



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



Конвенция по Борьбе
с Опустыниванием

Distr.
GENERAL

ICCD/COP(8)/5/Add.1
18 July 2007

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Восьмая сессия

Мадрид, 3-14 сентября 2007 года

Пункт 12 предварительной повестки дня

Последующие действия по реализации итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, имеющих отношение к Конвенции, и подготовка шестнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию

Последующие действия по реализации итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, имеющих отношение к Конвенции, и подготовка шестнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию

Записка секретариата

Добавление

Резюме

В рамках деятельности по реализации итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию Конференция Сторон (КС) в своем решении 2/COP.7 признала важное значение шестнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию (КУР) для повышения уровня осведомленности международного сообщества об осуществлении Конвенции и усилении приверженности решению этой задачи за счет уделения основного внимания на этих сессиях деятельности по таким тематическим направлениям, как сельское хозяйство, развитие сельских районов, земельные ресурсы, засуха и опустынивание. Она признала также и необходимость своевременной и существенной подготовки вклада КБОООН в этот процесс. В этой связи КС просила Исполнительного секретаря включить пункт о подготовке к шестнадцатой и семнадцатой сессиям КУР в повестку дня восьмой сессии КС, а также подготовить справочный документ, основывающийся на итогах третьей и пятой сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, для обсуждения на ее восьмой сессии. Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. ВЫЗОВ	2 - 33	3
A. Состояние проблемы	2 - 9	3
B. Естественный капитал стран, находящихся в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных регионах	10 - 15	4
C. Проблема изменения климата	16 - 23	6
D. Международная торговля	24 - 25	7
E. Проблема народонаселения	26 - 28	7
F. Плата за опустынивание	29 - 33	8
III. РЕАЛИСТИЧНЫЕ ЦЕЛИ, ОСНОВАННЫЕ НА УСПЕШНОМ ОПЫТЕ	34 - 60	9
A. Страдающее от опустынивания населения нашло эффективные пути решения проблемы, и проекты развития в засушливых районах стали давать экономическую отдачу.	34 - 39	9
B. Как получить достаточную экономическую, социальную и экологическую отдачу?	40 - 45	10
C. Государственные инвестиции в сельское хозяйство и устойчивое землепользование	46 - 51	12
D. Необходимость создания на национальном уровне благоприятных макроусловий для гарантирования успеха деятельности по борьбе с опустыниванием и обеспечению устойчивого землепользования, а также притока частных инвестиций	52 - 60	13
IV. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	61 - 104	14
A. Деятельность на международном уровне	62 - 74	14
B. Деятельность на региональном уровне: роль региональных организаций	75 - 78	17
C. Деятельность на национальном и местном уровнях	79 - 104	18
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	105 - 114	23

I. Введение

1. В ходе своей одиннадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию (КУР) приняла решение работать на основе многолетних программ. В двухгодичной программе на 2008-2009 годы (КУР 16 и КУР 17) в качестве приоритетных должны быть закреплены такие направления работы, как борьба с опустыниванием, смягчение последствий засухи, развитие сельских районов и сельское хозяйство. В рамках деятельности по реализации итогов Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и осуществлению ее рекомендаций Конференция Сторон (КС) Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН) на своей седьмой сессии признала важное значение шестнадцатой и семнадцатой сессий КУР и обратилась к секретариату с просьбой подготовить по этим вопросам справочный документ, основывающийся, в частности, на итогах третьей и пятой сессий Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК). Подготовленный консультантами этот документ может не отражать точку зрения секретариата КБООН.

II. Вызов

A. Состояние проблемы

2. Процессами деградации земельных ресурсов, и особенно опустынивания, от которых страдают свыше двух миллиардов человек, охвачена треть территории планеты и затронуто около ста стран на всех континентах. Деградации подвержено три четверти пастбищных земель, расположенных в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах.

3. Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий показала, что опустынивание является одним из звеньев причинно-следственной цепочки мировых событий и что его последствия ощущаются далеко за пределами непосредственно затрагиваемых регионов. Таким образом, речь идет о проблеме, носящей как местный, так и глобальный характер, касающейся как окружающей среды, так и развития. Человек является одновременно как причиной, так и жертвой опустынивания.

4. Сценарии будущего развития указывают на то, что площадь земель, затрагиваемых опустыниванием, будет, по-видимому, расширяться по мере роста численности населения и потребностей в продовольствии. Это приведет к тому, что площадь возделываемых земель увеличится за счет лесов и пастбищных угодий.

5. Если не принять необходимых мер, для трети человечества условия жизни станут нетерпимыми (отсутствие продовольственной безопасности, угроза здоровью населения, дестабилизация общества, рост масштабов нищеты, вынужденная миграция и т.д.). Опустынивание можно рассматривать как одну из самых актуальных на сегодняшний день проблем в области как окружающей среды, так и развития.
6. Активная политика рационального использования земельных и водных ресурсов должна помочь взять под контроль процесс опустынивания со всеми вытекающими из него отрицательными последствиями. Для этого могут использоваться методы прогнозирования и наблюдения.
7. Принятие Конвенции породило у страдающих от опустынивания стран большие ожидания. Следует отметить, что со временем на смену этим ожиданиям пришло разочарование, особенно среди непосредственно затрагиваемых сторон, и это несмотря на то, что сохранение, а иногда и усугубление проблем в области окружающей среды и развития заставило международное сообщество принять такой важный документ, как КБОООН. Налицо ослабление приверженности Конвенции со стороны представителей затрагиваемых районов, в частности сельских, которые вынуждены констатировать постепенную деградацию природной базы своей хозяйственной деятельности (сельское хозяйство, животноводство, лесное хозяйство).
8. Следовательно, крайне важно найти новые аргументы в пользу уделения большего внимания проблемам опустынивания и деградации земельных ресурсов в международных программах развития. Для этого необходимо выявить и задействовать существующие прямые связи между такими аспектами проблематики, как борьба против деградации земельных ресурсов, адаптация к климатическим изменениям и сглаживание их последствий, рациональное использование водных ресурсов, достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), справедливая международная торговля и перемещение населения.
9. Проблема деградации земельных ресурсов детально проанализирована, а предлагаемые решения – четко проработаны. Пока еще не поздно, следует перевести работу в практическую плоскость.

