



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2007
Russian
Original: English

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 55(a) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам

Международной конференции по

финансированию развития и

осуществление ее решений

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития и осуществление ее решений

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В соответствии с резолюцией 61/191 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе содержится аналитическая оценка хода осуществления договоренностей, достигнутых в 2002 году на Международной конференции по финансированию развития. Эта оценка подготовлена в рамках всестороннего сотрудничества с основными институциональными заинтересованными сторонами в качестве вклада в проведение Диалога высокого уровня по вопросу о финансировании развития. После краткого введения следует основная часть доклада, охватывающая все шесть основных областей Монтеррейского консенсуса. Кроме того, в докладе рассматривается деятельность, осуществляемая межправительственными организациями и различными заинтересованными сторонами в рамках выполнения их обязательств, касающегося дальнейшего участия. В каждом разделе доклада содержатся директивные рекомендации в отношении действий государств-членов и других заинтересованных сторон на последующем этапе процесса финансирования развития.

В докладах Генерального секретаря об осуществлении Монтеррейского консенсуса ежегодно в течение шести лет рассматривался достигнутый про-

* A/62/150.

** Настоящий доклад подготовлен в тесной консультации с сотрудниками основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития. Однако ответственность за его содержание несет лишь Секретариат Организации Объединенных Наций.



гресс и выявленные недостатки. Эти доклады отражают довольно неоднозначную картину: значительные успехи в одних областях и скромные достижения, отсутствие какого-либо прогресса или ухудшение ситуации — в других. В течение этого периода мировая экономика в целом развивалась успешно без каких-либо существенных финансовых кризисов, например таких, как кризис конца 1990-х годов, однако существует широко распространенное мнение о том, что плоды этого роста и развития распределяются несправедливо, что вызывает определенную обеспокоенность, при этом еще большую обеспокоенность вызывает усиливающаяся тенденция к еще большей концентрации доходов и богатства. Нынешняя ситуация, характеризующаяся в целом благоприятными экономическими условиями, предоставляет уникальную возможность для деятельности, рассчитанной на долгосрочную перспективу. На сегодняшний день имеются широкие возможности для проведения реформ на национальном и международном уровнях в целях укрепления основ широкомасштабного экономического роста, устойчивого развития и социального прогресса.

Как и в предыдущие годы, настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладами Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии, кризисе внешней задолженности и развитии, международной торговле и развитии и региональном аспекте осуществления Монтеррейского консенсуса, а также вместе с резюме Специального совещания высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, подготовленным Председателем Совета.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–10	4
II. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов для целей развития	11–36	6
III. Мобилизация международных ресурсов для целей развития: прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала	37–59	13
IV. Международная торговля как движущая сила развития	60–75	20
V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития	76–96	24
VI. Внешняя задолженность	97–108	31
VII. Рассмотрение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности международных валютных, финансовых и торговых систем в поддержку развития	109–126	34
VIII. Дальнейшее участие	127–153	39
A. Ежегодное совещание Экономического и Социального Совета с международными финансовыми и торговыми организациями и диалог высокого уровня по финансированию развития в рамках Генеральной Ассамблеи	128–131	40
B. Мероприятия с участием большого числа заинтересованных сторон, посвященные финансированию развития	132–153	41

I. Введение

1. После принятия на Международной конференции по финансированию развития¹ Монтеррейского консенсуса в большинстве развивающихся стран существенно улучшилось макроэкономическое управление, а вместе с ним и управление в налогово-бюджетной сфере. В большинстве стран также улучшились показатели внешней задолженности. Многим развивающимся странам удалось добиться прогресса в деле развития их финансового сектора, в частности в содействии формированию более всеохватывающего финансового сектора и в увеличении объемов финансирования малых и средних предприятий. В последние годы увеличивается объем расходов на социальные нужды в расчете на душу населения, при этом в общей численности населения планеты уменьшается доля неимущих, хотя и не такими быстрыми темпами, какие необходимы во многих странах для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации десятилетия. В ряде стран по-прежнему расширяются масштабы нищеты, а показатели распределения доходов и богатства оставляют желать много лучшего².

2. В течение рассматриваемого периода существенно увеличился приток частных ресурсов в развивающиеся страны. Однако в том, что касается значительной концентрации потоков, создающих задолженность, и прямых иностранных инвестиций, никаких существенных изменений не произошло. На десять с лишним развивающихся стран по-прежнему приходится 70 процентов таких потоков. Как и ранее, в ряде стран прямые иностранные инвестиции по-прежнему почти полностью направляются в сырьевой сектор, в частности в нефтяной.

3. Согласно прогнозам, в ближайшем будущем приток частного капитала в развивающиеся страны останется на сравнительно высоком уровне, однако нет никаких гарантий того, что он будет носить устойчивый характер. Бессистемная корректировка основных мероприятий мировой экономики или неожиданное сокращение объема международных ликвидных средств может привести к резкому прекращению такого притока или даже к оттоку частного капитала. Если события начнут развиваться по такому сценарию, то для предотвращения существенного снижения уровня жизни в развивающихся странах потребуются весьма серьезные усилия на национальном уровне и скоординированные международные усилия.

4. После скромных показателей роста в период 1997–2001 годов международная торговля вновь стала развиваться быстрыми темпами. Однако новые формы протекционизма и отсутствие существенных подвижек в Дохинском раунде торговых переговоров по вопросам развития создают препятствия для будущего роста международной торговли. Все более частое использование двусторонних соглашений не может служить заменой многостороннего рамочного документа по вопросам торговли.

¹ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

² Международный научно-исследовательский институт экономики развития Университета Организации Объединенных Наций, «Распределение материального достатка семей в различных районах мира», Хельсинки, декабрь 2006 года.

5. После принятия Монтеррейского консенсуса тенденция к сокращению объема официальной помощи в целях развития (ОПР) была обращена вспять. Было отмечено определенное увеличение объема новых ресурсов и до 2005 года — списание существенных сумм задолженности. Увеличивается число предоставляемых субсидий. Государства — члены Европейского союза установили промежуточные целевые показатели, которые уже достигаются ими и позволяют им совместными усилиями выйти на уровень 0,7 процента. Крупные развитые страны-доноры, не относящиеся к европейскому региону, по-прежнему существенно отстают в достижении этого показателя. Объем финансовых ресурсов из многосторонних источников, предоставляемых на коммерческих условиях, в целом увеличился, однако в чистом исчислении этот показатель по-прежнему выражается отрицательной величиной.

6. В последние годы большое внимание уделялось повышению эффективности предоставляемой помощи. В связи с этим улучшилось положение дел в обеспечении координации и согласованности деятельности двусторонних и многосторонних доноров, однако реальная ответственность стран-получателей за осуществляемые программы, сокращение операционных издержек и предсказуемость предоставляемой помощи по-прежнему представляют серьезные проблемы. Создание Форума по вопросам сотрудничества в области развития в рамках деятельности Экономического и Социального Совета позволяет расширить участие в деятельности, направленной на повышение эффективности оказываемой помощи, и повысить степень политической ответственности за нее.

7. Несмотря на то, что общий объем задолженности развивающихся стран вновь увеличивается существенными темпами, показатели задолженности улучшаются. В странах со средним уровнем дохода отмечается существенный переход от задолженности по официальной линии к задолженности по частным кредитам. Этому способствует наличие большого числа ликвидных средств на международных рынках. Оценить характер и степень рисков в этих новых условиях представляется более сложной задачей, однако наблюдатели отмечают, что во многих странах, как представляется, уровень уязвимости повышается.

8. Опыт осуществления с 1996 года инициативы в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности свидетельствует о том, что облегчение бремени задолженности может оказывать положительное воздействие на процесс развития. Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности направлена на дальнейшее сокращение задолженности бедных стран этой категории и на обеспечение дополнительных ресурсов, с тем чтобы помочь им в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти усилия предусматривают весьма существенный объем деятельности, однако пока не ясно, будут ли они достаточными для того, чтобы помочь странам с низким уровнем дохода обеспечить устойчивое погашение их задолженности, что позволит им добиться должного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты.

9. Перестройка международной финансовой системы, с тем чтобы она могла реагировать на глубокие перемены, происходящие в мировой экономике, еще далека от завершения. Исключительно важное значение имеют эффективные инструменты предотвращения и урегулирования кризисов, активизация многосторонних консультаций по различным аспектам этой международной системы, включая глобальные дисбалансы, и эффективные инструменты обеспече-

ния ликвидных средств в случае чрезвычайных ситуаций для стран, имеющих доступ к частным рынкам. В Международном валютном фонде (МВФ) продолжается обсуждение вопроса о более полном учете мнений и более широком участии развивающихся стран в процессах принятия решений, касающихся мировой экономики. В 2005 году Экономический и Социальный Совет учредил Комитет экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения, который начинает обсуждать вопросы, касающиеся определения постоянного учреждения для целей налогообложения, обмена информацией и сотрудничества в вопросах получения выплат в погашение задолженности по налогам, борьбы с уклонением от уплаты налогов и ненадлежащего использования соглашений о налогообложении.

10. В первые семь лет XXI века все чаще стали высказываться сомнения относительно законности и эффективности международных структур и политических подходов, которые по существу сформировались сразу после второй мировой войны. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором были подтверждены цели, принципы и стратегии Монтеррейского консенсуса, содержатся важные руководящие указания для действия на данном этапе, в частности в отношении подготовки к следующей международной конференции для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которую планируется провести в Дохе в 2008 году.

II. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов для целей развития

11. Монтеррейский консенсус подчеркнул важную роль внутренних условий для мобилизации внутренних накоплений, как государственных, так и частных, для поддержания должного уровня продуктивных инвестиций и наращивания человеческого потенциала. В последние пять лет усиливается понимание существа тех элементов внутренних условий, которые имеют крайне важное значение для повышения эффективности, согласованности и последовательности макроэкономической политики. Для привлечения частных инвестиций как из внутренних, так и внешних источников необходим динамичный и устойчивый экономический рост и благоприятный нормативно-правовой режим. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается, что главную ответственность за свое экономическое и социальное развитие несут сами страны. В связи с этим проведенный недавно анализ позволил определить потенциальный вклад в это развитие ряда различных инструментов внутренней политики, включая государственные инвестиции, механизмы компенсации цикличности и активную политику в области обеспечения занятости.

12. Продуманная и ориентированная на обеспечение роста макроэкономическая политика является необходимым условием расширения масштабов мобилизации внутренних ресурсов, включая содействие укреплению роли частного сектора в этой деятельности. Благоприятные условия для частной экономической деятельности обеспечивают основу для привлечения как иностранных, так и местных инвестиций. В связи с этим правительствам следует продолжать их усилия по улучшению инвестиционного климата. Ряд стран добился в этом

плане большего прогресса, чем другие, особенно в области реформ правовой и регламентирующей основы и в области обеспечения информацией.

13. **Развивающимся странам следует ускорить темпы роста и диверсификации их внутренних финансовых секторов. Им следует уделять особое внимание созданию рынков долгосрочной задолженности в национальных валютах, в том числе вопросу о выпуске облигаций в местных валютах и укреплению роли национальных банков развития; содействию финансированию продуктивных инвестиций, в том числе посредством малых и средних предприятий; расширению доступа к финансовым услугам для всех слоев населения посредством расширения масштабов микрокредитования и микрофинансирования; а также обеспечению должного контроля, включая адаптацию международных норм и стандартов к внутренним требованиям и возможностям, где это необходимо. Важное значение имеют финансовое управление, включая качество нормативно-правовых систем, транспарентность, информация, стандарты отчетности и стандарты деятельности в различных видах частных и государственных учреждений.**

14. В деятельности, направленной на укрепление благоприятного режима для предпринимательской деятельности, правительствам следует принимать меры к тому, чтобы их стратегии способствовали укреплению ее основ, особенно в том, что касается капиталовложений в образование и профессиональную подготовку, исследование и разработки и совершенствование предпринимательских навыков. В этом плане могла бы быть весьма полезной техническая помощь со стороны международных организаций.

15. Частный сектор будет активно инвестировать свои средства лишь в том случае, если государственный сектор будет выполнять свои функции, касающиеся инвестиций в инфраструктуру и другие области, способствующие повышению конкурентоспособности, поскольку частный сектор может, как представляется, брать на себя определенные риски, связанные главным образом с устойчивой конкурентоспособностью на уровне предприятий и международной конкурентоспособностью. Однако развитие внутренних финансовых секторов во многих странах в основном выражается в росте рынка потребительского кредита и рынка государственной задолженности. Внутренние финансовые системы должны в равной степени развивать свой кредитный потенциал для внутренней производственной деятельности, поскольку финансирование активной деятельности частных предпринимателей, связанной с рисками, и деятельности национальных компаний в реальном секторе должно носить важный приоритетный характер.

16. Для расширения доступа малых и средних предприятий к финансированию по-прежнему необходима техническая помощь и новые формы партнерского сотрудничества между частным и государственным секторами. Участие фондов венчурного капитала, ориентированных на развитие, которым оказывают поддержку международные и национальные учреждения, занимающиеся финансированием развития, должно расширяться. Венчурный капитал, который готов брать на себя более высокую степень риска, не требуя залога от получателей кредита, возможно, в наибольшей степени подходит для финансирования деятельности малых новаторских фирм в развивающихся странах.

17. Монтеррейский консенсус подчеркнул роль внутренних условий для мобилизации внутренних накоплений, как государственных, так и частных, для поддержания надлежащих уровней производственных инвестиций и развития человеческого потенциала. В последние пять лет отмечается все большее понимание существа этих внутренних условий, имеющих важное значение для мобилизации внутренних ресурсов³. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года признается, что необходимым элементом мобилизации внутренних ресурсов является поддержание высоких уровней занятости. Основным фактором, препятствующим направлению сбережений частного сектора на цели продуктивных инвестиций является слабый и неустойчивый экономический рост. Важную роль в инвестировании средств в повышение производительности и наращивание потенциала играют домашние хозяйства; для них основным препятствием является неопределенность и уязвимость занятости.

18. В национальных стратегиях развития первоочередное внимание должно уделяться политике, направленной на содействие последовательному обеспечению достойной работы для всех, что позволит мобилизовать ресурсы для борьбы с нищетой. Важными предварительными условиями достижения этой цели является уделение особого внимания развитию людских ресурсов и активной политике в отношении рынка труда, включая профессиональную подготовку. Анализ воздействия создания рабочих мест должен стать составной частью процесса разработки и оценки политики. Странам следует воспользоваться нынешними благоприятными условиями для создания эффективных сетей безопасности, которые будут способствовать более эффективному функционированию их рынков труда. Макроэкономическая политика должна играть свою важную роль в мобилизации ресурсов посредством поддержания роста и обеспечения стабильности на внутренних финансовых рынках. В своих международных обязательствах и в программах реформ, осуществляемых в сотрудничестве с многосторонними организациями, развивающимся странам следует уделять внимание расширению их «политического пространства» для осуществления макроэкономической политики, направленной на обеспечение занятости. Странам следует стремиться к тому, чтобы расширять свой инструментарий, необходимый для осуществления эффективной макроэкономической политики, включая эффективное управление потоками капитала (особенно его притоком) и макропруденциальные механизмы, создание антициклических фондов, выборочное и целенаправленное государственное финансирование и эффективное использование налоговых систем для управления экономикой в периоды экономических подъемов и экономических спадов.

