



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第五七三五次会议

2007年8月28日星期二上午10时举行  
纽约

- 主席:** 加亚马先生 . . . . . (刚果)
- 成员:**
- 比利时 . . . . . 韦贝克先生
  - 中国 . . . . . 刘振民先生
  - 法国 . . . . . 拉克鲁瓦先生
  - 加纳 . . . . . 扬基先生
  - 印度尼西亚 . . . . . 阿斯马迪夫人
  - 意大利 . . . . . 曼托瓦尼先生
  - 巴拿马 . . . . . 苏埃斯库姆先生
  - 秘鲁 . . . . . 查韦斯先生
  - 卡塔尔 . . . . . 卡塔尼先生
  - 俄罗斯联邦 . . . . . 谢尔巴克先生
  - 斯洛伐克 . . . . . 毛图洛伊先生
  - 南非 . . . . . 库马洛先生
  - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 . . . . . 约翰·索厄斯爵士
  - 美利坚合众国 . . . . . 沃尔夫先生

议程项目

维护国际和平与安全

安全理事会在预防和解决冲突、特别是非洲冲突方面的作用

2007年8月14日刚果常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(S/2007/496)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。



### 上午 10 时 10 分开会

**主席（以法语发言）：**在会议开始时，我谨代表安理会向新到任的联合王国常驻联合国代表约翰·索厄斯爵士表示热烈欢迎。在安理会工作方面，我期待着与他密切合作。

### 通过议程

议程通过。

### 维护国际和平与安全

#### 安全理事会在预防和解决冲突、特别是非洲冲突方面的作用

#### 2007 年 8 月 14 日刚果常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信（S/2007/496）

**主席（以法语发言）：**我谨通知安理会，我收到了阿尔及利亚、阿根廷、贝宁、加拿大、克罗地亚、刚果民主共和国、危地马拉、洪都拉斯、日本、肯尼亚、阿拉伯利比亚民众国、纳米比亚、挪威、葡萄牙、苏丹、瑞士、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和越南等国代表的来信；他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这些代表参加对本项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述各国的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

**主席（以法语发言）：**根据安理会按照其暂行议事规则第 39 条发出的邀请，我邀请莱奥·梅罗雷大使代表大会主席和建设和平委员会组织委员会代理主席莱斯利·科乔·克里斯琴大使参加对本项目的审议。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商达成的谅解开会的。

我谨提请注意文件 S/2007/496，其中载有 2007 年 8 月 14 日刚果常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信；信中转递一份关于本次审议项目的概念文件。

我欢迎秘书长潘基文先生出席本次会议。我现在请他发言。

**秘书长（以英语发言）：**很高兴今天与安全理事会成员一道参加关于预防和解决冲突、特别是非洲冲突的公开辩论。主席先生，感谢你的主动行动。

我谨正式欢迎法国的里贝尔大使和联合王国的塞沃斯大使作为新任常驻代表加入安理会和联合国。我坚信，他们见多识广，将为联合国各方面的工作、包括安理会的工作，做出非常宝贵的贡献。

自我担任秘书长职务以来，我就一直明确指出，解决非洲最棘手的冲突是我日程上一个高度优先事项。同时，在达尔富尔、索马里、刚果民主共和国、乌干达北部、西撒哈拉和其他地方，更多投资于预防性工作，可以使我省却巨大的痛苦和开支。

我们必须投入更多资源用于预防冲突。我们还必须加强我们的调解能力。只有通过政治解决办法，冲突才能得到解决。

冲突已经变得越来越复杂。因此，可持续的解决办法需要采用越来越复杂的、多方面的方法。联合国系统已经为预防和解决武装冲突作出巨大贡献。而对我们的要求越来越复杂，使得本组织的能力颇为吃紧。

我们需要开发新的办法。我们需要处理冲突的根本原因。如果我们不处理冲突的根本原因——并且提出可持续的解决办法，我们就只有无穷尽地派遣维和特派团。

1998 年，我的前任制定了一项处理这些问题的计划。他寻求确定冲突的起因和提出促进非洲和平与发展的建议。但是，自那时以来发生了很多变化。我不久将向大会第六十二届会议提交我关于非洲冲突起

因和促进持久和平与可持续发展的报告。在该报告中，我将建议全面审查 1998 年的建议。审查将包括作出的承诺、采取的行动、取得的进展和吸取的经验教训。

在未来几个月中，我还要为加强政治事务部能力提出建议，目的是更有效地利用我的斡旋职能。我信奉接触和对话，而不是对抗。在危机完全酿成之前，还是先手作出应对比较好。在我们推进这项工作的进程中，我指望安理会给予支持。

政治事务部已着手成立一个常设调解专家组。它正在建立一个关于和平协定和在维和方面吸取的经验教训的综合数据库。它正在苏丹和乌干达北部等地区进行积极的调解努力。

区域组织可以作出贡献。我再次提及苏丹；在那里，联合国正与非洲联盟合作。目标是加强我们应对非洲和平与安全挑战的集体能力。随着安理会通过关于达尔富尔的第 1769 (2007) 号决议，我们进入了联合国/非洲联盟（非盟）合作的新时代。非盟/联合国的联合行动是史无前例的任务，它反映了国际社会承诺致力于结束达尔富尔境内的苦难。联合国和非洲联盟还在密切协作，推进达尔富尔的政治进程。要再次指出，维持和平仅仅是一个开端；必须要有一种政治解决办法，但这已经花费了太久的时间。达尔富尔的悲剧提醒我们，在我们将反应文化转变成为有效的预防文化之前，还必须完成许多工作。

在这方面，我谨告知各位，我将在 9 月初，即 9 月 3 日至 6 日访问苏丹。我要亲自到那里察看部队将在其中行动的十分艰巨的条件。我还要亲自了解部队力图予以协助的人的困境。

让我一开始就强调指出，这不是一次关于突破的出访，而是要巩固进展，为向前迈进奠定基础。在朱巴，我计划强调联合国对北南双方间的《全面和平协定》的承诺，因为这是苏丹和平的基石。我还愿表明对正在十分艰巨的实地条件下工作的同事的声援。

在当今世界，预防必须不仅限于外交范围。最严重的冲突发生在各种不同的因素聚集在一起之时；例如在对一个社区内的特性的种种问题的紧张关系与获得政治和经济资源的机会不均等相结合之时。非洲受这些问题的影响尤为严重，或许这是因为划分殖民地边界的方式所造成的。

为了防止或解决这些冲突，我们必须在各个社会内促进对多样性的容忍。解决办法应尽可能做到有包容性和代表性。这意味着提供有关宪政框架的咨询意见。这意味着促进人权和法治并协助组织选举和建立民主机构。这意味着训练警察，并努力制止走私武器。联合国正在通过其本身的方案并通过诸如非洲联盟等区域组织在所有这些领域提供协助。

预防冲突和可持续发展是相互加强的。因此，我们必须在加速实现千年发展目标的进程中取得进展。这意味着强化和加快我们旨在减轻极端贫穷、防治疾病、促进普及初等教育、确保环境可持续性和促进两性平等的种种努力。赋予妇女权力不仅是实现持久发展的手段，对于促进和平与安全也至关重要，关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000) 号决议强调了这一点。

必须指出，我们正在多数发展中国家实现千年发展目标——但在非洲并非如此。为什么？我们需要有新的思维 and 新的办法，使我们最贫穷的国家摆脱贫穷。这部分地意味着对付影响如此之多非洲国家的冲突和治理问题。

同样至关重要的是，必须在摆脱冲突的国家——布隆迪、塞拉利昂、几内亚比绍、利比里亚建设和平。在这些和另一些脆弱的冲突后国家中，建设和平事实上就是预防，因为其目的是预防战事再起。我们正在与联合国建设和平委员会以及人权委员会共同努力，支持和解和建立信任、结束有罪不罚现象并巩固和平。

据一些估计，1990 年代以来，世界各地的武装冲突已减少了 40%。近来的研究将扩大的联合国建立和

平、维持和平和预防冲突的行动归结为促成这种减少的一个重大因素。这令人感到鼓舞。但这还不够好。暴力冲突依然在使世界各地大多是平民的无数的人遭受巨大的苦难。为了这些受害者，也为了子孙后代，我们有义务更认真地从事预防这一艰巨任务。必须有持续的国际政治意愿来强化最广泛意义的预防行动。还必须为预防所需的多种和复杂的任务投入充分的资源。

我相信，你们将对这一极其关键的问题开展富有成果的辩论，安理会在这一问题中可发挥至关重要的作用。

**主席（以法语发言）：**我感谢秘书长的讲话。

我现在请海地常驻代表莱奥·梅罗雷先生代表大会主席发言。

**梅罗雷先生（海地）（以法语发言）：**我荣幸地代表大会主席哈亚·拉希德·阿勒哈利法女士阁下作如下发言：

“安全理事会今天举行会议，进行关于它在预防和解决冲突尤其是在预防和解决非洲的冲突中的作用的专题辩论。我高兴地以大会第六十一届会议主席的身份参加今天的辩论，大会是联合国首要的审议、政策制定和代表机构。我感谢8月份安理会主席帕斯卡尔·加亚马先生邀请我今天在安理会发言。

“在2005年世界首脑会议上，各国国家元首和政府首脑在纽约聚集一堂。他们强调了预防武装冲突的重要性，并庄严重申他们承诺致力于加强联合国在这方面的能力。

“他们还强调安全理事会、大会、经济及社会理事会以及秘书长必须协调其在《宪章》规定的各自的任务规定范围内开展的活动。我深信，现在依然有取得进展以加强这种协调和合作的余地。

“预防武装冲突是联合国的主要宗旨之一，也是本组织许多活动的中心所在。这一问题已经在2002年以及其后的每一届会议作为一项特别的项目列入大会议程——这表明了人们日益理解到这一观念的重要性。

“通过在2005年设立建设和平委员会，大会在预防冲突领域内向前迈出了重要的一步。委员会的努力是巩固和平和预防冲突再起的关键组成部分。但这还不够。我们必须加强整个联合国系统的调解和斡旋能力。我们应该努力向联合国提供发挥这种关键作用的必要手段，同时充分尊重所有会员国的主权。

“正是由于预防冲突是一项多层面的任务，涉及一整套为每种特定状况专门制定的政治、人道主义、发展和其他措施，成功的预防战略取决于许多不同的行为者的合作，其中包括会员国、国际、区域和次区域组织、私营部门、非政府组织以及其他民间社会行为者。

“但是，归根结底，每个国家都应当肩负起预防冲突的责任。秘书长在其2006年关于预防武装冲突的报告（A/60/891）中指出，‘联合国正在开始树立一种预防文化’，然而‘在辞令和现实之间依然存在着令人无法接受的差距’。因此，当务之急是具体落实预防冲突工作。

“最后我谨表示，希望联合国各主要机构在此重要领域加强合作与协调，因为这仍然是本组织的目标核心。”

**主席（以法语发言）：**我现在请建设和平委员会组织委员会代理主席莱斯利·科乔·克里斯蒂安先生发言。

**克里斯蒂安先生（以英语发言）：**我谨代表建设和平委员会感谢安全理事会主席的邀请，并以建设和平委员会代理主席的身份作如下发言。

首先，我要赞扬刚果共和国代表团组织今天这次辩论。我们欢迎秘书长出席会议并通报情况。

由于认识到必需以协调连贯和综合方式处理国际建设和平的努力，安全理事会和大会同时通过决议，以落实 2005 年世界首脑会议成果文件（大会第 60/1 号决议）的建议，即需要设立一个建设和平委员会，作为一种体制化机制，专门处理冲突后国家所面临的特殊挑战。按照其成立决议的设想，建设和平委员会的最终目标是帮助冲突后国家奠定冲突后恢复与重建的基础，使这些国家能够实现可持续的和平与发展，从而防止这些国家再度陷入暴力之中。

除了过去几年秘书长主持下成立的专家机构和开展的各项研究外，我还必需强调安全理事会预防和解决冲突特设工作组过去十年的努力。这些努力对准备成立建设和平委员会有贡献。该机构中蕴藏着大量的革新意见，本委员会期待从中受益。

今天的公开辩论以非洲为主题，具有特别意义，因为建设和平委员会在开始运作第一年里，精力也主要集中在两个非洲国家——布隆迪和塞拉利昂。委员会的重要成就之一，是保持国际上关注这两个国家建设和平工作。这反过来，也给在实地的国家和地方行为者带来了更大的责任感，以确保长期和平。

此外，在这两个国家政府的充分支持下，委员会正在同在那里从事建设和平的联合国和非联合国的有关行为者接触，以支持政府制订建设和平综合战略。希望国际努力更有连贯性，希望能为这些战略调动更多的资源。

