образом с помощью необременительных для персонала процессов и процедур, которые оптимизируют результаты работы персонала в операциях на местах;
- проведение всех процессов и процедур, связанных с назначениями, повышением в должности и переводом на новую должность ответственным образом к удовлетворению как персонала, так и руководства;
- предоставление персоналу необходимых средств и возможностей для получения новой квалификации и повышения своей профессиональной компетенции, чтобы количество и качество их работы было повышено в интересах беженцев, ВПЛ и УВКБ; а также
- обеспечение необходимого медицинского обслуживания и социально-психологической поддержки для всех сотрудников УВКБ вне зависимости от места их нахождения.

210. В контексте стратегии Управления в области информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) на период 2007-2010 годов главная задача **Отдела информационных систем и телекоммуникаций** заключается в обеспечении и увеличении отдачи вложений УВКБ в информационные системы и инфраструктуру связи, что должно способствовать повышению результативности деятельности Управления. Это предполагает совершенствование оказания услуг ИКТ при повышении затратоэффективности, переход к более экономичной структуре Отдела и усиление поддержки все более глобального сообщества пользователей ИКТ в рамках УВКБ.

211. В качестве конкретной стратегической цели на период планирования 2007-2008 годов Отдел планирует создать структуры и разработать политику и процессы, позволяющие максимальным образом концентрировать ресурсы на оказании услуг с высокой добавленной стоимостью, оставляя более рутинные и повторяющиеся задачи и услуги стандартного типа коммерческим партнерам.

212. Поэтому главные цели Отдела на 2008-2009 годы являются следующими:

- выявление оптимальных решений в поддержку нынешних и будущих потребностей, определение технологических стандартов, поиск и тестирование новых технологий, определение стандартов безопасности и выбор стратегических поставщиков и партнеров;

- поддержка процесса структурных и управленческих перемен в УВКБ и уделение основного внимания в организации стабилизации и укреплению оказания услуг ИКТ, кроме того, на основе приближения услуг ИКТ к отделениям на местах и создания на месте структур в поддержку информационного костяка организации;
- завершение внедрения и отладки стратегических практических решений, основанных на платформах стандартных приложений УВКБ;
- реализация внедренных решений в виде операций и поддержки на основе осуществления более формального управления выпуском новых версий, управления переменными и процедур поддержки;
- работа с группами, бюро и отделами в штаб-квартире и на местах (пользовательскими структурами) в рамках структурированного процесса приоритизации и стратегии обновления приложений для повышения производительности, внесения изменений и осуществления новых проектов;
- активное содействие внедрению новых решений, соответствующих требованиям совместной работы, управления знаниями и публикаций в Интернете;
- приближение служб поддержки приложений к пользователям на местах;
- разработка, развертывание и поддержка технологической инфраструктуры, соответствующей оперативным требованиям УВКБ;
- использование внешних партнеров для укрепления потенциала оказания услуг на глобальной основе; а также
- приближение оказания услуг инфраструктуры поддержки ИКТ к клиентам на местах.

III. ОСНОВНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

A. Процесс структурной перестройки и обновления УВКБ

213. В феврале 2006 года УВКБ начало процесс структурной и управленческой перестройки. Цель этой инициативы – усиление ориентации УВКБ на потребности получателей помощи на основе выделения большей части его ресурсов для операций, сокращения расходов на администрацию и расходов в штаб-квартире, а также размещение сотрудников и функциональных подразделений там, где они наиболее эффективны. Это связано с анализом и перестройкой структур и процессов, а также кадровых и реализационных механизмов в целях максимального повышения гибкости и эффективности, а также уровня ресурсов, выделяемых для операций на местах.

214. В рамках этих усилий одна из целей реформы УВКБ заключается в оптимизации штаб-квартиры, способной осуществлять общее руководство и максимальную поддержку отделений на местах с помощью наиболее компактной и эффективной платформы. Таким образом, Управление предпринимает шаги по рационализации и консолидации функций, передаче вспомогательных функций на периферию, а также по размещению административных подразделений там, где они наиболее эффективны и наименее затратны.

215. Параллельно с этим Управление поставило задачу оптимизации и упрощения процессов в целях уменьшения бюрократии и принятия решения более эффективным образом, расширяя возможности руководителей и обеспечивая эффективный и действенный контроль и механизмы подотчетности. Наконец, чтобы оптимизировать оперативную гибкость и эффективность, предпринимаются усилия по достижению наилучшего возможного баланса между непосредственным осуществлением и осуществлением на основе партнерств, а также между международными сотрудниками, национальными сотрудниками и дополнительными кадровыми механизмами.

216. Коротко говоря, процесс перемен нацелен на реализацию 20–25-процентного сокращения кадров в штаб-квартире, снижение административных расходов и повышение эффективности операций на местах, тем самым обеспечивая улучшение обслуживания получателей помощи.

1. Структуры

217. Структурная часть реформы УВКБ охватывает две основные составляющие. По первой из них УВКБ приняло решение разместить ряд своих административных функций в Будапеште, тем самым высвободив ресурсы для своих операций на местах и получателей его помощи. Будапешт был выбран после технико-экономического

обоснования, проведенного при содействии "ПрайсвотерхаусКуперс" и переговоров с четырьмя включенными в краткий список правительствами об условиях и льготах, которые будут предложены УВКБ. Начиная с 1 января 2008 года начнется перевод следующих функциональных подразделений и должностей:

Отдел	Служба/Секция	Масштабы перевода	Должности	С/О
Отдел управления людскими ресурсами (ОУЛР)	Секция управления кадрами и начисления окладов	Вся секция, за исключением функций по обеспечению связей с ЮНОГ и швейцарским правительством	64	11/53
	Секция набора и расстановки кадров (СНР)	Функции, связанные с рассмотрением заявлений	11	4/7
Итого, ОУЛР			75	15/60
Отдел финансового и административного управления (ОФАУ)	Финансовая секция	Вся секция	23	5/18
	Казначейство	Функции дебиторской задолженности и регистрации поступлений	7	2/5
Итого, ОФАУ			30	7/23
Отдел оперативного обслуживания (ООО)	Служба управления снабжением	Вся служба, за исключением группы контрактов	17	9/8
Итого, ООО			17	9/8
Отдел информационных систем и телекоммуникаций (ОИСТ)	Служба бизнес-решений	Поддержка указанных выше функций	7	5/2
Итого, ОИСТ			7	5/2
Итого			129	36/93

218. Расходы на эти услуги в Женеве составляют 17 млн. долл. в год из расчета параметров, официально принятых для кадровых расходов на 2008–2009 годы. После необходимых вложений и первоначальных и переходных расходов экономия за счет переезда в Будапешт оценивается в размере около 9,5 млн. долл. в год начиная с 2010 года. Ожидаемая экономия за первые пять лет показана ниже:

	2007	2008	2009	2010	2011
Ежегодная чистая экономия/дефицит	(4 650 000)	(5 000 000)	6 150 000	9 500 000	9 600 000
Чистая экономия/дефицит с нарастающим итогом	(4 650 000)	(9 650 000)	(3 500 000)	6 000 000	15 600 000

219. Эти оценки учитывают взнос правительства Венгрии, который охватывает бесплатные помещения, канцелярскую мебель, а также расходы на эксплуатацию и коммунальные услуги, а также услуги по приему и охране на десятилетний период.

220. Создание центра в Будапеште потребует вложений в размене 20 млн. долл. за период 2007–2009 годов, связанных с началом деятельности и переездом; в июле 2007 года Управление обратилось с призывом о пожертвовании этой суммы.

221. По второму структурному направлению Управление изучает пути повышения оперативной эффективности на основе усиления региональных структур путем децентрализации ряда функций оперативной поддержки, а также расширения возможностей планирования ситуаций и решений на субрегиональном уровне. В июне 2007 года УВКБ приняло ряд общих решений о децентрализации и регионализации. В них изложено четыре модели региональных структур, которые должны будут использоваться с учетом условий на местах и в рамках которых должны быть созданы узлы, охватывающие группы стран, которые должны быть созданы на основе этих региональных структур к 2010 году. В результате число самостоятельных страновых операций, непосредственно подчиняющихся штаб-квартире УВКБ, сократится с 71 в настоящее время до 12 к 2010 году. Следующая ниже таблица показывает конечное состояние процесса регионализации на 2010 год:

Регион	Региональное отделение	Региональный координатор	Координатор ситуации	Региональный узел	Самостоятельная операция
Африка	5	0	4	0	4
Американский континент	7	0	0	2	2
Азия	4	1	1	0	1
Европа	4	2	0	0	2
БСВСА	1	1	1	2	3
Итого	21	4	6	4	12

2. Процессы

222. Работа в этой области включает уточнение организационных приоритетов на основе пересмотра глобальных стратегических целей (ГСЦ) УВКБ, описанных в начале этой части, а также создание четкой связи между ГСЦ и процессами планирования в организации. Не менее важна разработка новой модели распределения ресурсов, расширяющей права руководителей на местах и руководителей операций, повышающей оперативность и уточняющей ответственность за содержание операций и за финансовое управление и контроль. В настоящее время разрабатывается комплекс процедурных указаний и структур, призванных направлять эти связанные с процессами реформы.

Кроме того, как было указано в подразделе IV.D части I, выдвинута инициатива по изменению плана бюджетной структуры УВКБ для введения гибкости, необходимой УВКБ в меняющейся оперативной среде, характеризующейся, в частности, ростом уровня межучрежденческого сотрудничества на местном уровне, а также децентрализацией источников финансирования.

3. Кадровые механизмы осуществления

223. Реформы включают в себя продолжающуюся работу по приведению кадровой политики и стратегий в соответствие с организационными потребностями, анализ штатов сотрудников УВКБ в столицах по отношению к периферии, а также соотношение между международными и национальными сотрудниками. Рассматриваются также механизмы осуществления, в частности связанные с соотношением между непосредственным осуществлением УВКБ и осуществлением с привлечением партнеров. Кроме того, в ноябре 2006 года впервые было проведено ежегодное глобальное обследование сотрудников, призванное стать инструментом, лежащим в основе усилий УВКБ по проведению реформ.

В. Управление, ориентированное на результаты

224. УВКБ выходит на важный рубеж в его усилиях по институционализации, основанного на результатах управления (ОРУ), включая основанное на результатах бюджетирование (ОРБ), в качестве главного инструмента оценки отдачи, результативности и ответственности в организации, когда дальнейшая оптимизация процессов планирования и отчетности в скором времени будет дополнена внедрением комплекса существенно усовершенствованных инструментов.

225. Управление добилось значительного прогресса в разработке нового инструмента программного обеспечения ОРУ, "Фокус", которое сыграет важную роль в институционализации ОРУ в рамках организации. В настоящее время программное обеспечение пополнилось функциональными свойствами, которые будут:

- поддерживать установление приоритетов и обеспечивать четкие связи между стратегическими целями УВКБ на глобальном и региональном уровне и задачи и результаты на страновом уровне;
- давать всем пользователям и партнерам УВКБ новые стандартизированные рамки результатов, в которых будут разрабатываться планы операций и вестись управление их повседневным осуществлением;

- поддерживать ОРБ, обеспечивая увязку расходов на уровне осуществления/ результатов с расходами на достижение отдачи, включая вклад УВКБ в плане кадровых и вспомогательных расходов;
- создавать глобальную базу данных запланированных и фактических результатов, дополненных стандартизованными показателями результативности и отдачи, показывающими ситуацию каждой подмандатной группы;
- поддерживать управленческие оценки и отчеты, фиксирующие показатели осуществления на основе увязки прогресса в достижении целей с расходами по бюджету;
- поддерживать систематический контроль и отчетность по отношению к плановым задачам;
- повышать уровень осведомленности сотрудников УВКБ о принципах и практике ОРУ; а также
- предоставлять донорам УВКБ возможность знакомиться и анализировать планы УВКБ и его прогресс в достижении задач в реальном времени.

226. Программное обеспечение ОРУ будет обеспечивать обмен важнейшими данными через узел сопряжения с финансовой системой ПОСУ; в 2008 году будет создан еще один узел сопряжения с программным обеспечением регистрационного проекта "Профиль", "proGres", что позволит использовать регистрационные данные в качестве основы планирования программ. Первый этап разработки программного обеспечения ОРУ был завершен в августе 2007 года. После тестирования и отладки приложение будет отрабатываться в ходе первого квартала 2007 года в операциях на местах и будет полностью готово к использованию в глобальном масштабе в 2008 году. Ожидается, что "Фокус" станет мощным катализатором дальнейшего включения принципов ОРУ в повседневную работу УВКБ, повысив прозрачность и ответственность и позитивным образом реорганизовав отношения между штаб-квартирой и отделениями на местах. "Фокус" также позволит УВКБ и его партнерам повысить результативность работы и ее влияние на положение беженцев и других подмандатных групп.

227. Еще один аспект многогранных усилий по укреплению ОРУ в УВКБ - изменение схемы процесса планирования в штаб-квартире, призванное обеспечить расширение консультаций и участия. Таким образом, формат планирования для подразделений в штаб-квартире был изменен, чтобы лучше отражать передовой опыт ОРУ и обеспечивать совместимость с инструментами планирования, используемыми на местах. В инструкциях по планированию на 2008-2009 года подразделениям в штаб-квартире было предложено осуществлять процесс планирования на основе участия в рамках подразделений и между ними на подготовительных этапах процесса планирования и анализа. Как это уже достигнуто в случае операций на местах, этот процесс связан с рядом подготовительных консультаций, проводимых до ежегодного обзора программ, в ходе которых изучается содержание и предлагаемые бюджеты заявок штаб-квартиры в плане соответствия корпоративным целям и параметрам, а также учета оперативных приоритетов.

С. Безопасность

228. Вопросы безопасности получателей помощи и персонала по-прежнему значатся в числе первых приоритетов Верховного комиссара. УВКБ по-прежнему проводит политику безопасности, прилагая конкретные усилия по укреплению нацеленности организации на решение вопросов безопасности. Это постоянный процесс, в котором акцент делается на безопасности как средстве достижения предусмотренных в мандате задач и оперативных целей в ситуациях риска. Эффективный подход к регулированию риска имеет центральное значение для обеспечения защиты беженцев и других подмандатных лиц без ущерба для безопасности его персонала.

229. Как показано в таблице II.9, расходы УВКБ на меры безопасности в 2006 году составили 41,9 млн. долларов. 42 млн. долл. в настоящее время проходит по бюджету 2007 года, в то время как на 2008 и 2009 годы бюджетные предложения составляют соответственно 43,8 млн. долл. и 42,4 млн. долларов. Следует отметить, что расходы 2006 года и бюджетные цифры 2007 года касаются как годового, так и дополнительного бюджета по программам, в то время как сметные испрашиваемые ассигнования на 2008-2009 годы могут возрасти, если новые дополнительные бюджеты по программам будут утверждены.

230. УВКБ продолжало уделять повышенное внимание подготовке по вопросам безопасности работающих на местах сотрудников высшего и среднего звена. Главным инструментом обучения по вопросам безопасности останется Программа обучения мерам безопасности (ПОМБ). УВКБ проводит семинары ПОМБ не менее двух раз в год. Уже прошедшие обучение в рамках ПОМБ сотрудники руководят на местах работой свыше

2 000 человек, участвующих в самых разнообразных операциях в различных районах мира.

231. УВКБ только что завершило проводимое раз в полгода обследование соблюдения минимальных норм безопасности оперативной деятельности (МНБОД) и в настоящее время устраняет недостатки в странах, требующих повышенного внимания. Операции в ряде стран, осуществляемые в условиях высокого риска, включая Чад, Дарфур, Судан и Сомали, требуют дополнительной поддержки достижения соблюдения МНБОД, в то время как другие, например операция в Афганистане, потребуют дополнительных ресурсов для поддержания их МНБОД во все более нестабильной ситуации.

232. УВКБ продолжает оказывать поддержку Системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций (СОБООН) и Департаменту Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБООН). УВКБ выступает активным партнером процесса "докладов о последующих действиях" в отношении ситуации в Ливане и Демократической Республике Конго, а также чрезвычайных операций в Сомали и на Шри-Ланке. Управление также оказывает содействие в разработке и распространении оперативных рамок Организации Объединенных Наций/НПО "Спасая жизнь вместе". УВКБ останется активным партнером Межучрежденческой сети обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций и будет и впредь оказывать поддержку СОБООН на основе финансовых вкладов (с ожидаемым получением новых бюджетных потребностей после предстоящего анализа данных обследований персонала) и на основе постоянного взаимодействия в оперативных политических и процедурных вопросах.

D. Информационно-коммуникационная технология

233. УВКБ продолжало обновлять и совершенствовать свою стратегию ИКТ на период 2007-2010 годов в целях обеспечения результатов, получаемых от его вложений в информационные системы и инфраструктуры связи, тем самым способствуя улучшению оказания услуг. В этой связи несколько стратегических инициатив, предложенных УСВН по итогам проверки в области ИКТ, будут по-прежнему осуществляться в 2007-2008 годах. Следует особо отметить укрепление процесса управления ИКТ, который должен позволить принятие взвешенных и прозрачных решений о вложениях организации в ИКТ.

234. Крупными вехами станет завершение глобального внедрения модулей финансов и цепи снабжения программы PeopleSoft к концу 2007 года и внедрение систем людских ресурсов и начисление окладов PeopleSoft к середине 2008 года. К этому моменту стадия реализации Проекта обновления систем управления (ПОСУ) подойдет к концу.

235. Кроме того, осуществляются инициативы, касающиеся инфраструктуры и качества обслуживания, для укрепления поддержки в вопросах ИКТ операций на местах на основе использования глобальных коммерческих партнеров в части предоставления стандартных услуг, включая сети связи и данных, поставку оборудования и функции поддержки при одновременном поддержании контроля за архитектурой, стратегией и планированием систем. В штаб-квартире и на местах внедрена новая глобальная модель оказания услуг для удовлетворения возрастающих требований в поддержке ИКТ.

236. Соответствующие бюджетные потребности изложены в таблице II.12, в которой показаны значительные сокращения общего бюджета на информационную технологию в период с 2007 по 2008-2009 годы, главным образом благодаря завершению этапа осуществления ПОСУ.

1. Проект обновления систем управления

237. В 2007 году была завершена стадия разработки модуля людских ресурсов/ начисления от вкладов и начато его внедрение. Внедрен модуль управления персоналом и найма, а в июне 2007 года введена в эксплуатацию система начисления окладов. Кроме того, модули финансов и цепи снабжения пополнились значительными новыми функциональными возможностями управления документооборотом, а система управления парком транспортных средств готова для глобального владения. На август 2007 года 155 отделений на местах имели интерактивный доступ к Проекту обновления систем управления (ПОСУ). Остальные 15 отделений, главным образом в Африке, будут иметь интерактивное подключение к концу 2007 года.

2. Регистрация

238. В 2007 году с завершением в основных чертах разработки и отладки программного обеспечения "proGres" завершился проект "Профиль". Оперативная работа по поддержке и расширению деятельности по регистрации по-прежнему позволяет умножать отдачу от первоначальных вложений. Завершена работа над окончательным выпуском версии 2, возможности и удобство пользования которой возросли, а в конце 2007 года начнется ее практическое внедрение, которое будет завершено в начале 2008 года. Уже начата подготовка спецификаций и разработка версии 3 "proGres", которая будет готова в 2008 году.

239. Все большей частью регистрации остается биометрика, и в этой связи в шести страновых операциях УВКБ используется "биорегистратор proGres", установка которого запланирована и в ряде других мест. Кроме того, поддержка "proGres" предоставлялась правительствам Мозамбика, Замбии и Эквадора. В настоящее время "proGres" используется в 161 месте осуществления операций УВКБ в 54 странах.

3. Инфраструктура

240. В рамках контракта с партнером по оказанию малых наземных станций спутниковой связи (МНССС) все отделения УВКБ, ранее пользовавшиеся внутриучрежденческой системой МНССС, в июле 2007 года начали использование услуг коммерческого партнера. Это позволило обеспечить повышение скорости связи, необходимой для реализации ПОСУ, при меньших затратах по сравнению с развитием внутриорганизационной системы, давая экономию, оцениваемую в 7 млн. долл. за пятилетний период. С учетом потребностей менее крупных отделений на местах портфель решений МНССС будет расширен в 2007-2008 годах.

241. После предложения представить заявки, разосланного в мае 2007 года, в настоящее время проводится оценка возможности привлечения единого коммерческого партнера для обеспечения наземной связи. Кроме того, планируется дальнейшая работа над инфраструктурой ИКТ в Глобальном центре обслуживания УВКБ в Будапеште, который откроется в скором времени, чтобы обеспечить возможность пользования сотрудниками полным набором предложений и услуг ИКТ УВКБ.

4. Система управления казначейскими операциями

242. В 2005 году Комиссия ревизоров рекомендовала УВКБ внедрить информационную систему для его казначейских операций и управления рисками, отметив, что внедряемые финансовые системы ПОСУ не включают комплексной Системы управления казначейскими функциями (СУК). В ходе 2006 года УВКБ начало проект определения спецификаций для полной системы управления казначейскими операциями, которая включала бы модули управления денежными средствами, управления валютными операциями и инвестиционными операциями, а также управления рисками вместе с созданием систем выхода на банковские сети для создания глобальной комплексной системы объединения ликвидных средств и централизованных платформ проведения платежей. В конце 2006 года после тщательного изучения ряда имеющихся системных продуктов было решено, что система управления казначейскими операциями должна быть разработана с использованием уже имеющейся системы ПРП ПОСУ/"Пиплсофт". Утвержден контракт на техническую разработку системы, и ожидается, что полное

внедрение и интеграция системы управления казначейскими операциями завершится к концу 2007 года.

243. Благодаря сопряжению СУК с финансовыми модулями ПОСУ/"Пиплсофт" вместе с завершением глобального внедрения ПОСУ к концу 2007 года организация сможет оптимизировать управление движением денежных средств, максимизировать доходы на инвестиции и повысить отдачу мер снижения валютных рисков.

244. Ожидается, что разовые расходы в размере около 1 млн. долл. в 2007 году будут компенсироваться экономией на ту же сумму в каждый последующий год благодаря значительному повышению управления ликвидностью в реальном времени и управления рисками за счет централизованного объединения имеющихся средств и снижения валютного риска за счет привязки притока и оттока денежных средств в различных валютах.

Е. Мобилизация средств частного сектора

245. УВКБ продолжает активизировать свои усилия по диверсификации базы финансирования организации на основе повышения внимания к мобилизации средств частного сектора. 2007 год стал первым годом осуществления новой масштабной пятилетней стратегии мобилизации ресурсов частного сектора, предусматривающий привлечение 100 млн. долл. для программ помощи беженцам УВКБ. При всей масштабности этой цели организация уже начала создавать механизмы, необходимые для содействия ее достижению: предоставлены новые инвестиционные средства, создана децентрализованная региональная структура поддержки, создан фонд роста инвестиций в качестве канала вложений, составлены планы выхода на новые рынки и созданы новые партнерства. В 2008 году УВКБ будет увеличивать свои вложения как в плане кадровых, так и в плане финансовых ресурсов по мере того как Управление будет разворачивать кампании на новых рынках и создавать новые партнерства. Стратегия привлечения средств частного сектора УВКБ по-прежнему нацелена на создание предсказуемого, устойчивого и гибкого потока поступлений для программ помощи беженцам в рамках годового бюджета по программам.

