



第六十二届会议

临时议程* 项目 129

2006-2007 两年期方案预算

联合国伙伴关系办事处

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 52/466 号和第 53/475 号决定提交的。这两项决定请秘书长定期向大会通报联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）的活动。

2005 年，在伙伴基金成功的赠款分配和方案管理模式的基础上，设立了联合国民主基金（民主基金），由伙伴基金负责其管理和行政事务。此外，随着伙伴基金伙伴关系活动的成功开展以及罗伯特·特纳的慈善捐款带动了私营部门越来越多地参与到联合国的事业中，联合国、国家和非国家行为体对于伙伴关系咨询服务的需求与日俱增。联合国伙伴关系办事处由此应运而生，负责管理伙伴基金和民主基金，还有伙伴关系咨询服务和外联活动。本报告提供了这三个领域活动的有关信息，是对秘书长以前报告内容的补充（A/53/700 和 Add. 1, A/54/664 和 Add. 1-3, A/55/763 和 Corr. 1, A/57/133、A/58/173、A/59/170、A/60/327 和 A/61/189）。

伙伴基金方面，2006 年编入方案的资金总计 1.912 亿美元。按方案领域分列，该年的赠款分配如下：儿童保健 1.805 亿美元，用于 8 个新项目；人口和妇女 320 万美元，3 个项目；环境 100 万美元，6 个项目；和平、安全与人权 10 万美元，2 个项目；640 万美元用于四个主题领域以外的 5 个项目。自 1998 年伙伴基金同联合国基金会建立伙伴关系以来，编入方案的资金总计 9.944 亿美元。

* A/62/150。



民主基金方面，编入方案的资金共计 3 600 万美元，用于 125 个项目，分配如下：公民教育、选举支助和政治党派 1 000 万美元，35 个项目；民主对话和宪政程序 980 万美元，32 个项目；民间社会赋权 520 万美元，22 个项目；问责制、透明度和操守 580 万美元，20 个项目；人权和基本自由 310 万美元，11 个项目；获得信息渠道 200 万美元，7 个项目。

伙伴基金和联合国基金会成功的伙伴关系为促进私营部门参与提供了一些有用的模式。借鉴这一伙伴关系中取得的经验，联合国伙伴关系办事处成为了联合国系统与私营部门和民间社会建立新联盟和伙伴关系的门户，从而可以更有效地与它们开展合作。2006 年，办事处受理了约 500 件私营部门、非政府组织和基金会提出的希望与联合国系统合作的问询。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	4
二. 联合国国际伙伴关系基金	6-7	4
A. 儿童保健	8-15	5
B. 妇女和人口	16-20	6
C. 环境	21-30	7
D. 和平、安全与人权	31-32	9
E. 战略举措	33-38	10
三. 联合国民主基金	39-53	11
四. 合作伙伴咨询服务和外联活动	54-87	14
A. 伙伴关系咨询服务	58-79	14
B. 外联活动	80-87	18
五. 取得的经验	88-97	19
六. 结论	98-100	20
附件		
一. 联合国国际伙伴关系基金供资的项目，按方案领域分列		21
二. 联合国民主基金供资的项目，按方案领域分列		22
三. 联合国民主基金收到的捐款，按捐助方分列		23
四. 联合国国际伙伴关系基金咨询委员会 2007 年成员		24
五. 联合国民主基金咨询委员会 2007 年构成		25
六. 联合国伙伴关系办事处组织结构图		26

一. 引言

1. 秘书长前次报告(A/61/189)的结论认为,联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)的角色,不仅仅是联合国基金会对口单位,更已经成为促进联合国与私营部门、各基金会和民间社会组织结成新的伙伴关系和联盟的机构。报告进一步忆及秘书长向各会员国通报联合国民主基金(民主基金)的设立以及民主基金在伙伴基金中的位置。伙伴基金在项目管理和处理与实施机构和民间社会关系上的机构经验为民主基金提供了现成的模式。
2. 由此成立了联合国伙伴关系办事处,负责管理以下三个领域:伙伴基金;民主基金;伙伴关系咨询服务和外联活动。
3. 联合国基金会和伙伴基金继续合作创新,为联合国的各项事业调动资源,并通过公共和私营部门的伙伴关系处理全球性问题。伙伴基金作为联合国基金会的高级别对口单位,负责管理赠款和相关活动。
4. 联合国民主基金 2006 年开始全面开展信托基金业务。2006 年 3 月,咨询委员会召开了第一次会议,建议为 125 个民主建设项目提供资金,共计 3 600 万美元,重点是公民权利和政治权利、选民教育、政党能力建设和加强妇女在政治进程中的参与。民主基金为近 80 个国家的这些在民主治理方面的活动提供支助。
5. 这两个职能(伙伴基金和民主基金)支撑了办事处的第三个职能:为联合国系统、国家和非国家行为体提供伙伴关系咨询服务和开展外联活动。根据会员国在《2005 年世界首脑会议成果》(大会第 60/1 号决议)中的授权,建立伙伴关系的活动有两个目标:让公众了解联合国的工作和让新伙伴参与到联合国活动中。办事处的目标是在千年发展目标的框架内,吸引更多新资源投入联合国方案,主要用于实地项目。2006 年,办事处受理了近 500 件来自可能合作者的外部询问。

二. 联合国国际合作关系基金

6. 2006 年,伙伴基金和联合国基金会的合作达到了许多重要的里程碑。伙伴基金是因为罗伯特·(特德·)特纳先生为支持联合国事业提供 10 亿慈善捐款而设立的。联合国基金会成立的目的是由它通过伙伴基金向联合国拨付资金。伙伴基金需要和联合国系统各机构一起在基金会战略重点领域内选择能发挥重大影响的创新型项目。这些领域包括儿童保健、妇女和人口、环境及和平、安全与人权。从 2000 年起,千年发展目标为联合国基金会/伙伴基金拟订方案提供了总体框架。
7. 伙伴基金项目 and 活动的执行一直都遵守联合国发展集团(发展集团)颁布的准则,也以共同国家评估和联合国发展援助框架为依据。各执行机构的规则、规定和程序构成了对项目 and 活动进行行政管理、财务管理、监测和评价的框架。到

