



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
14 August 2007
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2007 года
11–14 сентября 2007 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
**Фонд Организации Объединенных Наций
для развития в интересах женщин**

Стратегический план ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы*

Резюме

Стратегический план ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы предусматривает стратегическое направление политики и управления ЮНИФЕМ в целях повышения эффективности его деятельности в области развития, укрепления стратегических партнерских связей и мобилизации ресурсов на следующие четыре года. В нем вкратце излагается, как ЮНИФЕМ будет работать в партнерстве с государствами — членами системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества для содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и других согласованных на международном уровне целей. В основе стратегического плана лежат достижения и уроки, извлеченные в ходе осуществления предыдущей многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ) на 2004–2007 годы, а также соответствующие решения 2004/10, 2005/22 и 2006/21 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА. В нем подчеркивается важность работы ЮНИФЕМ в системе Организации Объединенных Наций в качестве катализатора и новатора, содействующего равенству между мужчинами и женщинами в соответствии с национальными приоритетами. Подчеркиваются возможности для всестороннего учета вопросов гендерного равенства в контексте реформы Организации Объединенных Наций и механизмов координации на национальном уровне.

* Представление настоящего доклада было задержано в силу необходимости собрать данные, требующиеся для того, чтобы представить Исполнительному совету самую последнюю информацию.



В соответствии со стратегическими планами, представляемыми ПРООН и ЮНФПА, план ЮНИФЕМ содержит: рамки для оценки результатов в области развития, рамки ориентированного на результаты управления и комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов. Это — рамки для отчетности, исходя из которых ЮНИФЕМ будет регулярно представлять Исполнительному совету доклады о достигнутом прогрессе согласованным с ПРООН и ЮНФПА образом.

Стратегический план является реалистично смелым в смысле поставленных в нем результатов в области развития и управления, а также в смысле тех ресурсов, которые предусматриваются в нем для поддержки плана. Он исходит из посылки существенного углубления технической поддержки ЮНИФЕМ и каталитического программирования, тем самым прогнозируя удвоение общего объема ресурсов на период 2008–2011 годов.

Элементы решения

ЮНИФЕМ с нетерпением ожидает указаний и одобрения со стороны Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА в том, что касается стратегических направлений, результатов и ресурсов, предусмотренных в его стратегическом плане на 2008–2011 годы.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Ускорение прогресса в обеспечении гендерного равенства в контексте глобальных и институциональных возможностей и проблем	5–13	6
III. От многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ) ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы к стратегическому плану на 2008–2011 годы: перемены и преемственность	14–20	9
IV. Рамки для оценки результатов в области развития	21–48	11
V. Рамки для оценки результатов в области управления	49–88	22
VI. Комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов	89–91	35
VII. Мониторинг, отчетность и оценка	92–100	37
Приложения (имеются на веб-сайте Исполнительного совета)		
1. Development results framework		
2. Managing for results framework		
3. Integrated financial resources framework		
4. Key thematic areas		
5. Evaluation of the UNIFEM MYFF system		
6. Chart illustrating the strategic plan intervention logic		

I. Введение

1. Стратегический план ЮНИФЕМ на 2008–2011 годы представляется Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА в переломный момент в деле оказания Организацией Объединенных Наций поддержки обеспечению гендерного равенства и прав человека применительно к женщинам. Государства-члены обсуждают те указания, которые они дадут в отношении укрепления архитектуры, поддерживающей гендерное равенство в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Результаты этих обсуждений окажут длительное воздействие на то, в какой мере Организация Объединенных Наций будет предпочтительным партнером для стран, приверженных ускорению прогресса в направлении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

2. Не предвосхищая указаний государств-членов, ЮНИФЕМ разработал стратегический план, позволяющий ему продвигаться вперед по пути осуществления его основной деятельности: оказания странам поддержки в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в соответствии с их национальными приоритетами. План учитывает возможности и проблемы, связанные с повесткой дня реформы Организации Объединенных Наций, и указания, полученные от недавних межправительственных процессов, включая десятилетний обзор Пекинской платформы действий, пятилетний обзор Декларации тысячелетия и трехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ТВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций¹.

3. Пятью исходными пунктами стратегического плана являются:

а) План базируется на двойном мандате ЮНИФЕМ, сформулированном в резолюции 39/125 (1984) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится просьба к ЮНИФЕМ i) оказывать новую и стимулирующую поддержку странам в области программирования и в финансовой области для достижения гендерного равенства в соответствии с их национальными приоритетами и ii) активизировать деятельность по обеспечению гендерного равенства по всей системе Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в целях развития. Стратегический план предусматривает углубление обеих этих функций.

б) План разработан на основе откликов государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и других ключевых партнеров; выводов оценки МРПФ ЮНИФЕМ за 2004–2007 годы²; и анализа главных возможностей и проблем с точки зрения обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в различных странах и регионах. (Резюме выводов оценки МРПФ и рекомендаций содержится в приложении 5.)

в) План является смелым в том отношении, что главное внимание в нем сосредоточено на углублении знаний и воздействия, являющегося результатом целевой поддержки со стороны ЮНИФЕМ и опыта его партнеров в правительствах, гражданском обществе и Организации Объединенных Наций. Суть вы-

¹ Резолюция 59/250 Генеральной Ассамблеи.

² *Evaluation of the UNIFEM multi-year funding framework (MYFF) system*, (Universalia, 2006) (приложение 5).

ражаемой им идеи состоит в том, что **ЮНИФЕМ в состоянии усилить свою стимулирующую роль с уделением конкретного внимания созданию возможностей для — и поощрению — осуществления обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.** Для этого ему нужны: i) возросший потенциал и более значительные инвестиции для выявления, документального обоснования и распространения «того, что действует»; ii) стратегические партнерские связи, присутствие и охват на региональном и страновом уровнях; iii) четкое обозначение в качестве ведущей организации и целевые ресурсы для того, чтобы он мог активизировать работу Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства на местах.

d) План исходит из предпосылки более крепких партнерских связей и более значительной координации в рамках системы Организации Объединенных Наций одновременно с признанием того, что одна из главных функций ЮНИФЕМ состоит в поддержке и максимальном использовании сравнительных преимуществ различных частей системы Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

e) План базируется на сценарии двойного увеличения общих поступлений и расходов. Это — реалистический прогноз с учетом того, что ЮНИФЕМ вдвое увеличил общий объем своих ресурсов в период между его стратегией и планом практической работы на 2000–2003 годы и его МРПФ на 2004–2007 годы. Нынешний стратегический план аргументированно доказывает необходимость удвоения ресурсов на основе возросших основных взносов. Рост поступлений на базе основных ресурсов будет согласовываться с обязательствами в отношении принципов взаимной подотчетности и будет усиливать способность ЮНИФЕМ к планированию, основанному на предсказуемости. Неосновные ресурсы будут оставаться неотъемлемой частью портфеля ЮНИФЕМ.

4. В стратегическом плане определяется общее направление, по которому пойдет ЮНИФЕМ с целью оказания поддержки стратегическим действиям в области гендерного равенства. Компоненты плана приведены в соответствие с компонентами стратегических планов ПРООН и ЮНФПА. Они включают:

a) рамки для оценки результатов в области развития, определяющие результаты и показатели, достижению которых будет содействовать ЮНИФЕМ. Результаты в этих рамках не являются результатами ЮНИФЕМ или Организации Объединенных Наций; скорее, они должны целиком и полностью принадлежать странам. Их успешное достижение зависит от сотрудничества со стратегическими партнерами в правительствах, многосторонних и двусторонних организациях и гражданском обществе;

b) рамки для оценки результатов в области управления, определяющие показатели результативности работы и результаты, за которые ЮНИФЕМ несет ответственность перед своими главными партнерами. Эти рамки определяют потенциальный вклад ЮНИФЕМ в более скоординированную и согласованную страновую группу Организации Объединенных Наций;

c) комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов, предопределяющие потребности в ресурсах и предполагаемые расходы, необходимые для выполнения предусмотренной программы.

II. Ускорение прогресса в обеспечении гендерного равенства в контексте глобальных и институциональных возможностей и проблем

5. В основе стратегического плана лежат четыре главные предпосылки.

Осуществление и подотчетность в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин отстают от обязательств и нормативных договоренностей, выработанных государствами-членами.

6. В 2011 году, когда этот стратегический план будет завершен, останется лишь четыре года до 2015 года, к которому государства — члены Организации Объединенных Наций на Саммите тысячелетия договорились существенно сократить масштабы нищеты, болезней и неравенства. Хотя есть заметные региональные различия, ориентировочные показатели в отношении гендерного равенства являются предметом беспокойства.

7. Нищета и ВИЧ/СПИД слишком часто имеют женское лицо. Участие женщин в политической жизни увеличивается медленными темпами: к 2006 году количество женщин, представленных в национальных парламентах, достигло лишь 17 процентов. В 2005 году мир не выполнил свою первую ЦРДТ — равенство между полами в сфере начального образования к 2005 году. Согласно проведенному Всемирной организацией здравоохранения многострановому исследованию по вопросам семейного насилия³, показатель распространенности на протяжении всей жизни физического насилия со стороны близкого партнера варьируется от 13 до 61 процента. Сейчас, когда прошло более 10 лет после проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), с учетом того, что 185 стран ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция), и при том, что имеется согласие с резолюцией 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Декларацией тысячелетия, мы сталкиваемся с кризисом в плане осуществления и подотчетности, когда речь заходит о выполнении обещаний относительно достижения этих целей. Что мешает преобразованию обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в конкретные действия, инвестиции и изменения?

Неуклонно возрастает потребность, заинтересованность и спрос правительств, многосторонних и двухсторонних организаций и неправительственных организаций (НПО) в технических и политических консультациях, с тем чтобы они могли продвигаться вперед в вопросах гендерного равенства, однако прогресс затормаживается вследствие постоянного выделения недостаточных ресурсов на экспертные знания, необходимые для поддержки продвижения вперед.

8. Парижская декларация и множество новых вариантов оказания помощи изменяют партнерские отношения в области развития. Фокус на национальную принадлежность, гармонизацию и согласование, взаимную подотчетность и результаты может установить между принимающими странами и странами-донорами такие партнерские отношения, которые ставят во главу угла осуще-

³ WHO multi-country study on women's health and domestic violence against women: initial results on prevalence, health outcomes and women's responses (Geneva, WHO, 2005).

ствление и подотчетность. Приверженность гендерному равенству и другим согласованным на глобальном уровне целям явно отсутствует в рамках Парижской декларации. Без адекватной пропагандистской деятельности и надлежащих экспертных знаний в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, сопровождающих внедрение этой повестки дня на национальном уровне, ее потенциал как ведущего фактора в содействии более равноправным партнерским отношениям и выделению ресурсов может и не реализоваться.

9. Проводимые почти во всех сферах деятельности оценки по вопросам гендерного равенства — институциональные оценки, тематические оценки, обзоры помощи в целях развития и другие⁴ — указывают на недостаточную обеспеченность ресурсами и неадекватное позиционирование и укомплектование кадрами как на возникающие периодически препятствия. По мере того как меняется архитектура, лежащая в основе помощи в целях развития, архитектура, поддерживающая гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, должна укрепляться, чтобы быть в состоянии справиться с новыми вызовами.

Способность системы Организации Объединенных Наций обеспечивать согласованные и новейшие экспертные знания в целях достижения гендерного равенства ослабляется вследствие отсутствия могучей движущей силы и неадекватной координации.

10. Реформа Организации Объединенных Наций имеет потенциальные возможности для укрепления поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам в области гендерного равенства⁵. Отслеживание ссылок на гендерное равенство в общих анализах по стране (ОАС) и рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) в 2002 и 2006 годах и в ежегодных докладах координаторов-резидентов в период с 2004 по 2006 год указывает на устойчивое увеличение числа случаев включения вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в доклады, контекстуальные анализы, итоги и показатели. Однако небольшое число обзоров на местах показывает, что у страновых групп Организации Объединенных Наций имеется мало моделей целостного программирования, позволяющего свести воедино весь диапазон имеющихся в рамках системы возможностей в поддержку национальных приоритетов.