В. Естественный капитал стран, находящихся в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных регионах

10. В недавно вышедшем докладе Всемирного банка "В чем кроется богатство народов?" еще раз подтверждается сделанный по итогам Оценки состояния экосистем на

рубеже тысячелетий вывод о том, что большинство стран, сталкивающихся с проблемой деградации земельных ресурсов, получают доход от эксплуатации возобновляемых природных ресурсов, классифицируемых как "естественный капитал". Следует, в частности, отметить, что в ряде бедных стран свыше 50% валового национального продукта создается в сельском хозяйстве и животноводстве, в то время как в богатых странах его источником являются иные виды капитала. "Почва" является основным видом возобновляемого естественного капитала.

11. Таким образом, в случае уменьшения естественного капитала ВВП бедных стран сокращается, их население нищает, а сами они попадают в так называемую "ловушку нищеты". В условиях снижения доходности естественного капитала сельхозпроизводители и животноводы, не имея других источников поступлений, как правило, идут по пути увеличения возделываемых площадей, не меняя при этом методов своей хозяйственной деятельности. Это ведет к дальнейшей деградации земель и снижению их плодородия.

12. К числу последствий относятся не только падение доходов, но и такие явления, как ослабление социальных связей, вынужденная миграция населения и сокращение "человеческого и общественного капитала", т.е. утрата мужчинами и женщинами и их организациями своего потенциала в условиях, когда для борьбы с опустыниванием требуется вся их энергия.

13. Оценка состояния экосистем на рубеже тысячелетий показала, что население аридных районов (не менее 90% которого проживает в развивающихся странах) в среднем сильно отстает от остальных жителей планеты по уровню благосостояния и развития. Например, по ВВП на душу населения страны, входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития, почти в десять раз опережают развивающиеся страны засушливых регионов. Средний уровень детской смертности (почти 54 человека на 1 000) в развивающихся странах засушливых регионов превышает соответствующий уровень в странах неаридных зон на 23% и более (лесные, горные, островные и прибрежные регионы).

14. Для стран засушливых районов в целом характерны низкий уровень развития человеческого капитала и нищета населения. В то же время эти показатели у них несколько различаются в зависимости от степени засушливости климата и принадлежности к тому или иному географическому региону.

15. Население стран в засушливых регионах в силу своей бедности и удаленности от центров принятия решений часто сталкивается с проблемой социальной и политической маргинализации.

С. Проблема изменения климата

16. В четвертом докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата на Африканском континенте прогнозируется учащение засух и паводков, уменьшение среднего уровня стока в крупных реках, наступление пустынь вследствие снижения среднегодового количества осадков, стока воды и влажности почвы. Рост масштабов и частотности засух, наводнений и других катастроф усугубляет и без того непростую ситуацию и создает угрозу продовольственной безопасности и здоровью населения.

17. Аналогично этому в аридных и полуаридных районах Азии плодородие земель будет снижаться по причине термической нагрузки и невозможности удовлетворения спроса на воду, а также вследствие сокращения стока и запасов воды. Активизация такого феномена, как Эль-Ниньо, приведет к учащению случаев засухи, особенно в Австралии.

18. Страны Южной Европы пострадают от снижения влажности почвы и уровня стока, а также от учащения чрезвычайных природных явлений, влекущих за собой пагубные последствия, в первую очередь в плане эрозии почв.

19. В Латинской Америке учащающиеся засухи и наводнения будут причинять ущерб экосистемам.

20. В странах Северной Америки, значительная часть территории которых приходится на аридные районы, также будут происходить чрезвычайные природные явления.

21. Во всех регионах без исключения деградация земельных ресурсов ведет к учащению стихийных бедствий и усилению их пагубных последствий.

22. Уязвимость населения перед возможными последствиями изменения климата в XXI веке неодинакова и зависит от уровня его развития и способности к адаптации. Наиболее уязвимыми являются бедные слои населения. Стойкость экосистем и возможности сохранения их биологического разнообразия зависят от того состояния, в котором они находятся.

23. Все это указывает на необходимость увязывать борьбу против деградации земельных ресурсов с деятельностью по сглаживанию последствий изменения климата/адаптации к ним.

D. Международная торговля

24. Нестабильность мировых цен на тропические товары, которые имеют все более явную тенденцию к снижению, и удорожание факторов производства ведут к сокращению доходов производителей, которые очень часто трудятся в аридных и полуаридных районах на землях, сильно истощенных из-за нехватки питательных веществ. Производители, как правило, не получают никакой выгоды от роста цен на продовольственные товары вследствие спекуляции. Сокращение поступлений, а следовательно, и отсутствие инвестиций в производственный капитал заставляет их искать новые плодородные земли на лесных территориях, что также влечет за собой деградацию земельных ресурсов.

25. Страны, расположенные в аридных регионах, являются относительно изолированными и отрезаны от мировых рынков. В стремлении получить доступ к ним они сталкиваются с трудностями, в то время как для товаров из развитых стран, особенно для субсидируемой сельскохозяйственной продукции, рынки сбыта находятся достаточно легко. Такие организации, как Всемирная торговая организация, должны учитывать этот факт и изыскивать возможности для того, чтобы сделать более привлекательной продукцию аридных районов на международных рынках.

E. Проблема народонаселения

26. Для трети населения планеты, проживающей в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных регионах, риски, связанные с изменением климата, возрастут. В то же время, по разным прогнозам Организации Объединенных Наций, численность населения будет расти, особенно в Африке. Сегодня в аридных районах живут свыше 400 из 800 млн. африканцев; а через 20 лет свои потребности в продуктах питания и энергии в этих районах придется удовлетворять уже 800 млн. человек.