再者，因为建设和平委员会考虑了布隆迪和塞拉利昂，秘书长今年早些时候宣布，将从建设和平基金中为这两个国家各拨款 3 500 万美元，用于两个国家建设和平重点工作。

我们希望欣见塞拉利昂第一轮选举结果，欣见选举以自由和透明的方式进行。在塞拉利昂人民开始第二轮即最后一轮投票时，我们向他们表示良好的祝愿，以便巩固在建设和平委员会协助下迄今所取得的冲突后恢复成就。

通过确保联合国预防和解决冲突战略顾及建设和平优先事项，委员会还有为制订联合国预防和解决冲突全面战略作出贡献的重要作用。这样做，预防和解决冲突的努力能有助于发现和预防重新陷入冲突的可能性。

目前委员会正按照任务规定努力改善联合国内外各有关行为者之间的协调工作，以便集中精力做好冲突后恢复所必需的重建和体制建设工作，使各行为者汇聚在一起，为建设和平调动资源。事实上，建设和平是提高联合国预防和解决冲突能力的一个组成部分。我们希望委员会能够象其成立决议所设想的那样，大大加强国际社会预防国家陷入或者重新陷入冲突的努力。

在这方面，重要的是加强安全理事会与建设和平委员会之间的合作与接触。事实上，在今后的一年中我们希望解决的问题之一，是委员会如何最有效地同安全理事会，以及大会和经济及社会理事会接触，其中包括制订最为适当的机制，按照设立委员会的决议，在必要时提供意见。委员会和安理会之间实行定期交往，包括参加诸如今天这样的公开辩论，可能是有益的。今年早些时候安全理事会在俄罗斯代表团任主席期间组织的那次公开辩论，展示了安理会致力于寻找办法提高建设和平委员会的效力。

今年联合国大会期间将要辩论并提交安全理事会审议的建设和平委员会第一份年度报告(S/2007/458)，重点列述了本委员会成立第一年期间所面临的一些挑战和取得的一些成就。我们希望，报告内容能对调整建设和平委员会的任务规定有所帮助。

**主席（以法语发言）：**根据安理会成员之间达成的谅解，我谨提醒所有发言者，发言时间不要超过五分钟，以便安理会能尽快完成工作。敬请发言稿篇幅长的代表团口头发言精简内容，将书面文稿分发给与会者。

**苏埃斯库姆先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：**在开始发言之前，我谨欢迎秘书长出席安理会。我还



要欢迎梅罗雷大使代表大会主席出席会议，并且欢迎克里斯蒂安大使作为建设和平委员会组织委员会代理主席出席会议。欢迎各位参加会议。主席先生，如果你允许，我也要感谢你倡议召开这次重要辩论。

作为联合国的一项基本原则，解决争端和预防冲突的责任首先落在冲突当事国身上。然而，实现和平在很大程度上取决于各国对在联合国中建立的集体安全结构的承诺。鉴于任何冲突难免殃及人类。安理会和大会应当加倍努力，促进《宪章》第六章规定和平解决争端措施的成功。

与一种耳熟能详的说法相反，冲突不是采用其它手段的外交。相反，冲突是外交失败或对话欠认真的结果。维和特派团数量增加，标志着此类失败数量增加达到令人不安的程度。大会和安全理事会都可以而且应当加强预防并和平解决冲突的机制。

就非洲而言，联合国同非洲联盟有系统的合作，已被列入议程。这两个组织之间最近达成的协议，加强了《宪章》第七章中规定的区域安排作用。这些协议证明，联合国中已形成一种预防文化，带来了新的机制和手段。但是，愿望和现实之间仍然存在差距。

正如秘书长今天所说及其 2001 年 6 月 7 日关于预防武装冲突问题的报告 (S/2001/574) 所指出的那样，

“防止行动应在冲突周期尽可能早的阶段内开展以便发挥最大的效率。防止行动的主要目的之一是应付根深蒂固的经社、文化、环境、体制和其他结构起因，这些起因往往是当前冲突政治征候的根源。”(S/2001/574, 执行摘要)

不幸的是，安全理事会的行动最初常常是为了在冲突后时期处理根源问题，无论是通过综合特派团还是建设和平委员会。现在是考虑可否延长、重新设计或综合现有机制，加强安理会预防工作的时候了。

最后，我要概括地谈谈防止非洲冲突的一些尤为重要的因素。

加大第 1325 (2000) 号决议的执行力度具有重要意义。如不作出具体努力，加强妇女作为防止冲突利益攸关方和受益者的参与度，我们就会降低一个群体斡旋努力的价值，而这个群体常常是暴力的主要受害者，因此在预防暴力方面具有很多经验。

公正是和平、和解与预防冲突的一个基本要素。因此，我们要强调，各国政府和政治行为体需要作出努力，加强并尊重确保法治所需的机构，并充分配合各国际法庭的工作。

最后，特别是在非洲，国际合作对于打击和控制小武器和轻武器非法贸易是不可缺少的。

**查韦斯先生 (秘鲁) (以西班牙语发言)**：请允许我和其他人一样，对我们今天的客人，即秘书长以及分别代表大会和建设和平委员会的海地大使和加纳大使表示欢迎。我还愿欢迎法国和联合王国新任代表。

我们知道，非洲问题是我们议程的重要一部分。因此，我们欢迎主席提出安全理事会再次讨论其与非洲关系问题，特别是在预防和解决冲突方面。我要将我们今天的讨论重点转向冲突根源以及安全理事会所拥有的解决和预防工具问题。

贫穷以及族裔、社会、经济和宗教排斥是非洲国家出现暴力、不稳定和解体的主要原因。经济失调、自然资源争端——社会和文化差异加剧了这些争端——以及公共事务管理领域的腐败使得社会结构受损，并损害了各国提供基本服务及对其领土行使权力的能力。在很多社会，这导致了国内暴力冲突，造成了我们众所周知的破坏性后果。

因此，秘鲁认为，只有通过继续关注非洲人民的最基本需要以及非洲各国经济的长期可持续性，才能继续在非洲开展有效的预防努力。非洲必须实现千年发展目标，并开始获益于全球经济一体化。非洲各国政府对确保这一点负有主要责任。国际金融机构和主要捐助国也面临着向非洲国家提供不断、切实援助的

挑战和责任。安全理事会在其工作中，特别是在维和行动方面则应铭记我提到的冲突根源问题。

除了《宪章》赋予安全理事会的权力外，安理会还拥有很多工具，来确保其能够有效预防冲突。第1625（2005）号决议详细列举了这些工具。它们包括秘书长向安理会作出预警、对其预防性外交举措采取后续行动，以及考虑有效、广泛的预防战略的重要性，这些战略不仅应包括受危机影响国家的安全领域，而且也应涉及其经济、社会、人道主义、政府和人权领域。我们还要强调，为此需要加强民间组织的能力。

在行动方面，可通过联合国系统各方案、基金和机构与授权其执行任务的机关在制定和执行政策方面的协同合作来作出贡献。因此，维和行动和特设办事处，例如为巩固和平而在利比里亚和塞拉利昂确立的行动能够使非洲大陆获得有益的经验教训。这种办法的其它例子表现为政治事务部设立的冲突调解机制以及其它各种预警工具，包括设立秘书长防止灭绝种族罪行和大规模暴行问题特别顾问一职。

这些工具不应使我们忘记，正如《联合国宪章》所规定以及秘鲁曾多次重申的那样，区域协议为安全理事会提供了预防和解决冲突的一些最有效工具。在这方面，我们赞赏非洲联盟，特别是其和平与安全理事会，确立了自己的意义和价值。这表明非洲国家已在解决其问题方面发挥带头作用。除了在努力确保结束达尔富尔的破坏性冲突方面发挥作用外，我们还可以提到非洲国家近几个月所作的其它贡献，如莫桑比克前总统促成乌干达与上帝抵抗军达成协议，以及长老理事会在刚果民主共和国近期选举中所作的努力。其它非洲次区域机制也在这些工作中发挥了积极作用。最近的一个例子是，布基纳法索总统以西非国家经济共同体主席身份对科特迪瓦冲突进行调解，以及签署《瓦加杜古协定》。

解决冲突——以及预防冲突——还需要采取实际措施，限制有关方面获取有可能导致冲突社会出现武装暴力的资源。在这方面，我们必须执行钻石问题

金伯利进程等关于各种产品的认证工具，更坚决地打击非法开采自然资源、为武装运动提供资金的现象。

非法贩运小武器和轻武器——这是今年6月通过的一项主席声明（S/PRST/2007/24）的主题——是必须加以解决的诸多问题中的又一个。我们相信，该声明将促进各方作出决定性努力，来预防、打击和根除非法贩运现象，并执行具有国际约束力的文书，结束有罪不罚和逃避责任现象。

显然，我们已拥有必要的授权和工具，来预防和解决冲突。然而，还需要采取具体而有效的措施，解决导致冲突的根源问题，也需要努力在爆发冲突时立即加以解决，或是防止冲突发展为大范围暴力的可能性或是最大程度地降低这种可能性。为了克服当前危机，以及最重要的是，保护后代免遭战祸，就必须在非洲解决这些挑战。

**马图洛伊先生**（斯洛伐克）（以英语发言）：我们感谢担任主席的刚果采取主动，召集举行这次重要而适时的辩论，我们欢迎秘书长出席会议。

本月早些时候，安理会授权展开有史以来最大的维持和平行动。我们正在进行筹备，在乍得和中非共和国启动一个多层面国际存在。国际社会一直在努力调集必要资源，以便对索马里危机作出有效回应。与此同时，世界各地目前部署着一些维持和平特派团，它们每天耗费数十亿美元。如果存在一种有效的预防冲突机制，那么，其中许多费用便能节省。

然而，与人命丧失、苦难和破坏——如果存在能够发挥作用的预防冲突机制，那么它们本可以避免，至少可部分避免——相比，联合国的所有开支则都是微不足道的。因此，我们完全支持秘书长所述的旨在使联合国系统内部的被动反应文化转向预防文化的所有努力。

第1625（2005）号决议确定了一项目标远大的计划，此计划已得到部分落实。因此，我们认为，预防冲突应该在整个联合国系统，尤其是在秘书处当前改革中得到进一步认真考虑。这并不一定意味着要建立

新的机制，或实施新的官僚程序。然而，联合国系统在其运作中应该更加重视预防冲突的不同层面。安理会最近在这方面起了领导作用，它讨论了有关预防冲突的各种问题，例如安全部门改革、能源安全和气候变化以及自然资源与冲突。

我们高兴地告知安理会，继 2 月份举行关于安全部门改革的辩论之后，我们将于今年晚些时候在非洲开展一项后续行动。由南非和斯洛伐克共同组织的关于非洲安全部门改革问题的区域讨论会将于 11 月份在开普敦举行。

我们认为，此类专题辩论也应成为联合国其他机构的一个不可分割的讨论内容。此外应该在更具体的操作基础上采取进一步步骤，以使联合国其他部门之间在风险评估、最佳做法和政策规划等领域加强协调与合作。秘书长先生，我们相信，在这方面，你能够在秘书处改革和全系统一致性问题上发挥领导作用。

此外，目前显然需要改进联合国与各区域和次区域组织的合作。这些组织可以借助其专长和对实地实际情况的了解，提供宝贵的投入并发出预警。另一方面，在预防冲突的调解努力中，各区域组织的投入通常是必不可少的。

最后但同样很重要的一点是，所有这些努力都不能取代对预防冲突负有主要责任的国家当局的领导和工作。2005 年世界首脑会议规定了保护人民免遭种族灭绝、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害的责任。这项责任在于每个国家，它要求通过采取适当与必要的手段来预防此类罪行。

斯洛伐克强烈认为，履行这项责任的最佳方式是采纳并落实这方面在包括我国在内许多国家中已证明很有效的政策。这些政策要求严格遵守、执行和落实国际公认的人权标准与民主原则以及法制和善政，包括妥善管理国家财富以及实行安全部门改革。这些原则的落实有助于我们大陆实现稳定和安全。我们认为，这些原则具有普遍适用性，因此我们深信，它们将会帮助非洲找到实现和平与稳定的道路，正如在欧洲一样。

最后，保护责任还意味着，在有关国家不具备应付大规模潜在威胁的足够能力的时候，国家当局负有主要责任，必须确定可能存在的危险，并寻求联合国和国际社会的帮助。

**曼托瓦尼先生（意大利）（以英语发言）：**目前联合国在维持和平行动领域的投入空前增多——各方认为在开展这些行动的时候很少注重其可持续性，姑且不问这种看法是否正确——这使今天对预防冲突问题的讨论比以往任何时候都更加适时。意大利非常感谢担任主席的刚果在今天以及通过担任有关工作组主席，推动对这个问题的讨论。意大利欢迎秘书长参加这次辩论。