11. Проведенный в 2004 году трехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ТВОП), проведенная в 2005 году по просьбе его Консультативного комитета (A/60/62-E/2005/10) организационная оценка ЮНИФЕМ и многие другие документы указывают на то, что архитектура, подкрепляющая гендерное равенство — от ЮНИФЕМ, Отдела по улучшению положения женщин и Канцелярии

⁴ Оценка учета гендерных факторов в деятельности ПРООН (DP/2006/5); Longhurst, Richard. *Review of the Role and Quality of the United Nations Development Assistance Frameworks (UNDAFs)* (Overseas Development Institute, May 2006); Mason, Karen. *The approach of DAC members to gender equality in development co-operation: changes since 1999* (Paper for OECD/DAC Gendernet meeting 5–7 July 2006. Paris).

⁵ Это заявление основано на опросах, проведенных ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ и Целевой группой ГООНВР по вопросам гендерного равенства, и на ряде оценок по вопросам учета гендерных факторов в организациях системы Организации Объединенных Наций.

Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин до тематических гендерных групп, советников по гендерным вопросам и гендерных подразделений, — является раздробленной. Организации Объединенных Наций необходимо оказывать странам более согласованную поддержку для содействия управлению широким кругом планов действий и соглашений по вопросам гендерного равенства, которые странам предлагается осуществить и по которым они должны отчитаться (от Пекинской платформы действий до Конвенции, резолюции 1325 Совета Безопасности и ЦРДТ). Активизация поддержки составлению программ по вопросам гендерного равенства в рамках первого поколения экспериментальных проектов на основе «единства действий» имеет важное значение с точки зрения его потенциала по демонстрации этой и стимулированию будущих инициатив.

12. Идея ясна⁶: могучая движущая сила и громкий голос в пользу гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в основных учреждениях в сочетании с инициативами и подотчетностью за достигнутые результаты необходимы для преобразования словесной приверженности достижению гендерного равенства в конкретные действия. Настоящий стратегический план основан на той предпосылке, что имеется желание отреагировать на выводы относительно дефицита средств и действий в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин путем согласования ресурсов, позиционирования и координационных механизмов с возможностями и спросом.

Стратегические партнерские связи и приверженность руководства являются ключом к успеху.

13. Одним из показателей прогресса за последние 10 лет является то, в какой степени сложилась более широкая основа в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Отрадными признаками являются План действий по гендерным вопросам Всемирного банка; приверженность Всемирного экономического форума отслеживанию прогресса в вопросах гендерного равенства на ежегодной основе; организуемые по всему миру мужские группы в целях прекращения насилия в отношении женщин; ведущая роль министерств финансов в деле составления бюджетов с учетом гендерной проблематики; и другие аналогичные события. Подобные действия должны экспоненциально расширяться в будущем. Таким образом, призыв в отношении мощной движущей силы — это призыв к инвестициям в развитие возможностей для постоянного расширения и привлечения новых сторонников, равно как и призыв к надлежащему позиционированию для обеспечения себе руководящей роли и практических действий в новых сферах работы. Гендерное равенство остается ответственностью всей системы Организации Объединенных Наций.

⁶ NORAD, *Lessons from Evaluations of Gender Equality in Development Cooperation*. 2006. «...все содержащиеся в оценках выводы указывают в одном и том же направлении. Работа над институционализацией расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства не имеет первостепенного значения; для осуществления политики и стратегий имеются недостаточные ресурсы; центр внимания переместился в другие области [...] Стратегия учета оказалась безуспешной».

III. От многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ) ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы к стратегическому плану на 2008–2011 годы: перемены и преемственность

14. Стратегические планы ЮНИФЕМ с 1997 года были смелыми, и в каждом из них устанавливались более высокие контрольные показатели в смысле результатов, охвата, партнерских отношений и ресурсов. На протяжении 10 лет ЮНИФЕМ докладывал Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА о достижениях и пробелах. План на 2008–2011 годы является, таким образом, реалистично смелым; хотя в нем предусмотрен сценарий роста, он не основывается на огромном расширении присутствия, кадров или масштабов работы. Скорее, извлеченный из предыдущей МРПФ урок заключается в том, что ЮНИФЕМ необходимо усилить поддержку и максимальное использование более прочных партнерских связей там, где он выявил наличие основных возможностей.

Преемственность

15. Как государства-члены заметят из нижеследующих рамок для оценки результатов в области развития, ЮНИФЕМ по-прежнему сосредоточивает внимание на целостных рамках перемен, поддерживающих достижение взаимосвязанных ключевых результатов на макро-, мезо- и микроуровнях. Результаты схожи с теми, которые указаны в МРПФ ЮНИФЕМ на 2004–2007 годы, но проработаны более детально.

Перемены

16. Внутренние обзоры ЮНИФЕМ и внешняя оценка осуществления его МРПФ на 2004–2007 годы дают важные указания в отношении того, какие изменения нужны для повышения эффективности и результативности. Хотя выводы являются слишком многочисленными, чтобы рассмотреть их во всех деталях — к тому же, в приложении 5 содержится дополнительная информация, — четыре области концентрации внимания крайне важны для понимания тех возможностей, которые необходимы ЮНИФЕМ для осуществления стратегического плана.

Осуществление обязательств в области гендерного равенства и подотчетность в этой связи

17. В оценке МРПФ отмечается, что оказываемая ЮНИФЕМ поддержка делу изменения политики и законов является «одной из самых сильных областей его работы на сегодняшний день», но что при этом «в докладах ЮНИФЕМ содержится мало информации о том, в какой степени законодательные перемены были реализованы и каким изменениям [...] они содействовали». По всему миру отмечается нехватка знаний в отношении того, что требуется для перехода от обязательств к практическим действиям в отношении гендерного равенства. Это будет одной из главных областей сосредоточения внимания в новом стратегическом плане, который начнется с выпуска издания 2008 года публикации «Улучшение положения женщин в мире», где будет проанализирован опыт в деле преодоления этого разрыва. ЮНИФЕМ объединит силы со своими парт-

нерами и постепенно увеличит инвестиции в наращивание внутреннего и партнерского потенциала поощрению, документальному обоснованию и оценке действий, имеющих отношение к осуществлению и подотчетности.

Развитие потенциала как одна из основных характеристик

18. В оценке МРПФ отмечено, что, «хотя ЮНИФЕМ успешно поддерживает развитие потенциала, он [еще] не систематизировал свой конкретный опыт в виде четко сформулированной теории или концепции наращивания потенциала». ЮНИФЕМ вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и в соответствии с рекомендациями ТВОП в этой области будет прилагать усилия для более конкретного определения методологий и измерений, лежащих в основе его инвестиций в развитие потенциала, в том числе через обмены по линии Юг-Юг.

Разрешение дилеммы «глубина против распространенности»

19. В оценке МРПФ отмечено, что «между партнерами, с которыми были проведены консультации, имеется широкое согласие в отношении того, что ЮНИФЕМ [...] смог добиться замечательных результатов при очень ограниченных ресурсах [...]. Единственная часто звучащая критика касается [недостаточного присутствия, недостаточных средств] и [...] опасности «растянутой по очень большому фронту» в попытке удовлетворить существующий большой спрос...». В предстоящем плане ЮНИФЕМ стремится наращивать свое нынешнее присутствие, свой опыт и свои обязательства для того, чтобы укрепить свой потенциал по более детальному документальному обоснованию взаимосвязей между различными уровнями итогов, в достижение которых он вносит свой вклад. Он будет более строго подходить к отслеживанию более долгосрочной результативности оказываемой им поддержки и тех процессов и партнерских связей, которые содействуют успеху. Он будет уделять первостепенное внимание стабильному, стратегическому, эффективному с точки зрения затрат и актуальному субрегиональному присутствию в поддержку каталитического программирования, обменов по линии Юг-Юг и высококачественным техническим консультациям и гарантиям качества в вопросах гендерного равенства в региональных и субрегиональных центрах Организации Объединенных Наций (что касается дополнительной информации, см. управленческий результат 4.1 в приложении 2).

Укрепление и совершенствование связи между стимулирующей ролью ЮНИФЕМ и процессом распространения и «совершенствования»

20. В МРПФ отмечено: „Имеются многочисленные примеры того, как ЮНИФЕМ воздействует на процессы изменений «каталитическим» образом [...] [однако] нет никакого согласованного определения этого термина в том, что касается работы ЮНИФЕМ [...], и распространение/совершенствование может рассматриваться как каталитический эффект «второй степени»“. Двумя изменениями в практике ЮНИФЕМ, которые он предусматривает на следующий период, являются: а) четкое определение того, какие из его мероприятий и программ соответствуют согласованному определению того, что является каталитической инициативой (в отличие от других инициатив); и б) систематическое отслеживание и оценка того, как каталитические инициативы соотносятся

с процессом обеспечения приверженности делу распространения и «совершенствования» и практических действий в этой области.

Рабочее определение ЮНИФЕМ как катализатора и его связь с распространением и «совершенствованием»

ЮНИФЕМ будет действовать как катализатор с использованием одного из следующих двух методов: а) создавать возможности для изменений и процессов перемен, которые в ином случае не происходили бы; или б) воздействовать на темпы или качество процессов перемен, например путем содействия процессу через поддержку вовлеченных в него сторон и помощь в структуризации процесса.

ЮНИФЕМ усиливает вероятность успешных процессов перемен, движимых и управляемых участвующими в них партнерами.

ЮНИФЕМ не берет на себя ответственность за распространение или «совершенствование». Скорее, потенциал ЮНИФЕМ в деле документального обоснования, пропаганды и мобилизации стратегических партнеров помогает создать обстановку, благоприятствующую распространению и «совершенствованию». То, в какой степени другие распространяют или совершенствуют каталитические инициативы, вдохновляемые или поддерживаемые ЮНИФЕМ, служит показателем успеха каталитического воздействия. В различных ситуациях ЮНИФЕМ может понадобиться сопровождать процесс распространения и/или «совершенствования» вспомогательной документацией, оценками и аналогичными инструментами, дабы можно было лучше понять наиважнейшие элементы при формулировании каталитических инициатив, которые поддаются распространению или «совершенствованию».

IV. Рамки для оценки результатов в области развития

21. Работа ЮНИФЕМ вытекает из одного главного видения: гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин будут достигнуты тогда, когда женщины смогут реализовать их права человека и право на развитие личности.

A. Всеобъемлющие принципы

22. Осуществление рамок ЮНИФЕМ для оценки результатов в области развития опирается на следующие принципы, многими из которых также руководствуются другие организации системы Организации Объединенных Наций:

а) *Национальная ответственность и программирование, движимое спросом, являются ключом к устойчивости.* Конкретные вызовы и возможности с целью ускорения прогресса в направлении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин различаются от страны к стране и от региона к региону. В настоящем стратегическом плане предусмотрены рамки

поддержки со стороны ЮНИФЕМ, которые являются достаточно гибкими для того, чтобы он мог усиливать национальную ответственность и реагировать на запросы на основе конкретных интересов и партнерских связей, существующих в различных ситуациях.

б) *Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин — это ответственность всей системы Организации Объединенных Наций; для достижения прогресса необходимы мощная движущая сила, приверженное руководство и подход на основе многочисленных заинтересованных сторон.* Приверженность руководства и полное участие и ответственность многочисленных заинтересованных сторон необходимы для того, чтобы программы пустили корни. Важно обратить вспять тенденцию к недостаточному инвестированию в министерства по делам женщин, гендерные тематические группы, сети неправительственных организаций и парламентские группировки, которые выступают за гендерное равенство, равно как и в другие группы «поборников» прав человека применительно к женщинам. ЮНИФЕМ является частью архитектуры гендерного равенства, которая должна быть укреплена и наделена четкой ответственностью, властью и ресурсами для продвижения вперед в осуществлении программы действий одновременно с укреплением своих групп сторонников и своего потенциала в целях увеличения числа поборников гендерного равенства.

