



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 August 2007  
Russian  
Original: French

---

### Шестьдесят вторая сессия

Пункт 72(b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад своего Представителя по правам человека внутренне перемещенных лиц г-на Вальтера Келина, представленный во исполнение резолюции 60/168 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2005/46 Комиссии по правам человека.

---

\* A/62/150.



## Доклад Представителя Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц

### *Резюме*

Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц излагает в своем третьем докладе, который он представляет Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 60/168, основные виды деятельности, осуществленной за период с сентября 2006 года по июль 2007 года. В этот период он активно вел диалог с правительствами при помощи миссий, рабочих визитов и различных последующих мероприятий. Он также продолжал свои усилия по сотрудничеству с региональными организациями, которые вносят важный вклад в развитие нормативной базы защиты прав человека внутренне перемещенных лиц, и в соответствии со своим мандатом продолжал свои контакты с организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь им лучше интегрировать основные права внутренне перемещенных лиц в свои виды деятельности.

Кроме того, в рассматриваемый период Представитель уделял особое внимание изучению связей между внутренним перемещением и мирным процессом, в частности в вопросе поиска долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц, что является залогом непрерывности усилий по упрочению мира.

В заключение Представитель, как обычно, дает ряд рекомендаций в адрес всех участников процесса решения проблем внутреннего перемещения и в первую очередь в адрес всех правительств, которые в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны несут главную ответственность за предоставление помощи и защиты перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	4
II. Деятельность Представителя Генерального секретаря в рамках осуществления им своего мандата .....	3–68	4
A. Диалог с правительствами .....	5–38	4
1. Миссии и страны .....	6–9	5
2. Рабочие визиты и последующая деятельность .....	10–32	6
3. Будущие миссии .....	33–34	12
4. Другие меры реагирования .....	35–38	12
B. Сотрудничество с региональными организациями .....	39–47	14
1. Африка .....	40–44	14
2. Северная и Южная Америка .....	45–46	15
3. Европа .....	47	15
C. Включение основных прав перемещенных лиц в деятельность всех компетентных органов системы Организации Объединенных Наций .....	48–61	16
1. Управление по координации гуманитарных вопросов .....	49	16
2. Постоянный межорганизационный комитет .....	50–51	16
3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев .....	52–54	17
4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека .....	55–57	17
5. Комиссия по укреплению мира .....	58–61	18
D. Деятельность по расширению потенциала и проведение исследований .....	62–68	19
1. Расширение потенциала .....	62–64	19
2. Проведение исследований .....	65–68	19
III. Выводы и рекомендации .....	69–74	20

## **I. Введение**

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 60/168 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2005/46 Комиссии по правам человека, является третьим докладом, представляемым г-ном Вальтером Келином после его назначения Представителем Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц.

2. В докладе изложены мероприятия, проводившиеся Представителем Генерального секретаря в ходе выполнения его мандата в период с сентября 2006 года по июль 2007 года. Как и в предшествующие годы, Представитель поддерживал активный диалог с правительствами, а также региональными организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы совместными усилиями обеспечить оптимальную интеграцию прав человека внутренне перемещенных лиц в их деятельность. С другой стороны, Представитель, как обычно, делает ряд выводов и рекомендаций в адрес правительств, международных организаций и международного общества.

## **II. Деятельность Представителя Генерального секретаря в рамках осуществления им своего мандата**

3. За рассматриваемый период Представитель направил свой общий доклад Совету по правам человека. По этому случаю Представитель также представил доклады, подготовленные по результатам его поездок в Кот-д'Ивуар и Колумбию. После этого представления, которое имело место на четвертой сессии Совета, был проведен интерактивный диалог с государствами и неправительственными организациями. Кроме того, вместе со Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также праву на недискриминацию он участвовал в поездке в Израиль и Ливан, доклад по которой был представлен на второй сессии Совета (A/HRC/2/7); в нем, в частности, был дан анализ положения лиц, перемещенных в результате конфликта лета 2006 года.

4. Представитель продолжает выполнять свой мандат, уделяя особое внимание постоянному и открытому диалогу с правительствами. Он также стремится работать в сотрудничестве с региональными организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы совместно обеспечить оптимальную интеграцию прав человека внутренне перемещенных лиц в их деятельность.

### **A. Диалог с правительствами**

5. В соответствии с резолюцией 2005/46 Комиссии по правам человека и в свете принципа 3 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны (E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение), в котором упоминается,

что на национальные власти возлагается основная обязанность и ответственность за предоставление защиты и гуманитарной помощи перемещенным внутри страны лицам, Представитель продолжает уделять особое внимание диалогу с государственными органами. Этот диалог, который он стремится сделать открытым и конструктивным, строится прежде всего с учетом результатов поездок в страны, представляющие собой основное средство в получении на месте информации о реальном положении, что позволяет таким образом вести более глубокое и конкретное обсуждение с национальными властями. Кроме того, стремясь содействовать государствам в поиске решений проблем, с которыми часто сталкиваются перемещенные лица, Представитель осуществляет рабочие визиты и мероприятия по результатам поездок, которые ранее совершил он сам или его предшественник.

## 1. Миссии и страны

### *Центральноафриканская Республика*

6. По приглашению правительства Представитель совершил официальный визит в Центральноафриканскую Республику с 24 февраля по 3 марта 2007 года. Помимо Банги, где он встречался с президентом Республики, Представителями соответствующих министерств и международного сообщества, представитель посетил префектуры Уам и Уам-Панде на северо-западе страны, где он встретился с представителями государственных органов, гражданского общества и международных организаций, а также с многочисленными перемещенными лицами<sup>1</sup>.

7. Представитель констатировал, что огромное число перемещенных лиц, деревни которых были сожжены силами безопасности, было вынуждено укрываться в лесах в крайне тяжелых условиях, и выразил опасение, что этот глубокий кризис в вопросе защиты, который переживает Центральноафриканская Республика, может быстро перерасти в неконтролируемый гуманитарный кризис. Он полагает, что единственный способ положить конец серьезным нарушениям прав человека, жертвами которых стали перемещенные в результате конфликта на севере Центральноафриканской Республики лица, заключается в отказе от насилия, борьбе с безнаказанностью, которая царит в стране, и налаживании конструктивного диалога. В этом контексте Представитель призывает всех участников неукоснительно соблюдать свои обязательства по применимому международному праву и просит гуманитарные организации содействовать стране в ее усилиях в целях удовлетворения потребностей в помощи и защите перемещенного населения. И наконец, учитывая, что невозможно достичь прочного урегулирования этого кризиса, если не решить фундаментальные вопросы недостаточной развитости и маргинализации некоторых слоев населения, Представитель призывает доноров добровольно и без задержек создать программу ускоренного развития севера страны.