19. Использование в развивающихся странах целевого регулирования инфляции в качестве подхода к управлению кредитно-денежными ресурсами способствовало восстановлению доверия ко многим странам, в которых ранее отмечались периоды высокой инфляции. Страны с внушающими доверие кредитно-финансовыми режимами имеют доступ к более диверсифицированным источ-

³ «Обзор мирового экономического и социального положения, 2005 год: финансирование развития» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.05.II.C.1).

никам внешнего финансирования, хотя меры по борьбе с инфляцией также оказали негативное воздействие на их экономический рост и занятость⁴.

20. В ряде случаев целевые показатели инфляции устанавливались на слишком низком уровне, хотя для обеспечения роста, как представляется, необходимо сохранять умеренные темпы инфляции. Национальные органы, определяющие политику, должны учитывать все аспекты макроэкономической стабилизации, а не уделять все свое внимание проблеме инфляции, что может привести к снижению темпов экономического роста, к более высокому, чем это необходимо, уровню безработицы, чрезмерной зависимости от краткосрочного внешнего финансирования и сильно завышенным курсам валют, которые подрывают международную конкурентоспособность реального сектора.

21. Последние годы убедительно показали широкие возможности микрофинансирования в деле улучшения жизни людей, и эти возможности уже ни у кого не вызывают сомнений. Механизмы и учреждения микрофинансирования следует развивать и далее, однако при этом следует учитывать, что само микрофинансирование лишь дополняет, но не заменяет стабильный и создающий рабочие места экономический рост, который играет важную роль в сокращении масштабов нищеты. В ряде стран, подверженных воздействию кризисов, микрофинансирование в условиях усиливающейся безработицы может привести к тому, что проекты, финансируемые за счет кредита, окажутся несостоятельными из-за недостаточного рыночного спроса и увеличения бремени задолженности маргинализированных групп населения.

22. Политика правительства должна быть направлена на создание условий, которые помогали бы различным поставщикам финансовых услуг разрабатывать ряд продуктов микрофинансирования, в большей степени отвечающих потребностям неимущих слоев населения. Органам, определяющим политику, следует анализировать регулятивные подходы в целях содействия более широкому охвату финансовыми услугами, учитывая при этом основные цели регулирования — обеспечение финансовой стабильности и защиту потребителя. Оказание помощи обеспечению развития в контексте микрофинансирования должно дополнять более всеохватывающие финансовые услуги, а не конкурировать с ними.

23. Исключительно важную роль в обеспечении развития играют государственные инвестиции. В проведенных недавно исследованиях⁵ с обеспокоенностью отмечается, что во многих странах из-за чрезмерного внимания обеспечению сбалансированности бюджета и стабильности цен в течение продолжительного периода времени в инфраструктуру не направлялось достаточного объема государственных инвестиций. Во многих странах недостаточное финансирование инфраструктуры (в области энергоснабжения, транспорта и телекоммуникаций, а также в области базовых услуг, таких, как водоснабжение, образование и здравоохранение) оказало свое негативное воздействие на среднесрочные перспективы роста. Первоначальная уверенность в том, что част-

⁴ *Обзор мирового экономического и социального положения, 2006 год: расхождение между ростом и развитием* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.06.P.C.1).

⁵ *Обзор мирового экономического и социального положения, 2005 год*, и доклад Всемирного банка "Fiscal policy for growth and development: an interim report", Washington, D.C., April 2006.

ный сектор сможет полностью заменить государственный в том, что касается инвестиций в инфраструктуру, оказалась совершенно необоснованной. Государственные инвестиции играют исключительно важную роль в обеспечении развития. В связи с этим следует отметить ряд новаторских подходов, предполагающих широкое общественное участие и учет гендерных факторов при составлении национальных и местных бюджетов и контроле за их исполнением. Использование таких подходов позволило увеличить расходы на социальные нужды и уделять более пристальное внимание обеспечению гендерного равенства. Некоторым из этих подходов оказывают свою поддержку Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и другие органы и подразделения Организации Объединенных Наций.

24. Государственному сектору и многосторонним банкам развития следует по-прежнему активно финансировать проекты там, где частные инвесторы не могут получить достаточно высокую прибыль, а также в странах с низким уровнем дохода, которые сталкиваются с нехваткой частного финансирования, поскольку основная отдача от инвестиций в этих странах проявляется в социальных благах, которые создают осуществляемые проекты (в таких областях, как строительство дорог и систем водоснабжения). В странах со средним уровнем дохода государственному сектору необходимо активизировать свои усилия по расширению частного финансирования посредством укрепления дополняющих услуг и механизмов смягчения рисков. Для повышения эффективности и адресности государственных расходов важно использовать такие инструменты, как составление бюджета с учетом гендерных факторов.

25. Для того чтобы ресурсы могли играть свою роль в качестве инвестиций, необходимо обеспечить большую свободу действий в налогово-бюджетной сфере. Этому будут способствовать четыре фактора: повышение эффективности государственных расходов, высвобождение ресурсов для их использования в других целях, принятие эффективных мер по увеличению поступлений, включая меры, касающиеся налогообложения и сборов с пользователей, расширение доступа к внешней помощи в виде субсидий и новым кредитам государственного сектора.

26. При рассмотрении своих среднесрочных перспектив страны должны учитывать роль самого роста (и незаменимую роль самого государственного сектора в поддержании роста) в расширении свободы действий в налогово-бюджетной сфере³. Всем развивающимся странам необходимо добиваться увеличения объема поступления, включая диверсификацию налоговой базы и укрепление налоговой администрации. Помимо этого, всем развивающимся странам следует повышать эффективность использования государственных средств, рассматривая эту задачу в качестве одной из важнейших задач их политики. Наименее развитым странам следует наращивать свой потенциал для расширения доступа к внешней помощи, предоставляемой в виде субсидий, одновременно добиваясь повышения эффективности собственных государственных расходов.

27. Правительствам следует рассматривать налогово-бюджетную деятельность в более широком плане, не ограничиваясь лишь вопросами обеспечения бюджетного благополучия, измеряемого обычными мерками, поскольку в этом

случае не в полной мере учитывается неоднозначное воздействие различных видов расходов на экономический рост. Стандартный подход к обеспечению бюджетного благополучия бесосновательно понижает роль государственных инвестиций в содействии экономическому росту, который расширяет налоговую базу и укрепляет налогово-бюджетный потенциал.

28. Основными инструментами мобилизации внутренних ресурсов для государственного сектора по-прежнему являются налогообложение и поступления от выплаты сборов и пошлин. Для обеспечения возможностей осуществления соответствующей политики необходима надежная и расширяющаяся база поступлений в государственный бюджет. Для осуществления плодотворного сотрудничества с международными партнерами, сокращения зависимости от внешней задолженности и обеспечения постоянной ресурсной базы для сохранения своих достижений, касающихся целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, страны должны принимать меры к тому, чтобы размер и возможности их систем, обеспечивающих поступления в государственный бюджет, соответствовали этим обязательствам. Налоговая система и система обеспечения поступлений играют свою роль в торговой политике. Они могут также сыграть свою роль в решении проблем, связанных с ускоренной урбанизацией и ухудшением состояния окружающей среды.

29. Как уже отмечалось выше, в последнее время экономический рост часто сопровождается усилением неравенства в уровнях дохода. Поскольку налогово-бюджетные механизмы во многих случаях являются недостаточно эффективными для уменьшения такого неравенства, последовательные реформы налоговой и тарифной систем могут оптимизировать налоговые поступления и повысить их устойчивость. Во многих развивающихся странах в результате либерализации торговли, неустойчивого роста и ослабления потенциала государственного сектора налоговые базы по существу сократились и приобрели более несправедливый характер. Например, недавнее исследование⁶ позволяет предположить, что в наименее развитых странах в среднем лишь 30 процентов потерь их поступлений в результате либерализации торговли компенсируется другими налогами, поскольку торговые налоги, как правило, легче собрать при низких уровнях развития. Кроме того, налоги, которые заменили эти поступления, как правило, носят регрессивный характер, например такие, как налоги на добавленную стоимость.

30. **Развивающимся странам следует повышать прогрессивный характер, разнообразие и стабильность их налоговых систем и систем получения поступлений. Программы либерализации торговли призваны повышать международную конкурентоспособность и должны осуществляться именно в этих целях. Необходимо изыскать соответствующие пути решения проблемы сохраняющейся зависимости от источников поступлений, связанных с внешней экономической деятельностью, с тем чтобы государственные финансы росли вместе с ростом торговли и экономики. Государственные органы должны находить пути увеличения поступлений от эксплуатации природных ресурсов и совершенствовать механизмы своего управления в этой области деятельности. Для этого следует использовать международ-**

⁶ См. Thomas Baunsgaard and Michael Keen, "Tax revenue and (or?) trade liberalization", International Monetary Fund, IMF Working Paper No. WP/05/112, Washington, D.C., June 2005.

ное сотрудничество и помощь, например со стороны Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях.

31. Нынешние высокие цены на сырьевые продукты предоставляют широкие возможности для рационализации поступлений государственного сектора от этих отраслей, включая проведение переговоров для получения более выгодных условий в новых контрактах на обслуживание. Нынешний этап является также весьма подходящим моментом для совершенствования механизмов управления этими поступлениями. Странам не следует упускать эту возможность для того, чтобы должным образом увязать их экспортные поступления с их обязательствами по сокращению масштабов нищеты.

32. **Еще одним источником для диверсификации поступлений в государственный бюджет являются налоги на использование ресурсов. Пошлины и налоги могут использоваться в качестве инструментов содействия устойчивой добыче и устойчивому потреблению скудных природных ресурсов, а также для покрытия расходов, связанных с улучшением качества окружающей среды. Налоги на загрязнение окружающей среды и налоги на использование ресурсов могут обеспечить финансирование для широкого диапазона общественных услуг, включая и те, которые позволяют смягчать экологические проблемы. В рамках бюджетно-налоговой децентрализации и демократического управления местные власти могут играть ключевую роль в осуществлении этих мер.**

33. После Международной конференции по финансированию развития среднесрочным рамкам государственного сектора стало уделяться больше внимания. В Монтеррейском консенсусе было подчеркнуто, что эффективное партнерство между донорами и бенефициарами начинается с ответственности и руководящей роли местных общин в процессе планирования развития на национальном уровне. Эта ответственность и руководящая роль требуют наличия внутреннего потенциала, включая активное участие всех соответствующих действующих лиц, и демократической подотчетности для разработки, осуществления и оценки соответствующей политики развития.

34. Развивающимся странам необходимо продолжать их усилия, направленные на создание институтов и содействие совершенствованию политического потенциала и участию в различных сегментах общества, в том числе и на местном уровне. В поддержку этих усилий в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене 26–29 июня 2007 года был проведен седьмой Глобальный форум по вопросам формирования правительства нового типа по теме «Укрепление доверия к правительству». Этот форум проводился Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата в партнерстве с правительством Австрии.

35. В Монтеррейском консенсусе было признано, что сокращение неэффективных затрат, совершенствование управления, борьба с коррупцией, упрощение и рационализация соответствующих правил и положений и налогов, а также обеспечение их более строго соблюдения играют исключительно важную роль. Учреждения, занимающиеся вопросами участия, транспарентности и подотчетности, должны увязывать эти вопросы с вопросами экономического развития. Рост и развитие предоставляют ресурсы для укрепления этих институтов, поскольку их постоянное совершенствование необходимо для самого устойчивого развития. Коррупция является лишь одним из аспектов ряда слож-

ных проблем в сфере управления, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Международное сообщество должно добиваться более эффективного сотрудничества в борьбе с международной коррупцией.

36. **Странам следует продуманно использовать свои ресурсы для устранения недостатков в сфере управления, которые могут препятствовать ускоренному и устойчивому развитию. Всем странам следует ратифицировать и осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение).**

III. Мобилизация международных ресурсов для целей развития: прямые иностранные инвестиции и другие потоки частного капитала

37. В последние пять лет устойчивый экономический рост и улучшение инвестиционного климата в целом ряде стран способствовали существенному увеличению объема частных инвестиций, в том числе и в развивающиеся страны. Прямые иностранные инвестиции по-прежнему являются самым крупным компонентом потоков частных ресурсов в развивающиеся страны, и в 2006 году их общий объем составлял почти 400 млрд. долл. США. Сопоставление видов и воздействия прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны между разными регионами свидетельствует о важном значении политики в этой области. Например, в Азии иностранные инвесторы стремились внести свой вклад в динамично развивающийся экспорт промышленной продукции после того, как в странах этого региона была успешно реализована государственная политика, направленная на развитие таких секторов, как электронная промышленность. В последнее время прямые иностранные инвестиции в страны Латинской Америки охватывали несколько секторов, главным образом в связи с приватизацией; при этом некоторые из этих инвестиций стимулировали экспорт, однако они оказали лишь ограниченное воздействие на экономику этих стран в плане создания рабочих мест и модернизации технологии. Недавнее глобальное увеличение объема инвестиций в добывающие отрасли во всех регионах мира было особенно заметным в Африке, однако пока еще не понятно, окажут ли эти инвестиции существенное воздействие на обеспечение занятости благодаря эффекту мультипликатора.

38. Политика, направленная на содействие налаживанию связей, часто зависит от конкретных условий каждой страны, и ее необходимо адаптировать с учетом складывающейся ситуации. Такая политика уже осуществляется в ряде стран, где ее необходимо сочетать с более широкими мерами, направленными на укрепление качества предпринимательской деятельности в местной экономике, поскольку один из ключевых факторов, побуждающих иностранные филиалы налаживать выгодные связи, зависит от наличия, расценок и качества местных поставщиков и партнеров.

39. **Содействие налаживанию обратных производственных связей между иностранными филиалами и местными фирмами имеет очень важное значение. Странам необходимо оказывать техническую помощь для оказания им содействия в решении проблем, которые не смог решить рынок, на различных уровнях в процессе формирования связей. Кроме того, необходимо принять меры по налаживанию взаимодействия между местными**

поставщиками и иностранными филиалами и укреплению их связей в ключевых областях информации, технологии, профессиональной подготовки и финансов. Важное значение имеют также более широкие меры, направленные на повышение качества предпринимательской деятельности, например посредством систем профессиональной подготовки.

40. Важное значение для привлечения и использования устойчивого и долгосрочного капитала для внутренних и международных инвестиций имеют благоприятные условия для предпринимательской деятельности. Как указывается в предыдущем разделе, ряд стран добились в этом плане большего прогресса, чем другие, особенно в деле осуществления реформ нормативно-правовой основы и в деле обеспечения необходимой информации. Развитый внутренний частный сектор, который и сам инвестирует средства в свою экономику, посылает тем самым мощный сигнал для привлечения продуктивных притоков частных инвестиций.