2006 年为止，联合国基金会总共向伙伴基金项目 and 活动拨款 9.944 亿美元，用于 400 个项目，由 39 个联合国机构负责执行，活动遍及 123 个国家。特德·特纳和他的团队做出的承诺，让联合国从其他捐助方和伙伴那里又得到了 5.61 亿美元的支助。而且，伙伴基金和联合国基金会的伙伴关系还带来了另外 3.35 亿美元的并行捐款。

A. 儿童保健

8. 从开始到 2006 年 12 月，儿童保健方案的资金总计达 6.134 亿美元。响应千年发展目标 4 的号召，即到 2015 年将 5 岁以下儿童死亡率降低三分之二，方案针对几种关键的可预防疾病开展工作以提高儿童存活率。方案的战略也符合 1990 年召开的世界儿童问题首脑会议所确定的优先事项。

9. 方案的两个根本前提是：

(a) 免疫接种是最具成本效益的预防干预措施之一；

(b) 在过去疾病防治举措已有成绩的基础上，提高各国公共卫生能力和基础设施水平，推出新的举措，如麻疹举措等。

10. 每年，5 岁以下儿童死亡人数超过 1 000 万，最常见的是死于腹泻、肺炎、营养不良、麻疹和疟疾。儿童保健方案通过大范围预防战略，有选择地对疾病采取行动。

11. 儿童保健方案的重点活动包括：

(a) 消除脊灰炎；

(b) 全球麻疹死亡率降低 90%；

(c) 在麻疹控制中结合预防疟疾活动（如发放驱虫蚊帐等）；

(d) 支助全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金；

(e) 疾病的技术监测和数据收集。

12. 儿童保健战略的核心本来是预防举措，包括防止吸烟、社区儿童保健方案和微量元素补充。

13. 尽管这些方案取得了相当的成功，但在捐助方发动或全球影响上都不及免疫举措；因此决定，只要可能且合适，就把那些活动纳入到大规模免疫活动中去。

消除脊灰炎

14. 脊灰炎病毒的传播正在快速下降。世界卫生组织（世卫组织）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、美国疾病控制和预防中心、扶轮社国际和捐助方政府、

盖茨基金会、全球疫苗和免疫联盟一起，继续通过全球消除脊灰倡议这个历史上最大的国际公共卫生行动，领导着消除脊灰的工作。由于这些努力，到 2006 年，脊灰依然作为地方病流行的国家已经减少到了 30 个。公共卫生基础实施、尤其是冷链和疾病监测系统得到了加强，对其他疾病的控制也有积极影响。

预防麻疹

15. 麻疹每年造成 34.5 万人死亡，超过一半在亚洲。尽管用于每个儿童的麻疹疫苗费用不到 1 美元，但在所有疫苗可预防疾病中，麻疹仍是导致儿童死亡的头号原因。2001 年启动的麻疹举措是先从非洲开始控制麻疹死亡率的一项长期承诺。麻疹举措的牵头机构包括美国红十字会、世卫组织、儿童基金会、美国疾病控制和预防中心以及联合国基金会/伙伴基金。不到五年时间（2001-2005 年），麻疹举措让超过 3.6 亿儿童接种了疫苗，把全球麻疹死亡率降低了 60%，超过了联合国 50% 的目标。非洲的麻疹死亡率降低了 75%。具体来说，全球麻疹死亡人数从 1999 年的估计 87.3 万降至 34.5 万。麻疹举措将继续支持世卫组织确定的 47 个重点国家，支持全球免疫展望和战略的目标，即到 2010 年将麻疹死亡人数降低 90%。重点将是那些占麻疹死亡人数大多数的国家，尤其是印度和巴基斯坦。

B. 妇女和人口

16. 截至 2006 年 12 月 31 日，妇女和人口方案自启动以来的总价值为 1.338 亿，其目的是支助“到 2015 年普及生殖健康服务和用品”，这是 1994 年联合国人口与发展会议的中心目标。为实现这一目标，已在以下优先领域为联合国人口基金（人口基金）、儿童基金会、世卫组织和部分非政府组织伙伴提供支助：

(a) 以非洲为重点，通过宣传和对实地方案的投资，不断加强对最不发达国家少女的重视；

(b) 为实现到 2015 年普及生殖健康服务的目标提供支助；

(c) 宣传性健康和生殖健康及权利的全球优先事项，着重于消除公众讨论中存在的错误信息和抵制对实证资料及科学进程的联合攻击。

17. 为推动这些优先事项，各项活动集中于两个领域：

少女联盟

18. 当今每五个人中间就有一名是青少年，10 多亿青少年中有 85% 生活在发展中国家，2006 年，联合国基金会和伙伴基金成立少女联盟就是为了正视这个问题。这些青少年的选择和机会将确定未来的趋势，如，世界人口会稳定在 80 亿还是 100 亿；世界环境未来的方向；能否打破贫困循环。

19. 2006 年，联盟组织了 4 个工作组，着重于女孩教育、童婚、女孩和艾滋病毒/艾滋病及妇女日益增多的经济机会等优先领域。联盟的主要成就包括：

(a) 与耐克基金会形成伙伴关系：联合国基金会提供工作人员支助、为联盟提供战略指导并捐助 250 000 美元，耐克基金会提供通信专业技能和经费（100 万美元）；

(b) 与联合国系统密切合作：联合国基金会和伙伴基金协助创立了一个非正式的联合国少女问题工作组，通过为少女问题方案制定全系统准则，增强联合国方案拟定工作的影响，并在联盟中代表联合国的集体呼声；

(c) 针对 30 多个非政府组织伙伴广泛开展外联活动，使其积极参与联盟的工作。人口理事会、国际妇女研究中心、国际妇女卫生联合会的主要顾问至少参加了联盟 4 个工作组中的其中 1 个工作组；

