



## 第六十一届会议

临时议程\* 项目 56(a)

### 可持续发展

## 《21 世纪议程》、《进一步执行 21 世纪议程方案》和可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据大会 2006 年 12 月 20 日第 61/195 号决议编写。它介绍了各国政府、联合国系统各组织和各主要群体采取行动，包括通过可持续发展伙伴关系，促进实现可持续发展目标和指标的最新情况。报告还概览了最近的执行趋势，总结了政府间机构的成果，并介绍了现行机构间活动的最新情况。

执行工作正在出现一些共同的特点，有助于推动各执行者目前为交流经验和最佳做法所作的努力。政府和其他利益有关者为加速执行工作而采取的一些步骤包括：形成关于可持续发展的远见和战略重点，用可持续发展的原则指导具体部门的计划，采取统筹综合做法，强调相互联系和整体系统，特别确保利益有关者广泛参与执行工作，切实注重具体措施和相应的标准。会员国、联合国系统组织和主要群体在力求加速进展的同时，应该坚持这一执行方向。

\* A/62/150。



## 目录

	段次	页次
一. 背景 .....	1-3	3
二. 概览 .....	4-15	3
三. 政府间一级的行动 .....	16-24	6
A. 经济及社会理事会 .....	17-19	6
B. 可持续发展委员会第十五届会议的结果 .....	20-24	6
四. 机构间合作和协调 .....	25-28	7
五. 区域活动 .....	29-34	8
六. 主要群体 .....	35-40	10
七. 可持续发展伙伴关系 .....	41-48	11
八. 结论和建议 .....	49-50	12
附件. 联合国开发计划署的贡献 .....		14

## 一. 背景

1. 大会在 2006 年 12 月 20 日第 61/195 号决议中，要求有效执行可持续发展问题世界首脑会议通过的承诺、方案和有时限的具体指标，重申包括通过特别为发展中国家调动财政和技术资源及开展能力建设方案的办法，加强执行《21 世纪议程》<sup>1</sup> 这项目标；重申可持续发展委员会是联合国系统内负责促进可持续发展工作的高级机构，充当审议如何把可持续发展的三个层面结合起来的有关问题的论坛，并吁请各国政府支持委员会的工作。

2. 在这方面，大会再次请联合国有关机构、方案和基金、全球环境基金及国际和区域金融和贸易机构，在各自的职权范围内，积极参与委员会的工作。大会对筹备委员会第十五届会议进一步提供了指导。

3. 本报告根据大会第 61/195 号决议编写，以介绍在执行该决议方面的最新进展情况。本报告应连同在可持续发展议程项目下提交的其他报告一起阅读，包括与联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国人类住区中心、联合国《生物多样性公约》、联合国《气候变化框架公约》和联合国《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》有关的报告、以及有关小岛屿发展中国家事项有关的报告。

## 二. 概览

4. 今年是世界环境与发展委员会题为“我们的共同未来”的报告<sup>2</sup>（也称为“布伦特兰报告”，以委员会主席格罗·哈莱姆·布伦特兰命名）发表 20 周年纪念日。在过去的 20 年中，该报告为提高政府、国际组织和主要群体（包括工商企业以及广大公众）对务必向可持续发展过渡的认识作出了重要贡献。该报告对可持续发展这一概念所作的定义是“既满足今世的需要同时又不损害后代满足其需要的能力这种发展”，昭然揭示了发展的一个新层面——公平与公正、今世与后代以及相应行事的责任。

5. 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议将经济与社会发展和环境保护纳入了可持续发展的概念。通过《关于环境与发展的里约宣言》中的原则<sup>3</sup>和《21 世纪议程》，会议突出强调迫切需要以统筹和均衡的方式，处理可持续发展的经济、社会和环境三个层面的问题，并为后续行动提供指导和绘制蓝图。

<sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：E.93.I.8 和更正），决议 1，附件二。

<sup>2</sup> 牛津大学出版社，联合王国牛津和纽约，1987 年；另见文件 A/42/427，附件。

<sup>3</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷：《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号：E.93.I.8 和更正），决议 1，附件一。

6. 里约会议以来举行的全球会议和审查会议都再次肯定了里约的原则和《21世纪议程》。2001年，大会决定于2002年8月26日至9月4日在南非约翰内斯堡召开可持续发展问题世界首脑会议，为实现可持续发展进一步提供动力。可持续发展问题世界首脑会议执行计划“约翰内斯堡执行计划”<sup>4</sup>包括有时限的目标和指标，而且明确并突出地强调可在各级落实这些目标和指标的行动。先前向大会提交的关于对首脑会议采取后续行动的各次报告叙述在制定和实施国家可持续发展战略、地方当局的行动、多方利益有关者通过政府和企业部门之间的伙伴关系等途径日益踊跃的参与、教育促进可持续发展等方面的进展。进一步注重克服障碍和限制因素以及寻找解决方法的做法，正在地方、国家、区域和国际各级促进形成一种执行文化。

7. 执行工作正在出现一些共同的特点，有助于推动各执行者目前为交流经验和最佳做法所作的努力。除其他行动外，形成关于可持续发展的远见和战略重点往往是执行进程中一个至关重要的出发点。正如近期向大会提交的报告所突出指出的，各国政府正在制定和实施国家可持续发展战略，为指导和协调执行工作建立一个国家战略框架。许多国家在继续通过自愿同行审议等途径努力制定和实施国家可持续发展战略。可持续发展委员会秘书处的网站(<http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/natlinfo.htm>)介绍了国家可持续发展的战略，包括现状。