с) *Программы должны учитывать многообразие интересов, возможностей и проблем в том, что касается женщин.* Между группами женщин имеются существенные различия, которые должны находить отражение в пропагандистской деятельности и при составлении целевых программ. ЮНИФЕМ будет еще больше углублять свои усилия в области анализа, пропагандистской деятельности, партнерских связей и разработки программ в целях охвата находящихся в неблагоприятном положении групп женщин и содействия тому, чтобы наиболее маргинализированные группы и те, чей голос слышится редко, были вовлечены в главное русло национальных усилий по достижению гендерного равенства. Для этого будет использоваться предыдущая работа ЮНИФЕМ по оказанию поддержки женщинам, работающим в домашнем и неформальном секторах, трудящимся женщинам-мигрантам, женщинам, страдающим от ВИЧ/СПИДа, бедным женщинам в сельских районах, женщинам, ставшим жертвами насилия и незаконной торговли, женщинам-бывшим комбатантам и другим. ЮНИФЕМ будет также укреплять координацию с другими учреждениями Организации Объединенных Наций для продвижения вперед в выполнении главных мероприятий в интересах находящихся в неблагоприятном положении групп женщин, в том числе в рамках общих усилий Организации Объединенных Наций по составлению программ.

д) *Обмены по линии Юг-Юг — это эффективный механизм наращивания устойчивого потенциала в странах.* Сейчас, когда прошло более 10 лет после Пекина и более 30 лет после первой Всемирной конференции по положению женщин, в развивающемся мире имеются значительные знания, потенциал и творческая энергия для поддержки более существенных инвестиций в обмены по линии Юг-Юг. ЮНИФЕМ уже давно и с хорошими результатами содействует этому в ключевых областях, включая составление бюджетов с учетом гендерной проблематики и осуществление Конвенции, и планирует инвестировать в эту сферу и более систематически оценивать ее в качестве основной стратегии развития потенциала в стратегическом плане.

е) *Включение основанного на принципах прав человека подхода — это важный аспект поддержки со стороны ЮНИФЕМ.* Достигнутое в 2005 году в Организации Объединенных Наций общее понимание относительно основанного на принципах прав человека подхода, требующее согласованности в рамках системы в поддержку осуществления норм в области прав человека, сейчас включено в общесистемные указания, касающиеся общих страновых подходов. ЮНИФЕМ накопил большой опыт в оказании поддержки согласованию стратегий, законов, политики и бюджетов в области развития с национальными обязательствами согласно Конвенции и в обеспечении большего участия правительств, организаций гражданского общества и системы Организации Объединенных Наций в его процессе мониторинга. Основанный на принципах прав человека подход будет центральным элементом в рамках сотрудничества ЮНИФЕМ с организациями системы Организации Объединенных Наций и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях наращивания национального потенциала для достижения гендерного равенства.

В. Цели и итоги

23. Цели, приоритетные области, итоги, показатели деятельности и мероприятия, сформулированные в рамках для оценки результатов в области развития, — это те, в реализацию которых ЮНИФЕМ будет вносить вклад в предстоящие четыре года, работая в тесном сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и партнерами по Организации Объединенных Наций.

24. Эти результаты не будут результатами ЮНИФЕМ или системы Организации Объединенных Наций. Чтобы быть эффективными и устойчивыми, они должны полностью принадлежать тем странам и общинам, в которых ЮНИФЕМ и система Организации Объединенных Наций оказывают поддержку. Результаты подтверждаются посредством консультаций с национальными, региональными партнерами и партнерами по Организации Объединенных Наций и посредством обзора существующих обязательств, принятых на региональном и глобальном уровнях, в том числе в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (A/RES/60/1).

Цель

25. Работа ЮНИФЕМ руководствуется единой целью: *Национальные обязательства по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин осуществляются в стабильных и нестабильных государствах*⁷. В поддержку этой цели ЮНИФЕМ будет работать в конкретных тематических областях (что касается более детального разъяснения элементов, на которых он сосредоточится в каждой тематической области, см. приложение 4). В сводном докладе о многолетних рамках финансирования ЮНИФЕМ (DP/2007/35), представленном Исполнительному совету на его ежегодной сессии в июне 2007 года, содержится весьма подробная информация относительно нынешних масштабов и подходов в рамках программы ЮНИФЕМ, которые

⁷ Поскольку все итоги будут содействовать достижению цели осуществления на национальном уровне во всех трех тематических областях, в соответствии с принципами управления, ориентированного на конкретные результаты, и в интересах недопущения дублирования в заявлении о цели перечисляются все тематические области.

лежат в основе выполнения работы, предусмотренной в плане на 2008–2011 годы. Целевые показатели, выявленные для отслеживания прогресса в осуществлении национальных обязательств, приведены в соответствие с этими тематическими аспектами⁸. Они резюмируются в следующей таблице.

Цель	Показатели (по темам)
<i>Национальные обязательства по содействию гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин осуществляются в стабильных и нестабильных государствах.</i>	Тема: Укрепление экономической безопасности и прав женщин:
	– Доля женщин среди самостоятельно занятых ⁹ и работников, участвующих в работе семейного предприятия, в общем числе занятых
	– Разрыв в зарплате: соотношение доходов женщин и мужчин
	Тема: Уменьшение масштабов распространения насилия в отношении женщин и ВИЧ/СПИДа
	– Распространенность насилия в отношении женщин
	– Распространенность ВИЧ/СПИДа среди женщин
	Тема: Содействие гендерной справедливости в условиях демократического правления
	– Доля женщин в национальных парламентах

26. Эта цель охватывает два ключевых аспекта, в реализации которых содействуют все инициативы ЮНИФЕМ: а) она концентрирует внимание на осуществлении на национальном уровне. Это соответствует широкой договоренности об уделении первостепенного внимания национальной принадлежности и безотлагательной необходимости перехода от обязательств к практическим действиям в вопросах гендерного равенства (ЮНИФЕМ будет обеспечивать постоянное сосредоточение внимания на отслеживании того, как его работа на региональном и глобальном уровнях содействует переменам на национальном уровне); и б) она определяет конкретные тематические области, на которых ЮНИФЕМ будет концентрировать внимание, опираясь на приоритеты его предыдущей МРПФ и на отзывы заинтересованных сторон относительно тех областей, в которых Фонд продолжает иметь сравнительные преимущества.

27. ЮНИФЕМ признает, что другие партнеры — в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами — будут также вносить вклад в эту работу и что ЮНИФЕМ нужно четко определить свою роль (см. приложение 2, «Рамки для оценки результатов в области управления», и проект справочной записки “A Way Forward for Strengthening Coordinated Support for Gender Equality and Women’s Empowerment”) («Путь вперед к укреплению скоординированной поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин»), ко-

⁸ ЮНИФЕМ отобрал показатели, которые уже используются другими учреждениями, поскольку он не имеет возможности собирать показатели на уровне цели.

⁹ Лицо, имеющее свое собственное экономическое предприятие или практикующее самостоятельно профессию или занятие и не имеющее работников наемного труда.

торый ЮНИФЕМ, ПРООН, ЮНФПА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) представили Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2007 года). ЮНИФЕМ полагает, что другие работают над теми компонентами гендерного равенства, в отношении которых ЮНИФЕМ имеет мало сравнительных преимуществ (например, образование девочек), и что ЮНИФЕМ будет работать в партнерстве в поддержку целостного программирования.

Приоритетные области

28. ЮНИФЕМ будет и дальше строить свою работу на теории перемен, которая исходит из предпосылки наличия трех приоритетных областей: а) согласование законов и политики для создания благоприятной обстановки для расширения прав и возможностей женщин и реализации прав человека; б) укрепление учреждений и организаций с точки зрения рабочих процессов, ресурсов и возможностей для выполнения обязательств в связи с Конвенцией, а также других глобальных, региональных и национальных нормативных соглашений; и с) поддержка инициатив на общинном уровне, которые показывают, как можно добиться изменений в практике и в отношениях для того, чтобы создать возможности для выполнения обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Итоги

29. В нижеследующем тексте уточняются конкретные итоги, которые составляют рамки для оценки результатов в области развития (что касается показателей и мероприятий, см. приложение 1), и партнерские связи с организациями системы Организации Объединенных Наций, которые будут иметь важнейшее значение для их достижения. Помимо координации с партнерами по Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ будет вносить вклад и отслеживать прогресс по сравнению с этими итогами в тесном сотрудничестве с главными национальными и региональными партнерами.

Итог 1. Все больше национальных стратегий развития (включая стратегии сокращения масштабов нищеты, секторальные подходы, стратегии постконфликтного восстановления и другие осуществляемые под национальную ответственность планы) учитывают гендерное равенство наряду с национальными обязательствами по расширению прав и возможностей женщин (такими, как ЦРДТ) и реализации прав человека (например, Конвенция).

30. В контексте Парижской декларации будет все более и более важно обеспечивать, чтобы национальные стратегии развития учитывали существующие национальные обязательства в отношении гендерного равенства, что является главным изначальным пунктом для обеспечения того, чтобы внимание, мощности и ресурсы инвестировались на цели достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

31. Национальные приоритеты по достижению гендерного равенства излагаются в национальных планах по обеспечению гендерного равенства или по улучшению положения женщин (их имеют свыше 120 стран); в конкретных законах или политике по секторальным вопросам (например, национальные планы по прекращению насилия в отношении женщин); и в докладах о ходе осу-

ществления Конвенции и заключительных замечаниях. В течение первых трех лет МРПФ ЮНИФЕМ оказал поддержку в достижении прогресса в направлении разработки, утверждения и более активного осуществления национальных планов, политики или законов по обеспечению гендерного равенства в 27 странах, часто в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. В нынешнем стратегическом плане ЮНИФЕМ сосредоточит внимание на том, чтобы согласованные приоритеты в области гендерного равенства должным образом учитывались в основных рамках планирования. Это будет предусматривать уделение особого внимания всестороннему учету вопросов гендерного равенства в новых вариантах оказания помощи (в партнерстве с Европейской комиссией и другими), и в ходе таких мероприятий будет использоваться опыт ЮНИФЕМ в составлении бюджетов с учетом гендерной проблематики и в оказании поддержки более широкому применению данных с разбивкой по признаку пола в интересах директивных органов.

32. *Партнерские связи.* ЮНИФЕМ вместе с партнерами по Организации Объединенных Наций, включая Отдел по улучшению положения женщин, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и других, будет заниматься установлением базисных линий и мониторингом прогресса посредством регулярного сбора информации относительно: а) наличия и качества национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства и прекращению насилия в отношении женщин; и б) того, в какой степени они отражаются в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, совместных стратегиях оказания помощи, основанных на ЦРДТ национальных стратегиях развития и других национальных рамочных документах.

Итог 2. Увеличение числа групп, равно как и правовых рамок и процессов — особенно тех, которые касаются экономической безопасности и экономических прав, имущественных и наследственных прав, торговли, миграции, прекращения насилия в отношении женщин, избирательной реформы и реформы сектора безопасности, — которые поощряют и защищают права человека применительно к женщинам и ликвидируют гендерное неравенство.

33. Во всех странах — и особенно в постконфликтных странах — пересмотр или принятие конституций и новых законов дает небывалую возможность для мобилизации политической воли и экспертных знаний в области гендерного равенства для обеспечения того, чтобы в них нашли отражение принципы гендерного равенства. ЮНИФЕМ внес значительный вклад в этой области в 2004–2006 годах — нередко в партнерстве с Международной организацией труда, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), комплексными миссиями Организации Объединенных Наций и другими подразделениями Организации Объединенных Наций — путем поддержки инициатив, касающихся законодательных реформ более чем в 60 странах. В стратегическом плане на 2008–2011 годы ЮНИФЕМ еще больше упрочит экспертные знания, сети и опыт для содействия обеспечению того, чтобы развивающиеся страны, осуществляющие процессы конституционной или законодательной реформы, имели доступ к знаниям о том, как согласовывать и осуществлять их с учетом обязательств в отношении Конвенции и других нормативных соглашений. ЮНИФЕМ будет концентрироваться на правовых и регламентационных рамках, касающихся земельных и наследственных

прав, прав трудящихся женщин-мигрантов, прекращения насилия в отношении женщин, избирательной реформы и реформы сектора безопасности.