(d) 开展了两个研究项目：

(一) 方案研究：查明当前知识状态中的差距、关键着力点、联盟每个优先领域方案制定的最佳做法；

(二) 通信研究：广泛的焦点小组和其他舆论研究，以查明培养新伙伴和发动公众参与联盟的最有效的语言。把测试促进企业领导人和宗教领袖参与的最佳方法视作优先事项。

支助和加强联合国人口基金

20. 人口基金是唯一在国家一级着重于生殖健康的多边捐助方，因此是国际公认的性健康和生殖健康及权利的全球代言人；联合国基金会和伙伴基金支助人口基金的各项活动，包括通过了关于普及生殖健康服务、确保获取生殖健康用品和避孕套的新的千年发展目标指标。2004 年的一笔赠款帮助改善了人口基金与其他商品捐助方之间的协作，并协助人口基金建立了数据管理和预测能力。该项目产生了非凡的成果：显著缓解了商品短缺现象并最大限度地弥补了缺口，特别是在若干非洲国家的公共分配渠道。2006 年，人口基金选择将支助其在欧洲和亚洲的区域宣传工作作为优先领域，联合国基金会可在亚洲和欧洲为 2007 年和 2008 年调集资源。休利特和麦克阿瑟基金会已作出付款承诺。

C. 环境

21. 在环境项下供资的优先事项是可持续能源和气候变化、生物多样性和可持续发展。截至 2006 年 12 月 31 日，总体环境一揽子项目的总价值为 1.646 亿美元，其中 7 860 万美元用于生物多样性/可持续发展，5 620 万美元用于可持续能源和气候变化。余下的 2 980 万美元编入其他领域的方案。

可持续能源和气候变化

22. 在 2002 年可持续发展问题世界首脑会议上，能源被选定为是千年发展目标中发展和减贫的核心。现代能源服务对世界经济至关重要，但仍有 10 多亿人，

其中大部分是农村人口，尚未获得电力网服务。联合国基金会在该方案领域的目标是根据全球发展需要，解决全球向低碳能源技术过渡的迫切需求。

非洲农村能源事业发展方案

23. 为向非洲贫困者提供能源服务，联合国环境规划署（环境署）于 2000 年在联合国基金会的供资下启动了该方案，开始在加纳、马里、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚运行。该方案支持使用清洁、高效和可再生能源技术、同时降低现有能源使用模式对环境和健康造成的后果的新的可持续能源事业。该方案提供企业发展服务和启动资金，使地方企业家可对能源公司进行规划和组织，以求发展或吸引主流金融投资者。目前，已批准贷款资金逾 170 万美元，投资于 35 个提供太阳能电子系统和节能炉等产品的企业，服务于 331 000 人，每年可抵消 421 637 吨二氧化碳。该方案约有 80% 的投资是按照计划进行的。

促进能效投资

24. 以现在的趋势来看，到 2030 年，巴西、中国和印度的能耗和温室气体排放量将增加一倍以上。释放潜在的能效储备需要一些项目来确定和消除能源的损耗。2006 年 5 月，完成了一个为期 5 年的环境署/世界银行联合项目，题为“发展巴西、中国和印度能效项目金融中介机制”。该项目帮助三国的金融机构提高对能效投资项目的支助；研究了能效借贷窗口在商业银行中的作用，制定了支助能源服务公司的机制，探索了增加能效项目股权融资的途径，并审查了担保机构如何促进能效项目获得贷款。

25. 该项目帮助印度 5 家最大的银行开发了新的能效借贷方案；协助中国地方银行开发能效项目借贷方案，部分资金来自世界银行的 2 亿美元贷款；该项目显示，巴西、中国和印度的建筑和工厂改造至少可以将能耗降低 25%，在减少空气污染和温室气体排放的同时，可节省数亿美元。

国际生物能源倡议

26. 在宣传现代生物技术对发展中国家能源获取和经济发展的影响力方面，联合国具有独一无二的优势。在沼气和能源服务试点项目的基础上，联合国基金会首先与联合国贸易和发展会议（贸发会议）进行合作，将生物燃料纳入到经济和贸易政策讨论中，由此引发 2006 年 9 月特德·特纳在世贸组织发表了重要讲话。自此，联合国基金会与联合国粮食及农业组织（粮农组织）、贸发会议、联合国开发计划署（开发署）、环境署和联合国工业发展组织（工发组织）建立了联盟，支持联合国生物能源倡议，以帮助各国确定国内生物燃料生产和出口的潜能。该倡议支助可持续的区域和国家生物能源开发方案，并设法确保生物能源的生产和使用是可持续的、符合气候战略并有资格获得碳信贷和碳融资。

生物多样性和可持续发展

27. 生物多样性和可持续发展方案的优先事项和目标包括：

(a) 与 Expedia 公司合作，通过世界遗产联盟等机构，发动旅游业支持世界遗产地点及周围的可持续旅游业发展；

(b) 在高度生物多样化区域，以基于市场的方法进行可持续的社区发展，并通过可持续地使用自然资源解决农村创收问题；

(c) 寻找各种机会，帮助确保解决气候变化问题的战略不会对地方社区和生物多样性造成不良影响。

促进世界遗产自然保护区

28. 通过以下正在实施的联合国基金会/伙伴基金举措的各项事例，说明联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）世界遗产中心所取得的成就。

快速反应融资机制

29. 快速反应融资机制是一个小额赠款方案，为面临严重威胁的世界遗产自然保护区提供快速紧急供资。该机制于 2006 年 3 月启动，是动植物保护国际、教科文组织和联合国基金会与伙伴基金合作的一个为期 2 年的试行举措，最多可提供 30 000 美金的赠款。快速反应融资机制共收到 34 份申请，发放了 6 项小额赠款，涉及严重偷猎问题、冲突后护林员能力恢复、人类造成的灌丛火灾及非法筑路。

苏门答腊自然遗产保护区伙伴关系

30. 三个国家公园——Kerinci Seblat、Bukit Barisan Selatan 和 Gunung Leuser——形成了苏门答腊世界遗址的热带雨林遗产，这里保护着红毛猩猩、苏门答腊犀牛、苏门答腊虎和苏门答腊象赖以栖身的巨大的热带雨林。联合国基金会和伙伴基金通过教科文组织世界遗产中心，与危急生态系统伙伴关系基金进行合作，为齐心协力发动地方社区、市政府和地方非政府组织寻找长期解决方案提供支助。建立了包括这些利益攸关方的协作管理委员会，重点是执法、自然资源管理和缓解人-象冲突等问题。由野生生物保护学会负责执行的此项工作还协助 Bukit Barisan Selatan 公园当局加强打击偷猎的工作，并帮助完成从证据收集到起诉的司法程序。