27. Более того, в настоящее время не менее 1 млрд. человек живет в этих районах за чертой бедности, не имея и 1 долл. США в день. Традиционные методы адаптации к таким явлениям, как засуха, уже давно устарели, и население этих районов на сегодняшний день является наиболее уязвимым, причем через двадцать лет число жителей в Африке возрастет вдвое. Сегодня на повестку дня встала задача повышения производительности в расчете на гектар и на одного работника. По сделанным в ходе

Оценки состояния экосистем на рубеже тысячелетий прогнозам, опустынивание превратилось в настоящее время в одну из острейших проблем в области окружающей среды и развития. Несмотря на это предупреждение и на ЦРДТ, данная проблема не находит должного понимания ни у непосредственно затрагиваемых стран, ни у международного сообщества в целом.

28. Миграция с Юга на Север все чаще становится реакцией тысяч молодых людей на деградацию производственных ресурсов и производственной базы (в качестве примера можно назвать процесс "Барселона или смерть" – миграцию в направлении Испании тысяч молодых выходцев из Западной Африки, которых деградация сельскохозяйственных земель и наступление пустыни на районы производства поставила в отчаянное положение).

Ф. Плата за опустынивание

29. Экономическая и социальная цена деградации земельных ресурсов, к сожалению, долгое время недооценивалась и сегодня точно не известна. Измерить ее очень непросто. Авторы исследований в этой области оценивают ее в 1-9% сельскохозяйственного ВВП, и в зависимости от доли сельскохозяйственного ВВП в общем ВВП отдельных стран экономическая цена опустынивания может достигать нескольких процентных пунктов ВВП.

30. В основе используемых методов лежат оценки потерь сельскохозяйственной продукции или расходов на восстановление земель. "Глобальные" результаты, полученные по итогам оценки положения примерно в десяти странах, являются заниженными, поскольку в них не учитываются такие "побочные" последствия, как деградация водосборных бассейнов и биологического разнообразия.

31. Проведенная в 1992 году в масштабах всего мира оценка позволила сделать вывод о том, что ежегодные потери на пастбищных угодьях составляют 23 млрд. долл. США, на орошаемых землях – 11 млрд. долл. США, на землях с дождевым орошением – 8 млрд. долл. США, что в общей сложности дает 42 млрд. долл. США в год. В 2006 году с учетом темпов инфляции в мире эта цифра составляла уже 64 млрд. долл. США. К этому следует добавить, что по причине сильной деградации или таких явлений, как засоление, ежегодно теряется до 5-7 млн. гектаров земель.

32. Эти глобальные экономические потери нельзя рассматривать отдельно от социальных потерь, которые оценить гораздо труднее. Действительно, опустынивание влечет за собой дезорганизацию жизни общества, вынужденного искать пути компенсации падения доходов; а это приводит к росту задолженности за приобретаемое

продовольствие, продаже скота и имущества, конфликтам за право доступа к водным и земельным ресурсам, распаду семей, временной миграции, коллективной миграции в другие сельскохозяйственные районы, города и страны.

33. Можно также говорить и об экологических потерях, поскольку: 1) рост площади деградировавших земель отразится на суспендировании взвешенных частиц, которые сыграют свою роль в разрегулировании климатических механизмов и пагубно отразятся на здоровье людей; 2) снижение инфильтрации чревато последствиями для полноводия рек и их заилением в местах нахождения плотин; 3) сокращение биомассы и уменьшение содержания органических веществ в почве будет препятствовать накоплению углерода. Таким образом, общая ежегодная цена опустынивания намного превышает 64 млрд. долл. США, в то время как суммарный размер официальной помощи на цели развития составил в 2005 году лишь порядка 100 млрд. долл. США.

III. Реалистичные цели, основанные на успешном опыте

A. Страдающее от опустынивания население нашло эффективные пути решения проблемы, и проекты развития в засушливых районах стали давать экономическую отдачу

34. В странах, уже многие десятилетия страдающих от опустынивания, население разработало свои четкие методы борьбы, позволяющие успешно адаптироваться к условиям засухи, а иногда при поддержке ученых и более комплексные методы. В то же время в использовании этих методов им требуется поддержка извне для восполнения нехватки в почве таких питательных веществ, как фосфор, а также для осуществления крупномасштабных проектов борьбы с эрозией почвы, сбора дождевых вод, посадки насаждений и т.д.

35. Необходимо восстановить плодородие почв. Для этого потребуются вносить в них минеральные удобрения, поскольку почвы, в первую очередь в Африке, бедны фосфором, а растениям в период роста не хватает азота. Согласно мировой статистике среднегодовая норма потребления удобрений в расчете на гектар в Африке является явно недостаточной: она там составляет порядка 10 кг, в то время как в Азии примерно 60 кг, а в Европе превышает 200 кг.

36. Необходимо также дополнить это орошением. В Африке площадь орошаемых сельскохозяйственных земель не превышает 10 % от общей площади обрабатываемых земель.

37. Внесение органических и минеральных удобрений, дополнительное орошение, физическое и биологическое восстановление земель дают положительные результаты, о чем свидетельствует анализ успешного опыта отдельных стран, в первую очередь стран Западной Африки, Индии и Китая. Анализ проектов развития сельских районов и борьбы против засухи указывает на то, что при условии внесения минимально необходимого количества удобрений ежегодные инвестиции в мелиорацию в течение первых трех-четырёх лет должны составлять порядка 300-400 долл. США в расчете на гектар, что позволит удвоить урожайность и добиться экономической отдачи на уровне 20-30 %.

38. Это свидетельствует о том, что при определенных условиях вложения в устойчивое и рациональное использование земель являются экономически рентабельными.

39. К этой экономической отдаче следует добавить:

а) социальную отдачу: сохранение населения в местах проживания, укрепление социальной ткани общества, удовлетворение основных потребностей, рост уровня жизни и общего благосостояния;

б) экологическую отдачу: сохранение биологического разнообразия, адаптацию к климатическим изменениям и участие в депонировании углерода, сглаживание последствий стихийных бедствий.

В. Как получить достаточную экономическую, социальную и экологическую отдачу?

