



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
3 August 2007  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят вторая сессия

Пункт 66(b) предварительной повестки дня\*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:  
прогресс в осуществлении и международная  
поддержка: причины конфликтов и содействие  
обеспечению прочного мира и устойчивого  
развития в Африке**

## **Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке**

### **Очередной доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе речь идет о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318). Он представляется в соответствии с резолюцией 61/230 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2006 года, которая была принята после рассмотрения Ассамблеей на ее шестьдесят первой сессии доклада Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций от 2 августа 2006 года (A/61/213).

В разделе I содержится краткий обзор основных политических, социальных и экономических событий в Африке с 1998 года. В нем подчеркивается существенный прогресс, достигнутый в области мира и безопасности и, в определенной степени, в области развития. В разделе II доклада излагается прогресс, достигнутый системой Организации Объединенных Наций в прошлом году, с уделением особого внимания мерам по миростроительству в постконфликтный период и необходимости укрепления потенциала африканских организаций.

В соответствии с резолюцией 16/230 в доклад также включены некоторые предложения в отношении тех мер, которые Организация Объединенных Наций должна принять в поддержку достижения целей избавления Африки от кон-

\* A/62/150.



фликтов к 2010 году. В докладе делается вывод о том, что после десятилетия достижений и вызовов настал момент для проведения полномасштабного обзора принятых обязательств, достигнутого прогресса и извлеченных уроков в деле предупреждения конфликтов и укрепления мира и развития в Африке, и содержится предложение о проведении всеобъемлющего обзора рекомендаций, содержащихся в докладе 1998 года.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Десятилетие достижений и вызовов. . . . .	1–24	4
А. Реагирование на конфликтные ситуации. . . . .	5–14	4
В. Установление прочного мира и содействие экономическому росту . . .	15–24	7
II. Последние события в искоренении причин конфликтов. . . . .	25–71	9
А. Предупреждение конфликтов, миротворчество и гуманитарные вопросы. . . . .	26–30	10
1. Посредничество и предупреждение. . . . .	26–27	10
2. Мирные переговоры . . . . .	28–29	11
3. Координация гуманитарной деятельности . . . . .	30	11
В. Поддержание мира . . . . .	31–41	11
1. Кот-д’Ивуар . . . . .	31	11
2. Либерия . . . . .	32–33	12
3. Сьерра-Леоне. . . . .	34–35	12
4. Судан. . . . .	36–38	13
5. Дарфур (Судан) . . . . .	39–40	13
6. Демократическая Республика Конго . . . . .	41	14
С. Постконфликтное миростроительство. . . . .	42–67	14
1. Стратегии постконфликтного миростроительства и восстановления . . . . .	43–44	15
2. Женщины и мир и безопасность. . . . .	45–47	15
3. Дети и молодежь. . . . .	48–51	16
4. Верховенство права . . . . .	52–54	17
5. Стрелковое оружие и легкие вооружения. . . . .	55–56	17
6. Разоружение, демобилизация и реинтеграция . . . . .	57–58	18
7. ВИЧ/СПИД . . . . .	59–60	18
8. Права человека . . . . .	61–63	19
9. Угрозы безопасности беженцев . . . . .	64–67	19
D. Создание потенциала в Африке . . . . .	68–71	20
III. Конкретные предложения в отношении возможных действий и планов Организации Объединенных Наций в поддержку цели избавления Африки от конфликтов к 2010 году . . . . .	72–74	22
IV. Выводы и рекомендации. . . . .	75–79	23

## **I. Десятилетие достижений и вызовов**

1. 25 сентября 1997 года состоялось заседание Совета Безопасности на уровне министров иностранных дел, на котором была рассмотрена необходимость принятия согласованных международных мер для содействия укреплению мира и безопасности в Африке. В опубликованном в тот день заявлении Председателя (S/PRST/1997/46) Совет отметил, что, несмотря на прогресс, достигнутый некоторыми африканскими государствами, количество и интенсивность вооруженных конфликтов на континенте по-прежнему вызывает глубокую озабоченность и требует решительной реакции. В ответ на просьбу, сделанную Советом в заявлении его Председателя, я провел всесторонний анализ и представил в 1998 году доклад о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318).

2. В своем докладе я призвал руководителей африканских государств и международное сообщество проявить необходимую политическую волю для обеспечения на континенте позитивных перемен. В частности, я призвал государства Африки проявить готовность прибегнуть к политическим, а не военным решениям проблем; серьезно отнестись к проблеме благого управления путем обеспечения уважения прав человека и верховенства права, укрепления процесса демократизации и обеспечения транспарентности и возможности в сфере государственного управления; а также провести различные реформы, необходимые для содействия экономическому росту, и следовать их итогам. Я также настоятельно призвал международное сообщество проявить политическую волю и вмешаться там, где такое вмешательство могло бы привести к результатам, и производить инвестиции там, где есть потребность в ресурсах.

3. Чтобы направить эти усилия, я предложил комплекс далеко идущих рекомендаций, направленных на существенное ослабление политической напряженности и насилия внутри африканских государств и между ними. Опубликованные мною с 2000 года очередные доклады свидетельствуют о том, что некоторые из этих рекомендаций были уже реализованы, в то время как другие еще не дали ожидаемых результатов.

4. На самом деле, несмотря на значительные результаты, достигнутые в осуществлении некоторых рекомендаций 1998 года, необходимо надлежащим образом во всех странах континента усилить основные условия, необходимые для достижения прочного мира и устойчивого развития. До сих пор еще не устранены серьезные препятствия на пути к укреплению мира и развития, включая сохраняющуюся крайнюю нищету, слабость государственных институтов, нерациональное использование природных ресурсов, неспособность защитить основные права человека, растущие угрозы, связанные с изменением климата.

### **A. Реагирование на конфликтные ситуации**

5. В настоящее время Африка страдает от значительно меньшего числа вооруженных конфликтов, чем десять лет назад, однако, несмотря на это, пятая часть населения континента по-прежнему проживает в районах, затронутых конфликтами. В 1998 году, когда я издал свой доклад о причинах конфликтов в Африке, в 14 странах континента шла война, а еще 11 стран страдали от серь-

езных политических беспорядков. В настоящее время, хотя конфликты в Сомали и в суданском регионе Дарфур занимают важное место в международной повестке дня, другие конфликты, такие, как война между Севером и Югом в Судане и гражданские войны в Анголе, Сьерра-Леоне и Либерии, а также война в Демократической Республике Конго, были урегулированы и многие другие конфликты находятся в процессе урегулирования.

6. В своем докладе 1998 года я среди прочих мер рекомендовал международному сообществу рассмотреть вопрос о назначении специальных посредников или комиссий, повысить эффективность санкций, положить конец распространению стрелкового оружия, развернуть многонациональные силы по поддержанию мира совместно с региональными и субрегиональными силами и укрепить собственный потенциал Африки по поддержанию мира. Некоторые из этих мер были реализованы и в значительной степени содействовали сокращению числа и интенсивности конфликтов в Африке.