D. 和平、安全与人权

31. 在和平、安全与人权一揽子项目下，伙伴基金和联合国基金会着重于联合国的体制建设，并在起催化作用的小额贷款的支助下，提出更广泛的举措，进一步

宣传联合国在和平、人类安全和发展中的作用。截至 2006 年 12 月 31 日，该一揽子项目的资金总额为 4 950 万美元，由 58 个项目组成。

32. 为了在美国和维持和平捐助国宣传维持和平所作出的关键、有效的贡献，2006 年，在联合国基金会的支助下，维和部发起了题为“维持和平工程”的大规模宣传活动。此次活动着重于确定外地的维持和平情况、搭建一个基于网络的大规模宣传平台，并与其他利益攸关方及潜在的支持者进行合作。

E. 战略举措

33. 截至 2006 年 12 月 31 日，该一揽子项目的总价值为 3 300 万美元，由 52 个项目组成。该项下的项目通常是响应某种特殊需求，并提供了一个机会促进联合国工作的战略性及推动联合国事业。

34. 在该项下，还设想新的举措，旨在利用联合国基金会在美国法律中的慈善机构地位。正在与有兴趣借助美国捐助界支助联合国事业的联合国实体发展伙伴关系。联合国基金会通过特殊活动或通过在其网页上进行呼吁开展筹资活动。它与联合国中央应急基金和提高妇女地位国际研究训练所建立了伙伴关系。开发署、妇发基金和世卫组织等机构也在考虑类似的协定。

联合国与全球南方的对话

35. 联合国与全球南方的对话是一个成功事迹。该项目于 2004 年得到批准，并在政治事务部、维持和平行动部（维和部）和人道主义事务协调厅（人道协调厅）与发展中国家的大学和研究机构之间建立伙伴关系。与开罗的美国大学、新德里的贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学、墨西哥国立自治大学、新加坡国立大学（李光耀公共政策学院）以及北京清华大学和约翰内斯堡金山大学建立了伙伴关系，以提供交流机会。

沃达丰集团基金会

36. 联合国基金会与沃达丰集团基金会伙伴关系于 2005 年 10 月开始运作，沃达丰集团基金会提出了 1 830 万美元的多年承付款，联合国基金会则拿出 910 万美元的对应款。2006 年，该伙伴关系致力于支助联合国实体使用通信和技术加强各自的工作。伙伴基金担任了该举措的咨询委员会成员，并在需求评估和方案管理方面发挥了中心作用。除了公布关于手机使用情况的研究结果，以改善获取银行服务的便利性之外，该伙伴关系还着重于两个领域：

使用手持装置加强疾病监测

37. 2006 年，该伙伴关系支助世卫组织和 DataDyne 集团开发了第一个免费的、公开源码疾病监测程序，使医疗工作者可以使用个人数字助理收集医疗数据。世

卫组织和 DataDyne 集团在肯尼亚和津巴布韦启用了这一系统，并在布基纳法索开始运作。

加强救灾中的应急通信

38. 2006 年，该伙伴关系协助非政府组织无国界电信成为儿童基金会和人道协调厅的全球待命伙伴。目前，无国界电信可在紧急状况发生的 48 小时内，向世界任何一处的联合国特派团部署快速反应电信组。无国界电信向黎巴嫩、刚果民主共和国、印度尼西亚和苏里南部署过电信组，支持那里的联合国行动。该伙伴关系还提供了下列支助：(一) 帮助世界粮食计划署（粮食计划署）编制第一个紧急信息和通信技术最佳做法指南，(二) 为粮食计划署、联合国其他机构和非政府组织的信息和通信技术官员制定新的紧急信息和通信技术管理培训方案，以及 (三) 采用被称为“紧急情况管理绘图应用程序”的紧急信息和通信技术软件。

三. 联合国民主基金

39. 2005 年 7 月，秘书长宣布联合国民主基金成立。世界领导人在《世界首脑会议成果》中表示，欢迎“在联合国设立民主基金”。秘书长要求伙伴基金把民主基金发展成一个发放赠款的机制，以支持民间社会与联合国之间旨在宣传民主价值观的伙伴关系。建立民主基金所依据的原则是：不存在单一民主模式，而且，民主不属于任何国家或地区。设立了民主基金方案协商小组，参与的有维和部、政治部、发展集团、开发署、妇发基金、联合国毒品和犯罪问题办事处及联合国人权事务高级专员办事处。

40. 2006 年第一季度，基金雇用了工作人员，核准了一份预算，并与方案协商小组里的七个联合国机构起草和商定了项目提案和项目文件准则。此外，基金还开发了项目数据库和网站。

41. 2006 年 3 月 6 日，民主基金咨询委员会举行了第一次会议，旨在核准《民主基金治理和方案框架》。

42. 民主基金发出的第一次呼吁，是希望通过有助于接触民间社会组织的创新型在线申请系统呈交项目提案，同时，民主基金接受网络连接水平较低地区通过传真或邮件提交的文件。在 20 个工作日内，民主基金共收到 131 个国家提交的 1 303 份申请（916 份来自民间社会组织，其他的来自联合国、学术界和各国政府）。驻地协调员和秘书长特别代表提供咨询说明，介绍了申请者的立场和管理能力、拟议举措与该国优先发展事项的兼容性，以及在批准赠款的情况下，联合国实体担当非政府组织执行机构的意愿。

43. 伙伴关系办事处甄别了各项提案的资格。方案协商小组按照地理区域，对提案进行了深入分析。政治部选举援助司提供支助以研究各项提案，确定优先事项，

评估利弊并把每一批归类。这项工作最后形成了一份包含 180 种构想的建议。2006 年 7 月，咨询委员会收到了该项建议。委员会向秘书长推荐了 125 个倡议。8 月 28 日，秘书长为推荐的构想核准了 3 600 万美元，其中特别注重公共领域的两性平等和提高妇女参与程度的问题。项目执行工作是在与国家方案一致且各国政府无异议的情况下开展的。主要方案领域包括：

- (a) 公民教育、选举支助和政党 1 000 万美元，用于 35 个项目；
- (b) 民主对话和宪法程序 980 万美元，用于 32 个项目；
- (c) 增强民间社会的能力 520 万美元，用于 20 个项目；
- (d) 问责制、透明度和操守 580 万美元，用于 20 个项目；
- (e) 人权和基本自由 310 万美元，用于 11 个项目；以及
- (f) 信息获取 200 万美元，用于 7 个项目。