### *Азербайджан*

8. По приглашению властей Представитель 2–6 апреля 2007 года посетил Азербайджан с официальной миссией, с тем чтобы изучить положение в стране в отношении внутренне перемещенных лиц и провести обзор мер, принятых

<sup>1</sup> Доклад о миссии вскоре будет обсуждаться в Совете по правам человека.

для решения этого вопроса. В ходе своего визита Представитель встретился с президентом Республики, заместителем премьер-министра и председателем Национальной комиссии по гуманитарной помощи беженцам и перемещенным лицам, а также другими руководителями; он посетил Баку, Сумгаит, Биласувар, Имишли и Сабирабад<sup>2</sup>.

9. В завершение этой миссии представитель напомнил о том, что в Азербайджане сложилось серьезное положение в вопросе внутренне перемещенных лиц. Он считает, что со времени визита его предшественника в 1998 году был достигнут реальный прогресс в области не только гражданских и политических прав, но также экономических и социальных прав внутренне перемещенных лиц. В частности, он отметил, что некоторые из неприемлемых с санитарной точки зрения лагерей были в конечном итоге закрыты и что в сельских районах было построено новое жилье, позволяющее перемещенным лицам жить достойно. Представитель призвал правительство продолжать усилия в этой области с учетом, в частности, положения сотен перемещенных лиц, живущих в городах в общежитиях и в особенно трудных условиях. Кроме того, отмечая трудности, с которыми сталкиваются перемещенные лица в плане получения средств к существованию, Представитель призвал правительство в первоочередном порядке решать этот вопрос, укреплять, в частности, программы обеспечения самодостаточности и предоставления возможности вновь стать активными и продуктивными членами своего общества.

## **2. Рабочие визиты и последующая деятельность**

### *Турция*

10. В ходе рассматриваемого периода Представитель продолжал конструктивный диалог, который он поддерживает с властями этой страны после рабочих визитов в 2005 году.

11. Так, в сентябре 2006 года он участвовал в мероприятии в связи с началом осуществления плана действий провинции Ван, охватывающего меры, принимаемые в отношении перемещенных лиц в Восточной и Юго-Восточной Анатолии. Этот план действий, в котором учтены некоторые рекомендации, ранее представленные Представителем, содержит стратегии, предназначенные для улучшения условий жизни и ресоциализации перемещенных лиц в этой провинции. Представитель настоятельно призвал Канцелярию губернатора провинции Ван продолжать усилия и осуществлять этот план действий; он также рекомендовал правительству Турции оказать помощь губернатору Ван и поддержать аналогичные инициативы, которые могут содействовать другим регионам.

12. Кроме того, Представитель по приглашению правительства вновь посетил Турцию 6 декабря 2006 года для участия в публичном представлении результатов исследования по миграции и внутренне перемещенным лицам, подготовленного Институтом демографических исследований университета Хаджеттепе по заказу властей. Цель этого исследования заключалась в оценке масштабов явления внутреннего перемещения, ознакомлении с положением лиц, которые уже вернулись в свои дома, а также лиц, которые по-прежнему перемещены, и наконец, выяснении их предпочтений в отношении своего будущего. Согласно

---

<sup>2</sup> Доклад о миссии вскоре будет обсуждаться в Совете по правам человека.

заклучениям этого исследования, в период с 1986 по 2005 год 14 провинций юго-восточной части Анатолии покинуло около миллиона человек. С тех пор 10–12 процентов из них вернулись в свои дома<sup>3</sup>. Представитель, выступавший по этому случаю, выразил удовлетворение в связи с проведением этого исследования, которое является хорошей базой для работы по оказанию помощи правительству в планировании программ и стратегий, позволяющих решать сложные проблемы при поиске долгосрочных решений в отношении внутренне перемещенных лиц.

13. Кроме того, опираясь на вывод этого исследования, согласно которому только пятая часть соответствующих лиц подала в установленный срок просьбы о возмещении за ущерб, причиненный в связи с их перемещением<sup>4</sup>, Представитель предложил министру внутренних дел продлить установленный срок. Представитель выражает удовлетворение в связи с принятым правительством решением продлить еще на один год срок подачи просьб о компенсации; он предлагает властям провести информационную кампанию с разъяснением порядка подачи документов, а также видов ущерба, подлежащего компенсации, характера доказательств и возможного размера компенсации. Представитель также с удовлетворением воспринимает создание в министерстве внутренних дел секретариата по координации осуществления закона о компенсации наряду с разработкой плана действий для перемещенных лиц и программы возвращения. Он приветствует инициативу координационного секретариата разработать схему, позволяющую обеспечить максимальную согласованность между различными затронутыми провинциями в плане объема компенсации. Он настоятельно призывает власти поддержать в приоритетном порядке усилия этого секретариата по совершенствованию реагирования со стороны Турции на проблемы внутреннего перемещения. Выделение адекватных ресурсов представляет собой особо важный аспект в рамках предпринимаемых в настоящее время усилий по разработке планов действий в затронутых провинциях в свете успехов, достигнутых в провинции Ван, где начало осуществления такого плана представляет собой отрядный прогресс благодаря применявшемуся подходу, основанному на участии и включении.

### *Грузия*

14. 14–16 декабря 2006 года Представитель по приглашению властей нанес визит в развитие своей миссии, которую он совершил в эту страну в предшествующем году. В ходе своего пребывания он участвовал в публичном представлении проекта глобальной стратегии решения проблем, связанных с внутренним перемещением в этой стране.

15. В письме властям Грузии от 26 декабря 2006 года Представитель с удовлетворением отметил инициативу правительства по принятию такой стратегии. Он указал, что эта стратегия основана на международном праве прав человека и Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны и что центральной частью этого проекта являются два принципа — право на возвра-

<sup>3</sup> Согласно результатам этого исследования, в период с 1986 года по 2005 год 14 провинций Юго-Восточной Анатолии по причинам безопасности покинуло от 953 680 до 1 201 200 человек. Из них от 10,9 процента до 12,1 процента с тех пор вернулись в свои дома.

<sup>4</sup> Закон 2004 года позволял перемещенным лицам требовать до начала 2007 года выплаты компенсации за ущерб, причиненный в результате их перемещения.

щение и право на реинтеграцию. Представитель отметил также стремление властей положить конец маргинализации внутренне перемещенных лиц и намерение улучшить их условия жизни, в частности условия проживания, образования, здравоохранения и устройства на работу. Кроме того, он подчеркнул, что все соответствующие участники должны продолжать тесно сотрудничать и что необходима решительная поддержка со стороны доноров. Представитель выражает удовлетворение тем обстоятельством, что после его последнего обращения стратегия была принята и что программа работы по ее осуществлению в данный момент разрабатывается и должна быть принята в ближайшее время.

