



Для информации*

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2007 года

5–7 сентября 2007 года

**Принятие Международных стандартов учета
в государственном секторе***Резюме*

В своей резолюции 60/1 от 16 сентября 2005 года Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю принять ряд мер по укреплению Организации Объединенных Наций в контексте реформы Секретариата и системы управления. В своем докладе «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру — подробный доклад» (A/60/846/Add.3) от 12 мая 2006 года Генеральный секретарь предложил Организации Объединенных Наций применять Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке ее финансовых ведомостей в рамках общесистемного перехода Организации Объединенных Наций на МСУГС к 2010 году. Генеральная Ассамблея утвердила это предложение в своей резолюции 60/283 от 17 августа 2006 года.

В настоящем документе кратко рассказывается о важном значении стандартов учета, преимуществах и изменениях в результате принятия МСУГС и о том, каким образом ЮНИСЕФ намеревается внедрить МСУГС к 2010 году. В документе предлагается, чтобы ЮНИСЕФ периодически представлял Совету доклады о ходе внедрения МСУГС.

* Настоящий доклад представляется Исполнительному совету только для информации и будет обсуждаться лишь в том случае, если это будет конкретно предложено одним из членом Совета.



I. Введение

1. В своей резолюции 60/1 от 16 сентября 2005 года Генеральная Ассамблея предложила Генеральному секретарю принять ряд мер по укреплению Организации Объединенных Наций в контексте реформы Секретариата и системы управления. В своем докладе «Инвестирование в Организацию Объединенных Наций: на пути к усилению Организации по всему миру — подробный доклад» (A/60/846/Add.3) от 12 мая 2006 года Генеральный секретарь предложил Организации Объединенных Наций применять Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке ее финансовых ведомостей в рамках общесистемного перехода Организации Объединенных Наций на МСУГС к 2010 году. Генеральная Ассамблея утвердила это предложение в своей резолюции 60/283 от 17 августа 2006 года.

2. После того как Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) провел углубленный обзор, Целевая группа по стандартам учета рекомендовала системе Организации Объединенных Наций принять МСУГС. КВУУ согласился с этой рекомендацией после того, как она была одобрена 30 ноября 2005 года его Сетью по финансовым и бюджетным вопросам (СЕВ/2005/HLCM/R.25). В апреле 2006 года КСР утвердил рекомендацию КВУУ принять МСУГС в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

3. Переход на МСУГС поможет повысить качество финансовой отчетности системы Организации Объединенных Наций; обеспечить, чтобы организации постоянно выявляли и применяли передовые методы управления; повысить эффективность и результативность использования финансовых и кадровых ресурсов; и улучшить финансовые положения, правила, стандарты и процедуры, с тем чтобы они позволяли в большей степени удовлетворять нынешние потребности системы Организации Объединенных Наций в обеспечении единства действий. Одним словом, принятие МСУГС приведет к повышению транспарентности, подотчетности и эффективности управления.

4. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Комиссия ревизоров также поддержали переход на МСУГС.

II. Важность стандартов учета

5. Финансовые ведомости организаций системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИСЕФ, в настоящее время подготавливаются в соответствии со Стандартами учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН), которые были разработаны в начале 1990-х годов на основе Международных стандартов учета. Когда СУСООН впервые были утверждены, они считались высококачественными стандартами учета. Однако развитие СУСООН не поспевало за быстрыми изменениями в сфере бухгалтерского учета, и на протяжении ряда лет бухгалтеры, руководители и ревизоры системы Организации Объединенных Наций высказывали опасения насчет того, что дальнейшее использование СУСООН становится нецелесообразным.

6. Переход на высококачественные стандарты учета имеет важнейшее значение для обеспечения транспарентной финансовой отчетности, неукоснитель-

ной подотчетности и благого управления. Без высококачественных стандартов учета невозможно обеспечить согласованность, сопоставимость и достоверность финансовых ведомостей, готовящихся организациями системы Организации Объединенных Наций, и тем самым заручиться доверием доноров и широкой общественности.

7. МСУГС — это авторитетные, высококачественные и независимо разработанные стандарты учета, которые предполагают неукоснительное следование установленной процедуре и пользуются поддержкой правительств, профессиональных бухгалтерских органов и международных организаций, таких, как Международная организация высших ревизионных учреждений, Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк. Правительства более 30 стран и ряд международных организаций считают их наиболее совершенными международными стандартами учета.

III. Преимущества перехода на МСУГС

8. К числу преимуществ перехода на МСУГС относятся:

а) приведение бухгалтерского учета в Организации Объединенных Наций в соответствие с передовой практикой в области учета путем применения авторитетных, независимых стандартов учета количественно-суммовым методом;

б) повышение последовательности и сопоставимости финансовых ведомостей, поскольку каждый стандарт содержит подробно проработанные требования и руководящие указания;

в) повышение качества внутреннего контроля и транспарентности в отношении активов и пассивов в целом;

г) отображение более полной информации о расходах, которые будут лучше отвечать целям управления, ориентированного на конкретные результаты;

е) интеграция имущества длительного пользования в систему учета и обусловленное этим повышение точности и полноты регистрации имущества длительного пользования.