41. **Правительствам следует продолжать их деятельность по улучшению условий для предпринимательской деятельности. Многосторонние и двусторонние организации, занимающиеся оказанием помощи, могут оказать поддержку этим усилиям посредством предоставления странам технической помощи в деле реформирования их законодательства и нормативной базы, укрепления судебной системы, улучшения качества информации, содействия инвестициям в инфраструктуру, внедрения новых технологий и оказания поддержки разработке стратегий развития производственного сектора.**

42. Прямые иностранные инвестиции в важнейшие сектора экономики, такие, как сектор инфраструктуры, как физической, так и социальной, должны сыграть важную роль во многих странах с низким и средним уровнем дохода. Забота об инфраструктуре по-прежнему возлагается на государство, однако страны стремятся привлекать и частный сектор к этой деятельности, а также к финансированию проектов инфраструктуры в связи с увеличением финансовых потребностей и бюджетно-налоговым давлением. Совершенствование структуры партнерского сотрудничества между государственным и частным секторами имеет важное значение, поскольку оно помогает избежать те неудачи и трудности, которыми сопровождалось недавнее участие транснациональных корпораций в деле создания инфраструктуры и коммунальных служб, таких, как водоснабжение.

43. Привлечение необходимого объема прямых иностранных инвестиций для удовлетворения потребностей в сфере инфраструктуры многих развивающихся стран будет зависеть от устранения обеспокоенности иностранных инвесторов рисками, связанными с действующими в этих странах нормативными режимами. Вопрос о том, как учреждения, занимающиеся финансированием развития, могут содействовать привлечению частных инвестиций в сектор инфраструктуры развивающихся стран, рассматривался на проводившихся недавно консультациях с различными заинтересованными сторонами по вопросам финансирования развития, которые были организованы Всемирным экономическим форумом при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам. В какой степени частные инвесторы, вкладывающие средства в инфраструктурные проекты, должны быть защищены от рисков, является спорным вопросом. Существует мнение, что нормальные рыночные риски, включая риск

обесценивания валюты, должны учитываться частным сектором, и лишь те факторы риска, которые совершенно не зависят от него, такие, как риски, связанные с нормативными режимами и форс-мажорными обстоятельствами, должны страховаться государственным сектором⁷. В то же время крайне важно, чтобы правительства развивающихся стран не брали на себя риски или обязательства в отношении урегулирования потенциальных требований, с которыми гораздо более эффективно работает частный сектор.

44. Посредством смягчения рисков и создания соответствующего потенциала многосторонние банки развития могут также способствовать расширению потоков прямых иностранных инвестиций в более широкий диапазон стран, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства³. Основная часть прямых иностранных инвестиций по-прежнему поступает лишь в небольшое число развивающихся стран, однако уже появляются признаки того, что в последние годы такая концентрация этих инвестиций постепенно снижается. Это снижение обусловлено резким сокращением в последние несколько лет притока инвестиций в ряд крупнейших стран-получателей в Латинской Америке, существенным увеличением объема этих инвестиций в новые получатели, такие, как Индия, и увеличение объема инвестиций в наименее развитые страны и страны африканского континента, главным образом в связи с поиском необходимых ресурсов.

45. **Соответствующим многосторонним, региональным и национальным учреждениям необходимо рассмотреть функции и механизмы, позволяющие им более эффективно смягчать риски, с которыми сталкиваются частные иностранные инвесторы, занимающиеся инфраструктурными проектами в развивающихся странах. В связи с этим предлагается создавать механизмы, предназначенные для смягчения рисков чрезмерного регулирования, повысить роль Всемирного банка и национальных банков развития в деле уменьшения рисков путем укрепления предоставляемых ими гарантий и расширить возможности по предоставлению займов в местной валюте. В более общем плане многосторонние банки развития могли бы по-прежнему играть важную роль в расширении потоков прямых иностранных инвестиций в наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства посредством создания соответствующего потенциала и укрепления механизмов уменьшения рисков.**

46. В последние годы развивающиеся страны приобретают все более важное значение в качестве источника прямых иностранных инвестиций. Доля этих стран в общемировом объеме таких инвестиций возросла с 5,5 процента в 1990 году до 14,7 процента к 2006 году, что отражает существенное увеличение объема прямых иностранных инвестиций, поступающих от транснациональных корпораций ряда стран с формирующейся рыночной экономикой. Увеличение в последние годы потоков инвестиций с Юга на Север способствовало

⁷ Всемирный экономический форум в партнерстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Швейцарским агентством по вопросам развития и сотрудничества: в развитие Монтеррейского консенсуса: неиспользованный потенциал учреждений, занимающихся финансированием развития, для привлечения частных инвестиций, Женева, 2006 год.

более широкому распространению современной технологии и стимулировало транснациональные корпорации развивающихся стран к совершенствованию своего корпоративного управления. Многие транснациональные корпорации Юга вкладывают свои средства в наименее развитые страны, и имеющиеся данные позволяют предположить, что воздействие прямых иностранных инвестиций, поступающих по линии Юг-Юг, особенно заметно в самых бедных развивающихся странах. Например, во многих случаях технологии и профессиональные уровни транснациональных корпораций в большей степени соответствуют тем, которые используются на предприятиях в странах-получателях, что расширяет диапазон полезных связей и ускоряет внедрение современной технологии.

47. Увеличение объема прямых иностранных инвестиций, поступающих по линии Юг-Юг, часто тесно связано с деятельностью добывающих отраслей и инфраструктурой. В число основных факторов, способствующих быстрому расширению и распространению прямых иностранных инвестиций в добывающих отраслях, входит повышенный спрос на природные ресурсы, особенно обусловленный потребностями в энергетических и сырьевых ресурсах крупных и динамично развивающихся стран с формирующейся рыночной экономикой. Поскольку сырьевой сектор играет исключительно важную роль во многих развивающихся странах, включая страны Африки, Западной Азии и Латинской Америки, прямые иностранные инвестиции в добывающие отрасли затрагивают ряд вопросов, связанных с целями в области развития. В контексте мобилизации финансовых ресурсов на цели развития приток крупных сумм инвестиционного капитала, а также положительное сальдо торгового баланса означают, что для ряда развивающихся стран важнейшим вопросом в краткосрочной и среднесрочной перспективе является уже не то, как мобилизовать необходимые средства, а как наиболее эффективно использовать их для достижения целей развития. Здесь важно также отметить, что, как уже указывалось выше, международные усилия, направленные на то, чтобы уменьшить стремление к получению ренты и предотвратить коррупцию в этих областях, такие, как Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях, приобретают все более активный характер.

48. **В целях разработки соответствующей политики и оказания поддержки международному сотрудничеству многосторонним организациям следует добиваться более четкого понимания факторов, определяющих инвестиционные потоки по линии Юг-Юг, и воздействия этих потоков. В контексте сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества Юг-Юг-Север, а также сотрудничества между учреждениями развивающихся стран следует рассмотреть возможности оказания поддержки этим потокам. Кроме того, правительствам следует использовать соответствующую политику и нормативные положения для обеспечения того, чтобы иностранные инвестиции в добывающие отрасли согласовывались с более широкими долгосрочными целями в области развития.**

49. Следует отметить, что сеть международных соглашений, касающихся прямых иностранных инвестиций, по-прежнему расширяется и функционирует на двустороннем, региональном и многостороннем уровнях. Международные инвестиционные соглашения, заключенные в последние годы, становятся все более сложными и затрагивают все более широкий диапазон вопросов, касающихся окружающей среды, торговли и охраны интеллектуальной собственности.

сти. Более того, в нормотворческой деятельности, связанной с международными инвестициями, усиливается роль развивающихся стран, в том числе в контексте сотрудничества по линии Юг-Юг. Эти тенденции способствуют созданию более благоприятной рамочной основы для иностранных инвестиций, однако они также означают, что правительствам и корпорациям приходится иметь дело с быстро изменяющейся системой сложных правил. В связи с этим перед ними стоит задача обеспечить согласованность этой рамочной основы, с тем чтобы ее можно было более эффективно использовать для достижения поставленных странами целей в области развития⁸.

50. Успешное сотрудничество по линии Юг-Юг, которое осуществляется в таких областях, как макроэкономика и финансирование инвестиций в деятельность, направленную на обеспечение развития, а также техническое сотрудничество, расширяется. Более подробно вопросы этого сотрудничества рассматриваются ниже в соответствующих разделах доклада.

51. Необходимо рассмотреть возможности расширения сотрудничества по линии Юг-Юг в стратегических областях — трехсторонней поддержки со стороны развитых стран. Все заинтересованные стороны-получатели и страны-доноры, двусторонние и многосторонние организации, занимающиеся вопросами развития, гражданское общество и частные организации должны активизировать свои усилия по оказанию содействия программам сотрудничества по линии Юг-Юг, с тем чтобы оказать эффективную поддержку национальным стратегиям развития и добиться осуществления целей развития, согласованных на национальном и международном уровнях.

52. В последние годы общий объем потоков частного капитала в развивающиеся страны стал более стабильным благодаря высокому глобальному уровню ликвидности и улучшению ситуации в плане предполагаемых рисков. Поддержанию такого уровня ликвидности⁹ способствовали продуманная денежно-кредитная политика и значительный глобальный объем накоплений, главным образом в странах Восточной Азии, и от доходов от экспорта нефти. В то же время исторически низкие уровни распределения рисков, в определенной степени обусловленные хорошими основными макроэкономическими показателями в ряде развивающихся стран, особенно в том, что касается бюджетно-налоговых и внешних аспектов, нашли свое отражение в постоянном улучшении кредитных рейтингов¹⁰. Эти факторы способствовали повышению устойчивости финансовых рынков в широком диапазоне активов, а также увеличению объема и расширению притока частного капитала на формирующиеся рынки, на которых имеется спрос на активы, деноминированные как в иностранных, так и местной валюте¹⁰.

53. Однако недавний рост цен на активы в ряде развивающихся стран, понижение уровня рисков и выплата развивающимися странами начисленных про-

⁸ United Nations Conference on Trade and Development, *World Investment Report 2006: FDI from Developing and Transition Economies — Implications for Development* (United Nations Publication, Sales No. E.06.II.D.11).

⁹ World Bank, *Global Economic Prospects 2007: Managing the Next Wave of Globalization*, Washington, D.C., December 2006.

¹⁰ International Monetary Fund, *Global Financial Stability Report, 2007: Market Development and Issues*, Washington, D.C., April 2007.

центов по их иностранным займам не могут быть обусловлены лишь улучшением основных макроэкономических показателей. Несмотря на то, что в настоящее время инвесторы во все большей степени проводят различия между странами, складывается впечатление, что они в должной степени не учитывают связанные с этим риски. Нынешняя ситуация может легко измениться в результате замедления темпов роста мировой экономики или резкого снижения глобального уровня ликвидности. Обеспокоенность вызывает и усиливающаяся роль фондов хеджирования и других учреждений с высокой долей заемных средств, а также отсутствие транспарентности механизмов регулирования их деятельности. Несмотря на совершенствование методов управления рисками, стремление к получению более высоких доходов привело к расширению деятельности на рынках, о которых еще нет достаточно четкого представления, а также к созданию таких производных инструментов, которые могут, как ни странно повышать уровень рисков в более долгосрочной перспективе.

54. Таким образом органам, определяющим политику как на национальном, так и на международном уровне, необходимо обеспечить более строгий контроль за деятельностью финансовых рынков. Как показывает опыт, в частности стран, которые по международному признанию успешно вписались в процесс глобализации, управление потоками капитала в периоды быстрого подъема имеет исключительно важное значение. В связи с этим следует самым серьезным образом рассмотреть вопрос о разработке и внедрении нормативных положений и механизмов, обеспечивающих защиту от циклических колебаний. Кроме того, для развивающихся стран следует определить рамки использования таких мер, как введение эффективных «рыночных» регулирующих положений, касающихся инвестиционного капитала, для сдерживания чрезмерного притока краткосрочного капитала, с тем чтобы такие ограничения не распространялись на долгосрочных инвесторов. И наконец, способствовать уменьшению резких изменений в потоках частного капитала могли бы более тесное региональное сотрудничество и диалог, региональные механизмы экономического и финансового мониторинга или резервные фонды и договоренности об осуществлении эффективных своповых операций с валютой в периоды кризисов.

55. Ряд стран продолжает свои усилия по созданию рынков капитала в местной валюте, особенно рынков облигаций, в целях предотвращения чрезмерной зависимости от заимствований в иностранной валюте и связанных с ними валютных рисков. Однако все большую обеспокоенность вызывает тот факт, что увеличение объема внутренней задолженности может привести в среднесрочной перспективе к кризису задолженности в странах с формирующейся рыночной экономикой. Облигации в местной валюте не следует рассматривать как замену задолженности в иностранной валюте, неизменно сопряженную с меньшим риском. Эти облигации необходимо постоянно контролировать, с тем чтобы сохранять устойчивость государственной задолженности и прогнозировать риск изъятия средств иностранными инвесторами.

56. Необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся регламентирующих положений, механизмов и инструментов, способствующих обеспечению более устойчивых потоков капитала, при этом органы, определяющие политику, должны создать такие положения, механизмы и инструменты на всех уровнях. Например, можно было бы разработать меры, направленные на

укрепление капитала финансовых учреждений в периоды циклических подъемов для обеспечения более надежной защиты в периоды циклических спадов, с тем чтобы ограничить циклические стратегии кредитования. Развивающимся странам необходимо добиться сбалансированности между возможным увеличением расходов, связанных с осуществлением такой политики, и потенциальными издержками, связанными с будущим общесистемным кризисом. Аналогичным образом, использование антициклических финансовых инструментов, таких, как облигации, связанные с валовым внутренним продуктом (ВВП) и ценами на сырьевые товары, и заимствование развивающимися странами средств в местной валюте, должно также помочь уменьшить некоторые риски, связанные с циклической международной потоком частного капитала. И, вероятно в самую первую очередь, международным и национальным органам следует сотрудничать в деле повышения прозрачности и регулирования деятельности фондов хеджирования и производных инструментов.

57. Как уже отмечалось выше, повышение прозрачности деятельности участников финансовых рынков и инструментов имеет исключительно важное значение. В последние годы был предпринят ряд инициатив, направленных на укрепление механизмов обеспечения информации о странах и секторах для частных инвесторов. Однако при этом важно продолжать усилия не только по повышению прозрачности на национальном уровне, но и укреплению механизмов обеспечения связи между правительствами и инвесторами.

58. Одну из групп частных инвесторов, приобретающую все более важное значение, представляют растущие диаспоры из развивающихся стран. Диаспоры в значительной степени ассоциируются с денежными переводами, которые являются самым крупным источником притока капитала в развивающиеся страны¹¹ после прямых иностранных инвестиций. Вклад диаспор не ограничивается лишь денежными переводами и включает финансирование с помощью облигаций и акционерного капитала, при этом благодаря своим сетям и контактам диаспоры располагают возможностями для передачи знаний, совершенствования профессиональных навыков и содействия иностранным инвестициям и торговле. Деятельность предпринимателей из числа представителей диаспоры отличается от деятельности других международных инвесторов своей мотивацией. Во-первых, более высокая степень альтруизма и желание принести пользу родине позволяют им соглашаться с более низкими показателями прибыли и более высокой степенью риска. Во-вторых, они могут также инвестировать больший социальный и человеческий капитал посредством передачи знаний, содействия реформам, предоставления местным фирмам и партнерам маркетинговых сетей и содействия установлению контактов и развитию торговли. В-третьих, они могут иметь социальные и культурные преимущества и иметь гораздо более четкое представление о ситуации в странах их происхождения.

