



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 July 2007
Russian
Original: English

Шестидесят вторая сессия

Пункт 64(а) первоначального перечня*

Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 61/141 Генеральной Ассамблеи об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В докладе дается обзор обсуждения приоритетной темы «Обеспечение полной занятости и достойной работы для всех» в ходе сорок пятой сессии Комиссии социального развития. В нем также освещается новый вопрос занятости среди молодежи и рассматриваются некоторые ключевые проблемы обеспечения достойной работы, включая мобильность рабочей силы и социальную ответственность компаний.

* A/62/50.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Резюме обсуждения в ходе сорок пятой сессии Комиссии социального развития приоритетной темы «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех»	5–32	4
A. Условия, способствующие полной занятости и достойной работе для всех	5–11	4
B. Социально-экономическая политика в целях содействия обеспечению полной занятости и достойной работы	12–22	6
C. Роль социальной защиты и общественного диалога как основных элементов обеспечения достойной работы	23–32	8
III. Новые задачи в области обеспечения полной занятости и достойной работы и их роль в социальном развитии	33–66	11
A. Занятость среди молодежи: проблемы и возможности	34–53	11
B. Социальная ответственность компаний и их вклад в социальное развитие	54–61	17
C. Миграция и ее влияние на социальное развитие	62–66	19
IV. Выводы	67–68	21

I. Введение

1. В ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития было признано, что производительный труд и занятость являются центральными элементами развития и что полная и должным образом оплачиваемая занятость является действенным способом борьбы с нищетой и содействия социальной интеграции. В ходе двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи была подтверждена главная роль занятости в социальном развитии и признана необходимость разработки согласованной международной стратегии в области занятости для расширения возможностей людей с точки зрения достижения стабильного материального положения и получения доступа к рабочим местам. Говорилось также о необходимости обеспечить обмен информацией о передовом опыте в целях стимулирования и расширения процесса создания рабочих мест, сокращения масштабов безработицы и повышения качества работы.

2. На сорок пятой сессии Комиссии социального развития, проведенной в феврале 2007 года, был начат первый двухгодичный ориентированный на практические действия цикл осуществления решений, при этом предполагалось, что каждый двухгодичный цикл будет включать этап обзора и этап обсуждения вопросов политики. Для своего первого двухгодичного цикла Комиссия в качестве приоритетной темы выбрала тему «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех». В соответствии с решением Экономического и Социального Совета итоговый документ этапа, посвященного обзору, был представлен в виде краткого отчета Председателя. Ожидается, что этап, посвященный вопросам политики, который будет проведен в ходе сорок шестой сессии Комиссии в феврале 2008 года, позволит выработать согласованный итоговый документ, содержащий стратегии, ориентированные на практические действия.

3. Приоритетная тема была рассмотрена в докладе Генерального секретаря о тенденциях в области содействия обеспечению полной занятости и достойной работы для всех в период с 1995 года, в котором, в частности, рассматривалось влияние полной занятости и достойной работы для всех на процесс искоренения нищеты и на процесс социальной интеграции (E/CN.5/2007/2). Кроме того, в докладе рассматривались нынешние проблемы в указанных областях.

4. В настоящем докладе излагаются соображения, высказанные в ходе обсуждения в Комиссии приоритетной темы. Помимо того, в нем учтены положения доклада Генерального секретаря по данной приоритетной теме. В разделе III настоящего доклада освещены три новые проблемы в области социального развития, имеющие отношение к приоритетной теме, а именно: занятость среди молодежи; вопросы, касающиеся социальной ответственности компаний; и миграция рабочей силы.

II. Резюме обсуждения в ходе сорок пятой сессии Комиссии социального развития приоритетной темы «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех»

A. Условия, способствующие полной занятости и достойной работе для всех

5. Разумная социально-экономическая политика может способствовать созданию благоприятных условий для осуществления повестки дня в области обеспечения достойной работы. Особое значение в этом контексте имеет повестка дня Международной организации труда (МОТ) в области обеспечения достойной работы, включая такие вопросы, как соблюдение основных прав трудящихся, запрещение принудительного и детского труда, гарантирование прав на свободу ассоциаций и на заключение коллективных договоров, улучшение социальной защищенности и поощрение общественного диалога. Кроме того, необходимо осуществление более широкой повестки дня в области обеспечения достойной работы, направленной на достижение надлежащего баланса между экономической эффективностью и социальной справедливостью и, тем самым, на создание благоприятных условий для преодоления нищеты, защиту права всех лиц на достойную работу и распространение социальной защиты на работников неформального сектора.

6. Благоприятные экономические условия для расширения занятости включают эффективное управление; соответствующие нормативные и директивные рамки; транспарентность; справедливые имущественные права, обеспечиваемые независимой судебной системой, надлежащую инфраструктуру; и развитый финансовый сектор. В этом контексте профсоюзы и ассоциации работодателей должны иметь возможность излагать свои соображения и участвовать в проведении переговоров по вопросам осуществления политики в области трудовых ресурсов, тем самым способствуя осуществлению повестки дня в области обеспечения достойной работы.

7. Важным компонентом создания благоприятных условий для расширения занятости является доступность образования и профессионально-технической подготовки. Программы повышения квалификации и профессиональной подготовки необходимы для удовлетворения потребностей, связанных с расширением занятости и повышением производительности труда. Важно повышать качество образования и тесно сотрудничать с частным сектором в вопросах обучения основополагающим навыкам. Не меньшее значение имеет повышение доступности программ профессиональной подготовки, профессионального консультирования и трудоустройства.

8. Большинство малоимущих лиц проживает и работает в сельских районах, в которых трудовая деятельность чаще всего носит неформальный характер, не предполагает наличия мер защиты и лишена нормативных рамок. Ввиду этого следует в приоритетном порядке заниматься сельскохозяйственным сектором, причем необходимо принимать меры для смягчения и преодоления любого негативного влияния либерализации и глобализации на занятость и материальное положение малоимущего населения. Созданию рабочих мест и сокращению масштабов нищеты может способствовать развитие сельских районов, сопро-

вождаемое повышением производительности сельскохозяйственного труда в результате инвестиций в технологии. Создание рабочих мест должно сопровождаться уменьшением рисков и снижением уязвимости населения сельских районов. Важно поддерживать осуществление программ, предусматривающих инвестиции в здравоохранение и образование и предполагающих осуществление мер социальной защиты с целью минимизации рисков. Устойчивое сокращение масштабов нищеты в сельских районах невозможно без одновременного развития и создания рабочих мест в несельскохозяйственном секторе сельских районов. Следует поощрять производительную несельскохозяйственную деятельность, причем не только как средство повышения занятости, но и как механизм укрепления связей между сельскохозяйственным сектором и национальной экономикой.

9. Население сельских районов зачастую маргинализировано и не имеет доступа к финансовым услугам. Для того чтобы их жители могли стать самостоятельными хозяевами, повысить свои доходы, накопить активы и стать экономически независимыми, они должны получить доступ к финансовым услугам. Повышению производительности труда в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном секторах могут способствовать микрофинансирование и микрокредитование. Помимо микрокредитования положение малоимущих лиц в периоды экономической нестабильности и повышения безработицы можно облегчить за счет социального страхования, которым необходимо охватить наиболее уязвимые слои населения в сельских и неформальных городских поселениях. Для охвата самых малоимущих слоев населения следует поощрять создание финансовых услуг, рассчитанных на широкие слои населения.