### *Армения*

16. По приглашению правительства Армении 12–15 апреля 2007 года Представитель совершил рабочий визит в эту страну. Этот визит последовал за визитом его предшественника Фрэнсиса Денга в 2001 году. В ходе своего пребывания Представитель встретился с премьер-министром и основными руководителями, занимающимися вопросами внутреннего перемещения, а также с представителями международных и неправительственных организаций. Помимо Еревана он также посетил Чамбарак в области Гегаркуник.

17. В Армении вопрос о внутренне перемещенных лицах возник, с одной стороны, в результате конфликта между этой страной и Азербайджаном и, с другой стороны, в результате стихийных бедствий. Так, согласно оценкам, в результате конфликта в период 1988–1994 годов число перемещенных лиц составило 72 000 человек<sup>5</sup> и 65 647 семей<sup>6</sup>. Что касается стихийных бедствий, то в результате произошедшего в декабре 1988 года на северо-западе страны землетрясения свои дома покинули около 100 000 человек.

18. По данным исследования, проведенного Норвежским советом по делам беженцев и государственным департаментом по вопросам миграции и беженцев в соответствии с рекомендациями предшествующего представителя Генерального секретаря, из общего числа перемещенных в результате конфликта лиц 8399 человек, или около 10 процентов от общего числа, по-прежнему находятся в этом положении. В ходе своих визитов на места, в частности в город Чамбарак, Представитель отметил, что некоторые перемещенные лица по-прежнему живут в условиях, вызывающих тревогу. Некоторые из них не имеют никакого дохода и полностью зависимы от программ гуманитарной помощи правительства.

19. Что касается стихийных бедствий, то Представитель, к сожалению, не располагает последними данными. Он предлагает властям собрать данные по этому вопросу, с тем чтобы можно было выявить потребности перемещенных лиц и обеспечить адекватное реагирование на их проблемы и возможность нахождения долгосрочных решений.

20. Представитель отмечает, что Армения, для которой характерна значительная социальная однородность как в религиозном, так и в этническом плане, делает основной упор на местную реинтеграцию. Тем не менее он констатирует,

<sup>5</sup> См. доклад (E/CN.4/2001/5/Add.3) предшествующего Представителя Генерального секретаря г-на Фрэнсиса Денга.

<sup>6</sup> Норвежский совет по делам беженцев, картирование, 1 марта 2005 года.



что вследствие такого подхода довольно часто вопросы, связанные с внутренним перемещением, рассматриваются недифференцированно. Были предприняты усилия для оказания помощи уязвимым группам населения и в то же время государственные органы не осуществили ни одной конкретной программы для перемещенных лиц и не был принят ни один закон, касающийся конкретно этой проблемы. Так, программа восстановления пограничных районов, которая была представлена предшествующему Представителю в 2001 году, так и не была осуществлена. Тем не менее Представитель с удовлетворением воспринял подготовку агентством по миграции новой программы, предназначенной для содействия возвращению перемещенных лиц в пограничные районы в их места происхождения. Цель этой программы заключается в содействии возвращению 1005 семей путем реабилитации и восстановления их жилищ, оказания продовольственной помощи и предоставления соответствующим семьям подъемных средств, с тем чтобы они могли наладить деятельность, приносящую доходы.

21. Представитель полагает, что Армения представляет собой уникальный случай, поскольку она имеет возможность урегулировать оставшиеся случаи внутреннего перемещения и тем самым выйти из списка стран, перед которыми стоят проблемы внутреннего перемещения. В этом контексте он призывает правительство принять программу возвращения перемещенных лиц, а международное сообщество — поддержать ее осуществление. 4 мая 2007 года Представитель направил властям Армении меморандум, содержащий его подробные выводы и рекомендации.

#### *Кот-д'Ивуар*

22. Со времени направления Представителем последнего доклада Генеральной Ассамблеи в Кот-д'Ивуаре произошли важные события, открывшие новые перспективы для перемещенного населения. Так, Представитель с удовлетворением воспринял подписание соглашения Уагадугу между президентом Гбагбо и Генеральным секретарем Новых сил Гийомом Соро и отмечает, в частности, что в этом соглашении прямо говорится о судьбе перемещенных лиц в стране и предусматривается осуществление программы помощи перемещенным в результате войны лицам. 9 марта Представитель направил президенту Республики и Генеральному секретарю Новых сил письмо, с тем чтобы обратить их внимание на те моменты, которые он считает важными в процессе национального примирения: оказание помощи перемещенным лицам в возвращении их владений и имущества, ликвидация причиненного им ущерба или предоставление надлежащей компенсации; уделение особого внимания земельным вопросам; и обеспечение участия перемещенных лиц во всех этапах избирательного процесса.

23. По приглашению правительства Представитель 25–29 июня 2007 года посетил Кот-д'Ивуар с очередным визитом, с тем чтобы на месте дать оценку изменению положения внутренне перемещенных лиц после подписания соглашения Уагадугу, продолжить диалог с властями и всеми участниками, определить потребности перемещенных лиц и сделать рекомендации в отношении надлежащей помощи и защиты<sup>7</sup>. Помимо Абиджана Представитель также посетил районы Гигло, Блолекен и Буаке.

<sup>7</sup> В апреле 2006 года Представитель посетил Кот-д'Ивуар с официальной миссией и доклад об этой миссии (A/HRC/4/38/Add.2) обсуждался на четвертой сессии Совета по правам

24. Согласно представленной ему информации обстановка стала намного более спокойной и на севере и западе страны уже имели место случаи спонтанного возвращения. Однако Представитель подчеркивает сохранение значительных недостатков в плане защиты и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам и необходимость нахождения справедливых и долгосрочных решений для перемещенных лиц, с тем чтобы обеспечить прочный мир. Он считает, что, если не будут найдены адекватные решения ключевых проблем, таких, как идентификация и землевладение в сельской местности, снова может возникнуть напряженность, которая поставит под угрозу мирный процесс.

25. Что касается необходимости стабилизации страны, то Представитель выражает удовлетворение тем, что после подписания соглашения Уагадугу положение в области безопасности существенно улучшилось, хотя отдельные инциденты продолжают иметь место, в частности в бывшей зоне доверия. Он подчеркивает, что следует в срочном порядке изыскать необходимые средства для укрепления потенциала сил правопорядка, с тем чтобы улучшить защиту людей и их имущества. Представитель убежден в том, что возвращение администрации, которое было начато с префектов, позволит значительно улучшить положение.