40. Основные проблемы являются следующими:

а) с одной стороны, сельхозпроизводители и животноводы в аридных и полуаридных районах не имеют средств для инвестирования в восстановление и поддержание плодородия своих земель, а также в наращивание производства, а следовательно, и доходов;

б) с другой стороны, необходимо задать вопрос, только ли они должны нести расходы на то, чтобы экосистемы в их районах были в состоянии оказывать такие экологические услуги, которых от них ожидают на глобальном уровне?

41. Таким образом, встает вопрос о том, кто должен инвестировать средства в аридные районы.

42. Международный союз охраны природы поддерживает мысль о том, что инвестиции в обеспечение экологической устойчивости могут оказаться эффективными и стать мощным рычагом развития.

43. По оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, целевые инвестиции (например, в террасирование участков сельскохозяйственных земель, подверженных медленной эрозии) дают более чем трехкратную отдачу на каждый инвестированный доллар. Она утверждает также, что, если плата за выбросы парниковых газов (в расчете на содержание CO₂) будет превышать 3 долл. за тонну, странам, возможно, станет выгоднее сохранять леса как резервуар углерода, чем вести их вырубку.

44. Некоторые инвестиции в природосберегающие сельскохозяйственные технологии, особенно в посев под растительный покров, дают такую же экономическую и социальную отдачу, как и инвестиции в технологии хранения углерода (Бразилия, Тунис, Камерун, Лаос).

45. Источники финансирования уже хорошо известны:

а) государственное финансирование: государственный бюджет и бюджеты местных органов; средства по линии официальной помощи на цели развития, двусторонние или многосторонние займы или пожертвования, в том числе Всемирного банка и региональных банков развития; дополнительное финансирование через такие механизмы, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Доля государственных средств, выделяемых на цели устойчивого землепользования и борьбу с опустыниванием, является довольно небольшой (5% официальной помощи на цели развития (ОПР) в 2005 году);

б) частное финансирование: национальные банки развития и сельхозкредитования; прямые иностранные инвестиции (ПИИ). Однако банки редко кредитуют семейные сельскохозяйственные и животноводческие предприятия из-за отсутствия обеспечения и гарантий. Напротив, они могли бы проявить интерес к процессам, увеличивающим стоимость сельхозпродукции, финансируя их местную переработку, или к процессам, повышающим ценность природных ресурсов (например, управление природными парками или заповедниками);

с) инвестиции самих сельхозпроизводителей и животноводов, о недостаточном объеме которых говорилось выше;

д) инвестиции, источником которых являются переводы мигрантов. В 2005 году размер таких переводов превысил 200 млрд. долл. США, что в два с лишним раза больше

объема ОПР. Эти средства в основном идут на питание, оплату услуг здравоохранения и образования, а также экстренных нужд семей мигрантов. Могут они использоваться и в качестве обеспечения по частным кредитам;

е) микрофинансирование, объем которого как правило недостаточен и которое предназначается для иных инвестиционных целей;

ф) средства неправительственных организаций, предоставленные им частными донорами или фондами;

г) другие возможные источники финансирования: механизм чистого развития и фонды, предназначенные для финансирования мероприятий по связыванию углерода.

С. Государственные инвестиции в сельское хозяйство и устойчивое землепользование

46. Проведенный в 2006 году анализ показал, что на протяжении более 25 лет инвестиции в сельское хозяйство и в устойчивое землепользование по линии официальной помощи на цели развития постоянно снижаются.

47. Например, в Африке инвестиции в сельское хозяйство и развитие сельских районов составляли в 1981 году 1,9 млрд. долл. США, т.е. 22% ОПР; в 1991 году они снизились до 1,7 млрд. долл. США и составили 13% ОПР, а в 2001 году - до 0,99 млрд. долл. США, т.е. были равны лишь 6% ОПР. За тот же период размер продовольственной помощи вырос с 0,9 до 1,49 млрд. долл. США.

48. Объем кредитов, предоставленных в 2004 году на развитие сельских районов Всемирным банком, на который приходится 38% многосторонней помощи, составил порядка 1,5 млрд. долл. США, или 7-8% от общей суммы кредитования, хотя еще в 1995-1997 годах он достигал 2,42 млрд. долл. США.

49. За четыре года - с 2002 по 2006 год - по линии ГЭФ на деятельность, связанную с деградацией земельных ресурсов, было в общей сложности выделено 244 млн. долл. США.

50. Например, в период с 2000 по 2003 год Комиссия Европейского союза ежегодно выделяла на подобную деятельность 156 млн. евро, Германия - 83 млн. евро, Франция - 62 млн. евро, Соединенное Королевство - 69 млн. евро.

51. Точных данных о том, какой объем средств предоставляют из своего бюджета различные государства, нет. Например, Китай израсходовал за десять лет на деятельность по обеспечению устойчивого землепользования 13 млрд. долл. США, приняв во внимание результаты исследования, в котором был сделан вывод о том, что прямые экономические потери от деградации земельных ресурсов составляют ежегодно порядка 10 млрд. долл. США, а косвенные - примерно 30 млрд. долл. США. Известно, что Буркина-Фасо в рамках своей Стратегической программы борьбы с бедностью и национальной программы действий (НПД) выделила на эти цели 170 млн. долл. США.

Д. Необходимость создания на национальном уровне благоприятных макроусловий для гарантирования успеха деятельности по борьбе с опустыниванием и обеспечению устойчивого землепользования, а также приток частных инвестиций

52. На сессиях КРОК неоднократно подтверждалось, что для создания качественной институциональной, правовой и экономической основы деятельности по обеспечению устойчивого землепользования и борьбе с опустыниванием необходимо выполнить ряд условий.

53. Накопленный опыт позволяет систематизировать адекватные подходы к обеспечению экологичного развития на основе коллективных усилий. Помощь в выявлении потребностей и проблем затрагиваемого населения должна дополняться гибким подходом и тесной координацией усилий всех сторон, имеющих отношение к деятельности по восстановлению земельных ресурсов.

54. Необходима долгосрочная приверженность, с тем чтобы осуществляемая деятельность не прекращалась с прекращением поддержки извне. Составной частью программ должны стать дополняющие сельскохозяйственную деятельность мероприятия, направленные на то, чтобы ослабить нагрузку на природные ресурсы и обеспечить рост доходов.