10. Обеспокоенность вызывает также положение в неформальном городском секторе. В развивающихся странах большинство малоимущих лиц может рассчитывать на работу лишь в неформальном секторе экономики. В связи с этим, при осуществлении мероприятий и политики, направленных на организационное оформление неформального сектора экономики, необходимо учитывать, как эти меры повлияют на материальное положение малоимущих слоев населения. В этой связи трудно переоценить значение частного сектора в деле создания стабильных и производительных рабочих мест. Расширению возможностей трудоустройства способствует развитие малых и средних предприятий (МСП) как в неформальном, так и формальном секторах экономики. Успешное функционирование малых и средних предприятий следует стимулировать путем обеспечения необходимых нормативно-правовых концептуальных рамок.

11. Наконец, для отслеживания положительного влияния экономической политики на уровень занятости и его поддержания необходимо укреплять потенциал соответствующих государственных учреждений, занимающихся вопросами занятости и трудовой деятельности, например министерств труда, наряду с созданием ассоциаций работников и работодателей. Для уменьшения препятствий на пути создания рабочих мест, возможно, необходимо будет провести правовые реформы и принять новое трудовое законодательство, при этом для создания условий, способствующих расширению занятости, необходимо будет проводить оценку того, как соответствующая политика влияет на уровень занятости. Кроме того, следует проводить оценку того, как макроэкономическая политика и политика стимулирования экономического роста влияют на показатели занятости, и, возможно, корректировать их в целях содействия созданию рабочих мест.

В. Социально-экономическая политика в целях содействия обеспечению полной занятости и достойной работы

12. Создание рабочих мест должно стать неотъемлемым компонентом макроэкономической политики. На двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства стран приняли решение провести переоценку их макроэкономической политики в интересах создания дополнительных рабочих мест и сокращения масштабов нищеты при сохранении низких темпов инфляции. Правительства обязались обеспечить, чтобы макроэкономическая политика отражала и полностью учитывала задачи по обеспечению роста занятости и сокращения масштабов нищеты. К сожалению, прогресс в деле выполнения этих обязательств пока незначителен.

13. Хотя экономический рост и является необходимым условием создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты, довольно часто задачи создания рабочих мест и искоренения нищеты в стратегиях стимулирования развития экономики в полном объеме не учитываются. На макроэкономическом уровне одних высоких темпов экономического роста для создания рабочих мест недостаточно. Все бóльшую обеспокоенность вызывает такое часто упоминаемое явление, как «экономический рост, не сопровождающийся созданием рабочих мест», так как экономический рост, очевидно, далеко не всегда ведет к повышению уровня занятости. Несмотря на важное значение макроэкономической политики для создания рабочих мест, обеспечение полной занятости и достойной работы зачастую не входят в число ее основных задач.

14. К политике в области занятости и обеспечения достойной работы следует подходить комплексно. В ней необходимо учитывать как проблемы создания рабочих мест, связанные со спросом, так и проблемы, связанные с предложением, включая улучшение образования, повышение квалификации и улучшение здоровья. Благоприятная макроэкономическая политика, разумные институциональные рамки, надлежащим образом функционирующие рынки и хорошая инфраструктура содействуют созданию благоприятных условий для экономического роста, создания рабочих мест и искоренения нищеты. В частности, для преодоления экономических спадов и кризисов занятости нужна антициклическая макроэкономическая политика.

15. Необходимо проводить активную политику на рынке труда, направленную на содействие адаптации как работников, так и работодателей к изменениям, вызванным либерализацией торговли и глобализацией. Следует предпринимать усилия для того, чтобы процесс глобализации был более всеохватывающим. Активная политика на рынке труда может стать средством преодоления социальной изоляции и поощрения гендерного равенства на рынке труда. Следует проводить в жизнь специальную политику, направленную на расширение возможностей лиц, вытесняемых с рынка труда, и на их реинтеграцию в трудовую деятельность и общество. Важным моментом стала гибкая политика, позволяющая работодателям легко нанимать и увольнять работников с гарантированием работникам права на получение пособия по безработице. Следует также поощрять капиталовложения в производственные сектора, в передачу технологии, в создание систем микрофинансирования и микрокредитования и в программы общественных работ.

16. На национальном уровне к координации стратегий создания рабочих мест необходимо привлекать все ведущие министерства, а также другие заинтересованные стороны. Следует поощрять установление партнерских связей между правительствами, частным сектором, организациями трудящихся и профсоюзами, с тем чтобы обеспечить успех объединенных коллективных усилий и обмен передовым опытом в области создания рабочих мест. Министерству социального обеспечения и труда необходимо добиваться включения политики обеспечения занятости в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты. Необходимо улучшать взаимодействие этих и других министерств, с тем чтобы можно было проводить консультации по вопросам, касающимся профессиональной подготовки, управления, программ общественных работ и социальных выплат, и осуществлять контроль за ними.

17. Эффективная политика на рынке труда должна основываться на надежной рыночной информации и всесторонней оценке этого рынка. Необходимо выявлять и корректировать недостатки, связанные с функционированием рыночного механизма. Такие недостатки могут быть обусловлены нехваткой рабочих мест, отсутствием возможностей для профессиональной подготовки и обучения или ограниченными возможностями систем трудоустройства. Для преодоления таких недостатков необходимо укреплять национальные программы сбора статистических данных.

18. Созданию рабочих мест может способствовать проведение центральными банками надлежащей кредитно-денежной политики, включая валютную политику, кредитную политику и политику в отношении процентных ставок. Продуманная кредитно-денежная политика способствует формированию накоплений и инвестициям, повышая доверие к экономике и стимулируя экономический рост и создание рабочих мест. В некоторых случаях финансовая либерализация, сопровождаемая ростом нестабильности потоков капитала, ведет к финансовым кризисам, вызывая повышение уровня безработицы и расширение неформального сектора. Политика, направленная на улучшение финансового положения и стабилизацию, зачастую отрицательно сказывается на показателях занятости и социальной защиты; ввиду этого необходимы дополнительные усилия для согласования требований рыночной конкурентоспособности с целями повестки дня в области обеспечения достойной работы.

19. Нередко оказывается, что стабильность цен, рассматриваемая в качестве обязательного условия общей экономической стабильности, отнюдь не стимулирует устойчивый экономический рост и создание рабочих мест. В некоторых случаях низкая и стабильная инфляция, которая, как считается, в долгосрочном плане благоприятно влияет на показатели экономического роста, фактически сдерживала его и приводила к повышению уровня безработицы. Жесткая кредитно-денежная политика нередко ведет к повышению реального обменного курса и снижению конкурентоспособности экспорта, что, в свою очередь, приводит к перераспределению ресурсов в пользу непроизводительных секторов, отрицательно влияющему на показатели занятости и экономического роста.

