



大 会

Distr.
GENERAL

A/AC.96/1043
27 July 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

高级专员方案执行委员会
第五十八次会议
2007 年 10 月 1 日至 5 日，日内瓦
临时议程项目 6
有关方案和行政监督及评估的报告

评价与政策制定

高级专员的报告

一、导 言

1. 难民署政策制定和评价处建于 2006 年 9 月，从 2007 年 5 月起编制满圆。政策制定和评价处的工作方案得到高级专员的核准(该处向高级专员报告)，方案是与分别主管行动与主管保护的助理高级专员密切协商后拟定的。

2. 自 2006 年 10 月执行委员会第五十七次会议以来，政策制定和评价处的工作重点是五大主题，本文将详细介绍。本文所述所有报告均可以在难民署网站的政策制定和评价处网页上查阅。

二、国内流离失所者与人道主义行动

3. 应高级专员的要求，政策制定和评价处领导一个与难民署工作人员和其他利害攸关方的广泛磋商进程，编制了一份文件，题为“政策框架和执行战略：难
GE. 07-01677 (C) 130807 220807

民署在支持加强保护国内流离失所者的机构间反应中的作用”。这份文件完成后，政策制定和评价处紧接着国内流离失所者问题咨询小组的工作，开展了一系列的实时评价，重点是对国内流离失所者的五项行动，这是启动集群方法或类似集群的安排的五项行动。

4. 实时评价意在使难民署更好地了解其履行集群责任的情况，从它在这一领域的业绩中吸取教益，为有关方案的修订提出直接的建议。实时评价还为政策制定和评价处以及国内流离失所者问题咨询小组提供了一次机会，可以就人道主义改革和集群方法在实地举办研讨会。

5. 这些评价的报告(涉及乍得、刚果民主共和国、利比里亚、索马里和乌干达)被放在了难民署网站的公共区域内。这五项评价的结果和建议的综合介绍也向执行委员会成员提供。所有这些文件都已向人道协调厅提供，它领导着一个对集群方法的机构间评价，政策制定和评价处在其间充当难民署的联络点。

6. 除了上述活动外，政策制定和评价处还对若干人道主义问题开展分析，包括难民署在联合国综合访团中的经验、难民署和开展远程管理和跨界行动的其他人道主义行为者的经验、“人道主义空间”的概念等。政策制定和评价处委托并出版了一份独立的评价报告，评价难民署对南亚和东南亚海啸紧急事件的反应，还对难民署在黎巴嫩危机中的反应进行实时评价。政策制定和评价处的一名工作人员充当了 2007 年 4 月在日内瓦举行的“关于解决伊拉克境内和邻国难民和境内流离失所者人道主义需要问题国际会议”的秘书。

三、重新融入社会与建设和平

7. 2007 年 2 月，政策制定和评价处协助建设和平、生计和合作伙伴关系科组办了一次关于“难民署在冲突后形势中的作用：在不断演变的情况下对重新融合合作调整”的研讨会。国际劳工组织、联合国开发计划署和世界银行参加了这项行动。这次研讨会的成果被用作一份文件草稿的基础，该文件题为“政策框架和执行战略：难民署在支持难民和国内流离失所者的返回和重新融入社会中的作用”。

8. 该文件预期将在年内后期完成并分发。政策制定和评价处计划对难民署的重新融入社会方案作几次评价，以检验并完善这项政策。同时，政策制定和评价处将审查难民署在冲突后和过渡情况下的保护和法治中的作用问题。

四、难民保护和国际移民

9. 政策制定和评价处为一些涉及国际移民问题的机构和进程充当难民署的联络点，其中包括国际移徙与发展问题高级别对话、全球移徙小组(2006 年下半年由难民署担任主席)、全球移徙与发展论坛、难民署和国际移徙组织两年期高级别会议。

10. 在上述举措的范围内，政策制定和评价处编写了两份文件，一份题为“难民保护与国际移民：难民署的作用”；另一份题为“强迫移徙与发展”。两份文件都已放在了网站的公共区域内。政策制定和评价处为难民署制订关于混合移徙流动的政策做了实质性的工作，正在审查国家在处理这种移徙中单身和无成人陪伴的儿童的做法。

五、保护难民和其他令人关切的人

11. 政策制定和评价处已立项就难民署在预防和应对强迫流离失所情况下的性暴力和基于性别的暴力中的作用进行一次独立评价。这次评价将于 2008 年上半年完成。

12. 此外，该处还对难民署在持久的难民情况中的作用开展了一项研究，正在协助国际保护司最后完成难民署关于城市地区难民的政策，并正在领导一项行动，审查难民署对于自然灾害和环境流离失所受害者的作用。

13. 政策制定和评价处与国内流离失所者咨询小组和主管保护的助理高级专员密切合作，支持难民署保护政策实地咨询小组的工作，该小组将于 2007 年 9 月举行第一次全体会议；该处还在支持高级专员关于保护挑战的对话，第一次对话将于 2007 年 12 月举行。

六、加强政策制定和评价职能

14. 该处不断采取步骤，加强在难民署中的政策制定和评价职能。这些步骤是：向政策制定和评价处工作人员提供在职和外部评价培训；审查和修订难民署的评价政策、程序和网页；建立总部政策制定网络；扩大该处的实习生和研究助理方案；与审计处、监察主任办公室和组织发展和管理处定期磋商。

15. 政策制定和评价处在联合国评价小组和其他评价网络中代表难民署。该处经常性地与联合国系统内外的评价和政策单位开展互动，并在非法律问题上充当难民署与学术和研究界关系的联络点。系列文件“难民研究新课题”一直在为难民署工作人员、实习生、顾问和助理开展关于难民、人道主义和移徙问题的研究提供发表机会。

-- -- -- -- --