7. В действительности, одним из основных факторов сдерживания конфликтов с применением насилия является повышение эффективности и готовности международного сообщества, в том числе самих африканских стран, реагировать на конфликты посредством поддержания мира. В Африке в настоящее время находятся 13 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальных политических миссий и отделений по поддержке миростроительства. В течение последнего десятилетия повысилась сложность миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые в настоящее время действуют с более широкими мандатами, включающими, в частности, вопросы защиты прав человека, женщин и детей, государственного управления, восстановления, возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, обеспечения правопорядка, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформу сектора безопасности.

8. Однако большую роль в улучшении обстановки в области безопасности сыграли сами страны Африки. В 2002 году Организация африканского единства уступила свое место коренным образом пересмотренному, более эффективному и более проактивному Африканскому союзу. В течение нескольких лет Африканский союз добился серьезного прогресса в разработке Африканской структуры обеспечения мира и безопасности, состоящей из документов, институтов и процессов для прогнозирования, предупреждения, решения и урегулирования конфликтов. Африканская структура обеспечения мира и безопасности включает, в частности, Совет мира и безопасности Африканского союза, Группу мудрецов, континентальную систему раннего предупреждения и начальные элементы африканских резервных сил. Важными составными компонентами этой структуры являются механизмы урегулирования конфликтов региональных организаций, таких, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, которые обеспечивают дополнительный потенциал для поддержания мира и безопасности. Африканский союз, различные субрегиональные организации и ряд правительств активизировали свою деятельность по мобилизации военных подразделений для миссий по поддержанию мира и для урегулирования политических кризисов, прежде чем они превратятся в крупномасштабные акты с применением насилия.

9. Партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом укрепились в результате подписания в ноябре 2006 года Декларации о сотрудничестве между обеими организациями. В настоящее время принимаются меры для разработки десятилетней программы укрепления потенциала Африканского союза, которая предусматривает, в частности, более широкое сотрудничество на всех этапах урегулирования конфликтов; раннее предупреждение и превентивную дипломатию; миротворчество; поддержание мира; постконфликтную реконструкцию; а также миростроительство и права человека. В период с 2004 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз укрепили сотрудничество в контексте таких кризисов, как кризисы в Дарфуре и Кот-д'Ивуаре, и уточнили масштабы и содержание партнерских отношений в деле урегулирования конфликтов.

10. Сотрудничество также дает хорошие результаты на региональном уровне. Например, в ноябре 2004 года первая Международная конференция по району Великих озер, организованная под эгидой Организации Объединенных Наций и Африканского союза, приняла Дар-эс-Саламскую декларацию принципов мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих озер. В настоящее время Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействует осуществлению Пакта о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер, подписанного в декабре 2006 года, а также оказывает материально-техническую и институциональную поддержку новому секретариату Конференции по району Великих озер, который только что был создан в Бужумбуре.

11. Организация Объединенных Наций рассмотрела также вопрос о необходимости приведения своей структуры и методологии в соответствие с новыми реальностями. Была учреждена Комиссия по миростроительству с целью оказания поддержки усилиям по постконфликтному миростроительству более устойчивым, продуманным и эффективным образом. Комиссия является единственным важным органом, включающим представителей Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, она отражает новый подход к укреплению сплоченности и координации между основными органами системы Организации Объединенных Наций в области оказания поддержки постконфликтному миростроительству, восстановлению и реконструкции.

12. Продолжаются усилия по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая подпитывает вооруженные конфликты и обостряет организованную преступность и нестабильность в Африке. В июне 2006 года главы государств и правительств подписали в Абудже Конвенцию ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах, которая заменила собой введенный в 1998 году добровольный мораторий.

13. В течение всего десятилетия одной из сложных проблем оставалось оказание гуманитарной помощи в Африке. В связи с насильственными конфликтами и серьезными стихийными бедствиями, в том числе широкомасштабными перемещениями беженцев, Организация Объединенных Наций и африканские агентства по оказанию чрезвычайной помощи использовали свои возможности до предела, а сообщество по оказанию гуманитарной помощи было вынуждено пересмотреть параметры и оперативные структуры операций по оказанию по-

мощи, с тем чтобы более тщательно увязать вопросы обеспечения безопасности человека, развития человеческого потенциала и гуманитарной помощи. В это дело вовлекаются новые доноры, общественность выражает большую обеспокоенность в отношении гуманитарных проблем, испытываются новые методы работы. В 2006 году продолжалось осуществление крупнейшей в мире, но нестабильной операции по оказанию гуманитарной помощи в суданском регионе Дарфур, в то время как в этом регионе сохраняются другие нерешенные проблемы.

14. Несмотря на эти позитивные события, устойчивому миру и безопасности в Африке сегодня угрожают проблемы, масштабы которых трудно было представить десять лет назад. К ним относятся растущие масштабы распространения таких инфекционных заболеваний, как ВИЧ/СПИД; последствия глобального потепления и изменения климата; крайне высокие уровни безработицы среди молодежи; торговля людьми; массовые перемещения людей; и возникновение террористических сетей и повышение активности транснациональной организованной преступности. В действительности, современные конфликты в первую очередь отличаются тем, что они в значительной степени срастаются с преступностью и приводят к возникновению высокой степени преступности в постконфликтные периоды. Эти тенденции затрудняют усилия по предотвращению конфликтов и постконфликтному восстановлению. Поддержание позитивных тенденций в предупреждении конфликтов и в постконфликтном восстановлении будет по-прежнему зависеть от четкого понимания проблем, от политической воли реагировать на эти проблемы и от наличия ресурсов, необходимых для обеспечения надлежащей реакции.

## **В. Установление прочного мира и содействие экономическому росту**

15. В своем докладе 1998 года я выделил проблемы, связанные с долгосрочными нарушениями в политической экономике африканских стран и авторитарным наследием колониализма, которые содействовали возникновению в отдельных странах континента личных форм правления. Я указывал на частое отсутствие мирных средств изменения или замены руководства и на зачастую связанное с насилием использование этнического происхождения в политических целях в качестве основных факторов, препятствующих развитию и полному осуществлению африканскими народами своих прав и возможностей.

16. С целью решения этих проблем я, в частности, призвал к обеспечению новых источников финансирования и к более эффективному использованию имеющихся ресурсов, ликвидации торговых барьеров в отношении товаров африканских стран и к принятию мер в области торговли и задолженности, чтобы позволить Африке вырабатывать и с большей пользой инвестировать свои

собственные ресурсы. Я также призвал доноров и торговых партнеров рассмотреть вопрос об открытии международных рынков и реструктуризировать международную помощь с целью создания равных условий для африканских товаров и предприятий<sup>1</sup>.

17. Со времени моего первоначального доклада отмечались значительные улучшения в экономических и политических условиях, которые в прошлом вызывали напряженность и волнения. В 2001 году начало действовать Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) — новая созданная и руководимая Африкой стратегическая система развития. Цель НЕПАД — ликвидировать нищету и подвести африканские страны, как индивидуально, так и коллективно, к устойчивому росту и развитию. Эта структура во все большей степени признается в качестве стратегии этого региона на будущее.