20. В некоторых странах и регионах для повышения эффективности финансового сектора необходимо проведение структурных реформ. Эффективность финансовой системы зависит от ее способности реагировать на кредитное и налоговое стимулирование и оказывать более заметное воздействие на создание рабочих мест в стране. Могут понадобиться и другие структурные измене-

ния, влияющие на создание рабочих мест. Более пристального внимания заслуживают такие вопросы, как либерализация фиксированного валютного курса; сбалансированность развития государственного и частного секторов; и диверсификация экономики путем преодоления чрезмерной зависимости от экспорта природных ресурсов и основных видов сырья.

21. Касательно вопроса о мобильности рабочей силы, необходимо отметить, что мигрантам редко удается получить достойную работу и что они редко располагают правовой защитой. Хотя и существует мнение, что миграция негативно влияет на динамику низкоквалифицированной рабочей силы, приводит к вытеснению местных работников, вызывает снижение заработной платы и распад семей, мобильность рабочей силы является фактором, способствующим росту глобальных доходов и производительности труда как в развивающихся, так и развитых странах. В развивающихся странах денежные переводы из других стран смягчают отрицательное воздействие неблагоприятного валютного курса на темпы экономического роста, позволяют увеличить потребление в домашних хозяйствах и зачастую используются получающими их членами домашних хозяйств для оплаты обучения, медицинских расходов и для развития общин. Кроме того, работающие в других странах лица приобретают новые навыки и устанавливают связи, необходимые для предпринимательской деятельности в странах происхождения. В принимающих странах рабочие-иммигранты позволяют компенсировать демографические перекосы, вызванные старением населения.

22. На международном уровне на создание рабочих мест положительно влияет также способность диверсифицировать и укреплять связи с глобальными производственными цепочками, создавать внутренний потенциал, диверсифицировать экономику, осуществлять успешную стратегию экспортной деятельности и улучшать структуру экспорта. Кроме того, большое значение имеют структура и качество экономического роста, а также способствующие росту занятости секторальные и структурные подходы, включая альтернативные стратегии развития трудоемких и капиталоемких отраслей.

С. Роль социальной защиты и общественного диалога как основных элементов обеспечения достойной работы

23. Что касается социальной защиты, то на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи было рекомендовано в рамках систем социальной защиты укрепить как формы охвата для удовлетворения потребностей лиц, работающих по гибкому графику, так и, в надлежащих случаях, механизмы определения минимального размера заработной платы. Было отмечено, что растет число не предусматривающих социальной защиты форм занятости, для которых характерны не только низкий уровень такой защиты, но и низкая зарплата и менее благоприятные условия труда. Предлагаемые государством системы социальной защиты не адаптировались и не готовы к росту таких ненадежных форм занятости и соответствующим социальным изменениям.

24. Особую обеспокоенность вызывает отсутствие социальной защиты в неформальной экономике. В рамках такой экономики работники, как правило, получают более низкую заработную плату и работают в менее благоприятных условиях и при этом практически лишены социальной защиты; вследствие это-

го, работники данного сектора находятся в более уязвимом положении. У правительств не хватает ресурсов для обеспечения соблюдения трудового законодательства. Чтобы обеспечить лучший баланс между гибкостью рынка труда и необходимостью социальной защиты работников, следует внедрять гибкие трудовые договоры, гарантирующие соответствующий уровень социальной защиты, а также проводить активную политику на рынке труда и организовывать непрерывное обучение.

25. Важными компонентами повестки дня в области обеспечения достойной работы являются социальная защита и общественный диалог. В связи с принятием мер по макроэкономической стабилизации, сокращению государственных поступлений и неблагоприятной динамикой демографических показателей в сфере социальной защиты имеет место регресс по ряду важных направлений. В результате под вопросом оказалась доступность социальной защиты. Однако затраты на социальную сферу на самом деле относительно невелики по сравнению с их потенциальной отдачей. Система социальной защиты обеспечивает стабильный доход в периоды экономического кризиса и способствует смягчению последствий циклических колебаний в экономике. Кроме того, она помогает поддерживать показатели спроса и экономического роста на уровнях, способствующих созданию рабочих мест. Будучи частью гибкого подхода к социальному обеспечению, эта система облегчает процесс преобразований и реформ, повышая гибкость и улучшая функционирование рынка труда. Социальная защита снижает экономическую уязвимость малоимущего населения, а в условиях, когда отсутствуют системы социального страхования или возможности для получения достаточных доходов в неформальном секторе, от нее зависит само выживание этих людей. Приверженность правительств идее социальной защиты является наглядным проявлением их политической готовности помогать наиболее бедным слоям населения и снижать уровень их уязвимости.

26. В развивающихся странах эффективность системы социальной защиты может быть невысокой из-за нехватки бюджетных средств, плохого управления и недостаточного охвата. Необходимо предпринимать дополнительные усилия для укрепления институционального потенциала в области социальной защиты. И хотя существуют разнообразные формы финансирования сферы социальной защиты, в том числе за счет денежных переводов, обязательного минимального обеспечения, страхования или сочетания и того и другого, сфера социальной защиты нуждается в устойчивом финансировании и в большей транспарентности финансового управления.

27. Негативные последствия структурной перестройки и перестройки рынка труда необходимо смягчать через адекватные системы социальной защиты. Могут потребоваться реформы системы социального обеспечения и корректировка программ социального обеспечения с учетом циклических изменений на рынке, однако необходим минимальный набор средств социальной политики, защищающий работников и позволяющий компаниям адаптироваться к рыночным изменениям. При слабости или отсутствии социальной защиты гарантией против утраты доходов должны стать такие механизмы регулирования рисков, как система накоплений, кредитование, взаимное страхование и организация общественных работ.

28. Еще один комплекс проблем на пути эффективного осуществления стратегии создания рабочих мест связан со старением населения. Из-за низкой пен-

сии лица пожилого возраста зачастую вынуждены продолжать работать. Важное значение для пожилых лиц, которые хотят работать, имеет наличие адекватных рабочих мест, включая почасовую работу. Масштабы нищеты среди пожилых лиц можно снизить посредством обеспечения их социальной защиты, включая пенсионное обеспечение и медицинское страхование.

29. Важным механизмом развития, обеспечивающим уменьшение масштабов нищеты и сокращение неравенства, являются социальные выплаты. Они повышают показатели посещения учебных заведений и успеваемость и позволяют расширить доступ к медицинскому обслуживанию и улучшить питание. Сотрудники директивных органов нередко выступают против социальных выплат, ссылаясь на то, что они приводят к зависимости. Однако исследования показывают, что практически нет доказательств отрицательного воздействия таких выплат на состояние экономики. Несмотря на отрицательное отношение к социальным выплатам, они реально повышают спрос и покупательную способность населения и положительно влияют на показатели экономического роста. Дополнительные меры могут существенно увеличить положительный эффект таких выплат, если они будут подкрепляться долгосрочной стратегией развития, наращиванием человеческого потенциала, инвестициями в образование и профессиональной подготовкой и созданием рабочих мест.

30. Общественный диалог с участием правительств, частного сектора, организаций трудящихся и профсоюзов может способствовать усилиям по обеспечению полной занятости и достойной работы, а также реформированию рынка труда без ущерба для прав работников. Трехсторонние механизмы заключения трудовых договоров помогают смягчить последствия инфляции и достичь консенсуса в отношении заработной платы.

