



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五七三五次会议(复会一)

2007年8月28日星期二下午3时举行
纽约

- 主席： 加亚马先生 (刚果)
- 成员：
- 比利时 德利厄夫人
 - 中国 杜小丛先生
 - 法国 韦西埃先生
 - 加纳 扬基先生
 - 印度尼西亚 布迪曼先生
 - 意大利 曼托瓦尼先生
 - 巴拿马 苏埃斯库姆先生
 - 秘鲁 廷科帕女士
 - 卡塔尔 汉扎卜先生
 - 俄罗斯联邦 斯米尔诺夫先生
 - 斯洛伐克 姆利纳日先生
 - 南非 克劳利先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 霍尔先生
 - 美利坚合众国 麦克布赖德先生

议程项目

维护国际和平与安全

安全理事会在预防和解决冲突、特别是非洲冲突方面的作用

2007年8月14日刚果常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(S/2007/496)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。

07-49200 (C)



下午 3 时 10 分复会

主席（以法语发言）：我谨提醒各位发言代表，如我在今天上午会议上所示，为使安理会迅速开展其工作请将发言限制在 5 分钟之内。请发言较长的代表团以书面形式分发文本，而在会议厅发言时使用精简后的文稿。

我现在请乌干达代表发言。

布塔吉拉先生（乌干达）（以英语发言）：主席先生，我谨代表我国代表团感谢您组织这次重要的辩论。乌干达高度重视维持国际和平与安全的问题。由于时间限制，我的发言将尽量简短。

首先，根据《宪章》条款的规定，维持和平与安全安全理事会的主要职责。但是，这个问题关系到我们所有人。事实上，2005 年世界首脑会议的成果（大会第 60/1 号决议）清楚地阐明了这一问题。其第 71 段指出：

“我们承认，我们生活在一个相互依存的全
球世界中，当今的许多威胁超越国界，相互关联，
因此必须根据《宪章》和国际法在全球、区域和
国家各级加以解决。”

不幸的是，一些冲突，尤其是在非洲，往往从国际视野中消失。这一点上的一个例子是索马里的局势，直到不久以前还不太能看到。因此，国际社会，尤其是安全理事会有责任对可能威胁国际和平与安全的冲突给予同样的关注，无论它们在哪里出现。

冲突有许多起因，我将强调两个。首先，在发展中国家，尤其是在非洲，贫困是和平与安全的严重威胁。因此，解决贫困的需求如何强调也不为过。安全理事会应该将贫困视为对国际和平与安全的威胁，并因此对减缓贫困施以必要的压力和关注，尤其是通过给予会员国为消除贫困而制定的政策必要的支持。

其次，民主是福亦是祸。是福是因为当民主得以真正实行时，它可以使得公民得以参与决定他们将如何被管理的方式。然而，如果民主被视为可以以一

百的话，它也可以成为祸。在此，让我们回顾我们的领导人在 2005 年世界首脑会议成果第 135 段中所陈述的内容：

“我们还重申，虽然民主政体具有共同特点，但不存在唯一的民主模式，民主并不专属于任何国家或区域，并重申必须适当尊重主权和自决权利。”

在一些西方民主国家存在着一种不幸的趋势，它们将自己的模式强加给发展中国家，无视这些国家中的特殊性和环境。例如，在非洲有着众多族群，不先建立国家而急于引进民主可以成为灾难。例如，如果采取一人一票的模式，一个其在人数上占有优势的大部族会轻易取胜。因此，它便会垄断权力，而排斥少数族群。被这样边缘化和排除在权力之外的少数族群可能会寻求暴力以纠正力量的不平衡。

因此，在这样的情况下首先需要的是通过采纳超越族群联系的措施来建立一个国家。例如，正如坦桑尼亚使用斯瓦希里语那样，使用一种共同的语言能够成为有效的手段——因此，在急于将多党制民主引入发展中国家之前需要谨慎行事。是的，选举和多党民主可以是有益的，但是，正如我所概述的，它们不能是民主问题上的唯一考虑。

我想评论安全理事会在维持和平方面的作用。传统上，安全理事会采取的方法如下：在没有和平可以维持的地方，不应授权维持和平行动。可悲的是，这正是索马里的情况。在我看来，安全理事会应该把自己从这个紧箍咒中解放出来而且在情况需要的时候积极促进建立和平。联合国维持和平人员在冲突肆虐的地区的存在自身就有助于建立和平的努力。因此，我们一直在敦促安全理事会迅速在索马里部署维持和平人员以取代非洲联盟（非盟）部队。

具有讽刺性的是，通过代理或者间接通过非洲联盟的授权，安全理事会实际上已经在参与建立和平。因此，我们不能理解阻止安全理事会现在直接授权联合国维持和平部队的逻辑，而不是象安理会第 1772

(2007)号决议要求的将此事宜推迟为未来的可能部署。乌干达的部队在非洲联盟驻索马里特派团之下驻扎在索马里，我们自豪地为该国的和平建设贡献自己的绵薄之力。

在发挥维持国际和平与安全的作用方面，安全理事会应该更多地考虑预防性措施，当然不能降低在冲突爆发时解决冲突的重要性。最后，安全理事会应该要求为那些根据《宪章》第八章代表其执行维持和平行动的国家提供必要的后勤和财政支助。

布里斯·古铁雷斯先生（危地马拉）（**以西班牙语发言**）：主席先生，我们欢迎贵国代表团召开今天公开辩论的倡议。我国代表团欢迎已撰写的概念文件和秘书处各位代表今天上午的发言。我们确信，这将有助于联合国内部必要地加强我们预防和解决冲突的集体能力。

危地马拉从自身经验中吸取的教训使我们处于有利的地位，能够对主席分发的讨论文件中一些关切问题发表见解。我们在讨论和交流经验教训过程中学到，减少风险和采取预防性行动，以避免对和平的威胁，是使无法弥补和不可逆转的伤害得以减轻的最佳方法。

预防是《联合国宪章》原则包含的一项共有责任。《宪章》第一条呼吁采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁。同样，第六章最好地体现了冲突的预防，特别是通过第三十三条所载的和平手段。

预防是各国的一项基本责任。联合国和国际社会发挥着对国家努力提供辅助的支持作用。在这个意义上，我们提请注意重视各国在任何预防努力中建设这些领域的的能力，以及需要促进同所有行为者对话并包括民间社会的宝贵贡献。

关于预防性措施，我们认为，应当从最充分保护法治的角度来对待冲突的预防——法治是保障人权和基本自由的任何民主国家谋求稳定的基本概念。此外，各项措施应首先注重消除冲突的根源，包括社会经济、文化和宗教原因，自然资源的管理和可持续发展的各项考虑。

还应当关注的事实是，除其他外，预防性行动要求关注两性平等和儿童的状况。为此原因，我国代表团认为，秘书长最近关于非洲冲突根源和促进持久和平与可持续发展的报告受到欢迎，是特别有益的。尽管仍然有许多工作要做，但是看到整个非洲大陆去年取得的进展令人鼓舞。应当采取进一步的行动，避免危机死灰复燃并确保冲突后国家来之不易的和平。

建设和平委员会也应当同安全理事会携手努力，特别是评估已有的进展和评价可能决定其方向的众多因素。除其他外，我们也不妨提到根本冲突的性质，明确诸如土著人民、儿童等脆弱群体，妇女的状况和作用，和平协定对法治的影响，以及在特定国家可能共存并对该国制订司法制度和调整法律条例产生影响的各种传统。