意大利完全赞成欧洲联盟主席葡萄牙将作的发言，并希望以本国的名义补充几点看法。

安全理事会在预防冲突领域的行动有着客观上的局限性。存在这些局限性是由于安理会的议程是受当前事态甚至紧急情况所左右的。借用这个会议厅中常常听到的话来说就是，安理会是“扑灭危机大火的消防员”。

尽管如此，安全理事会也可以做许多事情来促进预防冲突的集体努力。

首先，它可以确定采取行动的适当指导方针。安理会在执行第 1625（2005）号决议的时候应当确认：预防冲突的主要责任在于各会员国。非洲大陆的经验证明，一切变革的绝对前提是，国家行为者必须有政治意愿，尤其在刚摆脱冲突的国家中。安理会应该鼓励和支持国家行为者的努力。

安理会在开展行动时也应该确保联合国与那些在《联合国宪章》第八章框架内从事活动的区域和次区域组织进行协作，并积极促进区域自主掌握原则。我们认为，在促进这项原则的时候应当力求平衡地发展区域和次区域机构的能力。在这方面，我们认为我们访问亚的斯亚贝巴之行结束时签署的联合公报第 7 段有着特别的潜在机会，它把同非洲联盟和平与安全



理事会的协作置于涵盖从预防到建设和平与重建诸方面的全面框架之中。

在这方面，我们赞扬最近与非洲联盟开展合作的具有创意的事例，尤其是非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）、非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）以及安理会关于在达尔富尔部署混合行动的决定。

第二，预防冲突应该是整个联合国系统的一项集体努力。我要借此机会赞扬大会特别是通过第 57/337 号决议，为我们的共同工作奠定了基础。我还要在这里欢迎大会主席和建设和平委员会主席的参与，他们分别由梅罗雷先生和克里斯蒂安先生作为代表。

关于联合国秘书处的具体作用，意大利认为，安理会首先应该与秘书长密切合作。秘书长需要感受到安理会所有成员在促进联合国预防性外交方面的全面影响力和坚定支持。

第 1625 (2005) 号决议的通过是由于有关各方认识到联合国对有效预防冲突的贡献基本上仰赖秘书长。现任秘书长及其前任一再提醒注意这样一种矛盾现象，一方面各方认识到有必要加强秘书处的调解与预警能力——2005 年世界首脑会议在最高一级强调了这一点——但另一方面却缺乏足够的资源。意大利支持这样一种看法：秘书处，尤其是政治事务部的可用资源应该与其实际需要相称。关于这些需要，我们认为，应该尤其重视加强在危机局势中为支持现有政治进程而开展行动的政治特派团。最近关于索马里的决议很好地体现了各方对这一优先重点的确认。在我们看来，根据联合国西非办事处（西非办）在西非的积极经验，我们认为安全理事会应该考虑对往往超越国界的不稳定根源更广泛地采取次区域性的办法。

第三，我们愿强调充分发掘安理会现有手段的潜力来协助促进有效预防的重要性。我指的首先是建设和平委员会，其次是联合国各综合办事处以及安理会对维持和平行动任务的界定。

我们集体努力的有效性因联合国系统内部的人为分隔而受到损害。如果我们要克服这些分隔，就必

须对预防冲突领域内的联合国活动具有一种更广泛的掌控意识。广大会员国和秘书处之间的定期互动，尤其是在长期预防冲突的相关问题上的互动，应当被视为对政治事务部与安全理事会之间现有对话的必要补充。这样的互动将是关键的，可加强参与预防冲突的联合国各机构之间的信任和合作，让秘书处具有更强有力和更可信的授权来展开其在实地的活动。

最后，主席先生，让我表示我国相信，从安全理事会的角度来看，今天的辩论及其后续活动将会有助于在联合国所有机构协同努力基础上拟定一项更全面的预防冲突战略。

**沃尔夫先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：美国谨感谢刚果共和国提出安全理事会在预防和解决冲突，尤其在非洲冲突方面的作用这一重要问题。我们赞同秘书长先生你的看法以及主席先生你的看法，即联合国，特别是安理会，能够而且必须提高其预防冲突，尤其是非洲大陆冲突的能力。

要使联合国在预防非洲冲突方面更加有效，安全理事会就必须更加配合及更加有效地与区域和次区域组织进行合作。在这方面，美国和安理会其他成员一起欢迎联合国安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会于 2007 年 6 月发表的联合公报的条款，该公报呼吁加强两个机构之间的关系。

据世界银行说，世界上最贫穷的 20 个国家中有 16 个在过去 15 年中经历了大的战争。平均而言，每十个脱离战争的国家中有四个在实现和平的头五年中再度陷入冲突。我国政府支持通过各种双边和多边方案在非洲预防和解决冲突。

正如 2004 年在八国集团会议上所宣布的那样，创立了全球和平行动倡议（GPOI），以解决对训练有素的维持和平部队的持续需求和这些部队的不足，尤其是非洲特派团不足这两方面的悬殊问题。2005 年，GPOI 训练并为来自 37 个国家的参加联合国维持和平行动的 27 000 名军事人员提供了装备，这一数字到今年年底可望增加到 75 000。美国目前支助非洲 11

个 GPOI 和平行动训练中心的四个——即位于加纳、肯尼亚、马里和尼日利亚的中心。

GPOI 的运输和后勤支助安排(TLSA)在 2005-2006 年度提供了 1 150 万美元，其中的 500 万美元用于建设达尔富尔 34 个营地中的一部分。2007 年，美国向 TLSA 拨出 3 200 万美元以支持各项行动，其中包括向西非国家经济共同体（西非经共体）提供的 1 200 万美元的装备、用于训练和装备参加非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的乌干达部队的 680 万美元，以及支助尼日利亚向非洲联盟驻苏丹特派团（非苏丹特派团）派遣部队的 600 万美元。

GPOI 的前身，即非洲应急行动训练和支助（ACOTA）方案至 2007 年 7 月为来自非洲合作伙伴军队的 52 000 多名维持和平人员提供了训练和非致命性武器，这些合作伙伴目前正在或已经为许多非洲维持和平行动作出了贡献。

美国国会理解经济发展是预防冲突和解决冲突的一个核心部分，于 2000 年 5 月 18 日通过了《非洲增长和机会法案》。这一法案为非洲国家继续其开放经济和建设自由市场的努力提供了切实的激励措施。48 个撒哈拉以南国家中的 38 个现在已经有资格得到《非洲增长和机会法案》的支持。其结果是，美国和撒哈拉以南非洲国家之间的双边贸易仅在 2006 年就增长了 17%，达到近 713 亿美元。美国对非洲的出口，而且也许更加重要的是，美国从非洲的进口均在增长。

2004 年，布什总统设立了重建和稳定协调员办公室，以充分利用广泛的美国技能和资源来转化冲突。

正如上述部分事实所显示，我们的确确立了重要的方案。我们当前清楚需要的是，在我们的努力、其他国家政府的努力、安全理事会的努力、以及非洲联盟及其他区域和次区域组织的努力之间进行更加有效的协调。随着这种协调的增强，我们都将能够更好地帮助在冲突开始之前就予以预防，并且协助从冲突中摆脱出来的国家，这样过去的暴力才不会重演。

**约翰·索厄斯爵士**（联合王国）（以英语发言）：  
很荣幸在安理会和联合国代表联合王国，而且我感谢主席先生你的欢迎之词，也感谢秘书长的欢迎之词，秘书长今天的出席是大受欢迎的。

主席先生，我也想首先祝贺你，选择预防冲突作为这次辩论的主题。我们欢迎将要通过的主席声明，我希望它将能够在本次会议结束时获得通过，而且我也支持欧洲联盟主席国在这次辩论的晚些时候将要作的发言。

《联合国宪章》起首即表明我们“欲免后世再遭……战祸……”的共同决心。然而，在通过《宪章》后的 60 年中，我们的记录一直是混杂的。

在上个世纪前半部分两次因战争而分崩离析西欧，可喜的是，和平与合作现在已经成为常态。然而，作为我们今天讨论焦点的非洲，在近几十年中经历的冲突比任何其他大陆都多。我们已经看到了希望的迹象——近年来西非和中非一些令人震惊的冲突已经结束，而且非洲联盟作为一个政治和安全实体正在发展，这是非洲共同目的的一个标志。但是，在整个大陆，战争的记忆和冲突造成的人员和物质代价都太过显著。

在就任的准备过程中，我访问了苏丹、刚果民主共和国、埃塞俄比亚和坦桑尼亚。我看到了国际上为帮助这些冲突中国家或解决其边界冲突而进行努力。在联合国的领导下，一项巨大的努力正在进行，而且有很多美好的故事可以讲述。秘书长先生，我要赞扬你关于苏丹的讲话，并热烈欢迎你为推动我们在该国的和平努力将于下周对那里进行访问。

我国政府欢迎非洲国家承诺作出更大努力，来首先预防冲突的爆发并解决冲突。尼日利亚和喀麦隆之间对巴卡西半岛的长期争端得到解决即是一个典范。我们需要更多的成功。

我想强调过去两年中的两个里程碑，我们必须在其基础上继续下去。第一个是安全理事会首脑会议通过第 1625（2005）号决议。

这一雄心勃勃的案文要求定期监测面临冲突风险的地区，并列出了全面方法必须包含的一系列因素：不仅有安全和政治问题，而且还有经济、社会和人道主义因素，以及治理和人权的问题。它也强调了区域方法的重要性。

我们的意大利和美国同事所强调的第二个里程碑是今年6月本安理会同非洲联盟和平与安全理事会之间达成的协定，指出了我们对更强大和结构更严谨的关系的承诺，包括预防冲突在内。

因此，我们拥有机构框架，并且我们阐明了改善我们的预防冲突努力的政治意愿。主席先生，我赞扬贵国代表团的工作，领导有关该问题的安理会工作组。

我们如何能够在预防冲突方面取得实际进展？我认为有三个活动领域。

第一，我们需要在问题演变为冲突之前早早地进行参与和采取行动。这意味着安理会作好准备，讨论有问题的区域和国家，并同秘书长合伙，帮助预防这些问题发展成为武装冲突，而不是象我们今天那样，倾向于只是在战争爆发之后忙于应对。这需要世界首脑会议所呼吁的秘书处的更大能力，并需要进行政治分析和冲突评估，以及联合国全系统更加协调一致的方法，以便我们获得问题恶化的早期预警。这也意味着秘书处就当时的预防工作的优先事项向秘书处进行更多的定期通报。

第二，我们需要加强安理会同区域和次区域组织，特别是同非洲的组织之间的预防伙伴关系。在非洲联盟（非盟）建立其本身的系统和决策能力之时，我们必须通过分享最佳做法和知识来支持非洲的努力。我们应当充分利用安全理事会同非盟和平与安全理事会之间的年度会议讨论预防的优先事项，也许把预防冲突作为其议程上的一个常设项目。应当协调联合国和非盟的调解努力。我们的特使应当一道工作，正如扬·埃利亚松和萨利姆·萨利姆正在达尔富尔所做的那样。

第三，正如秘书长在其介绍发言中雄辩地指出，有一个更广大的层面。我们大家在2005年同意，发展、安全与人权是相互关联和互为补充的。

为了持久的和平，正如我国首相7月31日在这里呼吁的那样，我们需要重振实现《千年发展目标》的世界努力。我们需要更有效地处理侵犯人权行为和社会排斥，它们常常是冲突的根源，并确保把严重侵犯国际人道主义法的凶手绳之以法。如果没有正义、复原和最终的和解，各国如何能够摆脱过去的冲突？

并且我们需要鼓励善政和更充分的政治参与，不仅在非洲，而且在中东和其他地区。在所有这些战线上的进展将促进国际和国内的和平共处与和解。我国政府保证尽一臂之力，并且我个人在本安理会供职期间将竭尽全力，为实现这些目标取得进展。

**扬基先生**（加纳）（**以英语发言**）：我们也高兴地欢迎秘书长和今天代表大会的莱奥·梅罗雷大使。我们感谢他们的发言。我们还希望赞扬刚果共和国代表团组织有关预防和解决非洲冲突的辩论。我国代表团认为，这仍然是非洲和平议程上的一个关键的挑战。我们也感谢刚果代表团起草了一份其总体姿态非常前瞻性的概念文件，不仅在和平问题上是如此，而且还强调必须在现有倡议和机构机制之上更进一步，以推动我们大陆的和平。

必须强调，非洲国家在解决影响它们的和平与冲突问题的进程中日益占主导地位。过去十年中，通过莫桑比克、塞拉利昂、马里、利比里亚和科特迪瓦的和平进程，以及依靠非洲联盟和非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）建立非洲本身管理冲突的能力，加强非洲和平与安全的工作取得了重大进展。借助非洲安全结构的框架，特别是和平与安全理事会，非盟建立了一个综合和全面的机制，就潜在爆炸性的局势发出早期预警。