31. Без социального диалога невозможно обойтись в тех случаях, когда необходимо достичь консенсуса и компромисса по целому ряду спорных трудовых вопросов, по которым интересы работодателей и работников не совпадают. Ассоциации работодателей и профсоюзы способны содействовать общественному диалогу, в связи с чем особое значение приобретают независимость и автономность таких организаций. Отсутствие реального социального диалога может приводить к серьезным разногласиям по трудовым вопросам и снижению объема производства. Для предупреждения и урегулирования таких разногласий нужны надлежащие посреднические и согласительные процедуры. Чтобы повысить эффективность деятельности судебных органов по урегулированию конфликтов, необходимо их укреплять.

32. Совместно с профсоюзами и организациями предпринимателей необходимо содействовать укреплению национального потенциала для разработки и осуществления социальной политики и политики в области занятости. Помощь в создании многосторонних партнерств в этих целях могут оказать учреждения-доноры и межправительственные организации. В странах со значительным неформальным сектором экономики важно расширять представленность и повышать степень организованности трудящихся и работодателей. Широкое участие национальных социальных партнеров в процессе развития открывает возможности для улучшения системы управления. Необходимо также укреплять партнерские связи между государственным и частным секторами, с тем чтобы они в большей степени способствовали разработке и финансированию структур по подготовке кадров и распространению информации о рынке труда, уча-

ствовали в управлении ими, что способствовало бы расширению доступа к рабочим местам.

III. Новые задачи в области обеспечения полной занятости и достойной работы и их роль в социальном развитии

33. В разделе III рассматриваются три новых вопроса, которые стали обсуждаться в рамках международных форумов по вопросам социального развития в последнее десятилетие: проблема занятости среди молодежи; социальная ответственность компаний и частного сектора в вопросах сокращения масштабов нищеты и соблюдения норм достойной работы; и международная миграция. И хотя на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году возникающие в связи с этими вопросами проблемы и возможности в области социального развития не обсуждались, с тех пор их значение для глобальной повестки дня в области развития значительно возросло.

A. Занятость среди молодежи: проблемы и возможности

34. В Программе действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития¹ отмечается настоятельная необходимость уделения в процессе разработки политики особого внимания проблемам структурной, застойной безработицы, а также неполной занятости молодежи. В ней также содержится призыв расширять возможности трудоустройства молодежи и подчеркивается, что политика должна быть направлена на гарантирование всем молодым людям конструктивных вариантов выбора своего будущего жизненного пути, стимулируя способность молодежи использовать все имеющиеся у нее возможности, подготавливая ее для длительного труда по найму или индивидуальной трудовой деятельности и обеспечивая ее консультативной помощью, профессионально-технической и управленческой подготовкой, социальными навыками, опытом работы и прививая ей общественные ценности. В ней также подчеркивается важность защиты молодежи от экономической эксплуатации и отмечается, что необходимо приложить особые усилия для разработки и укрепления программ, ориентированных на живущих в нищете молодых людей в целях расширения их экономических, образовательных, социальных и культурных возможностей.

35. Достижение целей в области занятости молодежи открывает наилучшие перспективы в плане вовлечения современной молодежи в глобальную экономику. Имея работу, представители молодежи становятся заинтересованными партнерами и бенефициарами процесса развития. Важность занятости молодежи подтверждается целью 8 Декларации тысячелетия, которая предусматривает, в частности, разработку и осуществление в сотрудничестве с развивающимися странами стратегий, позволяющих молодым людям найти достойную и продуктивную работу. Инвестирование в будущее посредством создания возможностей для трудоустройства молодежи является важнейшей задачей, спо-

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция I, приложение II.

собствующей достижению всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

36. Хотя молодежь составляет четверть населения трудоспособного возраста, в настоящее время на нее приходится примерно половина всех безработных. В некоторых регионах этот показатель еще выше: в Африке безработных среди молодежи в три раза больше, чем среди взрослого населения². С 1995 года численность молодежи в составе рабочей силы в странах Африки к югу от Сахары растет практически такими же темпами, как и численность молодого населения; с того времени численность молодежи в составе рабочей силы выросла на 30 процентов в странах Ближнего Востока и Северной Африки, но сократилась в развитых странах и Восточной Азии. В то же время возможности для трудоустройства молодежи в большинстве регионов ухудшились. По оценкам, в экономической деятельности не участвует в общей сложности около 170 миллионов представителей молодежи, хотя многие из них, на самом деле, могут быть заняты в неформальном секторе³. Растет также показатель экономически неактивной молодежи, включая молодых людей, которые не работают и не учатся (для их обозначения в английском языке иногда используется сокращение “NEET”). В развитых странах в среднем каждый седьмой представитель молодежи не работает или не учится. В Центральной и Восточной Европе такие молодые люди составляют треть от общей численности молодежи.

37. Наиболее высокие показатели безработицы среди молодежи на региональном уровне наблюдаются в странах Ближнего Востока и Северной Африки (25,7 процента) и Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (19,8 процента). Затем следуют страны Африки к югу от Сахары (18,1 процента), Латинской Америки и Карибского бассейна (16,6 процента), Юго-Восточной Азии и Тихого океана (15,8 процента), развитые страны (13,3 процента), Южной Азии и Восточной Азии (соответственно 10 и 7,8 процента). Наиболее резкое повышение безработицы среди молодежи в последнее десятилетие имело место в странах Юго-Восточной Азии и Тихого океана (с 9,2 до 15,8 процента) и в странах Латинской Америки (с 14,4 до 16,6 процента). В обоих случаях на молодежь легло основное бремя безработицы, вызванной экономическими кризисами. Лишь в развитых странах наблюдалось снижение безработицы среди молодежи, что было обусловлено успешным осуществлением стратегий трудоустройства молодежи при сокращении ее численности в составе рабочей силы⁴.

38. Начинающие трудовую деятельность молодые люди ощущают воздействие новых тенденций на рынке труда, включая высокую мобильность рабочей силы, увеличение масштабов неформальной занятости при отсутствии социальной защиты и стремительное развитие технологий. Эти изменения создают как новые возможности для трудоустройства, так и новые проблемы. Благодаря информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) возникают новые возможности для создания рабочих мест, развития основывающегося на знаниях общества и даже более активного участия в политическом процессе. Правительствам, возможно, следует рассмотреть вопрос о поддержке предприятий информационно-коммуникационной отрасли посредством инвестиций в соот-

² International Labour Organization “African employment trends” (Geneva, 2007).

³ International Labour Organization, *Global Youth Employment Trends* (Geneva, 2006).

⁴ Там же.

ветствующую инфраструктуру и создания налоговых стимулов для найма молодежи, что способствовало бы сокращению молодежной безработицы.

39. В условиях перемещения рабочих мест из сельских в городские районы и с мелких предприятий в ориентированные на производство экспортной продукции и услуг предприятия, что происходит во многих развивающихся странах, молодые люди, отличающиеся, по-видимому, большей гибкостью и мобильностью по сравнению с лицами более старших возрастов, переселяются в городские центры и могут значительно выигрывать от таких тенденций. И хотя многие представители молодежи получили определенные преимущества от возникновения новых рабочих мест в результате общемирового перемещения промышленного производства из развитых стран в развивающиеся страны, глобализация не всегда способна значительно расширить экономические возможности для молодежи в развивающихся странах, численность которой неуклонно растет.

