
Сессия 2007 года

Женева, 19 – 22 июня 2007 года

Пункт 7 повестки дня

**Применение и осуществление существующего
международного гуманитарного права в отношении
конкретных боеприпасов, которые могут порождать
взрывоопасные пережитки войны, с особым акцентом
на кассетные боеприпасы, включая факторы,
затрагивающие их надежность и их технические
и конструкционные характеристики, с целью
минимизации гуманитарных издержек применения
этих боеприпасов**

ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ, ИМЕЮЩИМ ОТНОШЕНИЕ К ПРИМЕНЕНИЮ КАССЕТНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Представлено Международным комитетом Красного Креста

1. На протяжении последних пяти лет правовые вопросы, вытекающие из применения кассетных боеприпасов, освещались в ряде случаев в рамках работы Группы правительственных экспертов (ГПЭ). Разработки и переговоры по Протоколу о взрывоопасных пережитках войны затрагивали несколько правовых вопросов, связанных с невзорвавшимися и оставленными боеприпасами, включая кассетные боеприпасы. При ответе на вопросник по международному гуманитарному праву (МГП), который был распространен в 2005 году, многие правительства также воспользовались возможностью для идентификации правовых озабоченностей, имеющих отношение к кассетным боеприпасам.
2. Озабоченности проистекают из воздействия кассетных боеприпасов на гражданское население. Как освещается в докладах международных и неправительственных организаций, кассетные боеприпасы оборачиваются долгосрочными и смертоносными последствиями для граждан, когда их суббоеприпасы не взрываются намеченным образом и становятся взрывоопасными пережитками войны. Кассетные боеприпасы представляют опасность и в ходе конфликта, когда они функционируют заданным образом.

Поскольку кассетные боеприпасы разбрасывают большие количества взрывных суббоеприпасов по весьма обширным участкам, имеет место серьезный риск гражданских потерь в том случае, когда военные объекты перемежаются в целевом районе с гражданскими контингентами. Немедленные и текущие последствия этого оружия на протяжении последних сорока лет дают наглядные свидетельства воздействия этого оружия на гражданское население и затронутые войной страны. Такими характеристиками обладают немногие обычные вооружения.

3. Как хорошо известно Группе, никакой международный гуманитарно-правовой договор не имеет специфических норм по кассетным боеприпасам. Однако, как и в случае других видов оружия, используемых в вооруженном конфликте, их применение регламентируется общими нормами МГП, регулирующими ведение военных действий. Эти нормы вводят ограничения на тот счет, каким образом может быть использовано оружие, и намечают меры, которые нужно принимать, чтобы ограничить его воздействие на гражданских лиц и гражданские объекты. Наиболее значимые нормы включают:

- a) правило различия,
- b) правило о запрещении неизбирательных нападений,
- c) правило соразмерности и
- d) правило о возможных мерах предосторожности.

4. Дополнительный протокол I (1977 года) к Женевским конвенциям содержит самые последние формулировки этих норм МГП и отражает обычное право в этих областях.

5. Как отмечалось в предыдущих заявлениях, история и последствия применения кассетных боеприпасов в последние десятилетия поднимают важные вопросы о том, как строго применяются эти фундаментальные нормы МГП к кассетным боеприпасам. В последующих разделах настоящей записки освещается несколько ключевых вопросов.

6. Возникают вопросы о том, можно ли, в соответствии с **правилом различия и запрещением неизбирательных нападений**, применять кассетные боеприпасы в населенных районах. Эти правила призваны обеспечить, чтобы нападения были направлены на военные объекты и по своему характеру не были способны поражать без различия военные объекты и гражданских лиц или гражданские объекты.

7. Как уже отмечалось, большинство кассетных боеприпасов предназначены для разброса больших количеств суббоеприпасов по обширному району (некоторые модели разбрасывают суббоеприпасы более чем на несколько тысяч квадратных метров). К тому же многие типы суббоеприпасов представляют собой боеприпасы свободного падения и используют парашюты или ленты для их замедления и постановки на боевой

взвод. А это значит, что эти взрывные устройства могут подхватываться ветром или подвергаться сносу, когда их высвобождение производится при неверной скорости или высоте полета. Зачастую они приземляются на участках, отличных от намеченной конкретной военной цели.