此外，《非洲联盟组织法》规定其成员遵守几项民主原则，包括拒绝违宪改变政府。《非洲同行审议机制（审议机制）》是处理治理问题的又一项工具，

这些问题被认为是非洲多数冲突的主要根源。这些和其他倡议清楚地表明了非洲国家利用非洲内部解决方法处理该区域危机的决心和承诺。

这些发展符合秘书长在文件 A/60/891 所载的报告中描述的立场，该报告正确地指出，有效的预防行动和危机管理的多层面性质，意味着没有一个国家或组织能够单独行动。

尽管非洲联盟决心在维护非洲的和平与安全方面发挥领导作用，但在这样做时它谋求特别同联合国以及整个国际社会结成密切的伙伴关系。其证明在于非洲国家本身和包括双边伙伴在内的非洲以外的组织的无数倡议中，以加强同非盟和其他组织、次区域组织的合作。最显著的倡议就是在 2005 年通过的《联合国建设非洲联盟能力十年方案》，随后是去年的《加强联合国-非盟合作宣言》。《方案》和《宣言》都反映了我们的共同承诺，寻找更有效的方法来加强非洲的和平与安全。联合国也正在同非盟一道努力建设一支能够快速部署的待命部队。

最近，非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会在亚的斯亚贝巴开会，保证在冲突的预防、管理和解决以及维持和平和建设和平领域中发展更加强大和更正规的关系。有了这个新的合作框架，两个组织的全面关系中可望出现一种新的动力。

除其他目标外，八大国的《非洲行动计划》还谋求支持非洲国家和联合国的努力，以更好地管理武器中间商和走私者的活动，并取缔向非洲流通和非洲内部流通的非法武器。联合王国、欧洲联盟、美国和其他国家等双边伙伴们都以不同方式作出贡献，支持非洲并加强其处理影响该大陆的复杂冲突的能力。

我认为，所有这些努力的最终目标是发展一个新的和平与安全结构，能够对在该大陆防止冲突和维护持久和平作出贡献。但是，正如秘书长的报告承认，预防冲突领域中的言论同现实之间仍然存在不可接受的差距，国际社会常常花费巨大开支救火，而这些火本来可以通过预防行动熄灭。秘书长报告中提到的

180 亿美元中的一部分本来可用于高效率 and 有效的预防行动。

秘书长的话和多年来尝试过的众多解决冲突战略，应当促使我们对为什么我们的努力尚未取得预期的影响提出疑问。部分答案在于缺乏政治意愿，部分在于缺乏对解决冲突根源的承诺。

安全理事会如要适当确定其作用，并加强其能力，对非洲冲突的预防和解决作出有意义的贡献，我们就必须首先仔细关注这些冲突的根源。与此相关的是，安理会应当和不当讨论哪些问题。

人们广泛承认，多数非洲武装冲突源于治理方面的失败和长期存在的经济脆弱性以及它们对民主化进程、法治和尊重人权的破坏性影响。因此，可持续发展和政府机构中透明度和问责制等问题不仅在巩固和平与稳定方面，而且在防止紧张转化为暴力方面都至关重要。

作为负有维护国际和平与安全主要责任的机构，安全理事会理所当然，必须关注这些对其任务具有战略重要性的问题。因此，时机已到，安理会应重新界定其与联合国其它机构的关系，这些机构对导致非洲冲突扩散的一些问题负有直接责任。

另一方面，我国代表团认为，当有必要审议特别情形中出现的对和平的威胁时，安理会可以行使——尽管是谨慎地行使——必要的判断力。安理会同样必须注意新出现的、在可预见的未来对国际和平与安全具有深远意义的挑战，尤其在环境方面。

在所有这些努力中，非洲各国政府对其国家和公民负有保护生命和财产的责任。它们必须显示政治意愿，并与民间社会、私营部门和国际社会协作，履行其应负的责任。

最后，我们必须接受，我们大家都身在其中。非洲的不稳定具有全球影响，因为这可能造成无法无天的地区，而这可能被犯罪分子和恐怖分子所利用。若不加大对预防冲突的投入，非洲将不会实现其人民所



寻求的迅速加速发展。对发展的投入本身就是对和平与安全的投入。

**库马洛先生**（南非）（以英语发言）：首先，我们要对主席国刚果组织这次重要会议表示赞赏。我们还要欢迎秘书长，并感谢他对非洲的坚定不移的支持。我们认为，他的苏丹之行恰逢其时，因为此时我们正需要一种推动来确保达尔富尔人民不被忘记。此外，我们欢迎代表大会主席办公室的梅罗雷大使和以其其他身份、代表建设和平委员会的克里斯琴大使。

这次辩论是在联合国安全理事会最近访问亚的斯亚贝巴，与非洲联盟就处理非洲境内持续不断冲突的共同战略进行磋商之后举行的。在安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的历史性工作会议期间，就在机构和行动层面，发展在预防冲突和维持和平领域的协同作用提出了具体建议。我们今天的辩论只会进一步加强国际社会使和平在非洲乃至世界其他地方可以持续的对策。

不能孤立处理预防冲突事宜。预防冲突、解决冲突和维持和平等事项同和平与安全、善政及民主体制的深化错综复杂地联系在一起，而所有这些都能够促进旨在实现可持续社会和经济发展的具体努力。

一国境内的冲突有可能破坏邻国的稳定，产生毁灭性后果。因此，在国家进程的基础上再接再厉和实施旨在打击诸如跨国犯罪、毒品和人员贩运及小武器扩散等挑战的区域战略至关重要。南非一贯欢迎各国政府、非洲联盟和联合国努力以有效方式应对预防冲突挑战。必须继续进一步制定和利用有关预防冲突的战略，以便产生摸得着和看得见的结果。换句话说，没有可持续发展、民主和保护基本人权，就不会有和平。

近十年前，前任秘书长科菲·安南发表了一项关于非洲冲突起因和促进永久和平和可持续发展的综合报告。除其他原因外，该报告强调了以下造成非洲大陆不稳定的因素：历史遗留问题（即殖民边界）、政治遗留问题和在殖民统治下建立的商业关系；冷战

时代对专制政权的支持；诸如权力分享的性质和族裔属性的政治化等内部因素；以及外部因素（即经济利益、对资源的争夺、邻国的不稳定和战争经济的后果）。前任秘书长呼吁联合国采取预防战略而不是依靠通常的反应性的冲突对策。他指出，这样的战略要求以更具整体和发展眼光注重处理冲突的根本原因，包括处理冲突的社会经济、文化、环境、体制和其他结构性原因，而不是仅处理其表面症状。

2001年关于预防武装冲突的两项进一步报告和2006年关于预防武装冲突的一项进度报告已经发表。这些报告载有诸多关于联合国如何能够集体调动对预防冲突的更大的协调和关注。

然而，非洲仍然面临由于欠发达、贫穷和饥饿、缺乏民主、不公正、宗教极端主义和愚昧无知而引起的冲突。因此，似乎显而易见的是，必须在考虑到解决非洲冲突多年来获得的实际经验的情况下，对联合国如何促进预防冲突进行再评估。非洲联盟在非洲预防和解决冲突方面已经发挥和继续发挥的积极作用十分有助于补充联合国的努力。

和平与安全理事会的设立，非洲常设部队，早期预警系统，泛非议会，经济、社会和文化理事会，非洲发展新伙伴关系，以及非洲同侪审查机制，都大大改善了安全和创造了政治稳定、善政和经济发展的持续条件。

现在该由联合国运用其凝聚力来联合一切全球努力，为全世界公民创造一个更美好和更安全的世界。我们都有责任确保联合国在加强旨在补充预防冲突全球举措的区域和大陆结构方面不辜负人们的期望。在组织这次关于预防和解决冲突的公开辩论时，刚果代表团为我们提供了机会讨论改善联合国能够以一贯和协调的方式处理预防冲突问题的途径。我们认为，我们面前的主席声明草案为这项努力奠定了良好基础，我们对其表示支持。

**卡塔尼先生**（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨表明我国代表团多么赞赏安理会8月份主席所作

的努力。主席先生，我们谨赞扬你明智地决定举行这场专题辩论，讨论安全理事会在预防和解决冲突，尤其是非洲冲突方面的作用。

我国代表团本来更希望这场辩论能更为广泛并更专注于安理会在普遍预防冲突方面的作用，因为在世界各地的若干冲突中安理会几乎没有介入，它没有作出什么努力来制止这些冲突，在中东就是如此。与此同时，我们将有机会在明天上午辩论这一问题。

两年前，在国家元首和政府首脑一级的会议上，安理会成员通过了第 1625 (2005) 号决议，以提高安全理事会在预防武装冲突，尤其是非洲武装冲突方面发挥作用的效力。该决议载有重要的预防措施，用以在除其他问题外处理各种正在出现的冲突，以此作为解决冲突的初步准备。我们谨提请特别重视预防冲突，而不是将我们自己局限于处理现有的冲突。

我国代表团希望强调分析非洲以往冲突经历的重要性。事实上，秘书处在过去几年发表的若干报告警告指出，有些国家的冲突，可能有从一国波及另一国的危险。应该提出的问题是：这些冲突扩散的起因何在？有没有认真对待这些警告？或是否缺乏资源，致使安理会无法应对这种挑战？安理会是否已无法对付这些武装冲突的根本起因，例如文盲、经济腐败、国内政策不当、缺乏透明度和可信度、政府不遵守法治、侵犯人权、非法贩运小武器和轻武器、或在自然资源遭到掠夺时激起冲突的非法开采行动所起的作用？

必须巩固联合国与非洲联盟在维持国际和平与安全领域的合作，以便消除有关非洲境内武装冲突的障碍和挑战，在安全理事会今年 6 月访问期间在亚的斯亚贝巴通过了非洲联盟和平与安全理事会与安全理事会之间的联合公报之后更是如此。此前，2006 年 11 月也是在亚的斯亚贝巴发表了一项公报，该公报是该两个组织关于为期十年的伙伴关系的谅解备忘录。为了使该备忘录和两项公报有任何成效，我们希望，安理会今后关于联合国与非洲联盟及其他国际和区域组织之间合作的各项决议应该按照《联合国宪章》

第八章公布，以便在言辞之后将有所行动，而且联合国与其他组织，尤其是非洲联盟之间将结成真正的伙伴关系。

此外，联合国必须毫不犹豫地为非洲联盟所采取的区域主动行动提供资源和专门知识。此种极其值得赞扬的主动行动包括非洲联盟驻苏丹特派团（非索特派团）以及维持索马里境内和平的非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）。如安理会所知，在通过关于索马里问题的上一项决议（S/RES/1772 (2007)）时，政治和财政原因使非索特派团无法得益于必要的支助。

西非国家经济共同体以中部非洲安全问题常设咨询委员会成员的身份，对在次区域一级建立有效的集体安全体制作出了贡献，因此也必须加强它的作用。该委员会建于 1992 年，自那时以来在预防性外交和预防冲突方面发挥了作用。除了在今天的主席声明中所强调的区域和次区域措施外，卡塔尔还希望吁请非洲大湖区各国落实这些国家之间的《安全、稳定和发展公约》，该公约是在 2006 年 12 月在内罗毕举行的大湖区问题国际会议首脑会议期间通过的。

此类安排和机制是《联合国宪章》所规定的集体安全体制必不可少的组成部分。因此，至关重要，真正地认识到这些安排的重要性，并加强这些安排，使之成为联合国在必要时必须在财政和后勤方面予以支持的维持国际和平与安全机制的组成部分。

我们可以指出一个实例，而且正如我们在安理会上次于今年 6 月访问非洲期间所注意到的那样，有一些重要问题没有得到充分重视。这些问题要求安理会调整处理它们的方法，从而使我们预防和解决非洲冲突的工作方法变得平衡和具有专业性，而且使我们的重点不仅仅是解决不符合维持国际和平与安全以及国家间平等等原则的某些专题。

例如，安理会必须处理非洲国家间的越界安全挑战以及若干非洲国家、尤其是西非国家悲惨的人道主义状况、侵犯人权行为和族裔冲突。国际刑事法院检

察官一直无法访问西非以研究该区域的人道主义状况。

如果我们希望认真地工作，以预防并解决非洲的冲突，我们就必须改变我们的战术和工作方法，在安全理事会更是如此，因为安理会必须能透明、公正和公平地处理非洲的所有问题，同时充分尊重各国的主权和领土完整。

最后，还必须将保护儿童和青年视为任何全面预防冲突战略的重要方面。安理会在这方面的行动不应该局限于审议受现有冲突影响的儿童的处境。儿童保护方案应该包括解决青年人初等教育水平下降和失业率高问题的措施，因为这些问题被认为是许多儿童与任何冲突的各方交往的主要原因。