40. Весьма часто непрекращающиеся конфликты и отсутствие капиталовложений в развитие инфраструктуры и образование вынуждают молодежь искать работу в других странах, что в значительной степени обуславливает «утечку мозгов» из стран происхождения. Однако в случае их возвращения они способны внести значительный вклад в развитие своих стран, используя полученные за границей навыки. Перед развивающимися странами и странами с переходной экономикой стоит задача не просто создавать рабочие места для молодежи, но обеспечивать достойной работой не полностью занятую молодежь и молодежь, работающую в неформальном секторе экономики в сельских и городских районах.

41. Уровень безработицы среди молодежи в значительной степени зависит от цикла экономической активности. В случае спада в экономической деятельности предприятия, как правило, в первую очередь сокращают рабочие места, занимаемые молодежью, сохраняя рабочие места, занимаемые взрослыми лицами. Кроме того, представители молодежи испытывают на себе различные отрицательные экономические последствия застойной безработицы. Молодым людям, не имеющим хороших возможностей для трудоустройства в начале их трудовой деятельности, угрожают низкая зарплата во взрослом возрасте, большая вероятность оказаться безработным и более длительные периоды безработицы в будущем, когда они достигнут взрослого возраста, а также большая опасность нищеты. Безработная молодежь будет располагать меньшими средствами для целей потребления, создания сбережений и инвестирования, что, в свою очередь, будет наносить ущерб работодателям и экономике страны. Важно отметить, что инвестиции в образование и трудоустройство молодежи окажутся напрасными, если в итоге молодые люди не получают приносящую доход работу, которая позволит им начать платить налоги и тем самым поддерживать общественные службы.

42. Безработица среди молодежи сопряжена с большими индивидуальными и социальными издержками. В отсутствие работы молодежь быстрее маргинализируется или изолируется от общества. Безработная молодежь в большей степени страдает от разочарования и неуверенности в себе и чаще страдает от злоупотребления наркотическими веществами и болезней. Потеря уверенности в себе и снижение уровня благосостояния могут привести к антиобщественному поведению, насилию и молодежной преступности. С увеличением продол-

жительности периода безработицы зачастую растет опасность вовлечения молодежи в преступную деятельность. По-видимому, существует связь между высоким уровнем безработицы среди молодежи и повышением показателей преступности в странах с переходной экономикой, при этом приводящая к нищете, голоду и социальной изоляции безработица является, по-видимому, одним из факторов повышения преступности в Африке.

43. Застойная безработица среди молодежи может стать причиной гражданских и политических беспорядков и даже насилия. Существует мнение, что многие безработные и разочарованные молодые люди, как правило, с недоверием относятся к правительству, ставят под сомнение его авторитет и подрывают его стабильность. Кроме того, молодежь иногда уязвима в плане идеологического воздействия. Помимо этого, высокий уровень безработицы среди молодежи может увеличивать риск социальных и политических беспорядков в посткризисных и постконфликтных ситуациях. Наряду с этим в позитивном плане следует отметить, что молодые люди и учащиеся, сталкиваясь с экономическими кризисами и социальной и политической несправедливостью, нередко становятся прогрессивной преобразовательной силой, требуя благого управления, демократии и прекращения дискриминации.

44. Поскольку отсутствие работы может способствовать вовлечению представителей молодежи в вооруженные конфликты, занятость молодежи можно рассматривать как связующее звено между деятельностью по обеспечению развития и деятельностью по обеспечению безопасности. Занятость молодежи имеет существенно важное значение для предотвращения конфликтов и содействия постконфликтному восстановлению. Вложение средств в реинтеграцию молодых комбатантов и обеспечение молодежи в постконфликтных районах устойчивыми средствами к существованию имеют огромное значение для эффективности миростроительства.

45. Необходимо в срочном порядке принять целевые меры для преодоления проблем, с которыми представители молодежи сталкиваются в процессе трудоустройства и работы, таких, как дискриминация, отсутствие опыта, предвзятое отношение или нехватка капитала для начала своего собственного дела. Не менее важно в контексте занятости молодежи решать такие вопросы и проблемы, как перемещение рабочих мест в неформальный сектор экономики; ликвидация ограничений на рынке труда и отмена нормативных актов об охране трудоустройства, которые могут сдерживать выход молодежи на рынок труда; дискриминация по признаку пола в отношении молодых женщин; дискриминация молодых инвалидов; и дискриминация представителей молодежи, принадлежащих к этническим меньшинствам. Важно также создавать гибкие возможности для трудоустройства молодежи, особенно из групп, находящихся в неблагоприятном положении, опираясь на такие новые средства, как информационно-коммуникационные технологии, и изыскивая возможности в новых областях трудоустройства, включая сферу туризма и услуг.

46. Следует отражать вопросы занятости молодежи в национальных стратегиях в области развития. При разработке действенной политики в области трудовых ресурсов и образования необходимо в приоритетном порядке решать вопрос о трудоспособности молодежи. С этой целью по инициативе Организации Объединенных Наций, Международной организации труда и Всемирного банка в 2001 году была учреждена Сеть по обеспечению занятости молодежи. В про-

цессе своей деятельности Сеть уделяет основное внимание следующим четырем приоритетным областям, имеющим непосредственное отношение к занятости молодежи: повышение способности молодежи к трудовой деятельности путем инвестирования в профессиональную подготовку и обучение; поощрение предпринимательства путем оказания содействия в создании предприятий и управлении ими; создание рабочих мест как основной элемент макроэкономической политики; обеспечение равных возможностей для молодых женщин и мужчин. Сеть стремится привлекать молодых людей в качестве равных партнеров к процессу принятия стратегических решений. В ряде ведущих стран Сеть разработаны национальные планы борьбы с безработицей среди молодежи. Многие из этих планов предусматривают развитие предпринимательства и расширение возможностей для образования и профессиональной подготовки молодежи.

47. Важно обеспечить, чтобы образование и профессиональная подготовка, а также постоянное повышение квалификации, увеличивающие шансы на трудоустройство молодых людей, соответствовали потребностям рынка труда. В этой связи необходимо развивать и расширять надлежащую профессионально-техническую подготовку в начальной, средней и высшей школах, с тем чтобы молодые люди получали навыки, которые повышали бы их шансы на трудоустройство.

48. Особого внимания заслуживает сельская молодежь, которая зачастую проигрывает в конкурентной борьбе на городских рынках труда из-за отсутствия необходимой подготовки и навыков. Однако потенциальный вклад сельской молодежи в развитие сельских районов на основе использования принципиально новых методов сельскохозяйственного производства по-прежнему в значительной степени недооценивается. Если правительства будут инвестировать средства в сельскую инфраструктуру, проводить земельную реформу, создавать стимулы для развития предпринимательской деятельности и развивать кредитование, молодежь сможет в значительной степени способствовать экономическому росту в сельских районах. Остается нерешенным вопрос о том, как повышать производительность труда лиц, занятых в сельском хозяйстве. В этом контексте следует провести оценку эффективности и актуальности общинных программ профессиональной подготовки в плане повышения основной квалификации работников.