8. Эти характеристики вызывают серьезные вопросы о том, может ли такое оружие, в соответствии с правилом различения и запрещением неизбирательных нападений, использоваться в населенных районах. Воздействие этого оружия по широкой площади и большое количество высвобождаемых неуправляемых суббоеприпасов, по-видимому затрудняют, а то и исключают возможность разграничения между военными объектами и гражданскими контингентами в населенном целевом районе.

9. Возникают и озабоченности в связи с **правилом соразмерности**. Это правило признает, что в ходе нападения на законный военный объект могут иметь место гражданские потери и ущерб гражданским объектам, но требует, если нападение все-таки будет предпринято, чтобы ожидаемое военное преимущество перевешивало попутное воздействие на граждан. Нападение, которое причиняет чрезмерные случайные потери или ущерб по соотношению к ожидаемому конкретному и непосредственному военному преимуществу, было бы несоразмерным и запрещенным. Если нападение уже началось, то оно должно быть приостановлено.

10. Ясно, что реализация правила соразмерности в ходе планирования и осуществления нападения с помощью кассетных боеприпасов должна включать оценку предвидимых попутных последствий для граждан в ходе нападения (немедленная смерть и увечья) и рассмотрение предвидимых последствий суббоеприпасов, которые превращаются во взрывоопасные пережитки войны (ВПВ). Что касается ВПВ, то совсем недавно это было подтверждено в Заключительной декларации третьей обзорной Конференции по КНО, где государства-участники отметили "предвидимое воздействие взрывоопасных пережитков войны на гражданское население в качестве фактора, подлежащего рассмотрению при применении норм международного гуманитарного права относительно соразмерности при нападении и мер предосторожности при нападении".

11. Главная проблема в этом отношении – что же значит "предвидимое"? Можно ли сегодня убедительно утверждать, что кратко-, средне- или долгосрочные последствия загрязнения кассетными боеприпасами носят непредвидимый характер, особенно когда это оружие используется в пределах или вблизи населенных районов? Как известно из прошлых конфликтов, гражданам, которые присутствуют в целевом районе, предсказуемо понадобится запастись продовольствием и водой, совершать поездки, обращаться за медицинской помощью и заниматься другой повседневной деятельностью, которая подвергает их риску от невзорвавшихся суббоеприпасов. Если они покинули

район в ходе военных действий, то можно вполне предвидеть, что они вернутся при первой же возможности и подвергнутся риску от невзорвавшихся суббоеприпасов.

12. А с этим связана и следующая проблема: в какой степени военные командиры снабжаются информацией об оценочных коэффициентах отказов исходя как из испытаний, так и из эффективности в ходе прошлых конфликтов. Это пока еще не стало предметом большой дискуссии.

13. Еще более фундаментальной проблемой, которую необходимо урегулировать в военной компоненте формулы соразмерности является вопрос о том, как определить "ожидаемое военное преимущество" с учетом разнообразных и, очевидно, непредсказуемых коэффициентов отказов многих моделей. А без этой информации было бы, пожалуй, невозможно выносить ответственное суждение о фактическом военном преимуществе, подлежащем достижению.

14. Особенно важное значение при применении кассетных боеприпасов в свете последствий этого оружия в ходе и после конфликта¹ имеет **правило о возможных мерах предосторожности** при нападении. Это правило требует от обеих сторон предпринимать конкретные действия с целью снизить вероятность того, что нападению по ошибке подвергнутся гражданские лица или гражданские объекты, и свести к минимуму гражданские потери, когда будет начато нападение. Это правило включает меры по выбору и проверке целей, по отмене или приостановлению нападений, по распространению оповещений до нападения и предосторожность в виде неразмещения военных объектов в населенных районах.

15. Основная проблема здесь заключается в следующем: как осуществляется правило о возможных мерах предосторожности при нападении в свете известных характеристик и предвидимых последствий кассетных боеприпасов? Осуществление правила требовало бы, например, чтобы сторона учитывала точность или неточность кассетного боеприпаса и его системы наведения, размер эллипса разброса, вероятное количество ВПВ, присутствие граждан и их близость к военным объектам, а также использование альтернативных боеприпасов и тактики. Оно могло бы также требовать, чтобы в населенных районах не производилось применение суббоеприпасов и чтобы предусматривалось альтернативное оружие. Ну а почему же тогда, с учетом этого

¹ См. статью 57, Дополнительный протокол I 1977 года, и правила 16, 19-21, Исследование МККК по обычному праву. От сторон в конфликте также требуется принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения, находящегося под их контролем, от последствий нападений за счет, по мере возможности, неразмещения военных объектов в пределах или вблизи густонаселенных районов и удаления гражданских лиц из районов, расположенных вблизи военных объектов [статья 58, Дополнительный протокол I 1977 года; правила 22-24, Исследование МККК по обычному праву].