26. Что касается процесса возвращения перемещенных лиц в свои селения, то Представитель приветствует четко выраженное намерение властей на самом высоком уровне позволить возвращение перемещенных лиц, а также стремление общин происхождения снова принять их. В ходе своего пребывания Представитель в то же время отметил, что, хотя некоторые вопросы, такие, как потребность в непрерывной помощи в течение переходного периода, затрагивающего весь процесс возвращения, одинаковы для всех затронутых районов, на западе и севере страны имеются специфические проблемы.

27. Что касается западных районов, то Представитель обеспокоен проблемами, возникающими в связи с каскадным перемещением, о чем он уже сообщал в своем докладе о миссии. Так, перемещенные лица из Зу, которые получили кров в Блолекене, покинули свои плантации, с тем чтобы на них могли вернуться жители, а сами они не могут вернуться в свои деревни, поскольку они заняты другими перемещенными лицами, в результате чего они оказались в крайне сложном положении. Представитель призывает власти уделить особое внимание этой ситуации и вести поиск глобальных решений, позволяющих в поочередном порядке осуществить возвращение перемещенных лиц. Кроме того, Представитель был информирован о заключении соглашений между коренными общинами и лицами, происходящими из других районов страны, или иностранцами, возвращающимися на свои плантации; цель этих соглашений — облегчить реинтеграцию перемещенных лиц. Представитель выражает удовлетворение тем, что эти отношения, которые принимают форму «интеграционного кодекса», основаны на традициях страны, что позволит лучше осуществлять процесс с участием затронутого населения. Вместе с тем он обеспокоен возможными конфликтами, которые могут возникнуть в результате таких договоренностей, которые в некоторых случаях не сбалансированы и возлагают основную часть обязательств на лиц, возвращающихся в свою деревню. Кроме того, эти соглашения, судя по всему, не предусматривают механизма на случай конфликта между лицом, которое возвращается, и владельцем и в отдельных

---

человека.

случаях противоречат закону о землевладении в сельской местности, что может создать больше трудностей при осуществлении такого законодательства. В этой связи Представитель призвал власти обеспечивать, чтобы инициативы, предпринимаемые в целях содействия примирению между общинами, соответствовали минимальным нормам в области прав человека и справедливости и обеспечивали соблюдение права каждого на достоинство.

28. В отношении северной части Представитель сделал вывод о том, что препятствия для возвращения главным образом обусловлены маргинализацией этого района, для которого свойственны высокий уровень безработицы, практически полное отсутствие государственной администрации и небольшое повышение уровня преступности, а также значительное число занятых, разграбленных или разрушенных домов. В частности, он констатировал обнищание перемещенных лиц и особенно крайне тяжелое положение, в котором живут особо уязвимые группы, такие, как женщины, являющиеся главой семьи, или молодые матери; кроме того, в результате общения с перемещенными лицами он отметил, что между общинами возникает определенная напряженность.

29. Представитель напоминает, что идентификация и выдача удостоверений личности представляет собой ключевой вопрос процесса нормализации в Кот-д'Ивуаре. Он с интересом отметил усилия, предпринимаемые в этой области правительством, в частности для укрепления судебной системы, чтобы она могла адекватным образом решать проблемы выездных сессий суда, которые должны выдавать свидетельства о рождении. Вместе с тем Представитель хотел бы подчеркнуть, что в настоящее время эта процедура может создать особые трудности для перемещенных лиц, поскольку она предусматривает, что выдача документа о рождении должна происходить в месте происхождения соответствующего лица. Представитель особенно обеспокоен тем, что в рамках текущего избирательного процесса перемещенные лица могут не получить возможности реализовать свое право голоса и право на участие в управлении общественными делами наравне с другими гражданами. И наконец, он хотел бы также подчеркнуть опасность ситуации безгражданства, которая может возникнуть в результате процесса идентификации. Он настоятельно призывает власти продолжать поиск решений этих проблем и рекомендует применять региональный подход к этим вопросам.

30. В письме от 25 июля Представитель передал властям подробные выводы и рекомендации. В частности, он призывает власти принять конкретные меры для завершения разработки, принятия и осуществления без задержек плана действий по возвращению перемещенных лиц, разрабатываемого министерством солидарности. Международному сообществу он рекомендует продолжать расширять и оказывать поддержку программам, осуществляемым в интересах перемещенных лиц, сохраняя в то же время свое присутствие на месте и усиливая это присутствие в зонах возвращения, когда это оказывается необходимым. Донорам представитель напоминает, что важно содействовать мирному процессу, продолжая оказывать существенную поддержку программам, осуществляемым в интересах внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы способствовать процессу возвращения и обеспечить непрерывное присутствие учреждений и организаций, работающих в этой области.

*Непал*

31. В контексте мирных переговоров, которые состоялись осенью 2006 года, Представитель направил в октябре письмо переходному правительству Непала и Коммунистической партии Непала (маоистской), с тем чтобы подчеркнуть необходимость учета в этом процессе основных прав перемещенных лиц. В частности, он напомнил обеим сторонам, что перемещенные лица должны иметь возможность свободно выбирать место проживания, что они должны иметь возможность наравне с другими участвовать в выборах и что с ними необходимо регулярно консультироваться по вопросам, которые их затрагивают. Кроме того, он подчеркнул важность обеспечения безопасности лиц, возвращающихся в свои дома, в частности в отдаленных районах.

32. Представитель выражает удовлетворение тем обстоятельством, что в глобальном мирном соглашении говорится о судьбе перемещенных лиц, и в частности в нем прямо указывается право на возвращение перемещенных и их право выбирать место своего проживания, а также тем обстоятельством, что в нем выражено стремление сторон к созданию атмосферы, способствующей нормализации их отношений и примирению. Кроме того, в силу этого соглашения учреждается национальная комиссия по вопросам мира и реабилитации, которая, в частности, должна разработать меры помощи и реабилитации в интересах перемещенных в результате конфликта лиц<sup>8</sup>. В то же время Представитель обеспокоен тем, что к нему часто поступает информация о препятствиях, с которыми сталкиваются возвращающиеся лица, в частности в районах, которые удалены от окружных центров. Кроме того, он обеспокоен недавними событиями на востоке, в частности в том, что касается лиц, которые в результате этих событий были вынуждены спасаться бегством.

**3. Будущие миссии**

33. В рамках деятельности во втором квартале 2007 года и в начале 2008 года Представитель намерен в декабре посетить Шри-Ланку по приглашению правительства. Он также получил приглашение от России и Демократической Республики Конго.

34. Кроме того, Представитель направил письмо властям Кении и Судана по поводу будущих миссий и надеется в скором времени договориться с ними о сроках. Представитель хотел бы подчеркнуть, что визит в Судан является совместной инициативой с представителем Африканской комиссии по правам человека и народов, Специальным докладчиком по вопросам беженцев, соискателей убежища и перемещенных лиц в Африке.