246. В 2008 году для деятельности по привлечению средств частного сектора было выделено примерно 10,8 млн. долл. при целевом показателе поступлений в 39,2 млн. долларов. Программы мобилизации средств частного сектора УВКБ нацелены на достижение коэффициента эффективности 1:4, означая, что на каждый вложенный доллар для оказания помощи беженцам должно быть получено четыре доллара. В ходе следующих нескольких лет активных вложений такой коэффициент отдачи на первом

этапе снизится, прежде чем он вырастет вновь, вернувшись к 2011 году к целевому показателю 1:4.

247. Стратегия роста организации построена на трех главных опорах доходов: корпоративные доноры, фонды и индивидуальные доноры. Хотя индивидуальные доноры из самых разных стран мира остаются самым крупным источником поступлений УВКБ, начинает расти удельный вес других финансирующих партнеров из частного сектора. В 2007 году УВКБ установило новое партнерство с Фондом Билла и Мелинды Гейтс. Первоначальный грант в 10 млн. долл. для операций в Южном Судане открывает дорогу к новому типу государственно-частных партнерств в интересах беженцев.

248. Программа корпоративного партнерства УВКБ, осуществляющаяся под руководством его Совета лидеров бизнеса ("Майкрософт", "Найки", "Мэнпауэр", "Мерк", "ПрайсВотерхаусКуперс"), также стала получать признание. По итогам новаторского обследования, проведенного "Далберг глобал девелопмент эдвайзерс", в рамках которого 20 000 компаний сообщили о масштабе и ценности деловых партнерств с организациями системы Организации Объединенных Наций и НПО, УВКБ заняло 16-е место из числа 550 учреждений ООН, НПО, фондов и других социально действующих лиц, с которыми компании поддерживают партнерство. Новаторские государственно-частные партнерства с корпоративным сектором помогают создавать возможности для УВКБ, содействовать интеграции беженцев в местные сообщества, повышать самообеспеченность, расширять возможности трудоустройства после возвращения в страны происхождения и повышать экономическую активность на основе инициатив микрокредитования для возвращенцев и беженцев.

IV. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

A. Дополнительные расходы

249. В таблице II.4 содержится финансовая сводка предлагаемой бюджетной сметы на поддержку программ и руководство и управление по организационным подразделениям. Информация о расходах на поддержку программ по странам приводится в таблице II.1А. Смета расходов на поддержку программ в 2008 году демонстрирует уменьшение на 5,5 млн. долл. по сравнению с утвержденным бюджетом на 2007 год главным образом за счет снижения числа должностей на 2008 год. Аналогичным образом смета расходов на руководство и управление организаций показывает сокращение на 4,7 млн. долл. в 2008 году по сравнению с 2007 годом. В таблице II.5 та же информация приводится по статьям расходов; ее резюме приводится в диаграмме М ниже. Как можно отметить, кадровые расходы составляют самую большую часть расходов на поддержку программ и

руководство и управление. Подробные сведения о должностях УВКБ приводятся в подразделе В ниже.

Диаграмма М – Дополнительный бюджет по видам расходов в 2008 году, первоначальная смета (поддержка программ/управленческо-административная деятельность)

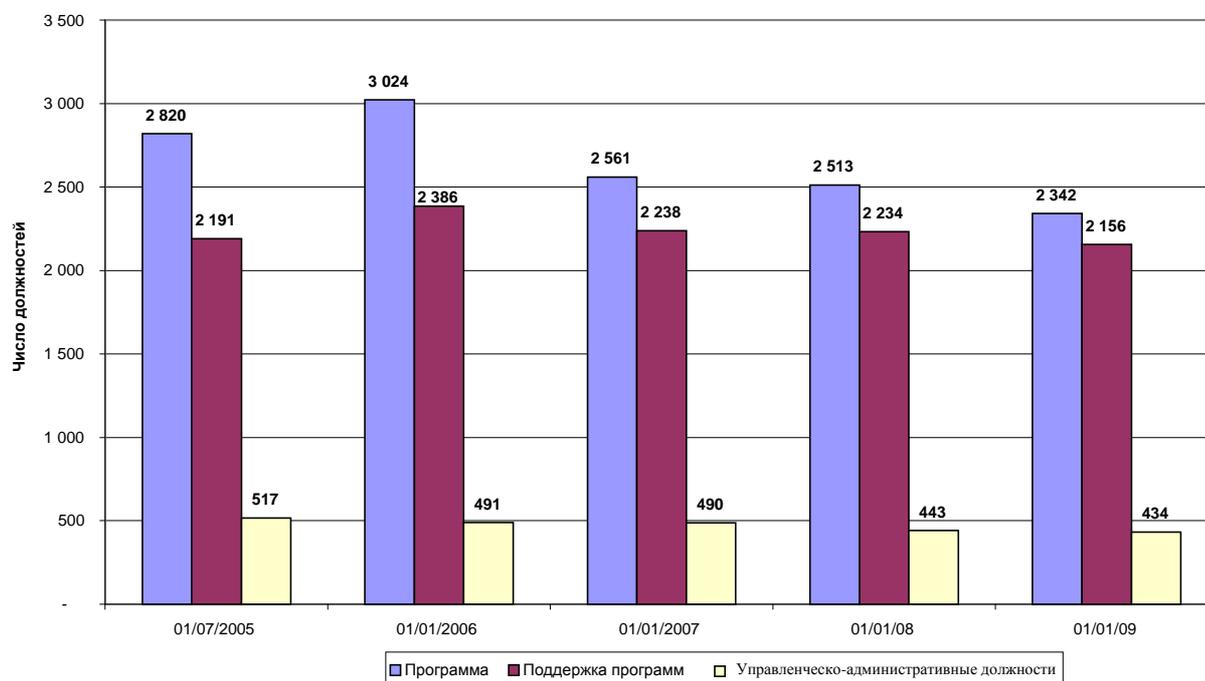


В. Общее штатное расписание

250. В УВКБ существуют три категории должностей: управленческо-административные должности (УА), которые имеются только в штаб-квартире, должности, связанные с поддержкой программ (ПП), которые есть как в штаб-квартире, так и на местах, и программные должности (П). Определение этих категорий и критерии их распределения содержатся в приложении IV.

251. Число должностей, прогнозируемое на 2008 и 2009 годы, составляет соответственно 5 190 и 4 932 по сравнению с 5 289, утвержденными на 2007 год. В таблице I.5 показано чистое снижение на местах и в штаб-квартире в период с 1 января 2007 года по 1 января 2008 года на 99 должностей, из которых 48 должностей – сокращения на местах, а 51 должность – в штаб-квартире. На диаграмме N ниже показана динамика числа должностей по категориям в период 2005-2009 годов.

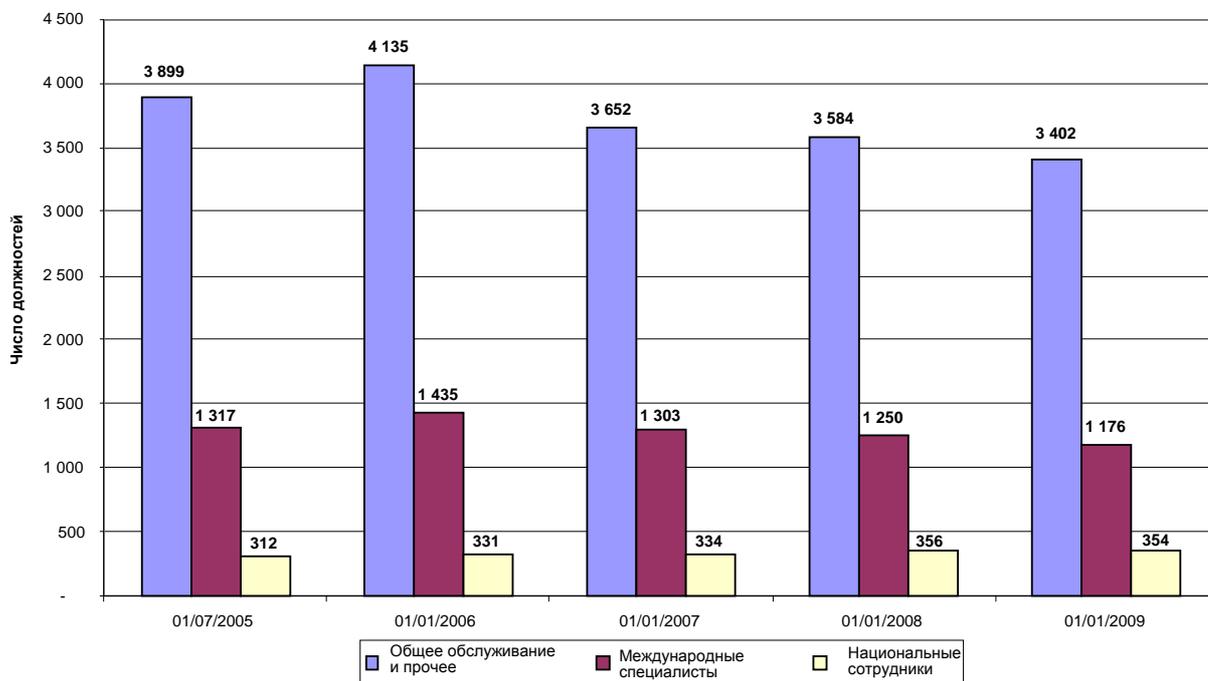
Диаграмма N – Должности в разбивке по программной деятельности
в 2005-2009 годах



252. В таблице I.5 и на диаграмме N показано распределение категории должностей в предлагаемом бюджете на 2008-2009 годы. На программные должности (П) приходится 48,4% всех должностей, на должности поддержки программ – около 43,0%, а на управленческо-административные должности (УА) – 8,5%. На 2009 год соответствующие цифры составляют соответственно 47,5%, 43,7% и 8,8%.

253. В таблице II.1B показано распределение должностей ПП на местах. Распределение должностей ПП и УА в штаб-квартире приводится в таблице II.7, а должности, предусмотренные в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций, показаны в таблице II.8. На диаграмме O ниже показано распределение должностей международных сотрудников категории специалистов, национальных сотрудников и сотрудников категории общего обслуживания.

Диаграмма О - Должности по категориям в 2005-2009 годах



С. Персонал УВКБ

254. Персонал УВКБ состоит из сотрудников ряда категорий, различающихся по их бюджетному финансированию, и может быть подразделен на две основные категории: персонал УВКБ и дополнительный персонал УВКБ.

255. Первая категория охватывает:

- a) сотрудников на штатных должностях, созданных Советом по обзору операций УВКБ;
- b) сотрудников на должностях, утвержденных Советом по обзору операций УВКБ для ситуаций чрезвычайного характера (назначение по ускоренной процедуре);
- c) временно незанятый персонал;
- d) прочих сотрудников, работающих в УВКБ в качестве временной помощи (ВП); а также
- e) младших сотрудников категории специалистов (МСС).

256. Вторую общую категорию персонала УВКБ можно охарактеризовать как дополнительный персонал, который делится на следующие основные подкатегории: добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН) и индивидуальные консультанты. Ниже приводятся более подробные сведения по каждой из этих категорий.

1. Регулярные должности

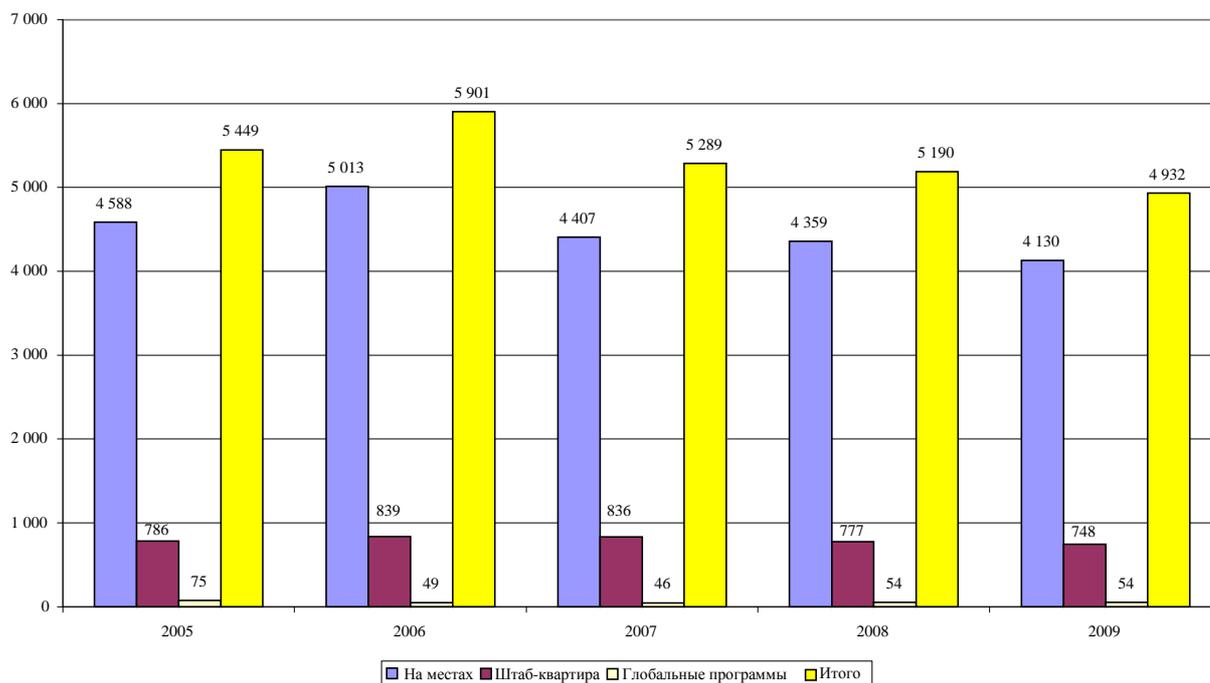
257. В таблице I.5 показано число должностей УВКБ по годовым бюджетам по программам на 2007-2009 годы, а также распределение должностей различного вида (программы, поддержка программ, управленческо-административные должности). Должности МСС в таблице 1.5 не показаны (см. подраздел 6 ниже).

258. В таблице I.5 представлено число должностей по программам в разбивке по регионам, а таблице II.1B - по странам. Должности, финансируемые из регулярного бюджета, показаны в таблице II.8.

259. На 1 января 2007 года общее число должностей УВКБ составило 5 289. Кроме того, на 1 июля 2007 года имелось 1 032 должности, финансируемые за счет бюджетов различных дополнительных программ. Запланированное число должностей, финансируемых из годового бюджета по программам (исключая МСС) на 1 января 2008 года, составило 5 190, из которых 777 (15,0%) - должности в штаб-квартире и в Нью-Йорке, 54 (1%) связаны с глобальными программами и 4 359 (84,0%) - должности на местах. Общее сокращение на 99 должностей отражает главным образом сокращения, хотя на 2008 год предусмотрено и создание некоторых должностей.

260. Первоначальный прогноз числа должностей по годовому бюджету по программам (за исключением МСС) на 1 января 2009 года составляет 4 932, из которых 748 (15,2%) - должности в штаб-квартире и в Нью-Йорке, 54 (1,1%), связанные с глобальными программами, и 4 130 (83,7%) - должности на местах. На диаграмме Р ниже показана динамика должностей, финансируемых за счет годового бюджета по программам, за период 2005-2009 годов.

Диаграмма Р - Должности в разбивке по месту службы в 2005-2009 годах



2. Региональные глобальные посты

261. В УВКБ создана особая категория должностей сотрудников на местах, занимающихся глобальной стратегией организации или выполняющих присущие штаб-квартире функции за ее пределами. Такие должности получили название региональных глобальных должностей, и 74 такие должности включены в предлагаемый бюджет 2008 года (см. таблицу II.6). Эти должности охватывают региональные функции в таких областях, как мобилизация средств, внешние связи, безопасность на местах, защита ВИЧ/СПИД и организация снабжения. По административной линии занимающие эти должности сотрудники подчиняются представителям в странах базирования, а функционально - руководителям соответствующих функциональных подразделений в штаб-квартире.

262. Как указывается в документе A/AC.96/1026, УВКБ изучает возможность создания новой бюджетной категории "межрегиональная программа", которая займет место между нынешней Региональной программой (операции в странах) и глобальными программами и будет включать все региональные глобальные должности. Межрегиональная программа могла бы иметь самостоятельные административные бюджеты. В случае увеличения потребностей в ресурсах обосновать его или изыскать средства в своем бюджете должно соответствующее подразделение штаб-квартиры. Кроме того, межрегиональной программе можно было бы передать ряд функций и постов, которые пока закреплены за

глобальными программами, и соответствующим образом сократить ресурсы, предназначенные для штаб-квартиры. Это позволит также точнее определять происхождение расходов и четче разграничивать обязанности руководителей, тем самым повышая их ответственность за оказываемые услуги. Ожидается, что создание новой бюджетной категории межрегиональной программе будет рекомендовано в рамках проходящей в настоящее время структурной перестройки и совершенствования систем управления, а также в контексте вновь предлагаемой бюджетной структуры УВКБ.

3. Назначения по ускоренной процедуре

263. Модель ускоренной процедуры для развертывания персонала была введена на экспериментальной основе в январе 2003 года для набора международных сотрудников для операции в Афганистане. После этого Верховный комиссар санкционировал использование ускоренной процедуры во многих дополнительных программах и чрезвычайных операциях, прогнозируемая продолжительность которых составляла не менее 12 месяцев и не более 24 месяцев.

264. С января 2006 года по май 2007 года было объявлено о наборе по ускоренной процедуре на 87 международных должностей: 17 должностей в Ливане и 17 должностей в Сирийской Арабской Республике, которые были объявлены и впоследствии сняты; 10 должностей на Шри-Ланке, все из которых были заполнены, 40 должностей в Ираке, из которых 6 были впоследствии сняты; и тех должностей для Кении, которые в момент составления настоящего документа еще не были заполнены.

4. Временно незанятые сотрудники

265. За ряд лет геополитическая ситуация существенно изменилась, потребовав от УВКБ соответствующей корректировки его нацеленности и приоритетов. Работа Управления требует перемещения кадровых ресурсов из одного места в другое в зависимости от потребностей организации. В некоторых случаях такое перемещение должно проводиться срочно (чрезвычайные операции), в других случаях сотрудники должны освободить свои должности раньше, чем ожидалось (сокращение должностей, изменение приоритетов/ политики или меры экономии). В любой данный момент времени имеется определенное число сотрудников, которые по завершении командировки обычной продолжительности (КОП) в одном месте службы ожидают назначения в другое место службы в соответствии с проводимой УВКБ политикой справедливой ротации сотрудников между местами службы.

266. Число временно незанятых сотрудников колеблется, и его регулирование представляет собой одну из важнейших кадровых задач. В июле 2007 года имелось 134 сотрудника "между назначениями" по сравнению со 162 в декабре 2006 года. Большинство из них работают в краткосрочных командировках или получают временные назначения в различных периферийных местах службы. Управление продолжает усилия по уменьшению числа таких сотрудников, укрепляя группу планирования прохождения службы в секции набора и расстановки кадров Отдела управления людскими ресурсами (ОУЛР), которой поручено предоставлять структурированные консультации, советы, помощь в ориентации и поддержку сотрудникам в вопросах продвижения по службе, возможностей получения назначения и профессионального роста в организации и за ее пределами.

5. Временные сотрудники

267. К этой категории относится остальной персонал, назначенный на должности временно (до 12 месяцев) или по статье расходов "Временная помощь" (ВП), по которой финансируются, например, сотрудники, замещающие находящихся в отпуске по беременности и родам. В июле 2007 года насчитывалось 99 международных и местных временных должностей, которые финансировались из годового бюджета по программам.

6. Младшие сотрудники категории специалистов

268. В конце июля 2007 года в УВКБ работали 92 МСС и по меньшей мере еще 20 МСС должны были приступить к выполнению своих функций до конца года. Из 92 МСС 23 работали в штаб-квартире, а 69 - на местах. Эти должности финансируются правительствами стран-доноров и проводятся по бюджету как должности классов С-1 и С-2.

7. Добровольцы Организации Объединенных Наций

269. В последние годы постоянно растет число ДООН, привлекаемых УВКБ, и сегодня на них приходится свыше 10% всех сотрудников УВКБ. В настоящее время в ДООН заняты в 75 операциях на местах, а расходы 2006 года на ДООН составили примерно 14,6 млн. долларов. Следующая таблица показывает число ДООН, задействованных в период 1998-2006 годов.

Год	Международные	Национальные	Итого
1998	225	9	234
1999	272	18	290
2000	311	57	368
2001	322	91	413
2002	367	151	518
2003	403	206	609
2004	504	173	677
2005	501	279	780
2006	478	323	801

270. В 2006 году УВКБ задействовало 801 ДООН, из которых 40% были национальными добровольцами. Число национальных ДООН значительно выросло с 1998 года, когда на них приходилось только 4% общего числа ДООН, работающих в УВКБ. Их привлечение во многом помогает повысить чувство причастности местного общества и расширить местные и национальные возможности путем востребования местных знаний и опыта.

271. В качестве дополнительных сотрудников ДООН стали незаменимы в операциях УВКБ. Большинство ДООН, работавших в 2006 году, были задействованы в Судане (7,9%), Объединенной Республике Танзании (5,6%), Чаде (4,9%), Колумбии и Уганде (по 3,4%) и Шри-Ланке (3,2%). 801 ДООН, привлекавшийся в 2006 году, представлял 112 стран, а 46,2% из них были женщины.

272. Привлечение ДООН имеет ряд преимуществ, таких, как оперативные процедуры развертывания и гибкость продолжительности контрактов, а также возможность выбирать из большого числа квалифицированных специалистов, имеющих опыт работы в разных областях и специальные технические знания. В 2006 году 41% был привлечен к выполнению функций, связанных с охраной, включая регистрацию и общинные услуги; следующей по численности группой были технические эксперты, главным образом в областях здравоохранения и координации питания, управления базами данных/информационной технологии и строительства. В конце июля 2007 года в различных операциях УВКБ использовалось 724 ДООН, и к концу года эта цифра, вероятно, возрастет.

8. Консультанты

273. По итогам проверки использования консультантов, проведенной УСВН в начале 2005 года, УВКБ издало новые инструкции для всех отделений на местах и подразделений штаб-квартиры по вопросам надлежащего использования и привлечения консультантов и индивидуальных подрядчиков. Они призваны унифицировать и упростить

административные процедуры найма консультантов, в том числе расчета их оплаты, организации поездок, контроля службами безопасности и выполнения медико-санитарных требований. В рамках новой политики в дополнение к международным и местным консультантам появился новый вид консультантов - нанимаемые на местах международные консультанты, а также ограничен максимальный срок консультационных контрактов, который не может превышать 24 месяца в течение 36-месячного периода. Кроме того, любой новый или продлеваемый контракт на сумму свыше 100 000 долл. должен представляться для изучения и утверждения Комитету по контрактам в штаб-квартире. В 2006 году УВКБ привлекло 262 консультанта, в то время как в первые семь месяцев 2007 года было привлечено 136 консультантов.

D. Подготовка и повышение квалификации персонала

274. Политика и руководящие принципы УВКБ по вопросам обучения определяют стратегию организации в вопросах подготовки и повышения квалификации персонала, главная цель которой укрепление культуры, высоко ценящей стремление к обучению и результативность работы. Для достижения этой цели УВКБ проведет как глобальную оценку потребностей в обучении (впервые с 1985 года), так и разработку и осуществление ориентированной на результаты политики оценки применительно ко всем инициативам по повышению квалификации персонала. Итоги глобальной оценки потребностей в обучении внесут вклад в стратегический анализ структур, мероприятий, кадрового обеспечения и финансирования повышения подготовки персонала в масштабах всей организации.

