



第六十二届会议

临时议程* 项目 52(d)、(e)和(f)

可持续发展：为今世后代保护全球气候；
《联合国关于在发生严重干旱和(或)
荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化
的公约》的执行情况；生物多样性公约

联合国各项环境公约的执行情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递《联合国气候变化框架公约》、《联合国关于在发生严重干旱和(或)荒漠化的国家特别是非洲防治荒漠化的公约》以及《生物多样性公约》等三个秘书处提交的报告(分别为附件一、二、三)。

* A/62/150。



附件一

《联合国气候变化框架公约》执行秘书关于 2006 年内罗毕联合国气候变化会议及其后续行动的报告

一. 引言

1. 大会 2006 年 12 月 20 日第 61/201 号决议请《联合国气候变化框架公约》秘书处就缔约方会议的工作情况向大会第六十二届会议提出报告。本报告即据此提交。

二. 《公约》缔约方会议第十二届会议及作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议的成果

A. 概要

2. 联合国气候变化会议于 2006 年 11 月 6 日至 17 日在内罗毕举行。会议包括《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第十二届会议及作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议。

3. 从总体上看，联合国气候变化会议在关于气候变化的国际合作的广泛领域内，尤其是在对发展中国家非常重要的问题上，都取得了良好成果。

4. 会议的一个主要成果是在推动适应议程方面取得了进展。就《联合国气候变化框架公约》^a 关于影响、脆弱性和气候变化适应的内罗毕工作方案（见 FCCC/SBSTA/2006/11，第三节）以及《京都议定书》适应基金的原则、方式和关键治理因素两个方面达成协议，为加强适应过程的技术依据以及推动在实地落实各项活动提供了一个至关重要的基础。

5. 联合国秘书长启动了内罗毕框架。该框架是几个机构开展的协作努力，目的是在尚未能够利用清洁发展机制的发展中国家进行能力建设。

6. 联合国气候变化会议成功保持了去年在蒙特利尔发起的两个进程的势头，这两个进程将决定以后的气候变化政策。附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组商定了一个详细的工作计划，明确提出了完成任务所需的步骤。在《公约》气候变化问题长期合作行动广泛对话之下举办了第二次讲习班，其讨论重点是如何以可持续方式推动发展目标以及充分挖掘市场机遇的潜力。

7. 截至 2007 年 7 月 30 日，《联合国气候变化框架公约》已有 191 个缔约方，《京都议定书》有 175 个缔约方。

^a 《联合国条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

B. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议的成果

8. 作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议通过了 11 项决定，加强了《京都议定书》的执行工作，并为以后的气候变化政策奠定了基础。

9. 在适应领域取得了一项重要成果。就《京都议定书》适应基金的原则、方式和关键治理因素达成了协议，这将为适应基金于 2007 年开始运作奠定基础。适应基金是一个用于支持发展中国家各项活动的创新工具，因为基金利用清洁发展机制项目活动所产生的经证明的排放削减量收益的部分资金，而不仅仅依靠优惠资金。该基金将支持发展中国家的具体适应活动。

10. 在内罗毕，就《京都议定书》各市场机制做出了一些决定。具体而言，用于启动项目制轨道的决定大大促进了联合实施工作。根据清洁发展机制的规定，减少排放活动项目提案现在可以提交给一个监督委员会，如果获得核准，将产生碳信用额。

11. 在与清洁发展机制有关的一些关键方法问题上取得了进展，这将为最终审议以后扩大其范围的新方法铺平道路。这些问题包括新技术和新兴技术的处理，如二氧化碳的收集及其在地下地质结构中的储存，以及所谓的“方案式清洁发展机制”。根据这一机制，清洁发展机制不再局限于单独的项目，而是可以涵盖有助于减少排放的整个国家方案。

12. 根据附件一缔约方在《京都议定书》之下的进一步承诺问题特设工作组的工作计划，工作组商定根据对《公约》最终目标所提挑战的共同看法进行努力，并注意到一个定论，即要实现大气浓度的稳定，全球二氧化碳排放量必须降低到远远低于 2000 年一半的水平。工作组还提到，必须及时开展工作，以便就国际市场的延续性向经济行为者发出一个信号。

13. 根据《京都议定书》第九条的规定，就审查《京都议定书》问题取得了协议，增加了国际气候变化体系的未来势头。在内罗毕进行的首次简单审查得出的结论是，《京都议定书》为解决气候变化问题启动了重要的行动，并促进了发达国家和发展中国家之间的合作行动，但对某些因素，特别是适应问题，还可进一步审议。对《议定书》的第二次审查将在 2008 年进行，准备工作从今年开始。

C. 《公约》缔约方会议第十二届会议的成果

14. 《公约》缔约方会议第十二届会议通过了 9 项正式决定，下文将概述其中部分决定。这些决定将进一步推动旨在减缓气候变化并适应气候变化影响的措施。

15. 关于影响、脆弱性和气候变化适应的内罗毕工作方案已经商定。该工作方案为加强适应的技术和方法基础、促进缔约方之间的合作以及与联合国其他实体及政府间和非政府组织开展联合活动提供了一个独特的工具。联合国系统许多行为者（包括联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国训练研究所、国际减少灾害战略机构间秘书处、

联合国大学、国家森林方案、联合国气象组织、世界贸易组织和各区域委员会) 参与该方案, 其宗旨是促进适应活动, 把适应问题纳入所有相关政策领域, 并促使向发展中国家提供符合其需要的援助。

16. 在《公约》规定的其它努力上也已取得重大进展, 这些努力的目的是向发展中国家提供解决气候变化问题所需的财政资源。设立特别气候变化基金的目的是为发展中国家与适应、技术转让、缓解气候变化和支持经济多样化有关的项目供资, 该基金的充分运作是《公约》缔约方会议第十二届会议的另一个重要成果。

17. 会议通过的其它决定的目的是改善财政支持的提供方式, 特别是改善全球环境基金运作《公约》财政机制的方式。

18. 为确保具备足够的财政和投资资金, 支持对气候变化做出必要的反应, 缔约方会议要求秘书处准备对与解决气候变化问题相关的所有投资和财政资金流动情况进行一次审查, 同时特别重视发展中国家的需要。这项工作由联合国气候变化框架公约牵头, 并与一些国际金融机构、全球环境基金、私营部门和民间社会代表以及联合国一些实体(包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发署)、联合国环境规划署(环境署)、联合国森林论坛、经济和社会事务部(经社部)和联合国工业发展组织(工发组织))协作开展。

19. 在《公约》气候变化问题长期合作行动对话之下举办了第二次讲习班, 其中包括由 Nicolas Stern 举办气候变化经济学讲座, 由世界银行举办促进更清洁能源和发展的投资框架讲座。讨论情况表明, 辩论方向发生了明显转变, 从把气候变化政策看作发展的一个成本因素, 转向把它们看作以可持续方式增强经济增长的机会。

20. 《公约》的实施工作继续进行, 截至 2007 年 7 月 30 日, 已有 134 个发展中国家提交了初次国家信函。在这些国家中, 有 100 多个国家目前正在编写第二次国家信函, 其中将提供与温室气体调查目录、脆弱性和适应评估以及缓解措施有关的资料。在最不发达国家中, 有 20 个国家已经拟订国家适应工作行动纲领, 确定了用于应对适应气候变化方面迫切、紧急需要的优先活动(截至 2007 年 7 月 31 日)。