8. 可持续发展的原则有时也被用来指导国家其他的经济、社会或部门发展计划或战略。例如，中国根据可持续发展原则制订了第十一个五年计划（2006-2010年），并自此一直在努力建设一个和谐社会，保护环境资源和自然资源，同时进一步推动其经济发展。正如中国在减贫方面的显著进展有助于实现千年发展目标的全球努力一样，中国在可持续发展方面的进展也将激励和鼓舞其他国家进一步采取执行行动。

9. 许多国家的政府还运用可持续发展原则指导制定部门战略。例如，约旦在发展农业部门时，既考虑农业在经济和社会发展方面的作用，又考虑其在保护国家自然资源方面的作用。约旦2002-2010年的农业发展国家战略在“现状”和“发展”两部分既考虑了农业部门目前的情况，又考虑了其未来的情况。战略随后提出了五个分部门的拟议项目，逐一从经济、社会和环境三个层面的目标对这些项目进行综合审查。

10. 保加利亚把土地资源的可持续管理与2005-2014年的国家环境战略密切联系起来。保加利亚政府已通过一系列针对土地管理的社会、经济和环境因素的方案和措施，着手建立土地资源可持续管理和能力建设的立法框架和管理框架。同样，柬埔寨政府已将防治干旱和荒漠化的国家行动计划纳入2002-2010年的国家发展

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.11.A.1和更正），第一章，决议2，附件。

计划，统筹解决森林养护、水资源管理、恢复河流域、区域经济和社会不平衡的问题。

11. 采取统筹综合的方针，强调相互联系和整体系统，是能够推动执行工作的另一个重要步骤。例如，加纳政府已通过防治荒漠化国家行动方案，成为保护沙漠和受荒漠化影响地区自然资源并对其进行可持续管理的一个战略规划框架。该方案通过参与机制以及将减贫战略和包括林业、农业、水和卫生在内的其他部门方案与防治干旱和荒漠化的现行努力结合起来的方式，力求对容易发生旱灾的地区以及旱地和半旱地实行无害环境和包括社会各阶层的发展方案，而不是仅仅注意沙漠和受荒漠化影响的地区。此外，政府正在借鉴其最近的执行经验，把防治干旱和荒漠化的方案纳入国家的减贫战略和国家的发展规划框架。

12. 广泛参与执行工作，特别是利益有关者的参与，也是确保执行工作取得进展的一个重要因素。例如，克罗地亚政府让所有的利益有关者参与一并考虑农业和农村发展的经济、社会和环境问题。通过这种方式制定克罗地亚的农业和农村发展计划（2005-2006年），并根据“从下而上”的方式执行这一计划，统筹国家、县和地方的资源投资和使用费。地方政府积极参与整个决策过程。这种包括所有利益有关者的广泛参与有助于确保该方案在促进粮食和农作物的生产和销售的同时，保护和发展农村地区，并保存克罗地亚农业的传统特点。

13. 切实注重具体措施并制定相应的标准也有助于推动执行工作。这种注重成果的做法往往使用指标衡量进展情况，现已被越来越多的行动者所采用，以监测执行情况。例如，在工商企业界，有越来越多的公司任命“首席可持续性官员”，不仅处理环境方面的关切问题，而且处理安全、遵守规定和采购等具体问题。有时，首席可持续性官员在产品开发和推销方面的发言权越来越大。

14. 企业咨询公司利用这一实际重点，已经制定标准，帮助公司实现可持续发展。例如，德勤咨询用以下标准界定可持续的企业做法：减少、消除或回收利用废物；减少具体产品或服务所净消耗的资源（资本、人力或自然资源）；部分或全部置换所消耗的资源；提高自然与人工之比以及有机与合成之比；减少全球影响的净痕迹。<sup>5</sup>目前正在制定其他的经济、社会和环境标准与指标，以促进可持续的企业做法。

15. 形成对可持续发展的远见和战略重点、采取可持续发展原则指导具体部门的计划、采取综合统筹的方针、强调相互联系和整体系统、广泛参与执行工作，特别是利益有关者的参与、切实注重具体措施和相应标准是政府和其他利益有关者为加速执行工作而采取的一些步骤。

<sup>5</sup> 见 [http://www.deloitte.com/dtt/section\\_node/0,1042,sid%253D143146,00.html](http://www.deloitte.com/dtt/section_node/0,1042,sid%253D143146,00.html)。

### 三. 政府间一级的行动

16. 在政府间一级，经济及社会理事会 2007 年的审议工作着重“加强各级工作，促进有利于穷人的持续经济增长，途径包括实行公平的宏观经济政策”，以及“加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”。可持续发展委员会在其政策会议上，继续以能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气层和气候变化为专题重点。

#### A. 经济及社会理事会

17. 经济及社会理事会 2007 年实质性会议于 7 月 2 日至 27 日在日内瓦举行。在期间的专题讨论中，经济及社会理事会重点讨论了加强各级工作，促进有利于穷人的持续经济增长，途径包括实行公平的宏观经济政策的专题。理事会的第一次年度部长级审查专门讨论“加强消除贫穷和饥饿的工作，途径包括全球发展伙伴关系”的专题。理事会通过了《部长级宣言》。部长们在其中重申发展本身就是一个中心目标，经济、社会和环境领域的可持续发展是联合国活动总框架的关键要素。部长们还再次指出消除贫穷是当今世界面临的最大的全球性挑战，消除贫穷是可持续发展的一项必不可少的要求，特别是对发展中国家而言。