18. Согласно докладу Департамента по экономическим и социальным вопросам 2006 года, озаглавленному «Мировое экономическое положение и перспективы», в общих чертах Африка идет по пути экономического процветания и ожидается, что в 2007 году темпы роста составят 6 процентов по сравнению с 5,6 процента в 2006 году. Хотя нынешние положительные темпы роста в Африке отражают решительный перелом по сравнению с предыдущими десятилетиями экономического застоя, все же этих показателей недостаточно для достижения темпов роста в 7 процентов, необходимых для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

19. Экономический рост в Африке в значительной степени сосредоточен в относительно узком диапазоне экспорта сырьевых товаров, что делает экономику многих африканских стран чрезвычайно уязвимой от внешних факторов. В 2005 году приток иностранных инвестиций в Африку достиг рекордной суммы 31 млрд. долл. США, что на 78 процентов выше данных 2004 года, и ожидается, что в 2006 году эти показатели превысят уровень 2005 года. Однако в некоторых случаях экономический рост усугубил проблемы экономического и социального единства.

20. Изложенные в моем докладе 1998 года рекомендации содержат призыв к африканским странам повысить уважение к основным правам человека и верховенству права, содействовать обеспечению транспарентности и подотчетности в государственном управлении и создать благоприятные условия для социально-экономического развития с целью обеспечения прочного мира и устойчивого развития на континенте.

21. Все большее число стран континента проводят демократические выборы, одним из последних примеров которых является мирное проведение президентских выборов в Демократической Республике Конго, которые явились серьезной вехой в урегулировании одного из наиболее длительных и смертоносных конфликтов в Африке. С 2002 года в странах континента было проведено более 50 выборов, и в соответствии с Ломейской декларацией от июля 2000 года Африканский союз обязался противостоять любым попыткам неконституционной смены власти в его государствах-членах.

---

<sup>1</sup> Подробный анализ прогресса, достигнутого в этих областях, содержится в моем пятом сводном очередном докладе о Новом партнерстве в интересах развития Африки (A/62/\_\_\_).



22. Однако международное сообщество признало, что благое управление означает не только проведение демократических выборов. Имеется также насущная потребность в укреплении административного потенциала, обеспечении независимости судебной системы и повышении транспарентности и отчетности на всех национальных уровнях. Для улучшения управления руководители африканских стран учредили Механизм взаимного контроля африканских стран — добровольный орган самоконтроля и оценки, открытый для всех государств — членов Африканского союза. К настоящему времени 26 государств — членов Африканского союза присоединились к этому Механизму, а пять стран завершили процесс оценки, который связан с соблюдением принципов, кодексов и стандартов основных деклараций НЕПАД по вопросам демократии, политического управления, экономического управления и руководства, корпоративного управления и социально-экономического развития.

23. В последние 10 лет был также отмечен постепенный, но радикальный переход в глобальных нормах в том, что касается применения силы и насилия в межгосударственных отношениях. Во все большей степени во главу угла всех политических процессов ставится верховенство права. Африканские страны обязались уважать и укреплять права человека, защищать гражданское население во время конфликтов и соблюдать международно-правовые нормы в своих отношениях. В настоящее время 29 африканских стран являются участниками Римского статута Международного уголовного суда, Обвинитель которого проводит расследования в ряде африканских стран. Специальный суд по Сьерра-Леоне начал судебный процесс в отношении бывшего президента Либерии, а Африканский союз недвусмысленно заявил о том, что он не допустит серьезных нарушений международного гуманитарного права.

24. И все же, несмотря на достигнутый прогресс, впереди ожидают серьезные проблемы. Крайняя нищета, а также отсутствие доступа к элементарному образованию, медицинскому обслуживанию и надлежащему питанию по-прежнему мешают миллионам талантливых и подающих надежды молодых людей в Африке полностью раскрыть свой потенциал. Ежедневно по крайней мере 200 миллионов человек на континенте голодают, и для того, чтобы удовлетворить их потребности, необходимо существенно расширить производство сельскохозяйственной продукции. Несмотря на то, что организации гражданского общества проявили себя в качестве ключевых партнеров в деле укрепления мира и развития на континенте, полное отсутствие потенциала и источников финансирования лишают их возможности для дальнейшего вовлечения и участия в процессах принятия решений на местном, государственном, региональном и общеафриканском уровнях. Кроме того, несмотря на значительные достижения, необходимо оказывать большую поддержку участию женщин и их руководящей роли в мирных переговорах и в постконфликтном миростроительстве.

## **II. Последние события в искоренении причин конфликтов**

25. В течение отчетного периода 2006–2007 годов учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять соответствующие рекомендации, содержащиеся в моем докладе 1998 года. Система Организации Объединенных Наций все в большей степени адаптировала свои программы и приоритеты к новым реалиям на африканском континенте, оказывая поддержку

правительствам, региональным и субрегиональным организациям и гражданскому обществу в решении существующих и вновь появляющихся проблем в области предупреждения конфликтов, поддержания мира, миростроительства, экономического развития, гуманитарной помощи и создания потенциала. Отдельные учреждения и система Организации Объединенных Наций в целом совершенствуют свои партнерские отношения со странами Африки в свете глубоких перемен, которые затронули континент и его институты за последние несколько лет, за пределами области развития и оказания помощи в кризисных ситуациях путем налаживания более широкого сотрудничества, затрагивающего вопросы, представляющие совместный политический интерес и вызывающие совместное политическое беспокойство.

## **A. Предупреждение конфликтов, миротворчество и гуманитарные вопросы**

### **1. Посредничество и предупреждение**

26. Посредничество третьей стороны является одним из наиболее важных средств в распоряжении Организации Объединенных Наций для предупреждения и урегулирования смертоносных конфликтов в мире. Департамент по политическим вопросам учредил Группу по поддержке посредничества для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержки посредничества и добрых услуг. Инициатива по ее учреждению была заложена в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), в котором признавалась важная роль моих добрых услуг, включая посредничество в разрешении споров. В октябре 2006 года Группа провела в Кейптауне, Южная Африка, совместно с Центром по урегулированию конфликтов и Африканским союзом семинар, на котором посредникам было предложено поделиться своим опытом и выделить ключевые аспекты поддержки посредничества. Эта Группа и другие учреждения отметили важность поощрения всеохватности как ключевой концепции в урегулировании конфликтов как по существу в правительственных структурах, так и процедурно в мирных переговорных процессах. В октябре 2006 года Группа создала веб-сайт «Миротворец Организации Объединенных Наций», содержащий базу данных по мирным соглашениям и целому ряду других инструментов для профессионалов-миротворцев; в настоящее время прилагаются усилия для учреждения резервной группы посредников-экспертов, которые по требованию будут оказывать помощь в миротворческих усилиях во всех уголках мира.

27. Специальные посланники, которых я направил в различные страны, продолжали оказывать своевременное и тактичное посредничество, с тем чтобы не допустить перерастания напряженности в открытый конфликт. Например, выборы в Гамбии состоялись в мирной обстановке в сентябре 2006 года, несмотря на напряженные и крайние по своему характеру политические дебаты на первоначальном этапе. Многие субъекты в этой стране часть этого успеха отнесли на счет моего специального посланника по Гамбии, который выступал в качестве посредника до, в ходе и после выборов.