49. Для уменьшения препятствий на пути развития молодежного предпринимательства следует использовать инициативы по развитию управленческих навыков и микрофинансированию. Альтернативой микрофинансированию являются программы параллельного депонирования на сберегательные счета и стимулирования накоплений. Такой опирающийся на реальные активы и поддерживаемый на уровне общин подход помогает молодежи приобрести навыки в области управления финансами до начала своей собственной предпринимательской деятельности. Необходимо, чтобы коммерческие банки предоставляли кредиты малым и средним предприятиям, возглавляемым молодыми людьми. В поддержку этой инициативы центральные банки могли бы более энергично способствовать кредитованию малых и средних предприятий и микропредприятий. Следует также усовершенствовать деловую практику, с тем чтобы снизить операционные издержки.

50. Ввиду отсутствия возможностей для трудоустройства в организованном секторе представители молодежи могут быть вынуждены заняться предпринимательством или самостоятельной деятельностью в неформальном секторе с его тяжелыми условиями труда, низкой заработной платой и отсутствием перспектив роста. Такие нежелательные результаты могут привести к еще большему отчуждению молодежи. Однако если заниматься исключительно вопросами официальной безработицы, то останутся нерешенными такие проблемы, как неполная занятость, не обеспечивающая прожиточный минимум заработная плата, плохие условия труда и отсутствие социальной защиты. В связи с этим в соответствующих стратегиях следует также учитывать нетрудоустроенных молодых людей, которые не занимаются активным поиском работы из-за семейных обязанностей, инвалидности или же по другим причинам.

51. Молодежь должна иметь возможность учиться, создавать новое, вносить свой вклад, заниматься предпринимательской деятельностью, активно участвовать в других делах и влиять на принятие решений. Необходимо, чтобы в процессе разработки и осуществления новых стратегий в области занятости молодые люди выступали в роли активных партнеров, а не простых бенефициаров и таким образом имели возможность реально влиять на свое развитие. Следует уделять больше внимания повышению роли молодежи, развитию низовых молодежных организаций и установлению партнерского сотрудничества между заинтересованными сторонами местного и национального уровней.

52. В заявлении министров, принятом ЭКОСОС на его основной сессии 2006 года (см. A/61/3), было подтверждено намерение разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям реальную и равную возможность найти полную и производительную занятость и достойную работу, и решимость учитывать проблематику занятости молодежи в стратегиях и программах национального развития, а также разрабатывать политику и программы для расширения возможностей занятости молодежи, в том числе на основе образования, профессиональной подготовки и непрерывного обучения, которые удовлетворяют требованиям рынка труда.

53. Обеспечение занятости молодежи имеет важное значение для искоренения нищеты и достижения других целей в области развития. Безработица среди молодых людей приводит к утрате колоссального потенциала. Без обеспечения достойной работы для молодежи весьма трудно будет достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Таким образом, поскольку наличие у молодых людей достойной и производительной работы имеет важное значение для преодоления цикла нищеты, создание рабочих мест для молодежи следует рассматривать в более общем контексте достижения целей сокращения масштабов нищеты.

В. Социальная ответственность компаний и их вклад в социальное развитие

54. В Копенгагенской декларации о социальном развитии⁵ и Программе действий лишь упоминается та важная роль, которую частный сектор может играть в содействии социальному развитию, в частности посредством более широкого применения принципов, касающихся достойной работы, сокращения масштабов нищеты и обеспечения социальной интеграции. В Программе содержится призыв к транснациональным и национальным корпорациям «осуществлять свою деятельность, руководствуясь принципами охраны окружающей среды и соблюдая при этом национальные законы и положения законодательства и действуя в соответствии с международными соглашениями и конвенциями и надлежащим образом учитывая социальное и культурное воздействие в результате осуществляемой ими деятельности»⁶.

55. Однако в середине 1990-х годов многие сотрудники директивных органов, по-видимому, переосмыслили вклад частного сектора в социально-экономическое развитие. За последнее десятилетие по мере ослабления законодательно закрепленных механизмов социальной защиты и повышения гибкости и нестабильности рынков труда крупные корпорации стали принимать добровольные кодексы поведения и обязательства по соблюдению достойной трудовой практики. На уровне отдельных корпораций растет понимание того, что компаниям необходимо заниматься не просто финансовой филантропической деятельностью, а решать социальные проблемы, причем инициативы по усилению социальной ответственности компаний в конечном итоге способствуют повышению прибыльности компаний. Частные фирмы выдвигают разнообразные добровольные инициативы: многие из них предусматривают меры на уровне отдельных компаний, некоторые инициативы выдвинуты группой компаний, зачастую в рамках конкретного сектора; а другие — предполагают создание партнерств с участием частных корпораций, правительств и международных учреждений.

56. Многие добровольные кодексы поведения, которых придерживаются компании, основаны на руководящих принципах, разработанных международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций. Руководящие принципы для многонациональных предприятий и Трехсторонняя декларация МОТ о принципах, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики (оба документа были подготовлены в конце 1970-х годов и с тех пор подвергались пересмотру), побуждают корпорации к соблюдению норм в таких вопросах, как предоставление информации, трудовые отношения, охрана окружающей среды, борьба со взяточничеством, защита интересов потребителей, регулирование конкуренции, налогообложение и технологии. Добровольные кодексы поведения в вопросах занятости, во многом повторяющие Декларацию об основополагающих принципах и правах в области труда МОТ 1998 года, призывают компании создавать для представителей работников соответствующие возможности и предоставлять информацию и консультативные услуги. В них также содержится призыв к компаниям придерживаться таких

⁵ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция I, приложение I.

⁶ Там же, глава I, резолюция I, приложение II.

норм в отношении занятости, которые были бы не хуже норм, соблюдаемых сопоставимыми работодателями в принимающей стране.

57. «Глобальный договор», предложенный в 2000 году, представляет собой добровольную инициативу, преследующую двойную цель: применение десяти сформулированных принципов в процессе предпринимательской деятельности во всем мире и стимулирование соответствующих мероприятий в поддержку целей Организации Объединенных Наций в области развития. В нем предусматривается, что компании, которые готовы принять эти универсальные принципы, обеспечивающие более стабильный и всеохватывающий характер процесса глобализации, возьмут на себя обязательство придерживаться десяти принципов, касающихся охраны прав человека, соблюдения основных трудовых норм и охраны окружающей среды. По состоянию на март 2006 года, количество участников «Договора» достигло почти 3000 человек, представляющих 2500 предприятий в 90 странах. Тот факт, что «Глобальный договор» носит добровольный, а не обязательный характер, заставляет задуматься о его эффективности в плане применения социальных принципов в корпоративном мире. Кроме того, существует опасность того, что некоторые корпорации могут стремиться получить с помощью этого договора определенные выгоды от ассоциации с Организацией Объединенных Наций, не будучи полностью привержены принципам договора.