34. *Партнерские связи.* ЮНИФЕМ будет сотрудничать с партнерами и оказывать им поддержку в разработке и обновлении базовых данных о законах и политике в конкретных секторах. ЮНИФЕМ будет предпринимать свои усилия на основе постоянной поддержки, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций, тесно взаимодействуя при этом с программами управления ПРООН, усилиями ЮНФПА в отношении законодательства и широким кругом других организаций системы Организации Объединенных Наций. Он будет уделять особое внимание работе с другими партнерами по Организации Объединенных Наций в целях оказания скоординированной поддержки странам в деле продвижения вперед в осуществлении резолюции 61/143 Генеральной Ассамблеи о прекращении насилия в отношении женщин. Он будет также стремиться к тесному сотрудничеству с УВКПЧ, Отделом по улучшению положения женщин и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в целях обеспечения того, чтобы его работа в этой области базировалась на мониторинге, осуществлении и отчетности и содействовала им.

Итог 3. Все большее число официальных и неофициальных систем правосудия поощряют права человека применительно к женщинам на национальном и местном уровнях.

35. Неофициальные институты правосудия — это те, которые самым непосредственным образом сказываются на способности женщин реализовать свои права человека. Они руководствуются обычной практикой, религиозным правом и другими закрепленными на местном уровне нормативными системами. Имеется ряд творческих примеров оказания поддержки местным общинам в определении подходов к работе как с официальными, так и с неофициальными системами правосудия в целях обеспечения равных прав для женщин. Например, Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин поддерживает участие общинных религиозных и гражданских лидеров в усилиях по борьбе с насилием в отношении женщин и торговлей женщинами, а также инициативу ЮНИФЕМ в Южной Азии и Форум межконфессиональных руководителей. Без усилий по урегулированию вопросов посредством неформального правосудия разрыв между нормотворчеством и осуществлением нельзя было бы преодолеть, так же как и нельзя было бы добиться подотчетности за выполнение обещаний относительно обеспечения гендерного равенства.

36. *Партнерские связи.* ЮНИФЕМ будет работать вместе с партнерами с целью определения стран или общин, где есть потребность в усилиях в этом направлении или где они уже осуществляются, и будет отслеживать урегулирование конкретных дел, а также то, в какой степени конфессиональные группы и общинные лидеры выступают за права человека применительно к женщинам.

Итог 4. Увеличение числа бюджетных процессов, учитывающих факторы гендерного равенства.

37. Спрос в странах, заинтересованных во внедрении или институционализации составления бюджетов с учетом гендерной проблематики, заметно вырос за последние семь лет, в течение которых ЮНИФЕМ оказывал интенсивную поддержку инициативам по составлению бюджетов с учетом гендерных факто-

ров. В конце 2000 года 42 страны имели опыт таких инициатив в той или иной форме. По состоянию на 2006 год ЮНИФЕМ выявил еще 33 страны, которые занимаются в том или ином виде составлением бюджетов с учетом гендерной проблематики¹⁰, и при этом растет число примеров привнесения гендерной проблематики в законы о национальном бюджете, директивные указания и основные виды бюджетной политики. Ряд местных инициатив по составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики привели к конкретному увеличению ассигнований на цели обеспечения гендерного равенства.

38. *Партнерские связи.* Содействуя достижению этого итогового показателя, ЮНИФЕМ будет опираться на проводимую ныне работу со многими партнерами: ПРООН, ЮНФПА, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), ЮНИСЕФ и Всемирным банком в рамках многосторонней системы, Европейской комиссией и двухсторонними донорами, а также такими партнерами, как Германское агентство по техническому сотрудничеству, Международный исследовательский центр по проблемам развития и Секретариат Содружества. ЮНИФЕМ надеется способствовать общесистемной инициативе Организации Объединенных Наций, которая делает экспертные знания по вопросам составления бюджетов с учетом гендерной проблематики более доступными для стран, способных внедрить такую практику.

Итог 5. Эксперты по вопросам гендерного равенства, сторонники гендерного равенства и их организации и сети укрепляют свой потенциал и влияние для обеспечения наличия четко выраженных аспектов гендерного равенства в национальных законах, политике и стратегиях, в том числе в процессах миростроительства и постконфликтного восстановления.

39. Этот итог имеет отношение к давним и основным партнерам ЮНИФЕМ: министерствам по вопросам гендерного равенства и/или по делам женщин, женским правозащитным сетям, экспертам по вопросам гендерного равенства в университетах и основных организациях, женским парламентским группам, женским сетям и организациям, занимающимся вопросами миростроительства и предупреждения конфликтов в постконфликтных странах, а также к растущей «архитектуре» в поддержку гендерного равенства, которая существует почти в каждой стране, каждом регионе и учреждении по вопросам развития. ЮНИФЕМ поддерживает их потенциал и политическое влияние в национальных и региональных стратегиях развития посредством, например, созываемых дважды в год совещаний женщин-министров в Южной Азии или стратегических обменов по линии Юг-Юг, а также на главных региональных и глобальных мероприятиях, от межправительственных дебатов до таких общемировых встреч, как Международная конференция по СПИДу. Политическая повестка дня, которую поддерживает ЮНИФЕМ, часто состоит из вопросов, выявленных этими партнерами.

40. ЮНИФЕМ планирует существенно усилить свою поддержку министерств по делам женщин как центральных правительственных учреждений, которые должны возглавлять работу по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном уровне; парламентских групп;

¹⁰ Нет достаточных данных для установления того, сколько из этих инициатив имеют постоянный характер, однако ЮНИФЕМ отслеживает все большее число случаев, когда составление бюджетов с учетом гендерной проблематики институционализируется в министерствах финансов.

гендерных подразделений в межправительственных региональных организациях; национальных и региональных экспертов по гендерным вопросам в целях усиления их влияния; и женских местных, национальных, региональных и глобальных групп и сетей, в том числе посредством поддержки их политико-пропагандистской работы и их потенциала с целью отслеживания изменений в их влиянии.

41. *Партнерские связи.* ЮНИФЕМ выделяет существенные ресурсы для достижения этого итога, но пока не имеет адекватных механизмов для отслеживания изменений в потенциале и влиянии. Он будет определять и обновлять базовые данные для измерения изменений во влиянии и ресурсах женских организаций, которым он оказывает поддержку и которые работают в конкретных секторах (таких, как национальные женские механизмы и группы, прилагающие усилия для прекращения насилия в отношении женщин, организации, пропагандирующие участие женщин в политической жизни). Крайне важное значение будут иметь партнерские связи со страновыми группами, региональными центрами и отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций.

Итог 6. Наиболее маргинализированные женщины (включая, в частности, женщин, инфицированных ВИЧ, женщин, занятых в неформальном секторе, женщин-мигрантов, женщин из числа коренного населения, женщин, переживших сексуальное и гендерное насилие в конфликтных ситуациях, и женщин-инвалидов) располагают более значительными ресурсами, потенциалом и голосом для обеспечения того, чтобы их приоритеты учитывались в соответствующих политике, программах и бюджетах.

42. Оказание поддержки группам, маргинализированным в политическом и экономическом отношениях, находится в самом центре основанного на принципах прав человека подхода к развитию. Эту область деятельности ЮНИФЕМ поддерживает с момента своего создания. ЮНИФЕМ будет еще больше концентрировать свои усилия на уделении первостепенного внимания группам женщин, чьи права больше всего находятся под угрозой, чье право выбора и чьи возможности являются наиболее ограниченными и чье видение перемен заслуживает большего освещения и внимания.

43. *Партнерские связи.* Будет использоваться подход, аналогичный тому, который указан в связи с итогом 5.

Итог 7. Главные политические учреждения, учреждения, занимающиеся предоставлением услуг, и средства массовой информации увеличили ресурсы и усовершенствовали структуры, процедуры, стимулы и потенциал для осуществления законов и политики, поощряющих и защищающих права человека применительно к женщинам в соответствии с глобальными, региональными и национальными соглашениями.

44. Имеется все больше практических примеров институциональных реформ в поддержку гендерного равенства. Пожалуй, одним из наилучших примеров является то, как несколько министерств финансов изменили процедуры в поддержку составления бюджетов с учетом гендерной проблематики. Но даже при этом нет никакой гарантии того, что такие перемены будут носить устойчивый характер.

45. Конкретные институты, с которыми будут сотрудничать ЮНИФЕМ и его партнеры, будут зависеть от конкретных возможностей и проблем, имеющих в различных контекстах. С учетом крайней необходимости в активизации осуществления обязательств в области гендерного равенства роль учреждений, занимающихся предоставлением услуг, становится еще более важной. В целом и исходя из прошлого опыта партнерские связи будут укрепляться или устанавливаться с: институтами правосудия (правоохранительные и судебные органы); парламентами; главными министерствами, такими, как министерства финансов и труда, а также теми, кто занимается конкретными группами населения (например, трудящимися-мигрантами) или вопросами (такими, как земельные или наследственные права); учреждениями, созданными для защиты от сексуального и гендерного насилия и для содействия участию женщин в мирных и избирательных процессах; и муниципалитетами. ЮНИФЕМ будет продолжать наращивать свои тесные рабочие партнерские отношения с региональными межправительственными организациями, такими, как Африканский союз, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии и другие.

46. *Партнерские связи.* Чтобы быть в состоянии поддерживать и контролировать изменения в выделении финансовых ресурсов и укреплять стимулирующие структуры, потенциалы и использование данных с разбивкой по признаку пола, ЮНИФЕМ будет нуждаться в тесных партнерских связях с организациями и специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. Крайне важное значение будут иметь крепкие партнерские отношения с ПРООН в контексте оказываемой ею поддержки основным национальным учреждениям.

Итог 8. Общинные инициативы порождают больше эффективных моделей продвижения прав человека применительно к женщинам и ликвидации гендерного неравенства.

47. Возможность понять то, как осуществлять изменения в направлении гендерного равенства через посредство целостного программирования, усиливается за счет экспериментальных инициатив на общинном уровне. ЮНИФЕМ будет использовать широкое определение «общин» с целью охвата географических мест, равно как и других типов общин (например, работа, проводимая с помощью «Индийских железных дорог» в качестве «общины»-работодателя в государственном секторе по решению гендерных аспектов проблемы ВИЧ/СПИДа). Он будет опираться на предыдущую работу, использовавшуюся, например, для опробования проектов по созданию «зон расширения возможностей и прав женщин», сотрудничая с многочисленными другими организациями системы Организации Объединенных Наций в одной из сельских общин Зимбабве, и будет работать с муниципалитетами с целью внедрения практики составления бюджетов с учетом гендерной проблематики, в том числе в партнерстве с ФКРООН и другими.

48. *Партнерские связи.* Определенное число таких инициатив будут документально обосновываться и отслеживаться на протяжении всего периода стратегического плана в качестве одного из главных подходов к демонстрации комплексных стратегий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на местном уровне.

**Рамки для оценки результатов в области развития на практике:
Как ЮНИФЕМ осуществляет рамки для усиления мониторинга,
ориентированного на конкретные результаты**

С учетом обеспокоенности по поводу того, что рамки для оценки результатов в области развития являются слишком смелыми, ЮНИФЕМ уточнит следующее:

1. Подотчетность за цели, итоги и мероприятия

Результаты на уровне целей должны быть достигнуты в ходе последующих 10–20 лет как часть глобального консенсуса и приверженности достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. ЮНИФЕМ излагал цели примерно одним и тем же образом в последних трех стратегических планах с незначительным, но существенным изменением в настоящем плане, в котором основное внимание сосредоточено на осуществлении национальных обязательств.