44. 伙伴关系办事处正在制定一项衡量影响的监测和评价战略。它已从每笔赠款中预留了 10% 用于评价工作。

45. 为了支助第一轮供资建议，办事处额外组织了四次咨询委员会会议和方案协商小组并行会议。委员会 2006 年 7 月 18 日举行的第二次会议同意向秘书长推荐 125 个项目以供核准。委员会 12 月 12 日第三次会议审查了项目执行的进展情况及监测和评价准则。2007 年 4 月，委员会审查了第一年运作期间取得的经验教训，并审议了应如何开展第二轮供资。方案协商小组也于 2006 年 3 月 24 日、6 月 21 日、8 月 14 日和 2007 年 1 月 12 日举行了四次会议。

46. 办事处致力于增加民主基金的资源，并于 2006 年 5 月 1 日和 10 月 11 日召开了两次参加人数较多的捐助者会议，向捐助者介绍其活动并寻求战略事项方面的指导。在世界首脑会议上，共有 17 个会员国认捐了约 4 200 万美元。2006 年，丹麦、格鲁吉亚、爱尔兰、立陶宛、蒙古、秘鲁、大韩民国、西班牙和瑞典第一次向民主基金捐款。

47. 办事处已与各会员国、非政府组织和智囊团建立了伙伴关系。2006 年 7 月 18 日，在纽约组织了一次促进民主战略对话。2007 年 4 月 23 日至 24 日，匈牙利政府在布达佩斯开展了关于民主过渡的对话。法国政府提出要在 2008 年人权理事会的附带会议上就民主和人权问题展开辩论。贝宁政府则正在考虑于 2008 年初举办一次关于“民主变革”——（民主）政府的继承对新民主政体的影响的国际专题讨论会。

48. 办事处与许多智囊团和组织建立了联系，如国家国际事务民主研究所、国际共和研究所、网络新闻国际、全国民主捐赠基金、自由之家、卡内基国际和平基金会等。此外，办事处还与托莱多国际和平中心、民主联盟项目、福特基

金会和国际危机组织建立了初步关系。巴西的“人权联系会”启动了建立民主基金受赠人网络的进程，目的在于交流经验和专业知识以探索可能开展的合作。

49. 办事处一直在向民主政体共同体和新的民主政体或恢复民主的政体国际会议进程提供支助。办事处与许多区域性组织保持联系，如美洲国家组织和欧洲联盟委员会。

50. 民主基金与非洲联盟、阿拉伯国家联盟及欧洲安全与合作组织（欧安组织）建立了强有力的联系，以便日后进行磋商与合作。为加拿大、印度、西班牙议会代表团、联合国下院代表团和欧洲议会的议会代表团组织了多次简报会。为拉丁美洲和加勒比国家集团组织了一次简报会，并提议为其他区域集团——如应法国的提议为国际法语国家组织，在德国担任轮值主席期间为欧盟成员国以及应匈牙利邀请为东欧集团——组织类似的简报会。

51. 已在联合国系统内进行各种接触并举办多次会议，以建立互助工作关系。民主基金与法律厅编纂司合作，为秘书长关于法治问题的报告提供资料。民主基金与教科文组织预算外资源募集办公室合作，讨论向教科文组织的传媒和公民教育工作提供支助的问题。民主基金与联合国经济和社会事务部合作筹备了第七次政府创新全球论坛。论坛期间，民主基金将与各国议会联盟（议会联盟）、国际选举制度基金会（选举基金会）及国际民主和选举援助学会（民主选举学会）共同主办一次关于议会和选举制度的讲习班；民主基金咨询委员会主席将在全体会议上发言。民主基金与联合国人类安全信托基金举行会议，以讨论最佳做法，并研究如何在实际方案中把人类安全与民主联系起来。2006年3月21日，民主基金行政首长与开发署民间社会组织咨询委员会成员举行会议，交流了与民间社会联系方面的信息。与政治部选举援助司举行多次会议，为分析和支持选举相关项目制定了共同程序。与负责东帝汶问题和几内亚比绍问题的秘书长特别代表举行了多次以国家为重点的会议。

52. 在2006至2007两年期，民主基金参加了战略伙伴组织的多次会议，其中包括：非洲治理论坛、世界公民参与联盟世界大会、第六次新的民主政体或恢复民主的政体国际会议、议会联盟年会、欧洲委员会未来民主论坛及经合组织发展援助委员会治理问题网络。民主基金还与以下各方签署了合作协议：马德里俱乐部、民主管制武装力量中心、民主选举学会、南非民主学会、选举基金会、议会联盟、人权联系会、南部非洲发展共同体议会论坛、建设和平联盟、国际民主过渡中心和拉丁美洲社会科学学会。

53. 民主基金的网站上载有各会员国提供的、与民主建设和民主援助问题辩论有关的新闻、每月更新的活动介绍及有关捐款、外联和伙伴的最新信息。网站上有一栏“实地新闻”，它描述了世界范围内民主基金供资项目所取得的进展和遇到

的挑战。在各种国际论坛上，民主基金已迅速成为公认的民主之声。秘书长潘基文在民主基金的第四次委员会会议上表示，“民主基金已在一段相对较短的时期内，发展成为联合国民主议程的中心。”

四. 合作伙伴咨询服务和外联活动

54. 大会《2005年世界首脑会议成果》确认与民间社会建立伙伴关系的重要性，敦促会员国“加强非政府组织、民间社会、私营部门和其他利益攸关者在国家发展努力中的贡献”。伙伴基金和联合国基金会共同努力实现这一目标。

55. 在联合国基金会鼓励下，联合国伙伴关系办事处努力加强本组织的专业知识和能力，通过建设伙伴关系，使公司、基金会和个人参与联合国事业，支持联合国系统开展宣传和外联工作。

56. 在促使公司、基金会和民间社会参与协助实现联合国目标、尤其是千年发展目标方面，伙伴关系办事处发挥了门户作用。该办事处负责向联合国实体以及外部组织提供咨询，其专业知识表现在以下方面：

- (a) 筛选外部和内部问询；
- (b) 就联合国程序和最佳做法提供咨询；
- (c) 设计方案和项目；
- (d) 建立并在某些情况下管理全球和区域网络；
- (e) 建立具有创造性的融资机制。