危地马拉一向支持按照《联合国宪章》的宗旨和原则及国际法，以坚定和果断的方法在本组织内部建立预防能力，这具有重要意义。

请允许我们借此机会祝贺新任秘书长非洲问题特别顾问。我们相信，该办公室将一如既往在大会规定的授权范围内进行工作。

我想简单谈谈概念文件中强调的一些建议。关于秘书长把预防冲突之友小组机构化并使之成为一个正式论坛的建议，危地马拉认为，已经存在处理该问题的足够的正式论坛，现在需要的是缩小言论同现实之间让人无法接受的鸿沟。

我们分析了秘书长关于预防武装冲突的报告，我们认为存在许多重复之处。为此原因，我们感到，与其建立一个新的论坛，不如加强系统内的协调与统筹更为重要。

我国代表团认为，讨论政治事务部（政治部）内通过的调解支助股的可能作用为时尚早，因为该股尚未成立。据我们了解，秘书处尚未填补大会批准的全部空缺职位，目前难以看到该股将如何处理预防冲突事务。我们了解，政治部很快将向大会提交一份该部门改组的报告。我们希望，秘书长将在报告中向大会

详细解释他对调解支助股在预防冲突中可以怎样发挥作用的想

危地马拉谨借此机会欢迎任命扬·埃格兰先生为秘书长特别顾问。他的经验和训练必将确保他能够在调解冲突中取得相当大的进展。我们希望看到他同调解股协同工作的成果。

危地马拉谨祝贺利比里亚国内取得的进展和已经采取的积极步骤。这是该区域稳定和强化的一个实际例子，而且这个实例让我们对我们在该区域的兄弟们今后的进展感到乐观。2005年12月联合国特派团撤出之后，塞拉利昂最近在和平环境中进行总统和议会选举，我们为此向该国政府表示祝贺。

危地马拉欢迎2006年11月16日联合国同非洲联盟委员会主席之间在亚的斯亚贝巴签署并获得苏丹政府认可的有关达尔富尔混合行动的谅解备忘录，以及随后通过的安全理事会第1769(2007)号决议。但是我们认为，安全理事会在注重达尔富尔问题的同时，不能忽视该国南北方之间的局势。尽管停火取得了成功的进展，必需解决冲突的根源。不然，不仅是在南北方之间，而且也在全国各地，都存在着敌对行动可能再次爆发的危险。

最后，我谨重申我国对各项联合国非洲维持和平行动的承诺。危地马拉感到自豪的是，它在该区域所有维持和平行动中发挥越来越积极的作用，因为我们确信，这些行动将有助于本组织实现《宪章》的宗旨和原则。

黄志中先生（越南）（以英语发言）：主席先生，我谨代表越南代表团祝贺你和刚果共和国对安全理事会本月份工作进行的有效领导。我们热烈欢迎你倡议召开本次重要的公开辩论，并高度赞赏你为此提出的实质性概念文件。

我国代表团赞同各代表团表示的观点，即安理会定期重审它在预防和解决冲突中的作用问题是恰当的。联合国宪章规定，安全理事会在维护国际和平与安全方面负有主要责任。

鉴于当代国家内部和国家之间冲突造成令人震惊的破坏蹂躏，人们压倒性地一致认为，通过全面和综合的预防战略，持久和平能够以低得多的人员和物质代价来实现。数年来，联合国安全理事会和大会通过了若干关于预防和解决冲突问题的决议。

在这方面，我国代表团要回顾指出，2005年世界首脑会议上通过的大会第60/1号决议强调，根据《宪章》的宗旨和原则预防武装冲突具有重要意义，并且倡导预防文化作为有效处理世界许多国家面临的相互关联的安全和发展挑战的手段。安全理事会第1625(2005)号决议一方面强调需要加强安理会在预防冲突、特别是非洲冲突方面的作用，同时又重申不以武力威胁或使用武力与和平解决国际争端的原则。

同样重要的是，国际社会更加重视诸如早期预警、预防外交和前战斗人员解除武装、复员和重返社会以及冲突后建设和平等相互依赖和相互补充的组成部分。人们还一致认为，联合国各机构、会员国、区域和次区域组织、私营部门、非政府组织和其他民间社会行为体之间需要加大协调和合作，帮助遭受战争蹂躏的国家打破贫穷、冲突和欠发达的恶性循环和融入全球化主流。

过去数十年来，非洲这个面积第二大、人口第二多的大陆一直在同旷日持久的内战、族裔冲突、极端贫穷和人道主义悲剧搏斗。非洲大陆虽然在一些领域取得了某些显著进展，但它拥有的全球外国直接投资流份额仍然最低，同时却背着越来越沉重的债务负担和饱受不公平全球贸易制度之苦。所有这些巨大挑战逐渐在国际社会激起一股势头，广泛支持处理该大陆冲突根本原因和激活非洲各国社会-经济发展。

本着与非洲国家休戚与共的精神，越南全力支持非洲联盟和有关次区域组织采取主动行动，在联合国更有力的支持下，通过和平谈判预防、调解和解决冲突。越南一直在饶有兴致地关注着非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）方案的实施情况，尤其是在南南合作框架内；并且满意地注意到，在同饥饿、贫穷、疟疾、结核病、艾滋病毒/艾滋病的斗争中和在其他诸

如基础设施、卫生、教育、科学和技术发展等领域和部门取得了重大进展。与国际社会一道，我们将继续探索进一步为非洲各国的和平、发展和一体化事业作出贡献的途径和手段。

主席（以法语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

穆布里-穆依塔先生（肯尼亚）（以英语发言）：我国代表团欢迎安全理事会决定举行一次公开辩论，审议安理会如何更有效地在预防和解决冲突，特别是非洲冲突方面发挥作用。我们要赞扬刚果这一举措，并赞扬秘书长的支持。

无论对于联合国，还是对于非洲联盟而言，事实表明，今年是国际和平与安全问题的一个转折点。最近，安全理事会终于通过一项授权其维和特派团开往达尔富尔的决议，还延长了非洲联盟驻索马里特派团（非盟驻索特派团）的任务期限。我们期待着看到这两项决议得到充分执行。我国将努力支持这两个特派团。

在达尔富尔特派团的各种挑战中，首先是迫切需要改善平民安全和保障。

肯尼亚赞扬联合国人道主义事务协调厅正在“非洲之角”、特别是在索马里开展的出色工作。旨在协调联合国救济机构人道主义工作和其他国际机构人道主义工作的巨大努力拯救了众多境内流离失所者的生命，并且改善了病人和其他脆弱群体的状况。这些人道主义机构是在极端困难的情形下运作的；我国代表团呼吁国际社会支持它们。

正在进行的维持和平行动部的重组可能被解释为，联合国正在自我调整，以建设足够的力量来应付诸多复杂的维和特派团。不难发现，维持和平的代价比预防冲突昂贵得多。因此，联合国的精力和资源应更多地用于通过利用其斡旋作用预防冲突，以便在最早阶段，在全面升级之前，处理冲突的潜在源。这包括增加经济机会和促进旨在避免排斥和疏远广大民众等往往导致冲突的包容性政治文化。

和平、安全和发展是相互依存的。这一点基于以下认识：没有和平与安全，绝不可能有发展，而另一方面，和平与安全发展的先决条件。发展欠缺、贫穷、赤贫和痛苦都是滋生不安全的土壤。在这方面，我国代表团要补充说，现行的联合国改革应该确保在和平与安全机构——即建设和平委员会和安全理事会——和联合国的发展机构，尤其是经济及社会理事会之间建立适当的工作机制。