55. Таким образом, успех приносит та деятельность, в которой непосредственно участвует население, что требует высокой организованности гражданского общества, и в частности, существования эффективных организаций сельхозпроизводителей и животноводов.

56. Законодательные условия доступа к ресурсам должны быть хорошо понятны. Речь идет о гарантиях доступа к земельным ресурсам в рамках стабильного режима

землепользования, гарантиях доступа к водным ресурсам благодаря рациональному режиму водопользования, соблюдаемому потребителями; распределении доходов от эксплуатации природных ресурсов в соответствии с установленными правилами.

57. Условия инвестирования частных капиталов должны быть четкими и гарантированными: инвестиционный кодекс должен уважаться, и изменения в него не должны вноситься слишком часто. Это предполагает стабильность государственной политики, гарантирующей свободу частной инициативы, и поиск сфер взаимодействия государственного и частного секторов.

58. Традиционные технологии должны дополняться и подкрепляться современными технологиями, разработанными в ходе проведения исследований с использованием адекватных процедур.

59. Должен быть решен и другой ключевой вопрос: условия доступа на рынки должны не ущемлять интересы производителей из аридных стран, а наоборот, благоприятствовать реализации ими своей продукции; в целях содействия доступу на мировой рынок товаров из аридных районов можно было бы подумать о сертификации их происхождения или об их маркировке.

60. Последним вопросом, от которого зависит успех деятельности по обеспечению устойчивого землепользования и борьбе с опустыниванием, является вопрос стабильности цен на сельскохозяйственную продукцию. Речь идет, с одной стороны, о стабильности цен на сельскохозяйственные материалы (семена, удобрения) и оборудование (сеялки, инструменты), а с другой - отпускных цен на продукцию, будь то продовольственные культуры (сорго, кукуруза) или технические культуры (хлопок).

IV. Основные направления деятельности

61. К основным направлениям деятельности по снижению уязвимости общества и экосистем относится деятельность на международном, региональном, национальном и местном уровнях.

A. Деятельность на международном уровне

1. Каталитическая роль Конвенции

62. От документов всех международных организаций, занимающихся проблематикой окружающей среды и развития на глобальном уровне КБООН, объединяющая

191 страну - Сторону Конвенции выгодно отличается тем, что ее положения позволяют повышать устойчивость землепользования и что она может играть каталитическую роль в странах, находящихся в засушливых, полусушливых и сухих субгумидных регионах.

63. В статьях 4, 5 и 6 четко сформулированы обязательства как стран, страдающих от опустынивания, так и развитых стран, которые не сводятся исключительно к физическим аспектам деградации земель, а предусматривают принятие комплексных мер для борьбы с опустыниванием в неразрывной связи с деятельностью по борьбе с бедностью.

64. В рекомендациях и решениях, утвержденных на последних совещаниях КС, а также на третьей и пятой сессиях КРОК, предусматривается создание систем сельскохозяйственного производства и устойчивого землепользования, более активная мобилизация государственных и частных средств, обеспечение стабильности государственной политики, особенно в отношении доступа к ресурсам и режима землепользования, а также укрепление организаций гражданского общества, и особенно объединений сельхозпроизводителей.

65. В ходе восьмой сессии КС в стратегических направлениях работы по осуществлению Конвенции особый акцент, по всей видимости, будет сделан на увязывании задач обеспечения устойчивого землепользования в пострадавших районах с потребностями в более синергическом подходе к защите экосистем. Эта деятельность будет направлена на: а) повышение уровня жизни людей в аридных районах за счет продуманных инвестиций в практику использования ресурсов, которые позволят им, в частности, адаптироваться к климатическим изменениям; б) восстановление деградировавших экосистем с той целью, чтобы они могли выполнять все свои функции; с) обеспечение продовольственной безопасности, сохранение биологического разнообразия и расширение возможностей депонирования углерода в аридных районах; d) мобилизацию необходимых ресурсов.

66. Странам - Сторонам Конвенции предлагается активнее работать над достижением целей Конвенции, а секретариату, Глобальному механизму и ГЭФ - укреплять взаимодействие. НПД должны превратиться в важнейшую составляющую основ странового партнерства (ОСП) и служить основой для подготовки запросов в финансовые организации.

2. Роль других международных учреждений

67. Конвенция о биологическом разнообразии содержит обязательства, аналогичные тем, которые закреплены в КБОООН. В первую очередь это касается обязательства

готовить национальные планы сохранения биологического разнообразия. Применительно к аридным и субгумидным землям в ней предусмотрена специальная программа, предусматривающая меры как по сохранению биологического разнообразия, так и по его устойчивому использованию. Ее разработка стала результатом совместных усилий участников двух конвенций и заинтересованных сторон на местах.

68. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предусматриваются меры не только по снижению выбросов парниковых газов, которые неприменимы к подавляющему большинству аридных стран, особенно африканских, но и по укреплению механизмов связывания углерода. Эту задачу можно выполнить путем восстановления растительности на аридных землях (посадка лесонасаждений или соответствующих культур под практически постоянный растительный покров). Такие меры, как создание фонда для финансирования мероприятий по связыванию углерода и механизма чистого развития, могут стать для аридных стран новым источником поддержки.

69. Региональные банки развития пока не оказывали заметной поддержки деятельности по обеспечению устойчивого землепользования и борьбе с опустыниванием.

70. Констатировав, что в расчете на душу населения государственные инвестиции в сельское хозяйство в аграрных районах Западной Африки составляют менее 10 долл. США, в Восточной Африке – менее 7 долл. США, а в странах Азии – 50-70 долл. США, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) активизировал свою деятельность в интересах развития сельского хозяйства в бедных странах. В своей деятельности он исходит из местных потребностей, поддерживая сельхозпроизводителей и их организации, а также сельские финансовые структуры. Это в полной мере согласуется с обязательствами, закрепленными в тексте Конвенции.

71. Придя к тем же выводам, что и МФСР, и стремясь содействовать достижению целей, поставленных в Декларации тысячелетия, Всемирный банк, желая преодолеть существующие тенденции, предусматривает увеличение инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов.