59. **Органы, определяющие политику на всех уровнях, должны сотрудничать в целях содействия продуктивным инвестициям диаспор в страны своего происхождения. Эти страны должны обеспечивать благоприятные правовые, регламентирующие и институциональные условия, способствующие инвестициям диаспоры. Страны-источники должны, где это воз-**

¹¹ World Bank, *Global Development Finance, 2007: The Globalization of Corporate Finance in Developing Countries*, Washington, D.C., 2007.

можно, устранять правовые и финансовые барьеры для перевода денежных средств и других финансовых потоков мигрантов. В более широком плане они должны также поощрять мигрантов, которые демонстрируют желание инвестировать средства у себя на родине, к оказанию помощи в целях развития для создания потенциала сетей диаспоры и соответствующих учреждений в странах их происхождения.

IV. Международная торговля как движущая сила развития

60. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), в Монтеррейском консенсусе, в Консенсусе Сан-Паулу, принятом Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) на ее одиннадцатой сессии (TD/412, часть II), в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и в других международно согласованных решениях подчеркивается, что торговля, развитие и финансы должны рассматриваться в качестве единого целого, с тем чтобы они могли создать и сохранять условия, способствующие достижению во всех странах максимального прогресса в области развития и максимального сокращения связанных с этим расходов. На встрече Группы восьми в 2007 году основные развитые страны признали, что «свободные, транспарентные и открытые рынки имеют основополагающее значение для глобального роста, стабильности и устойчивого развития»¹².

61. В обсуждениях, проходивших в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, его участники исходили из возможности устранения сохраняющихся дисбалансов в многосторонней системе торговли и предоставления развивающимся странам более широких рыночных возможностей, соответствующих их целям в области сокращения масштабов нищеты.

62. В качестве составной части своей стратегии в области развития развивающимся странам следует обеспечивать согласованность своих программ создания частного и государственного производственного потенциала со своей торговой политикой в целях постепенного увеличения их доли добавочной стоимости, обеспечения устойчивой занятости и диверсификации выпускаемой продукции. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, большинство развивающихся стран должны добиться гораздо более высоких темпов роста, чем в последние 25 лет; а это означает, что их торговая политика должна быть направлена на наращивание и стимулирование их конкурентоспособного производственного потенциала, в том числе посредством инвестиций, особенно со стороны частного сектора. В то же время с учетом того, что сами развивающиеся страны несут главную ответственность за их развитие, им следует осторожно брать на себя торговые обязательства, учитывая их уровень развития и необходимость сохранения способности осуществлять наиболее подходящую и наиболее желательную политику в области развития. Расширение возможностей в сфере торговли может быть устойчивым в политическом и экономическом плане лишь в том случае, если оно будет сопровождаться политикой, направленной на решение про-

¹² “Growth and responsibility in the world economy”, Summit Declaration of the Group of Eight, Heiligendamm, Germany, 7 June 2007, para. 81.

блем потенциала — человеческого, организационного или структурного, а также на решение задач распределения тех благ, которые обеспечивает более открытая торговля.

63. Одной из главных особенностей глобализации на сегодняшний день является усиливающийся динамизм и воздействие торговли на мировую экономику и развитие. В период с 1995 по 2005 год общемировой объем экспорта товаров и услуг увеличился вдвое и превысил 11 трлн. долл. США. Международные торговые и инвестиционные потоки также способствуют стремительным изменениям в мировой экономике, при этом сформировавшаяся группа динамично развивающихся стран выступает в роли существенной движущей силы этого процесса. Все это предоставляет новые возможности и создает новые проблемы на пути осуществления основополагающих и международно согласованных целей развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия.

64. Еще одной отличительной чертой сегодняшней глобализации является динамичное расширение торговли промышленными товарами по линии Юг-Юг. В 2005 году доля развивающихся стран в общемировом торговом обороте достигла рекордного уровня 36 процентов; при этом в настоящее время доля развивающихся стран в общемировом объеме товарного импорта также возросла почти до одной трети, что обеспечивает новые стимулы для глобального роста и распределения благ, обеспечиваемых торговлей. Объем торговли увеличился втрое¹³ с 577 млрд. долл. США в 1995 году до 1,7 трлн. долл. США в 2005 году с попутным увеличением на 15 процентов доли мирового товарного экспорта в 2005 году. Развивающиеся страны расширяют свою торговлю друг с другом, и в настоящее время около 46 процентов общего товарного экспорта развивающихся стран приходится на развивающиеся страны, в то время как в 1995 году этот показатель составлял лишь 40 процентов, хотя следует признать, что в этой торговле в настоящее время доминируют лишь несколько стран, что, в частности, обусловлено динамичным развитием торговли между странами Восточной Азии. Этот динамизм создает новые проблемы, которые необходимо решать, с тем чтобы сохранить его. В число этих проблем входят проблемы, связанные с отсутствием диверсификации и доли добавленной стоимости у стран-поставщиков сырьевых товаров, особенно африканских стран и многих наименее развитых стран, проблемы, связанные с недостаточным развитием физической инфраструктуры и механизмов содействия торговле (логистические проблемы), невысокая степень взаимодополняемости между многими странами, маргинализация и вытеснение наименее развитых стран, а также развивающихся стран со слаборазвитой и уязвимой экономикой странами с более крупной и более конкурентоспособной экономикой.

65. Хотя развивающимся странам как группе в целом удалось добиться впечатляющих показателей, многие развивающиеся страны по-прежнему входят в число отстающих. В этих странах их экспорт по-прежнему сконцентрирован на ограниченном диапазоне товаров, непосредственно связанных с природными ресурсами (энергонасосители и сырьевые товары), или промышленных товаров (таких, как текстиль и одежда) с небольшой долей добавочной стоимости, а значит и невысоким (и часто уменьшающимся) уровнем доходов. Значительное число этих стран (большинство из них относятся к странам Африканского ре-

¹³ Данные, касающиеся торговли, получены от новой системы информации о торговле по линии Юг-Юг ЮНКТАД.

гиона) сталкиваются с ухудшением условий торговли и с проблемой крайне неустойчивых мировых цен, а также с фактическим уменьшением их доли в общем объеме мировой торговли. Если другие развивающиеся страны увеличивают свою долю на рынке, то доля экспорта 50 наименее развитых стран — большинство из которых расположены к югу от Сахары и зависят от сырьевых ресурсов — сократилась с 2,5 процента в 1960 году до 0,5 процента в 1995 году и с тех пор по существу остается на этом уровне.

66. Существенное повышение качественных показателей имеет исключительно важное значение для увеличения тех благ, которые обеспечивает торговля для развития. В данном случае речь идет о повышении конкурентоспособности и наращивании производственного потенциала, создании современной инфраструктуры (физической и социальной), содействии торговле, развитию людских ресурсов, диверсификации производства и экспорта и увеличении в них доли добавленной стоимости, благоприятном финансовом и инвестиционном климате, развитии технологии и переходе к более экологичным структурам устойчивого производства, потребления и торговли. Эти улучшения тесно связаны со стратегическими целями обеспечения занятости, продовольственной и энергетической безопасности, развития сельских районов, обеспечения всеобщего доступа к услугам и сокращения масштабов нищеты, т.е. с теми целями, которые нашли свое отражение в международных документах, касающихся развития, включая Декларацию тысячелетия и Монтеррейский консенсус.

67. В общем объеме мирового производства на долю услуг приходится более 60 процентов. В настоящее время в мировой торговле доля услуг составляет лишь около 20 процентов, однако с 1980 года торговля услугами росла более быстрыми темпами, чем торговля товарами. С внедрением современных технологий в сфере коммуникации, транспорта и информации, позволяющих ускорять деятельность в этих областях, темпы роста торговли услугами, как ожидается, должны возрасти.

68. Торговля услугами охватывает широкий диапазон деятельности, включая транспорт, связь, туризм, строительство, образование и здравоохранение, а также финансовые и юридические услуги. В силу их огромного потенциала в плане обеспечения занятости, получения экспортных поступлений и повышения квалификации людских ресурсов развивающимся странам следует включать в свои национальные стратегии целенаправленные меры по развитию сектора услуг, которые должны учитывать и использовать сравнительные преимущества торговли и ее более широкие возможности. Например, логистические услуги приобретают все более важное значение в качестве фактора повышения международной конкурентоспособности в торговле товарами.

69. Учитывая их огромный потенциал в плане обеспечения занятости, получения экспортных поступлений и повышения квалификации людских ресурсов, развивающимся странам следует включать в их национальные стратегии целенаправленные меры по укреплению сектора услуг, включая наращивание потенциала для их экспорта.

70. Несмотря на неудачи и приостановки в работе, Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров по вопросам развития, который начался в ноябре 2001 года, по-прежнему предоставляет уникальную возможность для оказания поддержки развитию посредством либерализации торговли. Существует реальная опасность продолжительного периода отсутствия прогресса после

2007 года, который будет связан с большими финансовыми потерями, если государства — члены Всемирной торговой организации не смогут в безотлагательном порядке найти сбалансированные и направленные на обеспечение развития решения ключевых проблем в главных областях переговоров, касающихся доступа к рынкам сельхозпродукции, внутренней поддержки в сельском хозяйстве, промышленных тарифов и услуг. Документ, распространенный 17 июля 2007 года председателями переговорных процессов по сельскому хозяйству и доступу на рынки несельскохозяйственной продукции, активизировал консультации среди государств — членов Всемирной торговой организации. Все страны заинтересованы в успехе Дохинского раунда и в реализации его основной повестки дня развития, как это подчеркивается в Монтеррейском консенсусе и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года.

71. Настоятельно необходимо добиваться того, чтобы интересы и потребности развивающихся стран по-прежнему находились в центре внимания Дохинского раунда переговоров и его итогового документа. В любой заключительный документ Дохинского раунда должен быть обязательно включен на договорной основе значительный раздел, касающийся развития и предусматривающий реальные возможности в плане торговли, включая существенное расширение реального доступа к рынкам для экспортных промышленных и сырьевых товаров и услуг из развивающихся стран, а также обеспечение на постоянной основе в полной мере беспешинного и неквотируемого ввоза всех товаров из наименее развитых стран. Необходимо добиться выполнения обязательства международного сообщества, принятого в контексте Уругвайского раунда переговоров, относительно учета в программах поддержки сельского хозяйства правил и норм многосторонней торговли. Дохинский раунд переговоров должен также обеспечить надлежащую и достаточную автономию в политике, которая позволит развивающимся странам эффективно осуществлять и регулировать свои экономические стратегии для достижения национальных целей развития. Это должно найти свое отражение в согласованных правилах, которые призваны обеспечить более строгое соблюдение требования относительно особого и дифференцированного подхода к развивающимся странам и сохранить в рамках ВТО положение относительно «неполной взаимности», сохранить тарифные поступления, содействовать развитию формирующихся национальных отраслей, предотвратить деиндустриализацию, обеспечить защиту существующих на протяжении длительного времени торговых преференций, а также обеспечить продовольственную безопасность и развитие сельских районов. Политика развивающихся стран должна предусматривать необходимую гибкость для сокращения расходов, связанных с адаптацией к либерализации торговли, и для создания необходимого производственного потенциала, с тем чтобы эти страны могли быть конкурентоспособными и на международном уровне.

72. Как уже отмечалось в предыдущих докладах Генерального секретаря об осуществлении решений Международной конференции по финансированию развития, оказание содействия торговле — наряду с расширением доступа на рынки, сбалансированными правилами и продуманной национальной политикой — может сыграть важную роль в оказании развивающимся странам помощи в реализации потенциальных благ торговли и в снижении ее потенциаль-

ных издержек¹⁴. В 2007 году на своей встрече Группа восьми настоятельно призвала всех доноров повысить качество и увеличить объем выделяемых ими средств и побуждать страны-партнеры к тому, чтобы они включали в свои стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные стратегии развития аспекты, касающиеся оказания содействия торговле¹⁴. По общему мнению международного сообщества, содействие торговле должно стимулировать дополнительные потоки, однако это не должно создавать возможности для выдвижения донорами каких-то новых условий при предоставлении помощи. Страны — члены Группы восьми ожидают, что объем средств, выделяемых на цели содействия торговле, увеличится к 2010 году до 4 млрд. долл. США, в том числе благодаря совершенствованию Комплексных рамок для связанной с торговлей технической помощи наименее развитым странам¹⁵.

73. В практической программе деятельности в этой области должен найти свое отражение международный консенсус в отношении того, что содействие торговле должно стать одним из основных факторов, дополняющих ее либерализацию, для достижения международной конкурентоспособности и целей в области развития Дохинского раунда переговоров.

74. Параллельно с Дохинским раундом в различных регионах мира обсуждались и заключались двусторонние и региональные торговые соглашения, которые и определяют сегодняшнюю ситуацию в международной торговле. Общее число региональных торговых соглашений, по которым в ВТО были направлены уведомления, в октябре 2006 года достигло 366, из которых 214 по-прежнему остаются в силе, и число таких соглашений будет расти. К 2010 году число действующих региональных торговых соглашений может достичь 400. Тенденция к подписанию таких соглашений, по всей вероятности, будет сохраняться по линии Север-Север, Север-Юг и Юг-Юг. Однако если эти соглашения не будут составлены должным образом, эта тенденция может подорвать перспективы развивающихся стран в плане их плодотворной интеграции в мировую экономику. Положительный результат Дохинского раунда переговоров ограничит тенденцию к вступлению в региональные торговые соглашения и поможет обеспечить их соответствие требованиям ВТО.

75. В то же время региональные торговые соглашения должны быть направлены на обеспечение развития участвующих в них государств, они должны вносить позитивный вклад в международный экономический рост и развитие торговли и соответствовать требованиям системы многосторонней торговли, которую воплощает Всемирная торговая организация.

V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

76. Официальная помощь в целях развития ОПР по-прежнему имеет исключительно важное значение для финансирования деятельности по осуществлению международно-согласованных целей развития, включая и цели развития,

¹⁴ World Bank and IMF, Development Committee Communiqué, Singapore, 18 September 2006.

¹⁵ "Growth and responsibility in Africa", Summit Declaration of the Group of Eight, Heiligendamm, Germany, 8 June 2007, para. 26.

сформулированные в Декларации тысячелетия. Как указывается в предыдущих докладах Генерального секретаря, после проведения в 2002 году Международной конференции по финансированию развития, когда объем ОПР сократился до 0,2 процента валового национального дохода (ВНД), эта тенденция к сокращению объема этой помощи была обращена вспять. В 2005 году объем ОПР увеличился до 106,5 млрд. долл. США и составил 0,33 процента ВНД развитых стран. Однако в 2006 году объем ОПР сократился до 0,30 процента. Несмотря на увеличение объема этой помощи с 2002 года и новые обязательства, включая и те, которые были взяты в 2005 году Группой восьми на их Встрече на высшем уровне в Глениглзе, нынешние и прогнозируемые объемы ОПР на период 2006–2010 годов по-прежнему не достигают целевых показателей. По оценкам, для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо 150 млрд. долл. США, а при оценочном показателе, составляющем 0,36 процента ВНД, к 2010 году объем ОПР по-прежнему будет оставаться ниже уровня 0,5 процента, достигнутого на начальных этапах осуществления инициатив Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития, и составит чуть более половины целевого показателя в 0,7 процента.