21. 工业化国家(附件一缔约方)被要求在 2006 年 1 月 1 日以前向秘书处提交第四次国家信函。在 41 个附件一缔约方中, 共有 39 个已经提交第四次国家信函(截至 2007 年 7 月 30 日)。

D. 高级别部分

22. 联合国秘书长、肯尼亚总统姆瓦伊·齐贝吉和瑞士总统莫里茨·洛伊恩贝格在《公约》缔约方会议第十二届会议和作为《京都议定书》缔约方会议第二届会议的联合高级别部分致开幕辞。三位发言者强化了所涉问题的严肃

性信息，特别强调了气候变化与实现千年发展目标能力之间的联系，并呼吁全球紧急应对气候变化问题。

23. 联合国秘书长赞扬在实施《京都议定书》市场机制方面取得进展，但指出，清洁发展机制没有对所有发展中国家、尤其是没有对撒哈拉以南非洲产生同等效果。为解决这一问题，他宣布启动内罗毕框架。该框架是由几个实体（开发署、环境署、《公约》秘书处、世界银行和非洲开发银行）开展的一项协作努力，目的是在尚未能够利用清洁发展机制的发展中国家进行能力建设。

E. 结论和建议

24. 除其他外，大会不妨：

(a) 注意到由秘书长转递的《联合国气候变化框架公约》执行秘书的报告；

(b) 注意到 2006 年 11 月 6 日至 17 日由肯尼亚政府主办的《公约》缔约方会议第十二届会议及作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议第二届会议的成果；

(c) 请执行秘书继续向大会报告会议的工作情况。

附件二

秘书长关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行情况和关于纪念国际荒漠年成果的报告

一. 引言

1. 在 2006 年 12 月 20 日第 61/202 号决议中，大会请秘书长向大会第六十二届会议报告《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》^a 的执行情况。本报告向大会介绍自该决议通过以来根据《公约》开展的主要活动的最新信息，包括审查《公约》执行情况第五届会议的成果。

2. 本报告还审查根据关于国际社会纪念国际荒漠年问题的第 58/211 号决议开展的活动。

二. 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

A. 根据《公约》第 22 条第 2 款 (a) 和 (b) 及第 26 条规定对《公约》及其体制安排的执行情况所做审查和公约执行情况审查委员会第五届会议的成果

3. 公约执行情况审查委员会是协助缔约方会议履行定期审查《公约》执行情况职能的常设附属机构，由缔约方会议第五届会议设立。

4. 2007 年 3 月 12 至 21 日，委员会在阿根廷布宜诺斯艾利斯召开第五届会议。会议审查了非洲以外各区域受影响缔约国提交的执行情况报告，包括关于参与进程、关于制订和执行行动纲领获得的经验和取得成果的报告。会议还审查了发达缔约国家提供的报告；报告介绍了它们为协助非洲以外各区域受影响缔约国制订和执行行动纲领而采取的措施，还有它们根据《公约》已经或正在提供的财政资源材料。

5. 委员会进一步审查了联合国系统有关机关、基金和方案及其他政府间组织和非政府组织介绍其支持非洲以外各区域受影响缔约国执行《公约》的活动的材料。委员会特别审议了关于多边机构为提高其实现《公约》目标行动的效力和效率而调动和利用财政资源和其他支助的材料，包括关于全球环境基金和全球机制及其促进委员会活动的材料。

^a 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

6. 公约执行情况审查委员会讨论了应对行动纲领拟订过程和执行工作所做的必要调整,包括(a) 审查促进履行《公约》义务情况,(b) 如何促进知识和技术转让,以防治荒漠化和(或)减轻旱灾影响及(c) 如何促进缔约方和感兴趣的机构和组织彼此交流经验和信息。委员会审议了改善信息交流程序的方式方法,也审议了将提交给缔约方会议的报告的质量和格式。最后,委员会审议了关于国际荒漠年纪念活动现状的临时报告。

7. 根据第 7/COP.7 号决定,而且为了让缔约方和观察员之间充分交流最佳做法和汲取的经验教训,组织了七次小组讨论,讨论了第 1/COP.5 号决定各专题所述区域和全球问题,也讨论了第 8/COP.4 号决定所涉各战略领域。

8. 根据第 1/COP.5 号决定和第 9/COP.6 号决定的规定,委员会审查了关于多边机构调动和利用财政资源及其他支持的现有材料。委员会审议了应对国家行动纲领拟订过程和执行工作所做的必要调整,包括审查:促进履行《公约》义务情况;促进知识和技术转让,促进缔约方和感兴趣的机构和组织彼此交流经验和信息的方式方法;改善信息交流程序的方式方法;将提交给缔约方会议的报告的质量和格式。

9. 举办了一次农村地区防治土地退化和荒漠化投资问题全球互动对话。随后重点讨论了减贫问题,要求制订共同方针,采取各种办法改善农村生活,促进农村地区的经济增长。国家自主、一致、协调统一及与合作伙伴共同负责,应当有助于受影响缔约国在巩固农村发展、保护干地生态系统方面发挥领导作用。

10. 在第五届会议上,委员会确定了在缔约方会议进行审议和做出适当决定之后可根据《公约》规定在国际、区域、次区域和国家各级采取的行动。委员会讨论了有关非洲以外各区域执行进程的具体专门议题。委员会在下述领域提出了建议:有民间社会、非政府组织和社区组织加入的参与进程;立法和体制框架或安排;国际国内资源调动与协调,包括缔结伙伴关系协定;与其他环境公约的联系和协同作用,酌情与国家发展战略的建立联系和发挥协同作用;旱灾和荒漠化的监测和评估;减轻旱灾影响的预警系统及受影响的缔约国、尤其是受影响的发展中缔约国获取适当技术、知识和诀窍的方式。

11. 委员会审查了全球《公约》执行情况,在下述领域提出了建议:信息交流的审查进程和程序及报告的质量和格式;影响自然资源最终用户的措施的效力和效率;总结所掌握的最佳办法和所吸取的经验教训,总结促进缔约方及其他所有感兴趣的机构和组织之间交流经验和信息的方式方法;执行过程中产生的新问题和难题,对行动纲领拟订过程和执行所做的必要调整;促进知识和技术转让的方式方法。委员会就多边机构、包括全球环境基金如何资助执行《公约》提出了具体建议。

12. 委员会注意到，在根据《公约》探讨土地和水的问题时，要实现千年发展目标，维持基本生态系统服务，就必须制订一个框架，所以委员会敦促全球环境基金在分配资源时承认《公约》提供的协同增值潜力。委员会请基金加强土地退化、主要是荒漠化和森林砍伐这个关键领域，鼓励各捐助者和全球环境基金理事会下次充资时为土地退化问题分配更多的财政资源。

13. 委员会还注意到，适应气候变化是国际议程上的一个高度优先项目，建议通过调整适当机制承认《公约》可能有助于适应气候变化的潜力。在这方面，请全球环境基金为受影响缔约国、尤其是非洲受影响缔约国获得促进执行项目工作的供资机制资助提供便利，为其获得最不发达国家基金和特别气候变化基金等有关土地退化和荒漠化的方案资助提供便利，以支持它们防治荒漠化；如有机会，也请《京都议定书》适应基金这样做。

B. 可持续发展委员会第十六届和第十七届会议筹备工作

14. 大会在第 61/202 号决议中强调荒漠化问题在可持续发展委员会工作中，特别是在其审议农业、农村发展、土地、旱灾和荒漠化专题组的第十六届和第十七届会议上的重要性，请委员会秘书处筹备这两届会议期间，就与公约有关的各领域问题与公约秘书处密切合作。