18. 部长们采取的其他行动包括重申致力于通过执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》实现可持续发展目标。部长们还重申消除贫穷、饥饿和营养不良，对于实现千年发展目标至关重要，尤其因其影响儿童；并重申农村和农业发展应成为国家和国际发展政策的构成部分。在这方面，他们呼吁为实现粮食保障增加农村和农业发展方面的生产性投资，并呼吁加强对发展中国家农业部门的农业发展和贸易能力建设的支持。

19. 部长们进一步认识到，环境退化和气候变化对各国，特别是发展中国家、尤其是最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的可持续发展造成不利影响，重申气候变化的应对措施应与社会经济发展综合协调，以避免对社会经济发展造成不利影响，同时充分考虑到发展中国家实现持续经济增长和消除贫穷这一正当的优先需要。

#### B. 可持续发展委员会第十五届会议的结果

20. 可持续发展委员会第十五届会议于 2007 年 4 月 30 日至 5 月 11 日在纽约举行。这是一次政策会议，着重于以能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气层和气候变化这些复杂但重要而又相互联系的问题。100 多名部长和副部长，还有其他 2 000 多名与会者出席了会议。

21. 代表们对四个主题问题和交叉问题进行了广泛和持久的谈判，工作到很晚。虽然代表们必须在 5 月 8 日星期二会议高级别部分开始前结束谈判，但那一期间

始终仍在继续谈判。会议最后一天时，来自欧洲联盟（欧盟）以及 77 国集团加中国的部长们都参加了。

22. 代表们在工业发展和空气污染/大气层问题上大体取得了共识。在这些问题上，尚还没有提出有时间限制的指标和时间表。代表们在能源和气候变化问题上也取得了重大进展，特别是在获取能源是消除贫困的必要条件这一领域。有待核准的关于气候变化的协定包括加快向温室气体排放量较少的经济过渡等。这是政府间谈判的第一个协定。截至 5 月 11 日星期五商定的有待批准的一系列措施和行动均以《约翰内斯堡执行计划》中的措施和行动为基础。

23. 但是，在一些关键问题上，代表们仍有分歧意见。因此，主席必须提出了一个决定案文供委员会审议，其中反映了谈判期间商定的有待核准的案文以及主席尽量以公正和平衡的方式调和对立观点的努力。77 国集团成员国加中国和小岛屿国家联盟成员国以及许多其他国家接受主席的决定案文。德国代表欧洲联盟成员国以及作为观察员出席会议的另一个国家拒绝接受案文，特别是因为未能商定可再生能源的有时限指标、一项关于能效的国际协定、在 2010 年之前将能源政策纳入国家规划工作以及在联合国中安排对能源问题进行正式审查。

24. 委员会虽然没有一份协商一致的決定案文，但取得了其他非议定的成果。在委员会第十五届会议期间，有 1 000 多名与会者参加了学习中心的课程和伙伴关系洽谈会的活动，得益于委员会的能力建设活动；在伙伴关系洽谈会上，参加者对伙伴关系如何才能帮助穷人更好地获得现代能源的问题进行了热烈讨论。丰富多彩的会外活动和平行活动（组办了 100 多项这类活动）启迪心智，丰富了会议的活动安排。政府和主要群体之间的活跃对话使民间社会得以对今后的挑战以及需在能源、工业、空气污染和气候变化领域采取的行动提供新颖的看法。会议高级别部分期间的圆桌讨论和部长级对话会的参与情况也很踊跃。能源部和环境部之间关于能源和气候变化的交流发人深省，突出显示了部门之间的决策者迫切需要彼此对话。这些对话会的热烈场面再次显示出委员会作为处理可持续发展的社会、经济和环境三个层面的关系的唯一政府间论坛所具有的独特价值。

#### 四. 机构间合作和协调

25. 联合国能源机制作为一个机构间网络，协助确保联合国系统一致地对可持续发展问题世界首脑会议在能源领域里的决定作出多学科回应，并持续不断地担当联合国系统内交流信息、知识、经验、良好做法以及各项倡议的网关。2007 年联合国能源机制出版了一份名为“可持续生物能源：决策者纲领”的出版物，力求勾勒出目前对生物能源进行讨论的办法，标志着联合国系统各组织对目前关于这项重要问题的讨论作出的贡献。而这个问题需要得到进一步的关注、分析和评价，以便作出适当取舍，并确保人民的能源需求得到满足，与此同时，各地和全球环境也能得到充分的保护。

26. 联合国能源机制开展的其他活动包括为可持续发展委员会第十五届会议作出贡献；开展各种活动以执行旨在改善获得现代能源服务（包括非洲）的项目；开展促进可再生能源和提高能源效率的活动；努力制定各种方式方法，以统一政策、进行能力建设并提高认识。

27. 2007 年，联合国水机制继续在水和卫生领域所有方面开展工作。从 2007 年 3 月开始，联合国水机制的代表出席了水和卫生问题秘书长咨询委员会的一系列会议，并向咨询委员会提供了联合国水机制开展活动的最新情况。联合国水机制还协助 2008 “国际环境卫生年” 的筹备活动，并协助执行 2005-2015 生命之水国际行动十年的项目。由于得到捐助者的支助，联合国水机制在萨拉戈萨和波恩建立了有关支持国际十年的方案，并在佩鲁贾建立了国际水资源评估方案。