Результаты на уровне итогов являются двигателем стратегического плана; они лежат в основе выборов ЮНИФЕМ в плане программирования, укомплектования персоналом, присутствия и выделения ресурсов. ЮНИФЕМ будет содействовать их достижению наряду с другими национальными, региональными и международными субъектами. Прежний опыт ЮНИФЕМ говорит о том, что они достижимы в четырехлетний период. Согласно расчетам ЮНИФЕМ, если его потребности в ресурсах будут удовлетворены, он сможет оказывать поддержку примерно 60 странам на протяжении четырехгодичного срока действия плана в интересах достижения существенного прогресса в направлении намеченных итогов. ЮНИФЕМ несет ответственность — вместе со многими другими партнерами — за содействие их достижению и отслеживает свой вклад посредством формулирования результатов на уровне итогов, а также посредством рамок для оценки результатов в области управления.

Результаты на уровне мероприятий — это то, что ЮНИФЕМ непосредственно обязан осуществить и измерить. Фактически, их можно разбить на четыре основные группы результатов: потенциал/навыки/знания/осведомленность; сети и партнерские связи; информация/данные; и экспериментальные проекты/системы (см. ниже, а также рамки для оценки результатов в области управления).

2. Изначальным принципом Фонда является наращивание имеющихся достижений. Стратегический план предназначен не для того, чтобы начать широкий круг новых инициатив, а скорее для того, чтобы наращивать работу на прочной основе и партнерских связях, которые ЮНИФЕМ уже обеспечил. Фонд уже продвинулся вперед с точки зрения многих из этих результатов в ряде стран, и он будет углублять свою поддержку для обеспечения дальнейшего прогресса в этих и некоторых других отношениях.

3. Результаты на уровне итогов являются взаимосвязанными и взаимозависимыми, а не обособленными. Хотя рамки для оценки результатов в области развития содержат восемь результатов на уровне итогов, нет восьми отдельных направлений деятельности. Результаты представляют целостные усилия по достижению прогресса в направлении определенной цели. В зависимости от контекста различными являются исходные пункты и сочетание результатов. В некоторых странах начальный пункт для активизации осуществления может быть сфокусирован на учете факторов гендерного равенства в национальных стратегиях развития (итог 1), с одновременным наращиванием потенциала сторонников гендерного равенства и основных учреждений (итоги 5 и 7). В других странах начальной точкой может быть оказание партнерам поддержки в наращивании потенциала в деле составления бюджетов с учетом гендерной проблематики с уделением главного внимания инициативам на общинном уровне и маргинализированным группам женщин. Для достижения существенного прогресса ЮНИФЕМ и его многочисленные партнеры будут в конечном итоге поддерживать работу по всем восьми результатам на уровне итогов в любой конкретной стране.

Диаграмму, иллюстрирующую логику действий, которой ЮНИФЕМ руководствуется в своих усилиях в поддержку рамок для оценки результатов, см. в приложении 6.

V. Рамки для оценки результатов в области управления

49. Рамки для оценки результатов в области управления определяют границы областей предполагаемого внутреннего организационного укрепления, чтобы позволить ЮНИФЕМ осуществлять его программу, наращивать партнерские связи и содействовать достижению результатов в его рамках для оценки результатов в области развития. Рамки разделены на четыре области: а) роль в области консультирования по вопросам политики и каталитического программирования; б) координация и реформа Организации Объединенных Наций; в) подотчетность, риск и надзор; и г) административный, человеческий и финансовый потенциал (что касается результатов, показателей и целей, см. приложение 2). Они учитывают сильные стороны и проблемы, выявленные посредством оценки МРПФ и других оценок и анализов.

50. ЮНИФЕМ несет непосредственную ответственность за достижение 18 конечных результатов, которые составляют его рамки для оценки результатов в области управления, и за пристальный контроль в этой области. Приведенные ниже заявления о результатах сформулированы так, чтобы позволить ЮНИФЕМ осуществлять полную ответственность за их достижение.

А. Консультирование по вопросам политики и каталитическое программирование (управленческий результат 1)

Созданы системы для отслеживания того, как поддерживаемые ЮНИФЕМ пропагандистские стратегии и технические знания/консультации содействуют изменениям в политике и практике по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном, региональном и глобальном уровнях (1.1)

51. Этот результат является ответом на многочисленные замечания, сделанные заинтересованными сторонами и членами Исполнительного совета и содержащиеся в оценке МРПФ ЮНИФЕМ, относительно необходимости укреплять системы и потенциал для представления докладов о том, как происходят изменения, и для установления того, что именно достигнуто благодаря конкретному вкладу ЮНИФЕМ. Он сфокусирован на отслеживании, в частности, того, как ЮНИФЕМ содействует поддержке изменений, вытекающих из двух основных областей специализации ЮНИФЕМ: пропагандистской деятельности и технических знаний/консультаций.

Конкретный опыт ЮНИФЕМ в области развития потенциала систематизируется в виде четких и доступных комплексных подходов, в том числе в отношении обменов по линии Юг-Юг (1.2)

52. Этот результат также является ответом на один из выводов оценки МРПФ ЮНИФЕМ и на отклики по итогам консультаций относительно плана с рекомендацией о более четком подходе к развитию потенциала и к обменам по линии Юг-Юг.

Главные заинтересованные стороны могут легко получать доступ к информации о прогрессе в направлении гендерного равенства в странах по всему миру и о том, как его добиваться (1.3)

53. ЮНИФЕМ планирует углубить свою работу по трем широким направлениям: а) анализ уроков, извлеченных из программ ЮНИФЕМ и других программ, включая их трансрегиональные и транспрограммные последствия, и распространение результатов этого анализа; б) анализ главных процессов и тенденций в области развития, сказывающихся на гендерном равенстве и на правах женщин; с) регулярный мониторинг прогресса с точки зрения итогов и показателей в области гендерного равенства в его стратегическом плане. ЮНИФЕМ сосредоточит внимание на генерировании этой информации и обеспечении ее доступности для основных групп. Для этого потребуются крепкие партнерские связи с ПРООН, Всемирным банком, ЮНИСЕФ (особенно в контексте системы “DevInfo”), ЮНФПА и Отделом по улучшению положения женщин в целях создания и постоянного обновления ряда баз данных (что касается показателей в рамках для оценки результатов в области развития, см. приложение 1).

54. ЮНИФЕМ обеспечит адекватное укомплектование кадрами и обеспечение ресурсами для выпуска высококачественных изданий публикации «Улучшение положения женщин в мире» и для освещения того, что действует. И наконец, ЮНИФЕМ будет поддерживать вклад в существующие сообщества практикующих (например, что касается вопросов составления бюджетов с учетом гендерной проблематики, то Комитет по ликвидации дискриминации в от-

ношении женщин и поддерживаемые ГООНВР сообщества практикующих будут оказывать поддержку новым сообществам в только формирующихся областях и продолжать совершенствовать свои имеющиеся ресурсы в смысле веб-сайтов, включая www.womenwarpeace.org, www.womenandaids.org и www.genderbudgets.org).

Укрепление внутреннего потенциала и потенциала партнеров для проведения учитывающих гендерные факторы, ориентированных на конкретные результаты и основанных на принципах прав человека оценок, генерирующих знания по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (1.4)

55. В соответствии с содержащимися в ТВОП рекомендациями ЮНИФЕМ укрепляет свой потенциал в области оценки. Он усилит кадровое обеспечение работы по оценке и сосредоточит внимание на укреплении потенциала партнеров и межучрежденческих инициативах. Укрепление потенциала национальных партнеров и региональных сетей оценки имеет крайне важное значение для обеспечения того, чтобы имела группа квалифицированных профессионалов, которые могут осуществлять оценку с учетом гендерных факторов. В 2005 году ЮНИФЕМ установил партнерские связи с Африканской ассоциацией по оценке (ААО), сконцентрированные на укреплении потенциала и на подходах к оценке итогов и результативности с точки зрения обеспечения гендерного равенства; он планирует расширить такие партнерские связи в стратегическом плане. ЮНИФЕМ внедрил процесс развития потенциала по оценке для получателей дотаций из Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. Он будет по-прежнему тесно сотрудничать с Группой Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) и надеется поощрять совместные инициативы и коллегияльные мероприятия по оценке по программам гендерного равенства для достижения более долгосрочной цели существенного расширения знаний о том, как добиваться гендерного равенства.

ЮНИФЕМ предоставляет достаточную документацию и результаты мероприятий по оценке для стимулирования интереса к совершенствованию или распространению каталитических инициатив по вопросам гендерного равенства и прав человека применительно к женщинам, которые он возглавляет или поддерживает (1.5)

56. Опираясь на свой мандат как новаторской и стимулирующей организации, ЮНИФЕМ пытался — в ходе двух предыдущих планов — отследить то, в какой мере его инициативы распространялись или усовершенствовались. Однако ЮНИФЕМ не выделял ресурсов для поощрения других к распространению или усовершенствованию его творческих программ или для отслеживания их успеха в этом деле. ЮНИФЕМ планирует сконцентрироваться более конкретно на этом аспекте в сотрудничестве с ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

57. В частности, ЮНИФЕМ: а) завершит разработку многоярусной стратегии оценки для Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин (опираясь на свои первоначальные партнерские отношения со Всемирным банком) и определит отдельные инициативы, заслуживающие более значительных инвестиций на цели совершенствования или распространения; б) будет более интенсивно ин-

вестировать в работу по оценке результативности и документальному обоснованию процесса распространения и «совершенствования» для того, чтобы понять, как они функционируют в плане стимулирования более значительных инвестиций на цели обеспечения гендерного равенства¹¹; и с) будет выступать за совершенствование и распространение результатов ныне действующих партнерских отношений.

В. Координация и реформа Организации Объединенных Наций (управленческий результат 2)

ЮНИФЕМ будет играть недвусмысленную роль в качестве основной движущей силы гендерного равенства в контексте и механизмах реформы Организации Объединенных Наций (2.1)

58. В ходе нескольких мероприятий по оценке была отмечена та двусмысленность, которая окружает роль ЮНИФЕМ по отношению к ПРООН и в рамках системы Организации Объединенных Наций. В период действия предыдущего плана ПРООН и ЮНИФЕМ добились прогресса в дальнейшем уточнении этой роли, однако необходима еще большая ясность. Необходимо четкое разграничение функций для обеспечения того, чтобы имелся «вожатый» в деятельности по вопросам гендерного равенства, а также для укрепления партнерских связей и взаимодополняемости. Четкое разделение ответственности особенно необходимо между ПРООН и ЮНИФЕМ для того, чтобы система координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций оказывали согласованную поддержку странам в вопросах гендерного равенства, и между ЮНИФЕМ, Отделом по улучшению положения женщин и Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин для того, чтобы была обеспечена слаженность между нормативной и оперативной сторонами системы. Экспериментальные проекты на основе «единства действий» — ЮНИФЕМ присутствует в шести из них — дают еще одну возможность для опробования того, как система Организации Объединенных Наций обеспечивает «единство действий» в том, что касается гендерного равенства, и ЮНИФЕМ сотрудничает с Целевой группой ГООНВР в деле расширения поддержки для мониторинга и содействия этому процессу.

59. В ходе последних двух лет ЮНИФЕМ возглавил усилия в связи с рядом моделей, продемонстрировавших потенциал усиления координации. В Андском субрегионе, например, ЮНИФЕМ свел воедино координаторов-резидентов из пяти стран и разработал договор для руководства координацией по вопросам гендерного равенства. В южной части Африки ЮНИФЕМ возглавляет подгруппу по вопросам гендерного равенства и прав человека от имени Региональной группы директоров Организации Объединенных Наций. ЮНИФЕМ

¹¹ В ходе МРПФ ЮНИФЕМ предложил ПРООН и Колледжу персонала Организации Объединенных Наций идею создания «новаторского института по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин». Мысль заключалась в том, чтобы определить и документально обосновать — посредством высококачественных тематических исследований — процесс творчества и распространения с уделением главного внимания тому, как поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций может содействовать целостным, ориентированным на конкретные результаты и основанным на принципах прав человека подходам. Это остается жизнеспособной идеей, и ЮНИФЕМ вновь надеется привлечь своих партнеров к ее осуществлению.

будет развивать этот опыт для укрепления координации и сотрудничества в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и на региональном уровне.