15. 根据第 61/202 号决议，公约秘书处和委员会秘书处开会讨论合作筹备委员会新周期工作的方式。会议于委员会第十五届会议期间在纽约举行。在会议上，两个秘书处强调了这些专题组的多部门和跨领域性质。他们指出，为了根据各种信息来源编写精练文件，必须交流信息。他们达成了一项谅解，即必须协力满足会员国和其他利益攸关者的要求。在这一点上，他们商定寻找机会，联合举行闭会期间专题小组讨论会和配套活动，探讨适当主题，如荒漠化与减贫、干地自然资源匮乏是战略问题、可持续土地管理及适应气候变化。

16. 他们特别提到了委员会区域执行会议和各区域经济委员会的会议。由于委员会的执行框架遵守的是区域模式，所以公约秘书处理所当然可以为这些会议的记录做出积极贡献。

C. 特设政府间闭会期间工作组拟订加强《公约》执行工作的十年战略计划和框架草案的审议活动

17. 大会在第 61/202 号决议中欢迎设立特设政府间闭会期间工作组，其任务是全面审查联合检查组报告，并根据审查结果和其他投入，拟订旨在增强《公约》执行工作的十年战略计划和框架草案，提交给公约缔约方会议第八届会议。

18. 根据第 3/COP.7 号决定，缔约方会议设立了闭会期间政府间工作组，特别要求工作组拟订旨在增强《公约》执行工作的十年战略计划和框架草案。根据该决定，缔约方会议主席团奉命制订闭会期间政府间工作组的工作范围，包括起草了

一分旨在增强《公约》执行工作的十年战略计划和框架草案。工作组被要求在 2007 年 6 月 1 日之前完成工作，以便将其结论提交给《公约》缔约方会议第八届会议。工作组有 18 名成员，即缔约方会议主席、科学和技术委员会主席、公约执行情况审查委员会主席，外加五个区域集团各三名成员。工作组召开了四次会议。

19. 工作组 2006 年 5 月召开了第一次会议，审议了其工作方案。鉴于其任务范围和完成工作可以利用的有限时间，工作组决定在资源许可的情况下寻求外援。在 2006 年 7 月第二次会议上，工作组进一步明确表示，它需要一个至少有两名咨询人的核心咨询小组的援助。另外，工作组认为，应委托选定的咨询人执行短期任务，即编写与拟订战略计划和框架有关的专门技术问题的文件。

20. 工作组 2007 年 4 月 26 日至 28 日在温得和克、2007 年 5 月 29 日至 31 日在瑞士日内瓦分别举行了第三次和第四次会议，继续审议工作。一分旨在增强《公约》执行工作的十年战略计划和框架（2008-2018 年）草案在日内瓦会议后已经定稿，因此现在已经准备提交给 2007 年 9 月 3 日至 14 将在马德里召开的缔约方会议第八届会议审议。

D. 审议《公约》缔约方会议第七届会议关于采用欧元作为《公约》预算和会计货币的第 23 号决定的执行工作

21. 《公约》缔约方会议在第 23/COP.7 号决定中决定，2008 至 2009 年期间，采用欧元作为预算和会计货币，请执行秘书向缔约方会议第八届会议报告方案和预算文件所做各项必要修改。大会在第 61/202 号决议中请秘书长兼顾公约秘书处和联合国秘书处之间的机构联系及相关行政安排，促进缔约方会议第七届会议关于采用欧元作为《公约》预算和会计货币的第 23 号决定的执行工作。

22. 秘书处在第二委员会第 34 次会议上就第 A/C.2/61/L.55 号决议草案做了口头发言，指出采用欧元作为《公约》预算和会计货币会背离联合国《财务条例和细则》，因此，联合国秘书处必须详细审查在联合国现行财务制度内保持两种货币记录的可行性（见 A/C.2/61/SR.34）。

23. 联合国日内瓦办事处根据既定财务政策和程序及《财务条例和细则》，为《联合国防治荒漠化公约》提供行政服务。为了让日内瓦办事处为《公约》提供行政服务，如果采用欧元作为《公约》预算和会计货币，联合国要修改财务制度和程序，以适应《公约》货币的改变，费用就会过高。

24. 在第 60/283 号决议第二部分第 4 段中，大会决定把综合管理信息系统(综管系统)更换为下一代企业资源规划系统或其他类似系统。因此，投入额外的人力和财力资源更新综合管理信息系统，都不符合成本效益，或成效不大。在这种情况下，如果缔约方希望改用欧元作为预算和会计货币，日内瓦办事处表示，最符合缔约方利益的做法是让已经采用欧元作为其基本货币的另一个联合国实体提供财务服务，这将会更切实有效，与此同时，日内瓦办事处承诺提供一切必要协助，以便把财务协助工作移交给联合国另一个实体。

25. 缔约方会议在第七届会议上既没有邀请也没有授权公约秘书处将财务服务从日内瓦办事处移交另一个组织，也没有授权公约秘书处断绝或改变与日内瓦办事处或联合国总部的其他联系，《公约》前执行秘书对此表示关切。在这种情况下，他进一步表示，公约秘书处认为，它最好就减少现行汇率风险的最佳办法，再次寻求缔约方的指导。

三. 意见和建议

26. 自大会上届会议以来，《联合国防治荒漠化公约》的执行推进了《公约》进程，提高了《公约》的知名度。

27. 公约执行情况审查委员会在其第五届会议上不仅审查了各种报告，还圆满举行了七次专题小组讨论和一次全球互动对话，使缔约方和观察员之间充分交流最佳做法和所吸取的经验教训，探讨区域和全球问题以及若干战略领域。大会不妨从政治上支持委员会进程，把它当作是执行《公约》非常需要进行的独特的对话和建立伙伴关系活动。

28. 关于可持续发展委员会下个周期的工作，预计在下个两年期期间，《公约》所涵盖的核心问题将成为政府间进程中、包括关于气候变化的持续辩论中的最高优先事项。大会不妨与缔约方会议合作，继续在这一重要问题上提供政策指导。如果缔约方会议通过旨在增强《公约》执行工作的十年战略计划和框架（2008-2018），大会应提供同样的支助，以执行该计划和框架。

29. 最后，改用欧元作为《公约》货币实际很难做到。在货币波动继续妨碍执行《公约》预算之时，缔约方会议应当继续寻求一种令人满意的解决办法，包括在大会和缔约方会议缔结的体制联系和行政安排的框架内，在执行第 60/283 号决议的背景下，寻求一种令人满意的解决办法。目前最好保持这种体制联系的完整性，因为多年来，事实证明这种体制联系是《公约》及其各种进程的一项财富。在目前的关系中，缔约方得多失少。因此，大会不妨鼓励《公约》缔约方考虑采取临时措施，保护《公约》预算免受货币波动的不利影响。另外，由于联合国将改用新的管理系统，改革过时的综管系统，各会员国不妨在上述改革中列入采纳欧元等其他货币的可能性。

四. 国际荒漠年成果

A. 引言

30. 大会关切荒漠化问题、特别是非洲荒漠化问题，关切这个问题对实现千年发展目标行动的深远影响，在第 58/211 号决议中决定宣布 2006 年为国际荒漠年，

目的是提高公众对荒漠化问题的认识，保护沙漠的生物多样性以及受荒漠化影响的社区的传统知识。

31. 本报告评估为纪念国际荒漠年开展的各种活动和工作的成果。报告的结论是，国际荒漠年为在全世界提高人们对荒漠化的认识提供了重大机遇，协助发展了利益攸关者网络，有助于长期执行《联合国防治荒漠化公约》和实现千年发展目标。不过，为了增进国际荒漠年启动的势头，当务之急是采取妥当的后续行动。