## **2. Мирные переговоры**

28. В августе 2006 года правительство Уганды и «Армия сопротивления Бога» подписали в Джубе, Южный Судан, соглашение о прекращении боевых действий. Через Департамент по политическим вопросам и Управление по координации гуманитарной деятельности Организация Объединенных Наций оказывала поддержку посредническим усилиям африканских стран на севере Уганды. 1 декабря 2006 года был назначен специальный посланник по районам, затронутым действиями «Армии сопротивления Бога», со всеобъемлющим мандатом по оказанию поддержки мирному процессу и мобилизации региональной поддержки в целях национального примирения на севере Уганды.

29. В обстановке напряженности и насилия Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали продолжало прилагать усилия по укреплению мира и национального примирения в стране. Отделение поддержало усилия Межправительственного органа по вопросам развития, Лиги арабских государств и Африканского союза в содействии мирному урегулированию кризиса в Сомали. Мой Специальный представитель играл ключевую роль в оказании содействия достижению среди членов международного сообщества скоординированного и совместного подхода в поддержку мирных усилий в Сомали, в том числе и через созданную в 2006 году Международную контактную группу по Сомали.

## **3. Координация гуманитарной деятельности**

30. Управление по координации гуманитарной деятельности продолжало содействовать координации региональной гуманитарной деятельности, используя Межучрежденческий постоянный комитет для определения общей стратегии и технического руководства специальными рабочими группами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Управление осуществило анализ ситуации в регионе Союза стран бассейна реки Мано и в Кот-д'Ивуаре и активизировало обмен информацией со страновыми группами Организации Объединенных Наций из этого региона. Его работа в регионе бассейна реки Мано направлена на укрепление мира и безопасности, содействие принятию мер раннего предупреждения, борьбу с эпидемией ВИЧ/СПИДа и укрепление деятельности по восстановлению и защите окружающей среды в этом регионе. Гуманитарная деятельность во все большей степени позволяет системе Организации Объединенных Наций выявлять потенциальные кризисы на раннем этапе.

## **В. Поддержание мира**

### **1. Кот-д'Ивуар**

31. Организация Объединенных Наций продолжала играть центральную роль на страновом уровне в согласовании инициатив и координации поддержки со стороны международного сообщества, в частности в качестве Председателя Международной рабочей группы и в результате присутствия Операции Организации Объединенных Наций на территории Кот-д'Ивуара. В 2006 году прилагались усилия для укрепления сотрудничества различных заинтересованных сторон по гуманитарным вопросам, в частности по вопросам защиты гражданского населения в Кот-д'Ивуаре. В 2006 году было организовано два совещания

ивуарийских и региональных лидеров на высоком уровне с целью урегулирования нерешенных ключевых вопросов конфликта и оказания поддержки мирным и посредническим инициативам. 4 марта 2007 года проведение диалога между президентом и лидером «Новых сил» при посредничестве Буркина-Фасо привело к подписанию нового всеобъемлющего плана — Уагадугского соглашения, — разработанного самими сторонами, что ознаменовало серьезный прорыв в мирном процессе.

## **2. Либерия**

32. В рамках усилий по реализации концепции комплексных миссий мой Специальный представитель в качестве координатора операций Организации Объединенных Наций в Либерии руководил координацией деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и страновой группы Организации Объединенных Наций. В 2006 году в Либерии был использован групповой подход Межучрежденческого постоянного комитета в качестве рамок, объединивших Организацию Объединенных Наций, правительство и других партнеров в целях повышения подотчетности, эффективности и предсказуемости реакции на гуманитарные кризисы. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в деле восстановления Либерии, отдельные отдаленные районы и уязвимые группы все еще испытывают насущную потребность в гуманитарной поддержке.

33. После инаугурации нового правительства в январе 2006 года Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии учредила целевую группу по верховенству права, которая впоследствии вошла в Комитет по восстановлению и развитию Либерии в качестве руководимого правительством элемента по вопросам управления и верховенства права. Двусторонние и многосторонние партнеры правительства также проводят совещания под общим руководством Руководящего комитета по вопросам экономического управления, который контролирует ход осуществления Программы оказания помощи в области государственного и экономического управления. Страна добилась значительных успехов на пути восстановления мира и стабильности, и в отчетный период Совет Безопасности снял запрет на торговлю алмазами и древесиной и пересмотрел эмбарго на поставки оружия, включив в него дополнительные исключения.

## **3. Сьерра-Леоне**

34. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) продолжало контролировать события в субрегионе, включая спор между Гвинеей и Сьерра-Леоне по поводу Йенги, а также другие события в рамках Союза стран бассейна реки Мано. Представительство прилагает усилия для создания системы посредников с участием национальных сил безопасности, членов местных советов, традиционных правителей и организаций гражданского общества.

35. В том что касается урегулирования конфликтов, ОПООНСЛ осуществляло посредническую деятельность между правящей партией и другими основными политическими партиями. Оно также оказывало посреднические услуги в разработке и подписании Кодекса поведения политических партий в связи с выборами, в окончательной разработке Кодекса поведения средств массовой информации в связи с выборами и помогало Комиссии по регистрации политических

партий в налаживании конструктивного диалога среди политических партий. В рамках стратегии постконфликтного миростроительства ОПООНСЛ принимает активное участие в реализации социальных и экономических инициатив в областях трудоустройства молодежи, развития системы здравоохранения и инфраструктуры. ОПООНСЛ помогает правительству Сьерра-Леоне и группе оценки Комиссии по миростроительству в определении приоритетных областей, которые необходимо будет учесть в Соглашении по Сьерра-Леоне. 1 марта 2007 года Генеральный секретарь объявил, что Сьерра-Леоне выделяется более 35 млн. долл. США из средств Фонда миростроительства.

#### 4. Судан

36. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане продолжала оказывать добрые услуги и политическую поддержку осуществлению Всеобъемлющего мирного соглашения, включая ослабление напряженности в высшей степени милитаризованном районе Фом-эль-Зераф в штате Верхний Нил, в районе Абъяя и в Малакале после вспышки боевых действий в ноябре 2006 года. В октябре 2006 года было подписано Мирное соглашение по восточному Судану. В июле 2006 года было объявлено о завершении передислокации из восточного Судана Народно-освободительной армии Судана, и существенный прогресс был достигнут в передислокации Вооруженных сил Судана из южного Судана, которая должна завершиться к июлю 2007 года.

37. Правительству национального единства и правительству Южного Судана оказывалась техническая помощь и помощь в создании потенциала, в рамках которой 18 000 судей, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов и представителей гражданского общества прошли подготовку по вопросам благого управления и прав человека. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане также инициировала осуществление программы общинной полиции, в том числе в лагерях внутренне перемещенных лиц, и продолжала выступать за реформу пенитенциарной системы.

38. В целях оказания поддержки обеспечению правительством Южного Судана социальных служб различные учреждения Организации Объединенных Наций осуществляли сотрудничество с целью подготовки рабочих помещений, оборудования и покрытия оперативных расходов в каждом из десяти административных центров южного Судана и помогали правительству в обеспечении безопасного возвращения примерно 20 000 внутренне перемещенных лиц и 25 000 беженцев. Возвращению населения на юг страны способствовала деятельность, связанная с разминированием, включая ликвидацию более чем 135 000 мин и взрывоопасных предметов.