275. В настоящее время повышение квалификации персонала ведется:

- a) в штаб-квартире в каждом отделе; учебные программы готовятся и/или преподаются свыше 50 обучающими сотрудниками;
- b) в Секции повышения квалификации сотрудников силами пяти сотрудников по обучению; а также
- c) на местах при координации координаторами обучения в более чем 40 странах.

276. В Секции повышения квалификации сотрудников ОУЛР, помимо осуществления основных учебных программ в областях управления, защиты и оперативной деятельности, возросшее внимание будет уделяться осуществлению программы обучения по вопросам стратегического лидерства и повышению качества управления среди старших

руководителей. Будет вестись работа, связанная с разработкой процесса управленческой оценки, увязывающего оценку и назначение в разрезе планирования служебного роста.

277. Два главных источника финансирования учебной деятельности - дополнительный бюджет (для сотрудников УВКБ) и бюджет по программам (для партнеров - исполнителей УВКБ). Подробные сведения об общем бюджете на обучение в 2008 году, сумма которого составила 3,3 млн. долл., содержит в таблице II.10, а в таблице II.11 показаны статистические данные о сотрудниках, участвовавших в 2006 году в основных программах.

Е. Управление результативностью работы

278. Результаты глобального обследования персонала наглядно показывают, что необходимы изменения в управлении результативностью работы. Поэтому в 2007 году группа сотрудников по управлению результативностью работы, следуя указаниям Руководящей группы высокого уровня и работая с консультантами, будет разрабатывать пересмотренную, более надежную систему управления результативностью работы.

279. Конкретно группа вновь изучит "Рамки компетенции", с тем чтобы четче отразить в них центральные ценности Организации Объединенных Наций, а также основные требования к сотрудникам и требования к руководящим работникам. Она изучит процесс управления результативностью работы, а также пересмотрит формуляр оценки результатов работы. После ее утверждения и при наличии дополнительного финансирования пересмотренная система будет внедрена в глобальном масштабе в 2008 году.

Часть II
ТАБЛИЦЫ

**Таблица П.1А - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СМЕТНЫХ РАСХОДОВ НА ПРОГРАММЫ И ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ
ПО РЕГИОНАМ И СТРАНАМ В 2006-2009 ГОДАХ
(тыс. долл. США)**

Западная Африка	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Бенин	934,2	1 067,6	2 001,8	782,2	1 022,0	1 804,2	602,7	849,7	1 452,4	193,6	644,4	838,0
Кот-д'Ивуар	5 817,4	2 111,4	7 928,8	11 164,6	2 461,0	13 625,6	4 696,8	2 544,8	7 241,6	3 346,8	2 544,8	5 891,6
Гамбия	362,9	291,6	654,5	451,8	47,4	499,2	18,6	52,5	71,1	18,7	52,6	71,3
Гана	5 828,7	3 164,7	8 993,4	6 423,4	3 312,4	9 735,8	5 170,8	966,7	6 137,5	4 039,8	992,5	5 032,3
Гвинея	9 027,5	2 582,3	11 609,8	6 638,1	2 401,4	9 039,5	5 185,5	1 824,4	7 009,9	3 097,7	1 592,5	4 690,2
Либерия	33 152,5	5 390,1	38 542,6	39 824,0	4 722,8	44 546,8	16 789,8	3 837,7	20 627,5	3 731,7	1 683,7	5 415,4
Мали	-	-	-	-	-	-	72,3	24,0	96,3	72,3	24,0	96,3
Нигерия	2 646,8	670,3	3 317,1	1 805,9	1 266,7	3 072,6	1 671,2	1 195,0	2 866,2	1 271,2	1 195,0	2 466,2
Сенегал*	291,5	1 164,7	1 456,2	469,1	1 712,1	2 181,2	2 034,6	4 470,2	6 504,8	1 860,5	4 330,2	6 190,7
Сьерра-Леоне	11 719,4	2 353,6	14 073,0	8 728,2	2 369,5	11 097,7	4 825,7	1 750,0	6 575,7	3 010,7	990,1	4 000,8
Того	63,5	-	63,5	181,0	71,7	252,7	419,3	41,9	461,2	419,3	41,9	461,2
Региональные мероприятия	3 526,9	-	3 526,9	4 946,0	-	4 946,0	6 452,0	-	6 452,0	13 197,2	-	13 197,2
Итого	73 371,3	18 796,3	92 167,6	81 414,3	19 387,0	100 801,3	47 939,3	17 556,9	65 496,2	34 259,5	14 091,7	48 351,2

* Включая узел региональной поддержки в Дакаре. На 1 января 2007 года Камерун включен в регион Великих озер и Центральной Африки, а не регион Западной Африки.

Восточная Африка и Африканский рог	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Джибути	1 609,6	1 065,8	2 675,4	2 377,3	1 055,5	3 432,8	2 304,1	837,3	3 141,4	2 440,8	829,3	3 270,1
Эритрея	5 497,0	1 048,7	6 545,7	3 479,2	889,3	4 368,5	3 058,8	893,3	3 952,1	2 345,2	853,6	3 198,8
Эфиопия	13 830,2	2 678,1	16 508,3	21 296,9	3 137,6	24 434,5	15 172,0	3 221,1	18 393,1	15 120,6	3 402,8	18 523,4
Кения*	29 526,3	7 686,1	37 212,4	38 365,2	7 900,3	46 265,5	32 720,6	8 759,7	41 480,3	33 848,3	15 305,6	49 153,9
Сомали	6 384,2	709,7	7 093,9	10 452,3	1 122,1	11 574,4	6 306,9	641,2	6 948,1	8 806,9	641,2	9 448,1
Судан	62 890,5	5 680,5	68 571,0	70 453,1	5 560,0	76 013,1	15 630,6	2 988,1	18 618,7	16 239,0	2 855,9	19 094,9
Уганда	18 629,5	2 326,9	20 956,4	29 161,6	2 989,6	32 151,2	13 701,3	3 149,8	16 851,1	12 997,3	3 149,8	16 147,1
Региональные мероприятия	-	-	-	4 220,1	-	4 220,1	2 350,0	-	2 350,0	12 400,0	-	12 400,0
Итого	138 367,3	21 195,8	159 563,1	179 805,7	22 654,4	202 460,1	91 244,3	20 490,5	111 734,8	104 198,1	27 038,2	131 236,3

* Включая узел региональной поддержки в Найроби.

Таблица П.1А (продолжение)

Центральная Африка и Великие Озера	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Бурунди	26 138,7	4 370,4	30 509,1	21 210,8	3 887,2	25 098,0	18 337,4	3 495,8	21 833,2	16 330,7	3 317,1	19 647,8
Камерун	1 424,0	501,8	1 925,8	2 563,1	590,9	3 154,0	2 408,1	742,6	3 150,7	2 438,1	742,6	3 180,7
Центральноафриканская Республика	2 781,2	914,9	3 696,1	3 863,2	1 121,5	4 984,7	864,9	1 268,7	2 133,6	1 733,8	1 240,8	2 974,6
Чад	59 862,0	5 351,6	65 213,6	68 614,8	6 902,0	75 516,8	66 397,9	7 368,2	73 766,1	67 104,5	7 719,7	74 824,2
Конго	5 932,8	1 683,8	7 616,6	5 297,0	1 735,0	7 032,0	4 209,0	1 761,8	5 970,8	2 716,2	1 591,1	4 307,3
Конго, Демократическая Республика	35 401,5	4 805,5	40 207,0	55 312,0	5 931,4	61 243,4	33 987,7	6 934,3	40 922,0	49 870,1	14 291,2	64 161,3
Габон	2 022,5	589,9	2 612,4	1 509,5	815,4	2 324,9	1 103,2	891,1	1 994,3	837,7	731,8	1 569,5
Руанда	5 377,1	847,8	6 224,9	4 867,7	1 055,5	5 923,2	4 313,1	1 137,3	5 450,4	4 145,9	1 125,9	5 271,8
Объединенная Республика Танзания	25 027,2	2 371,3	27 398,5	29 587,4	2 657,6	32 245,0	22 296,0	2 375,7	24 671,7	18 844,9	2 151,7	20 996,6
Региональные мероприятия	6 511,5	-	6 511,5	11 290,0	-	11 290,0	8 415,0	-	8 415,0	12 000,0	-	12 000,0
Итого	170 478,5	21 437,0	191 915,5	204 115,5	24 696,5	228 812,0	162 332,3	25 975,5	188 307,8	176 021,9	32 911,9	208 933,8

Юг Африки	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Ангола	14 938,6	2 859,4	17 798,0	11 710,6	2 290,7	14 001,3	3 273,3	1 358,7	4 632,0	2 661,0	1 117,5	3 778,5
Ботсвана	1 148,8	594,4	1 743,2	2 094,8	705,8	2 800,6	1 782,9	687,0	2 469,9	1 037,2	272,8	1 310,0
Малави	1 575,8	572,5	2 148,3	2 466,3	658,8	3 125,1	2 025,4	668,1	2 693,5	1 800,0	433,6	2 233,6
Мозамбик	2 125,7	707,1	2 832,8	2 008,7	608,8	2 617,5	2 083,7	438,0	2 521,7	1 564,4	426,9	1 991,3
Намибия	2 005,0	786,2	2 791,2	2 319,5	706,7	3 026,2	1 862,9	693,3	2 556,2	1 448,8	448,0	1 896,8
Южная Африка	635,1	2 412,6	3 047,7	2 907,5	3 691,8	6 599,3	3 255,8	3 871,4	7 127,2	3 441,2	3 815,3	7 256,5
Замбия	9 954,2	2 489,9	12 444,1	10 646,9	2 092,6	12 739,5	7 172,8	1 662,7	8 835,5	3 875,1	1 559,1	5 434,2
Зимбабве	1 327,7	493,0	1 820,7	1 598,5	567,2	2 165,7	1 600,6	508,8	2 109,4	1 600,6	508,8	2 109,4
Региональные мероприятия	2 162,3	-	2 162,3	2 348,8	-	2 348,8	2 000,0	-	2 000,0	4 300,0	-	4 300,0
Итого	35 873,2	10 915,1	46 788,3	38 101,6	11 322,4	49 424,0	25 057,4	9 888,0	34 945,4	21 728,3	8 582,0	30 310,3
Итого, Африка	418 090,3	72 344,2	490 434,5	503 437,1	78 060,3	581 497,4	326 573,3	73 910,9	400 484,2	336 207,8	82 623,8	418 831,6

Таблица П.1А (продолжение)

Ближний и Средний Восток и Северная Африка	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по програм- мам	Дополнитель- ный бюджет	Итого	Бюджет по програм- мам	Дополнитель- ный бюджет	Итого	Бюджет по програм- мам	Дополнитель- ный бюджет	Итого	Бюджет по програм- мам	Дополнитель- ный бюджет	Итого
Алжир	5 499,9	483,2	5 983,1	5 351,0	632,8	5 983,8	4 285,9	614,5	4 900,4	4 285,8	614,5	4 900,3
Египет	3 337,9	1 162,0	4 499,9	4 831,8	1 522,7	6 354,5	3 296,9	1 705,3	5 002,2	3 403,9	1 722,8	5 126,7
Ирак	14 970,9	2 021,9	16 992,8	18 340,9	2 170,6	20 511,5	183,4	448,9	632,3	183,4	448,9	632,3
Израиль	135,1	84,7	219,8	294,8	268,8	563,6	452,5	270,5	723,0	452,5	270,5	723,0
Иордания	2 696,4	660,2	3 356,6	12 029,0	1 039,5	13 068,5	723,0	543,5	1 266,5	993,7	672,2	1 665,9
Ливан	4 579,9	1 390,5	5 970,4	5 939,4	1 753,6	7 693,0	1 890,6	1 129,0	3 019,6	2 309,8	1 202,3	3 512,1
Ливийская Арабская Джамахирия	444,5	354,3	798,8	640,4	363,1	1 003,5	938,6	376,0	1 314,6	938,6	376,0	1 314,6
Мавритания	380,2	457,0	837,2	942,4	396,3	1 338,7	451,8	446,1	897,9	454,9	452,3	907,2
Марокко	765,9	-	765,9	1 169,4	211,5	1 380,9	773,9	429,0	1 202,9	906,3	429,0	1 335,3
Саудовская Аравия	897,2	1 043,5	1 940,7	829,0	1 291,5	2 120,5	804,0	1 482,5	2 286,5	804,0	1 482,5	2 286,5
Сирийская Арабская Республика	2 000,0	762,0	2 762,0	16 762,5	1 042,2	17 804,7	1 208,7	541,3	1 750,0	1 245,1	622,5	1 867,6
Тунис	253,6	54,5	308,1	337,4	44,2	381,6	360,2	46,1	406,3	360,2	46,1	406,3
Объединенные Арабские Эмираты	-	149,2	149,2	-	1 527,1	1 527,1	103,3	3 117,6	3 220,9	102,7	3 189,2	3 291,9
Операция в Западной Сахаре (МД)	1 022,0	305,1	1 327,1	2 030,1	637,1	2 667,2	-	-	-	-	-	-
Иемен	3 669,3	724,5	4 393,8	4 081,6	787,4	4 869,0	5 454,5	1 259,4	6 713,9	5 554,0	1 234,1	6 788,1
Региональные мероприятия	8 794,2	303,2	9 097,4	5 123,6	-	5 123,6	-	-	-	-	-	-
Итого	49 447,0	9 955,8	59 402,8	78 703,3	13 688,4	92 391,7	20 927,3	12 409,7	33 337,0	21 994,9	12 762,9	34 757,8

Таблица П.1А (продолжение)

Азиатско-Тихоокеанский регион	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Афганистан	42 232,9	5 299,8	47 532,7	62 777,0	4 710,9	67 487,9	44 116,6	5 755,3	49 871,9	44 947,8	5 647,6	50 595,4
Австралия и Новая Зеландия	444,4	533,3	977,7	550,9	606,5	1 157,4	526,6	651,3	1 177,9	530,6	651,3	1 181,9
Бангладеш	2 153,0	502,4	2 655,4	3 857,4	525,7	4 383,1	4 538,0	559,9	5 097,9	4 048,1	551,3	4 599,4
Камбоджа	760,9	364,3	1 125,2	774,0	328,2	1 102,2	663,8	304,8	968,6	768,2	312,0	1 080,2
Китай	2 990,5	543,5	3 534,0	3 391,7	856,5	4 248,2	3 585,9	1 185,2	4 771,1	4 243,4	1 181,5	5 424,9
Индия	2 174,9	790,8	2 965,7	2 551,8	915,1	3 466,9	2 723,9	1 032,9	3 756,8	2 811,3	1 047,5	3 858,8
Индонезия	17 356,0	1 189,0	18 545,0	1 335,4	1 000,1	2 335,5	1 297,2	906,8	2 204,0	1 577,0	904,8	2 481,8
Иран, Исламская Республика	10 396,9	2 602,8	12 999,7	10 103,5	2 428,5	12 532,0	9 828,4	2 548,2	12 376,6	9 751,9	2 521,3	12 273,2
Япония	639,4	2 069,9	2 709,3	749,4	2 234,0	2 983,4	774,0	2 184,8	2 958,8	816,8	2 251,7	3 068,5
Казахстан	826,3	768,0	1 594,3	760,5	1 025,6	1 786,1	881,5	1 239,5	2 121,0	1 009,4	1 311,6	2 321,0
Кыргызстан	950,4	422,8	1 373,2	940,6	456,4	1 397,0	913,7	447,4	1 361,1	777,7	456,5	1 234,2
Малайзия	2 275,3	878,0	3 153,3	3 154,7	1 755,5	4 910,2	3 319,6	2 500,4	5 820,0	3 087,6	2 419,3	5 506,9
Монголия	52,1	16,7	68,8	257,3	25,4	282,7	90,3	25,7	116,0	190,3	25,7	216,0
Мьянма	2 891,2	1 312,1	4 203,3	5 185,2	1 316,4	6 501,6	4 565,4	1 609,9	6 175,3	4 765,5	1 697,9	6 463,4
Непал	5 211,4	1 077,3	6 288,7	7 132,6	1 531,8	8 664,4	7 123,1	1 693,2	8 816,3	7 327,4	1 566,1	8 893,5
Пакистан	39 226,8	3 883,0	43 109,8	19 419,4	2 567,6	21 987,0	15 483,8	2 890,4	18 374,2	15 963,8	2 921,1	18 884,9
Папуа-Новая Гвинея	431,0	-	431,0	133,6	330,5	464,1	684,4	324,0	1 008,4	676,6	310,3	986,9
Филиппины	134,3	66,6	200,9	171,6	47,8	219,4	159,2	42,1	201,3	154,7	43,6	198,3
Республика Корея	296,3	404,4	700,7	399,7	524,8	924,5	448,3	553,7	1 002,0	572,6	601,6	1 174,2
Сингапур	37,2	-	37,2	43,8	-	43,8	-	-	-	-	-	-
Шри-Ланка	15 400,9	1 544,5	16 945,4	15 254,3	2 563,4	17 817,7	8 311,6	2 477,7	10 789,3	12 560,6	2 477,7	15 038,3
Таджикистан	597,1	455,4	1 052,5	590,7	510,4	1 101,1	429,7	337,3	767,0	127,1	280,1	407,2
Таиланд	8 431,2	2 128,5	10 559,7	12 076,6	2 178,2	14 254,8	9 298,0	2 282,4	11 580,4	9 791,8	2 219,0	12 010,8
Тимор-Лешти	4 670,8	96,4	4 767,2	921,1	75,2	996,3	205,1	70,9	276,0	205,1	70,9	276,0
Туркменистан	495,6	363,3	858,9	460,6	533,2	993,8	162,7	357,3	520,0	133,3	356,8	490,1
Узбекистан	327,6	264,6	592,2	50,0	-	50,0	100,0	-	100,0	100,0	-	100,0
Вьетнам	337,9	183,2	521,1	130,0	127,2	257,2	200,0	143,1	343,1	350,0	143,1	493,1
Региональные мероприятия	1 697,3	-	1 697,3	1 876,3	-	1 876,3	1 209,8	-	1 209,8	1 585,0	-	1 585,0
Итого	163 439,6	27 760,6	191 200,2	155 049,7	29 174,9	184 224,6	121 640,6	32 124,2	153 764,8	128 873,6	31 970,3	160 843,9

Таблица П.1А (продолжение)

Европа	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по програм-мам	Дополнитель-ный бюджет	Итого	Бюджет по програм-мам	Дополнитель-ный бюджет	Итого	Бюджет по програм-мам	Дополнитель-ный бюджет	Итого	Бюджет по програм-мам	Дополнитель-ный бюджет	Итого
Албания	779,2	647,9	1 427,1	366,4	371,0	737,4	333,5	425,2	758,7	339,3	333,5	672,8
Армения	1 180,3	552,9	1 733,2	972,3	465,5	1 437,8	780,6	513,5	1 294,1	783,4	481,9	1 265,3
Австрия	768,9	348,1	1 117,0	627,9	303,8	931,7	662,1	293,3	955,4	662,1	293,3	955,4
Азербайджан	2 759,1	718,2	3 477,3	2 775,6	693,1	3 468,7	2 219,7	743,2	2 962,9	2 379,3	716,4	3 095,7
Беларусь	1 012,5	278,8	1 291,3	1 044,1	324,7	1 368,8	709,4	298,4	1 007,8	629,3	309,5	938,8
Бельгия	660,0	2 638,0	3 298,0	929,3	2 369,2	3 298,5	913,8	2 639,6	3 553,4	923,1	2 882,0	3 805,1
Босния и Герцеговина	6 540,3	2 182,1	8 722,4	5 253,1	1 604,1	6 857,2	4 231,6	1 383,6	5 615,2	4 234,4	1 349,9	5 584,3
Болгария	522,9	363,1	886,0	492,4	356,0	848,4	414,6	355,3	769,9	407,4	300,5	707,9
Хорватия	3 231,0	979,1	4 210,1	2 640,0	602,5	3 242,5	2 367,9	453,8	2 821,7	2 367,9	453,8	2 821,7
Кипр	345,4	362,3	707,7	351,9	458,5	810,4	321,8	490,6	812,4	321,8	490,6	812,4
Чешская Республика	404,4	503,2	907,6	175,8	256,8	432,6	197,1	166,4	363,5	198,7	168,8	367,5
Франция	1 621,2	807,7	2 428,9	1 500,3	1 146,0	2 646,3	1 340,3	1 262,8	2 603,1	1 337,2	1 265,9	2 603,1
Грузия	3 219,2	938,7	4 157,9	3 680,9	1 093,6	4 774,5	3 425,8	1 254,7	4 680,5	3 440,5	1 270,2	4 710,7
Германия	1 043,6	1 003,3	2 046,9	1 032,8	1 271,8	2 304,6	1 047,7	1 335,9	2 383,6	1 047,6	1 335,9	2 383,5
Греция	646,5	690,5	1 337,0	600,9	475,8	1 076,7	597,4	515,6	1 113,0	597,4	515,6	1 113,0
Венгрия	777,7	1 124,1	1 901,8	827,1	1 217,9	2 045,0	997,2	1 368,0	2 365,2	998,3	1 371,0	2 369,3
Ирландия	192,4	401,8	594,2	233,5	439,8	673,3	198,7	473,0	671,7	198,7	473,0	671,7
Италия	915,9	1 883,9	2 799,8	1 810,1	1 877,8	3 687,9	836,7	2 193,4	3 030,1	845,2	2 316,9	3 162,1
Мальта	2,5	19,3	21,8	35,3	-	35,3	39,2	-	39,2	39,2	-	39,2
Черногория, Республика	1 925,1	-	1 925,1	1 947,9	456,3	2 404,2	1 560,3	752,3	2 312,6	1 602,4	745,5	2 347,9
Польша	367,0	440,4	807,4	486,1	323,3	809,4	502,2	325,8	828,0	665,2	53,6	718,8
Португалия	43,3	-	43,3	51,7	-	51,7	45,0	-	45,0	45,0	-	45,0
Республика Молдова	456,2	269,4	725,6	340,9	279,6	620,5	338,3	268,2	606,5	300,0	153,1	453,1
Румыния	777,8	544,9	1 322,7	507,0	474,1	981,1	420,2	449,9	870,1	413,3	383,4	796,7
Российская Федерация	11 164,2	1 810,1	12 974,3	11 468,3	1 803,9	13 272,2	10 668,6	1 843,1	12 511,7	10 598,4	1 849,3	12 447,7
Сербия	14 479,1	4 179,1	18 658,2	18 425,4	3 821,3	22 246,7	15 413,3	3 641,1	19 054,4	16 520,3	3 795,6	20 315,9
Словакия	367,6	388,2	755,8	259,4	238,7	498,1	416,4	98,9	515,3	424,6	45,0	469,6
Словения	205,0	128,7	333,7	194,0	-	194,0	184,3	-	184,3	184,3	-	184,3
Испания	513,9	699,0	1 212,9	710,9	769,5	1 480,4	234,2	695,5	929,7	234,2	695,5	929,7
Швеция	744,5	994,8	1 739,3	817,3	934,3	1 751,6	760,4	1 070,7	1 831,1	760,4	1 070,7	1 831,1
Швейцария	227,6	281,1	508,7	315,6	413,6	729,2	251,9	399,3	651,2	251,9	399,3	651,2
Бывшая югославская Республика Македония	2 286,6	801,2	3 087,8	2 254,7	838,6	3 093,3	1 957,0	728,4	2 685,4	1 959,3	738,9	2 698,2
Турция	3 890,6	2 702,9	6 593,5	6 297,5	2 440,4	8 737,9	3 028,7	2 506,3	5 535,0	3 603,7	2 456,2	6 059,9
Украина	1 919,5	1 193,2	3 112,7	1 897,0	1 249,1	3 146,1	1 843,8	1 009,3	2 853,1	1 901,5	1 029,0	2 930,5
Соединенное Королевство	563,0	969,8	1 532,8	830,9	1 119,5	1 950,4	424,3	1 220,4	1 644,7	426,9	1 230,8	1 657,7
Региональные мероприятия	857,1	-	857,1	1 296,0	-	1 296,0	150,0	-	150,0	260,0	-	260,0
Итого	67 411,1	31 845,8	99 256,9	73 450,3	30 490,1	103 940,4	59 834,0	31 175,5	91 009,5	61 902,2	30 974,6	92 876,8