32. 大会第六十届会议通过了第 60/200 号决议，请秘书长向大会第六十二届会议报告国际荒漠年的纪念活动。

B. 国际荒漠年的目标

33. 大会决定纪念国际荒漠年，是在国际环境议程上突出干旱土地问题的良好机会，也及时提醒国际社会注意面前的巨大挑战。国际荒漠年也是要解决沙漠问题，因为沙漠是一种独特的自然生境，是世界一些最古老文明的发源地。

34. 纪念国际荒漠年的目的是要实现一系列具体和可衡量的目标：

- (a) 长期执行《联合国防治荒漠化公约》；
- (b) 意识到荒漠化造成的影响；
- (c) 同所有利益攸关者建立联系网络；
- (d) 宣传同公约有关的信息。

C. 纪念国际荒漠年

35. 大会和缔约方会议鼓励缔约国和观察员在世界各地纪念国际荒漠年，公约秘书处同各双边和机构合作伙伴合作，包括同国际荒漠年机构间委员会合作，举办了若干重大国际活动。

36. 其他全球宣传举措包括英国广播公司、美国之音和德意志电波电台的广播节目。科学与发展网络也请科学专家编写《沙漠科学文件》（可在网上查询：<http://www.scidev.net>）。

1. 纪念活动

37. 2006 年之前，公约执行秘书要求各缔约方介绍其准备在国家一级举办的纪念国际荒漠年活动，54 个缔约方确认将举办活动。2006 年底，秘书处请各缔约方和观察员报告举办的活动。截至 2007 年 5 月底，收到了 31 个国家举办活动的信息，这有助于了解国家一级的优先事项。国家活动分为以下三类：

(a) 会议、讲习班、研讨会、专题讨论会，其中包括学术报告、科学研讨会、圆桌讨论、论坛和新闻发布会；

(b) 公共信息和提高认识活动，包括展览、明信片、招贴画、小册子、文件、地图、“这块土地属于你”宣传品、民间社会网络活动、新闻报道、参观访问、教材、教师的荒漠化问题培训、电子学习方案、世界日活动和植树；

(c) 文化活动，包括博物馆、画廊和摄影展览、音乐活动、戏剧、电影节、纪念邮票、日历、网站、以荒漠化为主题的彩票以及摄影和写作竞赛。

2. 国际荒漠年的重大产出和成就

38. 国际荒漠年的许多活动要求缔约方会议、秘书处和其他利益攸关者认真考虑后续举措。巴马科青年与荒漠化问题会议（2006年9月4日至6日）和北京妇女与荒漠化问题会议（2006年5月29日至6月1日）的产出都具体要求缔约方会议考虑其结论，执行其建议。2006年12月17日至19日在阿尔及尔举行的荒漠化和国际政策举措国际联合会议结束时，阿尔及利亚环境和旅游部、联合国大学、联合国环境规划署、《联合国防治荒漠化公约》秘书处和《生物多样性公约》^b秘书处签署了一项关于加强相互协作、防治荒漠化的协定。协议还提到可能开展“荒漠十年”（2010–2020年）活动。

39. 国际荒漠年活动也取得了成果，这些成果如果得到落实，将使国际荒漠年在国家和国际两级的影响倍增。这些成果的重点是各种核心主题，如妇女与青年、荒漠化造成的粮食不安全和移徙等。

D. 加强公约执行进程现行方面的建议

1. 加强参与和赋权

40. 人们认为有必要争取土地使用者、政府、区域和国际机构、非政府组织、民间社会、社区和私营部门的参与，确认任何活动都必须以受荒漠化影响干旱土地居民为本。人们还认为，必须制定战略，减轻妇女和青年等社会群体的弱势，让农民和干旱地区居民参与制定直接影响到他们自身和生计的公共政策。

2. 加强民间社会和非政府组织的作用以及加强网络建设

41. 人们建议设立一个可行的制度，加强民间社会的积极参与，减少荒漠化的影响；人们还请政府和合作机构支持目前从事环境和可持续发展工作的青年网络。人们倡导成立和加强地方妇女组织，让妇女更多地参与决策，同时强调应该采取全面做法，让所有利益攸关者一同行动，从研究和知识交流中充分受益。

3. 科学研究、培训和共识

42. 人们确认，必须对各种干地政策及其影响进行跨学科研究，包括对土地保有权问题、防旱抗旱、土壤和水资源管理及生态系统服务的价值等进行跨学科研究。人们还呼吁各个利益攸关者之间增加交流，更好地分享科学知识。人们还建议政

^b 联合国，《条约汇编》，第1760卷，第30619号。

府和多边环境协定把科学纳入所以级别的决策之中，同时，旱地、半旱地和半湿润地土地退化问题科学评估应同适应气候多变和/或气候变化所造成负面影响的努力联系起来。

4. 长期执行公约方面的关注和要求

43. 人们建议设立公约执行方面的同行审议机制，改进公约同其他发展伙伴和国家政府之间的互动，这将使公约能够在国际上倡导更好的政策。公约秘书处还被要求设立青年协调中心和公约青年合作伙伴网络。各缔约国政府被要求在缔约方会议和审查公约执行情况委员会会议上更多地献计献策，人们鼓励闭会期间政府间工作组充分考虑北京妇女与荒漠化问题会议和巴马科青年与荒漠化问题国际会议提出的各项建议。

5. 指标和目标

44. 人们认识到，需要更好地统一各个级别的信息，使定义、指标和监测程序标准化。人们还认为，应该制定数目有限、有法律约束力的明确目标，协助执行公约。除其他方面外，制定目标的依据是科学技术委员会过去的工作以及防治荒漠化和抗旱工作经验教训的审查结果。

6. 国家行动方案

45. 人们对国家防治荒漠化行动方案执行工作严重拖延感到关注，呼吁尚未制定国家行动方案的缔约国制定其方案。人们还呼吁各缔约方在执行工作和其他有关框架或环境战略中纳入社会性别问题。

46. 人们要求各国政府把国家行动方案提高到战略框架水平，把先进的防治荒漠化工作纳入主流。旱情一再发生，给地方社区带来影响，所以应该制定和执行国家防旱政策，协助有效地执行国家行动方案。人们还要求缔约国指定一些机制，让青年更多地参与国家行动方案的执行。

7. 资源和筹资

47. 人们建议发展公私伙伴关系和社区伙伴关系，找到新的筹资机会和财政手段，另外，还请捐助国利用小额信贷手段支持各种举措。

48. 此外，还应该呼吁捐助国和国际机构、尤其是全球环境基金经常提供更多的资金，在执行公约的过程中，促进更多人（尤其是妇女）参与决策。人们还建议向私营部门提供经济鼓励，让其更好地投资于防治荒漠化工作。

E. 以公约内已经考虑但仍需继续纳入主流的交叉主题为重点的成果

49. 交叉主题具体包括：协同作用和相互联系、传统知识、水、可再生能源、文化和教育、其他就业机会、市场准入和可持续生计等。关于社会性别（妇女）和青年的优先交叉领域的详情，请参见《北京妇女与荒漠化问题国际会议声明》和