**刘振民**（中国）：中国代表团欢迎刚果代表团倡议召开以预防和解决冲突、特别是非洲冲突为主题的安理会公开辩论会。

安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任。履行好这一崇高使命，安理会离不开联合国广大会员国的信赖和支持，离不开各区域及次区域组织的协助与配合，离不开安理会自身勇于探索新的解决办法。中方愿意就安理会的预防和解决冲突问题提出以下四点看法。

一、要高度重视预防外交。正如刚果代表团8月14日致秘书长的信中所言，安理会多次强调决心加强联合国在预防武装冲突方面的效力，并制订切实有效的预防冲突综合战略。但此项工作的实际进展不能令人满意。究其根源，还是重治理、轻预防的倾向并未得到真正纠正。过去五年间，联合国维和支出高达180多亿美元。预防冲突工作做扎实了，上述维和费用可望大幅降低，而且众多生命可能免遭冲突战火涂炭。因此，应下决心把预防冲突的理念切实付诸实践。

二、要勇于改革和创新。联合国诞生60多年来，在预防与解决冲突领域作出了不懈努力，取得了举世公认的成绩。但面对各类不同性质与形式的武装冲突，安理会需要与时俱进，找到更加符合当前情况的

解决办法。在应对一国的国内冲突时，仍应发挥该国政府自身积极作用，以帮助该国政府实现社会稳定的目标。在应对突发危机的同时，更应注重研究危机的形成背景与环境，提早介入，努力加以化解。尤其应重视标本兼治，采取综合解决办法，铲除酿成冲突的经济、社会根源。非洲大陆的武装冲突，没有一例是由单一原因造成的，大多与贫困及欠发达有关。只有针对导致冲突的深层次根源加以应对，才能逐步走出“头痛医头、脚痛医脚”的被动局面，掌握防范冲突的主动权，有效提升联合国的维和效能。

三、应大力加强与区域组织之间的协调配合。现在各方已普遍公认，非盟近年来在代表国际社会应对非洲地区冲突方面发挥着日益重要的作用，为维护世界和平与安全作出了宝贵贡献。非盟作为非洲国家联合自强的意志体现，在预防及解决非洲冲突方面拥有得天独厚的政治、道义及地缘优势。安理会一方面应继续加强与非盟和安会的合作，利用好非盟地区预警机制及维和力量；另一方面也应向非盟提供多种援助，协助其加强自身能力建设。目前安理会定期审议的地区热点问题中，60%以上与非洲有关。安理会向非盟及非洲次区域组织提供协助的过程，实际上也是提升自身运筹国际事务能力的过程，应该予以更多重视。

四、应充分利用联合国系统资源，发挥好秘书长的斡旋协调作用。预防和解决冲突应从政治、安全、经济、社会等方面“多管齐下”。联合国安理会、联合国大会、经社理事会、建设和平委员会等在不同领域各有专长，经验丰富，各部门应加强交流，取长补短，形成合力，为国际社会作出表率。此外，近年来，秘书长及其代表积极参与化解地区冲突的国际斡旋活动，取得了明显成效。这在很大程度上得益于安理会的信任与支持。今后安理会应继续以各种方式支持秘书长在这方面发挥作用。

**韦贝克先生**（比利时）（以法语发言）：主席先生，首先我要感谢你作为安理会主席主动倡议举行这次有关预防和解决冲突、尤其是非洲冲突问题的公开辩

论。正如你所知，非洲地区与我们的内心特别贴近。我们欢迎秘书长参加我们辩论的开始阶段，现在欢迎常任副秘书长出席会议，同我们一起继续完成这项非常重要的工作。

比利时完全赞同葡萄牙同事稍后将代表欧洲联盟所作的发言，尤其赞同有关国际刑事法院在防止使用武力方面的作用、以及妇女在预防和解决冲突方面的作用的意见。

我们欢迎联合国各机构，特别是安全理事会进一步重视预防冲突问题。联合国所有部门都有责任考虑如何加强秘书长在去年的报告（A/60/891）中所提到的这种预防文化。

我们欢迎安全理事会继续进行由第 1631（2005）号决议开始的工作。这项决议强调在处理危机的各阶段进一步加强联合国与区域和次区域组织之间的合作的重要性。我们在今年 3 月有关该问题的公开辩论（第 5649 次会议）期间指出，合作、协调与能力是决定安理会与区域和次区域组织之间的任何共同努力成败的三个关键因素。

比利时主张在该领域采取务实和重实践的做法。在这方面，我们欢迎 6 月 16 日安全理事会和非洲联盟在亚的斯亚贝巴的联合会议发表联合公报。我们要特别强调有关安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会至少每年举行一次会议的决定。

正如我的秘鲁同事指出的那样，继续并扩大始于今年 6 月自然资源与冲突问题的公开辩论期间的讨论应当是安全理事会预防冲突工作的又一内容。安理会在当时通过的主席声明中，注意到自然资源在武装冲突和冲突后局势中可起到的作用。正如我们大家所知，自然资源可以成为破坏稳定的因素。因此，需要妥善管理自然资源，不仅是为了发展，而且也是为了和平与安全以及预防冲突。

安全理事会能够而且应当怎么做？安理会当然不应寻求对金伯利进程和《采掘业透明度倡议》等不直接属于安理会管辖的现有倡议进行什么领导。然

而，这些倡议确实对国际和平与安全有着直接影响，而国际和平与安全安全理事会的主要责任。安理会在自然资源问题方面所作的努力——通过制裁委员会等方式——应当得到加强，其一致性也应加强。安理会在管理冲突时应更早考虑是否处理自然资源问题。可通过秘书处内成立一个常设专门知识中心，来加强专家组机制——但不要给现有结构造成进一步负担。

**谢尔巴克先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦欢迎潘基文秘书长参加今天的会议，特别是考虑到会议是在他非洲之行前夕举行的。

我们认为，主席提出安全理事会讨论非洲预防和解决冲突问题既重要且及时。

联合国、安全理事会、秘书长和非洲联盟最近做了大量工作，来查明非洲冲突的起因。解决这些冲突特别需要克服原有的众所周知的政治和社会经济问题，而新的挑战 and 威胁又加剧了这些问题。无疑，非洲国家自己必须在解决这些问题方面发挥主要作用。经验表明，我们的非洲同事的确愿意这样做。这不仅体现为非洲国家自己采取措施，克服重大的社会经济问题，开展结构性经济改革以及在管理、促进民主、法律和秩序、司法体制和建立民主武装部队领域进行改革；它也表现为非洲国家采取主动，加强非洲内部的区域合作，从而确保拥有一个共同平台，以集体方式解决非洲面临的重大挑战，加强该大陆的和平、稳定与安全，提高非洲维和能力，防治传染病和改善非洲环境。我们认为非洲国家制定的行动方案值得支持，因为该大陆的冲突起因是相互联系的。

正如安理会所知，在克服预防冲突工作中存在的重大挑战方面，没有快的和容易的办法。非洲的朋友和非洲人自己必须作出多方面的艰苦努力，才能打破发展不足引发社会问题，而社会问题反过来又加剧政治和军事不稳定，从而导致冲突并最终破坏社会和经济发展方案的恶性循环。



我们高兴的是，到今天开会时我们已经取得了一些积极成果。秘书长今天给我们介绍了一些令人乐观的情况，他说非洲冲突数量近期有所减少。另一个积极方面是，安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会在解决突发危机局势方面进行了建设性的务实对话——这种对话目前定期举行。我们认为，两机构之间的现有协定，特别是2006年11月16日的《亚的斯亚贝巴协定》和2007年6月16日安理会访问团访非期间发表的联合公报有助于加强这种互动的基础，并确立了长期行动方案。我们也支持以下提议：待秘书长就该问题提交报告，安理会应再次审议采取何种办法，进一步执行第1625（2005）号决议。

我还要指出，非洲国家自己在预防和解决该大陆冲突方面的努力显著增强，特别是通过非洲联盟以及区域和次区域组织的工作。这表明非洲愿意并能够承担解决其问题的责任。在这方面，我要指出另一个重要方面，即进一步发展今天被多次提到的预警机制必须与加强联合国系统内部，以及与国际伙伴特别是非洲区域和次区域组织的合作和协调机制齐头并进。我们认为，早期发现此类冲突将取决于我们落实预警制度的全面程度以及牢记各种冲突局势具体情况的认真程度。

我们赞同秘书长的看法，即对后勤和情报能力进行投资，以预防冲突并加强联合国在调解冲突和对冲突局势进行政治分析方面的能力对国际社会将大有裨益，因为这将有助于降低非洲的冲突数量。

无疑，不真正实现局部冲突的长期解决，就不能确保非洲真正实现强劲的可持续发展，并全面融入世界经济。

加强和平战略的一个关键组成部分必须是，建立一个有效的既着眼于预防和解决冲突又旨在全面解决冲突后重建问题的泛非安全架构。

国际社会必须竭尽所能地确保非洲联盟和该大陆次区域确立的预防和解决冲突机制能够充分运作。

我们还认为，我们必须做更多工作，启用《宪章》第八章的规定，鼓励区域组织在开展预防性外交及和平解决争端方面采取积极主动的步骤。这特别需要继续保持安理会支助非洲开展维和行动的做法，并为建立非洲快速部署部队和预警系统提供援助。在这样做的时候，我们当然必须遵守《宪章》赋予安理会的开展维和行动的权力，而这些维和行动的授权包括使用武力。

俄罗斯将继续为解决非洲国家的问题提供一切可能的援助。我们与这些国家有着传统友谊和伙伴关系。非洲过去是并仍是受关注的焦点。我们非常高兴地注意到，非洲国家在世界事务中的作用日益增强，它们为促进以多边方式解决当今最迫切的问题作出了贡献。

最后，我愿表示，俄罗斯代表团支持主席就今天的议程项目所草拟的主席声明草案。我们认为，这份文件载列的重要内容，为国际社会努力维护和平与安全，进一步加强安全理事会在预防和解决非洲冲突方面的作用，确立了一个行动纲领。

**阿斯马迪夫人**（印度尼西亚）（以英语发言）：请允许我与其他人一道感谢你和刚果代表团采取主动，组织了这次关于一个非常重要问题的公开辩论。我还要感谢秘书长、代表大会主席发言的梅罗雷先生以及建设和平委员会组织委员会代理主席克里斯蒂安先生，并欢迎常务副秘书长米吉罗夫人前来安理会。

预防和解决非洲冲突是安全理事会的一项重大关切，并且是维护国际和平与安全工作的一个重要部分。安理会与非洲联盟在这方面的体制与实际合作继续不断发展，今天正朝着进一步协作的方向迈进。我们欢迎这一发展。

印度尼西亚对这个问题的看法基于五大要点。

首先，非洲冲突的数量和性质一直在变化。五年或十年前也许似乎难以解决的冲突现在正得到解决，特别是在大湖区和西非。然而，其他一些棘手的问题继续存在，比如在索马里和西撒哈拉，此外

还出现了一些新的冲突，尤其是在东非和中非。而且，这些冲突更为复杂而广泛，有着国内和国家间冲突彼此互连的动态联系。联合国与非洲联盟和各次区域组织一道共同对付这些问题，并正在采取新的合作与协作办法，以解决最近的和持续存在的冲突。

第二，预防性措施能产生成本效益，而且能够挽救生命。维护和平与安全的最佳办法是在冲突爆发前即制止冲突，而且假如冲突果真爆发，即持续予以遏制。非洲这个动荡的火药筒需要受到监测，并加以控制，否则它就会由于各种导致两级分化的问题以及经济上的贫困和匮乏而引爆。

为了防止火焰蔓延成一场山火，我们需要早日认识到冲突爆发的可能性。预警机制有助于提醒我们注意潜在或潜伏的冲突。虽然预警系统并非一种新概念，但我们认为，它的潜力未得到充分发挥。光是意识到冲突热点是不够的。我们需要有资源和手段来改变实地局势，并帮助维护和平，同时具备能力以预测哪里会发生冲突。

然而，究竟在哪些方面需要国际社会采取预防性措施，哪些方面属于《联合国宪章》第二条所述的国内管辖范围，一直以来都不十分清楚。然而，很明显的是，目前非洲的冲突除一个例外情况外，都属于国内冲突。我们认为，各国在预防和解决本国内部冲突方面负有主要的责任。秘书长去年关于预防武装冲突的报告中所要求的预防方法是可以适用的；在所有情况中，其中都包含结构性、行动性以及系统性预防办法。