Таблица П.1А (продолжение)

Американский континент	Расходы 2006 года			Пересмотренный бюджет 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Региональное отделение в Аргентине*	1 495,6	712,2	2 207,8	1 759,2	733,0	2 492,2	1 710,9	789,1	2 500,0	2 242,4	805,7	3 048,1
Бразилия	1 873,2	364,8	2 238,0	2 081,0	454,8	2 535,8	1 796,6	753,4	2 550,0	2 402,9	748,4	3 151,3
Канада	824,3	844,8	1 669,1	920,8	959,7	1 880,5	712,4	1 147,1	1 859,5	711,7	1 145,9	1 857,6
Колумбия	8 422,2	1 389,9	9 812,1	12 187,5	1 974,8	14 162,3	167,8	208,9	376,7	177,9	208,9	386,8
Коста-Рика	880,1	625,2	1 505,3	1 408,2	622,9	2 031,1	1 710,4	583,5	2 293,9	1 848,6	574,5	2 423,1
Куба	281,6	-	281,6	287,6		287,6	267,5		267,5	268,0		268,0
Эквадор	2 940,2	751,3	3 691,5	3 907,4	838,4	4 745,8	3 979,6	1 259,0	5 238,6	4 670,7	1 278,8	5 949,5
Региональное отделение в Мексике*	1 686,5	806,4	2 492,9	1 460,7	823,3	2 284,0	1 521,3	711,1	2 232,4	1 574,3	714,9	2 289,2
Панама	526,3	290,0	816,3	592,4	398,8	991,2	635,3	364,7	1 000,0	717,4	431,5	1 148,9
Региональное отделение в Соединенных Штатах*	2 238,2	1 471,3	3 709,5	1 973,4	1 407,6	3 381,0	2 241,1	1 757,9	3 999,0	2 330,1	1 765,9	4 096,0
Региональное отделение в Венесуэле (Боливарианской Республике)*	1 659,0	1 017,7	2 676,7	2 325,5	1 081,0	3 406,5	2 058,4	1 081,7	3 140,1	2 536,6	1 096,5	3 633,1
Итого	22 827,2	8 273,6	31 100,8	28 903,7	9 294,3	38 198,0	16 801,3	8 656,4	25 457,7	19 480,6	8 771,0	28 251,6
Итого на местах	721 215,2	150 180,0	871 395,2	839 544,0	160 708,0	1 000 252,0	545 776,5	158 276,7	704 053,2	568 459,1	167 102,6	735 561,7

* Деятельность, ранее проходившая как "Региональные мероприятия", перемещена в рубрику региональных отделений. Отделение УВКБ в Нью-Йорке подчиняется административному руководству и управлению в штаб-квартире.

Таблица П.1А (продолжение)

Виды деятельности Глобальные программы	Расходы в 2006 году			Пересмотренная смета 2007 года			Первоначальная смета 2008 года			Первоначальная смета 2009 года		
	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого	Бюджет по программам	Дополнительный бюджет	Итого
Отдел обеспечения международной защиты												
Поддержка переселения на местах	-	244,1	244,1	-	298,0	298,0	-	100,0	100,0	-	100,0	100,0
Отдел информационных систем телекоммуникаций	-	2 908,3	2 908,3	-	6 118,3	6 118,3	-	4 502,6	4 502,6	-	6 307,2	6 307,2
Отдел оперативного обслуживания												
Служба по чрезвычайным ситуациям и технической поддержке	-	15 597,0	15 597,0	-	16 243,2	16 243,2	-	17 174,4	17 174,4	-	17 124,5	17 124,5
Местная поддержка глобального узла (ВПЛ)	-	259,8	259,8	-	844,6	844,6	-	-	-	-	-	-
Отдел управления людскими ресурсами												
Обучение персонала УВКБ	-	1 860,4	1 860,4	-	3 619,0	3 619,0	-	3 285,9	3 285,9	-	3 482,5	3 482,5
Особые кадровые расходы, включая добровольный уход со службы	-	16 754,5	16 754,5	-	17 511,8	17 511,8	-	10 000,0	10 000,0	-	9 000,0	9 000,0
Итого	-	37 624,1	37 624,1	-	44 634,9	44 634,9	-	35 062,9	35 062,9	-	36 014,2	36 014,2
ИТОГО	29 259,3	37 624,1	66 883,4	54 448,4	44 634,9	99 083,3	32 877,8	35 062,9	67 940,7	37 103,6	36 014,2	73 117,8

**Таблица II.1В - ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО СТРАНАМ И РЕГИОНАМ В 2007-2009 ГОДАХ
(по категориям должностей)**

Западная Африка	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года						
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	
Бенин	4	10	14	3	14	17	31	4	10	14	3	14	17	31	3	7	10	3	12	15	25		4	4	1	8	9	13
Кот-д'Ивуар	6	24	30	4	23	27	57	4	11	15	4	23	27	42	4	12	16	4	24	28	44	4	12	16	4	24	28	44
Гамбия								1	1	1		4	4	5		1	1		4	4	5		1	1		4	4	5
Гана	10	13	23	13	31	44	67	10	13	23	12	31	43	66	6	12	18	1	22	23	41	5	11	16	1	21	22	38
Гвинея	7	57	64	8	31	39	103	4	43	47	7	28	35	82	4	44	48	4	28	32	80	3	35	38	4	27	31	69
Либерия	30	103	133	12	47	59	192	30	103	133	11	47	58	191	17	83	100	9	44	53	153	1	21	22	2	29	31	53
Мали																2	2		2	2	4		2	2		2	2	4
Нигерия	2	10	12	2	5	7	19	1	8	9	2	6	8	17	2	8	10	2	6	8	18	2	8	10	2	6	8	18
Сенегал*	1	3	4	4	17	21	25	1	3	4	6	17	23	27	8	4	12	14	24	38	50	7	4	11	13	24	37	48
Сьерра-Леоне	11	57	68	7	30	37	105	8	53	61	7	28	35	96	4	25	29	4	22	26	55	2	18	20	2	17	19	39
Того	1	1	2	-	2	2	4	1	1	2		2	2	4	2	4	6		2	2	8	2	4	6		2	2	8
Итого	72	278	350	53	200	253	603	63	246	309	52	200	252	561	50	202	252	41	190	231	483	26	120	146	29	164	193	339

* Включая узел региональной поддержки в Дакаре. На 1 января 2007 года Камерун включен в регион Великих Озер и Центральной Африки, а не регион Западной Африки.

Восточная Африка и Африканский Рог	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года						
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	
Джибути	2	1	3	2	12	14	17	2	1	3	2	12	14	17	3	1	4	1	12	13	17	2	1	3	1	12	13	16
Эритрея	2	4	6	2	27	29	35	2	3	5	2	27	29	34	2	4	6	2	22	24	30	1	4	5	2	22	24	29
Эфиопия	8	59	67	7	43	50	117	8	59	67	7	43	50	117	8	60	68	7	43	50	118	8	60	68	7	43	50	118
Кения*	23	72	95	24	70	94	189	26	75	101	23	71	94	195	26	74	100	22	73	95	195	26	74	100	22	73	95	195
Сомали	7	29	36	2	4	6	42	7	29	36	2	4	6	42	8	29	37	1	4	5	42	8	29	37	1	4	5	42
Судан	9	46	55	4	33	37	92	9	46	55	4	33	37	92	10	52	62	4	33	37	99	7	55	62	4	33	37	99
Уганда	10	54	64	8	32	40	104	10	54	64	8	32	40	104	9	54	63	9	33	42	105	9	54	63	9	33	42	105
Итого	61	265	326	49	221	270	596	64	267	331	48	222	270	601	66	274	340	46	220	266	606	61	277	338	46	220	266	604

* Включая узел региональной поддержки в Найроби.

Таблица II.1В (продолжение)

Центральная Африка и Великие Озера	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года						
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	
Бурунди	14	64	78	11	32	43	121	13	65	78	11	33	44	122	14	66	80	11	32	43	123	10	66	76	10	31	41	117
Камерун	1	2	3	1	7	8	11	1	7	8	1	7	8	16	1	8	9	1	10	11	20	1	8	9	1	10	11	20
Центральноафриканская Республика	1	2	3	2	9	11	14	1	2	3	2	9	11	14	1	2	3	2	10	12	15	2	3	5	2	12	14	19
Чад	38	167	205	12	39	51	256	41	167	208	12	39	51	259	40	166	206	12	39	51	257	38	167	205	11	41	52	257
Конго	4	14	18	3	16	19	37	4	14	18	3	16	19	37	3	13	16	3	13	16	32	2	9	11	3	13	16	27
Конго, Демократическая Республика	7	25	32	14	51	65	97	7	25	32	14	51	65	97	22	92	114	15	52	67	181	22	85	107	19	52	71	178
Габон	1	11	12	2	9	11	23	1	2	3	1	9	10	13	1	3	4	1	9	10	14	1	2	3	1	7	8	11
Руанда	3	17	20	3	16	19	39	3	15	18	3	14	17	35	3	15	18	3	15	18	36	4	15	19	3	15	18	37
Объединенная Республика Танзания	21	102	123	7	28	35	158	21	108	129	7	28	35	164	22	122	144	6	25	31	175	19	110	129	5	23	28	157
Итого	90	404	494	55	207	262	756	92	405	497	54	206	260	757	107	487	594	54	205	259	853	99	465	564	55	204	259	823

Юг Африки	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года						
	Бюджет по программам			Бюджет вспомогательных расходов			Итого	Бюджет по программам			Бюджет вспомогательных расходов			Итого	Бюджет по программам			Бюджет вспомогательных расходов			Итого	Бюджет по программам			Бюджет вспомогательных расходов			Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	
Ангола	11	27	38	4	18	22	60	9	17	26	4	18	22	48	1	5	6	2	11	13	19	1	4	5	2	8	10	15
Ботсвана	1	3	4	2	5	7	11	1	3	4	2	5	7	11	2	2	4	2	5	7	11	1	1	1	1	5	5	6
Малави	1	4	5	2	5	7	12	1	4	5	2	5	7	12	1	5	6	2	5	7	13	1	5	6	1	5	6	12
Мозамбик	2	3	5	2	5	7	12	2	4	6	2	5	7	13	2	4	6	1	5	6	12	1	4	5	1	5	6	11
Намибия	1	6	7	2	6	8	15	1	6	7	2	6	8	15	1	6	7	2	6	8	15	4	4	4	2	5	7	11
Южная Африка	2	4	6	12	16	28	34	2	4	6	12	16	28	34	3	5	8	13	17	30	38	4	5	9	12	18	30	39
Замбия	9	36	45	4	21	25	70	8	33	41	4	20	24	65	8	33	41	4	18	22	63	4	19	23	4	15	19	42
Зимбабве	1	3	4	1	7	8	12	1	3	4	1	7	8	12	1	4	5	1	7	8	13	1	4	5	1	7	8	13
Итого	28	86	114	29	83	112	226	25	74	99	29	82	111	210	19	64	83	27	74	101	184	12	46	58	23	68	91	149

ИТОГО	251	1 033	1 284	186	711	897	2 181	244	992	1 236	183	710	893	2 129	242	1 027	1 269	168	689	857	2 126	198	908	1 106	153	656	809	1 915
--------------	------------	--------------	--------------	------------	------------	------------	--------------	------------	------------	--------------	------------	------------	------------	--------------	------------	--------------	--------------	------------	------------	------------	--------------	------------	------------	--------------	------------	------------	------------	--------------

Таблица II.1В (продолжение)

Ближний и Средний Восток и Северная Африка	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года										
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	С		ОО	Итого	С	ОО	Итого	С	ОО		Итого	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		
Алжир	5	12	17	2	5	7	24	5	12	17	2	5	7	24	5	13	18	2	5	7	25	5	13	18	2	5	7	25				
Египет	3	4	7	6	18	24	31	3	6	9	5	16	21	30	2	7	9	5	18	23	32	2	7	9	5	18	23	32				
Ирак	2	7	9	4	4	8	17	2	6	8	4	3	7	15		3	3	1	5	6	9		3	3	1	5	6	9				
Израиль									4	4	1	1	2	6		5	5	1	1	2	7		5	5	1	1	2	7				
Иордания	2	3	5	1	9	10	15	2	2	4	1	9	10	14		2	2	1	8	9	11		2	2	1	8	9	11				
Ливан	3	8	11	4	10	14	25	3	5	8	3	8	11	19	4	5	9	3	8	11	20	4	5	9	3	8	11	20				
Ливийская Арабская Джамахирия	1	1	2	1	5	6	8	1	2	3	1	4	5	8	1	3	4	1	5	6	10	1	3	4	1	5	6	10				
Мавритания	1	-	1	1	4	5	6	1		1	1	4	5	6	1		1	1	5	6	7	1		1	1	5	6	7				
Марокко	1	6	7	1	1	2	9	1	3	4	1	4	5	9	1	3	4	1	4	5	9	1	3	4	1	4	5	9				
Саудовская Аравия	2	2	4	3	8	11	15	2	2	4	3	8	11	15	2	1	3	4	8	12	15	2	1	3	4	8	12	15				
Сирийская Арабская Республика	2	7	9	2	11	13	22	2	7	9	2	11	13	22		7	7	1	10	11	18		7	7	1	10	11	18				
Тунис	1	2	3		2	2	5	1	2	3		2	2	5	1	2	3		2	2	5	1	2	3		2	2	5				
Объединенные Арабские Эмираты			-	2	1	3	3			-	6	7	13	13		1	1	9	9	18	19		1	1	11	9	20	21				
Операция в Западной Сахаре (МД)			-			-	-			-			-	-						-	-						-	-				
Йемен	7	23	30	2	12	14	44	7	23	30	2	13	15	45	8	28	36	3	14	17	53	8	29	37	3	14	17	54				
Итого	30	75	105	29	90	119	224	30	74	104	32	95	127	231	25	80	105	33	102	135	240	25	81	106	35	102	137	243				

Таблица II.1В (продолжение)

Азиатско-Тихоокеанский регион	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года						
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	
Афганистан	21	316	337	6	93	99	436	19	312	331	8	96	104	435	20	304	324	10	95	105	429	20	285	305	10	95	105	410
Австралия и Новая Зеландия		4	4	1	4	5	9		4	4	1	4	5	9	6	4	10	1	4	5	15		4	4	1	4	5	9
Бангладеш	5	13	18	2	6	8	26	5	13	18	2	6	8	26		15	15	2	6	8	23	6	15	21	2	6	8	29
Камбоджа	1	2	3	1	4	5	8	1	2	3	1	4	5	8		2	2	2	4	6	8	1	2	3	1	4	5	8
Китай	3	13	16	2	2	4	20	3	13	16	3	2	5	21	4	11	15	4	6	10	25	4	11	15	4	6	10	25
Индия	2	8	10	2	12	14	24	2	8	10	2	12	14	24	2	10	12	2	12	14	26	1	11	12	2	12	14	26
Индонезия	2	3	5	3	12	15	20	1	3	4	2	11	13	17	1	5	6	2	10	12	18	2	6	8	2	10	12	20
Иран, Исламская Республика	12	90	102	6	34	40	142	11	92	103	8	31	39	142	9	77	86	6	32	38	124	9	77	86	6	32	38	124
Япония	1	2	3	7	6	13	16	1	2	3	6	4	10	13	1	2	3	5	4	9	12	1	2	3	5	4	9	12
Казахстан	1	3	4	2	8	10	14	1	3	4	2	8	10	14	1	4	5	3	11	14	19	1	4	5	3	11	14	19
Кыргызстан	2	4	6	1	7	8	14	2	4	6	1	7	8	14	2	4	6	1	7	8	14	1	4	5	1	7	8	13
Малайзия	4	16	20	4	15	19	39	4	16	20	5	18	23	43	4	16	20	6	18	24	44	4	16	20	9	18	27	47
Монголия		1	1		1	1	2		1	1		1	1	2		1	1		1	1	2		1	1		1	1	2
Мьянма	4	25	29	5	20	25	54	4	25	29	5	20	25	54	4	33	37	6	24	30	67	4	33	37	6	24	30	67
Непал	5	27	32	4	12	16	48	5	27	32	4	12	16	48	6	28	34	4	12	16	50	6	28	34	4	12	16	50
Пакистан	18	109	127	9	29	38	165	15	108	123	10	30	40	163	14	108	122	9	29	38	160	15	108	123	9	29	38	161
Папуа-Новая Гвинея			-	1	3	4	4			-	1	3	4	4	1		1	1	3	4	5	1		1	1	3	4	5
Филиппины		1	1		1	1	2		1	1		1	1	2		1	1		1	1	2		1	1		1	1	2
Республика Корея	1	1	2	1	2	3	5	1	1	2	1	2	3	5	1	1	2	1	2	3	5	1	1	2	1	2	3	5
Сингапур			-			-	-			-			-	-			-			-	-							-
Шри-Ланка	7	34	41	5	20	25	66	16	68	84	7	31	38	122	16	68	84	7	31	38	122	16	68	84	7	31	38	122
Таджикистан	1	4	5	1	12	13	18	1	4	5	1	11	12	17	1	2	3	1	5	6	9		1	1	1	3	4	5
Таиланд	7	36	43	7	18	25	68	7	37	44	6	16	22	66	9	37	46	6	17	23	69	9	37	46	6	17	23	69
Тимор-Лешти		2	2		3	3	5		2	2		3	3	5		2	2		3	3	5		2	2		3	3	5
Туркменистан		2	2	1	9	10	12		1	1	1	8	9	10		1	1	1	3	4	5		1	1	1	3	4	5
Вьетнам			-		3	3	3			-		3	3	3			-		3	3	3			-		3	3	3
Итого	97	716	813	71	336	407	1 220	99	747	846	77	344	421	1 267	102	736	838	80	343	423	1 261	102	718	820	82	341	423	1 243

Таблица II.1В (продолжение)

Европа	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года												
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет				Итого		
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	С		ОО	Итого	С	ОО	Итого	С	ОО		Итого	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	С		ОО	Итого
Албания		2	2	2	4	6	8		1	1	1	5	6	7		1	1	1	5	6	7		1	1	1	5	5	6						
Армения	1	3	4	1	10	11	15	1	3	4	1	10	11	15	1	3	4	1	10	11	15	1	3	4	1	8	9	13						
Австрия	1	3	4	1	1	2	6	1	3	4	1	1	2	6	1	3	4	1	1	2	6	1	3	4	1	1	2	6						
Азербайджан	2	6	8	2	11	13	21	1	6	7	2	11	13	20	1	6	7	2	11	13	20	1	5	6	2	9	11	17						
Беларусь	1	2	3	1	3	4	7	1	2	3	1	3	4	7	1	2	3	1	3	4	7	1	2	3	1	3	4	7						
Бельгия	1	4	5	8	8	16	21	1	4	5	8	9	17	22	1	4	5	9	9	18	23	1	4	5	9	10	19	24						
Босния и Герцеговина	5	23	28	2	24	26	54	2	6	8	2	24	26	34	2	6	8	1	22	23	31	2	6	8	1	20	21	29						
Болгария	1	1	2	1	5	6	8	1	1	1	1	5	6	7	1	1	1	1	5	6	7	1	1	1	1	3	4	5						
Хорватия	1	6	7	1	8	9	16	1	4	5	1	6	6	11	1	4	5	1	6	6	11	1	4	5	1	6	6	11						
Кипр		1	1	1	4	5	6		1	1	1	4	5	6		1	1	1	4	5	6		1	1	1	4	5	6						
Чешская Республика		1	1	1	2	3	4		1	1		2	2	3		1	1		2	2	3		1	1		2	2	3						
Франция	3	3	6	3	4	7	13	2	3	5	3	4	7	12	2	2	4	3	5	8	12	2	2	4	3	5	8	12						
Грузия	4	17	21	3	14	17	38	4	17	21	3	16	19	40	4	17	21	3	16	19	40	4	17	21	3	16	19	40						
Германия		6	6	4	4	8	14		6	6	4	4	8	14		6	6	4	4	8	14		6	6	4	4	8	14						
Греция		3	3	-	5	5	8		3	3		5	5	8		3	3		5	5	8		3	3		5	5	8						
Венгрия	1	2	3	5	7	12	15	1	2	3	5	7	12	15	2	2	4	5	8	13	17	2	2	4	5	8	13	17						
Ирландия	1	-	1	1	2	3	4	1		1	1	2	3	4	1		1	1	2	3	4	1		1	1	2	3	4						
Италия	1	4	5	5	8	13	18	1	4	5	5	9	14	19	1	4	5	5	9	14	19	1	4	5	5	10	15	20						
Мальта		1	1			-	1		1	1		-	1		1	1		-	1		1		1	1		-	1	1						
Черногория, Республика	1	12	13			-	13	1	1	1	1	11	12	13	1	2	3	1	10	11	14	1	3	4	1	10	11	15						
Польша		2	2	1	3	4	6		2	2	1	3	4	6		2	2	1	3	4	6	1	2	3		1	1	4						
Республика Молдова		1	1	1	3	4	5		1	1	1	3	4	5		1	1	1	3	4	5			-		4	4	4						
Румыния	1	1	2	1	5	6	8		1	1	1	5	6	7		1	1	1	5	6	7		1	1	1	3	4	5						
Российская Федерация	10	34	44	3	18	21	65	9	34	43	3	18	21	64	9	33	42	3	15	18	60	8	32	40	3	15	18	58						
Сербия	14	62	76	8	50	58	134	14	61	75	8	51	59	134	13	61	74	6	49	55	129	12	61	73	6	49	55	128						
Словакия		2	2		3	3	5		2	2		3	3	5		2	2		3	3	5		2	2		1	1	3						
Испания	1		1	2	6	8	9	1		1	2	4	6	7	1		1	2	4	6	7	1		1	2	4	6	7						
Швеция	3	2	5	3	5	8	13	2	2	4	3	5	8	12	2	2	4	3	5	8	12	1	2	3	3	5	8	11						
Швейцария	1		1	1	2	3	4	1		1	1	2	3	4	1		1	1	2	3	4	2		2	1	2	3	5						
БЮР Македония	1	6	7	2	10	12	19		3	3	1	9	10	13		2	2	1	7	8	10		2	2	1	7	8	10						
Турция	3	24	27	3	28	31	58	3	24	27	3	28	31	58	2	17	19	3	27	30	49	3	24	27	3	27	30	57						
Украина	2	4	6	4	10	14	20	2	4	6	4	10	14	20	2	4	6	3	8	11	17	2	4	6	3	8	11	17						
Соединенное Королевство	1	1	2	3	5	8	10	1	1	2	3	5	8	10	1	1	2	3	4	7	9	1	1	2	3	4	7	9						
Итого	61	239	300	74	272	346	646	50	204	254	71	284	355	609	50	195	245	68	272	340	585	50	200	250	65	261	326	576						