77. Как указывалось выше, в 2006 году чистые потоки ОПР из стран — членов КСР уменьшились главным образом в связи с уменьшением объема средств, предоставляемых в рамках облегчения бремени задолженности. Кроме того, большая часть средств, предусматриваемых для облегчения бремени задолженности, учитывалась в качестве ОПР, особенно в отношении Ирака и Нигерии в 2005 году, и не представляла собой дополнительные ресурсы для развития. Включение списанной задолженности по выплатам, которые отличаются друг от друга в зависимости от страны, означает, что на практике ресурсы ОПР, выделяемые на цели развития, фактически поступают в меньшем объеме, чем указывается в статистике, касающейся помощи. Кроме того, статистика, касающаяся помощи, как правило, включает чрезвычайную и техническую помощь.

78. Для достижения международно-согласованных целей в области развития, включая и цели, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему настоятельно необходимо увеличить общий объем потоков помощи, но без учета помощи для облегчения бремени задолженности, технической помощи и помощи в связи с чрезвычайными ситуациями. Страны-доноры должны выполнить все свои обязательства, касающиеся оказания помощи. Руководствуясь духом Монтеррея, в рамках нового Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета донорам и получателям необходимо активизировать обсуждение вопроса о том, какие именно потоки следует учитывать в качестве «помощи».

79. Потоки донорской помощи носят неустойчивый характер, и эта неустойчивость часто усугубляется разрывом между взятыми обязательствами и реальными выплатами. Помощь доноров является гораздо более нестабильной, чем налоговые поступления, при этом она зависит от цикличности и характеризуется отсутствием гибкости. Когда объем помощи сокращается, это часто ведет к налогово-бюджетным корректировкам в виде увеличения налогов и сокращения расходов, что лишь усиливает цикличное воздействие уменьшающихся потоков помощи. Это оказывает негативное воздействие на объем про-

изводства и сокращение масштабов нищеты. Помощь доноров также характеризуется избирательностью и неопределенностью. В Обзоре мирового экономического и социального положения за 2005 год отмечается, что первые 20 получателей донорской помощи получили больше половины чистой двусторонней ОПР, а менее 50 процентов получателей получили 90 процентов всей помощи, предоставленной донорами КСР. Многие страны с низким уровнем дохода получают очень малый объем помощи, и ее увеличение отмечалось лишь в незначительном числе стран. Страновая политика и институциональная оценка, которые используются Международной ассоциацией развития Всемирного банка, используются и многими двусторонними донорами при распределении помощи, однако в этой системе имеется много недостатков, которые необходимо устранить.

80. Необходимо принять меры по устранению дисбалансов в распределении помощи. В обсуждениях с участием доноров и получателей следует рассмотреть различные механизмы, которые используются донорами для распределения потоков помощи, и помочь им выявить наиболее эффективные подходы. Проведение таких обсуждений может содействовать определению путей обеспечения согласованности оказания помощи с целями в области развития, а также определению путей того, как международное сотрудничество может содействовать консультациям по вопросам политики, соответствующим национальным стратегиям развития — сокращению числа условий для получения помощи, упрощению методов контроля, сокращению операционных издержек, более гибким подходам и повышению эффективности. Для содействия более сбалансированному распределению потоков помощи необходимы более широкие обязательства. Отбор соответствующих критериев должен быть, по возможности, максимально транспарентным. Эффективный международный механизм координации политики может помочь добиться того, чтобы нуждающиеся страны всегда имели возможность получить финансовую помощь.

81. В связи с расширением масштабов помощи возникли макроэкономические проблемы. Когда доноры в массе проявляют тенденцию к развертыванию и прекращению деятельности в странах, это становится причиной всплесков и спадов. Потоки помощи могут быть весьма значительными в соотношении с размером экономики. Скачки в объемах помощи могут приводить к существенным национальным расходам, в том числе к крупному наращиванию внутренней задолженности и стремительному увеличению платежей по процентам в связи с общим объемом долга. Кроме того, в результате проведенной Управлением независимой оценки МВФ роли Фонда в оказании помощи странам Африки, расположенным к югу от Сахары, было отмечено, что программы, поддерживаемые МВФ в рамках Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста, по-прежнему преследуют прежде всего цели поощрения и поддержания макроэкономической стабильности и что Фонд играет недостаточно активную роль в мобилизации ресурсов помощи. По результатам оценки установлено, что эти программы, как правило, предполагают поэтапное оказание помощи при адекватных резервах и низкой инфляции. Незамедлительная абсорбция помощи программируется в среднем на уровне двух третей от общего объема дополнительной помощи, а остальная предназначается для увеличения международных резервов в странах с изначально низким уровнем резервов.

82. **Необходимо прилагать усилия по разработке новых механизмов обеспечения предсказуемых и стабильных потоков, согласованных в максимально возможной степени с принятой в стране стратегией долгосрочного развития. Во избежание значительных макроэкономических издержек, сопряженных с резкими увеличениями, периоды притока помощи должны иметь достаточную продолжительность в соотношении с долгосрочной перспективой. Чтобы смягчить неустойчивость конъюнктуры притоков донорской помощи и их воздействие на ликвидность и макроэкономические переменные, возможно создание офшорных инвестиционных счетов для временного размещения резко возрастающих объемов помощи.**

83. Хотя для оказания содействия странам на постконфликтном этапе прилагаются существенные многосторонние и двусторонние усилия, этим странам зачастую не удается привлечь достаточные новые финансовые средства. Как правило, они сталкиваются с широким комплексом проблем, включая проблемы безопасности, политическую нестабильность, отсутствие потенциалов, кризисное состояние основных коммуникаций и инфраструктуры, низкие темпы роста и весьма низкий уровень притока внешнего капитала и его крайнюю нестабильность. В сущности, донорам надлежит применять конкретные меры в работе с этими странами, которые нередко имеют задолженность по платежам международным финансовым учреждениям. Для урегулирования этих вопросов МВФ разработал в 1995 году свою программу чрезвычайной помощи в постконфликтных ситуациях, а Всемирный банк недавно учредил Фонд постконфликтного периода и Целевой фонд по оказанию помощи странам с низким уровнем дохода, находящимся в тяжелом положении. В 2005 году КСР создал рабочую группу по этому вопросу. В рамках Организации Объединенных Наций созданной недавно Комиссии по миростроительству поручено выполнять функции, связанные с различными аспектами перехода от конфликта к созданию основ устойчивого развития.

84. **В целом восстановление и поддержание отношений с МВФ имеют важное значение для двусторонних доноров в плане возобновления помощи. Необходимо также прилагать усилия по оказанию в надлежащих случаях бюджетной поддержки в форме субсидий. Это будет способствовать предотвращению накопления задолженности. Необходимо также всемерно содействовать работе по продлению сроков погашения задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности. Однако, чтобы достичь этого этапа, необходимо установить для постконфликтных стран надлежащие стандарты и усилить координацию деятельности доноров.**

85. Нынешний комплекс механизмов по оказанию помощи представляет собой сложную и раздробленную систему, к которой постоянно присоединяется все большее число новых доноров. Странам-получателям приходится иметь дело с самыми различными инструментами оказания помощи и сопряженными с ними договоренностями, в которых участвует большое число доноров. Принятая в 2005 году Парижская декларация «Повышение эффективности внешней помощи: принадлежность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность» стала вехой в деле установления основополагающих принципов и налаживания процесса, на основе которого действующие лица могут объединить свои усилия по устранению этих слабостей. Руководящая роль ОЭСР в

этой сфере была эффективной и способствовала проведению аналитического обсуждения этих вопросов и обеспечению участия доноров КСР. Среди непосредственных участников Парижской декларации все шире признается то обстоятельство, что для ускорения прогресса необходимо обеспечить активизацию и стабилизацию участия развивающихся стран как в концептуальных, так и в оперативных аспектах обсуждения эффективности помощи. Ключевую роль в этом отношении может сыграть созданный в рамках Экономического и Социального Совета Форум сотрудничества в целях развития.

86. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи отражены пять принципиальных основ — принадлежность, гармонизация, согласование, результаты и взаимная подотчетность, однако прогресс в каждой из областей не оправдывает ожидания и не удовлетворяет потребности развивающихся стран. Чтобы помощь была эффективной, каждой стране надлежит определить свои собственные приоритеты, включая темпы и последовательность осуществления. Принципы, сформулированные в Парижской декларации, отражают основополагающий подход, которым могут руководствоваться доноры КСР в своих действиях, а основополагающие концепции, в свою очередь, могут направлять мероприятия по мониторингу и оценке на глобальном уровне. Объем кредитов, предоставляемых растущим числом доноров, помимо КСР, увеличивается, однако точно оценить увеличение не представляется возможным ввиду отсутствия стандартизированных процедур отчетности и организаций, регулирующих деятельность этих доноров.

87. Универсальная многосторонняя организация, подобная Организации Объединенных Наций, могла бы стать естественным форумом содействия разработке и принятию общих процедур и систем отчетности применительно к потокам помощи, принимая во внимание и опираясь на усилия КСР, в частности. Аналогичным образом, необходимо произвести обзор эффективности таких механизмов, как вертикальные фонды и целевые фонды, чтобы оценить их эффективность, поскольку им, как правило, недостает гибкости и надлежащей координации со всеми соответствующими ведомствами и министерствами в принимающих странах. Необходимо также изыскать пути и средства координации политики и механизмов доставки помощи, в рамках которых в технической помощи и создании потенциалов участвуют как доноры, так и получатели.

88. Согласованность усилий на национальном уровне является непреложной задачей. Необходимо согласовать деятельность министерств финансов, по вопросам развития, секторальных министерств и экспортно-кредитных учреждений; международным партнерам-донорам надлежит поощрять и поддерживать национальные усилия по координации, во избежание жесткого закрепления своих проектов за конкретными министерствами и создания отдельных имплементационных групп. При оценке и мониторинге эффективности помощи необходимо налаживать подлинное партнерство между донорами и получателями, а это означает, что в рамках этих процессов надлежит избегать использования моделей и индикаторов, разработанных исключительно донорами. В процессах страновых оценок, которые должны включать обзор деятельности доноров, надлежит обеспечивать адекватную представленность законодательных органов и, в зависимости от обстоятельств, групп гражданского общества из стран-получателей.

89. Для создания транспарентной и целостной системы необходима приверженность и активные усилия, которые должны опираться на осуществляемые в рамках ОЭСР-КСР деятельность по обеспечению координации и эффективности. Нужно постараться обеспечить участие и причастность стран-получателей в рамках структуры управления доставкой и организацией помощи. Форум сотрудничества в целях развития Экономического и Социального Совета должен стать регулярным органом по содействию развитию концепций партнерства между донорами и получателями на основе солидарности, эффективности и взаимной отчетности. Аналогичным образом, необходимо реформировать структуру управления Международной ассоциации развития Всемирного банка, с тем чтобы в нее входили страны-получатели.

90. Многие страны нуждаются в более значительной помощи в области развития потенциалов, направленных на укрепление процессов планирования, составления бюджета, мониторинга и оценки. Около 40 процентов помощи, выделяемой по государственным каналам, опирается на государственную систему финансового управления, и большему числу стран в целях реформирования своих систем необходимо внедрять инструменты оценки, как-то механизм учета государственных расходов и финансовой отчетности. Как указано выше, нужно согласовывать потоки помощи со стратегиями долгосрочного развития в целях обеспечения неуклонного роста и стабильной занятости, с тем чтобы страны могли освободиться от зависимости от помощи.

91. На третьем Форуме высокого уровня по эффективности помощи, который состоится в Аккре в 2008 году, следует не только рассмотреть прогресс в области осуществления, но и уделить внимание конкретным мерам по его ускорению и углублению с особым упором на таких междисциплинарных аспектах, как причастность, отчетность и создание потенциалов. Форуму надлежит также изучить как механизмы регулирования расширения помощи, так и пути развития партнерств и структур, предназначенных для поглощения потоков помощи. Конкретные предложения по решению всех вышеуказанных вопросов следует обсудить на последующей международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Дохе в 2008 году, и в рамках подготовительной деятельности в ее преддверии, включая консультации с участием многих действующих лиц и аналогичные механизмы.

92. Ввиду недавнего распространения практики предоплаты и все более широкого использования частного финансирования странами, в которых начала развиваться рыночная экономика, чистый объем нелюбимых потоков многосторонней помощи весьма незначителен. Расширение масштабов и пересмотр условий взаимодействия между многосторонними финансовыми учреждениями и развивающимися странами со средним уровнем доходов согласуются с существенно возросшей ролью этих стран в мировом экономическом сообществе и вытекающим из этого повышением их обязанностей. Страны со средним уровнем доходов все в большей степени выступают в качестве источника финансирования, нередко служат моделью для экономического и политического развития и играют ведущую роль в региональном сотрудничестве. Эти аспекты были особо отмечены на межправительственной конференции стран со средним уровнем доходов, состоявшейся в Мадриде в марте 2007 года, и будут рассмотрены в подробностях на последующей конференции, которая состоится в Сальвадоре в октябре 2007 года.

93. Многосторонним финансовым учреждениям необходимо скорректировать обеспечиваемый ими диапазон продуктов и услуг, чтобы удовлетворить меняющиеся потребности своих клиентов (стран как с низким, так и со средним уровнем дохода). Им надлежит строить ассортимент своих продуктов и услуг с учетом главных рыночных неудач, не позволяющих странам получать доступ к частному капиталу по выгодным ставкам и эффективно регулировать риски. Необходимо более активно поощрять направления сотрудничества, аналогичные тем, которые были обозначены на Межправительственной конференции стран с низким уровнем дохода в Мадриде, в том числе расширение сферы финансирования в целях развития, выполнение обязательств по обеспечению глобальных общественных благ, как-то здравоохранение, и укрепление региональных инициатив.

94. Хотя в связи с инновационными источниками финансирования лишь несколько лет тому назад имелись серьезные противоречия и мобилизованные к настоящему времени средства незначительны, эта тема в значительной степени доказала свою актуальность, и большинство государств-членов теперь признают ее в качестве важного аспекта финансирования развития. С 2002 года были извлечены полезные уроки. На Всемирной встрече на высшем уровне в 2005 году главы государств и правительств признали ценность развития инновационного финансирования и проявили интерес к дальнейшим международным усилиям. С тех пор было организовано несколько успешных проектов, и обсуждения на эту тему следует, таким образом, и впредь включать в повестку дня будущих совещаний, в том числе последующей конференции по финансированию в целях развития в Дохе. 3 и 4 сентября 2007 года в Республике Корея состоится третье совещание Ведущей группы по солидарным налогам в целях финансирования развития, которая была учреждена в Париже в 2006 году и в которой на сегодняшний день участвует 52 страны. В числе первых проектов, которые будут осуществлены Группой, следует отметить солидарный налог на авиабилеты, приверженность которому объявили 28 стран; поступления от этого налога будут использоваться для расширения доступа к лечению ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии через посредство нового Международного механизма закупок лекарств. Кроме того, в ноябре 2006 года в Лондоне семью странами было объявлено об учреждении Международного финансового механизма по иммунизации. Аналогичным образом, 9 февраля 2007 года в Риме правительства пяти стран и Фонд Гейтс объявили о начале осуществления экспериментальной программы повышенных рыночных обязательств, в рамках которой рыночные инструменты финансирования будут сочетаться с государственными мерами с целью обеспечить долгосрочное финансирование разработки будущих вакцин.