肯尼亚欢迎联合国正在根据《联合国宪章》第八章向非洲联盟提供支持。我们呼吁这两个机构深化合作，以加强非盟——尤其是通过非洲联盟和平与安全理事会——处理区域安全问题的能力。

在赞扬安全理事会工作出色的同时，我要提到，不幸的是，它经常拘泥于它的传统维和方法。正如兄弟般的东非共同体伙伴国乌干达常驻代表雄辩阐述的那样，在多数冲突局势中，没有和平要维持，然而国际社会却指望联合国处理局势。

人们共同持有的看法是，联合国预先假设，冲突中国家必有和平需要维持，以便联合国作出部署这是站不住脚的。说得具体一点，一个国家容许外国部队在其领土上驻扎的理由是缔造——而不是维持——和平。关于交战派别之间一定要有政治协议的高谈阔论本身就是荒谬的。国家内部冲突要求有一个中立方在交战派别之间进行调解和有一个可信的中立部队来保护平民和便利人道主义努力。

关于正在讨论的主题，我国继续在非洲本区域承担巨大责任。作为政府间发展管理局和大湖论坛的现任主席，肯尼亚充当了先锋，提出旨在改变局面的强有力区域政治举措。当我们呼吁国际社会、尤其是联合国安全理事会继续处理这个问题时，我们将继续追求这些目标。

主席（以法语发言）：我现在请刚果民主共和国代表发言。

伊莱卡先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：首先，我高兴地表示，我国代表团满意地看到安理会

本月份由我们的姐妹的刚果共和国代表主持；我国与该国有非常好的关系，其特点是信任和相互尊重。

主席先生，我还要感谢你举行了安理会本次会议。秘书长、常务副秘书长、大会副主席以及建设和平委员会代表的积极参与，清楚表明了我们这个世界性组织重视安全理事会应在预防和解决冲突、尤其是非洲冲突方面发挥的作用。

非洲境内冲突持续不断，这造成了一些严重和复杂的问题，其中包括难民、境内流离失所者大规模流动，传染病蔓延，武器扩散和毒品激增，关键的基本基础设施受损，以及生态系统和环境遭受严重破坏。至关重要的是，整个国际社会必须认识到非洲的稳定和繁荣对全人类都很重要，并认识到发展和改善其安康都要求非洲人本身及其双边和多边伙伴采取适当行动。

在预防非洲境内冲突方面，现在必须确保各现有机制的一致性和运作效能。例如，定于下周在喀麦隆举行其第二十六次部长级会议的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会，是为了在区域一级重建持久信任而开展合作以确定破坏稳定因素的适当框架之一。

在建设和平方面，具体的相关主动行动通常包括解除武装、复员和重返社会方案（复员方案），加强地方政治和司法机构，努力促进人民之间的和解，改革安全部门，以及尊重人权和法治。

我们赞扬秘书长非洲问题特别顾问办事处为2007年6月12日至14日在金沙萨举行的联合国第二次非洲复员方案和稳定问题会议提供了便利。就其辩论的质量、参与级别以及所提建议的相关性而言，这是一次成功的会议。因此，我要强调此类会议的重要性，并要求将该会议所提的建议纳入冲突后社会建设和平战略之中。

过渡时期司法的目标是向全体公民提供一种正义的感受，建立或恢复民间信任，并在不同民族和社

区间达成和解，因此，过渡时期司法在预防和解决冲突方面可发挥关键作用。

有组织犯罪，无论是国家还是跨国性质的有组织犯罪，合法和非法武器火力的增大和数量的增多，以及容易获得这些武器的情况，都被视为助长爆发冲突的因素。

在面临国家司法系统无法应对冲突后社会重建司法的新挑战之时，仅仅依靠真相与和解委员会是不够的。我们必须进一步考虑利用起诉机制来惩治严重罪行的犯罪者，同时不忽视向这些罪行的受害者提供赔偿的问题。这就是国际刑事法院目前正在发挥的作用。在这方面，应该强调该法院在预防冲突及巩固冲突后局势中的和平方面的作用。

重要的是，在和平进程的某个阶段，司法必须压倒政治和外交。在这方面，我要重申我们呼吁为刚果民主共和国设立一个国际刑事法庭，因为该国数以百万计的无辜人民在和平遭到破坏后丧生。这样一个机构可进一步有助于避免像今天在我国出现的令人不能容忍的局势，在这种局势中，臭名昭著的杀人犯、背信弃义的将军和军阀，成为联合国组织刚果民主共和国特派团，因而也是联合国的主要对话者。

在提供解决办法方面，我迫切要求批准并迅速遵守各项法律文书和相关文书，例如《大湖区安全、稳定和发展公约》。

我们还应该强调，必须将民间社会纳入非洲解决冲突的进程，这是鉴于一个事实：传统上采用的处理危机手段，在非洲大陆很大程度上已变得毫无用处。

在这些考虑因素之外，除了通过和落实旨在实现实现经济复苏、减贫和改善治理的政策外，教育是我们作出的最佳和最安全的投资，以便今天和未来在非洲和世界实现和平。在这方面，我们必须在教育系统中灌输和平的理想，尤其是对青年这样做。重要的是，我们必须使他们认识到容忍和多样性价值观的重要性，并使他们懂得基于传统的道德价值观的长

处，同时使他们放眼世界，让他们也能理解普遍的价值观。

为确保落实并后续关于预防和解决冲突的工作，重要的一步是按照 2005 年世界首脑会议在政治事务部设立调解支助股的决定，加强秘书长的调解能力和斡旋努力。此外，应该大力加强建设和平基金的工作，以此加强建设和平支助办公室。

我们还可以考虑设立一种制度，用以确保各区域组织，尤其是非洲联盟享有可用于其维持和平行动的可预测和长期的筹资。可以通过在预防和解决冲突、维持和平与建设和平等领域加强合作来实施这种举措，例如通过联合国和非洲联盟各个和平与安全实体之间存在的伙伴关系机制加强这种合作。

主席（以法语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

姆拉迪内奥夫人（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织这次及时的意见交流。我们真诚希望，今天的审议将有助于我们更好地了解和评估迄今已取得的进展。

虽然克罗地亚共和国赞同葡萄牙代表以欧洲联盟名义所作的发言，但我要借此机会，让安理会了解我们对今天的专题的一些想法。

克罗地亚认识到安全理事会对维持国际和平与安全的首要责任。在这方面，我们将预防冲突视为安全理事会代表联合国所有会员国负责履行的核心职责之一。但我们深信，预防冲突远远不只是安全理事会成员的责任。在这个意义上，所有会员国都必须尽其知识和能力，对解决冲突的根源负起责任，希望防止产生这些根源。

但是，预防冲突的任务之所以变得如此艰巨，是因为这样一个事实：我们没有建立一种我们不妨说是可以自动“处理事务”的专门制度。我们有着各种非常有用的倡议、论坛和机构——所有这些都需要一种全面的做法，来改善它们的活动。

非洲境内冲突的主要起因首先是普遍的贫穷和广泛的不发达，而且在有些情况下是不民主、薄弱或根本不存在的政府机构，以及政治和经济歧视。在了解这一系列主要起因之后，人们认识到，一个单一的联合国机构是无法单独完成这项工作的。我刚才提及的问题，多数属于联合国系统不同机构和组织的职权范围。因此，联合国系统的内部逻辑认为，实质性合作和有效协调，是使预防冲突获得成功的唯一途径。