《巴马科青年与荒漠化问题国际会议宣言》（见最后报告，第二章）（可查询 <http://www.unccd.int>）。

1. 协同作用和相互联系

50. 人们认识到，需要进行科学研究，分析荒漠化、生物多样性损失和气候变化之间的联系，同时必须确认和执行有创意和适应性的土地管理办法，以应对固有的气候多变性和自然灾害（旱灾、洪水、山崩、沙尘暴、荒火等），以可持续方式管理土地。

2. 传统知识

51. 人们提倡更多地了解传统知识，并且确认，将传统知识同科学知识和新的手段结合起来，能够给决策人员提供关键的信息。在这方面，人们要求公约和缔约国更多地把地方传统知识同现代科学方法结合起来，防治荒漠化。

3. 文化和教育

52. 人们建议在受干旱和荒漠化影响的地区推广教育，传播信息，并将环境和可持续发展议题列入学校课程。在这方面，应设立防治荒漠化的专门教育设施，在私营部门支持下，设立荒漠化问题国际研究金和/或实习制度。

4. 水

53. 人们认识到，管理好稀少的水，不仅有助于在结构性缺水的脆弱生态系统内减缓土地退化和荒漠化，还有助于实现千年发展目标，同时，了解水管理方法也有助于制定发展干地的政策。人们还指出，沙漠干地提供了机遇，可以开发不依赖土地主要生产能力和而是利用沙漠特性（如冬季温暖、地热略咸水和太阳高辐照）的可持续生计。

5. 可再生能源

54. 人们主张，非政府组织应宣传替代能源来源，应探索干地的潜力，以提供太阳能、风能和生物燃料等替代能源。

6. 其他就业机会、市场准入和可持续生计

55. 需要为干地放牧人和其他土地使用者创造其他就业机会和可持续生计，减少自然资源受到的压力，同时应该鼓励在发展可再生能源和开发生态旅游等活动的基础上，开展创收活动。人们还建议，应要求政府制定配套的国际贸易政策，允许干地产品公平地进入市场。

F. 国际荒漠周年纪念活动取得的成果——确认公约进程内需要关注的新的和新兴跨部门问题

56. 公约进程内需要关注的新兴跨部门问题包括：健康、粮食保障、环境安全、移民和环境难民以及生态系统货物和服务等领域。下文介绍国际荒漠周年纪念活动审议工作取得的一些成果。

1. 健康

57. 有人建议在公约报告进程中考虑制定各种健康指标，如产妇疾病、儿童营养、计划生育和类似指标。我们应当认识到，艾滋病毒/艾滋病对生活在受荒漠化和干旱影响地区的人民（特别是妇女）产生了负面影响，进而加剧了土地退化和贫穷。我们还应当认识到，有必要研究制定有效战略，以通过促使妇女积极参与的共同努力，减轻这种消极影响。通过增强人们和粮食部门的抵抗能力，我们可以预见并防止健康风险。增强抵抗力的途径包括开展免疫工作，生产棕榈产品和种植营养价值较高的耐旱作物。为了降低母婴死亡率，应当向受干旱和荒漠化影响地区的妇女提供适当的生殖保健设施。

2. 粮食保障

58. 应当承认世界干旱地区粮食主权概念，它倡导用当地农业生产养活当地人民。此外，应当更多地考虑增强人权、食物权和可持续环境管理之间的统一，并强调要防止和预见干地的粮食匮乏问题。应促使根据传统知识，利用多用途树木和作物，生产药物和具有较高营养价值的粮食。此外，还应专门研究受干旱和荒漠化影响地区所出产品的营养能力，以及改善年轻一代营养状况的方法和手段，在进行该研究时应参考该领域的现有研究。

3. 环境安全、移民和环境难民

59. 应制定综合性政策，确保人民、特别是青年全面参与自然资源管理，以鼓励他们留在本地，同时，应支持受影响地区的各项活动，以避免被迫迁徙。有必要更深入地分析环境移民的定义、移民的原因和后果以及对国际法规定的环境难民及其食物权的认识。此外，有必要建立一个关于荒漠化与移民的概念框架，并成立一个国际专家组，以帮助减轻荒漠化和移民的影响。

4. 生态系统货物和服务、其估价工作及不作为的代价

60. 人们承认，参与养护和保护各类资源的人应当从各类环境服务的报酬中获益。因此，呼吁科学和技术委员会与公约执行情况审查委员会抓紧时间促使就荒漠化的原因和征兆及未来前景达成科学共识，以及时提交缔约方会议第八届会议。人们承认，有必要根据可计量的指标和不作为的估计代价，评价防治荒漠化（包括生态系统服务）的成本和惠益。此外，还强调有必要进行研究和提供各种方法，以更好地记载干地退化的全部代价，特别是生态货物和服务的流失，而且，有必要量化可持续恢复和发展这类土地可能产生的实质性惠益。人们确认，投资于干地会获得经济、社会和环境方面的惠益，是明智的，应当通过适当立法、土地保有权保障、稳定价格、教育和保健等加以巩固。

G. 结论和建议

61. 虽然在实现国际荒漠年各项目标方面取得了大量进展，但是，荒漠化仍然是一个非常重要的全球性问题，考虑到其对执行千年发展目标（特别是关于消灭极端贫穷和饥饿的目标 1 和关于确保环境可持续能力的目标 7）的深远影响时，尤其如此。如果行动得当，此类后续行动会产生一些有利于实现目标 3、4 和 8 的有益间接影响。因此，在各级采取适当后续行动，通过以《公约》为背景促进进一步的政治参与、宣传和提高认识活动，来继续推动国际荒漠年形成的势头至关重要。

62. 大会似宜考虑纪念国际荒漠年期间组织的相关活动中确定的、与七个主要核心优先领域有关的下列建议：

(a) 利益攸关者做出管理和恢复退化干地的承诺：

- (1) 《公约》各伙伴组织（包括联合国系统各组织）、各金融机构（包括全球环境基金）、各资源调动方（包括全球机制）和各缔约方：利用可预测的充足资金，提高可用供资额并增加多样性，以防治荒漠化和执行《公约》；
- (2) 科学界：使各项研究结果与最终用户有关并易于所有利益攸关者理解；
- (3) 民间社会和非政府组织：在努力执行各项多边环境协定的过程中，将干地和防治荒漠化作为优先事项；

(b) 制定和执行支持性政策和适当法律框架：

- (1) 改善《联合国防治荒漠化公约》与各发展伙伴和其他里约公约^c间的互动，并与各组织建立新关系，处理各类新兴跨部门问题，如粮食保障、健康、移民和人权；
- (2) 将国家行动纲领各优先事项纳入国家发展框架主流，并制定各项明确目标和指标，以监测取得的进展；
- (3) 鼓励尚未编制完成国家行动纲领的国家将其作为一个紧急事项加以执行；