Таблица П.1В (продолжение)

Американский континент	Число должностей на 1 января 2007 года							Число должностей на 1 июля 2007 года							Число должностей на 1 января 2008 года							Число должностей на 1 января 2009 года						
	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого	Бюджет по программам			Дополнительный бюджет			Итого
	С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого		С	ОО	Итого	С	ОО	Итого	
Региональное отделение в Аргентине		2	2	2	8	10	12		2	2	2	8	10	12	1	2	3	2	8	10	13	1	2	3	2	8	10	13
Бразилия	1	1	2	1	3	4	6	1	1	2	1	3	4	6		1	1	2	4	6	7	1	2	3	2	4	6	9
Канада	1	7	8	1	8	9	17	1	7	8	1	8	9	17	1	5	6	2	9	11	17	1	5	6	2	9	11	17
Колумбия	-	-	-	1	-	1	1	-	-	-	1	-	1	1			-	1		1	1			-	1		1	1
Коста-Рика	1	3	4	1	8	9	13	1	3	4	1	8	9	13	2	7	9	1	7	8	17	2	7	9	1	7	8	17
Эквадор	5	9	14	2	9	11	25	5	9	14	2	9	11	25	5	6	11	2	18	20	31	5	6	11	2	18	20	31
Региональное отделение в Мексике	2	4	6	2	6	8	14	2	4	6	2	6	8	14	3	3	6	1	7	8	14	3	3	6	1	7	8	14
Панама				1	3	4	4				1	3	4	4	1		1	1	4	5	6	1		1	1	5	6	7
Региональное отделение в Соединенных Штатах Америки	3	9	12	4	5	9	21	3	9	12	4	5	9	21	3	7	10	4	7	11	21	3	8	11	4	7	11	22
Региональное отделение в Венесуэле (Боливарианской Республике)	4	7	11	3	9	12	23	4	7	11	3	9	12	23	4	5	9	2	9	11	20	5	5	10	2	10	12	22
Итого	17	42	59	18	59	77	136	17	42	59	18	59	77	136	20	36	56	18	73	91	147	22	38	60	18	75	93	153
ИТОГО	456	2 105	2 561	378	1 468	1 846	4 407	440	2 059	2 499	381	1 492	1 873	4 372	439	2 074	2 513	367	1 479	1 846	4 359	397	1 945	2 342	353	1 435	1 788	4 130

**Таблица П.2 - ПЛАНОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2008 ГОДА
ПО СТРАНАМ И ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ**

Страна убежища/ проживания	Беженцы	Просители убежища (рассматри- ваемые дела)	Возвратившиеся беженцы (в течение года)	ВПЛ	Возвратившиеся ВПЛ (в течение года)	Апатриды	Другие подмандатные лица	Итого
Бенин	3 650	370						4 020
Буркина-Фасо	450	100						550
Кот-д'Ивуар	30 580	1 580	5 000	209 230	300 000			546 390
Гамбия	11 800	320						12 120
Гана	34 490	1 500						35 990
Гвинея	13 040	3 000						16 040
Гвинея-Бисау	6 170	160						6 330
Либерия	16 520	100						16 620
Мали	8 530	690						9 220
Нигер	240	20				200		460
Нигерия	6 000							6 000
Сенегал	18 390	2 480	2 500					23 370
Сьерра-Леоне	14 300	70	100					14 470
Того	1 230	180	6 000					7 410
Итого, Западная Африка	165 390	10 570	13 600	209 230	300 000	200	0	698 990
Джибути	4 430							4 430
Эритрея	4 510	1 500						6 010
Эфиопия	97 450	480						97 930
Кения	260 910	2 500				80 000		343 410
Сомали	6 220	1 710	1 000	400 000				408 930
Судан	202 000		102 000	1 325 240	50 000		42 110	1 721 350
Уганда	213 880	6 700		1 200 000				1 420 580
Итого, Восточная Африка и Африканский Рог	789 400	12 890	103 000	2 925 240	50 000	80 000	42 110	4 002 640
Бурунди	10 300	9 600	45 000	9 000				73 900
Камерун	53 210	1 400						54 610
Чад	327 000			140 000				467 000
Габон	7 140	3 820						10 960
Центрально- африканская Республика	5 150	500	10 000	100 000				115 650
Демократи- ческая Республика Конго	117 090		100 000	800 000				1 017 090
Объединенная Республика Танзания	295 530	120						295 650
Уганда	50 940	3 780	5 000					59 720
Итого, Центральная Африка и Великие Озера	866 360	19 220	160 000	1 049 000	0	0	0	2 094 580
Ангола	13 890	2 090	2 500					18 480
Ботсвана	2 730							2 730
Малави	4 710	3 790						8 500
Мозамбик	3 500	100						3 600
Намибия	6 330	250						6 580
Южная Африка	57 070	80 000						137 070
Замбия	120 250							120 250
Зимбабве	4 280	230						4 510
Итого, юг Африки	212 760	86 460	2 500	0	0	0	0	301 720
Итого, Африка	2 033 910	129 140	279 100	4 183 470	350 000	80 200	42 110	7 097 930

Страна убежища/ проживания	Беженцы	Просители убежища (рассматриваемые дела)	Возвратившиеся беженцы (в течение года)	ВПЛ	Возвратившиеся ВПЛ (в течение года)	Апатриды	Другие подмандатные лица	Итого
Саудовская Аравия	491 800	600				150 000		642 400
Алжир	94 610	1 900						96 510
Египет	39 500	11 800				70		51 370
Ирак	34 390	2 580	7 000	2 000 000	100 000	130 000		2 273 970
Израиль	1 230							1 230
Ливийская Арабская Джамахирия	4 000	4 000						8 000
Иордания	7 750	97 450				20	645 750	750 970
Ливан	60 200	200					120	60 520
Маврикий	1 250	450						1 700
Мавритания	1 000	70					29 500	30 570
Сирийская Арабская Республика	507 090	9 500		500 000		300 000	750 000	2 066 590
Тунис	220	80						300
Йемен	86 020	4 500						90 520
Итого, БСВСА	1 329 060	133 130	7 000	2 500 000	100 000	580 090	1 425 370	6 074 650
Афганистан	100		200 000					200 100
Австралия	69 000	1 420						70 420
Бангладеш	27 170	30					200 000	227 200
Камбоджа	120	170					60	350
Китай	301 060	50						301 110
Филиппины	200	100				50	50	400
Гонконг, ОАР, Китай	2 010	2 420						4 430
Индия	158 370							158 370
Индонезия	520	220						740
Япония	1 830	1 370						3 200
Казахстан	5 900					45 700		51 600
Кыргызстан	370	570				8 000		8 940
Малайзия	29 700	10 300					61 310	101 310
Монголия	10	10				580		600
Мьянма			500	78 500		728 000		807 000
Непал	113 610	90		100 000		500 000	12 500	726 200
Новая Зеландия	4 900	250						5 150
Пакистан	1 000	5 000					1 703 090	1 709 090
Папуа-Новая Гвинея	10 100							10 100
Республика Корея	130	1 700					100	1 930
Исламская Республика Иран	968 000	550						968 550
Сингапур	0	10						10
Шри-Ланка	170	140	1 000	787 000	102 000		15 000	905 310
Таиланд	128 850	10 700					450	140 000
Таджикистан	900	100				150		1 150
Тимор-Лешти	10	10		100 000	100 000			200 020
Туркменистан	720	10						730
Вьетнам	2 360		200			7 200		9 760
Итого, Азиатско-Тихоокеанский регион	1 827 110	35 220	201 700	1 065 500	202 000	1 289 680	1 992 560	6 613 770
Албания	150	100						250
Германия	530 000	35 000				9 200		574 200
Армения	8 000	150						8 150
Австрия	31 100	37 000				500		68 600
Азербайджан	2 400	200		686 550		2 000	300	691 450
Беларусь	740	30				8 000	1 000	9 770
Босния и Герцеговина	1 390	630	1 000	100 000	3 800		2 000	108 820
Болгария	5 040	910						5 950
Кипр	640	12 000					690	13 330
Хорватия	870	40	5 000	1 500	800	10	59 000	67 220
Дания	36 800					800		37 600
Словакия	550	2 800				10		3 360
Словения	400	700				4 090		5 190
Испания	5 320	5 950				10		11 280
Эстония	30	40				110 000		110 070

Страна убежища/ проживания	Беженцы	Просители убежища (рассматриваемые дела)	Возвратившиеся беженцы (в течение года)	ВПЛ	Возвратившиеся ВПЛ (в течение года)	Апатриды	Другие подмандатные лица	Итого
Бывшая югославская Республика Македония	950						680	1 630
Российская Федерация	1 730	300	100	116 550	3 000	40 000	197 380	359 060
Финляндия	11 830	1 130				70		13 030
Франция	146 000	41 000				1 060		188 060
Грузия	1 000	20		245 980			55 000	302 000
Греция	2 650	15 000				140	3 000	20 790
Венгрия	8 130	770				50		8 950
Ирландия	9 100	3 500					500	13 100
Исландия	340	20						360
Косово	50	30	500	15 000	3 500		85 000	104 080
Латвия	40	40				380 000		380 080
Литва	2 100	200				6 000		8 300
Молдова	220	140				1 900		2 260
Черногория	3 450	300		12 000				15 750
Норвегия	43 340	5 740				670		49 750
Польша	6 790	1 900						8 690
Соединенное Королевство	301 560	12 300				210		314 070
Чешская Республика	2 500	3 000						5 500
Румыния	2 500	200				180		2 880
Сербия	40 050			200 000				240 050
Швеция	113 000	2 000				5 570		120 570
Турция	10 060	6 200	5 000				310	21 570
Украина	2 000	4 500				37 000	5 000	48 500
Итого, Европа	1 332 820	193 840	11 600	1 377 580	11 100	607 470	409 860	3 944 270
Аргентина	3 770	700						4 470
Боливия	690							690
Бразилия	5 690	380					18 000	24 070
Канада	152 000	24 000						176 000
Чили	1 320	100						1 420
Колумбия	170	50	20	3 000 000				3 000 240
Коста-Рика	13 500	500					7 000	21 000
Куба	620	10						630
Эквадор	18 200	10 130					250 000	278 330
Сальвадор	40							40
Соединенные Штаты Америки	927 000	82 000						1 009 000
Гватемала	350							350
Гондурас	20							20
Мексика	1 460	40						1 500
Никарагуа	200	10						210
Панама	2 300	500				10	13 500	16 310
Парагвай	70							70
Перу	1 200	1 200						2 400
Уругвай	150							150
Венесуэла (Боливарианская Республика)	1 620	13 380					280 870	295 870
Итого, Американский континент	1 130 370	133 000	20	3 000 000	0	10	569 370	4 832 770
Итого	7 653 270	624 330	499 420	12 126 550	663 100	2 557 450	4 439 270	28 563 390

Источник: План страновых операций 2008-2009 годов по состоянию на 7 июня 2007 года.

Данные носят предварительный характер и могут меняться.

**Таблица П.3 - РАСХОДЫ УВКБ В 2006 ГОДУ, БЮДЖЕТ 2007 ГОДА И ЗАЯВКИ/
ПРЕДЛОЖЕННЫЕ БЮДЖЕТЫ НА 2008-2009 ГОДЫ**

Регион	Расходы 2006 года (все источники финан- сирования)	Пересмотрен- ный бюджет 2007 года (годовой и регулярный бюджет)	Заявки отделений на местах 2008 года	Заявки отделений на местах 2009 года	Первона- чальная смета 2008 года	Первона- чальная смета 2009 года
Западная Африка	92 167,6	83 163,1	70 599,9	59 275,1	65 496,2	48 351,2
Восточная Африка и Африканский Рог	159 563,1	115 837,3	125 018,5	130 162,8	111 734,8	131 236,3
Великие Озера и Центральная Африка	191 915,5	162 525,9	213 846,6	198 548,3	188 307,8	208 933,8
Юг Африки	46 788,3	48 324,0	33 837,4	26 715,0	34 945,4	30 310,3
Итого, Африка	490 434,5	409 850,3	443 302,4	414 701,2	400 484,2	418 831,6
БСВСА	59 402,8	33 827,0	37 133,6	37 403,2	33 337,0	34 757,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	191 200,2	184 224,6	170 156,8	162 249,6	153 764,8	160 843,9
Европа	99 256,9	102 508,1	95 981,4	95 546,9	91 009,5	92 876,8
Американский континент*	31 100,8	24 593,4	28 859,2	29 940,1	25 457,7	28 251,6
Итого, отделения на местах	871 395,2	755 003,4	775 433,4	739 841,0	704 053,2	735 561,7
Глобальные операции	66 883,4	77 945,0	76 887,1	73 578,0	67 940,7	73 117,8
Штаб-квартира*	152 611,7	157 369,4	155 660,5	150 536,8	147 151,5	144 775,1
Итого, деятельность по программам	1 090 890,3	990 317,8	1 007 981,0	963 955,8	919 145,4	953 454,6
Оперативный резерв	-	31 363,2	100 798,1	96 395,6	91 914,6	95 345,4
Итого, деятельность по программам и Оперативный резерв	1 090 890,3	1 021 681,0	1 108 779,1	1 060 351,4	1 011 060,0	1 048 800,0
Резерв "Новые или дополнительные виды деятельности, связанные с мандатом"	-	9 771,9	50 000,0	50 000,0	75 000,0	75 000,0
Дополнительные расходы		1 473,4				
Младшие сотрудники категории специалистов	9 836,5	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
Итого	1 100 726,8	1 042 926,3	1 168 779,1	1 120 351,4	1 096 060,0	1 133 800,0

* Нью-Йоркское отделение включено в раздел "Штаб-квартира".

Таблица П.4 - СМЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ В 2006-2009 ГОДАХ
(тыс. долл. США)

Статья ассигнований/организационное подразделение	Расходы в 2006 году (ГБ+БВР)	Бюджет Исполкома 2006 года	Пересмотренный бюджет 2007 года (ГБ+ДБ)	Рост/Сокращение - объема		Рост/Сокращение - расходов	Первоначальная смета 2008 года	Первоначальная смета 2009 года
	a	b	c	Сумма	Процент			
А. Поддержка программ								
1. Отделения на местах (включая глобальные программы)								
Западная Африка	18 796,3	19 358,3	19 387,0	(2 858,6)	-14,8	1 057,2	17 556,9	14 091,7
Восточная Африка и Африканский Рог	21 195,8	19 575,3	22 654,4	441,1	2,3	474,1	20 490,5	27 038,2
Центральная Африка и Великие Озера	21 437,0	24 730,5	24 696,5	446,2	1,8	798,8	25 975,5	32 911,9
Юг Африки	10 915,1	11 614,7	11 322,4	(1 011,9)	-8,7	(714,8)	9 888,0	8 582,0
Ближний и Средний Восток и Северная Африка	9 955,8	9 891,6	13 688,4	2 210,7	22,3	307,4	12 409,7	12 762,9
Азиатско-Тихоокеанский регион	27 760,6	27 600,2	29 174,9	3 780,5	13,7	743,5	32 124,2	31 970,3
Европа	31 845,8	29 218,8	30 490,1	90,7	0,3	1 866,0	31 175,5	30 974,6
Американский континент	8 273,6	7 476,3	9 294,3	736,6	9,9	443,5	8 656,4	8 771,0
Глобальные программы	37 624,1	36 213,8	44 634,9	(2 041,7)	-5,6	890,8	35 062,9	36 014,2
Итого	187 804,1	185 679,5	205 342,9	1 793,7	1,0	5 866,4	193 339,6	203 116,8
2. Штаб-квартира								
Исполнительное руководство и управление - Нью-Йоркское отделение ¹	2 306,7	3 002,3	3 055,5	340,4	11,3	(235,8)	3 106,9	3 106,9
Отдел обеспечения международной защиты	10 786,9	11 008,3	11 008,3	(1 103,9)	-10,0	802,9	10 707,3	10 593,1
Отдел информационных систем и телекоммуникаций	20 027,9	21 529,9	20 833,9	(7 841,4)	-36,4	886,8	14 575,3	12 236,5
Отдел оперативного обслуживания								
Бюро и направления	26 755,8	22 887,2	27 176,7	(1 742,1)	-7,6	1 153,2	22 298,3	22 183,1
Прочее (включая управление снабжением) ²	8 644,3	13 945,4	10 875,1	(4 454,9)	-31,9	561,0	10 051,5	10 048,3
Отдел финансового и административного управления	5 514,8	4 052,2	4 537,6	1 702,0	42,0	515,0	6 269,2	5 420,7
Итого	74 036,4	76 425,3	77 487,1	(13 099,9)	-17,1	3 683,1	67 008,5	63 588,6
Итого, поддержка программ	261 840,5	262 104,8	282 830,0	(11 306,2)	-4,3	9 549,5	260 348,1	266 705,4
В. Управленческо-административная деятельность в организации (включая регулярный бюджет)								
Исполнительное руководство и управление	10 804,5	12 352,2	13 358,7	644,3	5,2	1 037,3	14 033,8	12 922,5
Отдел внешних сношений	15 172,9	16 066,7	16 136,4	(609,3)	-3,8	681,8	16 139,2	16 451,7
Отдел информационных систем и телекоммуникаций	8 437,8	10 505,3	10 185,8	(2 174,6)	-20,7	358,8	8 689,5	9 409,8
Отдел управления людскими ресурсами	19 209,2	19 423,7	19 614,9	(804,4)	-4,1	(99,2)	18 520,1	18 827,1
Отдел финансового и административного управления ²	18 281,1	22 116,8	25 151,0	(491,6)	-2,2	737,0	22 362,2	23 175,2
Служба управления снабжением ²	6 295,2							
Совет персонала	374,6	400,4	400,4	(5,5)	-1,4	3,3	398,2	400,2
Итого Управленческо-административная деятельность в организации	78 575,3	80 865,1	84 847,2	(3 441,1)	-4,3	2 719,0	80 143,0	81 186,5
ИТОГО ЧИСТЫЙ БЮДЖЕТ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ	340 415,8	342 969,9	367 677,2	(14 747,3)	-4,3	12 268,5	340 491,1	347 891,9

* Изменения, связанные с объемом и расходами: сравнение первоначальной сметы 2008 года и утвержденного Исполкомом бюджета 2007 года.

¹ Исполнительное руководство и управление начиная с 2006 года включает отделение УВКБ в Нью-Йорке.

² В 2006 году Служба управления снабжением подчинялась Отделу финансового и административного управления. С января 2007 года служба перешла в подчинение Отдела оперативного обслуживания.

**Таблица II.5 - СМЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО БЮДЖЕТА
ПО РАЗДЕЛАМ РАСХОДОВ В 2006-2009 ГОДАХ
(в тыс. долл. США)**

Статья ассигнований/ раздел расходов	Бюджет 2006 года (ГБ+ДБ)	Бюджет Исполкома 2007 года	Пересмотрен- ный бюджет 2007 года (ГБ+ДБ)	Рост/сокращение (-) объема*		Рост/со- кращение (-) расходов *	Первоначальная смета 2008 года	Первоначальная смета 2009 года
				Сумма	%			
	a	b	c	d		e	f=b+d+e	g
A. Поддержка программ								
1. Отделения на местах (включая глобальные программы)								
Должности	118 132,8	124 285,4	130 223,3	4 061,3	3,3	4 905,7	133 252,4	128 811,3
Другие расходы на персонал	26 469,8	11 848,5	20 312,7	67,0	0,6	39,3	11 954,8	18 436,0
Консультанты	546,0	353,3	538,2	327,0	92,6	13,5	693,8	688,8
Путевые расходы	7 166,0	7 698,5	9 303,9	-742,2	-9,6	171,4	7 127,7	7 519,4
Контрактные услуги	1 960,6	5 027,6	5 045,5	-244,5	-4,9	7,2	4 790,3	5 615,3
Текущие расходы	17 839,9	17 850,8	19 801,6	475,4	2,7	507,8	18 834,0	19 335,2
Принадлежности и материалы	3 102,0	3 206,3	4 114,5	73,8	2,3	80,0	3 360,1	3 393,1
Мебель и оборудование	4 241,5	6 625,9	6 841,9	-2 065,6	-31,2	89,8	4 650,1	4 913,3
Прочее	8 345,5	8 783,2	9 161,3	-158,5	-1,8	51,7	8 676,4	14 404,3
Итого	187 804,1	185 679,5	205 342,9	1 793,7	1,0	5 866,4	193 339,6	203 116,8
2. Штаб-квартира (включая отделение УВКБ в Нью-Йорке)								
Должности	49 825,5	58 320,6	58 554,6	-8 670,1	-14,9	2 795,5	52 446,0	50 463,2
Другие расходы на персонал	6 505,4	62,3	14,2	106,4	170,8	13,4	182,1	175,1
Консультанты	3 160,9	48,3	48,5	13,1	27,1	6,1	67,5	67,5
Путевые расходы	4 282,9	7 395,1	7 417,0	-4 826,2	-65,3	187,9	2 756,8	2 694,8
Контрактные услуги	1 688,0	3 683,3	3 688,0	-1 059,5	-28,8	56,9	2 680,7	1 687,9
Текущие расходы	5 074,7	3 907,8	4 256,9	1 374,5	35,2	436,1	5 718,4	5 356,3
Принадлежности и материалы	345,8	432,7	446,0	-55,0	-12,7	29,8	407,5	393,7
Мебель и оборудование	1 482,0	639,0	746,2	-107,4	-16,8	14,5	546,1	537,3
Прочее	1 671,2	1 936,2	2 315,7	124,3	6,4	142,9	2 203,4	2 213,0
Итого	74 036,4	76 425,3	77 487,1	-13 099,9	-17,1	3 683,1	67 008,5	63 588,6
Итого, поддержка программ	261 840,5	262 104,8	282 830,0	-11 306,2	-4,3	9 549,5	260 348,1	266 705,4
B. Управленческо-административная деятельность в организации (включая регулярный бюджет)								
Должности	63 221,3	60 146,6	62 640,2	-92,4	-0,2	1 583,9	61 638,1	60 950,2
Другие расходы на персонал	1 959,0	90,9	240,4	13,2	14,5	5,2	109,3	109,3
Консультанты	683,4	728,8	1 485,2	-308,9	-42,4	9,8	429,7	353,1
Путевые расходы	1 195,0	2 010,7	2 105,7	281,8	14,0	86,4	2 378,9	2 731,2
Контрактные услуги	1 505,4	3 951,6	4 442,1	-1 338,4	-33,9	184,2	2 797,4	2 844,1
Текущие расходы	3 202,1	5 372,6	5 346,6	-1 194,4	-22,2	388,4	4 566,6	5 752,2
Принадлежности и материалы	540,4	580,0	582,0	18,3	3,2	24,4	622,7	623,9
Мебель и оборудование	163,8	319,2	326,2	-104,0	-32,6	7,9	223,1	285,7
Прочее	6 104,9	7 664,7	7 678,8	-716,3	-9,3	428,8	7 377,2	7 536,8
Итого, управленческо-административная деятельность в организации	78 575,3	80 865,1	84 847,2	-3 441,1	-4,3	2 719,0	80 143,0	81 186,5
Итого								
Должности	231 179,6	242 752,6	251 418,1	-4 701,2	-1,9	9 285,1	247 336,5	240 224,7
Другие расходы на персонал	34 934,2	12 001,7	20 567,3	186,6	1,6	57,9	12 246,2	18 720,4
Консультанты	4 390,3	1 130,4	2 071,9	31,2	2,8	29,4	1 191,0	1 109,4
Путевые расходы	12 643,9	17 104,3	18 826,6	-5 286,6	-30,9	445,7	12 263,4	12 945,4
Контрактные услуги	5 154,0	12 662,5	13 175,6	-2 642,4	-20,9	248,3	10 268,4	10 147,2
Текущие расходы	26 116,7	27 131,2	29 405,1	655,5	2,4	1 332,3	29 119,0	30 443,7
Принадлежности и материалы	3 988,2	4 219,0	5 142,5	37,1	0,9	134,2	4 390,3	4 410,7
Мебель и оборудование	5 887,3	7 584,1	7 914,3	-2 277,0	-30,0	112,2	5 419,3	5 736,3
Прочее	16 121,6	18 384,1	19 155,8	-750,5	-4,1	623,4	18 257,0	24 154,1
Итого	340 415,8	342 969,9	367 677,2	-14 747,3	-4,3	12 268,5	340 491,1	347 891,9

Изменения объема и расходов: сравнение первоначальной сметы 2008 года и утвержденного Исполкомом бюджета 2007 года.