在克罗地亚担任经济及社会理事会主席期间为摆脱冲突的非洲国家设立了特设咨询小组。自那时以来，克罗地亚一直支持在联合国各主要机构，即大会、安全理事会和经济及社会理事会之间以及与新的咨询机构建设和平委员会进行更好的协调。同样，我们还支持将已经成功处理当地危机的另一些重要的区域和次区域组织也包括在这种协调之中。

关于区域及次区域集团及其在非洲的作用，我们有处理新老安全挑战的应对机制。问题在于，它们都是特设机制。但已出现一种明显的趋势，这些机制向正规化和制度化发展。西非国家经济共同体就是这方面一个很好的例子，它曾在 1990 年代出面干预了利比里亚和塞拉利昂两国的问题。联合国与这样一个区域参与者或与范围更大的组织如非洲联盟合作，只能使有关各方得益。

请允许我还指出，不幸的是，即便是一个具有丰富冲突经验的小国，例如克罗地亚，也能为联合国预防和解决冲突的活动作出建设性和有益的贡献。迄今为止，我国主要通过参与世界各地 14 个联合国维持和平特派团和参加建设和平委员会第一届会议工作，应用我国的冲突后经验。

我们反复强调我国的两条经验教训：第一，不存在“一种尺码全部适用”的解决办法，试图用这种办法解决问题，必然导致失败；第二，最为重要的是，深刻认识造成任何冲突的原因，这样才能避免避重就轻，做表面文章，而不解决一个国家中存在的根本的敌对状况，这可能产生的效果就象让一处伤口继续溃烂。这在冲突或危机发生之前或发生之后，同样重要，

因为这样做能有助于避免冲突，或在冲突后帮助医治创伤。

我们都可能同意，经验教导我们，任何危机在其早期阶段较容易解决。因此，改善预警系统，在潜在危机出现之前即可发现危机，具有极端重要的意义。我们认为，同样，尽早发现国家可能面临的问题并采取行动，对国家以后发展有积极的影响。不幸的是，我们都知道，无视危机苗头，长期可能导致什么后果。从这一意义上说，我们非常清楚地认识到，时间和及时采取行动，对安全理事会议程上目前所列或曾列入的国家，尤其是非洲国家，具有重要意义；例如，1990年代，克罗地亚曾被列入安理会议程。

最后，我谨表示，我们希望有机会，并决心利用这一机会，与各国分享我国的经验教训，以便采取行动，而不是作出反应。

主席（以法语发言）：我请洪都拉斯代表发言。

罗梅罗-马丁内斯先生（洪都拉斯）（以西班牙语发言）：主席先生，我谨代表洪都拉斯代表团祝贺你倡议召开这次重要辩论会，讨论各国都关心的议题。

根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。因此，我们对这些问题不能莫不关心，因为拉丁美洲国家也曾经经历冲突，并希望全世界有持久与可持续的和平。

我们赞赏秘书长潘基文先生出席今天上午的会议，赞赏常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗夫人出席会议。我们也欢迎我们的同事莱奥·梅罗雷先生代表大会主席所作的发言，以及建设和平组织委员会代理主席莱斯利·科乔·克里斯蒂安先生的发言。他们的出席，说明了他们对这样的会议的关心和支持。

正如秘书长报告（A/60/891）指出的那样，预防冲突是各国政府的责任，也是《联合国宪章》中规定的主要义务之一。事实上，从制订标准以及在政治与体制方面，已经取得长足的进展。然而，正如人们反复指出的那样，言论与行动之间仍然存在着差距，有时甚至存在难以逾越和不可接受的差距。

我们都同意，预防是维持和平的基石之一。我们也都同意，缺乏公正是世界任何地方之所以在那里出现冲突的决定性因素之一。小武器扩散，不当开采自然资源，缺乏适当和公正的两性平等，对防治艾滋病毒/艾滋病工作莫不关心，长期践踏人权，剥夺教育机会，以及严重缺乏对人的生命价值的认识，对一个正在不断扩大但却日趋异化的世界的完整性，造成沉重打击，并且夺走了成千上万儿童脸上的笑容：恐怖的枪声打破了他们的希望，沉重的武器取代了他们手中的教课书。

因此，今天的辩论让我们有机会认真反思我们在联合国这一世界组织中的责任。今天的辩论使我们能够分析过去的经验，讨论各国代表团今天提出的各种新的办法，它们可能带来改善，是我们能够在现在的情况下找到短期解决办法的新颖的倡议。现在必须找到能在短期内采取行动，使我们能看到解决办法的端倪，争取在每个洲都实现社会和政治稳定的机制、创造力和政治意愿。

我们赞扬非洲联盟的工作以及最近签署的各项谅解备忘录。2007年1月亚的斯亚贝巴非洲联盟首脑会议结论文件指出，正如我们在发言开始时指出的那样，维护国际和平与安全是联合国安全理事会的首要责任。同样，在世界首脑会议成果文件中，聚集在纽约的各国国家元首和政府首脑们鼓励并支持非洲联盟及非洲各次区域组织在联合国协助下预防冲突、进行调解或解决冲突的举措。

因此，洪都拉斯及其代表团认为，预防冲突在世界任何地区都极为重要，我们支持和平解决国际争端和强制性遵守国际法庭裁决。我们信奉自愿选择预防，而且我们认为应当有一个各国和国际保证的框架和法律承诺。如果这样做了，我们就将在真正确立和平与普遍理解的事业中取得进展。

最后，我们愿代表我国表示，我们希望看到建立一种适当机制，预防国际冲突。

今天的辩论是重点关注我们非洲兄弟的一个重要举措。我们相信，在短期内，只要有政治决心，它就将最终导致实现稳定和恢复和平的进程取得成功。

今天应成为对可能出现在我们半球任何角落的数千起冲突进行深思反省的楷模。没有地区能够幸免。

只要继续存在严重不公平、不公正以及首先是否认人的生命价值的现象，冲突的威胁就仍然会存在。因此，我们大家必须将《联合国宪章》作出的承诺，即“重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念”作为一项坚定的承诺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请阿尔及利亚代表发言。

优素菲先生（阿尔及利亚）（以法语发言）：主席先生，首先，我愿赞扬你有力地主持了安理会 8 月份的工作，并赞扬你的前任中国大使王光亚 7 月份出色地担任了安理会主席。

主席先生，我国代表团还愿赞扬你积极倡议组织本次辩论以及明智地选择专题。预防和解决冲突以及安全理事会在这方面应发挥的作用问题值得全面研究。

你为我们准备的本次辩论工作范围文件（S/2007/496）中引用的一项数字——关于维和行动高昂成本的数字——表明，国际社会提出一项真正的、不局限于发现危机症状的预防冲突战略——在此，安理会的作用和责任不可或缺——将西撒哈拉等未解决的冲突和其它冲突包括在内，有多么重要。安理会在这方面应思考索马里危机的例子，从中汲取经验教训，并根据《宪章》要求充分参与，寻求公正和持久的解决办法。

换句话说，我们期望从本次辩论以及如果辩论能提出一项行动计划的话就予以批准的决定中发现一种政治意愿；这种意愿将结束以往使国际社会曾经并继续蒙受重大损失的犹豫不决状况。

事实上，我们在评估冲突的破坏性后果时，成本参数肯定不是最具决定意义的指标。其实，真正重要的是，由于我们并不懂得如何才能、如何得以——或者有时甚至不知道想要——在适当的时候以最低的