95. Таким образом, оперативное и успешное осуществление нескольких проектов, равно как и обсуждение различных новых идей не могут не обнадеживать. Представляется важным уделять внимание разработке и расширению существующих экспериментальных проектов. Можно также устанавливать приоритетность предложений в зависимости от объема финансовых потоков, которые они сулят, и новых видов добавленной стоимости, которую они могут обеспечить. Гражданское общество и частный сектор могут сыграть заметную роль в разработке проектов и мониторинге использования ресурсов. В целом главная задача будет и впредь состоять в обеспечении консенсуса и укреплении международного сотрудничества в этой сфере. Система Организации Объеди-

ненных Наций доказала, что она может выступать катализатором этих подходов и эффективным инструментом обсуждения, получения поддержки и содействия осуществлению некоторых инициатив.

96. Было предложено несколько инновационных механизмов финансирования, которые заслуживают дальнейшего изучения. Это изучение должно определить, насколько широким в каждом конкретном случае могут и должны быть масштабы международного сотрудничества в сфере инновационного финансирования. Следует также иметь в виду такой вопрос, как надлежащая сбалансированность между координацией этих инициатив на международном уровне и национальными мерами по их осуществлению. В максимально возможной степени средства, получаемые за счет механизмов инновационного финансирования, следует объединять и распределять через посредство существующих многосторонних учреждений, хорошо зарекомендовавших себя в плане результативности усилий по развитию, включая организации системы Организации Объединенных Наций. Возможно также создание конкретных целевых групп с участием многих действующих лиц под эгидой Ведущей группы по солидарным налогам в целях финансирования развития и Группы борьбы с голодом и нищетой или аналогичных организаций в целях углубленного изучения инициатив и предложений, которые могут оказаться актуальными в плане более широкого рассмотрения и возможного внедрения.

VI. Внешняя задолженность

97. В Монтеррее (Мексика) международное сообщество признало ключевую роль систематических мер, направленных на облегчение задолженности и отмену долга, в высвобождении ресурсов для целей развития. Оно призвало должников и кредиторов приложить совместные усилия в целях предотвращения и урегулирования неустойчивых долговых ситуаций. Приложенные с тех пор усилия были направлены на решение поставленных задач и, что наиболее важно, позволили извлечь совместные уроки в плане улучшения регулирования и мониторинга задолженности и совершенствования механизмов урегулирования, опираясь на которые надлежит вести дальнейшую работу.

98. Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью охватывает 41 страну, в том числе 33 в Африке, 5 в Латинской Америке и Карибском бассейне и 3 в Азии. Из этих стран 31 достигла «момента принятия решения» и начала получать помощь в рамках Инициативы, а 22 достигли также «момента завершения процесса». В 2005 году была объявлена Многосторонняя инициатива по облегчению задолженности в целях дальнейшего облегчения положения бедных стран с крупной задолженностью и обеспечения дополнительных ресурсов, с тем чтобы они смогли выполнить цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия.

99. В результате совокупного воздействия Инициативы долга бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативы по облегчению долга общая сумма задолженности 31 страны, по которой принято решение, сократится в среднем примерно на 90 процентов. Кроме того, платежи в счет обслуживания долга, отчисляемые той же группой стран, сократились с 19 процентов от объема экспорта за год до момента принятия решения до примерно

6 процентов через пять лет после принятия решения. Сообразно с сокращением платежей в счет обслуживания долга расходы на мероприятия по сокращению масштабов нищеты увеличились примерно с 7 процентов ВВП в 1999 году до свыше 12,5 процента в 2006 году. В абсолютном выражении расходы на сокращение масштабов нищеты составили 20 млрд. долл. США по состоянию на конец 2006 года, что более чем в пять раз превышает платежи в счет обслуживания задолженности после учета ожидаемых поступлений в счет снижения задолженности в рамках Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью.

100. В случае стран со средним уровнем дохода, где преобладает задолженность частным компаниям, нынешние подходы к перестройке частной задолженности могут не обеспечивать им возможность «начать с нуля» после дефолта. Подходы к урегулированию долговых проблем должны быть в большей степени сосредоточены на конечном результате, а не на промежуточных вехах. Значительное число стран со средним уровнем доходов — а в них проживает 41 процент мировой бедноты — имеют крупные долги и, скорее всего, столкнутся с серьезными долговыми проблемами, когда нынешняя глобальная конъюнктура изменится. Механизмы сохранения задолженности на приемлемом уровне, используемые для анализа задолженности в этих странах, будучи прежде всего моделями долговой динамики, являются недостаточными для надлежащего анализа вопросов платежеспособности. Для обоснования всеобъемлющих усилий по перестройке долга эти механизмы должны быть дополнены другими инструментами сообразно с потребностями анализа вопросов платежеспособности.

101. В рамках подхода к облегчению и перестройке задолженности стран с низким уровнем доходов и сопутствующих ей условий не уделяется достаточного внимания основополагающим потребностям роста и соответствующему реальному расширению политических преобразований, необходимых для обеспечения возможности преодоления долговых проблем. Ввиду этого неадекватного внимания последствиям роста ресурсов, высвобождаемых за счет сокращения задолженности, для инвестиций, механизмы поддержания устойчивости долговой ситуации, как правило, сильно зависят от управленческих и институциональных переменных, что не позволяет точно измерить коэффициент кредитоемкости. Нынешних рамок Парижского клуба промышленных стран-кредиторов, которые представляют собой механизм ad hoc, основывающийся на сотрудничестве между членами, но не имеющий какой-либо реальной официальной структуры, оказалось недостаточно. Кроме того, важную роль на этой арене начинают играть новые доноры и кредиторы, не входящие в Парижский клуб. Поэтому налицо необходимость в международно признанном механизме урегулирования официальной задолженности для всех доноров.

102. **Нынешняя конъюнктура подтверждает настоятельную необходимость смены парадигмы с переходом на методику перестройки задолженности, которая обеспечивает самодостаточный рост в странах с долговыми проблемами, включая использование безвозмездных ссуд и возможность 100-процентной отмены долга. При отсутствии такого роста и высвобождения ресурсов на сокращение масштабов нищеты во многих странах сверхнормативная задолженность будет оставаться препятствием на пути к достижению международно согласованных целей в области развития, включая цели, провозглашенные в Декларации тысячелетия. Кроме того,**

усилия по сокращению задолженности бедных стран с крупной задолженностью должны пользоваться полной поддержкой двусторонних и коммерческих кредиторов, не являющихся членами Парижского клуба. Международное сообщество должно начать обсуждение новых, постпарижских подходов к урегулированию проблем долга, включая более формальные условия и возможные альтернативные организационные меры.

103. Немаловажными соображениями являются также структура и композиция долга, способствующие росту последствий заимствования, ожидаемые внутренние и внешние первичные балансы, глобальная финансовая стабильность и цикличность резких подъемов и падений в потоках капиталовложений. Развивающимся странам рекомендуется развивать внутренние рынки ценных бумаг в местной валюте как средство не только углубления внутренних финансовых рынков, но и защиты дебиторов от колебаний курсов иностранных валют и процентных ставок. Взаимозависимость между мобилизацией внутренних и международных ресурсов наводит на мысль о возможной полезности «балансового подхода» к управлению активами и обязательствами как средства регулирования государственной задолженности во многих развивающихся странах. Странам надлежит регулировать риски, сопряженные со структурой задолженности, вытекающими из нее обязательствами и разбросом ставок.

104. То, в какой степени зарубежные займы стимулируют рост в странах, зависит также от сочетания таких факторов, как разрыв между сбережениями и инвестициями, уровень развития финансового сектора и политика в области валютных курсов. Например, странам, которые способны мобилизовать значительный объем внутренних сбережений, возможно, не придется полагаться на внешние капиталы для финансирования развития. Перераспределение денежных излишков в целях продуктивного использования сбережений, таким образом, приобретает важнейшее значение и будет зависеть от развитости финансового сектора. Странам надлежит принимать необходимые меры по укреплению своего внутреннего финансового сектора, прежде чем открывать свои счета движения капитала. Необходимо также уделять особое внимание обеспечению того, чтобы притоки задолженности не приводили к повышению курса валюты, которое может нанести неоправданный ущерб конкурентоспособности экспортного сектора.

105. Механизмы регулирования задолженности и стратегии заимствования в развивающихся странах должны обеспечивать, чтобы сроки и валютная структура долговых обязательств увязывались с активами в рамках надлежащего механизма управления активами и обязательствами. Это должно также быть важным аспектом технического содействия в сфере управления задолженностью.

106. Еще одной задачей представляется учет реальности растущей негосударственной задолженности в стратегиях регулирования долга. Отсутствует адекватный мониторинг размеров внешней задолженности и других обязательств частного сектора, включая коммерческие банки; во многих случаях риск сместился из государственного в частный сектор, и новые кризисы могут возникнуть в результате уязвимости балансовых ведомостей корпораций.

107. На международной арене был достигнут лишь ограниченный прогресс в преодолении структуры стимулов, которая способствовала чрезмерному кредитованию из частных источников в развивающихся странах в течение периодов

существенного увеличения глобальной ликвидности. Нынешние условия в сфере ликвидности вряд ли просуществуют долго. В июне 2007 года кривые доходности приобрели обычную форму, когда процентные ставки долгосрочных кредитов превышают ставки краткосрочных. Частным действующим лицам надлежит взять на себя свою долю ответственности в финансировании развития за счет обеспечения адекватной оценки и калькуляции риска, мониторинга уровня и разнообразия своей уязвимости и надлежащего учета издержек дефолта. Мероприятия по перестройке задолженности в Аргентине в 2002 году вновь продемонстрировали потребность в справедливом, транспарентном и систематичном процессе перестройки государственного долга.

108. **Международная финансовая система является неполной и небезопасной без механизма урегулирования государственного долга, и в этой связи необходимо приложить новые усилия. Кодекс поведения сосредоточен на улучшении отношений между инвесторами и кредиторами и нуждается в дальнейшей поддержке и совершенствовании, однако его может оказаться недостаточно для обеспечения упорядоченной перестройки долга. Увеличение льготного и нелюбимого кредитования, в том числе новыми кредиторами, указывает на необходимость в разработке международно признанного механизма урегулирования долговых проблем с участием всех кредиторов. Поэтому странам надлежит достичь согласия по ряду принципов урегулирования потенциальных долговых кризисов, которые должны предусматривать справедливое распределение бремени между государственным и частным секторами и между заемщиками, кредиторами и инвесторами. Странам надлежит также расширять применение инструментов, как-то: замены долговых обязательств на акционерный капитал, которые способствуют предотвращению долговых кризисов и снижению уровней неустойчивой задолженности. Можно было бы возобновить консультации по этому вопросу с участием многих действующих лиц в рамках последующего процесса финансирования в целях развития, результаты которых стали бы полезным вкладом в соответствующие обсуждения по этой теме, в том числе на последующей конференции, которая состоится в Дохе в 2008 году.**

VII. Рассмотрение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности международных валютных, финансовых и торговых систем в поддержку развития

109. В Монтеррейском консенсусе была отражена общая заинтересованность международного сообщества в поощрении согласованности, упорядоченности и последовательности мировых денежных, финансовых и торговых систем. Как указано в первом разделе настоящего доклада, на национальных рынках трудовые, обычные и государственные системы обеспечивают необходимую инфраструктуру для функционирования рынков и обеспечения соблюдения контрактов. Глобальные рынки в значительной степени нуждаются в такой же организационной инфраструктуре; рассмотрение системных вопросов — это путь, следуя которому международное сообщество может восстановить и укрепить эту инфраструктуру.

110. В глобальной финансовой системе недавно был предпринят ряд шагов, направленных на проведение реформ и принятие новых политических подходов. Были приложены некоторые усилия по улучшению управления международными финансовыми организациями, усилению надзора и развитию инструментов предотвращения кризисов и реагирования на них. Другим важным событием в международной финансовой инфраструктуре стала дальнейшая разработка международных стандартов и кодексов, охватывающих широкий круг направлений.

111. В Монтеррейском консенсусе прозвучал призыв к совершенствованию управления глобальными финансовыми учреждениями. Бреттон-вудские учреждения были основаны по окончании второй мировой войны, и за истекший период в глобальной экономике произошли глубокие изменения. Не всегда успешная и порой противоречивая история их деятельности и резкое сокращение масштабов их работы в странах со средним уровнем доходов заставляют задаться вопросом об их роли в развивающемся мире. В то же время эти учреждения незаменимы во многих сферах. Эти организации и учреждения являются не только значительными источниками финансов, их действия служат индикаторами, которые используются другими донорами и частными сторонами, ведущими работу в развивающихся странах. Кроме того, они играют важную роль в процессах генерирования и апробирования идей относительно стратегий развития и по-прежнему выступают влиятельными арбитрами в плане оценки политики развивающихся стран. Нынешние усилия по реформе представленности и участия в этих учреждениях могут способствовать повышению их эффективности, актуальности и подотчетности по отношению к пользователям их ресурсов. Кроме того, укрепление независимости и компетентности региональных и глобальных учреждений будут способствовать расширению системы управления важнейшими международными вопросами вместо того, чтобы и впредь чрезмерно полагаться на ограниченный контингент учреждений и стран.

112. В сентябре 2006 года Совет управляющих МВФ принял резолюцию по реформе квот и голосов. Двумя главными целями реформы являются: обеспечить, чтобы распределение квот более адекватно отражало экономическую значимость и роль государств-членов в глобальной экономике, и повысить представленность стран с низким уровнем доходов. Сделав первый шаг, который состоял в увеличении квоты четырех самых недопредставленных стран, МВФ продолжает свою работу над пакетом реформ, который будет включать консенсус по новой формуле квот, которая ляжет в основу для второго раунда конкретных увеличений квот, а также вопрос о базовых голосах, с целью достичь согласия к третьему кварталу 2007 года, но не позднее первого квартала 2008 года.

113. Всемирный банк также приступил к осуществлению своего собственного процесса пересмотра распределения голосов в своих руководящих структурах. На своем апрельском (2007 года) совещании Комитет по вопросам развития с удовлетворением рассмотрел доклад, в котором изложен комплекс вариантов повышения значимости голоса развивающихся стран и стран с переходной экономикой в механизме принятия решений Банка¹⁶. В число этих вариантов входят избирательные увеличения капитала, выделение 50 процентов капитала

¹⁶ Всемирный банк и МВФ, коммюнике Комитета по развитию, Вашингтон, округ Колумбия, 15 апреля 2007 года.

Банка развивающимся странам и странам с переходной экономикой, увеличение числа базовых голосов и введение специального и двойного большинства¹⁷. Комитет призвал также к дальнейшим консультациям по вопросам управления Банком с целью достичь политического консенсуса. Это возобновление обсуждений по вопросам управления Всемирным банком, конечно же, весьма отладно и своевременно.

114. Некоторые относительно недавно созданные учреждения, играющие важную роль в установлении стандартов, также не обеспечивают адекватного участия развивающихся стран. Наиболее значительным из таких учреждений является Форум финансовой стабильности. Нынешние усилия по расширению использования нормативных стандартов не были результатом процесса с участием всех заинтересованных сторон при обеспечении надлежащей инициативы всем странам. Вместо этого стандарты обычно заимствовались у промышленно развитых стран, главным образом у большой семерки, через посредство таких органов, как Форум, причем весьма небольшое число развивающихся стран присутствовали в качестве наблюдателей, но не играли активной роли в принятии решений.