#### 5. Дарфур (Судан)

39. Организация Объединенных Наций разработала два этапа оказания поддержки Африканскому союзу — ограниченный и крупномасштабный пакеты мер поддержки. Ограниченный пакет мер поддержки, который включает полицейских и военных советников, материально-техническое снабжение и оборудование для Миссии Африканского союза в Судане (МАСС), в значительной степени уже реализован. С 28 декабря 2006 года Организация Объединенных Наций развернула военный персонал, полицейских советников и гражданский персонал в Эль-Фашире, Ньяле и других частях Дарфура. Завершение реализа-

ции первого этапа зависит от взносов государств-членов для удовлетворения остающихся потребностей в отношении штабных офицеров и бронетранспортеров. Основные проблемы, мешающие полной реализации ограниченного пакета мер поддержки, включают отсутствие безопасности и надлежащей инфраструктуры в Дарфуре и лагерях МАСС.

40. Реализация второго этапа — крупномасштабного пакета мер поддержки, — который будет включать ряд вспомогательных подразделений, три сформированных полицейских подразделения, гражданский персонал и поддержку миссии, началась 16 апреля 2007 года, когда правительство Судана согласилось с предложением Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а Генеральный секретарь утвердил широкомасштабный пакет мер поддержки, как это отмечается в моем докладе от 23 февраля 2007 года (S/2007/104). 12 июня 2007 года правительство Судана согласилось оказать безусловную поддержку развертыванию совместных миротворческих сил Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре после переговоров в Аддис-Абебе с целью уточнения мандата, структуры, компонентов и задач этих сил. Организация Объединенных Наций и Африканский союз обязались в первую очередь привлечь воинские контингенты африканских стран, и в ходе визита в Хартум Совет Безопасности отметил, что он примет меры для обеспечения финансирования этой операции из средств бюджета Организации Объединенных Наций на операции по поддержанию мира.

#### **6. Демократическая Республика Конго**

41. После успешного проведения выборов президента, Национальной ассамблеи и ассамблей провинций в Демократической Республике Конго 22 сентября 2006 года была созвана Национальная ассамблея. 6 декабря 2006 года состоялась инаугурация президента Жозефа Кабилы, формально завершившая переходный процесс, предусмотренный в Глобальном и всеобъемлющем соглашении 2002 года. Серьезный прогресс был достигнут в разоружении, демобилизации и реинтеграции вооруженных группировок, особенно в районе Итури, где бенефициарами программы будут 4500 комбатантов. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго продолжала свою работу по созданию потенциала Конголезской национальной полиции путем подготовки более 43 000 сотрудников полиции для обеспечения безопасности в ходе и после национальных выборов. Однако в восточной части страны все еще остается много проблем в плане безопасности.

#### **С. Постконфликтное миростроительство**

42. Организация Объединенных Наций расширяет усилия в области постконфликтного миростроительства с целью предотвращения сползания в вооруженный конфликт и оказания странам помощи при переходе к развитию. Признание неотъемлемой связи между миром и развитием открыло возможность для расширения сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, включая правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества. Вопросы, касающиеся прав человека, управления, правопорядка, равноправия полов, детей, молодежи и экономического развития, все в большей степени решаются целостным и комплексным образом. Основной задачей в области миростроительства остается

са мобилизация последовательной и надлежащей международной поддержки, включая финансирование и ресурсы, а также политическую приверженность.

## **1. Стратегии постконфликтного миростроительства и восстановления**

43. Комиссия по миростроительству полностью приступила к своей работе в 2006 году. В феврале 2007 года Комиссия согласовала основную концепцию комплексной стратегии миростроительства и процесс ее осуществления. Этот подход обеспечит создание согласованных рамок для учета обязательств соответствующей страны, Комиссии по миростроительству и других партнеров и для обеспечения большей степени последовательности и координации усилий. В течение первого года деятельности Комиссия по миростроительству сконцентрировала свое внимание на разработке комплексной стратегии миростроительства для Бурунди, которая была завершена в июне 2007 года, и для Сьерра-Леоне. Результатом деятельности Комиссии явилось Соглашение по Сьерра-Леоне, которое будет завершено и утверждено после проведения в августе 2007 года президентских и парламентских выборов в стране.

44. Департамент по политическим вопросам через свои отделения по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау продолжал оказывать помощь правительствам этих стран, предоставляя им крайне необходимую техническую поддержку для создания потенциала государственных институтов.

## **2. Женщины и мир и безопасность**

45. Отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау продолжали осуществлять деятельность, нацеленную на создание потенциала и расширение участия женщин в обеспечении мира, безопасности и в избирательных процессах посредством практикумов и семинаров для местных женщин и членов правительства. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне оказывает поддержку инициативе по достижению равной представленности женщин в парламенте, других законодательных органах и государственных ведомствах. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) внимательно следит за осуществлением мирных инициатив в переживающих конфликты странах с целью обеспечения участия и представленности женщин-беженцев в мирных переговорах, как это было в Судане.

46. В течение отчетного периода Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) играл роль инициатора и посредника в налаживании новых партнерских отношений и поддерживал женские движения и организации в Африке, предоставляя в их распоряжение инструменты и механизмы для создания потенциала и разработки стратегий. В Бурунди ЮНИФЕМ содействовал участию женщин-представителей гражданского общества во всех технических группах процесса подготовки документов по стратегии сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы добиться полного учета вопросов прав человека и равноправия женщин.

47. Что касается содействия отправлению правосудия с учетом гендерной специфики, ЮНИФЕМ оказывал техническую поддержку Региональному совещанию на высоком уровне по теме «Партнеры в деле отправления правосудия».

дия с учетом гендерной специфики в странах, затронутых конфликтами», которое состоялось 22 и 23 марта 2007 года в Кейптауне, Южная Африка. В апреле 2007 года ЮНИФЕМ приступил к осуществлению программы под названием «Поддержка вовлечения женщин в миростроительство и предотвращение сексуального насилия в конфликтах: подходы на уровне общин», которая будет реализовываться в Либерии, Руанде и Уганде. В Руанде ЮНИФЕМ играл важную роль в оказании содействия созданию в штаб-квартире национальной полиции Руанды отделения по борьбе с насилием по признаку пола для борьбы и предотвращения случаев насилия по признаку пола. Эта мера дополняет национальные усилия по изменению общинного подхода к вопросам, касающимся насилия по признаку пола и прав женщин.

### 3. Дети и молодежь

48. В 1996 году в докладе Грасы Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей (A/51/306) содержались предложения о комплексных мерах, которые международное сообщество должно было принять для улучшения защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, и ухода за ними. За последние 10 лет был достигнут значительный прогресс, включая Факультативные протоколы (2000 год), программы демобилизации и реинтеграции детей и судебное преследование виновных международными трибуналами. Мой Специальный представитель по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провели стратегический обзор доклада Машел, результаты которого будут представлены Генеральной Ассамблее в октябре 2007 года.