58. Давление на корпорации, с тем чтобы они соблюдали принципы социальной ответственности компаний, оказывают также инвестиционные фонды и соответствующие лоббирующие группы. Так, инициатива «Принципы ответственного инвестирования», выдвинутая в апреле 2006 года, рассчитана на альтруизм людей, инвестирующих свои сбережения. Положенные в основу этой инициативы шесть добровольных принципов были разработаны совместно с пенсионными и другими фондами, а также экспертами. Они подкрепляются 35 возможными мерами, к которым могут прибегнуть институциональные инвесторы и руководители инвестиционных фондов для обеспечения учета в инвестиционной деятельности их экологических и социальных соображений и соображений относительно корпоративного управления. В настоящее время о поддержке этих принципов заявили руководители инвестиционных фондов, в управлении которых находится более 8 трлн. долл. США.

59. Следует отметить, что в финансовом мире специализированные рейтинговые агентства стали включать в свои критерии оценки весь набор основных трудовых нормативов Международной организации труда. Кроме того, в некоторых странах кодексы корпоративной практики увязали с положениями, регулирующими операции на фондовой бирже. Кроме того, были разработаны специальные биржевые индексы, позволяющие отслеживать результаты деятельности сознательных в плане «устойчивости» компаний по целому ряду вопросов — от соблюдения прав человека до охраны окружающей среды. Некоторые сектора, например производство табачных изделий и вооружений, полностью исключены из таких индексов по причине того, что они по сути своей являются социально нежелательными.

60. В связи с повышением осведомленности потребителей о плохих условиях труда на предприятиях, где производится та или иная продукция, усилилось давление на многонациональные корпорации, с тем чтобы они обеспечивали достойное обращение с работниками на протяжении всей цепочки снабжения.

Важным событием стало установление международного контроля за организацией трудового процесса компаниями, выпускающими фирменную продукцию, и их поставщиками с целью улучшения условий труда. И хотя большинство компаний утверждает, что они периодически проверяют фабрики своих поставщиков, эта система, по-видимому, весьма фрагментарна. Кроме того, такой контроль осуществляется большим числом организаций, включая коммерческие группы и неправительственные организации. Эти усилия дали определенные результаты, прежде всего в отношении сокращения масштабов наиболее опасных форм детского труда.

61. Важно, чтобы компании, которые решительно привержены идее социальной ответственности компаний, были привержены также принципам прозрачности и подотчетности, отчитываясь перед общественностью за свою деятельность. Для этого в 1997 году была разработана одна такая инициатива — Глобальная инициатива в области отчетности (ГИО), которая представляет собой широкомасштабную попытку создать единую систему добровольной отчетности об экономическом, экологическом и социальном воздействии мероприятий, осуществляемых на организационном уровне. В рамках этой инициативы большое число компаний опубликовало корпоративные отчеты, посвященные вопросам охраны окружающей среды и экологической устойчивости.

С. Миграция и ее влияние на социальное развитие

62. Основные факты о миграции хорошо известны. В 2005 году во всем мире насчитывалось около 191 миллиона мигрантов. Из этого числа примерно половина трудилась в принимающих странах. И хотя примерно 60 процентов мигрантов проживали в странах с высоким доходом, треть всех мигрантов переехали из одной развивающейся страны в другую (см. A/60/871). Усложняется характер международной миграции: все больше государств становятся одновременно странами происхождения, транзита и назначения, растут масштабы краткосрочной миграции высококвалифицированной рабочей силы, на двусторонней или региональной основе все чаще принимаются меры по расширению маятниковой миграции, все большая часть образованных мигрантов находит работу в странах с высоким доходом. Кроме того, в зарубежных высших учебных заведениях учатся около 2,5 миллиона студентов, которые, не принадлежа в узком смысле к мигрантам, входят в пул хорошо образованных и мобильных работников, готовых интегрироваться в стареющие трудовые ресурсы многих развитых стран (там же).

63. Увеличение масштабов международной миграции тесно связано с процессом глобализации, в частности с появлением возможности для устройства на работу в различных секторах строительства и обслуживания во многих странах с высоким доходом. И хотя с начала 1990-х годов количество мигрантов увеличилось примерно на 40 миллионов человек, большая часть этого прироста пришлась на страны с высоким доходом. Однако вместе с тем следует отметить, что более широкое использование и распространение информационно-коммуникационных технологий, по-видимому, позволяет в определенной степени сдерживать более широкомасштабную миграцию.

64. Следует отметить, что все еще не хватает опирающихся на фактические данные исследований, посвященных тому, как миграция влияет на сокращение

масштабов нищеты. Как правило, несмотря на критическое отношение к миграции, которая якобы отрицательно влияет на положение низкоквалифицированных работников на рынках труда принимающих стран, что выражается в их вытеснении и снижении уровня заработной платы, мобильность трудовых ресурсов, по-видимому, способствует повышению доходов и производительности труда как в развивающихся, так и в развитых странах. В то же время в странах происхождения приток средств в виде денежных переводов зачастую превышает объемы официальной помощи в целях развития и способен частично компенсировать неблагоприятное влияние валютных курсов на темпы роста. Кроме того, работающие в других странах лица имеют возможность освоить новые навыки и наладить связи, необходимые для развития предпринимательской деятельности в странах происхождения. Обладающие ценными навыками мигранты, как правило, могут рассчитывать на привлекательную зарплату и хорошие условия труда в таких сферах, как медицинское обслуживание, информационные технологии, образование и финансы, которые относятся к наиболее динамичным отраслям развивающихся стран. С другой стороны, нередки случаи, когда мигранты вынуждены выполнять низкоквалифицированную работу, даже при наличии хорошего образования, или работать в плохих условиях, в основном в сельском хозяйстве, строительстве и в домашних хозяйствах. Существует консенсус в отношении того, что денежные переводы работающих в других странах лиц, инвестиционная деятельность и потребление представителей диаспоры и снижение операционных издержек, связанных с пересылкой их доходов в страну происхождения, способны улучшить финансовое положение как работающих в других странах мигрантов, так и оставшихся в странах происхождения членов их семей. Денежные переводы способствуют росту потребления домашними хозяйствами и зачастую используются для получения образования и медицинского лечения, что ведет к снижению показателей нищеты.

65. В отличие от потоков беженцев и лиц, ищущих убежища, большинство глобальных миграционных потоков вызвано поиском работы. Ввиду этого миграционная политика имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения целей полной и производительной занятости в любой стране. Взаимосвязь вопросов миграции и повестки дня в области обеспечения достойной работы вполне очевидна: безработица заставляет многих мигрантов искать непрестижную, низкоквалифицированную работу в других странах. И хотя мигранты часто выигрывают в том плане, что имеют в странах назначения больше возможностей для трудоустройства и нередко получают более высокую оплату за свой труд по сравнению со странами происхождения, условия, в которых они работают, часто весьма тяжелые. Мигранты, которые трудоустраиваются в неформальном секторе экономики, как правило, менее защищены в правовом отношении, чем работники формального сектора. Во многих странах многие квалифицированные иммигранты часто сталкиваются с дискриминацией при отборе кандидатов для заполнения вакансий. Мигранты зачастую практически не располагают средствами правовой защиты от эксплуатации. Они чаще сталкиваются с дискриминацией на рабочем месте, так как они нередко не знают языка, не имеют навыков ведения переговоров и не имеют поддержки, что позволило бы им в полной мере воспользоваться возможностями, имеющимися в странах назначения.