комплекса мер, регулярным и предсказуемым признаком конфликтов, в которых применяются кассетные боеприпасы, остаются высокие уровни гражданских потерь от таких боеприпасов? Такая последовательная история проблемы может вызывать вопросы о том, в какой мере различные аспекты этого правила применяются по отношению к кассетным боеприпасам.

16. Вот, по мнению МККК, некоторые из центральных проблем, возникающих по международному гуманитарному праву в связи с применением кассетных боеприпасов. МККК считает, что наряду с этими вопросами в пользу разработки новой, более конкретной регламентации веско говорят специфические характеристики кассетных боеприпасов и их история в плане причинения тяжких гуманитарных проблем. Хотя общие нормы МГП обеспечивают структуру для ограничения потенциальных неизбирательных эффектов всякого оружия, МГП также допускает разработку конкретных договоров применительно к оружию, которое может причинять неприемлемые людские страдания. Примеры оружия, охватываемого общими нормами МГП, по которому были приняты специфические договорные нормы, дают протоколы КНО, Оттавская конвенция, Конвенция по химическому оружию и Конвенция по биологическому оружию. Специфические нормы, разработанные международным сообществом, помогают укреплять право и сокращать риск ненужной гибели, ранений и страданий граждан и комбатантов. МККК надеется, что тщательное изучение соответствующих проблем, имеющих отношение к кассетным боеприпасам, приведет к аналогичному результату.

Приложение

Резюме соответствующих правил

1. **Правило различения** – стороны в конфликте должны всегда проводить различие между гражданами и комбатантами и между гражданскими объектами и военными объектами. Нападения могут быть направлены только против военных объектов [статья 48, Дополнительный протокол I 1977 года; правила 1 и 7, Исследование МККК по обычному праву²].
2. **Правило против неизбирательных нападений** – неизбирательные нападения запрещаются. Неизбирательными нападениями являются: а) нападения, которые не направлены на конкретный военный объект; б) нападения, при которых применяется метод или средство ведения военных действий, которые не могут быть направлены на конкретный военный объект; или с) нападения, при которых применяется метод или средство ведения военных действий, последствия которых не могут быть ограничены, как это требуется международным гуманитарным правом, и которые, таким образом, в каждом таком случае поражают военные объекты и гражданские объекты без различия.
3. Неизбирательные нападения также включают любую бомбардировку, при которой в качестве единого военного объекта рассматривается ряд явно отстоящих друг от друга и различных военных объектов, расположенных в городе, поселке, деревне или другом районе, где имеет место аналогичное сосредоточение гражданских лиц [статья 51 (4) и (5а), Дополнительный протокол I 1977 года; правила 11-13, Исследование МККК по обычному праву].
4. **Правило соразмерности** – запрещается предпринимать нападение, которое, как можно ожидать, попутно повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к ожидаемому конкретному и непосредственному военному преимуществу [статья 51 (5) (b), Дополнительный протокол I 1977 года; правило 14, Исследование МККК по обычному праву].
5. **Правило о возможных мерах предосторожности** – при проведении военных операций постоянно проявляется забота о том, чтобы щадить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты. Должны приниматься все практически

² "Исследование МККК по обычному праву" – речь идет о Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, Customary International Humanitarian Law Vol. 1, Cambridge Univ. Press, 2005.

возможные меры предосторожности с тем, чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерба гражданским объектам и, во всяком случае, свести их к минимуму.

6. Нападение отменяется или приостанавливается, если становится очевидным, что объект не является военным, или что он подлежит особой защите, или что нападение, как можно ожидать, вызовет случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц, ущерб гражданским объектам или то и другое вместе, которые были бы чрезмерными по отношению к ожидаемому конкретному и прямому военному преимуществу.

7. Делается эффективное заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население, за исключением тех случаев, когда этого не позволяют обстоятельства [статья 57, Дополнительный протокол I 1997 года; правило 15, Исследование МККК по обычному праву].