57. 《2005年世界首脑会议成果》证明是促进与活跃于国际上的许多私营企业建立伙伴关系的催化剂。大大小小的公司主动与伙伴关系办事处联络，希望向联合国提供服务或财政支助，或者就如何切实参与为世界上一些最具挑战性往往又是最棘手的问题找到可持续的解决之道寻求咨询。尽管私营和公司基金会的大多数赠款都集中在最大规模的新型经济体，但该办事处注意到，表示有兴趣建立伙伴关系，参与联合国在最不发达国家主导的减贫、预防灾害和环境方案以及救灾和人道主义援助工作的人稳步增加。

A. 伙伴关系咨询服务

58. 伙伴关系办事处处理了合作伙伴、非政府组织和基金会为探索与联合国系统开展合作的可能性而提出的近500件问询，其中包括：Aflatoun Child Savings International、阿加汗基金、大赦国际美国分部、克林顿全球倡议、斯堪的纳维亚有意识管理、迪拜政府管理学院、欧洲基金会中心、富兰克林和埃莉诺·罗斯福研究所、外交政策协会、比尔和梅林达·盖茨基金会、Google.org、国际工

商界领袖论坛、国际超轻型技术基金会、曼德拉学院、医学知识协会、雀巢、辉瑞、拯救儿童组织、Scojo 基金会、新加坡贸易委员会、标准渣打银行、普及教育基金会、美国商会和妇女外交政策团体。

59. 2006 年期间，伙伴关系办事处向联合国中小型实体提供技术协助，拓展与私营供资方和公司合作伙伴的外联。在办事处支助下，联合国毒品和犯罪问题办事处就建立打击网络犯罪伙伴关系与一家大型公司展开对话。伙伴关系办事处一直在协助联合国毒品和犯罪问题办事处就与打击人口贩运有关的问题建立伙伴关系和进行公共宣传。办事处还与联合国人居中心和妇发基金商讨如何建立伙伴关系，以向其方案和专题信托基金提供支助。

60. 2006 年期间与私营部门、基金会、民间社会组织和与联合国系统开展工作的实例将在下文中讨论：

Cariplo 基金会

61. 伙伴关系办事处通过与费奥雷洛·拉瓜迪亚基金会合作，与 Cariplo 基金会建立了战略联盟，以在意大利建立一个设施，支助并促进各意大利基金会参与联合国工作，尤其是把重心放在向实地项目提供联合供资。

鼓励公司慈善委员会

62. 伙伴关系办事处是鼓励公司慈善委员会杰出奖甄选委员会成员。该委员会其他成员包括通用电器公司基金会、《财富》杂志、基金会战略集团、Novartis 可持续发展基金会、辉瑞基金会、风险慈善合作伙伴、麦肯锡公司、Jumpstart 和 Target 基金会。

英联邦商业理事会

63. 伙伴关系办事处与英联邦商业理事会开展合作，包括就该理事会题为“连接非洲”活动努力建立伙伴关系安排；这项活动旨在通过逐国建立第一个全非洲大陆经济概况及数据库，支助非洲联盟的目标及实现千年发展目标。理事会还提议与联合国合作，建立全球商业理事会。

道化学公司

64. 2006 年 6 月 25 日，伙伴关系办事处在联合国总部共同主办活动，介绍道化学公司 2015 年可持续能力目标。这是一个多面性方案，旨在解决全球社会所面临的一些最紧迫的经济、社会和环境问题，而这些正是千年发展目标所涉及的问题。由于这项合作，道化学公司正在赞助“蓝色地球长跑”活动；这是一项穿越许多国家的耐力赛跑，目的是筹集资金，提高对必须向 12 亿人口提供安全饮用水的认识。第一次“蓝色地球长跑”活动于 2007 年 6 月在联合国总部启动。

教育发展中心

65. 伙伴关系办事处就教育发展中心的技术行家用户举措开展合作，这一举措旨在收集关于行家用户、他们与技术的互动和关系以及技术对他们的职业、人生选择和角色的最新知识。办事处与教育发展中心定期接触，促进了该中心与普及教育基金会的关系。

欧洲基金会中心

66. 伙伴关系办事处把各联合国实体介绍给欧洲基金会中心——一个由 500 多个欧洲基金会组成的伞式组织。办事处于 2003 年加入该中心的方案委员会，组织了关于千年发展目标的小组专题讨论，协助联合国高级官员参加该中心年会（例如联合国常务副秘书长在 2004 年年会上作了主题发言）。办事处还促成欧洲基金会中心国际委员会采纳千年发展目标，将其作为该中心参与解决区域外全球性问题和挑战议事日程的一部分。2005 年，办事处举办并主持了以“联合国 60 周年：联合国为改革做好准备了吗？欧洲的作用何在？”为主题的会议。多年来的参与有助于密切与主要欧洲基金会的关系。

塔弗茨大学弗莱彻法律和外交学院

67. 伙伴关系办事处向弗莱彻学院学生介绍情况，并探索合作开发供网络连通的在线教育简编的机会（“开放大学”）。

Global Hand

68. 伙伴关系办事处与非政府组织 Global Hand 合作，与全球契约办公室和人道主义协调厅一道，在 www.un.org 网址上建立新门户，供愿意向联合国实体捐助资金、专业知识和设备的私营部门使用。

高盛公司

69. 伙伴关系办事处建立了一个有兴趣支助联合国事业、尤其是青年和小额供资方案的华尔街年轻行政主管网络。

Google.org

70. 伙伴关系办事处是 Google.org 的第一接触点，协助开展了 Google.org 和联合国（包括人道协调厅、开发署、世卫组织以及联合国基金会）之间的众多举措。Google.org 执行主任已就支助卫生部门的方案以及气候变化作出承诺。

大图门江计划

71. 2005 年 11 月以来，伙伴关系办事处就建立大图门江地区商业咨询理事会向开发署主导的大图门江计划提供咨询。办事处为商业咨询理事会提出了在能源、旅游和运输等领域向该区域引进新投资的理念。