49. В 2006 году ЮНИСЕФ оказывал поддержку внедрению механизма по сбору надежной информации о вербовке и использовании детей-солдат в Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Сомали и Судане. Цель этого мероприятия — включить потребности пережившей конфликт молодежи в национальные планы развития. В апреле 2007 года ЮНИСЕФ приступил к проведению обзора молодежи в связи с последствиями вооруженных конфликтов для детей на своем веб-сайте «Голоса молодежи», с тем чтобы мнения детей и молодых людей были учтены при проведении стратегического обзора доклада Машел.

50. Управление Специального советника по Африке провело в Намибии в ноябре 2006 года совещание группы экспертов по теме «Молодежь в Африке: участие молодежи в качестве партнера в достижении мира и развития в переживших конфликты странах», на котором были проанализированы трудности и вызовы, с которыми сталкивается молодежь в постконфликтных ситуациях в Африке. На совещании были разработаны предложения по стратегиям и механизмам для привлечения молодежи в качестве главных субъектов и исполнителей в процессы реабилитации, примирения и восстановления пострадавших от войны общин и содействия устойчивому развитию в их странах. Это совещание группы экспертов было организовано в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам.

51. Департамент по экономическим и социальным вопросам совместно с Экономической комиссией для Африки в июне 2006 года провел семинар-практикум «Развитие молодежи в Африке», основной темой которого было создание потенциала. На этом семинаре эксперты делились с молодыми предста-



вителями различных неправительственных организаций опытом и знаниями. Он содействовал подготовке стратегий и программ по привлечению молодых людей к процессу принятия решений и урегулированию основных проблем, с которыми молодежь сталкивается в плане трудоустройства, образования и здравоохранения, включая ВИЧ/СПИД.

#### **4. Верховенство права**

52. В соответствии с рекомендациями Итогового документа Всемирного саммита 2005 года 24 ноября 2006 года была создана Координационно-консультативная группа по вопросам законности под руководством заместителя Генерального секретаря для содействия обеспечению согласованности политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Чтобы создать условия для достижения устойчивого мира и развития, страны, вышедшие из состояния конфликта, должны укрепить доверие к правовой и судебной системам.

53. Все чаще представительства Организации Объединенных Наций на местах получают мандаты по вопросам верховенства права, с тем чтобы оказывать содействие в создании потенциала национальных институтов. В настоящее время в странах Африки действуют шесть миссий, имеющих в своем составе специалистов по проблемам верховенства права (Демократическая Республика Конго, Либерия, Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуар и Судан). Миссии оказывают правительствам помощь в вопросах законодательства и в создании судебной инфраструктуры и в укреплении полицейских ведомств и пенитенциарной системы. В Либерии МООНВЛ оказывала поддержку национальным партнерам в разработке стратегии реформы судебной системы и помогала в восстановлении судов на территории всей страны. Миссия играла центральную роль в разработке законопроекта о введении уголовной ответственности за изнасилование и законопроекта, предусматривающего бюджетную независимость системы правосудия.

54. ОООНКИ оказывала консультативную помощь национальным властям в создании правовой системы национальной идентификации, а также поддерживала и контролировала процесс регистрации в предвыборный период. В Демократической Республике Конго МООНДРК помогала в подготовке юристов и оказывала поддержку правительству в реформировании системы военного правосудия в соответствии с международными стандартами. МООНДРК также оказывала национальным властям консультативную помощь в создании систем поддержки пострадавших/свидетелей.

#### **5. Стрелковое оружие и легкие вооружения**

55. Хотя незаконная торговля стрелковым оружием по-прежнему подпитывает конфликты с применением насилия и дестабилизирует целые регионы, принимаются конкретные меры для предотвращения этой смертоносной торговли, борьбы с ней и ее искоренения. В июне 2006 года ЭКОВАС преобразовала свой мораторий по стрелковому оружию в имеющую обязательную силу Конвенцию о стрелковом оружии, легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними материалах. Программа развития Организации Объединенных Наций помогала ЭКОВАС в осуществлении этой Конвенции при помощи Программы ЭКОВАС по контролю за стрелковым оружием и сотрудничает также с

Комиссией ЭКОВАС в подготовке региональной конференции по стрелковому оружию и легким вооружениям.

56. Управление по вопросам разоружения оказывало помощь Экономическому сообществу центральноафриканских государств в подготовке имеющего обязательную юридическую силу документа по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями в Центральной Африке. Оно также занимается разработкой кодекса поведения для сил безопасности и обороны в этом субрегионе. В 2006 году Региональный центр Организации Объединенных Наций по проблемам мира и безопасности в Африке приступил к осуществлению Программы реформирования сектора безопасности африканских стран, направленной на укрепление мира и государственной стабильности путем подготовки этического кодекса, который будет регламентировать поведение вооруженных сил и сил безопасности по отношению к гражданскому населению.

#### **6. Разоружение, демобилизация и реинтеграция**

57. Эффективное осуществление разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов сохраняет свою первостепенную важность в обеспечении успешной реализации долгосрочных инициатив в области миростроительства. В декабре 2006 года были утверждены комплексные стандарты в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции (КСРДР), совместно разработанные 15 учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Стандарты представляют собой свод стратегий, руководящих принципов и процедур, охватывающих 24 области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые обеспечивают комплексный подход Организации Объединенных Наций к планированию, управлению и осуществлению соответствующих процессов.

58. Управление Специального советника по Африке провело в июне 2007 года в Демократической Республике Конго вторую Международную конференцию по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и стабильности в Африке. На Конференции были определены четыре основных направления работы для специалистов и политических деятелей: связь между разоружением, демобилизацией, реинтеграцией и реформой сектора безопасности; правосудие в переходный период, вопросы детей и женщин, связанных с вооруженными силами; и вооруженные группы и комбатанты на территории иностранных государств. Специалисты выдвинули конкретные рекомендации по формулированию эффективной политики и оперативных стратегий совершенствования программ. Конференция собрала вместе специалистов из 23 африканских стран и дала им возможность обменяться опытом.

#### **7. ВИЧ/СПИД**

59. Опасность распространения ВИЧ приобретает особую остроту в постконфликтных ситуациях, когда возрастает свобода передвижения, начинают взаимодействовать различные общины и происходит демобилизация вооруженных сил. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) содействовала решению связанных с ВИЧ проблем в миссиях по оценке постконфликтных потребностей, в том числе в Сомали и Судане.

60. В рамках комплексных стандартов разоружения, демобилизации и реинтеграции был создан конкретный модуль по СПИДу (см. пункт 57 выше). В Судан и Кот-д'Ивуар были направлены межучрежденческие миссии с целью проверки этого модуля. В течение отчетного периода ЮНЭЙДС продолжала оказывать поддержку Департаменту операций по поддержанию мира и национальным органам безопасности в разработке их программ по СПИДу. Департамент продолжает активно осуществлять обзор своей политики в отношении СПИДа в контексте операций по поддержанию мира, а все миссии по-прежнему имеют консультантов или координаторов политики в отношении СПИДа.

