
Сессия 2007 года

Женева, 19 - 22 июня 2007 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Применение и осуществление существующего
международного гуманитарного права в отношении
конкретных боеприпасов, которые могут порождать
взрывоопасные пережитки войны, с особым акцентом
на кассетные боеприпасы, включая факторы,
затрагивающие их надежность и их технические
и конструкционные характеристики, с целью
минимизации гуманитарных издержек применения
этих боеприпасов**

ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ И ПРЕДЛАГАЕМЫХ ОПРЕДЕЛЕНИЙ

Представлено Женевским международным центром
по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР)

Введение

1. ЖМЦГР проводит исследования по имеющимся в настоящее время определениям и описаниям терминов "кассетные боеприпасы" и "суббоеприпасы". Наиболее значимые из них, имеющиеся на английском языке, нашли отражение в данном документе. После компиляции определений и описаний ЖМЦГР произвел анализ технических последствий определений.

Определения/описания и их технические последствия

2. Определения и описания можно разбить на три группы: i) определения и описания, сопряженные с широким подходом, ii) определения и описания, представленные в регламентационном контексте, и iii) определения и описания, отраженные в национальном законодательстве. Первая группа включает определения и описания, содержащиеся в стандартах НАТО, Международных стандартах по противоминной деятельности (ИМАС), рабочих документах Организации Объединенных Наций

или исследованиях ЮНИДИП, МККК, Коалиции по кассетным боеприпасам и Международной организации по делам инвалидов. Вторая группа включает предложения, выдвинутые Германией в контексте КНО, и определение, содержащееся в дискуссионном документе сопредседателей лимской Конференции по кассетным боеприпасам. Третья группа включает бельгийское национальное законодательство по кассетным боеприпасам.

3. В общем плане НАТО, ИМАС и ООН квалифицируют суббоеприпас как:

"Любой боеприпас, который для выполнения своей задачи отделяется от основного боеприпаса".

4. Это определение включает всякого рода методы пуска и доставки (наземные, воздушные, морские) и все типы суббоеприпасов, например: i) суббоеприпасы, содержащие бризантное взрывчатое вещество (БВВ), ii) суббоеприпасы, не содержащие БВВ, iii) суббоеприпасы, содержащие ядерные, биологические или химические компоненты (ЯБХ), и iv) наземные мины. И только определение ООН устанавливает ограничение в отношении обычных боеприпасов и в отношении суббоеприпасов, которые взрываются после разбрасывания или высвобождения из основного боеприпаса.

5. Вдобавок ООН определяет кассетные боеприпасы как

"Контейнеры, предназначенные для разбрасывания или высвобождения множественных суббоеприпасов" (CCW/GGE/X/WG.1/WP.3)

6. Это определение ограничивает термин "кассетные боеприпасы" контейнером. Германское определение ниже использует этот термин для указания контейнера с включением суббоеприпасов.

7. Германия впервые представила определение в рамках КНО в марте 2006 года (CCW/GGE/XIII/WG.1/WP.10). В проекте Протокола в рамках КНО по кассетным боеприпасам (CCW/GGE/2007/WP.1) был представлен обновленный вариант, который гласит следующее:

"Кассетные боеприпасы" означают контейнер воздушной или наземной доставки, который содержит суббоеприпасы с взрывчатыми веществами. Каждый кассетный боеприпас предназначен для выброса суббоеприпасов по заданной площадной цели.

"Кассетные боеприпасы" не означают контейнер, который содержит:

- a) суббоеприпасы для стрельбы прямой наводкой,
- b) осветительные и дымовые боеприпасы,
- c) наземные мины,
- d) суббоеприпасы, которые являются инертными после удара, или
- e) менее десяти суббоеприпасов с взрывчатыми веществами.

"Суббоеприпас" кассетных боеприпасов означает боеприпас, который содержит взрывчатые вещества и отделяется от основного боеприпаса. Суббоеприпасы рассчитаны на детонацию в момент, до или сразу после удара по идентифицированной цели".

8. Германское определение исключает кассетные боеприпасы морского пуска, а по рубрике БВВ – суббоеприпасы для стрельбы прямой наводкой, суббоеприпасы, которые являются инертными после удара, и суббоеприпасы, которые содержат менее десяти суббоеприпасов. Две последние категории, а также суббоеприпасы, обладающие способностью к целеобнаружению, определяются как "альтернативные боеприпасы":

"Альтернативные боеприпасы" означают контейнер воздушной или наземной доставки, который содержит суббоеприпасы; контейнер содержит:

- a) суббоеприпасы, являющиеся инертными после удара, или b) менее десяти суббоеприпасов с взрывчатыми веществами. Альтернативные боеприпасы предназначены для выброса суббоеприпасов по заданной площадной цели. Они включают множественные датчики, обладающие способностью к целеобнаружению.

