



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 August 2007  
Russian  
Original: English

---

**Шестьдесят первая сессия**  
Пункт 123 повестки дня  
**Управление людскими ресурсами**

### **Применение положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад, представляемый во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюциях 60/238 и 61/244, содержит информацию о применении Положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках.



## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение просьбы, обращенной Генеральной Ассамблеей к Генеральному секретарю и содержащейся в ее резолюциях 60/238 и 61/244, представить информацию о применении Положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках.

2. Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках (далее именуемые «Положения»), были приняты резолюцией 56/280 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2002 года и утверждены Генеральным секретарем в его бюллетене ST/SGB/2002/9 от 18 июня 2002 года.

3. В настоящем докладе затрагиваются два вопроса, которые возникли со времени утверждения Положений, а именно: а) о привилегиях и иммунитетах и б) о применимости требования о представлении декларации о доходах в отношении должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках.

## II. Привилегии и иммунитеты

### Справочная информация

4. Основными документами, регламентирующими характер привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации, являются Устав Организации Объединенных Наций (статья 105), Конвенция 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (статьи V и VII), соглашения о штаб-квартире с правительствами принимающих государств и, в соответствующих случаях, Венская конвенция 1961 года о дипломатических сношениях. Некоторые государства-члены, принимающие учреждения Организации Объединенных Наций, приняли национальные законы и положения, которые также могут рассматриваться в качестве источника привилегий и иммунитетов для должностных лиц Организации.

5. В пункте 1 статьи 105 Устава предусматривается, что «Организация Объединенных Наций пользуется на территории каждого из своих членов такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для достижения ее целей». В порядке осуществления статьи 105 Устава Генеральная Ассамблея приняла 13 февраля 1946 года Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций (далее «Общая конвенция»). Особое значение имеют разделы 20 и 21 Общей конвенции, участниками которой являются 153 государства-члена, для которых ее положения являются, таким образом, обязательными. Эти разделы гласят следующее:

#### Раздел 20

Привилегии и иммунитеты предоставляются должностным лицам в интересах Объединенных Наций, а не для их личной выгоды. Генеральный секретарь имеет право и обязанность отказаться от иммунитета, предоставленного любому должностному лицу, в тех случаях, когда, по его мнению, иммунитет препятствует отправлению правосудия и от него

можно отказаться без ущерба для интересов Объединенных Наций. В отношении Генерального секретаря право отказа от иммунитета принадлежит Совету Безопасности.

#### Раздел 21

Объединенные Нации постоянно сотрудничают с соответствующими властями членом Организации в целях облегчения надлежащего отправления правосудия, обеспечения выполнения предписаний полиции и предупреждения каких-либо злоупотреблений в связи с привилегиями, иммунитетами и льготами, упомянутыми в настоящей статье.

6. Должностными лицами, помимо должностных лиц Секретариата, являются лица, которые, под руководством директивных органов, занимают определенные должности или выполняют специальные функции для Организации, по существу работая на нее полный рабочий день. Эти должностные лица не составляют отдельной категории в соответствии с Общей конвенцией, однако их фамилии представляются Генеральным секретарем стране пребывания наряду с фамилиями тех должностных лиц Секретариата, которые являются сотрудниками. Генеральная Ассамблея, как правило, называет эту группу лиц «должностными лицами, не являющимися должностными лицами Секретариата».

7. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3188 (XXVIII) от 18 декабря 1973 года одобрила «предоставление привилегий и иммунитетов, упоминаемых в статьях V и VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, членам Объединенной инспекционной группы и Председателю Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам».

8. В разделах 22 и 23 статьи VI Общей конвенции предусматривается, что эксперты, иные чем должностные лица, к которым относится статья V, пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые им необходимы для выполнения поручений Организации Объединенных Наций, и оговаривается ряд таких привилегий и иммунитетов.

9. Эксперты в командировках могут привлекаться на основе контракта, известного как контракт на консультационные услуги, в котором оговариваются условия их назначения и те функции, которые они должны выполнять. Другие лица могут иметь статус экспертов в командировках, если они назначаются органами Организации Объединенных Наций для выполнения поручений и функций в интересах Организации Объединенных Наций, например докладчики Комиссии по правам человека или члены Комиссии международного права.

#### **Привилегии и иммунитеты, применимые в отношении должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках**

10. В соответствии с разделами 20 и 21 статьи V Общей конвенции лишь Генеральный секретарь имеет право решать, применяются ли привилегии и иммунитеты в том или ином конкретном случае и следует ли от них отказаться.

11. В своем консультативном заключении от 29 апреля 1999 года Международный Суд признал, что «Генеральный секретарь, будучи главным административным должностным лицом Организации, несет первостепенную ответственность за защиту интересов Организации; с этой целью именно он должен оценить, действуют ли его представители в рамках своих функций, и если он

придет к такому выводу, то несет ответственность за защиту своих представителей, включая экспертов в командировке, отстаивая их иммунитет» (пункт 60).

12. Положение 1(е) предусматривает следующее: «Привилегии и иммунитеты, которыми пользуется Организация Объединенных Наций в силу статьи 105 Устава, предоставляются в интересах Организации. Эти привилегии и иммунитеты не могут служить пользующимся ими лицам оправданием для невыполнения законов и предписаний полиции государства, в котором они находятся, или оправданием для невыполнения их частных обязательств. В каждом случае, когда возникает вопрос о пользовании этими привилегиями и иммунитетами, должностное лицо или эксперт в командировке немедленно докладывает об этом Генеральному секретарю, который один имеет право решать вопрос о наличии таких привилегий и иммунитетов и об отказе от них согласно соответствующим документам. Генеральный секретарь должен информировать директивные органы, которые назначили указанных должностных лиц или экспертов в командировках, и может принимать во внимание их мнения».