## **8. Права человека**

61. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывало поддержку правительствам и неправительственным организациям во всех странах континента при помощи подразделений по правам человека в составе операций по поддержанию мира, а также путем осуществления программ технической помощи на национальном и региональном уровнях. Управление оказывало поддержку заинтересованным сторонам, участвующим в мирных переговорах в Джубе и подготовило качественные исследования положения в области отчетности и примирения в северной Уганде. В некоторых затронутых конфликтом районах Уганды создана система контроля за соблюдением прав человека, которая укрепляет национальный и местный потенциал по контролю за нарушениями прав человека, связанными с конфликтом, и реагированию на них.

62. В Судане компонент МООНВС по правам человека помогал Национальной ассамблее внести поправки в отдельные разделы Уголовного закона и Закона о доказательствах. В Сьерра-Леоне учреждение в декабре 2006 года Национальной комиссии по правам человека заложило основу для разработки национального плана действий по поощрению и защите прав человека. Эта мера дает возможность Национальной комиссии по правам человека контролировать осуществление рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению и проводить обзор за законодательством в целях обеспечения надлежащей защиты прав человека. В Бурунди уголовный кодекс был пересмотрен с целью отмены смертной казни.

63. 2 мая 2007 года Международный уголовный суд выдал ордера на арест бывшего государственного министра внутренних дел правительства Судана, государственного министра по гуманитарным вопросам, а также руководителя ополчения «Джанджавид» за преступления против человечности и военные преступления. 22 мая 2007 года Прокурор Международного уголовного суда объявил решение о начале расследования в Центральноафриканской Республике после того, как правительство передало дело в Канцелярию Прокурора 22 декабря 2004 года. Значительным событием явилось начало 4 июня 2007 года суда над бывшим президентом Либерии Чарльзом Тейлором в Гааге. Правительство Нидерландов и Международный уголовный суд содействуют проведению этого процесса Специальным судом по Сьерра-Леоне.

## **9. Угрозы безопасности беженцев**

64. К концу 2006 года в Африке насчитывалось примерно 2,4 миллиона беженцев и 6,8 миллиона внутренне перемещенных лиц. УВКБ продолжало ока-

зывать им защиту и помощь, несмотря на трудности, вызванные финансовыми, материально-техническими и оперативными проблемами. В сентябре 2006 года УВКБ направило в свои местные отделения оперативное руководство по поддержке гражданского и гуманитарного характера убежища.

65. Укрепление мира в ряде африканских стран позволило УВКБ добиться существенного прогресса в поиске долгосрочных решений для ряда затянувшихся ситуаций с перемещением лиц, особенно в случае беженцев из Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Либерии и южного Судана и внутренне перемещенных лиц в Демократической Республике Конго, Уганде и Либерии. Разработка правительством Судана и МООНВС совместного плана в отношении возвращенцев содействовала безопасному и добровольному возвращению 20 000 внутренне перемещенных лиц между северными и южными районами страны.

66. Важнейшие политические события, включая успешное проведение выборов в Демократической Республике Конго, мирные переговоры, начатые между правительством Уганды и «Армией сопротивления Бога», а также достижение соглашения о прекращении огня в Бурунди между Национальными силами освобождения и правительством, стимулировали возвращение тысяч перемещенных лиц. В общей сложности около 256 000 бурундийцев вернулись в свои дома после начала операций по репатриации в 2002 году, из них примерно 45 000 — в прошлом году. Процесс примирения в Того также улучшил перспективы на репатриацию беженцев, многие из которых вернулись спонтанно в 2006 году.

67. Однако в некоторых районах континента положение со стабильностью ухудшилось, что привело к новым перемещениям людей, особенно в Центральноафриканской Республике, Чаде, восточной части Демократической Республики Конго и в Сомали. Одну из крупнейших проблем для системы Организации Объединенных Наций представляет суданский регион Дарфур, в котором насчитывается более полумиллиона беженцев и внутренне перемещенных лиц. В 2006 году УВКБ принимало активные меры для того, чтобы правительство Чада попыталось разместить лагеря беженцев подальше от суданской границы, где отмечались военные действия. Управление также оказывало поддержку осуществлению меморандума о взаимопонимании по вопросам безопасности с целью укрепления потенциала вооруженных сил Чада по обеспечению безопасности поселений беженцев и вокруг них.

## **D. Создание потенциала в Африке**

68. В последние 10 лет углублялись и расширялись усилия и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями в области создания потенциала. Этот процесс ознаменовался подписанием декларации о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в ноябре 2006 года в Аддис-Абебе. Развивая предыдущие соглашения, декларация обеспечивает целостную структуру поддержки со стороны всей системы Организации Объединенных Наций усилий по созданию потенциала на региональном и субрегиональном уровнях в ряде областей, включая мир, безопасность и предупреждение преступности; политические вопросы и вопросы создания институтов и выборов; управление,

права человека и законность; миростроительство; реагирование на гуманитарные кризисы, восстановление и продовольственную безопасность; социальные, культурные вопросы и вопросы здравоохранения; и окружающую среду. Кроме того, Организация Объединенных Наций разрабатывает 10-летнюю программу создания потенциала в поддержку Африканского союза согласно рекомендациям Итогового документа Саммита 2005 года.

69. В отчетный период Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и другие подразделения сотрудничали с Африканским союзом и оказывали поддержку в создании его потенциала различными путями, включая профессиональную подготовку и поощрение обменов кадрами, создание надежных средств поддержки и обеспечение технической и финансовой помощи в целях создания межучрежденческого потенциала и ускорения преобразования организационной структуры.

70. В рамках проекта стоимостью в 10 млн. долл. США с участием многих партнеров Африканский союз с 2006 года получал техническую и финансовую поддержку со стороны ПРООН в целях создания потенциала по предупреждению конфликтов, обеспечению безопасности и миростроительству. Поддержка со стороны ПРООН также помогла укрепить оперативный потенциал Совета мира и безопасности Африканского союза и связанных с ним учреждений, таких, как Группа мудрецов, африканские резервные силы и общеконтинентальная система раннего предупреждения. Финансируемые ПРООН эксперты осуществляют техническое обеспечение мирных переговоров, которые Африканский союз ведет в Дарфуре, Бурунди, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Судане, Сомали, на Коморских Островах, в Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Эритрее. В 2006 году ПРООН начала осуществление подготовительного проекта стоимостью 2 млн. долл. США для реформирования организационной структуры Комиссии Африканского союза.

71. Признавая необходимость укрепления потенциала Африканского союза в области поддержания мира, Генеральная Ассамблея утвердила создание специализированного межотраслевого механизма осуществления программы комплексной поддержки миротворческого потенциала Африки. Соответственно, на заседании Комиссии Африканского союза в Аддис-Абебе была создана межотраслевая Группа поддержки миротворческих операций Африканского союза, небольшое подразделение которой находится в Нью-Йорке в рамках совместного плана действий Департамента операций по поддержанию мира. Эта группа будет оказывать помощь Африканскому союзу в создании организационного потенциала для руководства сложными многоплановыми операциями по поддержанию мира, включая создание оперативного потенциала африканских резервных сил. Группа также будет действовать в качестве центра координации сотрудничества Департамента операций по поддержанию мира с Африканским союзом.