28. 2007 年，联合国秘书处经济及社会事务部和联合国环境规划署（环境署）继续在可持续生产和消费十年框架的范围内协调工作。除其他活动外，在这两个组织的支助下，2007 年 6 月 26 日至 29 日在斯德哥尔摩召开了第三次可持续消费和生产 10 年方案框架国际专家会议。会议回顾了自 2005 年 9 月在圣何塞举行的第二次国际专家会议以来取得的进展，提出了十年框架纲要初稿供会议讨论。会议还提供机会以探讨如何让各主要群体有效参与的问题，其中包括工商界以及在本组织内或在其本国执行可持续消费和生产方案的各非政府组织。联合国开发计划署（开发署）作为全球环境基金的三个指定执行伙伴之一，继续广泛通过其国家办事处的庞大网络为各国制定有效政策和建立机制提供支助。这项制度包括把环境和发展目标纳入国家发展议程和进程、保护环境并减少贫穷。关于开发署与其伙伴进行合作及其近期工作的进一步细节，附件将进一步加以概述。

## 五. 区域活动

29. 非洲经济委员会（非洲经委会）在 2006 年 8 月进行改组之后成立了粮食安全与可持续发展司，为非洲可持续发展委员会提供服务，并执行协助非洲可持续发展的项目活动。2006 年，除开展其他区域活动外，非洲经委会印发了一期“非洲可持续发展简讯”；出版了一份名为“非洲可持续发展国家委员会：对机构及其运作的审查”的出版物；并印发了第一个“非洲可持续发展报告”。非洲经委会继续依照其推动非洲可持续发展的次级方案，执行各项方案活动，包括转变农业和农村经济形态以促进可持续发展，加强可持续发展的区域合作，编写一份关于发展和实施国家可持续发展战略的报告，并监测区域可持续发展的趋势。

30. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）通过其关于可持续发展的工作，旨在促进其成员国按照《21 世纪议程》进行可持续发展，并保护环境和人类健康。欧洲经委会还力求减少污染和减少对环境的损害，以避免损害今后世世代代的环境条件。为此，欧洲采取了四管齐下的做法：

(a) 通过环境政策委员会使各国政府聚集一堂，制定环境政策，并通过组织研讨会、讲习班和顾问团，协助执行环境政策并为分享经验和良好做法提供一个论坛；

(b) 在区域和跨部门进程、特别是在“欧洲环境”部长进程中发挥积极作用；

(c) 评估单个国家在减少污染和管理自然资源方面的努力，包括通过环境影响评估以及就如何改善环境绩效提出建议；

(d) 落实委员会主导谈判达成的 5 项环境条约。

31. 亚洲及太平洋经济和社会委员会（亚太经社会）力图在指导亚洲及太平洋区域通过执行世界可持续发展首脑会议的成果，实现可持续发展方面发挥领导作用。亚太经社会方案的主要目标是促进区域和次区域在可持续发展方面的合作，加强成员和准成员在制订和实施环境与可持续发展政策和战略方面的国家能力，使其能够最大限度地受益于全球化。在实施这些方案时，亚太经社会与利益攸关者合作，通过把环境政策纳入国家经济目标来解决环境问题。此外，亚太经社会还促进公营部门和私营部门之间以及政府和民间社会之间建立伙伴关系。亚太经社会为全球和国家之间多方面动态发展进程提供了关键的联系。

32. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）力求在该区域同步推动经济增长、社会发展和环境保护，以便综合平衡地促进可持续发展这三个层面。为此，拉加经委会努力将拉丁美洲和加勒比地区可持续发展的愿景转变为纳入能解决其方案活动重要领域问题的、有效的公共政策。与此同时，也考虑到各国政府列为优先事项的本区域环境问题，拉加经委会在促进该区域可持续发展方面的相对优势，联合国系统其他组织、区域开发银行以及双边捐助方等其他有关行动者的作用，以避免重复和增进这些组织之间的协同潜力。最近，拉加经委会把可持续发展纳入其活动主流的工作方案，重点放在气候变化、与能源、空气污染、城市交通问题、自然灾害和工业发展相关的活动以及那些与拉加经委会务实部门和其他区域组织密切合作在这些领域开展的活动。此外，拉加经委会与国际货币基金组织（基金组织）、经济合作与发展组织（经合组织）、美洲开发银行、世界银行以及德国技术合作公司共同举办了有关其财政政策与环境问题研讨会。

33. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）监测该区域执行《21 世纪议程》和《约翰内斯堡执行计划》的情况，协助成员国拟定、制定和执行可持续发展政策。西亚经社会还协助成员国把科学和技术变数纳入社会经济规划，以确保可持续发展。最近，西亚经社会组织召开了能源委员会第六届会议和水资源委员会第七届会议。在这些会议期间，代表们审查了有关能源愿景和能源政策的文件，并对能源促进可持续发展取得的成果进行了五年期审查；他们还讨论了在国家一级执行水资源综合管理的政策选择，并对水资源领域取得的成果进行了五年期审查。此外，西亚经社会还举行了专家小组会议，讨论能源促进可持续发展问题，为水资

源综合管理进行的国家体制改革以及应用水质量管理的指标和指数等问题。西亚经社会正计划组织召开一次有关阿拉伯地区土地退化问题的区域会议。

34. 除了开展区域和次区域活动，这五个区域委员会在可持续发展委员会第十五届会议及政府间筹备会议期间，也协助进行政策讨论。五个区域委员会的代表们以及各区域开发银行和其他区域机构处理，从区域的角度讨论了政策选项和可能采取的行动，以加快实现四个专题领域的工作：能源促进可持续发展、工业发展、空气/大气污染和气候变化。讨论是按区域开展的，各区域成员先作专题介绍，然后各代表团进行互动式对话。这些讨论的摘要见可持续发展委员会第十五届会议的报告。<sup>6</sup>