我们的下一点是，预防冲突是与解决冲突根源的努力密切联系在一起的。尤其重要的是，冲突的根源常常是经济和社会性质的。因此，安全理事会应该促使联合国系统内主管经济和社会问题的伙伴更加密切地参与。的确，《宪章》第六十五条为这一合作奠定了基础。安全理事会在第1625（2005）号决议中申明它决心与经济及社会理事会合作。

第四，我们固然应在派遣维持和平部队方面尽一切力量，以预防非洲的冲突，但从非洲区域内部调派部队有着许多好处。正如最近在达尔富尔和索马里所突出显示的那样，我们需要建立一个机制，以培训更多的部队，使非洲待命部队能够真正发挥作用。

利用区域部队很有助益，因为它们具有熟悉有关区域、文化和人民的优势，而且在许多情况中有可能得到当事方之间的更大信任。此一部队也可以更快部署，并且在安全理事会审议有关问题时，在实地立即产生影响。此外，这也能够进一步鼓励有关国家派部队参与处理邻国的冲突，因为它们在区域稳定方面有着切身的利益。联合国维持和平行动或联合国授权的行动必须是中立的，而且在人们的眼中也应当如此。

最后，我们深信，联合国与非洲联盟之间的合作、协调与协作对于维护非洲和平与安全来说，是必不可少的。我们欢迎最近这一合作得到加强。非洲国家和非洲联盟在其中发挥了中心作用，同时联合国加强了对非洲联盟的资源提供。

安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间于今年6月发表的联合公报是一份极其重要的文书，有助于加强和发展更牢固和更有规划的关系，以预防、管理和解决冲突；维持和平与建设和平；分享关于两机构议程所列冲突局势的信息。

我们需要采取多方面兼顾的办法，预防、解决和消除非洲的暴力冲突。非洲当今许多现有冲突都存在着希望迹象。如果能采取适当的预防性与创新性措施，我们也许能确保减少今后该区域发生的人间悲剧。我们应该将我们的知识、政治、财政和体制方面资源投入到这项努力中，并与区域经济和政治机构开展更高层次的协调。现在是采取行动的时候了。

**拉克鲁瓦先生（法国）（以法语发言）：**首先，主席先生，我要感谢你组织了这次公开辩论。担任第1625（2005）号决议所设预防冲突问题工作组主席的刚果在这方面的参与是长期而积极的。我们欢迎这一

参与，并欢迎秘书长以及常务副秘书长在这次辩论开始时均参加了会议，欢迎他们致力于解决非洲问题。我还要感谢梅罗雷先生和克里斯蒂安先生的发言。我要表示，我国代表团完全赞成葡萄牙常驻代表稍后将代表欧洲联盟而作的发言。

今天辩论的议题在法国当局看来，是我们致力促成非洲和平这一总体框架内一个尤其重要的问题。本着这一精神，法兰西共和国总统将在大会下届会议开幕时，在纽约主持一次由各国元首和政府首脑参加的安全理事会会议，其主题将是非洲以及国际和平与安全所面临的挑战。

正如安理会相继处理达尔富尔问题时所做的那样，安全理事会正在增加其参与消除冲突的程度，尤其是在非洲，越来越多地考虑到这些冲突的区域一面和这一危机给邻国带来的区域性后果。

我们应该继续沿用这些方法，但是也要更多地考虑预防。安理会可能应该思考什么是预防的具体特点，这将使其在敏感情况下进行干预；在敏感情况下，即使时间是至关重要的因素，但没有公开的危机，安理会也更难找到正当的理由辩解按紧急情况需要采取的行动。具体地说，在这种情况下，安理会可以或者应该怎样行事呢？

秘书长与各位分享了他的想法：究竟做些什么才能使秘书处冲突预防中更为有效。我国代表团愿建议一些办法，我们可借以就这一问题形成思路。

首先，安理会，通过秘书处，无疑应该更好和更快地了解预示一场危机的多重征兆。这需要加强秘书处了解和评估危机局势的手段。事实上，秘书长在此方面发挥着不可或缺的作用，因为联合国《宪章》授权秘书长提请安理会注意不同的局势。而且也因为秘书长正如其在喀麦隆和尼日利亚边界问题尤其是巴卡西半岛问题上所做的那样，往往是审慎地发挥着有效的调停作用。

就非洲而言，一个较为雄心勃勃的预防政策在联合国和非洲联盟之间还需要有较多的合作，尤其是安

全理事会和非洲联盟和平与安全理事会之间的合作，从而使这些组织在关于苏丹和达尔富尔这些问题上所建立的紧密联系能实现预防这一目标。联合国与非洲联盟以及与欧洲联盟和诸如西非国家经济共同体（西非经共体）这样的区域组织间的这种合作，使得可以在冲突预防关键领域中采取具体行动。例如，这样的关键领域包括，在政治高度紧张的时刻派遣选举观察员，这时国际社会可以发挥作用，正如安理会最近对塞拉利昂选举采取的做法那样，鼓励政治行为者，同时也明示其警觉。

联合国和安理会还应该继续解决不稳定的根源。首先，除各国的政治冲突以外，根据在“滴血钻石”中的做法，他们必须更好地理解和处理诸如非法利用自然资源这样的问题，或者是武器走私的问题，尤其是小武器和轻型武器的走私；这些武器的扩散更难使国家从危机中解脱出来。

要消除这些威胁，而且更广泛地说，一项积极的冲突预防政策还需要坚定不移地支持提高在非洲前线的国家和组织的能力。国际社会必须加强其已经巨大的努力，以建设非洲行政和司法能力，改善法治并且提升安全部门的组织。不仅通过其训练计划，而且还以前所未有的融资形式，特别是欧洲发展资金的和平融资机制和方案，欧洲联盟是有助于冲突预防的国家和区域方案的坚定合作伙伴。目前正在考虑特别是在西非，把联合国、欧洲联盟和西非经共体这样的区域组织凝聚在一起的三方计划。

此外，保护平民也是避免冲突和冲突再度发生的条件。安理会正在这个方面开展工作，特别是关于武装冲突中妇女和儿童的问题。法国感到高兴的是，5月份秘书长任命弗朗西斯·登先生为预防种族灭绝特别顾问。

最后，我们应该更好地考虑冲突继续和重新陷入暴力的风险。非洲的几个国家，在联合国的支持下已经从他们遭受的危机中走了出来。建设和平委员会必须充分发挥其作用，保持所取得的成就并确保国际社会在冲突后阶段的有力投入。此外，在巩固和平进程

的成果、预防冲突再度发生和阻止那些寻求通过大规模侵犯人权以达其目标的人等诸方面，打击有罪不罚是一个关键因素。这是总的国际司法，特别是国际刑事法院所面临挑战中的一个。

因此，安全理事会可以发挥重要的作用，使得联合国系统内外在冲突预防中，以及在和非洲联盟还有欧洲联盟这些合作伙伴的紧密协调中，能更多的协调和统筹。

但是，我们的辩论还谈到了需要国际社会更进一步并且作为其冲突预防方法的一部分去应对更广泛的挑战。这些挑战影响到非洲和其他地方的稳定，尤其是健康或气候变化问题，法国的愿望是，我们将能够在我先前提到过的安全理事会9月份高级别活动期间，以更深入的方式解决这些问题。

**主席（以法语发言）：**我现在该以刚果共和国代表的身份发言。

首先，我要感谢潘基文秘书长和副秘书长梅西诺女士他们个人的参与，并赞扬莱奥·梅罗雷大使和克里斯蒂安大使分别作为大会和和平建设委员会代表发言。

今天，我们在全世界太多人的脸上看到人类的灾难，是劫后痛苦的标志，反映了和我们时代不相称的安全缺乏。我们实际上生活在一个沉溺于消费、醉心于科学和技术造诣和沉迷于经济表现的世界。

另一方面，仅举几个例子，我们震惊于达尔富尔正在发生的一切，索马里的局势也是我们的关切所在，而且我们对刚果民主共和国东部事态的变化非常不安。

这一造成对照的情景让我们直面联合国的宗旨，根据《宪章》，宗旨是使其成为我们协调努力以达到和平和安全、发展和基本自由的共同目的的中心。

此外，除非辅之以一个过程，以减少国家在解决带来不安全的现象方面的无能为力，否则维持国际和平和安全这一安全理事会的主要职责无法真正实现。

在我国看来，用能够作出这样的对人类安全的投入的手段武装我们自己代表着一种预防的态度和文化，这已经并且得以认真采纳。

直到不久以前，恐怖均势依托那句广为人知的格言：“如果你要和平，准备好作战”，这使得国际社会不予采取任何大胆的针对那些迫近冲突的支持者的行动。今天，我们不以同样的方式解读冲突——有很多可变因素涉及其中，国家间的争议，还有不断增加的国家内部的分歧以及由于恐怖主义、传统武器或者自然资源的非法运输这样的现象造成的跨境不安全。

因此，我们的辩论是宝贵的，因为它为我们提供了一个当然是熟悉的议题的最新情况，但由于采用了五花八门的方法，它很可能永远停留在一个崇高的想法上，在理论上激励人心，实际上却难以兑现。

刚果提出这一项目，希望提高对任何预防冲突方法的多层面性的认识——维持和平行动可以是多层面的。即便混合行动的模式具有相同的方法，根据其定义，这种行动涉及地方、次区域或区域组织之间的积极合作。

安全理事会根据其第1625(2005)号决议获得了一个坚实的基础，使它能够有效发挥它于2005年9月14日的国家元首和政府首脑级第5261次会议期间承担的作用。然而，维持和平行动始终优先于预防。这已经得到了安理会就保护平民、妇女作用、自然资源和甚至能源及气候变化的广泛问题举行的专题辩论的证实。安理会无法提供其在该领域中任务的包容性的更好证据。

因此，安理会正逐步把冲突的根源纳入其为寻找和平与安全更佳解决方法的努力中。非国家行动者的出现和危险因素的多样性迫使我们采取新的主动行动，使安理会的行动更好地适应它们提出的挑战。

因此，可以从三种干预层次来看待加强安全理事会的作用这一本次辩论的内容。



第一层次涉及直接参与的联合国系统或机构的机构，例如大会、经济及社会理事会、建设和平委员会、人权理事会和各人道主义组织，它们可以作出更大努力，在适当论坛中同安全理事会携手表明一种联合国在解决冲突领域中所需要的和谐精神。

第二层次涉及国家或国家集团，可望它们在地方一级建立向民间社会开放的国家机制，以作为同国际社会的伙伴关系的接口。

第三层次涉及根据《宪章》第八章联合国同区域组织之间的关系。联合国于 2006 年 11 月 16 日签署的《加强联合国-非盟合作：非洲联盟能力建设十年方案框架的宣言》重申了它对这些关系的承诺。

我们相信，在其实际模式中，这种合作将利用现有次区域机制的渠道。目前，最发达的机制有：在联合国西非办事处——政治事务部第一个下放的区域办事处——支助下的西非国家经济共同体的机制；《大湖区安全、稳定和发展公约》；以及中部非洲和平与安全理事会，它正在迫切地等待裁军事务部管理的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的技术援助。

关于非洲联盟能力建设十年方案的框架，其战略性意味着它也将针对非洲次区域组织。这将使联合国和非洲联盟能够集中力量，“有重点地进行预防、调解和斡旋、维持和平……的工作”，因为该大陆许多地区的冲突给人民造成了惨重损失。

我国支持经如此重新考虑的集体安全概念。这就是为什么德尼·萨苏-恩格索总统是它最坚定的捍卫者之一，其证明就是刚果批准了两个公约——大湖公约和中非国家经济共同体公约——它们机制的相似性表明了它们的互补性。实际上，它们的基础是不侵略、相互援助、民主、善政和共同发展的原则，以使人民的需要和愿望成为正常法治的组成部分。

为了安全理事会不久能够妥善利用这种政治和法律文书，我们主持的工作组希望能够从中找出将惠益安理会的一个连贯的全面战略的要素。为此目的，

我们计划于 11 月举行一次研讨会，更深入地探讨本次辩论中表明、并在将要通过的主席声明中强调的观点。

最后，最近去世的一位非洲思想家约瑟夫·基-泽博教授谈到非洲时说，它绝不能躺在地下苟延残喘，而应站起身来。这是一种警觉的态度，使得动员的责任获得其存在的理由——就是说，预防并寄望于未来。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请葡萄牙代表发言。

**萨尔盖罗先生**（葡萄牙）（以英语发言）：为了节省时间，我将不宣读正在分发给各位成员的我的讲稿的全文。

我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国克罗地亚、土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国及潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚都赞同本发言。

主席先生，欧洲联盟（欧盟）谨感谢你组织今天的辩论。由于这是我们第一次在你担任主席期间发言，请允许我祝贺你承担你的职责。我也谨对秘书长非常中肯的发言和他对这一问题的个人承诺表示赞赏。同样，我谨欢迎莱奥·梅罗雷大使和莱斯利·科乔·克里斯琴大使的发言，并赞赏常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗女士的与会。