成本制止危机，有如此众多的国家遭受冲突的摧残，数百万人丧生，平民百姓特别是那些最脆弱群体遭受痛苦。

再说一次，这不是对一项仍在酝酿之中的战略进行分析或制定内容作更多投入的问题，尽管这些方面极端重要。我们不能否认除了共同原因外，每种冲突局势都有其自身的复杂性。然而，差不多 20 年来，联合国一直在研究冲突现象，分析冲突起因，提出预防和解决办法。

事实上，自从 1992 年发表《和平纲领》(S/24111) 以来，其它报告和研究丰富了我们集体对于冲突的了解，从而有助于制定预防冲突的有益做法。秘书长最新的一些报告分别谈到了非洲冲突起因，促进非洲可持续和平与发展，以及区域和全球各级在安全领域开展伙伴关系的可能性和挑战，其中载有分析和只待执行的有关建议。

此外，大会和安全理事会通过了一些决定，但不幸的是，它们没有得到充分执行。阿尔及利亚有幸与当时的安理会成员贝宁和坦桑尼亚共同提出的第 1625（2005）号决议提出了一致、全面的预防冲突战略，特别是在非洲预防冲突战略的行动和内容纲领。它明确了联合国与非洲联盟及其次区域组织之间的有效伙伴关系，以及此类伙伴关系与国际和区域伙伴之间的内容，同时又没有忽视民间社会的作用和贡献。

这是实现该决议的目标以及如有必要加强决议的问题，方法是通过依靠新设想，特别是如果这些设想涉及非洲联盟预防能力建设，帮助其改进预警、情报收集和分析以及调解制度的话。正如我们就安理会关于妇女、儿童和武装冲突中保护平民问题的决议所做的那样，可以帮助我们向前迈进的一个方法是，针对该决议设立定期审查机制。

我们认为，任何预防冲突战略若要有效，都必须至少基于两大轴心。第一是协调努力，确保预防性外交和斡旋的审慎行动能够在冲突酝酿的情况下取得

成功。当然，因为秘书长的职责所在，这项任务落在他的身上。在冲突后的稳定和重建进程中也必须开展这种协调。

第二大轴心是调集资源，用于建设区域行为体的能力和发展。事实上，我们的任何预防冲突战略都必须重新定位，将发展作为中心。

最后，我愿表示，阿尔及利亚对秘书长今天上午表达的意愿感到高兴。他表示将把解决达尔富尔、索马里、刚果民主共和国和西撒哈拉冲突作为他任期内的优先任务，他打算采取一系列措施，加强联合国在预防冲突方面的能力。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

神余先生（日本）（以英语发言）：首先，我愿感谢刚果共和国代表团提出举行本次辩论，讨论安全理事会在预防和解决冲突，特别是在非洲预防和解决冲突中的作用问题。达尔富尔和索马里局势依然严峻，而在很多情况下，冲突结束后巩固和平也是一个挑战。因此，今天的辩论非常及时。

今天，我想谈三个问题，即安全理事会在预防和解决冲突中的作用、它与非洲联盟之间的关系，以及日本政府在这方面的努力。

我们需要以全面的办法对待预防冲突问题，不仅从政治、经济和社会角度处理这一问题，而且也要考虑到法治和人道主义活动等因素。鉴于这牵涉到广泛各类行为者，有必要协调它们的行动，以确保整体努力的协调一致。

安全理事会一直在举行专题辩论，重点讨论触发冲突的不同因素：小武器、粮食安全、气候变化、能源和自然资源等。我们欢迎此类讨论，并认为必须力求将其结果转变为具体行动。

为了形成更有效的预防冲突办法，安全理事会应该与联合国内外各有关组织进一步发展合作关系。为此，安理会应加强它与它的一个附属机构，即建设和平委员会的关系。该委员会在巩固和平及建国方面发

挥着重要作用。在防止最终结束冲突的国家境内复发冲突方面，这一点最为重要。特别是，安理会应将后续处理有关巩固和平问题的工作交付委员会。在有关该问题的专题辩论中，各方曾对这些问题进行了讨论。更具体地说，它可请委员会提供侧重行动的咨询意见，探讨如何在预防冲突领域促进各组织和各项活动之间的协调。

在预防非洲武装冲突和调解方面，非洲联盟（非盟）和次区域组织的作用不断增大。我们赞扬它们作出的努力。国际社会需要支持这些努力，因为它们是区域自主的体现。就联合国及其应发挥的作用而言，在政治事务部内设立的调解支助股必须进一步加强其与相关区域组织，包括非盟的协作，联合国调解员也必须在统一调配不同行为者在调解领域的各种努力方面发挥作用。

关于维持和平，联合国秘书处已在开展工作，依照非盟委员会的 10 年能力建设方案的框架，制定与该委员会的具体合作项目。在预防冲突和调解领域，也有必要促进两个组织之间的合作，为此认真探讨联合国能够带来什么助益。

就区域组织开展的维持和平行动而言，我认为，只有在一个组织能够以自身力量维持本组织活动的情况下，才有可能实现真正的自主。为此，国际社会应该努力提高区域组织的能力。八国集团和其他机构已经作了此类努力，但是，希望今后我们能够看到区域组织更多地分享信息，并就那些向联合国行动派遣部队的国家所汲取的经验教训，进行更多的交流。

就为区域组织开展的维持和平行动提供财政支助而言，原则上应由每一区域组织承担自己的费用。如果联合国审查提供财政支助的可能性，安理会应该逐案地审查提供支助的可取性和支助模式，同时考虑到此类支助是否符合联合国维持和平行动所应遵循的原则，此外采取步骤，征求非安理会成员的重要国家的意见——在有关议题涉及财政支助问题时，尤应征求主要投资者的意见——以此确保透明度。

日本一贯致力于了解冲突的根源。为了使人们摆脱恐惧和贫穷，帮助建立一个人们能够体面生活的社会，我们一直通过联合国人的安全信托基金、联合国民主基金和建设和平基金，提供财政捐助。日本还一直努力通过非洲发展问题东京国际会议（东京会议）进程，增进对巩固和平重要性的认识，并为此在收缴小武器、解除武装、复员和重返社会、对付地雷以及通过以人的安全原则为基础的社区发展实现重返社会等领域提供双边和多边援助。此外，我们在能力建设和南南合作领域向非洲联盟和非洲各次区域组织提供大量支助。我们打算继续提供此类援助。

日本自今年6月以来一直担任建设和平委员会主席，并将在10月份成为国际刑事法院的缔约国。基于我所概述的各种原因，我们决心以上述身份，更积极地对待预防和解决冲突问题。为此，日本将在明年4月主办八国集团发展问题部长会议；在5月份主办第四次非洲发展问题东京国际会议（第四次东京会议）；在7月份主办八国集团北海道洞爷湖首脑会议。在这些论坛和其他场合，我们打算继续将非洲所面临的挑战作为整个国际社会的最优先事项来处理。

主席（以法语发言）：我现在请贝宁代表发言。

埃胡祖先生（贝宁）（以法语发言）：主席先生，我国代表团感谢你召集了这次主题为“维护国际和平与安全：安全理事会在预防和解决冲突、特别是非洲冲突方面的作用”的公开辩论。我尤其赞扬秘书长今天上午所作的重要介绍性发言，其中反映出他非常关心这个议题，尤其关心我们非洲大陆。

预防冲突是《宪章》第六章，特别是第三十四条规定的安全理事会任务的一个重要方面。安理会为应付已确定的各种挑战作了大量努力。其各项举措的基础是秘书长2001年6月7日关于这个议题的第一份报告（S/2001/574）所述10项预防冲突原则。此外还有最近确定的关于国际社会履行保护责任的标准。

