

《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)
及毒素武器和销毁此种武器的公约》
缔约国第六次审查会议

BWC/CONF.VI/WP.22
21 November 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

2006 年 11 月 20 日至 12 月 8 日，日内瓦

临时议程项目 10

按照第十二条的规定审查《公约》的实施情况

生物恐怖主义

意大利代表欧洲联盟提交¹

1. 生物恐怖主义对各国安全造成独特的严重威胁，会危及公共卫生，扰乱经济。生物恐怖主义的威胁主要归因于恐怖份子表明愿采用现有最致命的手段，包括生物武器，来实现他们的目的。生物和毒素物剂在全世界都能获得，很容易转用、偷盗或非法出售。生物领域的迅速发展和生物技术及有关专门知识的传播可以使这种风险增加。

2. 将生物武器实际用于恐怖和犯罪目的，到目前为止还很少见。奥姆真理教派有两例：据信，它研制了细菌物剂，并于 1995 年将化学物剂投放到东京的地铁；2001 年在美国，含有炭疽剂的信件使 17 人被感染，5 人死亡。这样的案件数量虽有限，但丝毫不能放松认真对待这种威胁的态度。

3. 普遍加入和充分执行《生物及毒素武器公约》，是对反生物恐怖主义的一个重要贡献。《公约》禁止将生物剂、毒素、武器、设备和运载工具转让给“任何接受者”。此外，第四条要求缔约国采取“必要措施以便在该国领土境内，在属其管辖或受其控制的任何地方，禁止并防止发展、生产、储存、取得或保有本公约第一条所规定的物剂、毒素、武器、设备和运载工具”。这意味着《生物及毒素武器

¹ 这是欧盟成员国提出供缔约国审议的一系列补充文件中的一个文件。申请加入国保加利亚和罗马尼亚，候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，稳定与结盟进程国和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚，以及乌克兰和摩尔多瓦共和国，也支持本文件。

公约》的禁止规定必须纳入国内法，所有这种活动，包括非国家行为者的活动，必须在各国境内予以禁止。

4. 安理会 2001 年第 1373 号决议是一个核心决议，它“关切地注意到国际恐怖主义与……非法运送核、化学、生物和其他潜在致命材料之间的密切联系”，因此要求各国制定反恐措施。2004 年一致通过的联合国安全理事会第 1540 号决议是防止生物材料、设备和技术向非国家行为者包括恐怖份子扩散的又一个具有法律约束力的文书。随后于 2006 年 4 月又通过了第 1673 号决议，它重申“各国应不向企图开发、获取、制造、拥有、运输、转移或使用核生化武器及其运载工具的非国家行为者提供任何形式的支持”。

5. 因此，支持或协助生物恐怖主义已受到禁止，各国必须采取必要措施，防止在自己管辖下的地区发生这种活动。要这样做，就应该对有关材料进行适当控制，包括采取实物保护措施、管制边界、开展侦查并防止非法贩运的执法工作和制定适当的出口管制措施。

6. 联合国大会也承认必须采取行动，防止生物恐怖主义，并于 2006 年 9 月 8 日通过了第 A/RES/60/288 号决议，提出了《全球反恐战略》，其中的行动计划列入了防止和打击生物恐怖主义的措施。该决议核准了联合国秘书长题为“团结起来消灭恐怖主义：关于制定全球反恐战略的建议”的报告。该报告几次提到生物恐怖主义的威胁以及处理这个问题的方法。

7. 欧洲联盟向《生物及毒素武器公约》第六次审查会议提交了一份文件，题为“闭会期间工作方案”，提出缔约国可以在今后做研究的专题。该文件表明，“生物恐怖主义与若干条约条款间接有关；关于这个议题的专家会议可评估在这一领域采取的所有行动并补充与第 1540 号决议有关的工作”。欧盟委员会也正在编写一份关于保护公民不受生物攻击的绿皮书，应该可以在 2007 年春末发布。

8. 一些国家或国家集团通过的其他文件也提到生物恐怖主义。八国集团全球伙伴关系关于制止大规模毁灭性武器和材料(包括生物武器)扩散的倡议列入了一项反恐承诺。此外，2004 年，八国集团成员国承诺采取具体的国内和国际步骤，“扩大或者视必要建立新的生物监督能力，检测对人、动物和作物的生物恐怖主义袭击；加强我们的预防和应对能力；加强对全球食品供应的保护、应对，调查和减轻指称的使用生物武器或可疑的疾病突发的影响”。2006 年 6 月 21 日在仰光举行的第八

次会议上，东盟各国卫生部长保证作出一切必要的努力，确保他们的社区有应对生物恐怖主义的能力。

9. 国家或国家集团并不是致力于防止可能发生的生物恐怖主义威胁的唯一行为者。下列政府间组织和非政府组织也参与其事：世界卫生组织、粮食及农业组织、世界动物卫生组织、红十字国际委员会。这些组织参加了《生物及毒素武器公约》的闭会期间进程，特别是在 2003 年和 2004 年，并处理了生物恐怖主义的问题。非政府组织就有关的问题提出了政策建议和研究报告。

10. 在第六次审查会议上，《生物及毒素武器公约》缔约国有机会处理生物恐怖主义问题，并通过 2007-2010 年工作方案。该方案应涵盖生物恐怖主义，目的是审查在该领域采取的所有行动，并着重审查是否有必要采取进一步措施，在国家一级和国际一级特别是在《生物及毒素武器公约》的框架内处理生物恐怖主义问题。

-- -- -- -- --