## 六. 主要群体

35. 各主要群体继续协助从许多层面推行可持续发展，担任的多重角色包括可持续发展的倡导者、执行者和利益攸关者。各主要群体，无论是大型国际网络，还是地方小型社区组织，都运用其专才和知识促进可持续发展教育，提高对社会、经济和环境问题的认识，监测在执行可持续发展方面的进展。

36. 各主要群体还通过建立可持续发展伙伴关系以及启动自身举措的办法来推动执行。例如，现在许多地方当局为其城市制定了降低排放的标准，以补充国家一级为减少助长气候变化的温室气体所进行的努力。工商界团体积极参与推动建立伙伴关系，目的是改进特别是农村地区获得能源的机会。在本年度，委员会秘书处在线可持续发展个案研究数据库里增加了许多关于本执行周期的专题个案研究；<sup>7</sup> 这些个案研究分享了在支助地方社区可持续发展方面成功投资的经验。人们认识到妇女是克服在获得能源和节能方面现存挑战的特别重要的利益攸关者。

37. 在年度审查成果的基础上，各主要群体还参与了可持续发展委员会第十五届会议的工作，包括各主要群体可做出贡献的许多机会，例如委员会政府间筹备会议。委员会邀请各主要群体介绍其在政策选择方面的看法，为克服在能源促进可持续发展、工业发展、空气/大气污染和气候变化等方面的重大局限和障碍可能采取的措施。

38. 各主要群体为政府间筹备会议编写了文件，概要说明其对有关专题的优先行动。依照自可持续发展委员会第十一届会议以来制定的惯例，在会议期间举行专题讨论时，采取了统一的做法，每个部分包括至少两项干预措施，使各主要群体采取干预措施的总数达到 54 项，其中包括对主席谈判文件初稿以及最后全体会议上的闭幕词作出评论。代表 45 个组织的 100 多名代表出席了这次会议。

<sup>6</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 9 号》(E/2007/29)。

<sup>7</sup> 见因特网 [www.webapps01.un.org/dsd/casestudy/public/welcome.do](http://www.webapps01.un.org/dsd/casestudy/public/welcome.do)。

39. 来自 117 个组织的 700 多名代表参加了委员会第十五届会议。第一天与各主要群体举行的互动式讨论涉及主要群体就有关专题问题的实际措施和行动。在高级别部份，各主要群体参加了两次部长级圆桌会议，与部长们进行了互动式谈论，概述了各主要群体的理念和行动优先事项。在届会期间，各主要群体共提出 63 项干预措施。

40. 政府间筹备会议以及委员会第十五届会议都让各主要群体全面参与了委员会工作，各主要群体特别欢迎为其提供各种机会，从而可与专家和代表就专题进行互动式谈论。为加强各主要群体对委员会工作的参与作出的持续努力使各主要群体的专家可作为专题谈论的小组成员，参与所有专题、区域和与小岛屿发展中国家有关的谈论。各主要群体还积极参加两会的伙伴关系博览会以及会外活动，并参加第十五届会议期间开办的学习中心的活动。总之，各主要群体的投入和积极参与使本两年期的成果具有更大价值。

## 七. 可持续发展伙伴关系

41. 自愿结成的多方利益攸关方伙伴关系正为实现可持续发展目标作出努力，事实证明这种关系是可持续发展问题世界首脑会议的重要补充成果，也是一个可行的执行机制。伙伴关系继续在各地开花结果。事实证明，伙伴关系是一个有用、可信、可用于改革的工具，作用包括推动政府行动，联络广大利益攸关者并可开发新的、具有革新意义的模式，以执行可持续发展的目标和成果。截至 2007 年 7 月，可持续发展委员会共登记了 330 项这类举措，比首脑会议以来的登记量增加了 63%。

42. 可持续发展委员会伙伴关系具有一个特点：这些伙伴关系与执行《约翰内斯堡执行计划》、《21 世纪议程》以及《进一步执行 21 世纪议程方案》<sup>8</sup> 特别相关。正如首脑会议所强调的，这些伙伴关系并不替代政府责任和成果；其目的是通过让所有能对可持续发展作出贡献的利益攸关者的参与，来加强执行工作。

43. 首脑会议将可持续发展委员会指定为讨论促进可持续发展伙伴关系的协调中心。委员会在其 2003 年的第十一届会议上强调，应按照一系列商定的标准和指导准则制定和执行首脑会议进程框架内的伙伴关系及其后续行动。委员会同意公布有关可持续发展伙伴关系的信息。作为分享这一信息进程的一部分，委员会请秘书处通过一个让所有有关方面都可进入的数据库提供关于伙伴关系的信息。

44. 2007 年 2 月，进一步重新设计了可持续发展委员会伙伴关系网站，增加了更多有关内容，更加方便用户，改进了导航并使检索与伙伴关系有关的信息来源更加容易。网站新增加的特点包括：提供伙伴关系的新闻，新伙伴关系的登记情况，

<sup>8</sup> 大会第 S-19/2 号决议，附件。

伙伴关系最新情况，登记和更新程序以及网站链接、出版物和活动的可搜索清单。伙伴关系网站的目标是通过提供一系列广泛实用信息，协助和便利确定伙伴关系的的活动及其对执行作出的贡献。信息包括：新伙伴关系如何在委员会秘书处进行登记的细节；即将举行的、与伙伴关系有关的会议信息；最近发行有关已登记伙伴关系的出版物以及委员会伙伴关系博览会的详细指导准则和活动安排。这些文件均张贴在伙伴关系网站供下载。