115. Международному сообществу надлежит обеспечить единство и достичь существенного прогресса в проведении реформ в сфере управления МВФ и Всемирным банком в ближайшие два года. Как минимум, окончательные результаты перераспределения голосов должны обеспечить существенное увеличение голосов развивающихся стран как группы. Решительного и эффективного управления во всех глобальных учреждениях надлежит добиваться на основе подотчетности их руководства и советов управляющих. Принятие глобальных экономических решений должно в максимальной возможной степени быть сосредоточено в международных учреждениях универсального характера — аналогичных тем, которые входят в систему Организации Объединенных Наций, — а не в группах ограниченного, произвольного состава.

116. Нынешние дисбалансы счетов и валютные курсы являются экономическими переменными, затрагивающими все страны, и не определяются в одностороннем порядке. При наличии у МВФ инструментов экономического надзора он обладает потенциалом стать ведущим учреждением по урегулированию глобальной несбалансированности. Однако влияния Фонда оказалось недостаточно для обеспечения необходимых политических коррективов в экономике стран, имеющих системное значение. Эффективность Фонда зависит прежде всего от качества его мероприятий по надзору; однако, в конечном счете, его эффективность зависит от готовности каждой страны пойти на компромисс в интересах многостороннего сотрудничества. Важно, чтобы мероприятия по надзору воспринимались в качестве беспристрастных, а не в качестве направленных против конкретных стран. В 2006 и 2007 годах под эгидой МВФ на первых многосторонних консультациях по сокращению дисбаланса текущих счетов мирового платежного баланса с участием Китая, стран валютного пространства евро, Японии, Саудовской Аравии и Соединенных Штатов Америки была продемонстрирована готовность сторон обсуждать политику в многостороннем контексте и принимать политические решения, которые станут важным

¹⁷ World Bank, "Option paper on voice and representation: final update report", DC 2007/0009/1, Washington, D.C., April 2007.

шагом в сокращении глобального дисбаланса. Осуществление политических планов, сформулированных участниками этих консультаций, будет контролироваться за счет регулярного надзора МВФ.

117. Необходимо разработать конкретные правила, чтобы прояснить, каким образом МВФ будет выполнять свои обязанности, обеспечив надзор за политикой в валютно-финансовом секторе и четко определив, когда национальная финансово-экономическая политика может иметь негативные международные побочные последствия. В июне 2007 года МВФ пересмотрел свое решение по надзору за валютной политикой, принятое в 1977 году, в стремлении прояснить эти вопросы. В рамках этого пересмотра МВФ сформулировал новый принцип, обеспечивающий дальнейшие ориентиры его членам и проясняющий аспекты проведения надзора за валютными курсами, — принцип о том, что членам «надлежит избегать валютной политики, ведущей к внешней нестабильности», — тем самым четко обозначив многостороннюю цель этой деятельности. Необходимо обеспечить оживление многостороннего механизма надзора, чтобы предотвратить будущую аккумуляцию глобальных дисбалансов, которая может иметь непредсказуемые последствия.

118. Крайне важно укрепить потенциал МВФ в области надзора и поощрять активизацию участия в этих усилиях развивающихся стран, включая страны со средним уровнем доходов, и выдвинутые ими региональные координационные инициативы. Надзорная деятельность и механизмы должны стимулировать и поддерживать стремление мировых торговых партнеров к международному сотрудничеству и, как таковые, должны характеризоваться в максимально возможной степени беспристрастностью, объективностью, симметрией и равенством. В долгосрочной перспективе для поощрения глобальной экономической стабильности может потребоваться всеобъемлющая реформа в международной денежной системе, с тем чтобы она, в частности, была менее зависима от доллара США как доминирующей в международных резервах валюты.

119. Налицо настоятельная необходимость предотвращения системных финансовых кризисов. Важная роль стран с развивающейся рыночной экономикой в глобальных потоках капитала сильно возросла. Расширились механизмы совместного использования резервов в региональном масштабе. Резкое увеличение объема потенциально нестабильных трансграничных потоков капитала свидетельствует о том, что традиционно используемые МВФ методы предотвращения и урегулирования кризисов гораздо менее эффективны, чем ранее. Соответственно, наращивание резервов в развивающихся рынках, возможно, по меньшей мере частично является симптомом их неуверенности в будущей стабильности международной финансовой системы и эффективности существующих многосторонних инструментов предотвращения кризиса. Несмотря на некоторые усилия, международному сообществу пока не удалось разработать какую-либо широко приемлемую форму резервного инструмента обеспечения ликвидности для оказания финансовой поддержки странам с рыночным доступом, которые сталкиваются с потенциальными кризисами капитальных счетов. Этот инструмент должен быть предсказуемым, гибким и существенным, чтобы потенциальные пользователи рассматривали его в качестве эффективного средства.

120. Важно воспользоваться нынешними благоприятными условиями и основательно пересмотреть международные подходы к предотвращению кризисов. В МВФ необходимо обеспечить результативность усилий по созданию механизма, который обеспечит надежный и удобный доступ к значительным ресурсам. Следует рассмотреть также возможности более широкого сотрудничества между МВФ и региональными финансовыми структурами или механизмами совместного использования резервов. Многосторонность на региональном уровне повышает вероятность выявления надлежащих решений и должна привести к уменьшению бремени, которое ложится на глобальные учреждения.

121. Усилия по укреплению стандартов и кодексов появились в международной повестке дня после кризисов на финансовых рынках в конце 90-х годов. Один из источников этих усилий состоял в точке зрения, согласно которой именно отсутствие транспарентности и проблемы в финансовом секторе привели к необоснованным решениям относительно экономики стран, результатом которых стало стадное поведение в частном секторе. Все большее число развитых, развивающихся стран и стран с переходной экономикой осуществляют различные международно согласованные стандарты и кодексы, включая Согласованные на международном уровне методы оценки капитала и нормативных требований в его отношении: пересмотренные рамки (Базельское соглашение II).

122. Еще одним важным вопросом является обеспечение того, чтобы стандарты и кодексы регулярно обновлялись сообразно с меняющейся глобальной финансовой обстановкой. Существуют опасения относительно того, что нынешнее нормативное регулирование хеджированных фондов, механизмов выкупа с привлечением заемных средств и передачи кредитного риска может оказаться неадекватным.

123. Важно обеспечить, чтобы стандарты и кодексы были взаимно согласованными и в то же время достаточно гибкими для эффективного применения как в развитых, так и в менее развитых финансовых системах. Кроме того, с повышением глобальной приоритетности инициатив в области стандартов и кодексов всем соответствующим сторонам, включая частные образования, надлежит принять самое непосредственное участие в работе международных регулирующих и нормообразующих органов. Более широкая представленность в этих органах может привести к более справедливому, широко приемлемому и поистине универсальному регулированию, которое будет способствовать формированию более стабильной финансовой системы с вытекающими из этого последствиями в плане повышения всеобщего благосостояния.

124. Новый Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах уже провел две сессии и, среди прочего, ведет обновление Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами для использования развивающимися странами при заключении двусторонних договоров о налогообложении с развитыми странами. Типовая конвенция Организации Объединенных Наций основана на достижениях, которые нашли отражение в Типовой конвенции ОЭСР о двойном налогообложении доходов и капитала и в практике двусторонних договоров, насколько они применимы к

ситуациям развивающихся стран. Поощрения инвестирования в страну и торговли с ней (в частности, за счет избежания двойного налогообложения) самого по себе недостаточно для содействия финансированию развития: справедливая налоговая отдача от инвестиций и торговли является важным источником финансирования инфраструктуры и достижения стабильности, необходимой для дальнейшего инвестирования и развития. Работа Комитета экспертов отражает признание того, что между типовыми конвенциями ОЭСР и Организации Объединенных Наций существуют четкие концептуальные и практические различия: первая имеет тенденцию закреплять больше прав в плане налогообложения за страной проживания инвестора, а вторая оставляет больше прав в плане налогообложения за «источником» или страной пребывания, где происходит экономическая деятельность.

125. Все более широким признанием пользуется то обстоятельство, что международное сотрудничество в деле борьбы с уклонением от налогообложения не только является незаменимым в борьбе с международной преступностью и терроризмом, но и может, в сущности, представлять собой инновационный источник финансирования развития за счет уменьшения утечки поступлений. Многостороннее сотрудничество в этой области может, в частности, устранить несправедливость налогового режима мелких и средних предприятий, что будет способствовать развитию частного сектора. Обновление налоговых кодексов и налоговых администраций за счет международного сотрудничества принимает все более широкие масштабы при содействии многих международных учреждений, включая ОЭСР.

126. В соответствии с существующим широким мандатом в области укрепления международного сотрудничества в вопросах налогообложения, в том числе в целях развития, Организации Объединенных Наций надлежит расширять и активизировать свою работу в плане обеспечения сотрудничества в налоговых вопросах и играть более заметную практическую роль в рассмотрении вопросов налогообложения, включая новые вопросы, которые в настоящее время не рассматриваются в других организациях. Под эгидой процесса последующей деятельности по финансированию развития в этой связи представляется уместным организовать обсуждение с целью изучить потенциал расширения деятельности по сотрудничеству в вопросах налогообложения на многостороннем уровне, включая его организационные аспекты. В частности, работая с другими учреждениями в этой области при сохранении приоритетности вопросов развития Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах мог бы по собственной инициативе постараться обеспечить более широкое международное сотрудничество в таких рассматриваемых ныне областях, как борьба с уклонением от налогообложения, налогообложение услуг и использование природных ресурсов и налоговые администрации.

VIII. Дальнейшее участие

127. В Монтеррейском консенсусе отражено важное обязательство всех действующих лиц всесторонне участвовать в процессе на всех уровнях, обеспечивать принятие надлежащих последующих мер по выполнению соглашений и обязательств, достигнутых на Конференции по финансированию развития, и продолжать налаживание связей между организациями и инициативами в об-

ласти развития, финансов и торговли в рамках единой повестки дня Конференции.

А. Ежегодное совещание Экономического и Социального Совета с международными финансовыми и торговыми организациями и диалог высокого уровня по финансированию развития в рамках Генеральной Ассамблеи

128. Десятое специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и ЮНКТАД состоялось в Нью-Йорке 16 апреля 2007 года. Общей темой совещания были «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса». В рамках четырех параллельных круглых столов состоялось обсуждение по существу следующих подтем: а) надлежащее управление на всех уровнях; б) роль и участие развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, в том числе в бреттон-вудских учреждениях; в) реализация повестки дня в области развития Дохинского раунда: эффективное использование торговой и инвестиционной политики; д) эффективность помощи и новаторские механизмы финансирования развития. В распоряжении совещания находилась общая информационная записка Генерального секретаря (E/2007/10).

129. В совещании приняли участие значительное число директоров-исполнителей и заместителей правлений Всемирного банка и МВФ. В числе других участников были министры, заместители министров и другие высокопоставленные должностные лица в сферах финансов, иностранных дел и сотрудничества в целях развития, а также старшие руководители международных организаций. В пленарных заседаниях и обсуждениях за круглым столом приняли также участие представители гражданского общества и деловых кругов. В кратком отчете Председателя Совета (A/62/76-E/2007/55 и Согг.1) отражен широкий круг мнений, выраженных участниками в ходе совещания. В своих заключительных замечаниях Председатель предложил, чтобы весенняя сессия Совета 2008 года в значительной степени способствовала подготовке к конференции по рассмотрению результатов, которая состоится в Дохе в 2008 году.

130. Третий диалог высокого уровня по вопросам финансирования развития в рамках Генеральной Ассамблеи намечен на 22–23 октября 2007 года, причем условия его проведения аналогичны тем, которые использовались в 2005 году. Ожидается, что в нынешнем году диалог высокого уровня станет важной основой для процесса подготовки по существу к конференции по рассмотрению результатов в Дохе.

131. В развитие резолюций, принятых Экономическим и Социальным Советом в 2006 и 2007 годах, ему следует рассмотреть эффективные пути дальнейшего повышения воздействия своего совещания высокого уровня. С этой целью Совету надлежит, в частности, сосредоточить внимание совещания на конкретных вопросах и завершать выбор темы и другие подготовительные мероприятия заблаговременно. Со своей стороны, Генеральная Ассамблея может счесть своевременным принять решение о фундаментальном укреплении организационных механизмов межправительственной последующей деятельности в рамках процесса финансирования

развития. Ранее предлагалось, чтобы государства-члены, например, рассмотрели возможность создания комитета по финансированию развития или аналогичного механизма, который будет выступать в качестве более динамичного и постоянного форума для обсуждения вопросов, связанных с рассмотрением результатов как Монтеррейской конференции, так и последующей конференции в Дохе. Такой комитет может также выполнять функцию органа, обеспечивающего непрерывное взаимодействие на межправительственном уровне с соответствующими органами бреттонвудских учреждений, Всемирной торговой организацией и другими действующими лицами.

В. Мероприятия с участием большого числа заинтересованных сторон, посвященные финансированию развития

132. Во исполнение резолюции 60/188 Генеральной Ассамблеи Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжает организовывать в рамках своего мандата консультации с участием многих заинтересованных сторон, практикумы, групповые обсуждения и другие мероприятия, нацеленные на предоставление государствам-членам более широких возможностей по осуществлению их обязательств, согласованных в рамках Монтеррейского консенсуса. С подробными отчетами о ходе работы, выводах и итогах этих мероприятий можно ознакомиться по адресу <http://www.un.org/esa/ffd/index.htm>.

1. Создание всеохватных финансовых секторов в интересах развития

133. Генеральная Ассамблея провозгласила 2005 год Международным годом микрокредитования в стремлении рассмотреть проблемы, ведущие к исключению людей из сферы полного участия в финансовом секторе. В этой связи Департамент по экономическим и социальным вопросам и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций при поддержке Швейцарии и группы многосторонних учреждений организовали проект, посвященный анализу препятствий на пути обеспечения всеохватности финансовой сферы. Была проведена серия региональных консультаций с участием многих заинтересованных сторон на Ближнем Востоке, в Азии и Латинской Америке, после чего в мае 2005 года в Женеве состоялась электронная конференция и глобальное совещание. В рамках этого процесса в ходе неофициальных обсуждений были собраны мнения правительств, международных организаций, финансовых учреждений, частного сектора и гражданского общества.

134. В результате в мае 2006 года было опубликовано издание Организации Объединенных Наций, озаглавленное "Building Inclusive Financial Sectors for Development" («Создание всеохватных финансовых секторов в интересах развития») ¹⁸. В этом издании сформулирована концепция всеохватности финансовой сферы как непрерывного процесса оказания финансовых услуг в интересах бедноты с самыми различными финансовыми учреждениями в качестве неотъемлемого компонента финансового сектора в целом. Обозначив ряд общих принципов всеохватности финансовой сферы, эта публикация не дает политических рекомендаций, а скорее излагает варианты политики, которую могут

¹⁸ United Nations publications, Sales No. E.06.II.A.3.