安全理事会采取的措施有这样一项重大目标：防止它寻求解决的冲突复发。与大会一道设立的建设和平委员会，也是出于同一目的。它为帮助刚刚摆脱冲

突的国家加强法治以及实现重建与可持续发展而作的努力，是值得赞扬的。

在2005年9月14日举行安全理事会首脑会议期间通过第1625（2005）号决议——我的阿尔及利亚同事刚刚提到这一点——的主要目的在于加强安理会的能力，使其能采取有效措施，防止面临困难的脆弱国家重陷武装冲突，帮助它们扭转消极趋势，并在国际社会的帮助下，恢复人们所期望的稳定。

由于认识到脆弱国家政府失败对我们集体安全造成内在威胁而达成的协商一致，对于在这个方面采取更有效行动的必要性是支持的。决议这方面所强调的许多重要文书中，有根据《宪章》第九十九条要求秘书长向安理会递交的关于存在冲突风险地区的定期报告和实务报告。

这些报告旨在使安理会能明确需要采取行动性预防措施的案例；例如采用的形式有提高认识的政治特派团或者调解团以及在存在可能爆发实际暴力风险的地区进行预防性部署。在我们看来，政治事务部（政治部）内的调解支持股是一个尚在萌芽期的架构，必须由秘书处加以发展，从而为安全理事会提供其充分承担冲突预防领域内职责所需要的信息。应该在中央层面为这个股提供充足的人力资源，以达到期望的业绩。它应该能够依靠在所涉地区和目标国家部署的扩展单位。

因此，所有风险区都应该设立象设在达喀尔这样的次区域办事处。同样，应该考虑与预警系统和区域冲突预防机制进行更密切的合作，更加有效地共享并合理利用信息。

此外，还有对冲突风险的战略性评估，这是请秘书长帮助风险国家实施和建立在此基础上商定的措施。这些文书创造了一个基本框架，在行动层面上协调联合国主要机关、各国以及联合国各方案和机构的行动。

我们必须在已宣布于2007年11月召开安全理事会关于冲突预防战略的研讨会框架内，对该事项开展

深入研究。这将有可能找到最好的方式来促进系统性协调并在冲突预防领域内形成双边和多边行动的合力。在这样的背景下，我们能够明确一个满足合理性和一致性需要的共同看法，从而能够支持为处理所涉国家危机情况的根源而要采取的结构预防行动和其他行动。我们重申，贝宁十分关心秘书长提议的冲突预防论坛；这应该为冲突预防所涉的行为者提供必要的定期聚会的机会。

为了增进有效执行系统预防措施，解决可能促使冲突产生的外部因素，例如非法武器贩卖、非法开采自然资源、各种形式的非法贩运以及洗钱，协调也是不可或缺的。这将使因国际刑事法院（国际刑院）更积极的参与而得到加强的国际法制具有更大的权威，尤其是在打击违反国际人权法律中。

在这个方面，应该强调联合国和区域冲突预防组织之间开展合作具有重要意义。西非国家经济共同体在 1990 年代初期用以处理西非冲突的果断举措导致其他区域采取类似行动，并且导致在非洲联盟内建立一个完整的贯穿整个大陆的非洲和平和安全结构。与非洲联盟及其次区域社区的合作应该依靠果断执行联合国《宪章》第八章的条款。安全理事会第 1631 (2005) 号决议明确列述了这些方式。

很清楚，直至不久前，联合国系统在执行维持和平行动方面的运作还只让区域组织有少量的参与。作出必要改变的时刻已经到来，以使区域组织有可能在《宪章》建立的集体安全体系中充分发挥作用，无论从和平行动原则方面，还是相关资源分配都是如此。有理由欢迎为非洲联盟建设这方面能力而实施的支助方案和为启动安全理事会和非洲联盟和平和安全理事会之间的年度会议而做的决定。我们也欢迎如在达尔富尔任命刚果前外交部长来执行非洲联盟——联合国混合行动那样，在处于危机中的国家或者在冲突后的环境中任命联合特别代表的做法。

要讨论的最后一点对非洲联盟的和平和安全结构的可行性是切实的挑战。问题关系到其次区域冲突预防机制的协调。在这方面，非洲联盟需要确保有可

用办法来履行它和区域机制相关的职责以确保在行动层面与安全理事会步调一致。从界定切实方式来达到理想协调程度的角度看，这个问题也值得深入研究。

我们敦促秘书长和非洲联盟委员会主席一起，审议指导会员国行动的方法并且确保联合国能够达到符合冲突预防中目前利害关系的效力水平。

主席（以法语发言）：我现在请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

马希格先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：我应该祝贺您当选为本月的主席，并且还要祝贺中国在上月成功领导本机构。我国代表团谨感谢刚果共和国代表团组织这次公开辩论，讨论对我们尤为重要的议题。

安全理事会的主要职责不仅是维护国际和平和安全，还有促进它寻求维持的和平。促进建立和平从本质上涉及预防冲突情况和起因。和联合国及区域组织解决冲突的众多方案和行动相比，过去 60 年中预防冲突的方案相对很少并且相隔甚远。对冲突解决给予了重视，但是对预防没有同样的关注。因此，冲突解决的战略仍然发展不足。

2005 年世界首脑会议建立了寻求防止在冲突后环境中重新陷入冲突的和平建设委员会。鉴于在成功和耗费巨资的维持和平行动结束之后，许多冲突死灰复燃，这样做是值得赞扬和必要的。建设和平是预防工作的第二种情况。我们同样应当对预防冲突工作的第一种情况予以相同的关注，以便制止潜在冲突局势获得足够势头并爆发为暴力冲突。

安全理事会和秘书长现在也许应当发起一个类似于建设和平委员会的倡议，完全致力于协同各区域组织制订一项预防冲突的全面战略。已经存在各种旨在预防冲突的政府间和非政府倡议，但是它们各自为政并缺乏资源。一项全面的预防冲突战略将完成联合国和平与安全结构的三个支柱，包括预防冲突、解决冲突和建设和平。

我国实际经历过冲突的负面影响。坦桑尼亚所在区域有着一个发生许多致命冲突的漫长历史。在我们解决大湖区冲突的努力中，联合国对我们的帮助匪浅。联合国的贡献特别有助于举办两次大湖区问题国际会议。第一次是 2004 年在坦桑尼亚达累斯萨拉姆举行，第二次是 2006 年在内罗毕举行。由于需要一个全面的、区域制订的进程和战略，才举行了这些会议。这一战略包括和平、预防、维持和平、建设和平和可持续发展的所有方面。会议的一个结果是，本区域终于能够签署《大湖区安全、稳定和发展公约》。该区域公约包含了和平与安全结构所有三个支柱的内容。

为了协调和执行《公约》，现已成立了一个执行秘书处。在批准之后，可望开始充分执行区域行动方案所列的项目。与此同时，经与非洲开发银行协商，正在筹划如何使大湖区重建与发展特别基金投入运行。迄今为止，秘书处设法获得了联合国系统、非洲联盟、南部非洲发展共同体（南共体）、东非共同体、政府间发展管理局（伊加特）和大湖区之友小组等区域、次区域团体和国际伙伴的政治和外交支持。

我们需要制订一项切实而有效的战略，从而能够全面解决冲突根源和基本条件。这突出了以整体方法对待预防的重要性，这种方法要解决发展与安全之间的联系并认识到两者之间的关联。让我们建设一个能够一道努力预防和解决暴力冲突的国家和机构之间有效的伙伴关系。