Таблица II.6 - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ

РЕГИОН/СТРАНА	Число должностей		Расходы (тыс. долл. США)
	Международные	Общее обслуживание	
Африка			
Демократическая Республика Конго	5		1 147 695,0
Южная Африка	9		1 528 473,0
Итого, Африка	14		2 676 168,0
Азиатско-Тихоокеанский регион			
Китай	3		550 360,0
Япония	1		235 528,0
Малайзия	8	3	1 149 093,0
Пакистан	1		176 610,0
Шри-Ланка	1		199 561,0
Таиланд	4		669 066,0
Итого, Азиатско-Тихоокеанский регион	18	3	2 980 218,0
Европа			
Бельгия	4	3	853 657,0
Греция		2	177 545,0
Италия	1	5	703 072,0
Швеция		1	66 462,0
Итого, Европа	5	11	1 800 736,0
Ближний и Средний Восток и Северная Африка			
Египет	1	0	168 846,0
Ливан	4	1	791 931,0
Объединенные Арабские Эмираты	10	4	2 182 688,0
Итого, БСВСА	15	5	3 143 465,0
Американский континент			
Канада		2	153 975,2
Соединенные Штаты Америки	1		191 849,0
Итого, Американский континент	1	2	345 824,2
Итого	53	21	10 946 411,2

**Таблица II.7 - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ (ПП/УА)
ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИОННЫМ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ В 2007-2009 ГОДАХ**

1 января 2007 года - 1 января 2009 года

Источник финансирования/ организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше									
	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	НС	ОО и другие категории	Итого
		М-7	М-6	М-5	М-4	М-3	М-2/1			
А. Поддержка программ										
А.1 По регионам										
Западная Африка										
Годовая программа 2007 года			4	9	17	22	1	11	189	253
Годовая программа 2008 года			4	8	13	16		13	177	231
Годовая программа 2009 года			2	8	11	8		12	152	193
Восточная Африка и Африканский Рог										
Годовая программа 2007 года		1	4	8	17	18	1	18	203	270
Годовая программа 2008 года		2	3	9	17	14	1	21	199	266
Годовая программа 2009 года		2	3	9	17	14	1	21	199	266
Центральная Африка и Великие Озера										
Годовая программа 2007 года			4	8	15	22	6	8	199	262
Годовая программа 2008 года			4	7	16	21	6	12	193	259
Годовая программа 2009 года			4	8	19	19	5	13	191	259
Юг Африки										
Годовая программа 2007 года			3	4	14	7	1	6	77	112
Годовая программа 2008 года			2	6	12	6	1	8	66	101
Годовая программа 2009 года			2	4	13	4		8	60	91
БСВСА										
Годовая программа 2007 года			3	10	9	7		5	85	119
Годовая программа 2008 года			5	9	14	5		7	95	135
Годовая программа 2009 года			6	8	14	7		7	95	137
Азиатско-Тихоокеанский регион										
Годовая программа 2007 года		1	11	13	24	19	3	27	309	407
Годовая программа 2008 года		1	11	13	29	22	4	30	313	423
Годовая программа 2009 года		1	11	13	29	24	4	30	311	423
Европа										
Годовая программа 2007 года		1	11	16	28	16	2	51	221	346
Годовая программа 2008 года		1	12	11	29	12	3	46	226	340
Годовая программа 2009 года		1	13	10	27	12	2	42	219	326
Американский континент										
Годовая программа 2007 года		1	3	4	7	1	2	8	51	77
Годовая программа 2008 года		1	4	5	6	2		8	65	91
Годовая программа 2009 года		1	4	5	7	1		8	67	93
Итого: А.1 - Поддержка программ										
Годовая программа 2007 года Итого - А.1		4	43	72	131	112	16	134	1 334	1 846
Годовая программа 2008 года Итого - А.1		5	45	68	136	98	15	145	1 334	1 846
Годовая программа 2009 года Итого - А.1		5	45	65	137	89	12	141	1 294	1 788
А.2 Глобальные программы										
Отдел оперативной поддержки										
Служба по чрезвычайным ситуациям и технической поддержке										
Годовая программа 2007 года			1	4	20	11			10	46
Годовая программа 2008 года			1	6	24	11			12	54
Годовая программа 2009 года			1	6	24	11			12	54
А.3 Штаб-квартира										
Исполнительное руководство и управление - Отделение в Нью-Йорке ¹										
Годовая программа 2007 года		1	1	3	2	1			5	13
Годовая программа 2008 года		1	1	3	3	1			5	14
Годовая программа 2009 года		1	1	3	3	1			5	14
Отдел обеспечения международной защиты										
Годовая программа 2007 года		1	2	6	24	15			19	67
Годовая программа 2008 года		1	2	7	22	11			17	60

Источник финансирования/ организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше									
	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	НС	ОО и другие категории	Итого
		М-7	М-6	М-5	М-4	М-3	М-2/1			
Годовая программа 2009 года		1	2	7	22	11			16	59
Департамент оперативной деятельности										
Годовая программа 2007 года		6	9	19	55	19			79	187
Годовая программа 2008 года		6	10	12	55	21	2		83	189
Годовая программа 2009 года		6	10	12	54	21	2		83	188
Отдел информационных систем и телекоммуникаций										
Годовая программа 2007 года			1	4	16	32	11		15	79
Годовая программа 2008 года				3	17	34	4		13	71
Годовая программа 2009 года				2	13	27	3		8	53
Итого: А.3 Поддержка программ - Штаб-квартира										
Годовая программа 2007 года Итого - А.3		8	13	32	97	67	11		118	346
Годовая программа 2008 года Итого - А.3		8	13	25	97	67	6		118	334
Годовая программа 2009 года Итого - А.3		8	13	24	92	60	5		112	314
Итого: А. Поддержка программ										
Годовая программа 2007 года Итого А		12	57	108	248	190	27	134	1 462	2 238
Годовая программа 2008 года Итого А		13	59	99	257	176	21	145	1 464	2 234
Годовая программа 2009 года Итого А		13	59	95	253	160	17	141	1 418	2 156
В. Управленческая административная деятельность										
Штаб-квартира (включая регулярный бюджет)										
Исполнительное руководство и управление										
Годовая программа 2007 года	4	1	6	5	22	2	2		18	60
Годовая программа 2008 года	4	1	5	5	20	5	1		18	59
Годовая программа 2009 года	4	1	5	5	19	5			17	56
Отдел информационных систем и телекоммуникаций										
Годовая программа 2007 года		1	1	3	5	20			30	60
Годовая программа 2008 года		1	1	3	5	18			27	55
Годовая программа 2009 года		1	1	3	6	13			26	50
Отдел внешних сношений										
Годовая программа 2007 года		1	4	6	21	14	10		51	107
Годовая программа 2008 года		1	4	5	21	13	8		46	98
Годовая программа 2009 год		1	4	6	21	15	8		45	100
Отдел управления людскими ресурсами										
Годовая программа 2007 года		1	2	5	14	19			111	152
Годовая программа 2008 года		1	2	5	13	19			102	142
Годовая программа 2009 года		1	2	5	13	19			105	145
Отдел финансового и административного управления										
Годовая программа 2007 года		1	2	6	13	11	3		75	111
Годовая программа 2008 года		1	1	6	11	5	1		64	89
Годовая программа 2009 года		1	1	6	11	5	1		58	83
Итого: В. Управленческая административная деятельность - Штаб-квартира										
Годовая программа 2007 года Итого - В	4	5	15	25	75	66	15		285	490
Годовая программа 2008 года Итого - В	4	5	13	24	70	60	10		257	443
Годовая программа 2009 года Итого - В	4	5	13	25	70	57	9		251	434
Итого										
Годовая программа 2007 года Итого	4	17	72	133	323	256	42	134	1 747	2 728
Годовая программа 2008 года Итого	4	18	72	123	327	236	31	145	1 721	2 677
Годовая программа 2009 года Итого	4	18	72	120	323	217	26	141	1 669	2 590

Примечания:

¹ С 2007 года в данных об исполнительном руководстве и управлении учитывается отделение УВКБ в Нью-Йорке.

² В 2006 году Служба управления снабжением подчинялась Отделу финансового и административного управления. С января 2007 года Служба перешла в подчинение Департамента оперативной деятельности.

**Таблица П.8 - ДОЛЖНОСТИ, ФИНАНСИРУЕМЫЕ ЗА СЧЕТ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ
ИЗ РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА**
(на 1 января 2008 года)

Организационное подразделение	Международные сотрудники категории специалистов и выше							ТС	ОО	Итого 2008	
	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2				Итого
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РУКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ											
Канцелярия Верховного комиссара	2		1		1			4	1	6	11
Канцелярия Генерального инспектора			1	2	2	1		6		4	10
Секция по правовым вопросам				1		1		2		2	4
Канцелярия посредника			1					1		1	2
Секция организационного развития и управления			1	1				2		2	4
Секция управления изменениями							1	1			1
ОТДЕЛ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ											
Канцелярия директора		1		1				2		1	3
Служба связей с донорами и мобилизация ресурсов			1	2	3	3	4	13		4	17
Служба секретариата и по межорганизационным вопросам			1		1	1		3	1	2	6
Служба по связям со СМИ и общественной информации			1	1		2	3	7		5	12
Служба по связям с частным сектором и общественностью			1				1	2			2
Учетно-архивная секция						1		1		4	5
ОТДЕЛ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ				3	3	13		19		18	37
ОТДЕЛ УПРАВЛЕНИЯ ЛЮДСКИМИ РЕСУРСАМИ											
Канцелярия директора			1	1				2		3	5
Секция управления кадрами				1	1	5		7		21	28
Секция набора и расстановки кадров				1		1		2		8	10
Секция повышения квалификации сотрудников				1	1	2		4		7	11
ОТДЕЛ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ И СНАБЖЕНИЯ											
Канцелярия контролера и директора		1	1	1				3		4	7
СЛУЖБА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ											
Бюджетная секция				1	1	1		3	1	10	14
Финансовая секция				1	1			2		6	8
Казначейская секция				1			1	2	2	7	11
Секция общего обслуживания						2		2		10	12
ИТОГО	2	2	10	19	14	33	10	90	5	125	220

**Таблица II.9 - ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ СМЕТА РАСХОДОВ УВКБ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ
БЕЗОПАСНОСТИ В 2006-2009 ГОДАХ**
(тыс. долл. США)

Вид деятельности	Расходы в 2006 году (включая ДБ)	Пересмотренный бюджет 2007 года (включая ДБ)	Первоначальная смета 2008 года	Первоначальная смета 2009 года
A. Взнос УВКБ в покрытие расходов всей системы на обеспечение охраны и безопасности				
1. Доля УВКБ в финансировании ежегодных операций ДООБ*	6 023,1	5 770,5	5 558,7	5 558,7
2. Страхование от злоумышленных деяний	719,0	630,2	661,7	661,7
3. Доля УВКБ в долевом финансировании связанной с безопасностью деятельности на местах в рамках всей системы ООН	904,8	1 050,8	1 103,4	1 103,4
4. Доля УВКБ в долевом финансировании совместного медицинского обслуживания на местах в рамках всей системы ООН	559,3	543,9	571,1	571,1
Итого	8 206,2	7 995,4	7 894,9	7 894,9
B. Внутренние расходы УВКБ на обеспечение охраны и безопасности персонала				
5. Деятельность по обеспечению охраны и безопасности в штаб-квартире	2 984,1	2 477,2	4 015,3	4 015,3
6. Расходы, связанные с оплатой сотрудников УВКБ по обеспечению охраны в различных отделениях на местах	9 477,4	10 373,0	10 016,9	8 781,7
7. Совершенствование оперативной деятельности по соблюдению минимальных оперативных стандартов в области безопасности, а также новые/непредвиденные потребности в плане обеспечения безопасности	1 085,5	2 000,0	1 000,0	1 000,0
8. Расходы Секции обеспечения безопасности на местах (СБМ), включая шесть откомандированных сотрудников по вопросам безопасности на местах	1 870,5	1 931,3	2 412,0	2 412,0
9. Расходы на подготовку по вопросам безопасности*	220,3	224,0	274,5	274,5
10. Расходы, связанные с эвакуацией по соображениям безопасности и надбавками за опасные условия работы	7 541,6	7 000,8	7 350,9	7 350,9
11. Расходы на обеспечение безопасности рабочих и жилых помещений на местах, включая контракты на обеспечение безопасности**	5 269,3	5 518,3	5 794,2	5 794,2
12. Расходы на транспортные средства, связанные с обеспечением безопасности**	1 525,0	1 627,4	1 708,7	1 708,7
13. Расходы на средства связи, связанные с обеспечением безопасности**	1 815,3	1 113,3	1 168,9	1 168,9
14. Расходы, связанные с оборудованием по обеспечению охраны и безопасности**	691,3	437,0	458,9	458,9
15. Расходы, связанные с сотрудниками охраны на местах	1 238,9	1 300,8	1 365,9	1 365,9
Итого	33 719,0	34 003,1	35 566,2	34 331,0
ИТОГО	41 925,2	41 998,5	43 461,1	42 225,9

* Не включает обучение, организуемое на местах, поскольку расходы на обучение по вопросам безопасности не сообщаются отдельно от других расходов на обучение.

** Данные за 2007-2008 годы и за 2009 год - оценка, поскольку УВКБ не разрабатывает бюджет на столь детализированном уровне.

Таблица II.10 - ПОДГОТОВКА СОТРУДНИКОВ УВКБ В 2005-2009 ГОДАХ
Виды подготовки (все источники финансирования)
(тыс. долл. США)

Область подготовки	Вид деятельности	Расходы		Пересмотренный бюджет 2007	Первоначальная смета	
		2005	2006		2008	2009
Защита	Защита/беженское право	581,5	519,3	660,6	671,9	819,7
	Переселение	63,3	-	-	-	-
	Итого, защита	644,8	519,3	660,6	671,9	819,7
Оперативная деятельность	Управление в чрезвычайных ситуациях (ППУЧ)	29,3	-	72,0	54,0	54,0
	Рабочее совещание координаторов действий в чрезвычайных ситуациях (СКЧ)	256,6	266,3	192,0	236,7	236,7
	Управление программами	173,6	217,1	225,0	202,5	202,5
	Продовольственное снабжение	40,5	-	-	-	-
	Регистрация/статистика	-	-	-	-	-
	Техническая поддержка	-	-	-	-	-
	Учет аспектов, касающихся возраста, пола и многообразия	19,1	-	200,0	221,4	236,4
	Материально-техническое обеспечение/снабжение	-	6,9	20,4	54,0	54,0
	Экология	31,6	-	-	-	-
	Беженцы-дети	-	-	-	-	-
Итого, оперативная деятельность	550,7	490,3	709,4	768,6	783,6	
Административная деятельность и поддержка персонала	Обработка данных	47,9	57,2	45,0	-	-
	Управление кадрами	1,9	-	2,8	-	-
	Финансы	55,5	12,4	80,0	150,0	150,0
	Управление имуществом	-	-	69,8	45,0	45,0
	Разъяснительная работа по вопросам безопасности	346,7	220,3	224,0	274,5	274,5
	Вводные курсы и ориентация	92,7	-	-	-	-
	Языковая подготовка	64,4	51,2	90,0	38,0	38,0
	Психологическая поддержка персонала (управление стрессовыми ситуациями)	23,1	-	-	49,8	53,6
	Развитие навыков общения	110,7	54,6	140,0	45,6	45,6
	Телекоммуникации	6,4	-	-	-	-
	Система управления продвижением по службе (СПС)	-	-	-	-	-
	Электронное обучение	72,4	56,4	80,0	109,0	109,0
	Содействие обучению	166,8	116,5	146,6	132,5	132,5
	Медицинское обслуживание (первая помощь/ ВИЧ/СПИД)	605,6	124,3	753,0	140,0	140,0
Итого, административная деятельность и поддержка персонала	1 594,1	692,9	1.631,2	984,4	988,2	
Управление	Рационализация управления	286,5	203,5	357,6	391,0	391,0
	Итого, управление	286,5	203,5	357,6	391,0	391,0
Внешние сношения	Связи со СМИ/общественные связи	0,6	-	10,2	20,0	50,0
	Итого, внешние сношения	0,6	-	10,2	20,0	50,0
Внешние исследования	Внешние исследования	39,6	11,7	70,0	70,0	70,0
	Итого, внешние исследования	39,6	11,7	70,0	70,0	70,0
Деятельность на местах	Ассигнования на местах	337,9	211,8	559,8	380,0	380,0
	Итого, ассигнования на местах	337,9	211,8	573,5	380,0	380,0
Итого		3 454,2	2 129,5	4 012,5	3 285,9	3 482,5

Таблица П.11 - ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ О ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ УВКБ В 2006 ГОДУ¹

Вид обучения	Число сотрудников УВКБ	Партнеры-исполнители ²	Итого
Основные учебные программы УВКБ³			
Программа обучения по вопросам управления (ПОУ) [*]	348	-	348
Программа обучения по вопросам защиты (ПОЗ)	107	-	107
Программа обучения по вопросам управления оперативной деятельностью (ПОУО)	21	-	21
Дистанционное обучение³			
Умение составить документ	60	-	60
Управление в чрезвычайных ситуациях	86	-	86
Содействие обучению	46	-	46
Семинары/курсы			
Администрация/персонал/СФК	40	-	40
Компьютерные программы	161	-	161
Навыки общения	77	-	77
Финансы	101	-	101
ПОСУ ⁴	843	-	843
Учет факторов возраста, пола и многообразия	152	89	241
Управление программами	56	-	56
Защита ⁵	721	197	918
Общественная информация	11	-	11
Безопасность/охрана/первая помощь	322	94	416
Управление стрессовыми ситуациями/наставничество	31	13	44
Управление снабжением/материально-техническое обеспечение	25	-	25
Техническое/секторальное обучение ⁶	995	1 376	2 371
Внешние исследования	7	-	7
Итого	4 210	1 769	5 979

Примечания:

* Включая участников, завершивших обучение в 2006 году, а также тех, кто еще продолжал обучение по состоянию на конец года.

¹ В данной таблице показаны только основные учебные мероприятия и не отражен весь круг учебных мероприятий, сделанных на местном уровне или в сотрудничестве с партнерами-исполнителями. УВКБ поощряет обучение без отрыва от производства, например, наставничество, стажировки, обучение на рабочем месте и другие формы постоянного и гибкого обучения, перечисление которых заняло бы слишком много места.

² Включая НПО, правительства и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций.

³ Участники, которые начали обучение в 2006 году.

⁴ Проект обновления систем управления (финансовые и людские ресурсы - штаб-квартира и отделения на местах).

⁵ Включая переселение, однако не включая большое число мероприятий, связанных с пропагандой беженского права или программы обучения по вопросам защиты.

⁶ Включая водоснабжение, продовольственное снабжение, здравоохранение, санитарии и обустройство территории.

**Таблица П.12 - РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИСПРАШИВАЕМЫХ АССИГНОВАНИЙ
НА ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В 2006-2009 ГОДАХ**

(тыс. долл. США)

Назначение	Расходы на персонал*	Консультанты	Контрактные услуги	Прочее	ИТОГО
I. КАНЦЕЛЯРИЯ ДИРЕКТОРА И ФИКСИРОВАННЫЕ РАСХОДЫ НА ИКТ					
Расходы в 2006 году	735,8	226,1	546,4	928,1	2 436,4
Утверждено Исполкомом в 2007 году	860,8	-	4 572,5	2 110,3	7 543,6
Пересмотренный бюджет на 2007 год	860,8	-	4 455,5	1 825,3	7 141,6
Первоначальная смета на 2008 год	1 134,8	-	5 092,1	616,4	6 843,3
Первоначальная смета на 2009 год	1 134,8	-	5 988,2	1 789,2	8 912,2
II. СЛУЖБА БИЗНЕС-РЕШЕНИЙ					
Проект обновления систем управления (ПОСУ), финансы и система управления людскими ресурсами и начисления заработной платы					
Расходы в 2006 году	11 181,2	3 059,3	350,7	3 274,9	17 866,1
Утверждено Исполкомом в 2007 году	11 525,3	-	2 403,5	5 636,4	19 565,2
Пересмотренный бюджет на 2007 год	10 897,3	-	2 584,7	5 387,2	18 869,2
Первоначальная смета на 2008 год	10 405,7	-	770,5	912,5	12 088,7
Первоначальная смета на 2009 год	8 574,5	-	176,0	674,0	9 424,5
III. СЛУЖБА ИНФРАСТРУКТУРЫ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ					
Эксплуатация и поддержка сетей. Эксплуатация и поддержка телекоммуникационной инфраструктуры, обслуживание пользователей, Международный вычислительный центр					
Расходы в 2006 году	6 721,6	95,2	1 285,5	2 912,0	11 014,3
Утверждено Исполкомом в 2007 году	7 267,4	-	579,5	3 664,4	11 511,3
Пересмотренный бюджет на 2007 год	7 089,5	-	54,5	3 983,3	11 127,3
Первоначальная смета на 2008 год	6 169,8	-	18,5	2 647,1	8 835,3
Первоначальная смета на 2009 год	5 967,0	-	24,5	3 625,3	9 616,8
IV. Итого					
Расходы в 2006 году	18 638,5	3 380,5	2 182,7	7 115,0	31 316,8
Утверждено Исполкомом в 2007 году	19 653,4	-	7 555,5	11 411,1	38 620,1
Пересмотренный бюджет на 2007 год	18 847,6	-	7 094,7	11 195,7	37 138,0
Первоначальная смета на 2008 год	17 710,2	-	5 881,1	4 176,0	27 767,4
Первоначальная смета на 2009 год	15 676,3	-	6 188,7	6 088,5	27 953,5

Примечание: Расходы на персонал включают расходы на штатных сотрудников и связанные с ними расходы, расходы на временный персонал и сверхурочные.

Не включает расходы на обучение и проекты создания запасов.