**4. Другие меры реагирования**

35. За рассматриваемый период Представитель принял участие в работе группы экспертов<sup>9</sup>, которой Совет по правам человека поручил «работать с

---

<sup>8</sup> См., в частности, пункты 5.2.4, 5.2.8 и 7.3.3 Всеобщего мирного соглашения между правительством Непала и Коммунистической партией Непала (маоистской) от 21 ноября 2006 года.

<sup>9</sup> В состав группы входят: г-жа Радхика Кумарасвами, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах; г-н Филипп Олстон, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных, суммарных и произвольных казнях; г-жа Хина Джилани, Специальный представитель Генерального секретаря по

правительством Судана и соответствующими правозащитными механизмами Африканского союза и поддерживать тесное сотрудничество с Председателем, возглавляющим Междарфурский диалог и консультации, в вопросах обеспечения принятия эффективных последующих мер и содействия осуществлению резолюций и рекомендаций по Дарфуру, принятых Советом по правам человека, Комиссией по правам человека и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися правами человека, а также способствовать осуществлению соответствующих рекомендаций других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций с учетом потребностей Судана в этом отношении, обеспечивать их последовательное осуществление и содействовать наблюдению за положением в области прав человека на местах»<sup>10</sup>.

36. После рассмотрения доклада группы экспертов (A/HRC/5/6) Совет по правам человека на своей пятой сессии принял резолюцию, в которой он с удовлетворением отметил этот доклад и просил группу продолжать работу в течение шести месяцев и представить ему обновленный доклад на сессии в сентябре 2007 года и окончательный доклад на следующей сессии<sup>11</sup>.

37. 17 и 18 апреля этого года Представитель был приглашен принять участие в Международной конференции по реагированию на гуманитарные потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в Ираке и соседних странах, организованной в Женеве Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. В своем выступлении Представитель хотел отметить некоторые проблемы, обусловленные положением около 2 млн. перемещенных иракцев. Хотя точные данные, которые позволили бы четко представить трудности, с которыми сталкиваются эти люди, отсутствуют, вполне возможно, что их положение является намного более тревожным, чем положение лиц, нашедших убежище в других странах; по сути перемещенные лица находятся ближе к конфликту, вызвавшему их перемещение, а в Ираке в сложившихся условиях крайне сложно оказывать надлежащую гуманитарную помощь. По поводу перемещенных лиц Представитель напомнил, что правительство несет ответственность за защиту и оказание помощи своим перемещенным гражданам. В ответ на ряд сообщений, свидетельствующих об установлении в отдельных районах ограничений на въезд перемещенных лиц на свою территорию, Представитель подчеркнул, что существует основополагающее право спасаться от насилия внутри своей страны, как это указано в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны; в этом контексте он просит местные власти обеспечить, чтобы перемещенным лицам не чинилось препятствий в деле поиска ими безопасности и защиты внутри своей страны. Хотя только 1 процент перемещенных иракцев живут в лагерях, Представитель хотел бы напомнить властям, что проживание в лагерях должно рассматриваться как крайняя мера, в частности потому, что она усиливает риск в вопросе безопасности для этих уязвимых групп населения в ситуации межобщинного насилия. Он призывает власти прорабатывать альтернативные ме-

---

вопросу о правозащитниках; г-н Вальтер Келин, Представитель Генерального секретаря по правам человека внутренне перемещенных лиц; г-н Манфред Новак, Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и г-жа Якин Эртюрк, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

<sup>10</sup> См. резолюцию 4/8 Совета по правам человека от 30 марта 2007 года, пункт 7.

<sup>11</sup> См. проект резолюции Совета по правам человека A/HRC/5/L.6.

ры и уделять первоочередное внимание проживанию в общинах. И наконец Представитель призвал международное сообщество, включая учреждения Организации Объединенных Наций, сосредоточить усилия на положении перемещенных лиц в Ираке и оказать в этой связи помощь правительству этого государства.

38. Помимо сообщений для печати, опубликованных по результатам миссий и визитов в страну, 1 мая 2007 года Представитель сделал публичное заявление в связи с ухудшением положения в Сомали совместно с еще 11 экспертами по специальным процедурам, включая независимого эксперта по положению в области прав человека в Сомали. В этом заявлении, где говорилось о воздействии военных действий на гражданское население, в частности возникновении новых перемещений, эксперты призвали все стороны в конфликте соблюдать свои обязательства в области международного гуманитарного права и прав человека.

## **В. Сотрудничество с региональными организациями**

39. Представитель придает огромное значение сотрудничеству с региональными организациями, которые вносят существенный вклад в распространение Руководящих принципов и участвуют в разработке нормативной базы защиты прав человека перемещенных лиц. В ходе последних месяцев он вел диалог с этими организациями, с тем чтобы поддержать их усилия в плане более полного учета вопросов внутреннего перемещения и найти более конкретное решение проблем, с которыми сталкиваются их государства-члены в этой области.

### **1. Африка**

#### *Африканская комиссия прав человека и народов*

40. Представителю было предложено выступить на сороковой очередной сессии Африканской комиссии прав человека и народов (Банжул, ноябрь 2006 года); в своем выступлении он подчеркнул взаимодействие его мандата и мандата Специального докладчика Комиссии по вопросам беженцев, соискателей убежища и перемещенных лиц в Африке. Кроме того, он указал на необходимость расширения взаимодействия между двумя мандатами и разработки совместных мероприятий, например совместных миссий.

41. Представитель продолжает поддерживать регулярные контакты со своим африканским коллегой и надеется встретиться с ним в миссии в Судане в ближайшее время, с тем чтобы оценить положение перемещенных лиц в Дарфуре и процесс возвращения на юге страны.

#### *Африканский союз*

42. Представитель имел честь получить приглашение для участия в консультативном совещании, организованном Департаментом по политическим вопросам Африканского союза по проекту конвенции о защите внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи. В этом совещании, которое состоялось в мае 2007 года в Аддис-Абебе, приняли участие ряд организаций — партнеров Африканского союза, приглашенных для обсуждения этого проекта, который знаменует собой исторический этап в развитии нормативной региональной ба-

зы по вопросам защиты перемещенных лиц и оказанию им помощи. По сути африканская инициатива стала первой попыткой уточнить обязанности государств и Африканского союза по отношению к перемещенным лицам на всем континенте.