13. 17 ноября 2006 года заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юриконсульт, сделал заявление в Пятом комитете, отвечая на вопросы Бюро Пятого комитета в отношении принятого Генеральным секретарем решения об отказе от иммунитета от судебного преследования в двух рассматриваемых ниже случаях. В ходе своего выступления Юриконсульт провел анализ того, каким образом Общая конвенция соотносится в правовом плане с положениями, утвержденными Генеральной Ассамблеей (см. A/C.5/61/SR.22).

#### **Случаи лишения иммунитета должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках**

14. Во всех случаях Генеральный секретарь следует обычной практике отказа от иммунитета, когда он определяет, с учетом обстоятельств того или иного конкретного дела, что иммунитет воспрепятствует отправлению правосудия и что в нем может быть отказано без ущерба для интересов Организации Объединенных Наций.

15. Со времени принятия резолюции 3188 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи было получено две просьбы о лишении иммунитета должностных лиц Организации Объединенных Наций, помимо должностных лиц Секретариата, и в обоих случаях иммунитет был снят.

16. 1 сентября 2005 года Генеральный секретарь по просьбе Представительства Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций лишил иммунитета от судебного преследования тогдашнего Председателя Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Причинами отказа от иммунитета явились выдвинутые федеральными властями Соединенных Штатов серьезные уголовные обвинения, касающиеся отмывания денег в нарушение законов Соединенных Штатов. 9 сентября 2005 года Генеральный секретарь направил Председателю Генеральной Ассамблеи письмо, в котором информировал последнего о просьбе Соединенных Штатов, применимых правовых положениях и основаниях для отказа от иммунитета, и указал, что в соответствии с существующими процедурами Организации в случаях ареста или задержания должностных лиц Организации Объединенных Наций к компетентным властям Соединенных Штатов обращается просьба об оказании по-

мощи в целях содействия осуществлению визита одним из должностных лиц Организации Объединенных Наций.

17. 7 ноября 2005 года Генеральный секретарь по просьбе компетентных правоприменительных органов принял решение о снятии иммунитета от судебного преследования с инспектора Объединенной инспекционной группы. Основанием для принятия этого решения явились серьезные обвинения уголовного характера, расследовавшиеся правоприменительными органами Швейцарии. Ввиду серьезности и степени важности этих обвинений просьба была передана Организации Объединенных Наций на сугубо конфиденциальной основе. 3 марта 2006 года Юрисконсульт направил Председателю Объединенной инспекционной группы конфиденциальное сообщение, в котором к последнему была обращена просьба препроводить соответствующему инспектору конфиденциальное письмо с объяснением от имени Генерального секретаря оснований доведения решения о снятии иммунитета до сведения Генеральной Ассамблеи.

18. Как указывается в пункте 3 Положений, широкий круг функций выполняется Организацией Объединенных Наций лицами, нанятыми в качестве экспертов в командировках. Генеральный секретарь в обычном порядке принимает решения о снятии иммунитета с экспертов в командировках, с тем чтобы они могли дать показания в суде или принять участие в других процессуальных действиях в качестве свидетелей. Иммунитет в отношении экспертов в командировках также снимался или принималось решение, что он не применяется по отношению к ним и в силу иных соображений, в частности чтобы сделать возможным проведение гражданского или уголовного судебного разбирательства. Вместе с тем случаев лишения иммунитета кого-либо из специальных докладчиков для целей гражданского или уголовного разбирательства до настоящего времени не было, хотя в одном случае и было вынесено определение о неприемимости иммунитета.

### **III. Применимость требования о раскрытии финансовой информации в отношении должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках**

19. Положение 2(i) предусматривает следующее: «Должностные лица и эксперты в командировках должны представлять декларации о доходах, если это будет предложено им Генеральным секретарем. Генеральный секретарь устанавливает формат и характер информации, которая должна содержаться в таких декларациях, и определяет процедуры их представления. Декларации о доходах остаются конфиденциальными и будут использоваться по усмотрению Генерального секретаря лишь при принятии решений в соответствии с положением 2(h). Оценку того, может ли тот или иной факт привести к возникновению конфликта интересов, производит Генеральный секретарь, должным образом консультируясь — в случае должностных лиц, назначаемых не Генеральным секретарем, — с назначившим органом».

20. Ответственность за осуществление программ раскрытия финансовой информации возлагается на Бюро по вопросам этики, которое будет представлять

отдельный доклад о своей деятельности Генеральной Ассамблее. Бюро по вопросам этики в настоящее время проводит обзор на предмет выяснения, следует ли требовать представления деклараций о доходах от должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата, и экспертов в командировках, выполняющих фидуциарные функции. Положение 2(i) предоставляет Генеральному секретарю полномочия вводить такое требование, устанавливать применимые процедуры и, в надлежащей консультации с назначающим органом — в случае должностных лиц, назначаемых не Генеральным секретарем, — решать, порождают ли их функции и контакты потенциальный конфликт интересов. С учетом директивного или надзорного характера функций и независимости соответствующих органов и статуса соответствующих сотрудников вопрос о потребности в надлежащей системе раскрытия финансовой информации для их сотрудников подлежит тщательному изучению.

#### **IV. Заключение**

**21. Генеральный секретарь предлагает Генеральной Ассамблее принять настоящий доклад к сведению.**

---