Приложение I

МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В СВЯЗИ С ЗАМЕЧАНИЯМИ ККАБВ ПО ГОДОВОМУ БЮДЖЕТУ ПО ПРОГРАММАМ УВКБ НА 2007 ГОД

1. В этом приложении излагаются комментарии УВКБ на замечания Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ), касающиеся "Годового бюджета по программам УВКБ на 2007 год" (A/AC.96/1026), которые содержатся в докладе ККАБВ (A/AC.96/1026/Add.1). Номера пунктов, которые указываются в замечаниях ККАБВ, относятся к документу A/AC.96/1026.

2. **Замечание:** *Консультативный комитет приветствует изменения и улучшения в формате бюджета, которые сделали его более упорядоченным и сжатым и удобным в использовании в соответствии с просьбой, изложенной Комитетом в его докладе (A/AC.96/1011/Add.1). Вместе с тем Комитет считает, что его можно еще больше улучшить, устранив повторы в документе, а также разработав более точные показатели достижений и введя большее число индикаторов результативности. Кроме того, в пунктах 57-113 кратко описываются стратегические цели на региональном уровне и уровне штаб-квартиры на 2007-2009 годы. Приветствуя эту информацию, Комитет тем не менее отмечает, что здесь отсутствует какая-либо информация о связи между сформулированными целями и ресурсами, предложенными для этого в бюджете на 2007 год. Кроме того, во всем документе отсутствует какая-либо информация о результативности. Для более четкого обоснования указанных потребностей Комитет рекомендует включить в документ информацию, касающуюся анализа или оценки осуществления программ.*

Комментарий: *Бюджет по программам УВКБ на двухлетний период 2008-2009 годов построен по форме, сходной с бюджетным документом 2007 года, чтобы упрощенным образом представить сводные бюджетные потребности при уделении возросшего внимания тенденциям. Для этого в текст опять включены графики и сводные таблицы, в то время как более подробные таблицы помещены в конце каждой из двух частей документа. Были приняты и другие меры по недопущению повторов. Конкретно, в ответ на замечание ККАБВ, касающееся показателей результативности, был переработан весь раздел "Глобальные стратегические цели (ГСЦ)". Вместо представления показателей достижений, как это было сделано в бюджете 2007 года, в настоящем документе содержатся 92 отдельных показателя результативности, увязанных с ГСЦ на 2008-2009 годы. Кроме того, в конце каждого раздела о региональных стратегических целях представлены дополнительные данные о тенденциях расходов и бюджетной и кадровой динамике. Наконец, в разделах А.2 и В таблицы II.4 показаны ресурсы,*

необходимые отделам в штаб-квартире для достижения их целей на 2008-2009 годы, а ресурсы для глобальных программ представлены во вновь включенном разделе в конце таблицы П.1А.

3. **Замечание:** *Консультативный комитет предложил УВКБ выполнить рекомендации Комиссии ревизоров относительно практики сохранения сотрудников, завершивших выполнение функций по стандартному назначению в одном месте службы и рассматриваемых в качестве кандидатов для назначения в другое место службы с предоставлением им специального оплачиваемого отпуска ввиду значительных расходов для организации (А/60/387, пункт 9). Из доклада Комиссии ревизоров Комитет отмечает, что число временно незанятых сотрудников (ВНС) в период с 2003 по 2005 год сократилось на 40%, со 187 до 113 (А/61/5/Add.5, таблица 1). Однако по состоянию на июль 2006 года насчитывалось 128 временно незанятых сотрудников (А/АС.96/1026, пункт 170). Комитет был уведомлен о том, что УВКБ твердо намерено сократить число этих сотрудников (что остается важной задачей для руководства) посредством принятия новых правил процедуры и руководящих положений в целях обеспечения полной занятости. Комитет рекомендует УВКБ продолжать отслеживать эту ситуацию, а также и далее прилагать усилия, направленные на недопущение повторного возникновения этой проблемы.*

Комментарий: Как отмечалось в подразделе IV.C части II настоящего документа, геополитическая ситуация, с которой сталкивается организация, с течением лет существенно менялась, требуя от УВКБ соответствующим образом корректировать свою нацеленность и приоритеты. Работа организации требует перемещения кадровых ресурсов из одного места в другое в зависимости от потребностей организации. В некоторых случаях такое перемещение должно быть произведено на экстренной основе (чрезвычайные операции); в других случаях сотрудники должны освободить свои должности ранее первоначально намеченного срока (сокращение должностей, изменения приоритетов/политики или меры экономики). В любой данный момент определенное число сотрудников, завершивших командировку обычной продолжительности (КОП) в одном месте службы, оформляются в другое место службы в соответствии с правилами УВКБ, касающимися справедливой ротации сотрудников между местами службы.

Число временно незанятых сотрудников колеблется, однако остается одной из главных задач управления кадровыми ресурсами. В июле 2007 года имелось 134 временно незанятых сотрудника по сравнению со 162 в декабре 2006 года. Большинство из них работают в командировках или на временных назначениях в различных местах службы. Управление предпринимает более активные усилия по уменьшению числа таких сотрудников, укрепляя группу планирования прохождения

службы в секции набора и расстановки кадров Отдела управления людскими ресурсами (ОУЛР), которой поручено предоставлять структурированные консультации, советы, помощь в ориентации и поддержку сотрудникам в вопросах продвижения по службе, возможностей назначения и профессионального роста внутри и за пределами организации.

4. **Замечание:** В пунктах 104-112 говорится о разработке новой кадровой стратегии на 2007-2009 годы и содержится краткое описание приоритетных задач УВКБ в области управления людскими ресурсами. Комитет рекомендует при представлении следующего бюджета включить в этот документ информацию о том, что было достигнуто или предстоит достичь с указанием сроков, отводимых для реализации таких инициатив.

Комментарий: Как указывается в подразделе III.A части II настоящего документа, первый этап перестройки УВКБ был завершен с принятием решения о вынесении ряда административных функций в Будапешт. Ожидается, что это оптимизирует организацию, уменьшит управленческий аппарат, улучшит процесс принятия решений и снизит фиксированные расходы. В 2008-2009 годах Управление продолжит разработку этой стратегии с целью эффективного реагирования на операционные и организационные требования для включения в цели и задачи УВКБ следующих элементов:

- реорганизация стратегий управления людскими ресурсами;
- корректировка и оптимизация функций учета кредиторской задолженности и регистрации поступлений; а также
- расширение возможностей организации по более четкому управлению комплексной системой снабжения УВКБ.

Чтобы уменьшить воздействие организационных перемен на сотрудников, в частности сотрудников с бессрочными контрактами, были приняты меры по проведению перевода справедливым и прозрачным образом, например: замораживание внешнего набора; ведение специальной программы добровольного ухода со службы; а также принятие временных мер применительно к сотрудникам категории общего обслуживания, чтобы они могли подавать на должности международной категории. При необходимости будет проведен процесс сопоставительного анализа, с помощью которого международные сотрудники и сотрудники категории общего обслуживания будут сопоставляться с имеющимися должностями с использованием комплекса критериев, касающихся соответствия данного сотрудника конкретной должности. Ввиду особого характера

ротации будут подготовлены отдельные руководящие указания для международных сотрудников.

Ввиду характера работы УВКБ главным требованием останется повышение гибкости персонала, необходимой для обеспечения незамедлительного и необходимого реагирования на новые оперативные потребности. Центральное место в кадровой стратегии будет занимать гибкость расстановки кадров и управления людскими ресурсами. Кроме того, Верховным комиссаром был предпринят ряд важных нововведений в процессе назначения, расстановки кадров и продвижения по службе, вступивших в силу с опубликования в сентябре 2006 года подборки вакансий. Проводится более подробный анализ правил в консультации с Совместным консультативным комитетом персонала и администрации. Уже утверждены следующие изменения: отмена требования выслуги лет для назначений; отмена требования ротации для сотрудников, подающих на некоторые управленческие должности; а также право подачи на должности со сниженными требованиями КОП.

5. Замечание: *Комитет отмечает, что в рамках вопросов финансового управления УВКБ выделяет три области, на которых будет заостряться внимание в 2007-2009 годах (A/AC.96/1026, пункты 100-103):*

- *обеспечение гарантий финансовой стабильности;*
- *реструктуризация бизнес-процессов (РБП) в рамках проекта обновления систем управления (ПОСУ);*
- *повышение эффективности систем внутреннего контроля.*

Элементы, выделенные в области обеспечения гарантий финансовой стабильности, включают в себя переход на двухгодичный цикл бюджета по программам начиная с двухгодичного периода 2008-2009 годов (A/AC.96/1026/Add.1, пункт 13); усиление потенциала в области проведения анализа глобальных и региональных бюджетов (A/AC.96/1026/Add.1, пункт 14); подготовку к переходу на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) с 2010 года и внедрение в 2007 году системы управления казначейскими операциями (A/AC.96/1026/Add.1, пункт 31). Хотя внедрение МСУГС планируется не позднее 2010 года, в экспериментальном порядке их введение начнется уже в 2008 году. УВКБ следует воспользоваться извлеченными уроками и заблаговременно провести профессиональную подготовку. Комитет рассчитывает на то, что ресурсы на эти цели будут выделены в двухгодичном бюджете на 2008-2009 годы.

Комментарий: В связи с замечанием № 6 ниже представлена информация об инициативах и проектах по перестройке бизнес-процессов (ПБП). В плане обеспечения финансовой устойчивости Управлением была принята конкретная мера - создание "буфера" на случай возможных валютных потерь. Это стало возможным потому, что в 2006 году в отличие от 2005 года УВКБ пользовалось благоприятной динамикой валютных курсов как в отношении бюджетных параметров, так и в отношении взносов, полученных за 2006 год. Ресурсная часть пополнилась чистым выигрышем в размере примерно 24 млн. долларов. Хотя в долгосрочном плане воздействие изменений валютных курсов для бюджета и поступлений УВКБ было нейтральным, потери на валютном курсе в 2005 году в размере 35 млн. долл. были крайне болезненными для организации. Поэтому на 2007 год в качестве меры бюджетной осмотрительности Верховным комиссаром было решено сохранить выигрыш в размере 24 млн. долл. в качестве буфера, благодаря которому колебания поступлений, вызванные движениями валютного курса, не оказывали бы негативного воздействия на запланированную деятельность для беженцев. Кроме того, в подразделе III.D части II настоящего документа представлена обновленная информация о системе управления казначейскими операциями (СУК) УВКБ.

Что касается МСУГС, то УВКБ активно участвует в межучрежденческих обсуждениях, связанных с политикой и процедурами учета в системе ООН. Управление - член Руководящего комитета Проекта по внедрению МСУГС в ООН. В ходе первой половины 2007 года УВКБ координировало женевские совещания Фокус-группы. Управление также активно участвует в работе Целевой группы по стандартам учета. Кроме того, УВКБ организовало презентации для информирования доноров и руководства о последствиях перехода на МСУГС.

Что касается основных областей, на которые окажет воздействие внедрение МСУГС (т.е. активы, бюджеты, учет и распределение поступлений, учет и финансирование пассивов после оказания услуг, а также поправки в финансовые правила и процедуры), то Управление решило, что для рассмотрения различных вопросов, связанных с внедрением МСУГС в УВКБ или выработкой рекомендаций Контролеру о внесении изменений в общие правила и процедуры, будут регулярно проводиться совещания центральной справочной группы под руководством заместителя Контролера.

Отдельная рабочая группа в настоящее время изучает вопросы, связанные с активами. Для того чтобы обеспечить готовность к 2010 году, одна из задач, поставленных центральной группой, - обеспечить к 1 января 2010 года соответствующую МСУГС базу данных об активах. Это потребует пересмотра общих правил и процедур

регулирования активов УВКБ, проведения проверки активов в масштабах всей организации, а также принятия решений о ликвидации активов в ходе 2008 года.

Что касается кадровых ресурсов, то в настоящее время УВКБ располагает старшим сотрудником по финансовым вопросам С-4 в Отделе финансового и административного управления, который специально выполняет функции координатора внедрения МСУГС. Для разработки комплексного плана внедрения МСУГС и его информационного сопровождения за период до конца года, включая, в частности, оценку влияния политики ООН в вопросе МСУГС на организацию и любых дополнительных ресурсов, которые потребуются группе по проекту для достижения МСУГС к 1 января 2010 года, был привлечен консультант.

6. **Замечание:** *Комитет отмечает, что внедрение финансовых и снабженческих систем PeopleSoft позволило УВКБ приступить к перестройке бизнес-процессов (ПБП) в таких областях, как бюджет, финансы, сбытовая цепочка и административная деятельность в штаб-квартире и на местах. Кроме того, планируется еще более усилить системы внутреннего контроля для повышения уровня подотчетности и прозрачности, а также сведения к минимуму рисков управленческих нарушений и бесхозяйственности. В этой связи Комитет был уведомлен о том, что принятые к настоящему времени меры включают в себя укрепление Канцелярии Генерального инспектора, осуществление программы профессиональной подготовки сотрудников, которых, при необходимости, привлекают к проведению конкретных расследований, и активизацию коммуникационной работы. Например, в феврале 2006 года УВКБ открыло "Портал подотчетности", доступ к которому через Интранет могут получить все сотрудники и который служит хранилищем информации, касающейся людских и финансовых ресурсов, и содержит ссылки на такие источники информации, как "Бюллетень по вопросам мошенничества". Комитет приветствует принятые меры и рекомендует УВКБ продолжить укрепление механизмов контроля и реализацию мер по уменьшению риска мошенничества. Однако, как было указано в пункте 25 документа A/AC.96/1026/Add.1, в следующий бюджетный документ необходимо включить информацию о состоянии реализации инициатив в области финансового управления, сроках их осуществления, а также данные о том, что было достигнуто, насколько повысилась эффективность или даже о том, какая экономия была обеспечена.*

Комментарий: В связи с указанным выше был принят ряд мер. В Отделе финансового и административного управления компактная группа управления переменами, созданная в 2005 году, проводит перестройку бизнес-процессов (ПБП) в соответствии с задачами Отдела и реализовала несколько проектов повышения эффективности в масштабах организации. Эти проекты позволили существенно повысить эффективность

административных процессов УВКБ и финансово-снабженческой системы PeopleSoft ПОСУ.

Например, в июле 2005 года Отделом был осуществлен первый проект ПБП, призванный обеспечить автоматизированный контроль и утверждение оплаты закупок, производимых Службой управления снабжением. Были, в частности, получены следующие положительные результаты:

- более четкое разграничение функций и систем контроля применительно к этим платежам;
- значительное сокращение числа шагов в процессе утверждения оплаты закупок и среднего периода обработки платежей за закупки; а также
- значительное сокращение нагрузки по утверждению платежей вручную.

В июле 2006 года Отделом реализован комплексный проект ПБП, охватывающий все процессы и системы оплаты и поставщиков. Введены новые Общие правила внутреннего финансового контроля, для поддержки которых с использованием интерактивного документооборота переработано ПОСУ/"PeopleSoft". Вместе эти изменения дали следующие положительные результаты:

- замена устаревшей системы делегирования полномочий на подписание финансовых документов УВКБ, основанной на рукописных подписях, современной системой внутреннего финансового контроля, основанной на должностных функциях и безопасности интерактивной системы;
- внедрение мер контроля для управления изменениями в безопасном доступе к системе в рамках новой Системы внутреннего финансового контроля;
- замена процессов ручной обработки бумажных платежных документов автоматизированной системой контроля и интерактивного документооборота;
- уменьшение числа общих шагов по обработке платежных документов в штаб-квартире, а также времени, необходимого для обработки платежей;
- осуществление централизованных мер контроля качества данных о поставщиках в ПОСУ/PeopleSoft;

- реорганизация процессов оформления командировочного удостоверения и расчетов за командировки для приведения практики УВКБ в соответствие с рекомендациями Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций применительно к проездным расходам, которая позволила значительно уменьшить число этапов такого оформления и устранить накопившиеся нерассмотренные заявления на оплату командировочных сумм в штаб-квартире;
- внедрение на местах новой отлаженной версии ПОСУ/PeopleSoft, в которой учтены давние пользовательские рекомендации о совершенствовании системы; а также
- уменьшение численности финансовой секции на одну должность категории специалистов и шесть должностей категории общего обслуживания благодаря общему повышению эффективности.

В 2007 году в Отделе осуществляется проект ПБП, охватывающий процессы бюджета и поступлений УВКБ. Проект предусматривает перестройку общих правил, процессов и систем для поддержки новой системы распределения ресурсов и укрепление программно-бюджетных функций в рамках новой службы по программе и бюджетам (СПБ). Ожидается, что это принесет следующие положительные результаты:

- более эффективная автоматизация мер бюджетного контроля;
- большая наглядность запланированных расходов, позволяющая тем самым совершенствовать прогнозирование движения денежных средств и управления денежными средствами;
- расширение возможностей контроля за ресурсами в новой СПБ;
- более своевременный контроль за реализацией программы в целях более действенного управления ресурсами;
- совершенствование управления поступлениями в связи с потребностями и ограничениями доноров; а также
- уменьшение числа этапов и нагрузки на бюджетные процессы в штаб-квартире и на местах.

7. **Замечание:** Комиссия ревизоров в своем докладе (A/61/5/Add.5, пункты 111-123) указывает на недостатки в системе контроля за предоставлением УВКБ актов ревизии партнерами-исполнителями, а также на недостаточную четкость правил удостоверения актов ревизии партнеров с точки зрения обеспечения гарантий должного использования средств. Комитет предлагает выполнить рекомендации Комиссии относительно проведения УВКБ пересмотра механизмов ревизии расходования средств партнерами-исполнителями, оценки эффективности процедур, введенных в действие в 2004 году, усиления контроля в этой области, а также анализа графика предоставления актов ревизии.

Комментарий: В своих ответах Комиссии ревизоров (КР) УВКБ отметило, что его доклады о ходе выполнения подпроектов (ДХВП) представляют собой основной внутренний управленческий механизм и процесс проверки использования средств партнерами-исполнителями. Сотрудники УВКБ по управлению программами и финансовому контролю и контролю над расходами на местах несут главную ответственность за обеспечение получения ДХВП от партнеров-исполнителей своевременным, точным и полным образом. Перечисление сумм по проекту зависит от адекватности такой отчетности, сопровождающейся физическим контролем такими сотрудниками реальной деятельности на местах. В ходе проведения своих внутренних ревизий УВКБ УСВН обеспечивает независимую проверку и подтверждение. Акты ревизии партнеров-исполнителей считаются дополнительным инструментом для дальнейшего изучения использования средств, а также дополнительной независимой основой выявления недостатков, которые могут потребовать более тщательного контроля или последующих действий по их устранению, и это может в ином отношении выходить за рамки охвата плана ревизий УСВН.

Хотя независимое ревизионное подтверждение документов, деятельности и ДХВП партнеров-исполнителей - тема пристального внимания УВКБ, Управление не считает, что конкретный вопрос ограниченной документации независимых отчетов о ревизии проектов в момент рассмотрения КР ограничивает возможности Управления по получению точной картины и надлежащего использования средств партнерами-исполнителями. Отсутствие данных в системе, будучи неудобным с управленческой точки зрения, не означает, что контроля не ведется.

Кроме того, УВКБ не в состоянии еще больше уменьшить недавно введенный трехмесячный срок получения актов ревизий от партнеров-исполнителей начиная с даты ликвидации проекта, т.е. для их своевременного наличия для заключительной ревизии КР его финансовых отчетов предыдущего года. Тем не менее УВКБ значительно улучшило свои системные инструменты отчетности для контроля за ревизионным подтверждением

партнерами-исполнителями и добилось значительных успехов в разгрузке контрольного списка представления актов ревизий партнерами-исполнителями за 2004, 2005, 2006 годы, о чем также сообщалось КР. УВКБ будет проводить изучение достаточности нынешних структур и функций по ревизионному надзору, координации, контролю и последующим действиям, в которых, в частности, будет затрагиваться необходимость дальнейшего определения и укрепления функциональной ответственности на местах и в штаб-квартире в вопросах последующих действий по вопросам существа по выводам отчетов на основе актов ревизии партнеров-исполнителей.

Приложение II

БЕЖЕНЦЫ, ЛИЦА, ИЩУЩИЕ УБЕЖИЩЕ, ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ), ВОЗВРАЩЕНЦЫ (БЕЖЕНЦЫ И ВПЛ), АПАТРИДЫ И ДРУГИЕ ПОДМАНДАТНЫЕ УВКБ ГРУППЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАНАМ/ТЕРРИТОРИЯМ УБЕЖИЩА (НА КОНЕЦ 2006 ГОДА)

Данные носят предварительный характер и могут меняться. По состоянию на 15 января 2007 года

Регион/страна/территория ¹	Беженцы ²	В том числе получающие помощь УВКБ	Лица, ищущие убежище (незакрытые дела) ³	Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого, подмандатные группы
Бенин	10 797	10 797	1 349	-	-	-	-	-	12 146
Буркина-Фасо	511	511	756	-	-	-	-	-	1 267
Камерун	35 083	35 083	4 161	1	-	-	-	-	39 245
Кот-д'Ивуар	27 288	27 288	2 313	7	709 228	149	-	-	738 985
Гамбия	13 761	8 727	602	-	-	-	-	-	14 363
Гана	44 938	44 938	5 588	9	-	-	-	-	50 535
Гвинея	31 468	31 468	3 887	1	-	-	-	-	35 356
Гвинея-Бисау	7 804	7 804	317	-	-	-	-	-	8 121
Либерия	16 185	4 811	53	107 954	-	237 822	-	8	362 022
Мали	10 585	10 585	1 884	-	-	-	-	-	12 469
Нигер	317	195	20	-	-	-	-	-	337
Нигерия	8 768	8 768	676	4	-	-	-	-	9 448
Сенегал	20 591	20 464	2 634	1	-	-	-	-	23 226
Сьерра-Леоне	27 365	27 365	228	134	-	-	-	-	27 727
Того	6 328	1 328	442	7 917	-	3 000	-	-	17 687
Итого, Западная Африка	261 789	240 132	24 910	116 028	709 228	240 971	-	8	1 352 934
Джибути	9 259	7 021	19	-	-	-	-	-	9 278
Эритрея	4 621	4 621	2 004	-	-	-	-	32	6 657
Эфиопия	96 980	96 980	323	23	-	-	-	-	97 326
Кения	272 531	272 531	18 515	-	-	-	100 000	-	391 046
Сомали	669	669	1 221	1 845	400 000	-	-	-	403 735
Судан	196 200	129 758	4 460	42 258	1 325 235	11 955	-	42 114	1 622 222
Уганда	272 007	222 330	5 812	5 035	1 586 174	300 000	-	-	2 169 028
Итого, Восточная Африка и Африканский Рог	852 267	733 910	32 354	49 161	3 311 409	311 955	100 000	42 146	4 699 292
Бурунди	13 176	12 867	7 137	48 144	13 850	-	-	-	82 307
Центральноафриканская Республика	12 357	2 227	1 907	51	147 000	-	-	-	161 315
Чад	286 743	268 783	8	20	112 686	-	-	-	399 457
Конго	55 788	42 331	4 289	4 508	3 492	1 008	-	-	69 085
Демократическая Республика Конго	208 371	5 358	94	41 228	1 075 297	490 000	-	-	1 814 990
Габон	8 429	8 429	4 127	-	-	-	-	-	12 556
Руанда	49 192	49 192	3 945	5 971	-	-	-	-	59 108
Объединенная Республика Танзания	485 295	287 061	380	4	-	-	-	-	485 679
Итого, Центральная Африка и Великие Озера	1 119 351	676 248	21 887	99 926	1 352 325	491 008	-	-	3 084 497
Ангола	13 090	668	1 588	47 017	-	-	-	-	61 695
Ботсвана	3 160	-	-	-	-	-	-	-	3 160
Коморские Острова	1	-	-	1	-	-	-	-	2
Малави	3 943	3 943	5 245	-	-	-	-	-	9 188
Мозамбик	2 558	1 554	4 316	-	-	-	-	-	6 874
Намибия	5 462	-	1 122	35	-	-	-	-	6 619
Южная Африка	35 086	5 906	131 107	4	-	-	-	-	166 197
Свазиленд	752	612	256	-	-	-	-	-	1 008
Замбия	120 253	64 690	215	-	-	-	-	-	120 468
Зимбабве	3 519	2 149	296	1	-	-	-	-	3 816
Итого, юг Африки	187 824	79 522	144 145	47 058	-	-	-	-	379 027