43. В своем первом выступлении Представитель выразил признательность Африканскому союзу за его инициативу и стремление лучше защищать внутренне перемещенных лиц и подчеркнул необходимость в разработке документа, который соответствует международному праву прав человека и Руководящим принципам по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Представитель также выразил удовлетворение в связи с духом открытости в работе Комиссии, которая стремится привлечь всех соответствующих участников к процессу консультаций, в частности Специального докладчика Африканской комиссии по правам человека по вопросу о беженцах, соискателях убежища и перемещенных лицах в Африке, а также учреждения Организации Объединенных Наций, работающие по теме внутреннего перемещения, и членов международного гражданского общества.

44. В ходе этого консультативного совещания подробно обсуждался проект конвенции и были сделаны предложения по его доработке. Представитель, который активно участвовал в обсуждениях, подтвердил свою готовность работать вместе с Комиссией над подготовкой этого важного документа.

## **2. Северная и Южная Америка**

### *Организация американских государств*

45. В этом же году Представитель давал консультации в ходе переговоров, результатом которых стала резолюция AG/RES.2277(XXXVII 0/07), которая была принята Генеральной ассамблеей Организации американских государств на ее тридцать седьмой очередной сессии, состоявшейся в июне 2007 года в Панаме.

46. Представитель, который придает огромное значение ведущемуся несколько лет диалогу с межамериканской системой в целом, выражает удовлетворение, в частности, тем обстоятельством, что в этой резолюции государствам-членам настоятельно предлагается проработать вопрос о применении Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, разработанных Представителем Генерального секретаря по вопросу о перемещенных лицах, в качестве основы для своих планов, стратегий и программ по оказанию поддержки этим лицам и, в соответствии с положениями международного права, среди прочего, коренным общинам африканского происхождения, и с учетом особых потребностей детей, женщин, престарелых и инвалидов. Кроме того, Представитель отмечает, что в этой резолюции содержится призыв к государствам включить Руководящие принципы в свой внутренний правовой порядок.

## **3. Европа**

### *Совет Европы*

47. В январе 2007 года Представитель посетил Страсбург в рамках продолжающегося диалога с Советом Европы. По этому случаю он встретился с Генеральным секретарем, Комиссаром по правам человека, а также различными сотрудниками секретариата Совета, в частности с теми, кто работает в Европейском комитете по правовому сотрудничеству и Европейском комитете по ми-

грации. В ходе этих встреч были обсуждены многочисленные вопросы, вызывающие общий интерес, в частности вопросы, касающиеся случаев перемещения в течение длительного времени, поиск долгосрочных решений для перемещенных лиц и необходимость углубления отдельных тем, например темы прав пользования и проживания внутренне перемещенных лиц. В ходе всех встреч подчеркивалась необходимость в укреплении сотрудничества между Представителем и Советом.

### **С. Включение основных прав перемещенных лиц в деятельность всех компетентных органов системы Организации Объединенных Наций**

48. В соответствии с просьбой Комиссии по правам человека, которая в пункте 23 своей резолюции 2005/46 предлагает Представителю заняться решением комплексной проблемы внутреннего перемещения, в частности, путем включения составляющей, касающейся прав человека внутренне перемещенных лиц, во все соответствующие компоненты системы Организации Объединенных Наций, Представитель в ходе рассматриваемого периода продолжал вести тесный диалог с различными соответствующими партнерами. При этом он по-прежнему уделял особое внимание органам, непосредственно работающим над вопросами внутреннего перемещения.

#### **1. Управление по координации гуманитарных вопросов**

49. Представитель продолжал работать в тесном контакте с Управлением по координации гуманитарных вопросов, а также Координатором по вопросам чрезвычайной помощи благодаря сотруднику Управления, которому поручено содействовать осуществлению его мандата и который участвует в подготовке как по существу, так и в плане материально-технического обеспечения миссий и рабочих визитов Представителя. Представитель выразил удовлетворение в связи с гарантией поддержки со стороны нового Координатора по вопросам чрезвычайной помощи.

#### **2. Постоянный межорганизационный комитет**

50. В течение рассматриваемого периода Представитель активно участвовал в обсуждениях в Постоянном межорганизационном комитете как на уровне главных представителей, так и рабочей группы. Представитель придает особое значение сотрудничеству с этим Комитетом, поскольку он представляет собой особый форум для обсуждения как на концептуальном, так и на практическом уровне вопросов защиты внутренне перемещенных лиц.

51. После проведенных Представителем консультаций Комитет в этом году принял концептуальные рамки достижения долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц<sup>12</sup>. В этих концептуальных рамках предлагаются критерии, позволяющие определять, в каких условиях и в какой момент перемещенные лица могут более не рассматриваться ни как таковые, ни как лица, нуждающиеся в помощи или особой защите. В них предусмотрены объективные критерии, которые должны быть соблюдены до принятия решений определен-

<sup>12</sup> См. [http://www3.brookings.edu/fp/projects/idp/2007\\_DurableSolutionsFramework.pdf](http://www3.brookings.edu/fp/projects/idp/2007_DurableSolutionsFramework.pdf).



ными лицами, например механизм доступа к государственным службам, механизмы консультации с соответствующими слоями населения, доступ к объективной информации об условиях в новом месте проживания. Во второй части концептуальных рамок содержатся критерии, позволяющие определить, найдено ли долгосрочное решение.

### **3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

52. В течение рассматриваемого периода Представитель продолжал тесно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с которым он поддерживает особые отношения. Это сотрудничество проявляется как в том, каким образом персонал содействует осуществлению мандата Представителя, так и в той существенной поддержке в организации миссий в страны и в их проведении, разработке учебных материалов и продолжающемся диалоге с различными сотрудниками как по вопросам, касающимся конкретных ситуаций, так и при выработке стратегий.

53. Кроме того, Представитель в этом году организовал вместе с Управлением Верховного комиссара практикум по случаям перемещения, носящим длительный характер (см. раздел D ниже).

54. Представитель приветствует усилия Управления Верховного комиссара в плане осуществления обязанностей, возложенных на него в рамках межорганизационной деятельности и касающихся урегулирования ситуации внутреннего перемещения. Он предлагает Организации продолжать этот процесс, уделяя особое внимание защите внутренне перемещенных лиц во всех ситуациях, которые этого требуют.

### **4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

55. В соответствии с резолюцией 2005/46 бывшей Комиссии по правам человека Представитель продолжает получать помощь со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое, в частности, заведует его секретариатом. Эта помощь выражается не только в подготовке как по существу, так и в организационном плане его миссий и рабочих визитов, но и в целом в виде содействия во всех аспектах осуществления его мандата.

56. Кроме того, в течение рассматриваемого периода Представитель также активизировал обмен информацией с различными отделами и оперативными подразделениями Управления Верховного комиссара, с тем чтобы усилить координацию и согласованность действий в поощрении и защите прав человека внутренне перемещенных лиц.