66. Международная миграция может оказывать значительное влияние на социальную интеграцию в принимающих странах и странах происхождения,

причем как в позитивном, так и в негативном планах. В негативном плане в странах назначения миграция иногда приводит к возникновению ксенофобии, дискриминации и социальных конфликтов. Многие рабочие-мигранты становятся объектами дискриминации в принимающих странах, иногда несмотря на то, что они прожили в этих странах много лет и внесли определенный вклад в их развитие. В тех случаях, когда мигранты вынуждены заниматься маргинальной, низкоквалифицированной и низкооплачиваемой работой, они и члены их семей могут оказаться жертвами нищеты и социальной изоляции. С позитивной стороны, есть страны с большими группами мигрантов, которые только выиграли от большего многообразия населения, в которых различные этнические и религиозные группы мирно сосуществовали в течение длительных периодов и которые во многих случаях построили динамичную, конкурентоспособную экономику, в рамках которой мигранты имеют реальные возможности для жизни и процветания. В странах происхождения эмиграция может создавать серьезные проблемы, обусловленные вынужденным и длительным разделением проживанием членов семьи, что может повлиять и на распределение функций между мужчинами и женщинами и на взаимоотношения между различными поколениями семьи. Кроме того, хотя денежные переводы и могут увеличить потребление членов домашних хозяйств и часто используются для оплаты услуг в области образования и здравоохранения, такие расходы, как правило, ведут к возникновению в общинах неравенства между теми семьями, которые получают часть зарубежных доходов своих членов, и теми, которые таких доходов не имеют, что ведет к усилению неравенства.

IV. Выводы

67. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и на двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи была подчеркнута важность расширения занятости и обеспечения достойной работы для целей социального развития. Занятость играет ведущую роль в деле обеспечения процветания, искоренения нищеты, преодоления социальной изоляции и укрепления стабильности, мира и социального согласия. Повестка дня в области обеспечения достойной работы, основывающаяся на производительных и свободно избираемых видах труда, защите прав трудящихся и соблюдении основных норм труда, социальной защите и общественном диалоге, в значительной степени содействует достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Одной из основных задач международной политики и национальных стратегий в области развития должно стать сокращение масштабов нищеты посредством достижения полной и производительной занятости и обеспечения достойной работы.

68. **На основе настоящего доклада можно сформулировать следующие рекомендации:**

а) **при разработке и осуществлении политики рынка труда следует учитывать ее социальное воздействие.** Необходимо противодействовать тенденции к экономическому росту, не сопровождаемому созданием рабочих мест, и мобилизовывать рыночные силы на достижение целей повестки дня в области обеспечения достойной работы. Неспособность проводить такую политику подорвет перспективы социального развития и создаст определенную угрозу для стабильности и мира;

б) **все лица, независимо от их возраста, пола, этнической, расовой принадлежности и инвалидности, имеют право на равные возможности, достойную работу и социальную защиту.** Стратегии в области занятости и сокращения масштабов нищеты должны специально предусматривать меры в интересах таких маргинализированных на рынке труда и уязвимых групп населения, как пожилые работники, инвалиды, представители коренных народов и мигранты, которые сталкиваются с отсутствием социальной защиты на рабочих местах и ограниченными возможностями в плане получения достойной работы. В основу систем социальной защиты должен быть положен правозащитный подход, при этом их следует распространить и на работников неформального сектора экономики. Кроме того, право на социальную защиту должны иметь и те лица, которые не в состоянии активно заниматься поиском работы или являются временно безработными;

с) **для обеспечения достойной и производительной занятости молодежи нужна согласованная и скоординированная социально-экономическая политика.** Занятость молодежи имеет существенно важное значение для социального развития. Она способствует сокращению масштабов нищеты, повышению уровня социальной интеграции и солидарности представителей разных поколений. Занятость среди молодежи способствует участию в жизни общин, активной гражданской позиции, самостоятельности и независимости. Занятость молодежи также имеет важное значение для экономического развития. Квалифицированные молодые люди, которые начинают работать в производительных секторах экономики, способны повысить производительность труда и конкурентоспособность местной экономики на мировом рынке. Инициативы в области занятости молодежи оказываются наиболее успешными тогда, когда они направлены на решение вопросов образования и профессиональной подготовки и на поддержку услуг, связанных с развитием предпринимательства и рынком труда. В идеальном случае, их следует разрабатывать и осуществлять в сотрудничестве с партнерами по социальной сфере. Существует общее мнение в отношении того, что комплексная стратегия занятости молодежи должна включать благоприятную макроэкономическую политику, обеспечивающую сбалансированность предложения людских ресурсов и спроса на них. Расходы на борьбу с безработицей среди молодежи следует рассматривать не как затраты, а как инвестиции, способствующие превращению представителей молодежи в активных деятелей свободного от социальной изоляции общества. В этом контексте, как это было решено Генеральной Ассамблеей в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1), цель достижения полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь, должна быть включена в новый комплекс задач, используемых для контроля за осуществлением Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций⁷;

д) **при определении форм будущего глобального управления, необходимо добиваться сбалансированности желаемого и действительного.** Благосостояние общества и устойчивое развитие зависят от ответственного поведения всех субъектов в значительно большей степени, чем это можно отразить в детальном законодательстве и многоплановых нормативных документах. Проведение государственной политики, включая социальную политику, явля-

⁷ См. также A/61/1, пункт 24.

ется функцией государств, и не следует ожидать, что компании возьмут на себя выполнение этой функции. Наряду с этим партнерское сотрудничество между правительствами и частным сектором необходимо для поиска способов поощрения социальной ответственности компаний в качестве инструмента обеспечения достойной работы для всех, поощрения социальной интеграции и, в конечном итоге, содействия сокращению масштабов нищеты. После проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития произошло много позитивных изменений, способствующих дальнейшему сотрудничеству в интересах достижения этих общих целей, и их необходимо поддерживать;

е) **в отношении миграции следует подчеркнуть следующее:**

i) **политика в отношении миграции должна быть социально ответственной и неизбирательной.** Повышение мобильности рабочей силы стало неотъемлемой особенностью глобальной экономики, и все страны обязаны реально оценивать свое демографическое положение и потребности своего рынка труда;

ii) **необходимо более глубокое понимание взаимосвязи миграции и структур инвестиций и потребления как в странах происхождения, так и в принимающих странах.** Это позволит сделать политику в области миграции более эффективным средством обеспечения экономического процветания, социального развития и, в конечном итоге, искоренения нищеты в развивающихся странах;

iii) **следует признать тот положительный вклад, который мигранты вносят в многообразие и повышение конкурентоспособности принимающих стран.** В силу этого мигранты способствуют достижению целей обеспечения социальной интеграции и всеобщего охвата, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития;

iv) **наконец, крайне необходимо более тесное партнерское сотрудничество между принимающими странами и странами происхождения на двустороннем, региональном и глобальном уровнях.** Такое партнерство позволит обеспечить большую согласованность политики и более равномерное распределение социально-экономических выгод миграции среди принимающих стран и стран происхождения.