Регион/страна/территория ¹	Беженцы ²	В том числе получающие помощь УВКБ	Лица, ищущие убежище (незакрытые дела) ³	Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого, подмандатные группы
Итого, Африка	2 421 231	1 729 812	223 296	312 173	5 372 962	1 043 934	100 000	42 154	9 515 750
Алжир ⁹	94 180	90 062	941	-	-	-	-	-	95 121
Бахрейн	1	1	17	-	-	-	-	-	18
Египет ¹⁰	88 022	18 022	16 368	1	-	-	77	-	104 468
Ирак	44 406	44 406	2 180	20 235	1 834 368	150 000	130 000	-	2 181 189
Израиль	837	837	863	-	-	-	-	-	1 700
Иордания ¹⁰	500 229	229	19 248	-	-	-	9	-	519 486
Кувейт	50	50	525	-	-	-	88 086	21 000	109 661
Ливан ¹⁰	20 164	164	2 579	-	200 000	550 000	-	110	772 853
Ливийская Арабская Джамахирия	2 760	2 760	1 994	1	-	-	-	-	4 755
Мавритания	770	770	91	1	-	-	-	29 500	30 362
Марокко	503	503	1 375	-	-	-	-	-	1 878
Окупируемая палестинская территория	-	-	-	2	-	-	-	-	2
Оман	7	7	7	-	-	-	-	-	14
Катар	46	46	35	-	-	-	-	-	81
Саудовская Аравия	240 772	772	278	-	-	-	70 000	-	311 050
Сирийская Арабская Республика ¹⁰	702 209	-	5 213	3	-	-	300 000	-	1 007 425
Тунис	93	59	68	-	-	-	-	-	161
Объединенные Арабские Эмираты	174	174	32	-	-	-	-	-	206
Йемен	95 794	95 794	859	2	-	-	-	-	96 655
Итого, БСВСА	1 791 017	254 656	52 673	20 245	2 034 368	700 000	588 172	50 610	5 237 085
Афганистан	35	35	5	387 917	129 310	10 443	-	-	527 710
Австралия	68 948	-	1 420	-	-	-	-	-	70 368
Бангладеш	26 311	21 716	79	-	-	-	300 000	-	326 390
Камбоджа	99	95	127	9	-	-	-	60	295
Китай ¹³	301 027	8 168	83	1	-	-	-	19	301 130
Фиджи	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Гонконг (ОАР), Китай	1 940	121	2 407	-	-	-	-	-	4 347
Индия	158 366	11 560	681	1	-	-	-	-	159 048
Индонезия	301	301	265	-	-	-	-	-	566
Исламская Республика Иран	968 370	968 370	1 019	103	-	-	-	-	969 492
Япония	1 844	200	1 217	-	-	-	1 826	-	4 887
Казахстан	4 412	1 363	89	-	-	-	45 698	-	50 199
Кыргызстан	366	366	569	-	-	-	10 190	1 129	12 254
Малайзия	37 170	37 170	9 186	-	-	-	-	61 314	107 670
Микронезия (Федеральные Штаты)	2	-	-	-	-	-	-	-	2
Монголия	5	5	2	-	-	-	581	-	588
Мьянма	-	-	-	-	58 500	-	669 500	-	728 000
Непал	128 175	108 021	1 481	-	100 000	-	3 400 000	10 387	3 640 043
Новая Зеландия	4 906	-	229	-	-	-	-	-	5 135
Пакистан ¹²	1 044 462	1 044 462	2 677	2	-	-	-	-	1 047 141
Папуа-Новая Гвинея	10 183	2 681	2	-	-	-	-	-	10 185
Филиппины	100	13	40	-	-	-	-	416	556
Республика Корея	96	82	614	-	-	-	-	-	710
Сингапур	1	1	10	-	-	-	-	-	11
Шри-Ланка	162	162	135	375	469 165	89 405	-	-	559 242
Таджикистан	929	919	238	142	-	-	184	-	1 493
Таиланд	133 117	133 117	18 424	-	-	-	-	288	151 829
Тимор-Лешти	3	3	3	-	155 231	11 727	-	-	166 964
Туркменистан	750	750	1	-	-	-	-	-	751
Узбекистан	1 415	1 415	-	4	-	-	7	-	1 426

Регион/страна/территория ¹	Беженцы ²	В том числе получающие помощь УВКБ	Лица, ищущие убежище (незакрытые дела) ³	Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого, подмандатные группы
Вьетнам	2 357	-	-	63	-	-	7 200	-	9 620
Итого, Азия	2 895 852	2 341 096	41 005	388 617	912 206	111 575	4 435 186	73 613	8 858 054
Албания	56	56	36	10	-	-	-	-	102
Армения	113 714	5 871	78	-	-	-	-	-	113 792
Австрия	25 486	-	42 396	-	-	-	501	-	68 383
Азербайджан	2 618	2 618	88	1	686 586	-	2 300	395	691 988
Беларусь	690	281	23	-	-	-	8 886	2 431	12 030
Бельгия	16 820	-	15 724	-	-	-	426	-	32 970
Босния и Герцеговина	10 318	3 079	91	1 419	135 500	4 184	-	-	151 512
Болгария	4 504	-	860	-	-	-	-	-	5 364
Хорватия	2 443	2 443	10	4 633	3 975	829	18	-	11 908
Кипр	924	4	12 508	-	-	-	-	-	13 432
Чешская Республика	1 887	1 887	2 876	-	-	-	-	-	4 763
Дания	36 659	-	446	-	-	-	796	-	37 901
Эстония	5	-	8	-	-	-	119 204	-	119 217
Финляндия	11 827	-	1 133	-	-	-	68	-	13 028
Франция	145 996	-	39 571	-	-	-	904	-	186 471
Грузия	1 373	1 373	8	1	245 980	-	1 273	61 067	309 702
Германия	605 406	-	52 807	-	-	-	10 013	-	668 226
Греция	2 289	7	13 504	-	-	-	108	3 000	18 901
Венгрия	8 075	-	531	-	-	-	53	-	8 659
Исландия	267	-	30	-	-	-	1	-	298
Ирландия	7 917	-	3 424	-	-	-	-	-	11 341
Италия	26 875	-	-	-	-	-	886	-	27 761
Латвия	21	-	3	-	-	-	393 012	-	393 036
Лихтенштейн	277	-	25	-	-	-	-	-	302
Литва	531	-	50	-	-	-	7 215	-	7 796
Люксембург	2 206	-	50	-	-	-	-	-	2 256
Мальта	2 404	-	211	-	-	-	-	-	2 615
Молдова	161	161	78	-	-	-	1 706	-	1 945
Черногория ¹¹	6 926	6 926	10	-	16 196	199	-	-	23 331
Нидерланды	100 574	-	13 118	-	-	-	4 461	-	118 153
Норвегия	43 336	-	4 284	-	-	-	672	-	48 292
Польша	6 790	-	2 057	-	-	-	74	-	8 921
Португалия	333	-	-	-	-	-	-	-	333
Румыния	1 658	200	177	-	-	-	223	-	2 058
Российская Федерация	1 425	1 425	291	140	158 905	2 017	53 982	235 799	452 559
Сербия	98 997	98 997	5	6 074	227 590	1 433	-	85 000	419 099
Словакия	248	248	2 744	-	-	-	-	-	2 992
Словения	254	-	180	-	-	-	4 090	-	4 524
Испания	5 275	-	-	-	-	-	20	-	5 295
Швеция	79 913	-	17 405	-	-	-	5 571	-	102 889
Швейцария	48 523	-	12 385	-	-	-	153	-	61 061
БЮР Македония	1 240	1 189	205	176	-	-	762	479	2 862
Турция ¹⁰	2 633	2 633	6 219	15	-	-	-	306	9 173
Украина	2 275	248	1 183	-	-	-	64 992	5 000	73 450
Соединенное Королевство	301 556	-	12 300	-	-	-	205	-	314 061
Итого, Европа	1 733 705	129 646	259 132	12 469	1 474 732	8 662	682 575	393 477	4 564 752

Регион/страна/территория ¹	Беженцы ²	В том числе получающие помощь УВКБ	Лица, ищущие убежище (незакрытые дела) ³	Возвратившиеся беженцы ⁴	ВПЛ, пользующиеся защитой/помощью УВКБ ⁵	Возвратившиеся ВПЛ ⁶	Апатриды ⁷	Прочие ⁸	Итого, подмандатные группы
Аргентина	3 158	389	867	-	-	-	-	-	4 025
Белиз	488	81	1	-	-	-	-	-	489
Боливия	567	366	20	-	-	-	-	-	587
Бразилия	3 492	2 257	398	-	-	-	-	17 000	20 890
Канада	151 827	-	23 593	-	-	-	-	-	175 420
Чили	1 134	1 134	338	1	-	-	-	-	1 473
Колумбия ¹⁴	143	46	77	38	3 000 000	-	9	-	3 000 267
Коста-Рика	11 515	-	332	-	-	-	-	5 055	16 902
Куба	667	510	27	1	-	-	-	-	695
Эквадор	11 789	11 789	5 521	-	-	-	-	250 000	267 310
Сальвадор	39	-	-	-	-	-	-	-	39
Гватемала	382	-	3	-	-	-	-	-	385
Гаити	-	-	-	1	-	-	-	-	1
Гондурас	22	-	-	-	-	-	-	-	22
Мексика	3 319	149	136	-	-	-	-	-	3 455
Никарагуа	199	34	9	7	-	-	-	-	215
Панама	1 848	1 635	242	-	-	-	1	13 500	15 591
Парагвай	59	59	2	-	-	-	-	-	61
Перу	911	115	488	3	-	-	-	-	1 402
Соединенные Штаты	843 498	-	124 223	-	-	-	-	-	967 721
Уругвай	125	77	28	-	-	-	-	-	153
Венесуэла (Боливарианская Республика)	720	241	7 754	-	-	-	-	200 000	208 474
Итого, Американский континент	1 035 902	18 882	164 059	51	3 000 000	-	10	485 555	4 685 577
Прочее	-	-	-	67	-	-	-	-	67
Итого	9 877 707	4 474 092	740 165	733 622	12 794 268	1 864 171	5 805 943	1 045 409	32 861 285

Примечание: Данные, фигурирующие в приложении, обычно представляются правительствами, использующими свои определения и методы сбора данных. Прочерк (-) означает нулевое значение или отсутствие данных, или неприменимость графы.

¹ Страна или территория убежища или постоянного жительства. В отсутствие официальной статистики стран УВКБ оценивает численность беженцев в большинстве промышленно развитых стран исходя из последних данных о прибывающих беженцах и лицах, получающих статус просителей убежища. Для Канады, Австралии и Новой Зеландии оценки основаны на числе прибывших и получивших соответствующий статус за последние пять лет, в то время как в большинстве европейских стран и США применяется десятилетний период. Эти периоды отражают разные сроки натурализации беженцев в этих регионах.

² Лица, признаваемые беженцами согласно Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года/Протоколу 1967 года, Конвенции ОАЕ 1969 года и Уставу УВКБ, лица, которым предоставляется дополнительная форма защиты или временная защита.

³ Лица, чьи ходатайства о предоставлении убежища или статуса беженца находятся на той или иной стадии рассмотрения.

⁴ Лица, возвратившиеся в течение календарного года в свое место происхождения. Источник: страна происхождения и убежища.

⁵ Лица, перемещенные на территории своей страны, которым УВКБ оказывает защиту и/или помощь.

⁶ ВПЛ, получающие помощь/защиту со стороны УВКБ, которые возвратились в места своего происхождения в ходе календарного года.

⁷ Лица, которые не считаются своими гражданами каким-либо государством в соответствии с его законами.

⁸ Лица, подмандатные УВКБ, не включены в предыдущие столбцы, включая, в частности, вынужденных переселенцев (Российская Федерация), местных жителей, подвергающихся риску (Сербия, Косово), сахарцев (Мавритания), афганцев, ищущих убежища (Российская Федерация, оценка УВКБ), мусульман с Филиппин (Малайзия), колумбийцев (Эквадор и Боливарианская Республика Венесуэла) и т.п.

⁹ По данным правительства Алжира, в лагерях в Тиндуфе насчитывается, по оценкам, 165 000 сахарских беженцев.

¹⁰ В январе 2007 года было принято решение применять статус *prima facie* в отношении иракцев из южного и центрального Ирака. Поэтому оценки УВКБ иракских беженцев по состоянию на конец 2006 года учитывают общее число иракцев в соответствующих странах. Оценка числа иракцев в Египте и Турции на конец 2006 года отсутствует.

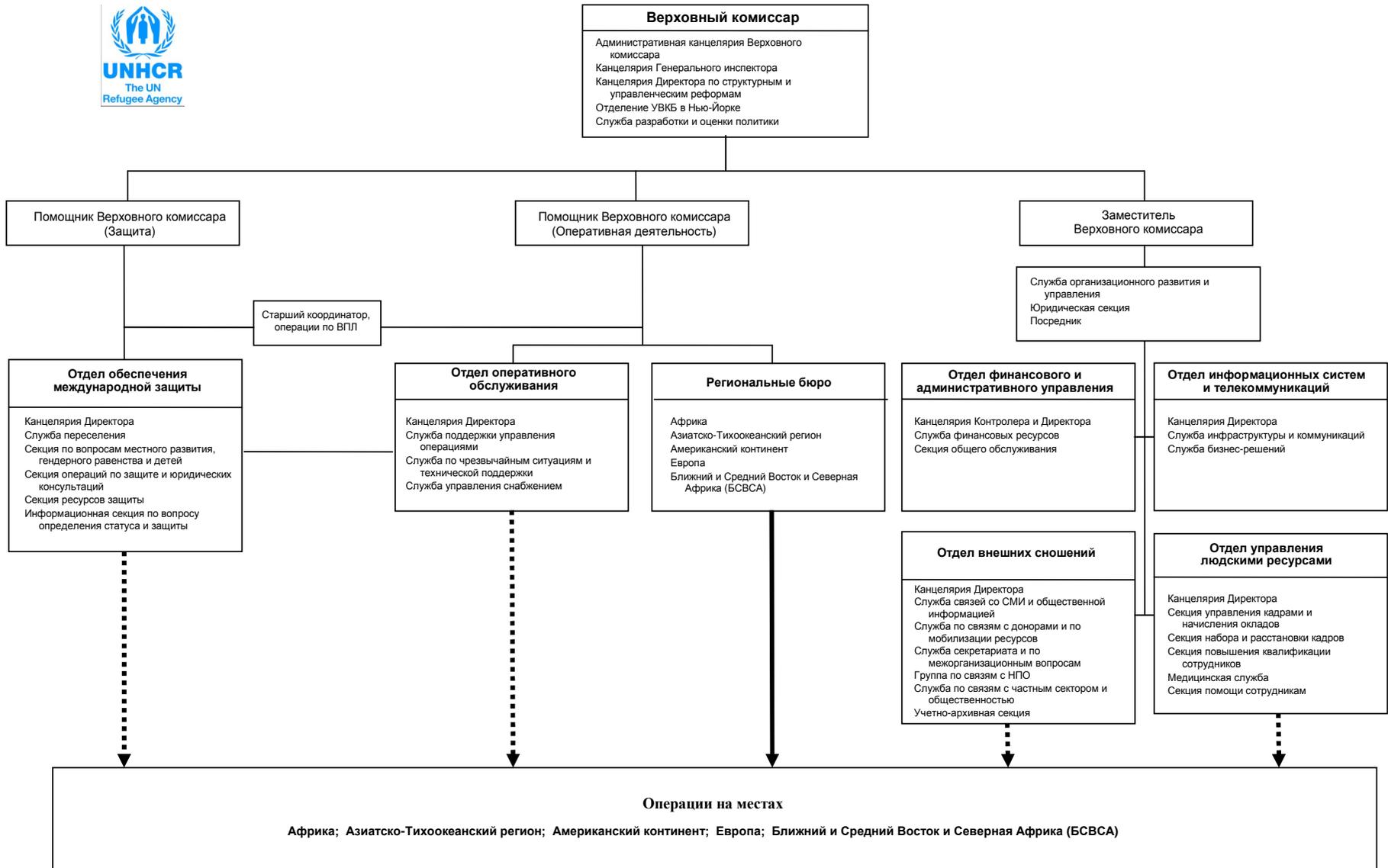
¹¹ Хотя здесь они включаются в число ВПЛ (и официально считаются таковыми правительством Черногории), в эту группу входят лица, перемещенные из Сербии (Косово), которым на практике не предоставлены те же права, что и жителям Черногории.

¹² Цифры УВКБ по Пакистану включают только афганцев, живущих в лагерях, которые получают помощь УВКБ. Согласно переписи афганцев в Пакистане, проведенной правительством в 2005 году, и данным о последней добровольной репатриации, в течение года насчитывается еще 1,3 млн. афганцев, живущих за пределами лагерей, некоторые из которых, возможно, являются беженцами. Эти афганцы, живущие за пределами лагерей, не получают какой-либо помощи УВКБ, за исключением доступа к добровольной репатриации при содействии УВКБ. Эти данные в настоящее время пересматриваются в результате регистрации афганцев, которая проводилась в Пакистане с октября 2006 года по февраль 2007 года.

¹³ Эта группа хорошо интегрирована и на практике получает защиту правительства Китая. С передачей последней программы оказания содействия УВКБ правительству Китая в 2007 году УВКБ предполагает, что эта группа не будет отражена в статистике за следующий год.

¹⁴ По данным Конституционного суда Колумбии, имеются серьезные несоответствия между реальным масштабом ситуации и цифрами национальной регистрационной системы. В последнем постановлении о выполнении прецедентного решения о перемещении Суд ссылается на слова директора президентского агентства социального действия и международного сотрудничества, признавшего в официальных заявлениях, что цифры о ВПЛ в Колумбии ближе к 3 млн. человек (постановление о соблюдении № 218 от 11 августа 2006 года, связанное с прецедентным решением Т-025).

Структура Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев



Определения

Классификация должностей и соответствующих административных расходов в УВКБ

1. Должности в УВКБ классифицируются на три категории: управленческо-административные должности (имеются только в штаб-квартире), должности по поддержке программ (имеются в штаб-квартире и на местах) и должности по программам (имеются только на местах). Эти категории⁴ определяются следующим образом:

управленческо-административные должности (УА): должности организационных подразделений, главная функция которых представляет лицо организации осуществлять общее руководство ею и обеспечивать ее нормальное функционирование. К их числу обычно относятся подразделения, выполняющие функции исполнительного руководства, организационной политики и оценки, внешних сношений, информации и административного управления;

поддержка программ (ПП): должности в организационных подразделениях, главная функция которых - разработка, формулирование, осуществление и оценка программ организации. К их числу обычно относятся подразделения, которые занимаются поддержкой программ в техническом, тематическом, географическом, логистическом или административном плане; а также

программы (П): должности, вносящие непосредственный вклад, необходимый для достижения целей конкретного проекта или программы, связанной с осуществлением мандата УВКБ. Отличительной чертой этих должностей является их непосредственная связь с получателями помощи.

2. При распределении должностей на местах по категориям поддержки программ или программ используются следующие критерии:

⁴ В конце 1990-х годов УВКБ было принято новое определение и классификация должностей для их приведения в соответствие с категориями, используемыми Программой развития Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

страновые отделения (представительства): должности в следующих функциональных областях/подразделениях, связанные с непосредственным оказанием услуг беженцам и классифицируемые как должности по программам:

- защита
- переселение
- репатриация
- местная группа (сотрудники/младшие сотрудники).

Все другие должности в страновых отделениях в столицах считаются вспомогательными функциями и относятся к категории поддержки программ (например, представители и их заместители, сотрудники по программам, финансам, административному управлению, людским ресурсам, снабжению, телекоммуникациям, безопасности на местах или сотрудники/младшие сотрудники/технические сотрудники по ОО/внешним связям, секретарские сотрудники или водители).

Сотрудники в подотделениях на местах: все должности в подотделениях на местах и отделениях на местах считаются прямо связанными с оказанием услуг беженцам и поэтому классифицируются как должности по программам.

3. После этого классификация должностей используется в качестве основы распределения бюджетов/расходов, связанных с содержанием отделений УВКБ, таких, как проездные расходы, контрактные услуги, эксплуатационные расходы, расходы на принадлежности и материалы и т.п. Это означает, например, что расходы на аренду помещения странового отделения УВКБ будут распределяться между компонентами программы и поддержки программ административного бюджета в прямой пропорции к расходам на оплату сотрудников на должностях каждой категории в этом отделении в долларах США.

Сокращения

АС	Африканский союз
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТК	Азиатско-тихоокеанские консультации по беженцам, перемещенным лицам и мигрантам
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
БСВСА	Бюро для Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ГБ	Годовой бюджет
ГСЦ	Глобальная стратегическая цель
ДБ	Дополнительный бюджет
ДОБ	Департамент охраны и безопасности
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций
ДСУБ	Документ о стратегии уменьшения бедности
ЕС	Европейский союз
ИКТ	Информационно-коммуникационная технология
Исполком	Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара
ИТ	Информационная технология
КГИ	Канцелярия Генерального инспектора
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
ЛАГ	Лига арабских государств
МД	Меры доверия (операция в Западной Сахаре)
МОД	Меморандум о договоренности
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдумов в Западной Сахаре
МОСБ	Минимальные оперативные стандарты безопасности
МПОР	Межправительственный орган по развитию
МСС	Младшие сотрудники категории специалистов
МСУГС	Международный стандарт учета в государственном секторе
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
НПО	Неправительственная организация
ОАЕ	Организация африканского единства
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК	Организация "Исламская конференция"
ОРУ	Ориентированное на результаты управление
ОСБ	Определение статуса беженца

ОСО	Общие страновые оценки
П	Программа
ПЗ	Программа защиты
ПОСУ	Проект обновления систем управления
ПП	Поддержка программ
ПСО	План страновых операций
РБ	Регулярный бюджет (Организации Объединенных Наций)
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СМС	Система медицинского страхования
СНПП	Сексуальное насилие по признаку пола
ССЗ	Совет сотрудничества Залива
СУК	Система управления казначейскими операциями
УА	Управленческо-административная деятельность
УВГИ	Учет возрастных и гендерных аспектов и многообразия
УВКБ	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФОКСП	Фонд оборотных средств и гарантийного покрытия
ФРОНТЕКС	Название агентства ЕС, координирующего вопросы пограничной безопасности
ЦАЮЗАСАБВ	Бывшее бюро для Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Северной Африки и Ближневосточного региона (в настоящее время БСВСА, см. ниже)
ЮААРК	Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества
"Focus"	Название программного обеспечения ПБП
"proGres"	Название программного обеспечения по регистрации беженцев