IV. Основные изменения, обусловленные переходом на МСУГС

9. Переход на МСУГС потребует внесения следующих основных изменений в систему финансовой отчетности и учета:

а) «модифицированный количественно-суммовой» метод учета будет заменен «полным количественно-суммовым» методом. При использовании полного количественно-суммового метода расходы будут учитываться в момент поставки товаров и услуг («принцип поставки»), а не в момент создания документа о внутреннем обязательстве;

b) поступления будут учитываться в той степени, в какой условия, поставленные донорами в отношении использования взносов, были выполнены организацией-получателем;

c) имущество и производственные фонды (или «основные активы») и материальные запасы, остающиеся под контролем организации, будут учитываться в качестве активов, а не списываться сразу после приобретения. Имущество и производственные фонды будут амортизироваться на протяжении их срока эксплуатации;

d) будут учитываться обязательства в отношении льгот служащих, включая страхование после прекращения службы, предоставление ежегодных отпусков и оплату расходов в связи с прекращением службы;

e) финансовые ведомости будут подготавливаться ежегодно.

V. Осуществление

10. Стратегия перевода всей системы Организации Объединенных Наций на МСУГС содержит два ключевых элемента: а) «двухуровневый» подход; и б) поэтапное осуществление.

11. «Двухуровневый» подход предусматривает выделение ресурсов как на уровне всей системы, так и на уровне отдельных организаций. На уровне всей системы ресурсы выделяются на поддержку и координацию деятельности по переводу всей системы на МСУГС и руководство ею и обеспечивают последовательное и эффективное решение общих проблем с осуществлением. На уровне отдельных организаций ресурсы будут использоваться для внедрения МСУГС в каждой организации.

12. Поэтапное осуществление предусматривает, что несколько организаций («пионеров») в экспериментальном порядке перейдут на эти стандарты с 1 января 2008 года, а большинство организаций — с 1 января 2010 года. Поэтапное осуществление позволяет учитывать разную степень готовности организаций к переходу и снижает издержки и риски.

13. Переход на МСУГС представляет собой серьезную организационную задачу и потребует значительных инвестиций в персонал, связь, учебную подготовку и информационные системы. ЮНИСЕФ решил перейти на МСУГС 1 января 2010 года. Это решение позволяет ЮНИСЕФ полностью проанализировать организационные последствия, осуществить необходимые предварительные инвестиции и воспользоваться опытом «пионеров», принимая в то же время всестороннее участие в обсуждении и решении общесистемных проблем.

14. ЮНИСЕФ представлен в Руководящем комитете, которому подотчетна группа по проекту перевода всей системы на МСУГС и который с февраля 2006 года принимает участие в работе Целевой группы по стандартам учета.

15. Разработка стратегии внедрения МСУГС в ЮНИСЕФ началась с анализа бизнес-модели ЮНИСЕФ и нынешней программной и оперативной практики и методов учета для их сопоставления с практикой и методами, которые, как ожидается, придется использовать в целях соблюдения МСУГС. Этот «анализ соответствия/несоответствия» позволит получить представление о последстви-

ях перехода на МСУГС для ЮНИСЕФ и о масштабах изменений в политике, процедурах и системных конфигурациях. Анализ соответствия/несоответствия будет использоваться для разработки проекта и плана внедрения МСУГС в ЮНИСЕФ.

16. В бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2008–2009 годов будет включена первоначальная смета расходов ЮНИСЕФ на внедрение МСУГС. Хотя эта смета будет подготовлена до завершения анализа соответствия/несоответствия, она будет основываться на первоначальных внутренних оценках и консультациях с организациями, первыми перешедшими на МСУГС, и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

17. Внедрив систему планирования общеорганизационных ресурсов — САП — в 1999 году, ЮНИСЕФ теперь полностью готов к осуществлению изменений, которые потребуются в целях соблюдения МСУГС. Однако масштабы необходимой модификации системных конфигураций станут известны лишь после того, как в рамках анализа соответствия/несоответствия будут определены соответствующие программная и оперативная практика и методы учета.

VI. Поддержание связи

18. Поддержание связи будет иметь решающее значение для успешного внедрения МСУГС. По мере разработки и претворения в жизнь своего проекта перехода на новые стандарты ЮНИСЕФ намеревается регулярно представлять Исполнительному совету доклады, в которых он будет информировать его о ходе внедрения стандартов, последствиях этого процесса для ЮНИСЕФ, директивных, процедурных и системных проблемах и их решении и о инвестиционных затратах.