(c) 增强当地人民和处于社会边缘地位的群体（特别是妇女和青年）的能力，确保公平地分担成本和分享惠益：

- (1) 增强干旱地区妇女、青年和一般人民在决策、参与性进程和执行《公

^c 三份里约公约包括：《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》。

约》的行动中的作用，巩固国际荒漠年期间建立的多方利益攸关者网络，特别是非政府组织、妇女、青年、农民和科学家之间的网络，同时提供资源以确保其可持续性；

(2) 在不同利益攸关者群体中传播关于干地退化环境、社会和经济总代价的研究报告，以制定干预战略；

(d) 对资源评估、规划和管理采取综合办法，并同时顾及荒漠化与移民、环境安全、健康、水、可再生能源和粮食匮乏等新兴跨部门问题间的联系：

(1) 对粮食保障、水获取和移民等新兴跨部门问题采取以权益为基础的办法；

(2) 研究并投资于干地提供的各种不太为人所知的机会，特别是可再生能源和替代生计等方面的机会；

(3) 增进利益攸关者之间的沟通，以减少重复劳动；

(e) 采取适应性综合干地管理办法，强调环境、社会和文化价值观及传统知识：

(1) 承诺利用《千年生态系统评估》^d 中的信息，对水、森林和土地资源进行综合管理，并促进与其他多边环境协定的协同增效作用；

(2) 以国际荒漠年期间取得的进展为基础，在受荒漠化影响的干地地区进一步推进教育和信息传播工作，并纳入不同的社会和文化价值观及传统知识；

(3) 以创新方式应对干地的各种自然灾害，如干旱、洪水、沙暴等，使所有利益攸关者参与进来，利用传统应对战略和科学知识并确保及时审查和修订各项管理目标；

(f) 提高经济效益和财政维持能力：

(1) 为执行《联合国防治荒漠化公约》商定数目有限的明确目标，包括可量化目标和时间框架，以监测进展并评价防治荒漠化行动投资的“资金价值”；

(2) 研究创新办法，以增加资源并使各种双边和多边发展文书的效率最大化。这类办法包括债务转换及公私和社区伙伴关系；

(3) 用文件记载国家、区域和国际各级的退化和不作为的全部代价，并量化可持续恢复和发展干地可能产生的经济惠益和利润；

^d 见 <http://millenniumassessment.org>。

- (g) 确保参与性监测和评价，并以此作为适应管理的基础：
 - (1) 让那些受荒漠化影响的利益攸关者（特别是土著群体、妇女、青年和穷人）更多地参与界定各种问题并执行各种政策和项目；
 - (2) 确认应将传统和科学知识相结合，以有效满足地方防治荒漠化的需要。

附件三

《生物多样性公约》执行秘书的报告

一. 引言

1. 大会在 2006 年 12 月 20 日第 61/204 号决议中请《生物多样性公约》执行秘书继续报告《公约》、包括其《卡塔赫纳生物安全议定书》目前的工作情况。^a 本报告是应这个要求编写的。截止 2007 年 7 月 31 日，共有 190 个国家和欧洲联盟成为《公约》的缔约方，并有 141 个国家批准了《卡塔赫纳生物安全议定书》。

二. 主要情况概述

A. 八国集团海利根达姆首脑会议和波茨坦倡议：生物多样性 2010

2. 八国集团首脑会议在其历史上首次讨论了生物多样性各种挑战。2007 年 6 月，参加八国集团首脑会议的各国领袖通过了《关于世界经济增长及责任的海利根达姆宣言》，同意加大生物多样性保护和可持续利用的工作力度，实现 2010 年生物多样性目标，^b 从而大大降低目前生物多样性丧失速度。他们还确认了八国集团加巴西、中国、印度、墨西哥和南非环境部长在 2007 年 3 月发起的“波茨坦倡议：生物多样性 2010”。该倡议涉及到 5 个不同国家，中心内容是开展 10 项具体活动，促进实现世界可持续发展问题首脑会议在约翰内斯堡通过而且 2005 年世界首脑会议在成果文件（第 60/1 号决议）中重申的 2010 年生物多样性目标。波茨坦倡议确认，生物多样性和气候变化是联系在一起的，需要加大工作力度，同时处理生物多样性和气候变化问题。另外，波茨坦倡议是知名专家会议提出的建议之一。这次专家会议也是在 2006 年 12 月 13 日至 15 日在波茨坦举行的，公约执行秘书参加了会议，目的是共同探讨如何筹备拟于 2008 年 5 月 19 日至 30 日在德国波恩举行的《生物多样性公约》缔约方会议第九届会议。

B. 南南合作

3. 应纽约 77 国集团主席的要求，关于执行公约三个目标^c的南南合作多年行动计划筹备工作集思广益会议于 2006 年 11 月 6 日至 8 日在蒙特利尔举行。这次集思广益会议系与 77 国集团秘书处合办，会议就制定执行《公约》的南南合作

^a UNEP/CBD/ExCOP/1/3 和 Corr. 1，第二部分，附件。

^b 《世界可持续发展问题首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

^c 这三个目标是：保护生物多样性；可持续利用其组成部分；以及公平和公正分享利用遗传资源产生的惠益。

框架问题提出了一些建议，与会者还就南南合作框架的各项目标、可能涉及到的方案领域、合作机制和管理安排等问题取得了协议。这次活动首次为中部非洲森林委员会（中非林业部长）秘书处、亚马逊合作条约组织秘书处以及东南亚国家联盟秘书处之间召开经验交流会提供了一次机会。按照非洲部长级环境会议主席的请求，关心世界三大水文和森林盆地的有关机构秘书处在蒙特利尔举行会议。这项倡议受到 2007 年 2 月 26 日和 27 日在罗马举行的 77 国集团各分会会长/协调员第四十一次会议的欢迎。

C. 城市与生物多样性

4. 根据巴西库里蒂巴市长卡洛斯·艾尔伯托·里查的倡议，2007 年 3 月 26 日至 28 日举行了一次关于城市与生物多样性：实现 2010 年生物多样性目标的会议。代表 34 位市长的与会人员通过了《关于城市与生物多样性问题的库里蒂巴宣言》。该宣言将连同拟于 2008 年 5 月在波恩举行的会前城市会议的结果一起提交给《生物多样性公约》缔约方会议第九届会议审议。为此，成立了由以下城市市长组成的指导委员会：德国波恩、巴西库里蒂巴、加拿大蒙特利尔、日本名古屋和南非约翰内斯堡。库里蒂巴会议由执行秘书担任主席的机构间工作队负责筹备和提供服务，工作队由以下机构组成：环境署、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国训练研究所（训研所）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界保护联盟、国际地方环境倡议理事会以及伦敦大学学院环境研究所。根据倡议精神，秘书处建了一个网页，目的是宣传最佳做法和传播经验教训（见 <http://www.cbd.int/authorities/default.shtml>）。

D. 生物多样性与气候变化

5. 根据科学、技术和工艺咨询附属机构第十二次会议主席团的倡议，在政府间气候变化问题小组配合下，生物多样性与气候变化之间相互联系问题圆桌会议于 2007 年 3 月 19 日至 20 日在《生物多样性公约》总部举行。这次专家会议审议了气候小组工作对执行《公约》各项工作方案的现实意义，审议了与气候变化和生物多样性有关的各种交叉问题。会议就气候变化与生物多样性问题通过了一份公告，公告着重指出，尚未开展将生物多样性与减缓和适应气候变化相联系的活动，公告载有一份清单，其中列出了可进一步采取行动各领域需要考虑的具体因素以及对减少发展中国家毁林排放和生物燃料等各种新兴问题的一般看法。在《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》（《拉姆萨尔湿地公约》）^d 的配合下，秘书处于 2007 年 3 月在瑞士格兰德举行了关于气候变化与湿地问题的会议。除此之外，秘书处还在《联合国气候变化框架公约》秘书处的配合下，在联合国粮食及农业组织林业委员会第十八届会议结束后立刻于 2007 年 3 月 17 日在意大利罗马举行了关于毁林与气候变化问题的会议。在 2006 年 11 月于肯尼亚内罗毕