72. Что касается Африки, то Всемирный банк выступил с инициативой о создании партнерства "ТеррАфрика", с тем чтобы помочь странам Африки, расположенным к югу от Сахары, в выработке общего долгосрочного подхода к стратегической программе инвестиций в устойчивое землепользование, а также в удовлетворении их потребностей, в первую очередь стран, расположенных в аридных и полуаридных районах. Хотелось бы, чтобы эта коллективная инициатива способствовала практическому восстановлению и

реабилитации ресурсов в интересах борьбы с нищетой и восстановления функций экосистем.

73. Для поддержки мероприятий по борьбе с опустыниванием, предусмотренных в НПД, ГЭФ разработал оперативную программу 15 по обеспечению устойчивого управления земельными ресурсами. В то же время хотелось бы, чтобы пакет последовательных мер позволял использовать принципы соглашений о партнерстве ОСП в целях более полного удовлетворения потребностей наименее развитых стран.

74. Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций играет важнейшую роль, обращая внимание мировой общественности на эволюцию сельскохозяйственной и продовольственной ситуации, а также разрабатывая прогнозы и занимаясь поиском решений.

В. Деятельность на региональном уровне: роль региональных организаций

75. На основе КБОООН разрабатываются и утверждаются региональные и субрегиональные программы действий. С началом продолжительных периодов засухи на субрегиональном уровне стали проводиться соответствующие мероприятия, в частности в Центральной Азии, Центральной Америке и Африке. В рамках этих мероприятий проводятся профессиональная подготовка, унификация данных, обмен информацией и методиками, а также создаются общие системы информирования и раннего предупреждения. Деятельность на субрегиональном уровне осложняется необходимостью согласования функций различных субрегиональных и национальных органов. В отдельных регионах, например в Африке, ведется соответствующая работа, в основе которой лежат такие коллективные инструменты, как Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД).

76. Африканские страны разработали целый ряд стратегий, направленных главным образом на борьбу с деградацией земельных ресурсов в процессе сельхоздеятельности и на обеспечение комплексного и рационального природопользования при растущей роли заинтересованного населения.

77. При этом удалось добиться многочисленных успехов:

а) на законодательном и институциональном уровнях были разработаны и приняты местные договорные инструменты, на основе которых ведется децентрализованное и коллективное управление местными природными ресурсами и которые позволили снизить остроту конфликтов и накал страстей вокруг этих ресурсов;

в ряде стран, например в Алжире, были созданы национальные фонды для стабилизации сельскохозяйственного развития, благодаря которым удалось провести высадку деревьев на площади более 1,2 млн. га, а также провести природоохранные и мелиоративные работы на площади свыше 2,8 млн. га;

б) на оперативном уровне ведется работа по стабилизации дюн и защите дюнных впадин за счет массовой посадки лесонасаждений, результатами которой стало развитие овощеводства и сельского хозяйства на всем побережье Сенегала от Дакара до Сен-Луи, а также укрепление технических, организационных и финансовых возможностей общин (женщин, молодежи) благодаря их привлечению к участию в программах восстановления деградировавших земель и поощрению доходоприносящей деятельности видов деятельности, не связанной с лесным и сельским хозяйством;

с) на субрегиональном и региональном уровнях лидеры африканских стран стали авторами ряда смелых инициатив. Речь в первую очередь идет об экологической составляющей НЕПАД, в рамках которой борьбе с опустыниванием уделяется первостепенное внимание; комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке, направленной на укрепление продовольственной безопасности; инициативе создания "великой зеленой стены" для более полного освоения ресурсов Сахары, авторами которой стало Сообщество сахаро-сахелианских государств; инициативе Экономической комиссии для Африки, Африканского союза и Африканского банка развития в отношении земельной политики в Африке, цель которой заключается в углублении понимания политики и других вопросов землепользования; и о программе рационального использования разделяемых трансграничных водных ресурсов, разработанной Центром наблюдения для Сахары и Сахели.

78. Особого внимания заслуживает такая важная инициатива, как инициатива "ТеррАфрика". Ее инициатором стал Всемирный банк, работающий в сотрудничестве с другими партнерами по процессу развития, органами Конвенции и Глобальным механизмом. Эта инициатива призвана заложить фундамент партнерства в целях поощрения и внедрения устойчивых методов землепользования в странах Африки к югу от Сахары посредством включения соответствующих мер в национальные стратегии развития этих стран.

С. Деятельность на национальном и местном уровнях

79. С точки зрения цели 7 ЦРДТ и ее связи с другими целями важно, чтобы в экологическом секторе находила признание значимость природных ресурсов как фактора производства для большинства бедных стран.

80. В такой стране, как Сенегал, *"75% бедных домохозяйств проживают в сельской местности, причем малоимущими являются 60% сельских домашних хозяйств"*.

Основным активом бедного населения является именно естественный капитал. Поэтому правительства бедных стран должны распоряжаться своими природными ресурсами очень рационально.

81. Известно также, что природные ресурсы вносят ценный экологический вклад в деятельность таких секторов, как сельское хозяйство, животноводство, рыбное и лесное хозяйство, энергетика, туризм, водное хозяйство и т.д. Вот почему деградация природных ресурсов отрицательно сказывается на здоровье и росте этих секторов. В этой связи важно по достоинству оценивать вклад природных ресурсов в рост и обеспечение нормального функционирования различных секторов экономики, в частности в интересах бедных слоев населения.

82. Осуществление всей этой деятельности в первую очередь зависит от воли правительств. От деятельности на национальном и местном уровнях зависит успех борьбы с опустыниванием, усилий по обеспечению устойчивого землепользования, а следовательно, и борьбы с нищетой.

1. Кто и сколько должен инвестировать и как должна вестись работа?

83. Ряд успешных примеров и анализ издержек и выгод, проводимый, к сожалению, недостаточно часто, свидетельствуют о том, что для получения положительной экономической отдачи расходы на восстановительные мероприятия, в том числе на внесение минимальной нормы минеральных удобрений, должны составлять порядка 400 долл. США на гектар в год в течение не менее трех лет.