Инструменты, политика и знания, разработанные ЮНИФЕМ и межучрежденческими механизмами координации, в которых участвует ЮНИФЕМ, позволяют страновым группам Организации Объединенных Наций оказывать согласованную и целостную поддержку странам в деле достижения гендерного равенства (2.2)

60. В соответствии с содержащимся в ТВОП от 2004 года указанием о том, что «система Организации Объединенных Наций [должна] воспользоваться техническим опытом ЮНИФЕМ в области гендерного равенства», ЮНИФЕМ выступал за создание Целевой группы ГООНВР по вопросам гендерного равенства. Он также является активным участником многих целевых групп Межучрежденческой сети по вопросам женщин и гендерного равенства, включая межучрежденческую целевую группу по вопросам прекращения насилия в отношении женщин.

61. В соответствии со стратегическим планом ЮНИФЕМ будет продолжать работу Целевой группы ГООНВР по вопросам гендерного равенства по обобщению информации, собранной с помощью показателей эффективности проводимой работы, относительно поддержки страновыми группами Организации Объединенных Наций усилий по обеспечению гендерного равенства (с ЮНФПА); обобщать — и принимать по ним меры — выводы программы обучения практическим действиям в поддержку разработанных страновыми группами Организации Объединенных Наций моделей целостного программирования по вопросам гендерного равенства (с ЮНИСЕФ); и учитывать подходы к профессиональной подготовке и реестры консультантов в поддержку развития потенциала в области гендерного равенства (с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций). ЮНИФЕМ будет также прорабатывать идею создания «новаторского института по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин» вместе с другими партнерами по Организации Объединенных Наций и Колледжем персонала Организации Объединенных Наций в целях систематического выявления и документального обоснования перспективных стратегий, осуществляемых страновыми группами Организации Объединенных Наций для продвижения национальных приоритетов по вопросам гендерного равенства.

62. Кроме того, ЮНИФЕМ намеревается оценивать более систематически результативность оказываемой им страновым группам Организации Объединенных Наций поддержки, особенно в отношении ОАС/РПООНПР, процессов, связанных с ЦРДТ, и координации деятельности тематических гендерных групп, для оценки подходов, повышающих эффективность страновых групп Организации Объединенных Наций и усиливающих их устойчивую приверженность поддержке национальных приоритетов в деле гендерного равенства.

Укрепление партнерских связей с организациями системы Организации Объединенных Наций (2.3)

63. Меморандумы о взаимопонимании с организациями системы Организации Объединенных Наций по различным областям работы (таким, как составление бюджетов с учетом гендерной проблематики — с ЮНФПА и ФКРООН)

помогают уточнить сравнительные преимущества, усилить координацию и уменьшить фрагментацию. ЮНИФЕМ будет сотрудничать с партнерами по Организации Объединенных Наций в деле установления определенного числа областей, в которых такие меморандумы нужны для того, чтобы заложить основу для четких стратегий по согласованию поддержки странам, в которых осуществляются программы, в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Совместное программирование и программы с другими организациями системы Организации Объединенных Наций демонстрируют, как партнерские связи могут повышать эффективность стратегий поддержки и пропагандистской деятельности (2.4)

64. ЮНИФЕМ координирует или является участником по крайней мере 10 совместных инициатив с подразделениями Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровнях. Они могут быть изначальными пунктами для стимулирования еще более высокой общей эффективности Организации Объединенных Наций, одновременно давая существенные выгоды с точки зрения гендерного равенства. Эти партнерские связи требуют немало времени для их установления, для руководства ими или для участия в них. ЮНИФЕМ укрепит свой потенциал по оценке конкретных выгод, вытекающих из этих партнерских связей, с точки зрения как их результатов в смысле обеспечения гендерного равенства, так и наращивания потенциала и укрепления приверженности среди партнеров по Организации Объединенных Наций.

ЮНИФЕМ способен оказывать координационную поддержку от имени Организации Объединенных Наций, которая усиливает приверженность и увеличивает общий объем ресурсов на цели достижения гендерного равенства (2.5)

65. ЮНИФЕМ играет эту роль в странах по всему миру, например: как управляющий донорским фондом пакетного финансирования по гендерным вопросам и вопросам управления в Кении; как секретариат Фонда Организации Объединенных Наций для обеспечения равенства мужчин и женщин в Китае; и как управляющий Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин. ЮНИФЕМ приобрел значительный опыт, играя эту роль, и сейчас имеет административные системы и потенциал для разработки критериев, обращения с призывами о внесении предложений и содействия межучрежденческим процессам, помогающим определить новые подходы к оказанию поддержки. Это — одна из основных сфер компетенции, которую ЮНИФЕМ надеется расширить и укрепить в следующем стратегическом плане с учетом ее актуальности с точки зрения реформы Организации Объединенных Наций и новых методов оказания помощи.

С. Подотчетность, риск и надзор (управленческий результат 3)

Культура и потенциал для достижения результатов и высоких коэффициентов осуществления и отчетности по ним внедрены в практику ЮНИФЕМ (3.1)

66. Стратегический план представляет собой основные рамки подотчетности для Фонда, поскольку он связан с главными заинтересованными сторонами, особенно государствами-членами. Ответственность за содействие достижению целей и итогов плана разделяется между соответствующими партнерами в области развития в соответствии с принципами управления, ориентированного на конкретные результаты. ЮНИФЕМ несет прямую и полную ответственность за: осуществление мероприятий согласно рамкам для оценки результатов в области развития и рамкам для оценки результатов в области управления; руководство использованием ресурсов, предоставляемых ему, включая неизменно высокий коэффициент осуществления; и мониторинг и представление докладов о достижении результатов, перечисленных в стратегическом плане.

67. ЮНИФЕМ будет инвестировать в более действенную и эффективную систему для отслеживания совокупного прогресса в достижении итогов и осуществлении мероприятий. Он планирует наращивать опыт ПРООН и ЮНФПА в разработке электронной базы данных для укрепления отчетности и анализа по результатам; регулярно и строго проводить обзор качества представляемых докладов; и устранять пробелы в потенциале в том, что касается отчетности, ориентированной на конкретные результаты. Он будет связывать эту деятельность с мониторингом коэффициентов осуществления, чтобы принимать меры, когда это необходимо, для повышения результативности.

Стратегия управления рисками осуществляется и учитывается в системах и ценностях ЮНИФЕМ (3.2)

68. Совершенствование управления рисками — это одна из главных целей настоящего стратегического плана. С этой целью ЮНИФЕМ завершает разработку модели оценки рисков. ЮНИФЕМ будет прилагать согласованные усилия для выявления рисков и управления ими, дабы достигать целей одновременно с уменьшением угроз для интересов заинтересованных сторон. Обеспечение многолетнего финансирования — это центральная установка стратегии управления финансовыми рисками ЮНИФЕМ, поскольку такое финансирование повышает предсказуемость и снижает необходимость подстраховываться на случай уменьшения взносов.

Политика, надзор и потенциал мониторинга укрепляются, в том числе для поддержки делегированных полномочий (3.3)

69. ЮНИФЕМ удвоил свою деятельность по надзору в 2007 году по сравнению с 2006 годом с помощью разных методов, включая внутренние и внешние ревизии. Впервые ревизии в 2007 году определялись на основе организационной модели оценки рисков. В 2008–2011 годах Фонд сохранит на том же уровне деятельность по надзору на основе модели рисков для обеспечения согласования и актуальности программ, внимательности в мониторинге и оценке и в использовании продукции мониторинга и оценки, результативности операций и применения методов управления рисками для оптимизации эффективности деятельности и отдачи от нее в соответствии со стратегическим планом.

ЮНИФЕМ будет использовать системы ПРООН для наблюдения за осуществлением рекомендаций по итогам ревизий.

70. Фонд повысит оперативную эффективность за счет сочетания децентрализации и делегирования полномочий из штаб-квартиры вместе с трансформацией надзора и внутренних мер контроля от централизованного подхода с опорой на одобрение из штаб-квартиры к децентрализованному подходу, когда полномочия делегируются и руководители подотчетны за результаты, достигнутые посредством должного процесса. Признавая прочную связь между делегированием и подотчетностью, Фонд будет укреплять потенциал в области политики, надзора и мониторинга в штаб-квартире для консультирования и поддержки субрегиональных отделений в осуществлении делегированных полномочий и для внедрения эффективных механизмов надзора и мониторинга.

71. Подотчетность относится к числу наивысших приоритетов ЮНИФЕМ. Директор-исполнитель и старшие руководители несут индивидуальную и коллективную ответственность. ЮНИФЕМ будет укреплять рамки и механизмы подотчетности для каждого подразделения и для сотрудников на всех уровнях. Особый упор будет делаться на финансовую и управленческую подотчетность посредством ревизии, финансовых отчетов и отчетов о показателях работы, а также отчетов, подготавливаемых с помощью системы «Атлас». Особое внимание будет уделяться мониторингу и обеспечению осуществления исправительных мер.

D. Административный, человеческий и финансовый потенциал (управленческий результат 4)

Структура ЮНИФЕМ и его присутствие позволяют ему реагировать на запросы об оказании поддержки в области гендерного равенства на страновом, региональном и глобальном уровнях и в контексте реформы Организации Объединенных Наций (4.1)

72. Чтобы ЮНИФЕМ был в состоянии выполнить свой стратегический план, он должен быть обеспечен ресурсами и персоналом и должен иметь стратегическое присутствие или охват на национальном, региональном и глобальном уровнях. Организационная структура будет изменена для обеспечения максимальной эффективности в осуществлении стратегического плана. Первоочередной задачей является обеспечение того, чтобы ЮНИФЕМ мог в полной мере содействовать удовлетворению спроса стран, в которых осуществляются программы, и реагировать на возможности, открываемые реформой Организации Объединенных Наций.

Укомплектование кадрами

73. Прогнозы ЮНИФЕМ в отношении кадрового обеспечения вытекают из его опыта в осуществлении его МРПФ; его потенциала по удовлетворению спроса государств-членов и других партнеров; и результатов его оценки МРПФ. Прогнозы в отношении людских ресурсов согласуются с результатами, предполагаемыми в рамках для оценки результатов в области управления, и подчеркивают важность наличия регулярного персонала, соизмеримого с масштабами программы. Минимальные приоритеты включают:

а) *укрепление оказываемой на местах технической поддержки государствам-членам, в том числе через страновые группы Организации Объединенных Наций, и повышение общей эффективности посредством децентрализации* посредством добавления небольших технических групп по меньшей мере в трех региональных центрах Организации Объединенных Наций; одного дополнительного международного сотрудника по программам и одного дополнительного административного сотрудника в каждом субрегиональном отделении; и

б) *укрепление потенциала в области оценки, обучения и управления знаниями* посредством создания в Нью-Йорке группы по оценке и управлению знаниями и укрепления потенциала по оценке в субрегиональных отделениях.

Присутствие на местах

74. За последние четыре года ЮНИФЕМ достиг эффективного с точки зрения затрат присутствия почти в 60 странах с помощью гибких механизмов и с учетом существующего спроса. Он отработал пять видов присутствия: а) субрегиональные отделения; б) страновые программные отделения, возглавляемые международным персоналом и поддерживаемые программами на основе совместного несения расходов; в) страновые программные отделения, возглавляемые национальным персоналом и поддерживаемые программами на основе совместного несения расходов; г) совместные технические консультанты с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, чаще всего с ПРООН; и е) включение добровольца Организации Объединенных Наций или младшего сотрудника категории специалистов в страновую группу Организации Объединенных Наций для наблюдения за осуществлением отдельных компонентов субрегиональной программы.

75. Хотя последние три вида присутствия могут давать впечатляющие результаты при минимальных инвестициях, они влекут за собой большие проблемы: а) в некоторых случаях, когда присутствие обеспечивается национальными сотрудниками, они не могут в полной мере участвовать в страновой группе Организации Объединенных Наций, налаживать прочные партнерские связи со страновой группой Организации Объединенных Наций или участвовать в принятии решений; б) совместные технические консультанты сталкиваются со сложной проблемой двойной цепочки отчетности и порой с различными ожиданиями двух организаций; и в) хотя добровольцы Организации Объединенных Наций и младшие сотрудники категории специалистов могут оказывать необходимую поддержку в определенных ситуациях, для предоставления проверенных на опыте экспертных знаний часто требуются более высокопоставленные сотрудники.