принять развивающиеся страны в зависимости от конкретного национального контекста. После презентации этого издания в Дакаре в июне 2006 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций ведут неустанный работу по его широкому распространению.

135. В 2006 году для консультирования системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных государств-членов по глобальным вопросам, касающимся всеохватного финансирования была учреждена Группа консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам. Она состоит из 25 экспертов, представляющих правительства, центральные банки, учреждения по микрофинансированию и другие источники финансовых услуг, частный сектор, учреждения по развитию и научные круги. Функции секретариата Группы выполняет Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций. Работа Группы сосредоточена на трех основных областях: исследования и государственная политика; вопросы пропаганды, регулирования и надзора; вовлечение частного сектора.

136. В этом контексте Департамент по экономическим и социальным вопросам приступил к осуществлению проекта с участием многих действующих лиц «Регулирование микрофинансирования: доступ и устойчивость», который осуществляется в партнерстве с международной неправительственной организацией «Планет файненс», Всемирным институтом сберегательных банков и Всемирным советом кредитных союзов. Задача состоит в содействии разработке политики и развитию сотрудничества в сфере регулирования микрофинансирования в развивающихся странах в расчете на поощрение осторожного и обоснованного предоставления финансовых услуг бедноте при сведении к минимуму нормативных ограничений финансовой инклюзивности. Было проведено два предварительных совещания — в Нью-Йорке в апреле 2007 года и в Женеве в мае 2007 года. Проект предусматривает проведение компаративных региональных обследований в целях выявления передовой практики в регулировании финансирования, изучения вариантов нормативной политики и освещения приоритетных областей сотрудничества в целях развития. Кроме того, Департамент будет сотрудничать с Группой консультантов в созыве трех региональных конференций. Итоги проекта будут представлены на международной конференции по рассмотрению результатов финансирования в целях развития в Дохе.

137. Налицо практическая необходимость охватить мероприятия по микрофинансированию нормативным механизмом финансового сектора. Во многих странах этот механизм либо недоразвит, либо применяется лишь частично. Перед правовыми, нормативными и надзорными механизмами ставится задача не просто соответствия требованиям инклюзивного финансирования, но выполнения руководящей функции в плане его развития. Вместе с тем, каких-либо подробных ориентиров, основанных на универсальных принципах, в этой сфере нет. Многие вопросы остаются нерешенными и должны рассматриваться в контексте участия многих действующих лиц. По этой причине правительствам и другим действующим лицам предлагается вносить существенные и финансовые вклады в осуществление нынешних проектов по регулированию микрофинансирования.

2. Пересмотр роли национальных банков развития

138. Потенциалу национальных банков развития в деле поощрения экономического и социального развития была посвящена серия консультаций с участием многих действующих лиц, организованная в сотрудничестве с различными национальными банками, региональными и многосторонними учреждениями по финансированию развития, организациями системы Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами из официальных и частных секторов. Начало консультативному процессу было положено на совещании Группы экспертов по разработке программы работы, состоявшемся в декабре 2005 года в Нью-Йорке. Первое региональное консультативное совещание по задачам, стоящим перед национальными банками развития в Латинской Америке, было проведено в июне 2006 года в Лиме в сотрудничестве с Латиноамериканской ассоциацией учреждений по финансированию развития и Корпорацией по финансированию развития. Затем в июне 2006 года в Париже было проведено совещание, посвященное Западной Африке, организованное совместно Французским агентством по развитию, немецким банком развития KfW и Европейским инвестиционным банком. Эволюция роли банков национального развития в Южной Африке была предметом третьей региональной консультации, проведенной в ноябре 2006 года в Йоханнесбурге (Южная Африка) в сотрудничестве с Корпорацией промышленного развития Южной Африки и Банком развития юга Африки, а также с Ассоциацией африканских организаций по финансированию развития и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки. В мае 2007 года Европейской экономической комиссией было создано совещание экспертов по финансированию инновационного развития в странах Восточной Европы с переходной экономикой, на котором был рассмотрен потенциал национальных и региональных учреждений по финансированию развития. Во второй половине 2007 года намечено провести региональные совещания для Ближнего Востока и Азии и Тихого океана, а итоговая глобальная конференция пройдет в 2008 году. По результатам процесса будет опубликовано издание о роли национальных банков развития как обновленного инструмента финансирования развития, которое будет в числе материалов на рассмотрении последующей международной конференции в Дохе.

139. Обсуждения были сосредоточены на следующих трех группах вопросов. Во-первых, роль национальных банков развития в устранении разрывов в развитии финансовых рынков за счет обеспечения долгосрочного финансирования, расширения комплекса финансовых продуктов для целей развития и создания инклюзивных финансовых секторов. Во-вторых, потенциал национальных банков развития в плане улучшения обстановки в деловых кругах за счет поощрения и поддержки мелких и средних предприятий, выполнение функций катализатора частных инвестиций и снижение нестабильности финансовых рынков. В-третьих, потребности в создании потенциалов, включая пруденциальное регулирование, котировку и надзор, управленческую практику и результаты оценки и мониторинга.

140. В целом на региональных совещаниях прозвучало соображение о том, что национальным банкам развития отводится важнейшая роль в поощрении экономического и социального развития. Национальные приоритеты развития, рыночная ситуация и потребности клиентуры имеют тенденцию со временем видоизменяться. Поэтому национальным организациям по финансированию развития также надлежит постоянно приспосабливаться, адаптироваться и со-

вершенствоваться, с тем чтобы эффективно реагировать на изменение задач развития. По итогам каждого совещания был принят отдельный комплекс выводов, рекомендаций в области политики и целенаправленных предложений, в которых содержатся как общие, так и сугубо региональные элементы. Основными общими предложениями являются следующие: составление перечня национальных банков развития и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках; укрепление сотрудничества между национальными банками развития, включая сотрудничество в сфере создания потенциалов; развитие обмена информацией о национальных банках развития между системой Организации Объединенных Наций и региональными ассоциациями учреждений по финансированию развития. С этой целью было предложено провести глобальный обзор национальных учреждений по финансированию развития на основе вопросника, который будет распространен через региональные ассоциации, с тем чтобы обновить информацию о профилях и деятельности этих организаций. Обзор может включать добровольные целевые исследования передовой практики и неудач, а также предложения по дальнейшему региональному и межрегиональному анализу.

141. Правительствам надлежит в полной мере использовать потенциал национальных банков развития и других организаций по финансированию развития в мобилизации финансовых ресурсов на цели развития, рассмотрении неудач рыночных и государственных предприятий и развитии национальных финансовых секторов. С этой целью необходимо поощрять национальные организации по финансированию развития к участию в предложенном глобальном обзоре посредством представления ответов на вопросник и проведения добровольных целевых исследований национальной практики и извлеченных уроков. Обмен такой информацией на межрегиональном уровне будет практическим вкладом в развитие глобального сотрудничества между национальными банками развития.

3. Финансирование основных коммунальных услуг для всех

142. Консультации с участием многих действующих лиц по этому вопросу были организованы в сотрудничестве с Фондом Фридриха Эберта. На консультациях изучаются механизмы долгосрочного финансирования и стратегии покрытия издержек при обеспечении водоснабжения, электроэнергии и других основных услуг бедноте. В совещаниях принимают участие эксперты из правительств, муниципалитетов, поставщиков коммунальных услуг, регулирующих органов, гражданского общества, частного сектора и академических кругов, которые работают в неофициальной и интерактивной обстановке, преследуя задачу разработки конкретных и осуществимых предложений и инициатив. После проведения в июне 2006 года в Нью-Йорке совещания группы экспертов для разработки программы работы были проведены две региональные консультации — в декабре 2006 года в Бразилии и в апреле 2007 года в Лусаке. Третья региональная консультация для Азии и Тихого океана, которую намечено провести в конце 2007 года, завершит процесс.

143. Первое региональное совещание было посвящено конкретным инициативам, направленным на предоставление коммунальных услуг бедноте в Латинской Америке. Эксперты обменялись уроками, извлеченными из различных региональных и национальных программ, включая бразильскую инициативу “Luz para todos” («Электричество для всех»), программу обеспечения участия в фи-

нансировании ответвлений системы водоснабжения в Порту-Алегри (Бразилия), стратегию субсидирования водоснабжения для бедных семей в Буэнос-Айресе за счет повышения ставок более состоятельных пользователей и стратегию улучшения сетей водоснабжения в Мехико за счет технологических новшеств. Кроме того, эксперты обсудили макроэкономику финансирования основных услуг для всех, уделив особое внимание возможным макроэкономическим последствиям притоков капитала, либерализации финансовых рынков, валютным курсам и процентным ставкам, инфляции и риску регулирования и надлежащей валютно-финансовой политике.

144. На второй региональной консультации был рассмотрен широкий диапазон опыта, имеющего отношение к Африке, в том числе проблемы, с которыми сталкивается крупнейшая энергосеть Замбии ЗЕСКО в обеспечении основных услуг в бедных городских районах, опыт Африканского банка развития в плане разработки и внедрения механизмов долгосрочного финансирования для инвестирования в водоснабжение, повышение эффективности Национальной корпорации по водоснабжению и канализации в Уганде, а также стратегии повышения государственных поступлений за счет надлежащих форм налогообложения. В рамках обсуждений были отмечены также макроэкономические сложности, которые следует принимать во внимание в африканском контексте, как-то обеспечение потенциала для приема финансовых потоков и поддержание достаточных резервов для надлежащих валютно-финансовых мер.

145. Налицо явная необходимость в изучении в контексте участия многих действующих лиц механизмов долгосрочного финансирования и стратегий покрытия издержек в деле обеспечения основных коммунальных услуг, в частности водоснабжения и электричества, для бедноты во многих развивающихся странах. В информационных материалах и докладах консультаций с участием многих действующих лиц по теме «Финансирование основных коммунальных услуг для всех» содержится полезная информация о передовой практике и извлеченных уроках. Правительствам и другим действующим лицам, включая поставщиков коммунальных услуг, гражданское общество и частный сектор, следует рекомендовать представлять свои замечания и соображения по текущему процессу консультаций.

4. Укрепление коммерческого сектора и предпринимательства в развивающихся странах: потенциал диаспор

146. 5 октября 2006 года в Нью-Йорке было организовано совещание Группы экспертов по этой теме при содействии предпринимательской сети «Индус». В числе участников были специалисты и эксперты из частного сектора, Всемирного банка, банков регионального развития и ЮНКТАД, а также из государственных ведомств и академических кругов. 6 октября 2006 года на открытом брифинге для делегатов Организации Объединенных Наций были объявлены выводы дискуссий экспертов и запрошены мнения государств-членов.

147. Была особо подчеркнута потребность в целенаправленных программах дальнейших исследований. Она должна иметь практическую направленность и генерировать конкретные меры, чтобы помочь группам диаспор, директивным органам и вспомогательным учреждениям укрепить свой потенциал работы в относительно новой области государственной политики и деятельности. В этом контексте была обозначена неоспоримая потребность в более надежной ин-

формации и анализе движущих сил и воздействия диаспор. Прозвучал также призыв к созданию механизмов, которые позволят различным группам диаспор лучше обменяться опытом и идеями. Например, облегчению взаимобмена и обсуждения опыта и идей будут способствовать дальнейшие межрегиональные диалоги. Департамент по экономическим и социальным вопросам и ПРООН совместно организуют последующие проекты по этой теме.

148. Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам участвовало также в обсуждениях Рабочей группы по глобальному корпоративному гражданству и в работе форума «Перспективы государственных/частных инициатив в области глобального развития», организованного Центром по гражданской роли кампаний.

149. **Сообщество развития признает необходимость в разработке инновационных партнерских моделей для освоения ресурсов и потенциалов частного сектора на благо национальных усилий по развитию. В этом контексте заинтересованные правительства могут пожелать оказать поддержку осуществляемому ныне проекту с участием многих действующих лиц, направленного на изучение политики, которая расширит возможности развивающихся стран в плане реализации потенциала их диаспор в целях повышения показателей занятости и сокращения масштабов нищеты. Деловые круги следует также призывать к дальнейшему активному участию в финансировании процесса развития на всех уровнях.**

5. **Задолженность, финансирование и новые вопросы финансовой интеграции**

150. В марте 2007 года в Лондоне был организован практикум с участием многих действующих лиц по вышеуказанной теме в партнерстве с Деловым советом Содружества и Секретариатом Содружества при поддержке Норвегии. Цель совещания состояла в поощрении взаимопонимания между различными группами действующих лиц в контексте возникающих вопросов в сфере международного финансирования для стран как со средней, так и с низким уровнем дохода. На совещании обсуждались такие основные вопросы, как последствия глобальной несбалансированности и высоких цен на нефть для доступа развивающихся стран к финансированию; адекватность международных резервов; предотвращение финансовых кризисов; взаимосвязь между мобилизацией ресурсов в национальном и международном масштабах и ее воздействие на сохранение задолженности на приемлемом уровне и пересмотр структуры задолженности; увеличение масштабов помощи странам с низким уровнем дохода; частные источники финансирования развития; бреттон-вудский подход к сохранению задолженности на приемлемом уровне. Второй практикум с участием многих действующих лиц запланирован на конец 2007 года.

151. **Налицо необходимость продолжать при участии всех соответствующих действующих лиц изучение новых и возникающих вопросов в международном финансировании в целях развития, включая нынешние подходы к сохранению задолженности на приемлемом уровне и управлению долгом. Государства-члены могут пожелать поощрять такие неофициальные обсуждения, направленные на содействие взаимопониманию и достижению консенсуса в этой области.**

6. Сотрудничество Юг-Юг

152. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам Секретариата утвердил тему «Сотрудничество Юг-Юг» в качестве своей межсекторальной темы для рассмотрения в 2007 году в целях обеспечения более решительной и согласованной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в интересах сотрудничества Юг-Юг. С этой целью Исполнительный комитет использует свои возможности в системе Организации Объединенных Наций, опираясь на знания и работу ЮНКТАД, региональных комиссий и Специальной группы ПРООН по сотрудничеству Юг-Юг. Исполнительный комитет учитывает также опыт своих членов по широкому кругу социально-экономических вопросов, связанных с многогранной темой сотрудничества Юг-Юг. Особенности работы Исполнительного комитета состоят в поощрении сотрудничества Юг-Юг между регионами и в выявлении межсекторальных уроков, извлеченных из соответствующего опыта. Что касается соответствующих мандатов и компетенции входящих в него членов, то повестка дня и план работы Исполнительного комитета по теме сотрудничества Юг-Юг направлены на: а) разработку организационного механизма укрепления сотрудничества и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг; б) проведение углубленных исследований нынешних тенденций и возникающих вопросов в сотрудничестве Юг-Юг и в трехстороннем сотрудничестве; в) укрепление программ поощрения торговли и инвестирования среди развивающихся стран; г) поддержку усилий по региональной и субрегиональной интеграции в целях развития; д) поддержку усилий по укреплению и упорядочению сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях развития; е) оказание технического содействия и поддержки созданию потенциалов.

153. **Государства-члены могут пожелать рассмотреть дальнейшие пути укрепления и активизации поддержки международного сообщества в адрес сотрудничества Юг-Юг и обеспечить ее интеграцию в последующий процесс финансирования в целях развития, а также в соответствующие межправительственные процессы Организации Объединенных Наций, как-то Форум сотрудничества в целях развития.**