国际玩具业理事会 CARE 进程

72. 伙伴关系办事处就与联合国合作事项向国际玩具业理事会 CARE(关怀、意识、责任和道德) 进程提供咨询; 该进程是国际玩具业的合乎道德制造方案, 旨在确保全世界玩具工厂工人享有安全、人道的工作环境。

非粮食作物国际倡议

73. 伙伴关系办事处与肯特郡理事会、帝国学院和 Lees Court 庄园合作, 就建立非粮食作物国际倡议提供咨询, 并确保粮农组织、环境署、开发署等机构成为合作方。按照长期愿景, 应通过商业开发科学种植作物, 满足对能源和原材料的大部分需求, 以此促进创新, 加强农业经济, 推进生物多样性, 从而减少温室气体排放和废物(尤其是倾弃到填地的生物降解性废物), 减缓有限自然资源的耗竭。

Louise T. Blouin 基金会

74. 伙伴关系办事处就方案拟定以及联合国参与 Louise T. Blouin 基金会 2006 年在纽约市主持召开的全局创造性领军人物首脑会议提供咨询。这次首脑会议汇集商业、技术、政府、科学和艺术界领军人物, 为解决各领域问题提出了具有实际影响力的见解。Louise T. Blouin 基金会董事长正在将该基金会的工作投入到联合国事业中。

微软

75. 伙伴关系办事处把微软介绍给联合国各实体。已建立起若干伙伴关系, 其中包括无限潜力; 学习合作伙伴; 向非政府组织方案捐助软件(微软正在考虑在全球发起这一全国性试点方案)。

中东和北非区域伙伴关系区域中心

76. 伙伴关系办事处提出了建立中东和北非区域伙伴关系区域中心的建议, 这是卡塔尔国和联合国的一项共同举措, 旨在推动多方利益攸关者伙伴关系, 并成为区域内开展培训的英才中心。

Synergos 机构

77. 伙伴关系办事处与 Synergos 机构建立战略联盟, 就如何以最为切实有效的方式在全球合作开展联合国项目, 向全球慈善家圈子的成员提供咨询。办事处还与该机构多方利益攸关者伙伴关系科合作, 探讨将联合国引入该机构活动的方式。

联合国区域间犯罪和司法研究所

78. 设在意大利都灵的联合国区域间犯罪和司法研究所(犯罪司法所)请求就建立伙伴关系, 开展打击恐怖主义的大规模研究项目提供咨询。办事处促进了与核

威胁倡议的合作，从而使犯罪司法所获得 5 万美元的赠款，从欧洲区域以外提供了亟需的支助。目前正在就建立与民间社会开展外联的咨询委员会向犯罪司法所提供咨询。

世界多样化和平杯

79. 伙伴关系办事处一直在就联合国参与这个每年一度的青年足球锦标赛提供咨询。锦标赛的特色是：球队是协同世界各大城市市长选拔产生的，来自不同背景的男儿童组成，例如来自北爱尔兰贝尔法斯特的天主教徒和清教徒。

B. 外联活动

80. 伙伴关系办事处为外联和宣传活动提供了一个独特的平台，重点是要提高人们对联合国工作的认识并发掘能够支持实现《千年宣言》目标的新伙伴。办事处得益于新闻部的领导。办事处参加了很多与私营部门和民间社会的对话。以下是一些例子。

抓住全球机遇联盟

81. 2005 年和 2006 年，抓住全球机遇联盟都组织了由青年专业人员和学生参加的青年专题讨论会，就如何到 2015 年实现千年发展目标交流意见。办事处支助了这项活动并在两次会议上发表主题演讲。

扭转趋势

82. 2006 年 9 月，办事处联合赞助了主题为“扭转趋势：非洲实现千年发展目标的事业”的会议。非洲发展新伙伴关系秘书处、非洲工商圆桌会议、民间社会和私营部门的代表参加了这次会议。

联合制作有关联合国的记录片

83. 办事处和电影导演 Romuald Sciora 合作，制作了一个记录短片系列，回顾前四任联合国秘书长的领导和成就，还制作了一部反映当前和今后几年联合国总体情况的记录片。

84. 与这部记录片有关的，办事处正在与 Sciora 先生、新闻部和 Marvel Comics 公司合作，为美国一百多万儿童创作和发放以联合国工作为主题的漫画书。

微软首席执行官峰会

85. 办事处参加了微软首席执行官峰会的年会。来自世界顶级公司的 100 多位首席执行官济济一堂，讨论新出现的社会、政治、经济、技术和人口趋势。这也为讨论解决全球性问题的战略和介绍一些联合国活动提供了一个机会。

我们共同的人性

86. 办事处是经济和社会事务部 2006 年 11 月举办的题为“信息时代我们共同的人性：发展的原则与价值”活动的关键合作伙伴，帮助邀请了演员 Julia Ormond、谷歌首席执行官 Larry Brilliant 和慈善家 Louise Blouin Macbain 参加。

美国商会

87. 办事处还为联合国和美国商会之间伙伴关系的发展提供了支持。商会促进美国公司参与包括人权在内的各种发展问题。2006 年，办事处和商会企业公民领袖中心一起主办了以“私营部门在国际援助和发展中的角色”为主题的两次会议，其中一次在联合国总部举办。

五. 取得的经验

88. 伙伴基金和联合国基金会之间 9 年的成功合作，为促进非政府主体参与提供了一些有用的模式。而且，联合国伙伴关系办事处由此成为了联合国系统与私营部门和民间社会建立新联盟和伙伴关系的门户，从而更有效地开展合作。伙伴基金的经验对联合国民主基金的设立也有帮助。同时，我们从中汲取了一些有价值的经验教训，总结如下：

联合国国际伙伴关系基金

89. 经验表明有时预期和现实之间存在差距，联合国系统和捐助方都是如此。同时还需要考虑到利益攸关方的不同文化。在这个方面，商定共同目标和远景对于伙伴关系的成功非常关键。

90. 即便是各方都有承诺、有热情，关系管理和知识管理也是个挑战。成功的伙伴关系应当能够与所有利益攸关方进行坦诚的沟通和定期的对话。

91. 执行机构和潜在伙伴已经强调，需要简化赠款的行政手续和管理。联合国需要制订快速执行程序，又不弱化问责制。

联合国民主基金

92. 联合国国家工作队的评估工具证明是确保拟议项目相关性的有用工具。基金打算设立精简程序，方便国家一级的全面评估。

93. 如果和管理体系薄弱的无名地方非政府组织合作，项目结果可能会受影响。统一伙伴选择的标准，是保证受赠款方具有适当管理能力的关键。

94. 对透明度和知识管理而言，基金和咨询委员会定期分享项目管理和行政管理方面的信息并保持双向清晰沟通非常关键。有关民主基金预算、预算执行和赠款拨付的具体信息，也可以在网站上公布。