45. 2007年5月，委员会秘书处在委员会第十五届会议期间，组织了一场伙伴关系博览会，为已登记的各项举措提供了一次展示机会，以体现进展、现有和未来伙伴的网络、在各伙伴关系之间鼓励协同作用并学习彼此的经验。伙伴关系博览会还使会议参加者有机会收集有关伙伴关系的资料，并讨论伙伴关系对于协助执行可持续发展作出的重要贡献。特别鼓励开辟和登记新的伙伴关系。活动计划包括布置伙伴关系信息工作台以及举办“实践中的伙伴关系”互动讨论会。这些讨论会是由委员会秘书处组织的，就通过伙伴关系执行可持续发展有关的实际问题进行开放式对话，并为第十五届会议与会者最大限度地扩大了提问，查明挑战和分享经验教训和最佳做法信息的机会。

46. 根据委员会2007年关于为加快执行承诺而采取具体措施和选择方案的政策重点，在伙伴关系博览会进行的互动式讨论为突出说明伙伴关系参加者实地经验提供了重要的机会。2007年2月，在委员会第十五届会议政府间筹备会议上，也组织了伙伴关系活动。委员会秘书处制作了若干在线简况出版物，其中载有这两次会议以及委员会年度会议期间每日活动的简要报告。（参见[http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd15/PF/CSD-15\\_PF\\_programme.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd15/PF/CSD-15_PF_programme.htm)）

47. 委员会第十五届会议还标志着第一届伙伴关系电子论坛的启动，论坛的目的是通过分享最佳做法，交流经验教训以及对那些会议和出版物采取后续行动，从而加强委员会已登记伙伴关系之间的沟通和战略联盟。

48. 可持续发展问题世界首脑会议建立的可持续发展伙伴关系近年来继续得到发展、成长和巩固。继续建立了新的伙伴关系，并将在委员会秘书处进行登记。通过在所有各个层面的合作，汇总技能和资源，制定具有创新意义的政策、技术和筹资解决办法，以克服可持续发展的障碍，委员会伙伴关系将继续展现其影响力以及对执行国际商定的可持续发展目标和成果作出的具体贡献。与此同时，随着吸收新伙伴并与其他伙伴在相关领域建立联盟，新的举措正层出不穷地涌现出来。

## 八. 结论和建议

**49. 本报告刊载的最新资料表明，目前正继续在各个级别执行可持续发展的原则、目标和政策。执行工作中正在显现一些共同特点，有利于所有执行部门不断努力交流经验教训和最佳作法。各国政府和其他利益攸关方采取了各种步骤来加**

快执行工作，例如制定可持续发展的愿景和战略重点；拟定可持续发展原则来指导具体部门的计划；采取综合全面的做法，并注重各种关联和全系统的做法；确保各方广泛参与执行，尤其是各种利益攸关方的参与；切实注重具体措施和相应标准。会员国、联合国系统各组织以及各主要群体均应认真做好执行工作，力争以更快速度取得进展。

50. 为此，建议大会：

(a) 呼吁各国政府、联合国系统各组织以及各主要群体交流经验教训和最佳作法，继续以更快速度取得进展，为此，请委员会继续改进工作方法，以便利开展这种交流；

(b) 呼吁各国政府继续支持可持续发展委员会，组织闭会期间活动，同时考虑到委员会 2008/2009 年度将审议的一组专题，在这方面，呼吁各国政府为委员会的信托基金捐款，以支持发展中国家的代表和主要群体的代表更多地参与委员会的工作；

(c) 请联合国系统行政首长协调理事会通过方案问题高级别委员会继续监测各种机构间合作机制，包括联合国能源机制、联合国水机制以及其他合作安排的业务效率和效果；

(d) 呼吁捐赠国政府和国际金融机构在农业、农村发展、土地、旱灾、荒漠化和非洲等专题领域，向发展中国家提供更多官方发展援助。

## 附件

### 联合国开发计划署的贡献

1. 联合国开发计划署（开发署）继续促进环境和能源在实现可持续发展这一长期目标方面的关键作用。开发署多年筹资框架收集的数据表明，2004 至 2006 年期间，开发署在环境和能源服务项下付款 9.5 亿美元。在这一期间，支出增加 30%，从 2004 年的 2.69 亿美元增加到 2006 年的 3.5 亿美元。2004 至 2006 年期间，开发署支用的所有环境资源中，约 28%（2.62 亿美元）用于可持续发展的框架和战略；28%（2.63 亿美元）用于保护和可持续利用生物多样性；20%（1.88 亿美元）用于获取可持续能源服务。这三个领域占开发署用于环境和能源全部资金的四分之三。有一些数额较小的资金用于下列方面：水的有效治理（1.08 亿美元）、臭氧消耗物质和持久性有机污染物排放管制（6 700 万美元）以及可持续土地管理（4 900 万美元）。

#### 可持续发展框架和战略

2. 开发署开展的“可持续发展框架和战略”工作有助于由国家驱动将环境可持续性纳入关键的国家发展框架，包括减贫战略。2006 年共有 84 个国家参与这一服务项目工作，各个国家办事处报告的环境成果中，34%（282 个中有 96 个）与这个服务项目相关。

3. 开发署支持将环境纳入国家、地区和地方各级发展计划的能力建设工作。譬如，卢旺达努力确保其经济发展和减贫战略以及地区发展计划中充分反映出环境问题，这就涉及环境管理工具、包括战略环境评估方面的培训。