76. Самой первоочередной задачей ЮНИФЕМ в области кадрового обеспечения является усиление его существующего присутствия на местах с использованием следующих критериев:

а) *возможность для ускорения прогресса*: страны, выходящие из конфликта, принимающие новые конституции или ожидающие предстоящих выборов, с твердой приверженностью делу учета гендерной проблематики в национальных стратегиях развития, и в других ситуациях, когда имеются уникальные возможности для продвижения гендерного равенства и прав человека применительно к женщинам. ЮНИФЕМ будет уделять первостепенное внима-

ние странам или субрегионам, в которых имеются такие возможности, оказывая поддержку национальным партнерам, дабы они брали на себя ведущую роль при поддержке со стороны ЮНИФЕМ, когда будут поступать соответствующие просьбы;

б) *опасность возврата назад в том, что касается прав человека применительно к женщинам*: в некоторых странах проявляются тенденции, способствующие отмене уже завоеванных женщинами прав вследствие экономических перемен, интенсифицирующих феминизацию нищеты, конфликтов, которые приводят к учащению нарушений прав человека женщин, или в силу других обстоятельств. В этих ситуациях ЮНИФЕМ будет использовать свои ресурсы для удовлетворения спроса на национальном уровне в отношении его присутствия или поддержки;

с) *спрос*: самой первостепенной задачей ЮНИФЕМ будет реагирование на конкретный спрос стран, в которых осуществляются программы, как выражение их приверженности и политической воли;

д) *потребность*: ЮНИФЕМ будет уделять первостепенное внимание странам с самыми низкими показателями в отношении гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и прав человека применительно к женщинам;

е) *согласование со страновыми группами Организации Объединенных Наций*: ЮНИФЕМ будет реагировать тогда, когда координаторы-резиденты и другие члены страновых групп Организации Объединенных Наций будут указывать на потребности и возможности. В предыдущем плане также спрос на присутствие ЮНИФЕМ со стороны страновых групп Организации Объединенных Наций был больше, чем его способность удовлетворять такой спрос.

77. Для обеспечения такого согласования, которое позволяло бы реагировать на спрос, ЮНИФЕМ будет отслеживать получаемые им от государств-членов, партнеров по Организации Объединенных Наций, двусторонних доноров, НПО, женских сетей и других субъектов просьбы о технической, политической и финансовой поддержке и докладывать о том, в какой мере он может удовлетворять спрос.

Система «Атлас» и другие системы управленческих, финансовых и людских ресурсов позволяют лучше поддерживать увязку результатов с финансовыми потоками (4.2)

78. Система «Атлас» как система «планирования общеорганизационных ресурсов» используется сейчас по всему ЮНИФЕМ на многих уровнях. В период действия стратегического плана (2008–2011 годы) использование системы «Атлас» для целей программирования, осуществления и мониторинга усилится. Расширится целевая и основанная на необходимости подготовка по вопросам использования системы «Атлас» и других оперативных инструментов и методов, и будут укрепляться сообщества специалистов и практикующих. В период действия стратегического плана будет осуществлен проектный план по усовершенствованию системы «Атлас» второй очереди и применению Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС).

Обеспечено постоянное наличие адекватного и компетентного персонала для удовлетворения запросов в связи с программой (4.3)

79. Для удовлетворения запросов в связи с программой на период 2008–2011 годов ЮНИФЕМ будет наращивать достигнутый им прогресс в области людских ресурсов. Переход от краткосрочных контрактных отношений с персоналом к более долгосрочным основным постам должен привлечь и помочь сохранить компетентных сотрудников для укрепления существующих экспертных знаний и уменьшения текучки и естественной убыли кадров. ЮНИФЕМ будет и далее изучать вопрос об улучшении карьерных возможностей для высококвалифицированных сотрудников, что часто создает проблемы в небольших организациях. Синергизм усилий с остальной частью Организации Объединенных Наций является и желательным, и необходимым. ЮНИФЕМ будет также разрабатывать и применять более всестороннюю и систематическую систему обучения для своего персонала.

Усовершенствованное руководство ресурсами под управлением ЮНИФЕМ (4.4)

80. Эффективное и действенное управление финансовыми ресурсами является ключом к укреплению национального потенциала по достижению прогресса в вопросах гендерного равенства. В соответствии с обязательствами своих братских программ и фондов ЮНИФЕМ будет укреплять внутренние механизмы для своевременного ассигнования и распределения средств из бюджетов по программам и двухгодичных бюджетов вспомогательных расходов среди своих подразделений и субрегиональных программных отделений, а также для своевременного перераспределения неизрасходованных ресурсов. Он будет использовать систему «Атлас» для обеспечения постоянного контроля за расходами и будет возлагать на руководителей ответственность за достижение запланированных целей в отношении расходов.

Ресурсная база будет расширена и диверсифицирована для удовлетворения спроса на каталитическую и техническую поддержку ЮНИФЕМ и стратегическое предоставление дотаций (4.5)

81. Общий объем взносов в ЮНИФЕМ в первые три года МРПФ — 2004–2007 годы — превысил прогнозы. Прогнозы составляли 121,3 млн. долл. США, а ЮНИФЕМ реально получил 160 млн. долл. США. Число государств-членов, производящих взносы, возросло с 40 в 2004 году до 51 в 2006 году. Однако взносы по-прежнему сконцентрированы вокруг небольшого числа доноров, и пять самых крупных из них — Испания, Швеция, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Норвегия — внесли две трети от общего объема в 2006 году. Основные ресурсы ЮНИФЕМ, составившие в 2006 году 25 млн. долл. США, оказались ниже прогнозируемой суммы в 31,7 млн. долл. США. Эта тенденция к большему увеличению неосновных ресурсов по сравнению с основными согласуется с тем, что происходит в других организациях системы Организации Объединенных Наций. В период с 2004 по 2006 год 91 процент поступлений ЮНИФЕМ приходился на правительственных доноров и 9 процентов — на другие источники.

82. Помимо увеличения общей ресурсной базы в течение срока действия нынешнего плана до примерно 405,9 млн. долл. США, тремя другими приоритетами являются:

а) *обеспечение полного объема сметных основных средств для повышения предсказуемости и эффективного планирования.* ЮНИФЕМ прогнозирует потребность в 258 млн. долл. США в виде основных ресурсов на четырехлетний срок действия плана. Получение многолетних обязательств на эту общую сумму даст Фонду беспрецедентную возможность заниматься вместе со своими партнерами планированием на основе предсказуемых ресурсов и беспристрастно опробовать свою способность добиваться результатов, которые он обязался достичь;

б) *диверсификация ресурсной базы.* Помимо получения большего общего объема ресурсов от большего количества государств-членов ЮНИФЕМ надеется получить больше ресурсов из нетрадиционных источников. ЮНИФЕМ планирует инвестировать в мобилизацию этих источников, в том числе посредством более стратегического использования средств массовой информации и электронной связи в поддержку сбора средств на низовом уровне; активизации усилий с помощью его послов доброй воли; и расширения партнерских связей с фондами и социально ответственными источниками в частном секторе. ЮНИФЕМ будет обеспечивать полное возмещение издержек в том, что касается не прямых расходов, связанных с неосновным финансированием и совместным финансированием;

в) *расширение Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин.* Часть предусматриваемого увеличения базы неосновных ресурсов ЮНИФЕМ будет предназначаться для дотаций на цели укрепления потенциала и творческих усилий для осуществления национальных планов по прекращению насилия в отношении женщин. Целевой фонд с его недоиспользуемым потенциалом освоения ресурсов мог бы добиться существенной разницы в случае значительного увеличения его ресурсов. Кроме того, тот стимул, который резолюция 61/143 Генеральной Ассамблеи задала межучрежденческим инициативам Организации Объединенных Наций по искоренению насилия в отношении женщин, делает своевременным увеличение ресурсов Целевого фонда. С учетом растущей осведомленности и уже существующих структур для поддержки роста Фонда ЮНИФЕМ предвидит увеличение взносов для обеспечения существенного расширения Фонда к 2011 году. Он будет тесно сотрудничать с Межучрежденческой сетью по прекращению насилия в отношении женщин.

Стратегия мобилизации ресурсов

83. Чтобы ЮНИФЕМ мог достичь своей цели относительно увеличения вдвое своей общей ресурсной базы и особенно обращения вспять тенденции к росту неосновных ресурсов по сравнению с основными, ему будет необходимо существенно укрепить все аспекты его стратегии мобилизации ресурсов. Полностью проработанная стратегия мобилизации ресурсов будет подготовлена к началу 2008 года. Она будет содержать ряд элементов.

84. *Увеличение основных ресурсов* посредством поощрения главных двусторонних доноров к «увеличению вдвое и еще раз вдвое». Десять ведущих двусторонних доноров ЮНИФЕМ в настоящее время предоставляют 85 процентов его основных ресурсов. Самым непосредственным путем для достижения цели в 100 млн. долл. США в виде основных ресурсов было бы увеличение вдвое донорами своих основных взносов в первые два года действия стратегического

плана и, исходя из результативности его деятельности, увеличение вдвое еще раз во вторые два года. Это даст примерно 80 млн. долл. США в виде основных ресурсов к 2011 году. Еще 10 млн. долл. США можно было бы получить за счет возросших взносов ряда других двусторонних доноров и большего числа взносов стран, в которых осуществляются программы. Последние 10 млн. долл. США можно было бы получить за счет сбора средств на низовом уровне, который стал бы возможным благодаря усилиям послов доброй воли ЮНИФЕМ и укрепленных национальных комитетов.

85. *ЮНИФЕМ укрепит доверие доноров* в отношении того, что:

а) его способность умело распоряжаться его ресурсами (включая отчетность, осуществление и т.д.) является адекватной;

б) возросший объем ресурсов обеспечит для ЮНИФЕМ предсказуемость, дабы он мог увеличить свои стратегические программные инвестиции и уменьшить долю управленческих и административных расходов; и

с) возросший объем ресурсов будет использоваться для достижения еще большей приверженности обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и будет укреплять, а не подменять усилия других организаций.

86. Исходя из опыта ЮНИФЕМ, для достижения этой цели необходимо, чтобы *небольшая группа основных доноров существенно увеличила свои взносы* (как это сделали в разное время на протяжении последнего десятилетия правительства Испании, Соединенного Королевства, Норвегии, Нидерландов, Швеции и Италии) и убедила других доноров в том, что более значительные взносы могут дать желаемые результаты.

87. Что касается *неосновных ресурсов*, которые по оценкам составят в общей сложности согласно бюджету стратегического плана 147,5 млн. долл. США к 2011 году, то ЮНИФЕМ предполагает, что он получит примерно 38 млн. долл. США благодаря соглашениям о совместном несении расходов, которые уже гарантированы или которые ЮНИФЕМ представляет сейчас для покрытия расходов на неосновное программирование. Прогресс в деле увеличения основных ресурсов уменьшит необходимость в неосновных средствах для удовлетворения программных приоритетов. Однако ЮНИФЕМ будет и впредь концентрировать внимание на разработке творческих стратегий сбора средств для гарантирования взносов в целевые фонды, включая Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин и, возможно, дополнительный целевой фонд для предоставления целевых дотаций странам, в которых осуществляются программы. ЮНИФЕМ будет инвестировать, в частности, в активизацию усилий своих послов доброй воли по обеспечению максимальной поддержки целевых фондов широким кругом корпоративных и частных доноров.

88. *Тематические фонды.* ЮНИФЕМ также признает, что может быть трудно обратить вспять тенденцию к инвестированию в деятельность, финансируемую за счет неосновных ресурсов, по сравнению с деятельностью на базе основных ресурсов. Хотя это не является предпочтительным вариантом, ЮНИФЕМ готов создать ряд тематических фондов, согласующихся с обязательствами в его стратегическом плане. Эти фонды обеспечили бы быстроту реагирования и,

следует надеяться, предсказуемость, одновременно предоставляя донорам такую возможность оказания поддержки, которая была бы более конкретной в смысле управления их взносами и отчетности об их использовании.