伙伴关系咨询服务和外联活动

95. 办事处使用 2000 年 7 月秘书长颁布的《联合国和企业界的合作准则》。经验表明准则需要更新，也要保证准则在联合国系统应用的统一性。办事处可以设立一个全系统的工作组来解决这些问题。
96. 分享联合国和私营部门伙伴关系的经验教训和最佳做法，需要一套简化的系统。这将保证整个联合国系统内知识的转移，促进成功举措在全系统的推广。
97. 结成伙伴关系的一个关键工作就是要通过如高质量的公共信息材料等手段对私营部门进行外联。办事处平均每年接到近 500 件问询，因此需要有适当能力，可以就与联合国系统合作的问题提供咨询。

六. 结论

98. 与联合国基金会的伙伴关系枝繁叶茂、开花结果，给联合国事业带来了更多的新资源。基金会目前正在进行第二阶段的工作，应该可以从其他伙伴那里筹得 10 亿美元，将由伙伴基金负责管理，用于壮大那些非常成功的方案。
99. 仅仅一年多时间，联合国民主基金已经确立了自己战略基金的地位，并且有独特的专注领域，依靠民间社会这一重要支柱促进民主的发展。与民间社会主体结成伙伴关系证明是推进民主基金议程很好的工具。
100. 联合国伙伴关系办事处凭借过去九年取得的经验教训，成为了外部世界和联合国系统之间合作的门户。办事处也促成了众多新的伙伴关系，并为联合国系统和外部伙伴提供战略咨询。

附件一

联合国国际伙伴关系基金供资的项目，按方案领域分列

方案领域	截至 2005 年 12 月 31 日		2006 年批准		共计		捐助方		
	项目数	价值(美元)	项目数	价值(美元)	项目数	价值(美元)	其他捐助方	联合国基金会	平行捐助方
儿童保健	61	432 450 548	8	180 334 191	69	613 405 568	470 929 290	142 476 278	58 441 101
人口和妇女	87	132 108 854	3	3 206 486	90	133 815 340	45 999 651	118 405 878	23 288 737
环境	125	167 269 871	6	1 025 161	131	164 607 529	13 389 255	35 920 943	226 801 514
和平、安全与人权	56	51 551 985	2	105 300	58	49 485 198	17 555 948	116 259 392	20 478 250
其他	47	26 152 527	5	6 467 096	52	33 112 124	13 241 162	20 247 961	6 083 311
共计	376	809 533 785	24	191 138 234	400	994 425 758	561 115 306	433 310 452	335 092 913

附件二

联合国民主基金供资的项目，按方案领域分列

方案领域	截至 2006 年 12 月 31 日	
	项目数	价值(美元)
公民教育、选举支助和政治党派	35	9 968 448
民主对话和宪政程序	32	9 813 719
民间社会赋权	20	5 271 404
问责制、透明度和操守	20	5 822 252
人权和基本自由	11	3 165 669
获得信息的渠道	7	1 980 588
共计	125	36 022 079

附件三

联合国民主基金收到的捐款，按捐助方分列

(美元)

捐助方	截至 2006 年 12 月 31 日 累计捐款	截至 2007 年 6 月 30 日 累计捐款
澳大利亚	7 303 974.44	7 303 974.44
保加利亚		10 000.00
智利	100 000.00	130 000.00
克罗地亚	5 000.00	5 000.00
塞浦路斯		5 000.00
捷克共和国	50 000.00	50 000.00
丹麦	265 017.67	265 017.67
爱沙尼亚	10 395.00	10 395.00
法国	1 217 450.00	1 874 000.00
格鲁吉亚	24 942.69	24 942.69
德国	3 184 784.50	3 184 784.50
匈牙利	25 000.00	50 000.00
印度	10 000 000.00	10 000 000.00
爱尔兰	658 724.00	658 724.00
以色列	17 500.00	27 500.00
日本		10 000 000.00
大韩民国	1 000 000.00	1 000 000.00
立陶宛		13 277.69
蒙古	10 000.00	10 000.00
秘鲁		20 000.00
波兰	100 000.00	150 000.00
葡萄牙	50 000.00	50 000.00
卡塔尔	6 000 000.00	6 000 000.00
塞内加尔	100 000.00	100 000.00
斯洛文尼亚	60 000.00	60 000.00
西班牙	1 059 080.00	1 059 080.00
斯里兰卡	5 000.00	5 000.00
瑞典	729 450.04	729 450.04
联合王国	609 350.00	609 350.00
美国	17 920 000.00	17 920 000.00
共计	50 505 668.34	61 325 496.03

附件四

联合国国际伙伴关系基金咨询委员会 2007 年成员

阿莎-罗丝·米吉罗，常务副秘书长（主席）

阿莉西亚·巴尔塞纳，主管管理事务副秘书长

达柳斯·采库奥利斯，经济及社会理事会副主席（立陶宛常驻联合国代表）

Lincoln C. Chen，医学博士，纽约中华医学基金会主席

蒂纳·因泰尔曼，联合国大会第二委员会主席（爱沙尼亚常驻联合国代表）

Mary Oakes Smith，世界银行信息技术促进教育和保健问题研究员

Franklin A. Thomas，福特基金会研究部

沙祖康，主管经济和社会事务副秘书长

Amir Dossal，当然成员，伙伴基金执行主任

附件五

联合国民主基金咨询委员会 2007 年构成

成员国（最大捐助方）

澳大利亚

法国

德国

印度

卡塔尔

美国

成员国(地域分配)

贝宁

智利

匈牙利

印度尼西亚

南非

非政府组织

公民社会-公民参与世界联盟

国际法学家委员会

秘书长任命的其他成员

Michael Doyle

Guillermo O'Donnell

Rima Khalaf Hunaidi

Amir Dossal（当然成员）

附件六

联合国伙伴关系办事处组织架构图