4. 开发署在制定战略环境评估并利用其将环境可持续性纳入各项政策、计划和方案方面发挥了领导作用，并共同领导编制经合组织/发援会应用战略环境评估的指南。开发署向各国提供更多援助，以提高其规划进程的质量：2005 年开发署在该领域支持了 5 个国家，2006 年支持了 11 个国家。加纳利用战略环境评估进程将干地发展问题纳入地区一级的规划工作，伊朗伊斯兰共和国制定了国家战略环境评估框架，目前正将其应用于能源部门。开发署决心在内部并在其伙伴国家内更加系统地应用战略环境评估。

5. 一些国家办事处支持了国家可持续发展战略。这些努力的重点是加强可持续发展战略，具体做法是分析需求，发展能力，加强国家自主权，确保与国家方案和优先事项保持一致，以期促进实现减贫战略文件的目标和执行各项环境公约。

6. 各国如果订立可持续发展原则，并在必要时使这些原则适应国家优先事项，则其执行情况最为良好。目前有更多国家根据自己的国情和优先事项来调整千年发展目标，使其符合本国的发展情况。

## 水和环境卫生

7. 开发署有一个领域的工作是开展有效的水治理，这牵涉到将水问题纳入国家发展框架，改善穷人获得足够供水和充分的环境卫生的机会，推动就区域水问题开展跨界对话。在这一时期，开发署在水管理领域付出的款项至少为 1.08 亿美元，2006 年仅全球环境基金就在数十个国家内为国际水项目提供了资金。

8. 关于水资源公平管理和治理的国家战略，2004 至 2006 年期间，开发署的重点是将水资源管理、水的供应和环境卫生纳入国家发展框架，并建立执行能力。譬如，开发署协助各国制定水资源综合管理战略，并继续援助其他 50 多个国家、包括所有小岛屿发展中国家实现与水有关的千年发展目标。能力建设是一项优先任务，开发署已经建立了能力建设网，由 11 个国家和 9 个区域水管理能力建设网组成，其中包括 300 个成员机构。

9. 关于供水、环境卫生和水资源的地方管理问题，开发署的重点是推动下放水资源管理工作，以适应当地状况，满足穷人和处于边缘地位群体的需要。开发署帮助各社区在水资源综合管理方面发挥积极作用，并推动基于生态系统的安全供水和环境卫生系统及技术，例如协助乍得、中国、肯尼亚、苏丹、乌克兰和其他国家构想关于水和环境卫生的国家计划、关税结构、立法和管制系统。开发署在 30 多个国家支持社区一级的水资源管理、供水和环境卫生项目。在印度和斯里兰卡，由于无害生态的环境卫生试点项目取得成功，市镇和邦政府要求扩大环卫服务。墨西哥一个执行“无害生态”市镇环卫的范围广泛的方案已经帮助地方组织设计和制造“生态环卫”马桶，并示范了成功的家用和公共“生态环卫”系统的可行性。

10. 两性平等和赋予妇女权力是水资源管理的核心，在这方面，也可以促进妇女和男子的人类发展。开发署制作了“将两性平等纳入水资源管理：参考指南”和“两性平等的重要性”等工具，前者是以四种语文制作的交互式网上和光盘指南，后者是以英文和西班牙文制作供水资源管理人员使用的手册。

11. 适应气候变化是一个贯穿各学科、涉及许多其他问题的领域。在这一时期，开发署支助编写了 200 多份关于气候变化和适应的国家来文、29 个国家适应行动纲领和 43 个国家的 22 个试点适应项目，所有这些都很大程度上都与水有关。

12. 最后，在跨界水管理领域，开发署在加强跨界水体——河流、湖泊和含水层——联合管理方面继续发挥着重要作用，具体做法是确定优先事项，就治理改革和投资事项达成共识，培养和加强机构，支持执行行动纲领。开发署这方面的成果包括支持 100 多个国家 15 个湖泊和河流流域的跨界水管理方案。提供的支助包括制定和执行战略行动纲领以及跨界水管理的体制发展。

## 可持续能源服务

13. 近几年来，可持续能源服务这一部门有很大增长，其重点是(a) 加强国家政策框架，(b) 增加农村取得能源的机会，(c) 促进清洁技术，(d) 增加获得对可持续能源投资的资金。

14. 自从千年发展目标获得通过以来，开发署半数以上与能源有关的项目和资金都用于增加穷人取得能源的几乎。驱动这一增长的主要力量是开发署的三个区域能源方案，其目标是分享国家方案 and 工作中取得的经验教训，扩大国家一级的行动，同时通过巩固区域一级的政治承诺，鼓励采取合作行动。譬如在非洲，开发署向西非国家经济共同体（西非经共体）提供技术和财政支助，协助将能源方面的考虑纳入该区域的发展战略。在开发署帮助下，西非经共体致力于执行一项宏伟的区域战略，并制定了在 2015 年之前实现在城乡地区将现代能源服务的获取翻两番的目标。

15. 开发署继续发挥重要作用，协助各国过渡到可持续程度更高的能源系统。开发署的全球环境基金在这一领域发挥了重大影响力。开发署/全球环境基金的大多数项目都通过改善能源效率和采用可再生能源技术，推动环境上更加可持续的能源系统，并处理与气候有关的能源挑战，基金的小额赠款方案也发挥了重要作用，在社区一级为增加穷人获取能源机会而建设能力方面尤为如此。