57. И наконец, в этом году впервые Управление Верховного комиссара было привлечено к организации курсов, которые ежегодно проводит Представитель по вопросу о внутреннем перемещении в Сан-Ремо. В этой связи был выделен один сотрудник высокого уровня, который пополнил группу педагогов, и еще один сотрудник смог принять участие в занятиях.

## 5. Комиссия по укреплению мира

58. Анализируя свои миссии и последующую деятельность в таких странах, как Кот-д'Ивуар, Непал, Судан, Грузия, Босния и Герцеговина и Сербия, Представитель обнаружил тесную связь между необходимостью поиска долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц и восстановлением мира и управления в конкретной стране. Опираясь на этот вывод, он обратился в секретариат Комиссии по укреплению мира с просьбой включить в свои обсуждения основные права перемещенных лиц. В этой связи Представитель 2 мая этого года был приглашен выступить в Комиссии вместе с Верховным комиссаром по делам беженцев.

59. В своем выступлении Представитель подчеркнул, что поиск долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц является залогом устойчивости усилий, предпринимаемых в целях упрочения мира. Следовательно, такой поиск должен начинаться как можно раньше, с тем чтобы не допускать возникновения ситуаций перемещения, носящих длительный характер. Он напомнил, что процесс упрочения мира жизненно важен не только для поиска долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц, но и потому, что без долгосрочных решений этот процесс сам может оказаться неустойчивым. В этом контексте он провел разграничение между проблемами, с которыми сталкивается население в целом и которые также могут затрагивать перемещенных лиц, например проблемами безопасности, и специфическими проблемами перемещения, главным образом потребностью нахождения долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц или возвращения имущества, которое они покинули спасаясь бегством. Он предложил Комиссии заняться и теми, и другими, неизменно учитывая при этом их важность для перемещенных лиц.

60. Как подчеркнул Представитель, поступательный характер процесса восстановления мира может оказаться под угрозой, если не будут в достаточной мере учитываться потребности перемещенных лиц, в частности в следующих аспектах: восстановление безопасности и разоружение вооруженных групп; восстановление и экономический подъем; возвращение имущества и урегулирование земельных споров; примирение, включая меры борьбы с безнаказанностью и правосудие переходного периода; и политический переход и создание более ответственных государственных структур и институтов. В этой связи насуточно необходимо, чтобы соответствующие правительства в сотрудничестве с международным сообществом принимали необходимые меры для обеспечения того, чтобы в отношении перемещенных лиц были найдены долгосрочные решения в рамках их деятельности по упрочению мира.

61. Процесс восстановления и упрочения мира носит сложный характер. Международное сообщество, создавая новую Комиссию по укреплению мира, подчеркивает важное значение, которое оно придает оказанию содействия государствам в особо сложные моменты, характерные для постконфликтного периода. Занимаясь этой проблемой, международное сообщество направляет свои усилия на процесс восстановления в сложных условиях переходного периода, с тем чтобы не допустить возврата к прошлому. Хотя в рамках мирного процесса необходимо учитывать целый ряд аспектов, Представитель подчеркивает, что важно не пренебрегать нуждами перемещенных лиц, в противном случае это может затронуть сами основы указанного процесса.

## **D. Деятельность по расширению потенциала и проведение исследований**

### **1. Расширение потенциала**

62. Исходя из того, что пропаганда и поощрение прав человека перемещенных лиц составляют саму суть мандата, которым его наделила бывшая Комиссия по правам человека, Представитель и в этом году продолжал уделять особое внимание расширению потенциала различных участников, задействованных в решении проблем внутреннего перемещения.

63. В этой связи в этом году он вновь организовал в сотрудничестве с проектом Института Брукинга и Бернского университета вторые и третьи курсы по внутреннему перемещению в Институте международного гуманитарного права в Сан-Ремо (Италия). Впервые в состав организаторов по просьбе Представителя вошел сам Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, который ранее для представления курса направлял одного из экспертов. Эти курсы, которые были проведены соответственно в ноябре 2006 и в июне 2007 годов, предназначены для политических руководителей и законодателей, а также для представителей международных правительственных и неправительственных организаций, работающих над решением проблем внутреннего перемещения, с тем чтобы обеспечить и углубить понимание ими нормативной правовой базы, применимой к вопросам перемещения, и наладить диалог между участниками по вопросам национального законодательства и опыта в этой области.

64. Кроме того, 5–17 ноября 2006 года Представитель был приглашен в Гану для представления Руководящих принципов и оперативных директив по правам человека и стихийным бедствиям в рамках подготовки, организованной Экономическим сообществом государств Западной Африки.

### **2. Проведение исследований**

65. В истекший период Представитель продолжал работать в тесном сотрудничестве с проектом Института Брукинга и Бернского университета, одним из директоров которого он является. Так, завершается работа над справочником по осуществлению на национальном уровне Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны для законодателей и руководителей, над которым он трудится совместно с проектом Института Брукинга и Бернского университета. Этот справочник, как указывалось в предыдущем докладе Генеральной Ассамблеи (см. A/61/276), предназначен для правительств, ведущих разработку и осуществление своей политики и законодательства по вопросам внутреннего перемещения. Параллельно с этим в рамках проекта Института Брукинга и Бернского университета идет работа по созданию базы данных о законодательстве и политике в области внутреннего перемещения.

66. Кроме того, заказанное в прошлом году исследование по проблематике внутренне перемещенных лиц и мирным процессам, которое он упоминал в том же докладе, в апреле 2007 года было завершено и вскоре будет опубликовано. Это исследование, в основу которого легли четыре случая (Колумбия, Грузия, Шри-Ланка и Судан), посвящено анализу того, как проблемы внутреннего перемещения должны решаться в мирных соглашениях, а также в процессе укрепления мира и как перемещенные лица могут эффективно участвовать в

этих процессах. Были проведены обширные консультации в Нью-Йорке и Женеве со специалистами ряда дипломатических представительств, а также экспертами, работающими в этой области. Представитель в сотрудничестве с группой поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам намеревается разработать справочник для посредников по передовой практике решения проблем внутреннего перемещения в мирных соглашениях.

67. Что касается положения в Ираке, то Представитель намеревался осуществить ряд исследований по внутренне перемещенным лицам. Так, первое исследование о последствиях усиления фанатизма в этой стране для внутренне перемещенных лиц было опубликовано проектом Института Брукингса и Бернского университета. В докладе делается вывод о том, что социально-демографическая ткань многих городских центров в результате перемещений начинает изменяться, что возможности осуществить массовое движение по возвращению ограничены и что сами перемещения характеризуются крайним разнообразием. Представитель планирует заказать второе исследование по вопросам перемещения в Ираке.