^d 联合国，《条约汇编》，第 996 卷，第 14583 号。

举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第十二届会议高级别部分期间，秘书处出版了以生物多样性与气候变化问题特设技术专家组的工作为基础编写的出版物，即《关于加强涉及生物多样性、荒漠化、土地退化和气候变化各项活动之间协同增效作用的指南》。⁶

E. 生物多样性国际日

6. “生物多样性国际日”庆祝活动于 2007 年 5 月 22 日举行，主题是“生物多样性与气候变化”。2007 年，数量空前的缔约方举行了庆祝“生物多样性国际日”活动，它们在秘书处编写和摄制的各种书面和录像材料的基础上，举办了一系列活动，挪威为此提供了财政支助。为了筹备这次重要活动，首次成立了由相关机构代表组成的机构间工作队。工作队的另一项任务是负责筹备“2010 国际生物多样性年”（第 61/203 号决议）。秘书处在蒙特利植物园举行了一次高级别活动，参加人员包括：联邦及各省部长、蒙特利尔市长、《联合国气候变化框架公约》执行秘书和《拉姆萨尔湿地公约》执行秘书、外交使团代表以及加拿大多位高级官员。300 多位与会人员也出席了这次活动。除此之外，秘书处还利用这次机会启用了它的新网站（<http://www.cbd.int>）和开办了《生物多样性公约》林内乌斯系列讲座。环境署在内罗毕总部举行了一次高级别庆祝活动，环境署执行主任和诺贝尔和平奖获得者旺加里·马塔伊参加了这次活动。环境署所有区域办事处也都在其各自的工作地点举行了“生物多样性国际日”庆祝活动。

三. 自提交上次报告以来所举办各次会议的成果概述

A. 国际公认原产地/来源/合法出处证书问题技术专家组会议

7. 在遗传资源获得和利益分享国际制度谈判进行之际，国际公认原产地/来源/合法出处证书问题技术专家组会议于 2007 年 1 月 22 日至 25 日在秘鲁利马举行。专家组成功地讨论了其职权范围内的四个主要议题：(a) 国际公认原产地/来源/合法出处证书可能存在的理由、目标以及对它的需要；(b) 此种国际公认证书不同备选方案的潜在特性与特征；(c) 原产地/来源/合法出处证书不同备选方案之间的区别以及每种备选方案对实现《公约》第 15 条和第 8(j) 条各项目标的影响；以及(d) 执行方面的相关挑战，包括不同备选方案的实用性、可行性、成本和利益，以及与公约及其它国际协定之间的相互支持和兼容性。专家组对证书制度的若干潜在特性和特征进行了审议，这将为获得遗传资源和分享利益问题不限成员名额特设工作组今后的讨论工作提供有益的依据。因此，专家们的建议将被提交订于 2007 年 10 月举行的工作组第五次会议，会议的目的是就获得和利益分享国际制度进行谈判。

⁶ 生物多样性公约秘书处，技术丛书，第 25 号（加拿大魁北克省蒙特利尔，2006 年）。

B. 《卡塔赫纳生物安全议定书》责任赔偿和补救法律和技术专家不限成员名额特设工作组

8. 《卡塔赫纳生物安全议定书》责任赔偿和补救法律和技术专家不限成员名额特设工作组第三次会议于 2007 年 2 月 19 日至 23 日在蒙特利尔举行。工作组继续讨论了《议定书》第 27 条所述规则和程序要点的各种备选方案，审议了秘书处收集的关于已确认各专题的资料，并且审议了各位专家就以下问题作的陈述：(a) 生物多样性的评价工具；(b) 承担改性活生物体跨界转移所致损害赔偿责任的财政担保；和(c) 跨国程序。关于改性活生物体跨界转移所致损害赔偿责任和补救领域国际规则和程序，与会人员就订于 2008 年 5 月在德国波恩举行的《生物多样性公约》缔约方会议第九届会议可能就此作出的决定的未来要点和结构提出了建议。

C. 第 8(j) 条及相关条款工作方案咨询小组

9. 第 8(j) 条及相关条款工作方案咨询小组第二次会议于 2007 年 4 月 30 日至 5 月 3 日在加拿大蒙特利尔举行。咨询小组审议了订于 2007 年 10 月 15 日至 19 日在蒙特利尔举行的第 8(j) 条及相关条款不限成员名额特设闭会期间工作组第五次会议的筹备情况。与会人员讨论了传统知识的现状、相关趋势以及可能威胁到与生物多样性相关传统知识的维护、保护和应用的各因素。他们还审议了土著和地方社区在应对气候变化及荒漠化和污染等其它威胁方面存在的弱点，分析了这些威胁对自愿被隔离社区的影响。另外，与会人员还讨论了气候变化对土著和地方社区的影响。

D. 科学、技术和工艺咨询附属机构

10. 科学、技术和工艺咨询附属机构第十二次会议于 2007 年 7 月 2 日至 6 日在巴黎教科文组织总部举行，有 465 位专家出席这次会议。法国国务部长让-路易·博洛、教科文组织总干事以及尼古拉斯·于洛出席了会议开幕式。科技咨询机构首次用一个特有议程项目来讨论与其任务有关的新兴和不断出现的科学问题。通过这个议程项目，会议审议了生物多样性与生物燃料问题。会议还通过了关于未来确认和审议各种新兴问题的程序的建议。为了加强科技咨询机构科学基础，在会议期间提出了一系列创新程序，审议各种新兴问题是这种程序的一部分。在与科技咨询机构前任、现任和未来主席举行一次集思广益会议之后，这项创新程序在 2006 年 7 月于巴黎举行的科技咨询机构主席团会议上获得通过。根据其商定的工作计划，科技咨询机构对《全球植物保护战略》的执行情况进行了一次深入审查。它还审议了千年生态系统评估对《公约》工作得出的评估结论，为了提高拟于 2010 年举行的缔约方会议第十届会议之前编写的《全球生物多样性展望》^f 第三版的质量和实用性，会议还总结了在编写第二版期间取得的经验和教训。第二

^f 生物多样性公约秘书处（加拿大蒙特利尔，2006 年）。

版的编写工作于 2006 年完成。另外，会议还建议制定关于加强旱地和半湿润土地 2010 年生物多样性目标评估的指导意见，并且确定了关于促进生物多样性并为土著和地方社区创收的土地利用备选办法的提案。会议还确定了将气候变化活动纳入《公约》工作方案的提案以及在里约各项公约框架内解决气候变化问题的互助行动备选方案，并就泥炭地、生物多样性和气候变化问题全球评估的结论摘要取得了协议。在举行科技咨询机构第十二次会议之前，《联合国气候变化框架公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》及其它与生物多样性相关的公约的科学咨询机构主席及全球环境基金科学和技术咨询小组主席于 2007 年 7 月 1 日举行了一次会议，有关公约的执行秘书出席了这次会议。这次会议首次为讨论生物多样性相关公约科学机构之间的协作问题提供了一次机会。会议商定，第二次主席会议将于 2008 年 5 月与缔约方会议第九届会议一起在波恩举行。在科技咨询机构第十二次会议之前，秘书处还代表《生物多样性公约》生物多样性科学合作伙伴联合会与巴黎国家自然历史博物馆合作，举办了一次培训会议。