16. 如何获得更多对可持续能源投资的资金依然是一项挑战。因此，开发署正与发展中国家和经济转型国家共同寻求筹资机会，帮助它们快速过渡到更可持续的能源系统。2005 年宣布设立的前年发展目标碳基金是开发署为这项努力作出的最新贡献。其目标是弥合碳领域和千年发展目标领域的差距。

## 可持续土地管理

17. 可持续土地管理涵盖农业、森林和牧场的可持续性，其目的是增强农民、牧民以及自然资源的其他使用者生计的适应性和可持续性。开发署该领域工作的目的是促进将标准的“土地管理”改变为“可持续土地管理”。几十年来的农村发展所产生的战略使得土地使用的模式走上斜路，即在一个部门牟取最大利益，无意中在另一个部门却付出代价。这些成本已经转化为土地退化、荒漠化、毁林、营养过度污染和盐碱化、环境难民和被迫移徙、贫穷、少数群体（土著民族和畜牧者等）和妇女不能充分参与地方决策及对土地和自然资源资产的管制。据估计，全世界土地退化率根据不同的严重程度，已经达到 10-30%。

18. 开发署干地发展中心通过干地综合发展方案发展了能力，从而在 19 个撒哈拉以南非洲国家和阿拉伯国家将干地问题和优先事项纳入国家政策、发展规划框架、减贫战略和预算系统。

## 保护和可持续利用生物多样性

19. 开发署在生物多样性领域的工作支持了能力发展、知识管理、政策指导和倡导工作。2006年，开发署共有53个国家办事处支助了这方面的成果。大多数保护生物多样性的组织日益将保护生物多样性问题与人类福祉和千年发展目标相挂钩。在了解生物多样性以及说明保护生物多样性和生态系统服务的经济价值方面取得了重大进展。现已制定了更好地评估和监测全球生物多样性和生态系统服务状况的方法。社区一级关于保护和可持续利用生物多样性的看法对于全球和国家政策也产生了重大影响。

20. 开发署的生物多样性全球方案通过全球倡导和分析工作，协助了发展中国家和社区对国家和全球政策产生影响力，受益于关于生物多样性的知识，并逐步实现可持续发展和减贫的目标。开发署还努力帮助各国政府和地方社区加强能力，以期妥善管理自己提供的生物多样性和生态系统服务。开发署通过赤道倡议，为地方社区开展了全球倡导和分析活动，以期形成有利的环境。该项倡议于2004和2006年颁发了赤道奖，表彰一些社区通过保护生物多样性来减少贫穷的杰出工作。赤道倡议还设立并主持了六个“社区对话空间”，目的是：各社区、非政府组织和政府分享当地知识和经验；向决策者和决策进程提供信息；提高地方领导人和社区的能力以利实现千年发展目标。

21. 在地方社区一级，全球环境基金小额赠款方案利用最高额度为50 000美元的赠款，支助基于社区的做法。迄今，在80多个国家中，向地方非政府组织和社区组织3 000多个与生物多样性相关的项目提供了资助，资金共计5 800万美元。

## 控制臭氧消耗物质和持久性有机污染物

22. 在这一领域内，开发署支助各国制定国家和部门政策，改进对化学品的管制。国际化学品管理战略办法这一全球举措鼓励将妥善管理化学品纳入发展规划进程。妥善管理化学品具有跨学科性质，因此，它与社会各部门都相关，它有助于实现千年发展目标，管理薄弱则会阻碍实现千年发展目标。开发署在这个服务项目之下，注重跨部门开展妥善管理化学品的活动，从而协助将其纳入国家发展规划进程。

## 缓解和适应气候变化

23. 开发署还支助了与缓解和适应气候变化有关的大量工作。30个最不发达国家正在执行国家适应气候变化行动纲领项目，目的是制订涵盖当前的紧急适应活动的全国性方案，处理气候变化和极端事件当前和预期的不利后果，开发署是这些项目的执行机构。在30个国家中，7个国家（孟加拉国、不丹、布隆迪、基里巴斯、马拉维、尼日尔和萨摩亚）已经向联合国气候变化框架公约提交了它们已经完成的行动纲领文件。仍在编写行动纲领的国家中，预计6个国家将在2007年初完成并向公约提交行动纲领，其他国家将于2008年完成这一工作。

24. 2006 年，开发署支助 14 个最不发达国家编制国家适应气候变化行动纲领草案，因此，已经处于和超过起草阶段的国家数目达 16 个。目前孟加拉国、不丹、柬埔寨、尼日尔和萨摩亚正在拟定后续行动纲领。在不丹，正通过下列方式减少冰湖溃决的危险：(a) 改进国家和区一级的政策；(b) 通过洪水预警系统，建设能力；(c) 在高危地区降低湖面水位。2007 年，开发署将在其他 10 个最不发达国家执行若干项目。

25. 2006 年，在开发署支助下，还有 52 个国家的第二项国家通信项目提案获得核准。通过这一进程，各国进一步了解了将气候变化风险纳入国家发展计划的机会。譬如，阿尔巴尼亚利用这个进程拟定了一个全球环境基金项目提案，以期将气候变化风险纳入防灾规划和水管理工作。

26. 据估计，40%的发展援助可能会受气候变化的影响。开发署自 1990 年代初期就开始参与适应气候变化的工作，当时开发署协助制定了适应气候变化政策框架，帮助将可持续性研究和适应研究转化为适应政策。随着最近设立了由全球环境基金管理的特别气候变化基金和最不发达国家基金以及将官方发展援助和清洁发展机制的收入拨用于适应活动，国际社会可以在适应气候变化方面作出共同努力。