68. Представитель также занимается вопросом, связанным с ситуациями длительного перемещения, и в этом контексте совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и проектом Института Брукингса и Бернского университета он организовал практикум, который был проведен 21 и 22 июня 2007 года в Женеве. Представитель выступил с инициативой проведения такого практикума с целью выявления мер, которые можно принять, с тем чтобы лучше предоставлять помощь и защиту перемещенным лицам, уделяя при этом особое внимание поиску долгосрочных решений. По результатам этого совещания был подготовлен доклад, включающий рекомендации в области судебной защиты, гуманитарной реформы и институционального сотрудничества, а также в области оперативного планирования и проведения исследований.

### **III. Выводы и рекомендации**

69. Внутреннее перемещение, будь-то в силу стихийных бедствий, конфликтных ситуаций или крупных строительных проектов, затрагивает сегодня все большую часть мирового населения. Сегодня более 24 миллионов человек находятся в состоянии перемещения в результате конфликтов, затрагивающих их страны, а миллионы других людей оказались перемещены в силу других причин. Эти люди в своем большинстве вынуждены находиться в состоянии значительной уязвимости и неустойчивости, и взять на себя ответственность и предоставить поддержку и защиту этим перемещенным лицам должны в первую очередь правительства соответствующих государств, а также международное сообщество в целом. Такая защита в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны должна предоставляться на всех этапах перемещения: в рамках предупреждения перемещения, в ходе перемещения, а также при поиске долгосрочных решений, в частности в рамках постконфликтного мирного процесса.

70. В течение рассматриваемого периода Представитель уделял особое внимание судьбе перемещенных лиц в рамках мирного процесса и укреп-

ления мира. Так, он направлял письма соответствующим сторонам, когда его информировали о развитии таких процессов в странах, где существуют проблемы внутреннего перемещения, он подготовил и представил документ о связи между мирным процессом и внутренним перемещением Комиссии по укреплению мира и в более общем плане он продолжал диалог с правительствами и всеми соответствующими участниками, в частности подразделениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы продолжить лучше информировать их по этим вопросам и сотрудничать в поиске долгосрочных и справедливых решений для перемещенных в результате вооруженных конфликтов лиц. Представитель считает отдельные признаки, в том числе конкретное включение вопроса внутреннего перемещения в мирные соглашения, особо отпадными, и вместе с тем он особо подчеркивает то обстоятельство, что в этой области еще предстоит многое сделать.

71. В этом контексте Представитель хотел бы сделать следующие рекомендации в адрес правительств:

а) разрабатывать национальную политику и стратегии, затрагивающие все этапы перемещения — предупреждение до перемещения, защита в ходе перемещения и поиск долгосрочных решений, соответствующих Руководящим принципам;

б) в странах, которые разработали уже такие стратегии, принимать необходимые меры, в частности финансового характера, чтобы обеспечить их эффективное осуществление;

в) в странах, которые Представитель посетил с официальным визитом, принять необходимые меры для выполнения необходимых рекомендаций;

г) в рамках мирного процесса, в котором они будут участвовать, обеспечить учет специфических потребностей и основных прав перемещенных лиц, в частности в том, что касается свободы выбора возвращаться или не возвращаться в места происхождения, оставаться в месте перемещения или обосновываться в каком-либо другом районе страны;

д) в случае, если на их территории находятся внутренне перемещенные лица, обеспечивать создание и поддержание обстановки, которая как в экономическом, так и в социальном плане способствует возвращению этих лиц в условиях безопасности и достоинства; в этом контексте особое внимание должно уделяться вопросам, связанным с имуществом; на всех этапах процесса необходимо консультироваться с перемещенными лицами по всем касающимся их вопросам;

е) уделять особое внимание вопросам примирения между общинами и возвращения к совместной жизни, с тем чтобы обеспечить надежное возвращение перемещенных лиц и сохранение мира;

ж) обеспечивать полное и всестороннее участие перемещенных лиц в переходном политическом процессе, который сопровождает мирный процесс, с тем чтобы не допустить возникновения новой напряженности, которая может привести к маргинализации какой-либо группы населения.

72. В этом контексте Представитель хотел бы сделать следующие замечания в адрес региональных организаций:

а) продолжать совершенствовать защиту внутренне перемещенных лиц, способствуя применению дифференцированного подхода с учетом специфики региона;

б) продолжать развигать и осуществлять на своем уровне нормативную базу защиты внутренне перемещенных лиц, учитывая в максимальной степени Руководящие принципы;

в) предложить различным участникам, занимающимся этими вопросами, наладить диалог и согласование на региональном уровне, с тем чтобы обеспечить обмен информацией и опытом;

г) в рамках мирного процесса, в котором они будут участвовать, обеспечивать учет основных прав перемещенных лиц, в частности в том, что касается примирения между общинами.

73. В этом контексте Представитель хотел бы сделать следующие рекомендации в адрес международного сообщества:

а) активизировать усилия по укреплению защиты перемещенных лиц и учету основных прав этих лиц в их деятельности; в этом контексте призвать Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжать и расширять свою деятельность в качестве основного органа, обеспечивающего защиту перемещенных лиц, оказавшихся в сложных чрезвычайных ситуациях;

б) продолжать работать в рамках Постоянного межорганизационного комитета в целях улучшения координации своей деятельности;

в) предложить органам Организации Объединенных Наций использовать концептуальные рамки для нахождения долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц<sup>12</sup> в специфических ситуациях и обмениваться с Постоянным межорганизационным комитетом и Представителем их возможными комментариями;

г) призвать Комиссию по укреплению мира учитывать основные права перемещенных лиц в ее обсуждениях, не забывая о том, что, как показывает опыт, без нахождения долгосрочных решений в отношении перемещенных лиц мирный процесс сам может оказаться неустойчивым;

д) уделять особое внимание судьбе перемещенных лиц в рамках деятельности по раннему предупреждению и обеспечивать непрерывное оказание им помощи, когда это необходимо;

е) призвать доноров делать взносы в интересах процесса укрепления мира, продолжая оказывать поддержку программам для перемещенных лиц, и обеспечивать непрерывное присутствие организаций, работающих в этой области, в течение периодов напряженности.

---

74. В этом контексте Представитель хотел бы сделать следующие рекомендации в адрес организаций гражданского общества:

а) продолжать выступать от имени внутренне перемещенных лиц и обеспечивать удовлетворение их потребностей и чаяний на уровне всех участников, работающих над решением проблем перемещения;

б) продолжать включать основанный на правах человека подход к их деятельности для оказания помощи и совершенствовать защиту прав человека перемещенных лиц;

в) продолжать диалог с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и всеми соответствующими участниками в целях расширения и защиты внутренне перемещенных лиц.

---