### **III. Конкретные предложения в отношении возможных действий и планов Организации Объединенных Наций в поддержку цели избавления Африки от конфликтов к 2010 году**

72. В своей резолюции 61/230 Генеральная Ассамблея просила меня включить в настоящий доклад ряд конкретных предложений о возможных действиях и планах Организации Объединенных Наций, содействующих избавлению Африки от конфликтов к 2010 году. В этой связи я просил Управление Специального советника по Африке провести широкие консультации с соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с Африканским союзом в целях подготовки предварительного свода предложений для рассмотрения государствами-членами.

73. Следует отметить, что в моих основных предложениях признается тот факт, что основная ответственность за избавление Африки от конфликтов лежит на самой Африке на национальном, региональном и континентальном уровнях, соответственно. В связи с этим в действиях и планах Организации Объединенных Наций особое внимание следует уделять предоставлению эффективной поддержки собственным усилиям Африки, ее планам и программам, изложенным в политической платформе Африканского союза по постконфликтному восстановлению и развитию<sup>2</sup> и в многосторонних комплексных стратегических рамках миростроительства, разрабатываемых под эгидой Комиссии по миростроительству.

74. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи учреждения системы Организации Объединенных Наций выдвинули ряд предложений, отражающих их различные мандаты и опыт. Несмотря на огромные усилия, приложенные африканскими и международными партнерами, и обнадеживающий прогресс, достигнутый в обеспечении большей стабильности на континенте, большинство учреждений отметило огромные трудности, с которыми придется столкнуться, прежде чем будет достигнута цель избавления Африки от конфликтов. Хотя некоторые рекомендации, содержащиеся в моем докладе 1998 года, сохраняют свою актуальность, с учетом прогресса, достигнутого на континенте, и возникновения проблем, которые невозможно было предвидеть десятилетие назад, необходимо будет разработать обновленный долгосрочный стратегический план достижения этой цели. В более краткосрочной перспективе учреждения Организации Объединенных Наций предложили следующие меры:

а) углубить вовлеченность системы Организации Объединенных Наций в поддержку Африканского союза в соответствии с призывом, содержащимся в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, о разработке десятилетней программы создания потенциала Африканского союза;

б) в полной мере использовать возможности Организации Объединенных Наций в нормативной деятельности для достижения прогресса в переговорах, ведущих к разработке всеобъемлющего и имеющего обязательную юридическую силу документа, восстанавливающего международные стандарты в отношении ввоза, вывоза и передачи обычных вооружений;

<sup>2</sup> См. документ Африканского союза EХ.CL/274 (IX) и решение EХ.CL/Dec.302 (IX), принятые на Саммите Африканского союза, состоявшемся в Банджуре в июне 2006 года.

с) разработать скоординированную стратегию вовлечения системы Организации Объединенных Наций в усилия по включению вопросов трудоустройства и обеспечения доходов в качестве основного элемента операций по восстановлению на начальном и переходном этапах, включая восстановление инфраструктуры, что в значительной степени повысит перспективы восстановления;

д) создать потенциал африканских институтов в целях укрепления регионального сотрудничества и интеграции, чтобы повысить доверие и укрепить экономические отношения на пользу всех стран, включая совершенствование контроля за эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими;

е) разработать и осуществить эффективные стратегии вовлечения и укрепления гражданского общества в вышедших из конфликтов странах с использованием, в частности, широкомасштабных программ по пропаганде культуры мира и гражданской ответственности, включая элементарные бюджетные знания с целью улучшения контроля за деятельностью государственных институтов;

ф) содействовать краткосрочным командировкам сотрудников Организации Объединенных Наций в административной, управленческой областях, в областях общественной информации и социально-экономического развития для создания потенциала африканских региональных и субрегиональных организаций.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

75. За последние десять лет в Африке произошло много позитивных событий. Количество вооруженных конфликтов существенно сократилось; был создан Африканский союз с более широким и более активным мандатом, чем Организация африканского единства, которую он сменил; партнеры в области развития активизировали свое стратегическое, экономическое и политическое сотрудничество с континентом; Организация Объединенных Наций учредила Комиссию по миростроительству, Совет по правам человека и другие органы с целью восполнить пробелы в постконфликтных ситуациях; были созданы НЕПАД и Механизм взаимного контроля африканских стран, подтвердившие приверженность самих африканских стран; африканские страны приступили к созданию национальных механизмов раннего предупреждения и урегулирования конфликтов, а неправительственные организации и общественность стали играть все более существенную роль в предотвращении конфликтов, их урегулировании и миростроительстве на континенте.

76. За последнее десятилетие увеличилось количество партнеров в области развития, участвующих в усилиях по укреплению мира и развития. Сегодня никто не будет отрицать важную роль гражданского общества и низовых организаций в предупреждении конфликтов с применением насилия и ликвидации последствий войны. Нелегко представить надежный процесс долгосрочного экономического восстановления без участия частного сектора. Все более широкое признание получает важная роль средств массовой информации в укреплении мира и взаимопонимания.

77. Однако готовность африканских стран и институтов решать касающиеся их вопросы мира, безопасности и развития не должна служить для международного сообщества поводом отказываться от оказания необходимой поддержки этим усилиям. В действительности необходимы более активные меры как для укрепления и поддержки собственных усилий африканских стран в обеспечении мира на континенте, так и для ликвидации более широких глобальных причин вооруженных конфликтов. Африканские институты прилагают серьезные усилия для развития своего потенциала по прогнозированию, предупреждению кризисов и реагированию на них. Однако, чтобы поддержать эти усилия, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество не ослабляли своего внимания и своего вклада в это дело с учетом того, что Совет Безопасности по-прежнему несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

78. В 1998 году я попытался установить причины конфликтов и рекомендовать средства содействия обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Пришло время провести систематический, всесторонний и совместный обзор принятых обязательств, осуществленных действий, достигнутого прогресса и извлеченных уроков в деле предупреждения конфликтов и содействия достижению мира и развития в Африке. При проведении этого обзора необходимо будет принять к сведению сохраняющуюся актуальность рекомендаций 1998 года и разнообразных мандатов и резолюций по Африке, а также решить, будет ли целесообразно иметь большее количество систематических мер для координации действий, мониторинга прогресса и обмена опытом. Ничто из вышесказанного не должно, разумеется, означать приостановку выполнения существующих обязательств или принятие новых обязательств там, где они необходимы.

79. Успех наших усилий в поддержку Африки будет определяться соответствующими и надлежащими институциональными процедурами в рамках Организации Объединенных Наций. Я намереваюсь активизировать эти усилия путем обеспечения большей институциональной согласованности среди основных подразделений Секретариата, занимающихся касающимися Африки вопросами, а также путем создания более прочных межучрежденческих механизмов в рамках всей системы для обеспечения полного выполнения действий в интересах Африки. В рамках этого подхода я попытаюсь сформулировать стратегические действия для Организации Объединенных Наций и международного сообщества в поддержку достижения устойчивого развития в Африке, свободной от конфликтов.