VI. Комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов

89. В приложении 3 содержится информация в отношении намеченных комплексных рамок для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов. Она включает две таблицы:

а) Таблица 1: потребности в ресурсах на 2004–2007 и 2008–2011 годы иллюстрируют распределение предполагаемых средств. В колонке 1 показаны ресурсы, которые, согласно предположениям ЮНИФЕМ, понадобятся ему для достижения целей МРПФ на 2004–2007 годы; в колонке 2 показано предполагаемое распределение средств между основными и неосновными ресурсами в связи со стратегическим планом на 2008–2011 годы с учетом предполагаемого увеличения основных средств на 100 млн. долл. США к 2011 году;

б) Таблица 2: в ней разграничивается предполагаемое использование ресурсов между различными программными областями.

90. Осуществление МРПФ ЮНИФЕМ в 2004–2007 годах показало, что имеются спрос, потребности и потенциал освоения для поглощения возросшего объема ресурсов:

а) государства-члены одобрили цель 3 ЦРДТ и признали ее центральное положение по отношению ко всем другим целям, и большинство стран взяли на себя обязательство осуществлять Конвенцию и резолюцию 1325 Совета Безопасности. Потребуется существенно увеличить средства, выделяемые на эти цели, если будет реализовано требование о сосредоточении внимания на аспекте осуществления, и при этом гораздо больший объем ресурсов понадобится непосредственно странам. По мере того, как страны будут выделять больше средств на цели гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, будет происходить соответствующее увеличение спроса на такую поддержку и такие партнерские связи, которые, как ЮНИФЕМ уже доказал, он может обеспечить;

б) более активная техническая поддержка и пропагандистская деятельность ЮНИФЕМ вместе с национальными партнерами, приверженными обеспечению гендерного равенства, будет необходимой для обеспечения того, чтобы официальная помощь в целях развития шла на пользу женщинам в такой же мере, что и мужчинам. Национальные механизмы в интересах женщин и сети в защиту прав женщин должны будут повысить свою эффективность в качестве участников этих процессов;

с) ЮНИФЕМ почти удвоил общий объем своих ресурсов в период между его стратегией и планом практической работы на 2000–2003 годы и его МРПФ на 2004–2007 годы. Таким образом, прогнозирование еще одного увеличения вдвое имеет прецедент. План подчеркивает переход к основным ресурсам на основе более широких обязательств доноров по уменьшению высоких операционных расходов, требующихся для ведения переговоров о неос-

новых ресурсах и для поддержки предсказуемых ресурсов, улучшающих планирование.

91. Комплексные рамки для оценки результатов в области использования финансовых ресурсов включают следующие характеристики:

а) бюджет рассчитан для обеспечения того, чтобы как можно больший объем ресурсов инвестировался в деятельность на страновом уровне и чтобы региональная и глобальная деятельность по координации и координационная деятельность Организации Объединенных Наций планировались так, чтобы давать результаты на страновом уровне;

б) другие ресурсы в основном предназначаются для целевых фондов, таких, как Целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин (в отношении него ЮНИФЕМ предвидит увеличение ресурсов до 50 млн. долл. США к 2011 году);

в) намеченные в бюджете суммы основаны на сметных оценках в отношении расходов на мероприятия в «рамках для оценки результатов в области развития» ЮНИФЕМ и его «рамках ориентированного на результаты управления». В большинстве случаев расходы выведены из аналогичных расходов в предыдущем плане с учетом предусмотренных в оценках и анализах показателей относительно того, где ЮНИФЕМ нужно активизировать свои усилия для достижения большего и более устойчивого прогресса в направлении практических результатов, и с учетом того, что расходы на каждую страну и каждый регион будут расти;

г) предусмотренная в бюджете сумма для деятельности на национальном уровне предусматривает выделение ресурсов в поддержку возросших и устойчивых потенциалов правительств и организаций гражданского общества по включению твердых положений о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин в национальные стратегии развития, политику, законы и бюджеты и для отслеживания их осуществления и оценки. Она также предназначена для финансирования инициатив по оказанию поддержки деятельности женщин в области миростроительства и по расширению участия женщин в политической жизни на национальном и местном уровнях (см. мероприятия в рамках для оценки результатов в области развития);

д) предусмотренная в бюджете сумма для региональной деятельности позволяет ЮНИФЕМ поддерживать субрегиональные и региональные стратегии (посредством регулярной увязки национальных женских механизмов для разработки учитывающего гендерное равенство отношения к региональным торговым соглашениям или для сведения партнеров воедино в целях взаимного обучения, например, по вопросам осуществления Конвенции), увеличить оказываемую им поддержку региональным межправительственным и неправительственным организациям и сетям (таким, как Африканский союз или Карибское сообщество и Общий рынок) и регулярно выпускать или поддерживать имеющую актуальное значение на региональном уровне информационную продукцию;

е) глобальный бюджет вспомогательных расходов позволяет ЮНИФЕМ выполнять политико-консультативные и пропагандистские функции на глобальном уровне, которые содействуют прогрессу и которыми он славится; производить более значительные инвестиции в отслеживание и мониторинг изме-

нений, связанных с показателями; проводить более целенаправленные и существенные мероприятия по оценке; более эффективно отслеживать случаи распространения и «совершенствования»; и регулярно выпускать публикацию «Улучшение положения женщин в мире» и другую информационную продукцию;

g) бюджет на координационную деятельность Организации Объединенных Наций охватывает расходы на вспомогательную деятельность по координации в целях содействия гендерному равенству в том, что касается ГООНВР и координационных инициатив, относящихся к миру и безопасности. Он позволяет ЮНИФЕМ оказать поддержку Целевой группе ГООНВР по вопросам гендерного равенства в деле завершения ее плана работы. Он предусматривает стратегическое число экспертов по вопросам гендерного равенства с уделением основного внимания укреплению межучрежденческой координации на основе региональных центров Организации Объединенных Наций и субрегиональных отделений ЮНИФЕМ, а также способности направлять консультантов на места, в случае необходимости, для усиления касающихся гендерного равенства аспектов координационных инициатив на национальном, региональном и глобальном уровнях.

VII. Мониторинг, отчетность и оценка

92. Мониторинг, отчетность и оценка будут основываться на целях и показателях достижения целей, итогах и показателях достижения общих результатов, а также на отдельных мероприятиях и показателях достижения конкретных результатов в рамках для оценки результатов в области развития и в рамках ориентированного на результаты управления.

Мониторинг и отчетность

93. Одним из недостатков МРПФ на 2004–2007 годы, который будет устранен в нынешнем стратегическом плане, были неадекватные базисные данные. ЮНИФЕМ предусматривает сбор целенаправленного, стратегического комплекса базисных данных в течение первого года действия стратегического плана, с учетом которых будут готовиться ежегодные доклады о ходе работы и собираться более подробная информация о совокупных результатах.

94. ЮНИФЕМ будет ежегодно оценивать прогресс в достижении результатов в области развития и в области управления для обеспечения того, чтобы организация шла заданным курсом, определять необходимые промежуточные коррективы или изменения в общих рамках для оценки результатов и выявлять пробелы в потенциале или иные пробелы, которые необходимо заполнить. Исходя из нынешних процессов отчетности ЮНИФЕМ, ежегодные доклады будут рассматриваться с Консультативным комитетом ЮНИФЕМ, будут предоставляться Исполнительному совету ПРООН/ЮНФПА и будут служить основой для ежегодного доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о деятельности ЮНИФЕМ. Что касается его официального доклада Исполнительному совету, то ЮНИФЕМ будет согласовывать свой график представления докладов, равно как и структуру и содержание своих докладов с ПРООН и ЮНФПА. Помимо отчетности о ходе работы ЮНИФЕМ надеется начать к 2009 году ежегодный выпуск публикации «Улучшение положения женщин в

мире» в качестве главного инструмента для распространения извлекаемых ЮНИФЕМ и его партнерами уроков относительно того, как поддерживать творческую работу и прогресс на страновом уровне в деле расширения прав и возможностей женщин и достижения гендерного равенства.

95. В период действия МРПФ на 2004–2007 годы ЮНИФЕМ достиг конкретного прогресса в укреплении способности персонала осуществлять мониторинг и отчетность, ориентированные на конкретные результаты и основанные на принципах прав человека, однако необходимы дополнительные и постоянные инвестиции в развитие потенциала и внутренних систем. ЮНИФЕМ извлекает пользу из более значительных инвестиций в развитие как потенциала, так и систем, которые производят его партнеры, такие, как ПРООН и ЮНФПА. Кроме того, ЮНИФЕМ должен инвестировать больший объем своих собственных ресурсов для обеспечения того, чтобы его потенциал и системы соответствовали его собственным операциям. Одной из приоритетных задач является создание электронной системы отслеживания и мониторинга, позволяющей проводить более гибкий, углубленный анализ вклада ЮНИФЕМ в достижение прогресса в направлении практических результатов по регионам, по тематическим областям и по стратегиям в тандеме с постоянным наращиванием потенциала персонала и партнеров.

Скоординированная, децентрализованная и независимая оценка

96. Оценка — это краеугольный камень способности ЮНИФЕМ поддерживать неуклонное совершенствование и обосновывать эффективные стратегии по достижению гендерного равенства. Помимо отслеживания прогресса в соответствии с показателями, содержащимися в его рамках для оценки результатов, ЮНИФЕМ будет ежегодно собирать и обобщать информацию на основе оценок, анализов, обследований и обработки документации для целей получения более качественной информации о том, как он содействует достижению результатов, и о показателях его работы. В частности, ЮНИФЕМ предусматривает усовершенствовать свои потенциалы, системы и политику в области оценки.

97. ЮНИФЕМ будет укреплять и более целенаправленно настраивать свою политику в области оценки для предоставления методических указаний по вопросам оценки, которые учитывали бы гендерную проблематику, были бы основаны на принципах прав человека и соответствовали бы главным элементам стратегического плана на 2008–2011 годы. ЮНИФЕМ будет согласовывать свою практику в вопросах мониторинга и оценки с нормами и стандартами ЮНЕГ по оценке для того, чтобы наладить системы и процессы, которые будут содействовать: а) независимым и высококачественным мероприятиям по оценке; б) реагированию руководства на рекомендации по итогам оценки; и с) эффективному извлечению уроков из мероприятий по оценке.

98. Нынешний стратегический план подчеркивает укрепление каталитической роли ЮНИФЕМ и его приверженность получению конкретных доказательств и знаний относительно того, как добиваться гендерного равенства. Политика в области оценки будет давать указания в отношении того, как использовать оценку для укрепления аналитической базы в целях принятия стратегических решений, содействовать распространению и совершенствованию каталитических и новаторских инициатив и обогащать подборку доказательств в поддержку пропагандистской деятельности и предоставления политических

рекомендаций и технических знаний по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

99. Для укрепления оценочной функции и обеспечения независимости и качества мероприятий по оценке ЮНИФЕМ создаст независимую группу по оценке с небольшим штатом сотрудников категории специалистов и центральным фондом, предназначенным для проведения стратегических, тематических и совместных мероприятий по оценке общеорганизационной значимости. Группа будет оказывать высококачественную и техническую поддержку для улучшения мероприятий ЮНИФЕМ по оценке, осуществляемых субрегиональными или программными отделениями, и будет готовить ежегодную краткую сводку об уроках, извлеченных из всех проводимых при поддержке ЮНИФЕМ и соответствующих партнеров мероприятий по оценке.

100. ЮНИФЕМ будет укреплять потенциал своего персонала и внешних партнеров в деле планирования мероприятий по оценке и управления ими под углом зрения гендерной проблематики и прав человека. Как часть его стратегии по наращиванию национального потенциала в деле оценки ЮНИФЕМ будет по-прежнему поддерживать сети по оценке, такие, как Африканская ассоциация по оценке, Африканская сеть специалистов по оценке гендерных программ и программ развития и другие сети в развивающихся странах.