欧洲联盟支持今天稍后将要通过的主席声明草案。

欧洲联盟很高兴地注意到联合国全系统预防文化的加强。此外，在机构方面，最近联合国的改革，包括人权理事会与建设和平委员会的创建，正在协助各国走上可持续和平与发展的道路，从而有助于防止冲突的出现或再次爆发。

然而，这一领域中需要更多的合作、协调与和谐，不仅是在联合国各主要机构之间，而且也要在联合国

同国际和区域组织及其他有关行动者之间，包括非政府组织。我们也鼓励会员国集中资源加强联合国的预防机制，并且我们认为，就预防工作和早期预警向安全理事会进行的定期通报将帮助安理会更好地支持这项目标。

欧洲联盟强调安全理事会对维护国际和平与安全的首要责任。在这方面，我们赞赏安理会同国际、区域和次区域组织的贡献以及它们之间的伙伴关系，以协助政治进程及维持和平和冲突后局势。

欧洲联盟认为，联合国应当愿意采用区域和次区域行动者提出的创新办法，同时为合作、分工和责任作出明确的安排。我们对联合国同欧洲联盟在危机管理方面的合作取得的实质性进展感到特别满意，尤其是在 2007 年 6 月 12 日签署了《联合国-欧盟危机管理合作联合声明》。在预防冲突领域，尤其是通过定期面对面的对话，联合国-欧洲联盟合作也在顺利发展。

我们还对 2007 年 6 月 16 日商定的联合国与非洲联盟联合公报感到高兴，而且我们鼓励联合国、非洲联盟和次区域组织之间建立密切关系。我们赞扬它们在包括欧洲联盟在内的国际社会支持下建立非洲大陆的维和行动，尤其是非洲联盟驻苏丹特派团、非洲联盟驻索马里特派团，而且我们欢迎联合国安全理事会决定在达尔富尔部署混合行动。

当家作主和责任是欧洲理事会 2005 年 12 月通过的欧洲联盟非洲战略的重要原则。我们认识到，加强非洲能力对于非洲当家作主至关重要。在此背景之下，2006 年 11 月，欧洲联盟理事会通过了关于加强非洲预防、管理和解决冲突能力的结论。欧洲与非洲未来十年联合战略目前正在谈判之中，并且应在今年早些时候在里斯本第二次欧洲联盟/非洲首脑会议上通过。

在和平与安全领域，正在设立一个非洲和平与安全机构，包括使非洲常设部队可以运作和发展非洲和

平支助训练员协会；这是一项将得益于欧洲联盟广泛支持的重要举措。

可持续、可预见和灵活地资助由非洲人领导的和平支助行动是另一项重大挑战。2004 年，欧洲联盟设立了非洲和平基金，以使我们能够用财政手段支助非洲在规划和实施和平行动方面的能力。通过由欧洲发展基金资助的实质性区域方案，非洲次区域组织在预防冲突方面的能力得到了进一步支助。正在考虑有联合国参与的三方能力方案，尤其在西非，有西非国家经济共同体参与。

有效执行安全理事会关于“妇女、和平与安全”的第 1325 (2000) 号决议，是实现、维持和促进可持续和平的先决条件。特别是当为艾滋病毒/艾滋病的预防和护理和针对基于性别的暴力制定措施时，必须将性别观点纳入所有预防冲突和维持和平的活动。

在冲突中仍然未能保护儿童，并且在冲突表面上结束之后继续存在虐待和侵害现象，突显出高度重视加强在冲突中保护儿童的必要性。因此，我们欢迎第 1612 (2005) 号决议及其建立的各种机制，欢迎通过 2007 年 2 月《关于保护与武装部队或武装团伙有关系的儿童并使之重返社会的巴黎准则》和《非洲防止招募儿童加入武装部队、儿童兵复员和重返社会开普敦原则》。

了解冲突的多层面根源是预防冲突的基础——预防远好于矫正。在预防暴力冲突及其再次爆发、加强民主和促进人权方面，民间社会是一个重要伙伴。欧洲联盟已经投入大量资源支持民间社会，并大力鼓励其他方面也这样做。联合国各机构及国际和区域组织也应设法与民间社会团体建立伙伴关系，以促进预防冲突与和平解决冲突。

我要讲的最后一点是，没有正义就没有和平。正义和法治是在国家和国际各级和平解决争端与和睦共处的核心。我们认为，新设立的法治股将有助于在联合国系统内加强对法治问题的协调和支助。

此外，国际刑事法院（国际刑院）的作用至关重要。欧洲联盟仍然坚定地致力于国际刑事法院的有效运作。我们强调与该法院充分合作的重要性，并呼吁尚未加入《罗马规约》的国家这样做。

欧洲联盟欢迎该法院近年来所取得的进展，并且我们认为，安全理事会在打击有罪不罚现象和防止最令人发指的国际犯罪方面可以发挥特别作用，因为它有权将局势移交该法院。

欧洲联盟将继续以一切可能的方式，包括在联合国这里为国际和平与安全作出贡献；在联合国，预防和解决冲突，特别是非洲冲突，必须继续具有最高优先性和紧迫性。

**主席（以法语发言）：**我们将仍然根据暂行议事规则第 37 条，按照发言者名单继续进行。我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：**主席先生，请允许我首先说，看到贵国代表团主持本月份安理会工作，我是何等地高兴。贵国是一个深入地和可贵地参与国际社会的兄弟的非洲国家，我国代表团要感谢你举行这次非常重要的辩论。此举之所以特别重要，是因为它涉及预防和解决冲突，特别是我们的母亲大陆非洲的冲突。我们希望，今天的讨论将遵循一个可操作的和客观的方法，从而有助于加强安全理事会在预防冲突、保持通过和平解决办法消除这些冲突的根本原因，以实现持久和平与安全这一目标方面的作用。

自安全理事会通过第 1625 (2005) 号决议——该决议强调了制定全球和有效战略和寻求建设联合国在预防冲突和通过处理根本原因来建设卷入冲突各国的国家能力的重要性——以来，两年多时间过去了。这使得我们要强调一个重要想法，即有必要通过安全理事会的工作确立优先事项。作为处理这些问题的初步阶段，我们必须确定优先事项，然后接下去解决这些问题。

确定冲突的原因并通过对话解决冲突是最高优先事项。然而，安全理事会始终认为，以政治方式处理解决冲突问题只应该作为第二个阶段。为此，我们在过去未能制定解决冲突的战略，因为维持和平行动无论其名称或参与人数如何，都无法从虚无之中重建和平。因此，对安全理事会十分有益的做法是把政治解决争端列入其优先事项。

预防武装冲突也取决于特别重要的前提，即区域和次区域实体的不变和重要的作用。早日认识到这些根源同样很重要，因此安全理事会也必须强调这一点。按照《宪章》第八章的规定，而又不妨碍已发挥重要作用并与直接所涉国家有很多共同之处的区域和次区域机构所享有的重要性，非洲联盟表明它本身是在其处理达尔富尔局势时一种区域参与的良好榜样。解决冲突的当务之急意味着联合国可在此发挥领导作用。

应该考虑的另一事项是加强联合国在经济和社会部门的作用。我们还必须加强联合国以下各个实体：大会、经济及社会理事会以及与这些关切问题相关的机构和基金，同时建设各国实现千年发展目标的能力。我们还必须支持各国重建和经济复苏、技术转让、防止气候变化和环境恶化。必需分享这些方面的专门知识。

发展是预防冲突的关键和首要因素，因此联合国应该加强其经济和社会作用，而不是以反应的方式来处理预防冲突。解决冲突的根源，将保障所形成的和平具有持久性质。这还会确保战争不会再度发生。联合国可因此避免战争再起造成的巨额费用以及相继产生的维和行动费用。

**主席（以法语发言）：**我请挪威代表发言。

**勒瓦尔德先生（挪威）（以英语发言）：**挪威欢迎旨在加强安全理事会参与预防和解决非洲冲突的努力。现在需要安全理事会作出坚定承诺，确保国际社会协调和全面地参与预防和解决非洲的冲突。

我们支持区域组织在预防和解决冲突方面发挥作用。非洲联盟已经在非洲大陆的和平与安全方面担负了重大的责任。非洲国家本身正在以和平方式解决非洲冲突以及促进采取预防性行动应对对区域和平与安全的威胁，这一事实使我们受到鼓舞。为了加强这些重要的区域努力，我们支持联合国和其他伙伴之间开展密切合作。我们欢迎安全理事会以及非洲联盟和平与安全理事会 6 月 16 日在亚的斯亚贝巴商定的承诺，以更密切地在预防和解决冲突领域开展合作。

挪威还极其重视妇女在预防和解决冲突的决策中发挥日渐重要的作用。联合国和非洲联盟必须共同努力，确保妇女在国家、区域和国际预防和解决冲突机构和机制所有决策层次中的代表性。

达尔富尔境内的非洲联盟-联合国的混合行动（达尔富尔混合行动）在部署之后，将是朝国际和平行动前进的重大的一步。达尔富尔混合行动有能力在履行其提供安全、预防对平民的威胁和攻击以及保护人道主义行动方面的任务，将影响非洲联盟和联合国今后的合作。这两个机构面对的紧迫挑战是它们共同努力在达尔富尔谈判达成一项和平协议。挪威坚决支持这种合作。我们愿意为即将开始的和平谈判向联合谈判秘书处提供财力和人力资源。我们希望，联合国将在与其伙伴密切联系下开展工作，并在这一重要的进程期间在必要时要求提供支助。

和平谈判对联合国提出了许多挑战。在苏丹，联合国现在正在积极参与安全部门、人道主义部门、发展部门，而且现在还参与和平谈判。使情况更复杂的是，联合国参与该国不同地区的两个不同的安全行动。要取得成功，绝对必要的是联合国应被视为单个的统一行为者，而且它有能力作为这样的行为者行事。

可悲的事实是，在所有通过谈判解决的冲突之中，有一半以上在几年内又再度陷入冲突。现在紧迫需要提高我们的能力，以便支持冲突后国家并加强它们达到各种期望的能力。一个与其各区域伙伴密切合作的更有效的联合国，将在这方面作出重要贡献。同

样至关重要，我们必须继续从经验中学习，并发展更好的机制和应对手段。

建设和平委员会与建设和平支助办公室以及建设和平基金一起，具有成为以更协调和全面的方式应对这些挑战的有力手段的潜力。

这些挑战令人生畏。如果我们不设法对布隆迪和塞拉利昂可持续和平作出重大贡献，那将不仅会使两国人民付出巨大的代价，也会对建设和平委员会和联合国的信誉造成巨大的损害。我有幸主持建设和平委员会的布隆迪专题会议。委员会于六月制定了《布隆迪建设和平战略框架》，以此作为在布隆迪、建设和平委员会以及其他利益攸关者之间进行交往和对话的文书。该文件明确了布隆迪面临的建设和平的关键优先事项。它将为实现建设和平的目标和调集必要的财政和政治支助提供有益的指导。

预防和解决非洲境内的冲突对我们提出了严峻的挑战。联合国采取协调得更好和更全面的办法，将加强非洲联盟旨在捍卫非洲和平与安全的区域努力。

**主席（以法语发言）：**我现在请瑞士代表发言。

**鲍姆先生（瑞士）（以法语发言）：**现在已经专门为管理冲突提供了重要的财政资源，但在预防战争和危机方面投入的资金依然不多。尽管事实上有效的预防冲突不仅会拯救无数的生命，而且会降低巨额费用，但情况依然如此。因此，我们认为今天辩论的主题十分适时，而且我们感谢你为我们提供了概念文件。

主席先生，身为预防冲突之友小组共同主席，瑞士感谢你让我们有机会讨论这一极为重要的问题。今天我将集中谈机构方面问题。

第一，联合国与非洲联盟合作解决达尔富尔冲突，是这两个组织富有成效和创新的伙伴合作的一个实例。瑞士欢迎安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会 2007 年 6 月 16 日发表的联合公报。我国鼓励安全理事会继续探讨同非洲联盟加强合作，更好地分担任务的办法。



第二，预防、管理和解决冲突须从地方和区域做起，必须由所有各有关方面，特别是民间社会、妇女、青年和暴力受害者参加。停火与和平协定必须以包容各方为基础，必须能为所有各方接受。和解不能仅仅以建立新秩序为基础，还必须确保过去的不公和侵害受到法庭审理，并提供公平的补偿。正因为如此，秘书处应当同各有关的区域组织和机构保持经常接触，以便共同研究问题，找出最佳的做法和创新的处理方法。