E. 审查公约执行情况不限成员名额特设工作组

11. 审查公约执行情况不限成员名额特设工作组第二次会议于 2007 年 7 月 9 日至 13 日在巴黎教科文组织总部举行。310 多人参加了会议，在此之前，全球环境基金、环境署和开发署举办了一个国家生物多样性战略和行动计划训练讲习班。另外，缔约方会议第八届会议主席团也在这次之前举行了会议，巴西常驻环境署代表安东尼奥·何塞·雷森德·德卡斯特罗主持了会议，会议首次开展了与全球环境基金首席执行官兼总裁的对话活动。在这次会议之后，工作组在 7 月 9 日同全球环境基金首席执行官兼总裁及所有与会人员举行了一次高级别对话。工作组第二次会议通过了关于简化给全球环境基金的指导意见的建议，并建议制定利用全球环境基金生物多样性资源方案优先事项四年框架（2010-2014 年），使其与全球环境基金第五次充资活动配合。为此，工作组将在缔约方会议第九届会议之前于 2008 年 5 月 17 日举行一次缔约方对话活动，全球环境基金首席执行官兼总裁将参加这次对话。另外，会议还审议了调集资源支持执行《公约》的各种备选方案和一项战略草案，并建议由缔约方会议第九届会议主席起草并向拟于 2008 年在多哈举行的发展筹资问题国际会议审查《蒙特雷共识》执行情况后续会议发出一份信函。会议还审议了缔约方会议第六届会议通过的《公约》战略计划第二和第三项目标的实现情况。迄今为止，147 个国家制定了其国家战略和行动计划，12 个缔约方对其国家战略和行动计划进行了修订。工作组第二次会议审查了在制定和执行国家战略和行动计划方面取得的经验，并呼吁尚未制定国家战略和行动计划的缔约方尽快制定，最好在 2010 年之前制定。会议还审议了将生物多样性纳入发展部门主流的问题，包括纳入“一个联合国方案”的问题。会议还确定了需要进行能力建设以及需要获得和转让技术的各种领域。在关于《公约》活动情况的议程项目之下，会议建议采取措施，允许有资格的政府或非政府机构以观察员身份参加缔约方会议及其附属机构的各种会议。

四. 与其它公约、国际组织和倡议的合作

A. 与其它公约、国际组织和倡议的合作

12. 根据缔约方会议第 VIII/16 号决定，有关加强与其它公约、国际组织和倡议之间合作的工作得到加强。生物多样性相关公约联络组第五次会议于 2006 年 9 月 14 日在瑞士格兰德举行，里约三公约联合联络组第七次会议于 2007 年 6 月 7 日在波恩举行。《拉姆萨尔湿地公约》和《生物多样性公约》之间的联合工作方案已经制定。同巴塞罗那公约信息与通信中心之间的合作《意向书》经过充实之后于 2007 年 3 月 12 日签署。《意向书》规定了两个机构在与各自任务有关的若干倡议与活动方面、特别是在实现 2010 年生物多样性目标方面的合作伙伴关系。2007 年 3 月 28 日，在巴西库里蒂巴举行的“城市与生物多样性：实现 2010 年生物多样性目标”会议结束时，同联合国训练研究所签署了《合作备忘录》，目的是进一步加强合作，帮助《公约》缔约方在其努力实现 2010 年生物多样性目标的工作框架内满足其能力建设需求。同德国经济合作发展部的《谅解备忘录》于 2007 年 6 月 5 日在柏林签署。同 2010 倒计时之间的《谅解备忘录》于 2007 年 6 月 11 日在布鲁塞尔签署。同世界保护联盟之间关于将生物多样性纳入欧洲开发机构主流的《谅解备忘录》于 2007 年 7 月 11 日在巴黎签署。同葡萄牙及非洲发展新伙伴关系秘书处之间的《谅解备忘录》于 2007 年 2 月在内罗毕签署。与旺加里·马塔伊签署《谅解备忘录》的目的是将秘书处各项进程对环境的影响降到最低。

B. 各机构 2010 年生物多样性目标工作队首长

13. 各机构 2010 年生物多样性目标工作队首长第一次会议于 2006 年 9 月 15 日举行。这次会议是在瑞士格兰德世界保护联盟总部举行，除该联盟之外，包括环境署、贸发会议、开发署、世界野生动植物基金会、^g《养护移栖物种公约》、^h国际植物遗传资源研究所和《拉姆萨尔湿地公约》等首批签署方也参加了会议，参加会议的还有《濒危野生动植物种国际贸易公约》^h和训研所，它们在会议上正式签署了支助实现 2010 年生物多样性目标机构间合作备忘录。粮农组织和教科文组织也参加了这次会议，它们向各自理事机构提出了加入工作队的请求。与会者集体商定：(a) 将促进将 2010 年生物多样性目标纳入《千年发展目标》，将其作为把生物多样性纳入各种经济部门及关于各项指标的工作的一种方式；(b) 利用宣传、教育、公共认识和外联等手段增进对生物多样性和 2010 年目标作为能力发展一个关键因素的认识；和(c) 加强机构间在具体问题上的合作。

^g 联合国，《条约汇编》，第 1651 卷，第 28395 号。

^h 同上，第 993 卷，第 14537 卷。

C. 生物多样性科学合作伙伴联合会指导委员会

14. 生物多样性科学合作伙伴联合会指导委员会第一次会议于 2006 年 9 月 8 日至 9 日在大不列颠及北爱尔兰联合王国克佑区皇家植物园举行。这次会议的主要成果是利用参与支助《生物多样性公约》工作方案各机构的相对优势开展了一系列活动。2007 年 2 月 22 日，蒙特利尔市与秘书处签署《谅解备忘录》，因此，蒙特利尔自然博物馆与联合会指导委员会建立了联系。《谅解备忘录》建起了正式的交流与合作的框架，目的是为有效执行《公约》制定和提供关于战略、技术或科学问题的培训方案。

D. 国际民用航空组织

15. 同国际民用航空组织之间的《谅解备忘录》于 2007 年 2 月 19 日签署。这项协定正式确立了《生物多样性公约》与国际民用航空组织之间的关系与合作。国际民用航空组织是设在蒙特利尔的联合国牵头机构，从 1996 年在蒙特利尔设立秘书处以来，这种关系与合作一直以临时形式存在。

五. 建议

16. 除其他方面外，大会不妨：

(a) 注意到秘书长向大会第六十二届会议转递的《生物多样性公约》执行秘书报告；

(b) 促请那些尚未加入《公约》及其《卡塔赫纳生物安全议定书》的国家政府考虑尽快加入；

(c) 呼吁各缔约方及其它各国政府加大工作力度，实现 2010 年生物多样性目标，并为此：

(一) 重申拟于 2008 年 5 月 12 日至 16 日在波恩举行的作为《卡塔赫纳生物安全议定书》缔约方会议的《生物多样性公约》缔约方会议第四次会议以及拟于 2008 年 5 月 19 日至 30 日在波恩举行的《生物多样性公约》缔约方会议第九届会议及其拟于 2008 年 5 月 28 日至 30 日举行的高级别部分的重要性；

(二) 又重申尽快且不迟于 2010 年结束关于获得和利益分享国际制度的谈判的重要性；

(三) 请各缔约方、其它国家政府及有关国际组织在 2010 年纪念“国际生物多样性年”；

(四) 欢迎为加强科技合作以便实现 2010 年生物多样性目标召开生物多样性相关公约和里约各项公约科学咨询机构主席第一次会议；

(五) 请《生物多样性公约》执行秘书继续向大会报告《公约》及其《议定书》目前的工作。