安全、发展与人权之间的密切联系揭示了以综合方式预防、解决冲突和建设和平是当务之急。因此，审查在冲突后社会中促进和平和持久法治的最佳途径是重要的。

建立常设国际刑事法院（国际刑院）是一个关键步骤。它规定了处理国际罪行嫌犯的措施，从而有助于打击有罪不罚文化。国际刑院在历史上第一次为国际社会提供了一个机构，处理最恶毒的国际罪行，并以此确保最严重的国际罪行不会逃脱法网。它授权对位高权重者进行审判以及判决，可被认为是对潜在暴君的威慑，并且是对世上人为危机的预防措施。

例如，建设和平是否具有相关性取决于一个事实，即，除非重建被毁的基础设施，否则，直到重建完成，遭受暴力破坏的国家要实现持久和平是不可能的。因此，如果不讨论冲突后建设和平所面临的机构和资源挑战，以加强安全理事会行动的一致性和连贯性，任何有关预防冲突的讨论将是不完整的。正是在这个方面我们支持并积极促进建设和平委员会的创建，并在秘书处内部设立建设和平支助办公室。我们将同样支持本安理会和秘书长在预防冲突领域中的任何倡议。

这方面的挑战是如何在联合国系统和其他行为者之间建立有效的伙伴关系，在预防冲突中发挥良好协调的作用。联合国同非洲联盟以及诸如大湖区、西非国家经济共同体（西非经共体）、伊加特和南共体等非洲次区域安排之间的伙伴关系，在实现和平和维持和平领域中堪为表率。我们高兴的是，这项重要合作现在也已扩大到冲突后的建设和平领域。

最后，我国代表团谨赞扬联合国对非洲冲突的特别关注。我们特别赞赏在解决冲突、维持和平和目前的建设和平方面同非洲联盟的日益扩大的伙伴关系。然而，我们还得对预防冲突展现出同样的精神和作出更大的承诺。

我们要再次感谢你们向我们提供这次机会，参加本次重要辩论。

主席（以法语发言）：我请阿拉伯利比亚民众国代表发言。

本-沙班先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你有效主持安理会本月的工作。我也谨祝贺你的前任、中国大使明智地主持了安理会上月的工作。

主席先生，鉴于非洲是一些事态发展的所在地，你倡议召开有关预防和解决非洲冲突的本次辩论是及时的。因此，必须审查安理会在非洲应有的作用并同预防非洲冲突的努力相比照，以帮助非洲大陆克服困难和越过障碍。

国际社会日益认识到处理非洲某些地区发生的冲突的重要性，以及和平解决这些冲突的必要性。这意味着国际社会更加了解处理这些冲突根源的重要性，它们之间的联系，以及改革、重建和可持续发展的重要性及它们在巩固和平方面发挥的作用。

应该铭记，有效的预防和复原战略要求确立一种全面做法，据此可以采取一系列措施——包括例如政策、人道主义和体制措施和步骤——来加强可持续发展、消除贫穷和促进民族和解、善政、民主、法治以及尊重和保护人权。

在第 1625 (2005) 号决议中，安全理事会重申其对国际和平与安全的责任，并表示决心加强联合国在预防武装冲突方面的效力和关注可能导致武装冲突的局势。然而，安理会在解决国际舞台上这些最复杂问题方面还有许多工作要做；这些问题涉及相互重叠的历史、政治和社会因素以及在该大陆殖民化的消极后果。

鉴于非洲冲突的特殊性和我刚才提到的诸多因素的重叠性，在非洲设立区域和次区域组织有效地为解决一些问题和结束另一些问题作出了贡献。这是因为这些组织拥有必要的知识，能够理解该大陆冲突的各个层面。因此，我国代表团支持目前在联合国的参与下、让各区域组织在维护非洲大陆和平与安全方面发挥更大作用的趋势。

如果安理会与这些组织之间的合作以有条理和有组织的方式开展，那么这应该导致大量的互动、经验交流和旨在大力帮助解决非洲冲突的共同努力。联合国与各区域组织之间这种合作的基础在于共同的目的性和共同努力应对在非洲实现和平与安全所面临的挑战。

自 1999 年成立以来，非洲联盟一直在稳步努力改进其作为联合国一个伙伴的角色及其与联合国维和特派团的合作。它积极促进包括安哥拉、埃塞俄比亚、厄立特里亚、布隆迪、刚果民主共和国、塞拉利昂、几内亚比绍、科特迪瓦、利比里亚、苏丹、乌干

达和索马里（仅举几个为例）在内的若干非洲国家境内的调解、和解与重建努力。

非洲联盟在维护国际和平与安全方面发挥了重要作用，从而减轻了安理会的负担。因此，我们联合国应该向非洲联盟提供更大的支持并与之合作。联合国应该积极地回应非洲联盟加强其建设和平能力和资助自己行动的需要。

2005 年世界首脑会议上通过的大会第 60/1 号决议事实上鼓励由非洲联盟和次区域组织在联合国帮助下在预防、解决和调解冲突等方面采取的这种举措。虽然安全理事会第 1631 (2005) 号决议重申安理会对维护国际和平与安全的首要责任，但它也承认各区域组织作出了越来越多的贡献。

我国一贯支持根据《联合国宪章》的规定和国际法准则努力预防冲突或和平解决冲突。利比亚在解决若干非洲冲突和争端的过程中担任了重要调解者角色。我们有效地奉行和平解决争端的原则，为在包括乍得、中非共和国、刚果民主共和国和苏丹在内的若干国家调解和结束冲突作出了努力。

我国希望各国将为非洲预防冲突作出更大的努力，以使非洲国家能够专注于发展问题，为其人民实现富裕和有尊严的生活。

主席（以法语发言）：我现在请加蓬代表发言。

蒙加拉·穆索奇先生（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我要同前面的发言者一道祝贺你及整个刚果代表团在安全理事会的出色表现以及在 8 月份出色地担任联合国这个重要机构的主席。我们还要祝贺你组织今天的辩论和散发高质量文件作为我们讨论安全理事会在预防冲突、特别是非洲冲突方面作用的基础。

我还要感谢中华人民共和国常驻代表出色地担任 7 月份安理会主席。我还要祝愿将在 2007 年 9 月份担任安全理事会主席的法国新任代表及其团队圆满成功。

预防冲突应该是联合国、尤其是安全理事会——因为它执行着其维护国际和平与安全的使命——的主要职能。虽然联合国过去限于充当一个消防员角色，但近年来，它在强调预防方面取得了有限的成功。

自秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的出色报告(S/1998/318)发表以来，针对预防冲突这一重要问题及安全理事会在和平与安全、尤其是非洲和平与安全方面的作用提出了若干想法。该报告还包括用于预防和解决非洲冲突的若干积极的具体措施。在强调需要在诸如施政、人权和民主等领域消除冲突起因的同时，该报告还强调了处理诸如消灭贫穷和打击小武器和轻武器非法流通等问题的紧迫必要性。

贫穷构成持续不断的不满情绪威胁，而这容易被和平的敌人用来破坏国家稳定。因此，迫切需要援助遭遇经济困难的非洲国家及其他国家。因此，我们必须通过增加官方发展援助、减轻债务负担、提高来自发展中国家商品和原材料的价格和确保发展中国家商品进入发达国家市场等方式来支持发展方案。忽视这些考虑可能会进一步使发展中国家边缘化，损害它们实现“千年发展目标”的努力，并使它们进一步面临冲突及随之而来的不稳定的风险。