84. По данным последнего исследования ГЭФ/ГМ (L. Berry, 2006), финансовые затраты на борьбу с деградацией земель будут ниже того ущерба, к которому приведет такая деградация в тех же районах. Отмечается, что увеличение вклада в обеспечение устойчивого землепользования по вышеуказанным каналам на 10-15% в течение 10 лет позволит ежегодно мобилизовывать до 10-12 млрд. долл. США, которых будет достаточно для того, чтобы обратить вспять процесс деградации земель и увеличить доходы беднейших слоев населения.

85. Кто должен осуществлять инвестиции? Об источниках финансирования говорилось выше: в первые годы одних инвестиций сельхозпроизводителей и животноводов затрагиваемых стран будет недостаточно, поскольку, живя за чертой бедности, они не

могут и не должны финансировать услуги, которые создаются благодаря функционированию экосистем на глобальном уровне.

86. Существуют и другие источники финансирования: государственный бюджет, из которого должны финансироваться различные приоритеты (здравоохранение, образование, инфраструктура, государственная безопасность, основные административные службы и т.д.); частные инвесторы - коммерческие банки, инвестиционные банки, банки развития, - которые до сих пор никогда не кредитовали семейные хозяйства из-за отсутствия у них необходимого обеспечения; механизмы микрокредитования, не способные полностью удовлетворить потребности в финансировании. На эти цели могут частично использоваться переводы мигрантов, так как их основная часть идет на удовлетворение базовых потребностей семей (продовольствие, услуги здравоохранения, одежда, бытовая техника, образование).

87. Следует использовать также двустороннюю и многостороннюю официальную помощь на цели развития, ссуды и пожертвования. Запросы на ОПР должны исходить от государств, а значит именно они должны в приоритетном порядке рассчитать, какие инвестиции требуются для финансирования мероприятий по обеспечению устойчивого землепользования, да и у занимающихся оказанием помощи учреждений зачастую имеются свои собственные планы и особенно подходы к работе. На сегодняшний день нет уверенности в том, что ОПР может достичь реальных участников деятельности по борьбе с опустыниванием и обеспечению устойчивого природопользования, т.е. сельхозпроизводителей и животноводов.

2. Какими должны быть инвестиции, для каких видов сельскохозяйственного производства они должны предназначаться, какими должны быть методы борьбы с опустыниванием и обеспечения устойчивого землепользования и как должно происходить развитие сельских районов?

88. Когда речь заходит об инвестициях в сельское хозяйство, в обеспечение устойчивого землепользования и в борьбу с опустыниванием, необходимо уточнять, на каких секторах следует сосредоточить усилия, и формулировать национальные и местные задачи и приоритеты. Хотелось бы, чтобы выводы и рекомендации шестнадцатой и семнадцатой сессий КУР способствовали достижению следующих целей.

89. **Первой целью могло бы стать восстановление и реабилитация естественного капитала** в целях преодоления пагубных последствий эрозии и деградации почв в уже сильно деградировавших районах; предупреждение деградации земельных ресурсов для снижения будущих рисков в тех районах, которые до сих пор почти не пострадали от нее;

восстановление земель, используемых в настоящее время для выращивания культур или в качестве пастбищ, с целью повышения их плодородия, способности удерживать влагу и содержания органических веществ.

90. Эти задачи, направленные на исправление создавшегося положения и принятие профилактических мер, необходимо решать в интересах достижения четырех важнейших целей экологического, экономического и социального характера, актуальных не только для уязвимого населения, но и для планеты в целом. Речь идет о восстановлении потенциала экосистем в аридных и полуаридных районах; восстановлении плодородия почв в целях обеспечения продовольственной безопасности с учетом прогнозируемого удвоения численности населения, например в Африке; борьбе с нищетой за счет увеличения доходов от эксплуатации восстановленных земель; и наконец, борьбе с деградацией социальных связей, утратой населением своего потенциала и миграцией.

91. Мобилизация необходимых для достижения этих целей инвестиций предусмотрена в трех конвенциях: об изменении климата, борьбе с опустыниванием и биологическом разнообразии.

92. **Второй целью могло бы стать выявление тех устойчивых сельскохозяйственных, пастбищных, агропастбищных и агролесных систем, которые отвечают как производственным, так и природоохранным нуждам.** Некоторые специалисты окрестили такие системы "вдвойне экологичными", поскольку благодаря инвестициям в восстановительные мероприятия они позволяют производить больше и в то же время поддерживать естественный капитал на высоком уровне. Следовательно, необходимо направить усилия на выявление более интенсивных систем, предполагающих использование дополнительного орошения, удобрений, более качественных семян, передовых методов сельхозпроизводства, механизмов информирования и раннего предупреждения.

93. Решение этих задач требует выбора адекватных культур. На национальном и субрегиональном уровнях следует уделять должное внимание необходимости поддержания равновесия между культурами, удовлетворяющими насущные потребности (различные разновидности сорго, просо, кукурузы и другие продовольственные культуры), и такими товарными культурами, как хлопок, приносящими доход сельхозпроизводителям.

94. **Третья цель связана с инвестициями в человеческий и социальный капитал,** поскольку без изменения социальной организации общества систему возделывания культур изменить нельзя: новаторство возможно лишь тогда, когда этого желает

общество, готовое изыскивать новые формы функционирования. Поэтому следует инвестировать средства в подготовку людей (базовое образование, обучение природоохранной тематике, методам сельскохозяйственного производства и животноводства) и в создание организаций сельхозпроизводителей и животноводов.

95. Кроме того, важно чтобы происходящий в настоящее время процесс децентрализации увенчался успехом, т.е. чтобы сельские общины и коллективы взяли свое будущее в свои руки, а также получили реальную финансовую независимость и возможность привлекать средства банков и финансовых учреждений, занимающихся предоставлением помощи на цели развития, которая должна доходить до ее конечных бенефициаров, т.е. до сельхозпроизводителей и животноводов.