第三，应该加强政治事务部，以便其在预防冲突领域履行职责。为此目的，建立一个调解支助股是非常重要的第一步。瑞士将继续支持这些努力。不过，加强预防冲突、调解和斡旋能力不能光依靠捐助者的善意，还需要通过分摊会费的形式增加资源。预防冲突不应仅仅是联合国想干则干的活动，而且应该取得联合国重要活动的地位。

瑞士支持安全理事会在预防冲突领域发挥强有力和有效的作用。我们还认为，需要就如何加强联合国在此领域的机构问题展开一场知情和正式的辩论。我们认为，大会应当在第六十二届会议期间，根据秘书长关于预防武装冲突的最新报告，认真讨论这一问题。

**主席（以法语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**诺曼丁先生（加拿大）（以法语发言）：**加拿大高兴地参加这次有关预防非洲冲突的辩论。我们感谢主席倡议召开这次公开辩论。

平民继续遭受战争蹂躏的局势，诸如达尔富尔、乌干达北部、索马里和刚果民主共和国的局势，说明不防止武装暴力和耽搁应付行动的立即和长期代价无法估量。但是，回顾我们在预防冲突领域的经历时，不能不看到我们所取得的进展。《人类安全报告》得出结论，自从 1990 年代以来，武装冲突的次数实际上已经减少了百分之八十。这一结果归功于国际社会非同寻常地增加努力。

自从第 1625（2005）号决议通过以来，我们已经创造了新的手段，用以降低冲突爆发的风险，确保和平协定一旦达成，不再瓦解。而且，区域合作也有改善，最近的一个例子就是新近的达尔富尔混合行动。建设和平委员会也已成立。加拿大主张扩大建设和平委员会议程，以包括更多的危险中国家，以及相互关联的问题，如受武装冲突影响的儿童与妇女在和平与安全方面的作用。

调解支助股是预防外交领域的又一工具。加拿大支持并鼓励及时和积极发挥该股的能力。

我们也鼓励扩大非洲联盟长老理事会。

不过显然，如果想要预防非洲冲突，必须改善与非洲联盟和其他区域和次区域组织的合作。

加拿大将继续为加强非洲联盟的和平与安全安排作贡献，特别是部署文职和军事观察员，建立为和平支助行动派遣经过训练的军事和警察部队的区域杰出中心，以及将来建立一支非洲常设综合部队。

但是，这样做还不够。正如秘书长在其最近的报告中指出，预防冲突在言辞和现实之间还存在相当的差距。世界首脑会议所认可的保护责任，现在必须化作为预防种族灭绝、战争罪和危害人类罪的迅速的国际行动。做法必须是通过提高各国本身干预的能力和 international 行动的速度。

我们敦促安全理事会继续把相互关联的课题纳入安理会工作，特别是造成冲突的主要原因，如轻武器扩散、对自然资源的掠夺、两性平等、践踏人权和保护平民中所遇问题。

我们也鼓励秘书长更多地利用第 1625（2005）号决议赋予秘书长的报告职能，并向安全理事会报告令人日益担忧但可能获益于安理会关注的局势。

**（以英语发言）**

我们赞扬秘书长最近及时报告索马里局势，并鼓励安理会集中注意这一不断恶化的局势。加拿大十分

关切索马里局势，其中包括针对记者的袭击，据此我国已经提供了大量的人道主义援助。

当国际社会同心协力时，便可作出很大的成绩。安全理事会连贯一致，对克服苏丹冲突至关重要。安理会对《全面和平协定》的有力支持，以及联合国苏丹特派团的迅速部署，最终帮助结束了非洲最为旷日持久的内战之一。

关于达尔富尔，安全理事会一致通过第 1769 (2007) 号决议，授权部署混合行动，“打开了一个新的篇章”——秘书长如是说。这一重要发展已经改善了由非洲联盟和秘书长特使领导的和平进程的气氛。

但是我们强调，在达尔富尔和执行《全面和平协定》的问题上，国际社会的继续参与至关重要。自从第 1556 (2004) 号决议通过以来，加拿大已经成为非洲联盟维持和平行动的一个主要捐助者，投入 2.86 亿美元提供必要的空运、装甲车辆和技术顾问。加拿大还响应安理会的紧急呼吁，协助非洲联盟特派团，直到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动部署到位。

乌干达是在联合国领导下国际合作减缓和预防冲突的一个最近例子。加拿大同联合国和其他伙伴在乌干达北部密切合作，支持朱巴和谈。

内罗毕首脑会议及《大湖区安全、稳定和发展公约》的签署，也是三年多建立信任与谈判，主要是该地区 11 个核心国家之间谈判的结果。但是，执行情况依然不稳定，因为刚果民主共和国东部仍然存在的武装力量问题尚未得到解决。这需要持续的国际关注和持续的国际军事存在。在这方面，加拿大将继续通过担任大湖区之友小组共同主席支持实施会议进程。

最后，我们愿强调，我们支持南部非洲发展共同体采取举措，处理津巴布韦日益加剧的危机。鉴于津巴布韦的经济和施政危机可能给区域带来不稳定的影响，加拿大认为迫切需要加强区域外交。我们也敦促安全理事会考虑定期通报这一不断恶化的局势。

最后，我们要敦促安理会动用其所拥有的一切预防冲突工具，在危机发展的更早期解决问题。为了维持和平，迫切需要采取协调的区域和次区域行动，而最关键的是，国际社会要对此类行动给予及时和适当的支助。我们大家都必须尽自己的力量。

**主席（以法语发言）：**我现在请纳米比亚代表发言。

**Ithete 夫人（纳米比亚）（以英语发言）：**主席先生，我国代表团和在我们之前发言的代表团一样，祝贺你担任安理会主席，并赞扬你能够在百忙之中召开关于非洲预防和解决冲突问题的本次重要辩论。同样值得赞扬的是你为准备本次辩论而向我们发放的关于预防武装冲突问题的概念文件。我们认为它是我们今天在此讨论的良好基础，我们赞同该文件所表达的很多看法。

本次辩论无疑让我们有了一个充分的机会，就如何以最佳方式加强非洲联盟及其次区域组织的能力，解决与非洲预防和解决冲突有关的问题交流看法和制定措施。

本次辩论适逢其时，正值非洲冲突数量不幸与日俱增，给普通公民带来无尽苦难和痛苦之时。世界武装冲突约有半数，联合国维和人员约有四分之三都是在非洲。就在此时，世界上有 600 多万流离失所者，其中约有 300 万在非洲。

虽然我们一直赞同，非洲必须在缓解导致该大陆冲突的易发因素方面发挥带头作用，但我们同样认识到，维护国际和平与安全的主要责任在于安全理事会。非洲联盟等区域组织可以发挥补充和支持作用，协助联合国。为此，我们赞赏正在努力加强联合国与非洲联盟及其次区域组织在促进非洲持久和平和可持续发展方面的关系。

这些努力，除其他外，应包括解除武装、复员、遣返、重返社会和安置等全面进程，应当是长期性的。维和行动刚结束就停止对危机国家的援助，而不考虑那些可能导致该国再次陷入同样冲突的根本因素，这

样做是不够的。联合国很多行动中就曾发生过一系列此类事件。在建立司法体系，改革安全部门，以及确保原战斗员充分融入社会的社会经济主流过程中，应当支持并加强民主选举的政府。

多数冲突的核心问题是不发达状况和整个社会或社会阶层的边缘化，因为饿汉始终是怒夫。因此，不用说，应通过社会和经济以及各阶层公平分配资源来实现持久和平和解决冲突。在这方面，我们希望，建设和平委员会如能获得足够的财政支持，将在摆脱冲突的国家开展并协调建设和平和重建努力，从而缩小社会差距。

鉴于非洲的多数冲突影响到次区域内的很多国家，解决冲突的努力应采取区域和次区域做法，才能处理非法跨界活动等问题，包括助长和加剧此类冲突的非法小武器和轻武器的流动。可获取此类小武器和轻武器，而会员国 2005 年又未能就一项具有法律约束力的、使各国能够及时可靠地查明并追踪这些武器的国际文书达成一致，都是不利情况。在武器价格低廉且容易获取的情况下，解决这些深层次的严重问题希望寥寥。

我们欢迎作出一切努力来解决武装冲突，与此同时，我们愿强调，应在预防冲突方面加大投资。我们认为，这是挽救生命和节约财力的一个成本——效益高的做法。重要的是，我们要努力建立预警制度，使我们能够在真正的冲突发生之前就发现并迅速加以遏制。

最后，我们大家都应努力实现和平，同时学习更好地管理和解决冲突，更重要的是，防止爆发新冲突。我们大家都对彼此的安全负有责任——所有国家，而不只是非洲联盟国家。只有努力使彼此感到安全，我们才有希望实现非洲或世界其它地区的安全与持久和平。

**主席（以法语发言）：**我请阿根廷代表发言。

**阿吉略先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：**预防冲突是联合国的一项核心责任。安全理事会在预防冲

突以及采取行动解决冲突中发挥着不可推卸的核心作用。在本论坛上自问我们在处理这一严肃而复杂的问题方面是否做得足够，这是非常重要的事情，因为它让我们有机会加强我们行动的有效性。在这方面，我感谢并祝贺担任主席的刚果提议举行本次辩论。辩论定将为我们的思考和行动增添价值。

阿根廷饶有兴趣地关注着该议题，特别是过去两年担任安全理事会非常任理事国期间。出于这种责任，它以建设性态度积极参与了与预防武装冲突有关的辩论和讨论。阿根廷对建立和维护和平，特别是在非洲建立和维护和平的承诺具体表现在其目前参与四个维和行动上。因此，我们参与本次辩论是基于进一步履行这一承诺的深刻认识。

第 1625（2005）号决议旨在通过采取各种行动，加强安全理事会预防武装冲突作用的有效性，特别是在非洲。将这些行动与秘书处和经济及社会理事会的工作协调起来，对于它的实际落实至关重要。

秘书长在其关于预防武装冲突的进展报告（A/60/891）中建议树立以三个方面或层面为基础的预防文化，并对联合国及其各组织在预防冲突领域的能力作了明确而有说服力的评价。此外，预防文化也从 2005 年世界首脑会议开始发展巩固，成为会员国的一种共同价值。

为了在这三个方面的任何一方面实现预防目标，在每种情况中以其各自能力共同开展协作的主要行为者之间，必须有共同的认识，并且密切协调。因此，秘书长建议采取一套以六类行动为基础的办法，它要求安全理事会、大会、经济及社会理事会、联合国系统不同组织以及各区域组织协调开展工作。

同样，联合国需要得到支持，以便确定整个联合国在预防冲突方面能够实现的战略远景。正是在这方面，代表联合国行事并且具备靠近冲突地区和了解冲突之类宝贵资源的非洲联盟在预防领域起着中心作用。同样，经济及社会理事会通过它的分析，帮助了

解危机风险的背景以及评估危机风险。两者都是预防冲突的预警和行动资源。

我们应该问自己：如此众多重要的行为者和安全理事会表达想法并采取行动，是否有足够的效力，是否能保证达到最大程度的预防。

这次辩论的焦点必须是使安全理事会与参与预防武装冲突的所有实体之间的最佳关系制度化。我们认为，这一关系的制度化必须着眼于确定角色、正式确定职能、制定工作方法——总之是为最有效的预防调集资源。

我们必须建立各种渠道，以便学习安全理事会在塞拉利昂和布隆迪设立联合国综合办事处过程中的宝贵经验。我们还期待秘书处调解支助股的工作不断发展，建设和平委员会的作用逐步深入。所总结的经验教训必须转变为协议、办法和方案，导致正式确定此种行为模式，以便将它传播到其他国家和地区。

与此同时，安全理事会应该对预防问题有新的构想，并在实际工作中将自己转变为预防武装冲突预警

和行动网络的中心环节。各种关系和职能必须得到具体确定、尝试和改进。

我们必须将构想与实际活动结合起来，避免因缺少办法或不能很好地在细节上达成协议而造成工作重叠或丧失效力。从这个意义上讲，非洲联盟作为一个靠近实地的核心行为者，不仅必须具备采取预防性行动所需的财政资源，而且还必须具备预警和预防武装冲突所需的体制资源、信息和统一程序。安理会必须将此类资源确定为预防网络的中心。

这次辩论将使我们能够找出安全理事会在预防武装冲突问题上的长处和短处。在这一层次上取得的每一改进，都将在该网络中产生倍增效应。这是我们为调集一切现有资源以实现预防武装冲突目标而需要走的道路的起点。这是一项共同的任务、一项艰巨的挑战，但同时也是一个宝贵的机会，可借以更有效地履行联合国的一项重要职责。

**主席（以法语发言）：**今天上午的发言名单上还剩下若干发言者。如果安理会成员同意，我提议现在暂停会议，下午 3 时复会。

下午 1 时 15 分会议暂停