应该承认，在联合国的支持下，非洲各国确立了预防机制和旨在营造一种有利于和平与安全、对发展至关重要的气氛的其他建立信任措施。正如主席散发的文件中所指出的那样，除其他外，中非次区域已经为中部非洲建立了一个预警机制和一支多边部队。然而，这些机制遇到了困扰会员国的财政困难，而会员国还必须应对其他重大挑战，不仅是发展方面的挑战，也包括保健方面，尤其是艾滋病毒/艾滋病流行的挑战。

然而，在非洲推出的这些预防和解决冲突的措施一直是有效的。证明这一点的是，最近结束了科特迪瓦危机的瓦加杜古协定以及 1996 年的班吉协定执行情况非洲监察团（班吉协定监察团）。不幸的是，以后者为例，班吉协定监察团和联合国中非共和国特派

团各自所作的各项努力都没有得到建设和平方面捐助者的支持，尽管在 2000 年举行的国际会议期间就中非共和国问题作出了承诺。

为了应对这种局势，旨在帮助各国完成从战争到和平的艰难过渡的建设和平委员会在适当的时机建立了。我国欢迎各金融机构介入该机构的工作。

在其促进预防冲突文化的努力中，安全理事会也应当确保所有会员国——我确实是说，所有会员国——遵守已确立的武器禁运制度。这是必要的，以防止武器落入肆无忌惮的小团伙手中，它们使用这些武器来颠覆民主体制，扩散不安全，或掠夺自然资源或其他财富。在这方面，根据金伯利进程证书制度而采取的颁发原产地证书，以打击“滴血钻石”销售的措施应当严格加以执行，并转变为现实。

最后，我国代表团认为，必须尽一切努力，通过民主和分享扩大的果实来促进社会正义，但同时，安全理事会和根据《联合国宪章》第八章作出的各种区域安排之间加强协调，也是至关重要的。在这方面，我们高兴地注意到 2006 年 9 月联合国和非洲联盟之间达成的协议。同样，对各区域机制促进与维护和平的具体支持也将有助于预防和解决冲突。我国代表团还强烈要求，前任秘书长在其关于预防冲突的进度报告(A/60/891)第 118 段中提出的建议也应当得到考虑。

主席先生，我再次祝贺贵国代表团所做的辛勤工作。

主席（以法语发言）：在安全理事会成员磋商之后，我受权代表安理会发表以下声明：

“安全理事会铭记其根据《联合国宪章》负有的维护国际和平与安全的首要责任，确认以和平方式解决争端和推动采取必要行动预防对国际和平与安全的威胁的重要性。

“安全理事会确认区域组织根据《联合国宪章》第八章以及安理会相关决议和主席声明，在预防、管理和解决冲突方面起着重要作用。在这

方面，安理会欣见联合国与非洲联盟之间的合作不断加强。

“安全理事会回顾，预防冲突仍然是会员国的首要责任。

“安全理事会重申，它决心全面有效地执行关于预防冲突，特别是非洲冲突的第 1625 (2005) 号决议，请秘书长在六十天内向安理会报告进一步执行第 1625 (2005) 号决议的方案，并回顾相关的主席声明，尤其是 S/PRST/2006/39、S/PRST/2006/45、S/PRST/2006/57、S/PRST/2007/1、S/PRST/2007/3、S/PRST/2007/7、S/PRST/2007/22 和 S/PRST/2007/24。

“安全理事会还强调，需要做出努力，让妇女参与预防冲突和建设和平，在其中起协助作用并从中受益。为此，安理会呼吁进一步执行安理会第 1325 (2000) 号决议。

“安全理事会注意到，冲突的性质各有不同，既有国家之间和国家内部的冲突，也有新出现的威胁，因此重申安理会决心加强它在预防和解决所有各种形式冲突方面的作用。

“安全理事会回顾以往关于起煽动、加剧或延长非洲冲突作用的各种因素和原因，特别是安理会已经重点指出和处理的那些因素和原因的主席声明。

“安全理事会支持秘书长在他关于预防冲突的报告 (A/60/891) 中提出的全面总体应对办法，即进行体制预防，以消除冲突的根源；进行行动预防，以确保在即将发生危机时能有效提供预警，进行调解，让人道主义人员和物资进出和做出人道主义反应，保护平民和实行定向制裁；进行系统预防，以防止现有冲突蔓延到其他国家。

“在这方面，为进一步统一现有的机制，在维持和平行动和预防活动两者之间取得适当平衡，联合国参与政策制订和执行工作的各个机

关、方案、基金和机构必须在相互之间和自身内部切实开展协调。进行这种协调时应考虑到目前有关如何提高联合国系统内部的统一的辩论。

“安全理事会欣见近期有关长期预防冲突的发展，包括以下方面的最佳做法和政策工作：安全部门改革；解除武装、复员和重返社会；过渡司法和法治；选举做法；民主治理；发展；人道主义援助和保护；难民和境内流离失所者的安全自愿回返。安理会鼓励在这些问题上加强统一和进一步取得进展，请秘书长在上文要求提交的报告中就如何更好地协调联合国有关机关、方案、基金和机构的立场和专长，包括通过定期与会员国进行交流，提出建议。

“安全理事会注意到秘书长关于预防武装冲突的报告 (A/60/891) 中的建议，欣见为加强联合国评估风险和预防冲突的能力做出的努力，鼓励秘书长继续这些努力，以便改进联合国在非洲和世界各地的预警、调解支助和其他预防活动。为此，安全理事会强调秘书长预防灭绝种族和大规模暴行特别顾问和预防和解决冲突事项特别顾问的重要作用，并酌情强调建设和平委员会和人权理事会等联合国机构的贡献。

“安理会欣见预防和解决冲突、特别是非洲冲突问题工作组主动进一步深入思考这一问题，并特别关注 2007 年 11 月举办的研讨会要讨论的有关制订一个有效的全球预防冲突战略的问题。

“安全理事会强调视情开展区域预防冲突工作的重要性，为此欣见区域组织在处理和平与安全方面贡献在不断增加，期望秘书长与有关区域组织，特别是非洲联盟协商，根据 PRST/2007/7 提交报告，就联合国怎样才能更好协助做出安排，在第八章安排问题上同区域组织开展合作与协调，以便大力协助应对有关领域中的共同安全挑战，深化和扩大安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的对话与合作，提出具体建议。

“安全理事会强调指出，需要在安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间建立更牢固和更制度化的关系，帮助按《宪章》第八章规定的安排，实现和平与安全的目标。为此，安理会欣见联合国和非洲联盟 2006 年 11 月 16 日在亚的斯亚贝巴达成协议，巩固了消除冲突基本根源所需要的伙伴关系的基础。安理会还重申 2007 年 6 月 16 日同非洲联盟和平与安全理事会商定的联合公报 (S/2007/386)。

“安全理事会欢迎非洲联盟开展工作，以建立作为非洲和平与安全构架的重要组成部分的智者小组和大陆预警系统。

“安全理事会还确认次区域机构做出的重要贡献，强调非洲次区域机构需要加强它们的预

警和预防冲突能力，以便让这些重要机构更加迅速对它们所在地区新出现的安全威胁做出反应。

“与此同时，安全理事会鼓励会员国进一步做出努力，确保民间社会和各国机构同联合国和国际社会充分进行协商，以便能够更好地处理具有全球性质的和平与安全问题。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为 S/PRST/2007/31。

我的名单上没有其他发言者了。

安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 5 时 10 分散会