96. **Четвертой целью должно стать создание регулируемой рыночной экономики, гарантирующей стабильность цен сельскохозяйственных товаров.** Как отмечалось в пункте 10, не может быть и речи о том, чтобы сельхозпроизводители и животноводы занимались восстановлением земель и внедряли передовые методы сельскохозяйственного производства и животноводства, не имея гарантий того, что они смогут продать свою продукцию по справедливым и стабильным ценам.

97. Сегодня на рынках можно наблюдать такие колебания цен, при которых цены на зерновые в течение года удваиваются, а импортные продовольственные товары продаются дешевле, чем местная продукция. Организации производителей, в первую очередь в Африке, опасаются того, что полное открытие рынков в 2008 году не принесет им ничего хорошего.

98. В этой связи необходимо укреплять переговорный потенциал производителей и национальных представителей на переговорах в таких организациях, как ВТО.

99. Ранее также отмечалось, что создание благоприятных институциональных и законодательных условий, а также проведение такой государственной политики, которая гарантировала бы доступ к ресурсам и источникам инвестиций, является важнейшей предпосылкой достижения вышеуказанных целей.

100. **Пятой целью должно стать стимулирование деятельности, не связанной с сельским хозяйством и животноводством.** Еще одним примером эффективной стратегии является поощрение устойчивого развития сельскохозяйственного производства и сельских районов с акцентом на сохранение природных ресурсов и коммерциализацию производимой продукции через производственно-сбытовые сети.

101. Рекомендуется взять на вооружение политику позитивной дискриминации, помогая женским и молодежным производственным объединениям в освоении лесных ресурсов (например, гуммиарабик и орехи ши) финансово, оборудованием для переработки продукции, повышающей ее стоимость, и транспортными средствами для ее коммерциализации. При этом необходимо развивать практику переработки и создания добавленной стоимости на местах.

102. Стоит также подумать и о других путях использования потенциала аридных регионов. Речь может идти об использовании солнечной энергии, запасы которой поистине неисчерпаемы; развитии аквакультуры в некоторых районах; или же о возможностях экотуризма и раскрытии потенциала дикой природы, оазисов и природных заповедников.

103. Аридные районы являются важным источником генетического материала для улучшения сортов – например для выведения более засухоустойчивых сортов - при помощи классических инструментов генетики. Необходимо обеспечить поддержку начатым в этой области процессам на уровне государственной политики.

104. Наконец, некоторые специалисты считают, что аридные и полуаридные районы могут специализироваться на посадке лесонасаждений с целью заготовки топливной древесины или на производстве биотоплива. В подобном случае потребуется обеспечить должный баланс между этой формой хозяйственной деятельности и требованиями продовольственной безопасности, которая может оказаться под угрозой в том случае, если цены на сельхозпродукцию будут недостаточно привлекательными по сравнению с ценами на биотопливо.

V. Выводы и рекомендации

105. Масштабы опустынивания бросают вызов всему населению планеты: это явление затрагивает два миллиарда человек, треть территории планеты и не менее ста стран на всех континентах. Сильнее других страдают беднейшие слои населения, в первую очередь в Африке, для которых природные ресурсы являются важнейшим источником дохода. Некоторые специалисты уже предсказывают поистине катастрофические последствия, которые вызовут волну вынужденной миграции и создадут угрозу общественному спокойствию. Дальнейшее истощение природных ресурсов приведет к росту масштабов нищеты, ухудшению возможностей для адаптации к изменению климата и снижению функционального потенциала экосистем.

106. Цена такой деградации может ежегодно достигать нескольких процентных пунктов валового внутреннего продукта (ВВП). Без трансформации систем землепользования стоящие проблемы будут обостряться по мере роста численности населения. Но действенные способы восстановления продуктивности земельных ресурсов, безусловно, существуют. Однако, для того чтобы воспользоваться ими, требуются благоприятные институциональные, юридические и экономические условия.

107. Внося свою лепту как в опустынивание, так и в борьбу с ним, сельхозпроизводители и животноводы, относящиеся к категории беднейшего населения, должны пользоваться этими благоприятными условиями, а также кредитами по линии официальной помощи на цели развития (ОПР) в приоритетном порядке.

108. На протяжении последних двадцати пяти лет доля ОПР, выделяемой на цели обеспечения устойчивого землепользования на глобальном уровне, непрерывно снижалась.

109. В этой связи предлагается положить конец этой тенденции и главное изменить условия распределения ОПР, с тем чтобы ее главными бенефициарами стали важнейшие участники борьбы с опустыниванием и их профессиональные объединения. КБОООН должна играть необходимую роль катализатора в этой области.

110. В условиях, когда все более тесная связь между опустыниванием и другими глобальными экологическими темами, такими, как защита биологического разнообразия и адаптация к изменению климата, получает все более широкое признание, Конвенция должна стать инструментом сближения позиций в интересах получения синергического эффекта от реализации всех природоохранных конвенций и достижения ЦРДТ в сельской местности.

111. КУР должна выработать четкие приоритеты в отношении политики и мер прямой поддержки сельскохозяйственных производителей. Поскольку для восстановления физического и биологического состояния земельных участков требуется труд, удобрения и вода, эта деятельность должна осуществляться самими сельхозпроизводителями.

112. КУР должна рекомендовать ощутимо увеличить долю ОПР, предназначенной для инвестирования в устойчивое землепользование.

113. В этой связи требуется изменить процедуру распределения ОПР, с тем чтобы эта помощь действительно доходила до низового уровня, способствуя созданию профессиональных объединений сельхозпроизводителей и животноводов, а также

сельских и общинных ассоциаций, которые были бы в состоянии работать с крупными национальными операторами и учреждениями, занимающимися оказанием помощи. Это позволило бы местным хозяйствующим субъектам приступить к проведению восстановительных мероприятий.

114. С учетом сказанного КУР, возможно, пожелает оказать содействие в выработке макроэкономического подхода, обеспечивающего благоприятные институциональные и юридические условия, а также такого микроэкономического подхода для местного уровня, который гарантировал бы устойчивое использование экосистем благодаря профилактической и восстановительной работе в деградировавших районах, а также повышение плодородия земель и производительности труда.