9. Германское определение по кассетным боеприпасам и суббоеприпасам включало бы все типы, которые до сих пор вызывают гуманитарную озабоченность (как-то: типы, используемые в недавних и прошлых конфликтах, или "грязная дюжина", идентифицированная со стороны "Хьюмен райтс уотч"), но оно могло бы не включать типы, которые были бы способны породить будущие озабоченности (как-то: для стрельбы прямой наводкой, инертные после удара, менее десяти суббоеприпасов, суббоеприпасы, способные к целеобнаружению)

10. Дискуссионный документ по "юридически обязывающему международному инструменту о запрещении применения, производства, передачи и накопления кассетных боеприпасов, которые причиняют неприемлемый ущерб гражданским лицам",

представленный сопредседателями Лимской конференции, приводит следующее определение:

"Системы разброса воздушной транспортировки или контейнеры воздушной доставки, поверхностного или подповерхностного пуска, которые предназначены для разброса взрывных суббоеприпасов, рассчитанных на детонацию после отделения от контейнера или разбрасывателя, если только они не предназначены, в ручном или автоматическом режиме, для захвата, обнаружения и поражения точечных целей или рассчитаны на создание дымового или светового эффекта или если только их применение не регулируется или не запрещается по другим договорам".

11. Комментарии по поводу этого определения :

- i) определение можно интерпретировать таким образом, будто тут охвачен только контейнер, но не суббоеприпасы, и
- ii) нет четкого подразделения между кассетными боеприпасами и суббоеприпасами;
- iii) кроме того, не ясно, включает ли определение системы морского базирования;
- iv) выражение "детонировать" технически относится только к БВВ и как таковое исключало бы, например, компоненты на базе фосфора;
- v) выражение "взрывные суббоеприпасы" уже исключает "дымовые или осветительные", и по этой причине последнее изъятие представляет собой дублирование;
- vi) по стандартам НАТО, точечной целью является "цель, которая требует точного бомбометания или огневого применения". А это может требовать спецификации в политическом контексте;
- vii) в техническом отношении определение исключает невзрывные суббоеприпасы и ЯБХ суббоеприпасы и включает наземные мины. Наземные мины исключала бы лишь последняя часть определения ("их применение регулируется или запрещается по другим договорам"), но эта формулировка, вероятно, потребовала бы уточнения.

12. Бельгийский закон по кассетным боеприпасам от 9 июня 2006 года, по широкому определению суббоеприпасов, исключает те типы, которые содержат лишь дымообразующий материал, осветительный материал или материал, рассчитанный исключительно на создание электрических и электронных помех. Вторая фраза исключает суббоеприпасы, обладающие способностью к разграничению уязвимых целей, но это можно расценивать как теоретический постулат, ибо эти системы еще не развиты.

Данное определение представляет интерес в связи с тем, что технические аспекты ("обязательный контроль за их траекторией и местоназначением" или "могут взрываться только в момент удара") тут комбинируются с гуманитарными аспектами ("неизбирательное массированное поражение районов боевых действий" или "не могут взрываться от присутствия, близости или контакта человека"). Если судить просто по отрывку текста, то определение, пожалуй, включает ЯБХ суббоеприпасы, но они могут быть исключены в других разделах закона, таких как по наземным минам.

Выводы

13. Пока еще не достигнуто четкого технического определения, включающего все аспекты и позволяющего обеспечить работоспособное расчленение терминов "кассетный боеприпас" и "суббоеприпас".

14. Общие подходы носят слишком широкий характер, чтобы оказаться полезными в регламентационном контексте. Они могут быть использованы в качестве основы, но потребовали бы дальнейшей спецификации. Чтобы конкретизировать, какие боеприпасы будут регулироваться, потребуется техническое определение, но техническим определениям присущи явные ограничения: некоторые элементы определения могут проистекать из политических решений (например, больше или меньше десяти суббоеприпасов, стрельба прямой наводкой, сенсорный взрыватель). Кроме того, дело может усугубляться охватом всех боеприпасов, например суббоеприпасы, высвобождаемые не из основного боеприпаса, а из разбрасывателя, новые разработки или компоненты на базе фосфора, которые не являются БВВ, но все же вызывают гуманитарную озабоченность.

15. Вместе с тем имеется возможность скомбинировать технический и гуманитарный подходы, как это сделано в определении по бельгийскому закону. Вызов будет состоять в том, чтобы согласовать определение, охватывающее все боеприпасы, которые вызвали гуманитарные озабоченности в прошлом и которые могли бы вызывать гуманитарную озабоченность в будущем. А это на каком-то этапе потребует политических решений.

16. Табличный обзор различных технических аспектов определений приводится в таблице ниже.

Таблица: Что, в техническом разрезе, охватывается по какому определению?

	Доставка с			Типы носителей	Типы суббоеприпасов				Нацеливание		
	воздуха	земли	моря		Мины	БВВ	не БВВ	ЯБХ	Неуправл.	Обнаруж.	Отличение
ИМАС/НАТО	да	да	да	все боеприпасы; не отражены контейнеры	да	да	да	да	да	да	да
ЮНМАС	да	да	да	все боеприпасы; не отражены контейнеры	да	да	нет	нет	да	да	да
Германия	да	да	нет	все	нет	да, но не: стрельба прямой наводкой; инертные после удара; менее 10; обнаружение целей	нет	нет	да, но не: стрельба прямой наводкой; не БВВ, инертные после удара; меньше 10	нет	нет
Лимские сопредседатели	да	да	нет	все	нет	да, но не: обнаружение точечных целей; регулируемые или запрещаемые по другим договорам	нет	нет	да, но не: не БВВ	нет, но ограничено точечными целями	нет, но ограничено точечными целями
Бельгия	да	да	да	все	да, но охвачены в другой части текста	да, но не: отличие целей	да, но не: дымовые; световые; электронные помехи	да (?)	да, но не: дымовые; световые; электронные помехи	да	нет
